

EMENDA Nº - PLEN
(ao PLP nº 18, de 2022)

Acrescente-se, onde couber, o seguinte artigo ao Projeto de Lei Complementar nº 18, de 2022:

“**Art. X.** A Lei nº 9.478, de 6 de agosto de 1997, passa a vigorar acrescida dos seguintes Art. 68-G e Art. 68-H:

Art. 68-G. A política de preços internos de venda para agentes distribuidores e empresas comercializadoras de combustíveis derivados de petróleo e GLP, inclusive o derivado de gás natural, produzidos no Brasil e importados deve pautar-se pelos seguintes princípios:

I – proteção dos interesses do consumidor;

II – redução da vulnerabilidade externa;

III – estímulo à utilização da capacidade instalada das refinarias e à ampliação do parque de refino nacional;

IV – modicidade de preços internos;

V – redução da volatilidade de preços internos;

VI – modicidade dos preços dos combustíveis de derivados de petróleo e GLP, inclusive o derivado de gás natural, utilizados na cadeia de segurança alimentar de famílias de baixa renda;

VII – descarbonização da matriz energética nacional.

§ 1º. No âmbito das empresas regidas pela Lei nº 13.303, de junho de 2016, o atendimento ao disposto no *caput* deve ser formalizado pelos meios de governança institucional cabíveis a cada instituição, por meio do previsto no § 1º do art. 4º, e nos incisos I e V do art. 8º da mesma Lei.

§ 2º O cumprimento pelas empresas mencionadas no § 1º dos princípios previstos no *caput* será interpretado em consonância com a volatilidade global do preço do respectivo combustível, de modo a, na baixa, não inviabilizar a produção, e, na alta, não inviabilizar o consumo interno.



Art. 68-H. Diante da identificação alta do preço de mercado do barril de petróleo cru a valores superiores a US\$ 80 (oitenta dólares dos Estados Unidos), as empresas regidas pela Lei no 13.303, de junho de 2016 publicarão, no prazo de 30 dias, relatório explicitando mecanismos escolhidos para o cumprimento do Art. 68-G, especialmente no atinente aos incisos IV e VI, e seus impactos previstos sobre os preços do petróleo.

§ 1º Entre os mecanismos disponíveis, o relatório deve se posicionar sobre o emprego, viabilidade e conveniência das seguintes medidas extraordinárias, sem prejuízo do recurso a outras:

I – fixação de períodos mínimos de reajuste, de forma a evitar a volatilidade excessiva;

II – alocação de óleo bruto para o refino doméstico, de modo a atender demandas do mercado interno;

III – atualização da política de distribuição de dividendos em decorrência da sustentação da situação que configura o caput;

IV – realização de investimentos emergenciais em atividades de refino e/ou importação de derivados;

V – destinação de lucros compatível com o interesse público que justificou sua criação, nos termos do art. 8º da Lei no 13.303, de 30 de junho de 2006.

§ 2º O relatório a que se refere o caput será remetido à Agência Nacional de Petróleo e Gás Natural (ANP), à Mesa Diretora do Congresso Nacional e à Presidência da República.

§ 3º O Presidente da Petrobras deverá apresentar, no Senado Federal, em arguição pública, em até 30 dias após a publicação do relatório, seu conteúdo, explicando as decisões tomadas.”

JUSTIFICAÇÃO

É importante reduzir a tributação sobre o consumo de bens essenciais, já que ela tem caráter regressivo. Entretanto, o PLP não ataca os problemas centrais do aumento de preços de combustíveis (o PPI, adotado pela Petrobras desde 2016, e o aumento da dependência do país de

importação de derivados, em função da redução dos investimentos em refino pela Petrobras). Tampouco prevê alguma taxa sobre os ganhos extraordinários das empresas petrolíferas, diante do aumento de receita com a exportação de óleo bruto, num contexto em que o barril de petróleo ultrapassa US\$ 120,00.

