

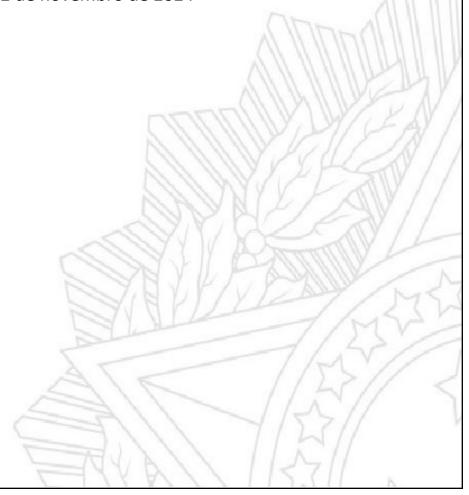
# SENADO FEDERAL PARECER (SF) Nº 109, DE 2024

Da COMISSÃO DE ASSUNTOS ECONÔMICOS, sobre o Projeto de Lei nº 5148, de 2019, que Altera a Lei nº 8.242, de 12 de outubro de 1991, para destinar recursos do Fundo Nacional para a Criança e o Adolescente às políticas públicas, aos projetos e aos programas direcionados à primeira infância.

**PRESIDENTE:** Senador Vanderlan Cardoso

**RELATOR:** Senadora Professora Dorinha Seabra

12 de novembro de 2024



# SENADO FEDERAL Gabinete da Senadora PROFESSORA DORINHA SEABRA

#### PARECER N° , DE 2024

Da COMISSÃO DE ASSUNTOS ECONÔMICOS, sobre o Projeto de Lei nº 5148, de 2019, de autoria da Deputada Paula Belmonte, que altera a Lei nº 8.242, de 12 de outubro de 1991, para destinar recursos do Fundo Nacional para a Criança e o Adolescente às políticas públicas, aos projetos e aos programas direcionados à primeira infância.

RELATORA: Senadora PROFESSORA DORINHA SEABRA

#### I – RELATÓRIO

Submete-se ao exame desta Comissão o Projeto de Lei (PL) nº 5148, de 2019. A proposição conta com três artigos.

O art. 1º especifica que o objetivo é destinar pelo menos 25% dos recursos do Fundo Nacional para a Criança e o Adolescente (FNCA) às políticas públicas, aos projetos e aos programas direcionados à primeira infância.

O art. 2º acrescenta novo art. 7º-A à Lei nº 8.242, de 1991, contendo a provisão indicada no art. 1º. Altera-se, assim, a norma que *cria o Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente (Conanda) e dá outras providências*.

SF/24739.26687-22



#### SENADO FEDERAL

#### Gabinete da Senadora PROFESSORA DORINHA SEABRA

O art. 3º determina que a nova norma entrará em vigor na data de sua publicação.

A Deputada Paula Belmonte argumenta que a primeira infância é o período que vai do nascimento aos seis anos de idade. É o momento que as experiências, aprendizados, descobertas e afetos são levados para o resto da vida. As razões para investir arduamente na infância estão fortemente embasadas em pesquisas científicas. Ela também lembra que um País que investe na primeira infância aplica em seu próprio futuro, no seu desenvolvimento. Temos no Brasil cerca de 20 milhões de crianças até 6 anos, e uma a cada três crianças é beneficiada com o Programa Bolsa Família.

A proposição foi recebida nesta Casa em 5 de julho passado e será apreciada pelas Comissões de Assuntos Econômicos (CAE) e de Direitos Humanos e Legislação Participativa (CDH). Em 26 de agosto, fui incumbida de relatá-la no âmbito da primeira. Não foram apresentadas emendas.

#### II – ANÁLISE

Compete a esta Comissão, nos termos do inciso I do art. 99 do Regimento Interno, opinar sobre o *aspecto econômico e financeiro de qualquer matéria que lhe seja submetida*, cabendo à CDH analisar o mérito e os aspectos jurídicos.

Ao tratar da alocação dos recursos do FNCA, o PL nº 5148, de 2019, pertence ao rol de atribuições legislativas do Congresso Nacional, bem como não se insere entre aquelas que cabem privativamente ao Presidente da República, conforme, respectivamente, o inciso I do art. 163 e o § 1º do art. 61, ambos da Lei Maior.



#### SENADO FEDERAL

#### Gabinete da Senadora PROFESSORA DORINHA SEABRA

Ademais, como assinalado no Informativo de Adequação Financeira e Orçamentária nº 29, de 1º de setembro de 2023, elaborado pela Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira (Conof), da Câmara dos Deputados, o PL nº 5148, de 2019, contempla matéria de caráter essencialmente normativo, não acarretando repercussão direta ou indireta na receita ou na despesa da União.