Entendemos haver espaço para aprimoramento legislativo na disciplina da Lei do Petróleo (Lei nº 9.478, de 6 de agosto de 1997), partindo da própria premissa da Lei das Estatais (Lei nº 13.303, de junho de 2016) que essas empresas decorrem de relevante interesse público. Presumir sua atuação motivada exclusivamente ao atendimento de interesses de mercado implica em sua desvirtuação, que perturba a legislação de regência, causando impactos concretos e inegáveis à economia e ao modo de vida dos brasileiros e brasileiras.

Propomos, portanto, que as estatais que atuem no setor de petróleo, no elaborar da documentação exigida pela Lei das Estatais, explicitem seu atendimento a princípios vinculados à ampliação do parque doméstico de refino, busca pela modicidade e redução da volatilidade de preços internos, entre outros, sem descuidar da necessária preocupação com descarbonização da nossa matriz energética.

A inclusão do art. 68-H na Lei 9.478/1997 (Lei do petróleo) visa a criação de mecanismo para garantir que a empresa petrolífera, regida pela Lei das Estatais, atue em conformidade com o interesse público, conforme previsto na referida legislação. Quando o barril de petróleo superar 80 dólares americanos, a empresa fica obrigada a publicar relatório com as medidas adotadas para conter a volatilidade e a alta de preços. O valor é proposto como equilíbrio entre a excepcionalidade e efetividade, conforme anexo. Convém repisar que não há qualquer obstáculo a essa medida no âmbito da Lei das Estatais.

Convém lembrar que, no caso da Petrobras, o aumento da exportação de óleo bruto, no contexto de elevação dos preços no mercado internacional, implica um crescimento substantivo da sua margem de lucro líquido no segmento de E&P (atualmente, acima de 60%), sobretudo considerando um *break-even* relativamente baixo, ante os ganhos de produtividade com a província petrolífera do pré-sal. Logo, não se trata de prever qualquer subsídio da Petrobras ao poder público, mas de fazer cumprir o interesse público que justificou sua criação, preservando-se sua atuação de mercado. Entre as medidas que a empresa poderá decidir adotar, estão a definição de período mínimo de reajuste, a alocação de óleo bruto para o refino interno, modificações na sua política de dividendos e destinação de lucros, entre outras. O relatório deverá ser apresentado ao Senado Federal,



recuperando o papel do poder legislativo na discussão de temas estratégicos ao país e ao cidadão.

De todo o exposto, conto com o apoio dos nobres Pares para o acolhimento desta Emenda.

Sala de Sessões,

Senador JEAN PAUL PRATES
(PT/RN)



SF/22261.06864-40

Variação do preço do barril de petróleo cru no mercado internacional (*Brent*)

Fonte: <https://www.indexmundi.com/pt/pre%EF7os-de-mercado/?mercadoria=petr%c3%b3leo-bruto&meses=240>

| Mês | Preço | Taxa de variação |
|------------|--------------|-------------------------|
| mai 2002 | 25,67 | - |
| jun 2002 | 24,49 | -4,60% |
| jul 2002 | 25,75 | 5,14% |
| ago 2002 | 26,78 | 4,00% |
| set 2002 | 28,28 | 5,60% |
| out 2002 | 27,53 | -2,65% |
| nov 2002 | 24,54 | -10,86% |
| dez 2002 | 27,89 | 13,65% |
| jan 2003 | 30,75 | 10,25% |
| fev 2003 | 32,88 | 6,93% |
| mar 2003 | 30,36 | -7,66% |
| abr 2003 | 25,56 | -15,81% |
| mai 2003 | 26,06 | 1,96% |
| jun 2003 | 27,92 | 7,14% |
| jul 2003 | 28,59 | 2,40% |
| ago 2003 | 29,68 | 3,81% |
| set 2003 | 26,88 | -9,43% |
| out 2003 | 29,01 | 7,92% |
| nov 2003 | 29,12 | 0,38% |
| dez 2003 | 29,97 | 2,92% |
| jan 2004 | 31,37 | 4,67% |
| fev 2004 | 31,33 | -0,13% |
| mar 2004 | 33,67 | 7,47% |
| abr 2004 | 33,71 | 0,12% |
| mai 2004 | 37,56 | 11,42% |
| jun 2004 | 35,54 | -5,38% |
| jul 2004 | 37,89 | 6,61% |
| ago 2004 | 42,08 | 11,06% |
| set 2004 | 41,60 | -1,14% |
| out 2004 | 46,88 | 12,69% |
| nov 2004 | 42,13 | -10,13% |
| dez 2004 | 39,04 | -7,33% |

| | | |
|----------|-------|---------|
| jan 2005 | 42,97 | 10,07% |
| fev 2005 | 44,82 | 4,31% |
| mar 2005 | 50,94 | 13,65% |
| abr 2005 | 50,64 | -0,59% |
| mai 2005 | 47,83 | -5,55% |
| jun 2005 | 53,89 | 12,67% |
| jul 2005 | 56,37 | 4,60% |
| ago 2005 | 61,89 | 9,79% |
| set 2005 | 61,69 | -0,32% |
| out 2005 | 58,19 | -5,67% |
| nov 2005 | 55,04 | -5,41% |
| dez 2005 | 56,43 | 2,53% |
| jan 2006 | 62,46 | 10,69% |
| fev 2006 | 59,70 | -4,42% |
| mar 2006 | 60,93 | 2,06% |
| abr 2006 | 67,97 | 11,55% |
| mai 2006 | 68,68 | 1,04% |
| jun 2006 | 68,29 | -0,57% |
| jul 2006 | 72,45 | 6,09% |
| ago 2006 | 71,81 | -0,88% |
| set 2006 | 62,12 | -13,49% |
| out 2006 | 57,91 | -6,78% |
| nov 2006 | 58,14 | 0,40% |
| dez 2006 | 60,99 | 4,90% |
| jan 2007 | 53,52 | -12,25% |
| fev 2007 | 57,56 | 7,55% |
| mar 2007 | 60,60 | 5,28% |
| abr 2007 | 65,06 | 7,36% |
| mai 2007 | 65,16 | 0,15% |
| jun 2007 | 68,19 | 4,65% |
| jul 2007 | 73,60 | 7,93% |
| ago 2007 | 70,13 | -4,71% |
| set 2007 | 76,76 | 9,45% |



| | | |
|----------|--------|---------|
| out 2007 | 81,97 | 6,79% |
| nov 2007 | 91,34 | 11,43% |
| dez 2007 | 89,52 | -1,99% |
| jan 2008 | 90,69 | 1,31% |
| fev 2008 | 93,39 | 2,98% |
| mar 2008 | 101,84 | 9,05% |
| abr 2008 | 108,76 | 6,79% |
| mai 2008 | 122,63 | 12,75% |
| jun 2008 | 131,52 | 7,25% |
| jul 2008 | 132,83 | 1,00% |
| ago 2008 | 114,57 | -13,75% |
| set 2008 | 99,66 | -13,01% |
| out 2008 | 72,69 | -27,06% |
| nov 2008 | 53,97 | -25,75% |
| dez 2008 | 41,34 | -23,40% |
| jan 2009 | 43,86 | 6,10% |
| fev 2009 | 41,84 | -4,61% |
| mar 2009 | 46,65 | 11,50% |
| abr 2009 | 50,28 | 7,78% |
| mai 2009 | 58,15 | 15,65% |
| jun 2009 | 69,15 | 18,92% |
| jul 2009 | 64,67 | -6,48% |
| ago 2009 | 71,63 | 10,76% |
| set 2009 | 68,35 | -4,58% |
| out 2009 | 74,08 | 8,38% |
| nov 2009 | 77,55 | 4,68% |
| dez 2009 | 74,88 | -3,44% |
| jan 2010 | 77,12 | 2,99% |
| fev 2010 | 74,76 | -3,06% |
| mar 2010 | 79,30 | 6,07% |
| abr 2010 | 84,18 | 6,15% |
| mai 2010 | 75,62 | -10,17% |
| jun 2010 | 74,73 | -1,18% |
| jul 2010 | 74,58 | -0,20% |
| ago 2010 | 75,83 | 1,68% |
| set 2010 | 76,12 | 0,38% |
| out 2010 | 81,72 | 7,36% |
| nov 2010 | 84,53 | 3,44% |
| dez 2010 | 90,01 | 6,48% |
| jan 2011 | 92,69 | 2,98% |
| fev 2011 | 97,91 | 5,63% |