Coerentemente, o Parecer da Comissão de Fiscalização e Tributação (CFT) daquela Casa concluiu pela não implicação da matéria em aumento ou diminuição da receita ou da despesa públicas, não cabendo pronunciamento quanto à adequação financeira e orçamentária.

O FNCA é instituído pelo art. 6º da Lei nº 8.242, de 1991. Entre as suas receitas, destacam-se as doações de contribuintes do imposto sobre a renda (IR). A Lei nº 8.069, de 1990, que *dispõe sobre o Estatuto da Criança e do Adolescente e dá outras providências*, estabelece, no art. 260, que essas doações poderão ser deduzidas dos montantes devidos até os seguintes limites: (i) 1% do imposto apurado pelas pessoas jurídicas tributadas com base no lucro real; e (ii) 6% do imposto apurado pelas pessoas físicas, combinadas com contribuições para projetos culturais e investimentos em atividades audiovisuais, na forma de lei.

Considerando que é dever do Estado, na forma do art. 227, § 1°, da Constituição Federal, estabelecer políticas que garantam o desenvolvimento integral das nossas crianças, é plenamente cabível vincular um percentual mínimo de recursos do FNCA a essa destinação específica, em linha com o proposto pela presente proposição.



# SENADO FEDERAL Gabinete da Senadora PROFESSORA DORINHA SEABRA

#### III – VOTO

Em face do exposto, votamos pela aprovação do Projeto de Lei  $n^{\circ}$  5148, de 2019.

Sala da Comissão,

de novembro de 2024.

Senador Vanderlan Cardoso, Presidente

Senadora Professora Dorinha Seabra, Relatora





## Relatório de Registro de Presença

## 63<sup>a</sup>, Ordinária

#### Comissão de Assuntos Econômicos

Bloco Parlamentar Democracia (MDB, UNIÃO)					
TITULARES		SUPLENTES			
ALAN RICK	PRESENTE	1. SERGIO MORO	PRESENTE		
PROFESSORA DORINHA SEABRA	PRESENTE	2. EFRAIM FILHO	PRESENTE		
RODRIGO CUNHA	PRESENTE	3. DAVI ALCOLUMBRE			
EDUARDO BRAGA	PRESENTE	4. JADER BARBALHO	PRESENTE		
RENAN CALHEIROS		5. GIORDANO			
FERNANDO FARIAS	PRESENTE	6. FERNANDO DUEIRE			
ORIOVISTO GUIMARÃES	PRESENTE	7. DR. HIRAN			
SORAYA THRONICKE	PRESENTE	8. WEVERTON	PRESENTE		
CID GOMES		9. PLÍNIO VALÉRIO	PRESENTE		
IZALCI LUCAS	PRESENTE	10. RANDOLFE RODRIGUES			

Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD)					
TITULARES		SUPLENTES			
VANDERLAN CARDOSO	PRESENTE	1. JORGE KAJURU	PRESENTE		
IRAJÁ		2. MARGARETH BUZETTI	PRESENTE		
OTTO ALENCAR	PRESENTE	3. NELSINHO TRAD			
OMAR AZIZ	PRESENTE	4. LUCAS BARRETO	PRESENTE		
ANGELO CORONEL	PRESENTE	5. ALESSANDRO VIEIRA	PRESENTE		
ROGÉRIO CARVALHO	PRESENTE	6. PAULO PAIM			
AUGUSTA BRITO	PRESENTE	7. HUMBERTO COSTA			
TERESA LEITÃO	PRESENTE	8. JAQUES WAGNER			
SÉRGIO PETECÃO		9. DANIELLA RIBEIRO			
ZENAIDE MAIA	PRESENTE	10. FLÁVIO ARNS	PRESENTE		

Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO)					
TITULARES		SUPLENTES			
WELLINGTON FAGUNDES	PRESENTE	1. JAIME BAGATTOLI	PRESENTE		
ROGERIO MARINHO	PRESENTE	2. FLÁVIO BOLSONARO	PRESENTE		
WILDER MORAIS	PRESENTE	3. MAGNO MALTA			
EDUARDO GOMES	PRESENTE	4. ROMÁRIO			

Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS)					
TITULARES		SUPLENTES			
CIRO NOGUEIRA		1. ESPERIDIÃO AMIN	PRESENTE		
LUIS CARLOS HEINZE		2. LAÉRCIO OLIVEIRA	PRESENTE		
MECIAS DE JESUS	PRESENTE	3. DAMARES ALVES	PRESENTE		

#### **Não Membros Presentes**

BETO FARO

## **DECISÃO DA COMISSÃO**

(PL 5148/2019)

A COMISSÃO APROVA O RELATÓRIO, QUE PASSA A CONSTITUIR O PARECER DA CAE, FAVORÁVEL AO PROJETO.

12 de novembro de 2024

Senador Vanderlan Cardoso

Presidente da Comissão de Assuntos Econômicos