| | | |
|----------|--------|---------|
| mar 2011 | 108,65 | 10,97% |
| abr 2011 | 116,24 | 6,99% |
| mai 2011 | 108,07 | -7,03% |
| jun 2011 | 105,85 | -2,05% |
| jul 2011 | 107,92 | 1,96% |
| ago 2011 | 100,49 | -6,88% |
| set 2011 | 100,82 | 0,33% |
| out 2011 | 99,85 | -0,96% |
| nov 2011 | 105,41 | 5,57% |
| dez 2011 | 104,23 | -1,12% |
| jan 2012 | 107,07 | 2,72% |
| fev 2012 | 112,69 | 5,25% |
| mar 2012 | 117,79 | 4,53% |
| abr 2012 | 113,67 | -3,50% |
| mai 2012 | 104,09 | -8,43% |
| jun 2012 | 90,73 | -12,84% |
| jul 2012 | 96,75 | 6,64% |
| ago 2012 | 105,27 | 8,81% |
| set 2012 | 106,28 | 0,96% |
| out 2012 | 103,41 | -2,70% |
| nov 2012 | 101,17 | -2,17% |
| dez 2012 | 101,19 | 0,02% |
| jan 2013 | 105,10 | 3,86% |
| fev 2013 | 107,64 | 2,42% |
| mar 2013 | 102,52 | -4,76% |
| abr 2013 | 98,85 | -3,58% |
| mai 2013 | 99,37 | 0,53% |
| jun 2013 | 99,74 | 0,37% |
| jul 2013 | 105,26 | 5,53% |
| ago 2013 | 108,16 | 2,76% |
| set 2013 | 108,76 | 0,55% |
| out 2013 | 105,43 | -3,06% |
| nov 2013 | 102,63 | -2,66% |
| dez 2013 | 105,48 | 2,78% |
| jan 2014 | 102,10 | -3,20% |
| fev 2014 | 104,83 | 2,67% |
| mar 2014 | 104,04 | -0,75% |
| abr 2014 | 104,87 | 0,80% |
| mai 2014 | 105,71 | 0,80% |
| jun 2014 | 108,37 | 2,52% |



| | | |
|----------|--------|---------|
| jul 2014 | 105,23 | -2,90% |
| ago 2014 | 100,05 | -4,92% |
| set 2014 | 95,85 | -4,20% |
| out 2014 | 86,08 | -10,19% |
| nov 2014 | 76,99 | -10,56% |
| dez 2014 | 60,70 | -21,16% |
| jan 2015 | 47,11 | -22,39% |
| fev 2015 | 54,79 | 16,30% |
| mar 2015 | 52,83 | -3,58% |
| abr 2015 | 57,54 | 8,92% |
| mai 2015 | 62,51 | 8,63% |
| jun 2015 | 61,31 | -1,92% |
| jul 2015 | 54,34 | -11,37% |
| ago 2015 | 45,69 | -15,92% |
| set 2015 | 46,28 | 1,29% |
| out 2015 | 46,96 | 1,47% |
| nov 2015 | 43,11 | -8,20% |
| dez 2015 | 36,57 | -15,17% |
| jan 2016 | 29,78 | -18,57% |
| fev 2016 | 31,03 | 4,20% |
| mar 2016 | 37,34 | 20,34% |
| abr 2016 | 40,75 | 9,13% |
| mai 2016 | 45,94 | 12,74% |
| jun 2016 | 47,69 | 3,81% |
| jul 2016 | 44,13 | -7,46% |
| ago 2016 | 44,88 | 1,70% |
| set 2016 | 45,04 | 0,36% |
| out 2016 | 49,29 | 9,44% |
| nov 2016 | 45,26 | -8,18% |
| dez 2016 | 52,62 | 16,26% |
| jan 2017 | 53,59 | 1,84% |
| fev 2017 | 54,35 | 1,42% |
| mar 2017 | 50,90 | -6,35% |
| abr 2017 | 52,16 | 2,48% |
| mai 2017 | 49,89 | -4,35% |
| jun 2017 | 46,17 | -7,46% |
| jul 2017 | 47,66 | 3,23% |
| ago 2017 | 49,94 | 4,78% |
| set 2017 | 52,95 | 6,03% |
| out 2017 | 54,92 | 3,72% |
| nov 2017 | 59,93 | 9,12% |

| | | |
|----------|-------|---------|
| dez 2017 | 61,19 | 2,10% |
| jan 2018 | 66,23 | 8,24% |
| fev 2018 | 63,46 | -4,18% |
| mar 2018 | 64,17 | 1,12% |
| abr 2018 | 68,79 | 7,20% |
| mai 2018 | 73,43 | 6,75% |
| jun 2018 | 71,98 | -1,97% |
| jul 2018 | 72,67 | 0,96% |
| ago 2018 | 71,08 | -2,19% |
| set 2018 | 75,36 | 6,02% |
| out 2018 | 76,73 | 1,82% |
| nov 2018 | 62,32 | -18,78% |
| dez 2018 | 53,96 | -13,41% |
| jan 2019 | 56,58 | 4,86% |
| fev 2019 | 61,13 | 8,04% |
| mar 2019 | 63,79 | 4,35% |
| abr 2019 | 68,58 | 7,51% |
| mai 2019 | 66,83 | -2,55% |
| jun 2019 | 59,76 | -10,58% |
| jul 2019 | 61,48 | 2,88% |
| ago 2019 | 57,67 | -6,20% |
| set 2019 | 60,04 | 4,11% |
| out 2019 | 57,27 | -4,61% |
| nov 2019 | 60,40 | 5,47% |
| dez 2019 | 63,35 | 4,88% |
| jan 2020 | 61,63 | -2,72% |
| fev 2020 | 53,35 | -13,44% |
| mar 2020 | 32,20 | -39,64% |
| abr 2020 | 21,04 | -34,66% |
| mai 2020 | 30,38 | 44,39% |
| jun 2020 | 39,46 | 29,89% |
| jul 2020 | 42,07 | 6,61% |
| ago 2020 | 43,44 | 3,26% |
| set 2020 | 40,60 | -6,54% |
| out 2020 | 39,90 | -1,72% |
| nov 2020 | 42,30 | 6,02% |
| dez 2020 | 48,73 | 15,20% |
| jan 2021 | 53,60 | 9,99% |
| fev 2021 | 60,46 | 12,80% |
| mar 2021 | 63,83 | 5,57% |



| | | |
|-------------|--------|--------|
| abr 2021 | 62,95 | -1,38% |
| mai 2021 | 66,40 | 5,48% |
| jun 2021 | 71,80 | 8,13% |
| jul 2021 | 73,28 | 2,06% |
| ago 2021 | 68,87 | -6,02% |
| set 2021 | 72,80 | 5,71% |
| out 2021 | 82,06 | 12,72% |
| nov 2021 | 79,92 | -2,61% |
| dez 2021 | 72,87 | -8,82% |
| jan 2022 | 83,92 | 15,16% |
| fev 2022 | 93,54 | 11,46% |
| mar 2022 | 112,40 | 20,16% |
| abr 2022 | 103,41 | -8,00% |



SF/22261.06864-40