

# ENC: Interpelação Extrajudicial

Marcelo de Almeida Frota

ter 02/03/2021 11:29

Para: Jacqueline de Souza Alves da Silva <JACQUES@senado.leg.br>;

 1 anexo

7345126 - RODRIGO OTAVIO SOARES\_3789827.pdf;

---

**De:** Sen. Rodrigo Pacheco

**Enviada em:** terça-feira, 2 de março de 2021 11:05

**Para:** Marcelo de Almeida Frota <MFROTA@senado.leg.br>

**Assunto:** ENC: Interpelação Extrajudicial

**De:** 2º OFÍCIO - NOTIFICAÇÃO [<mailto:cartorio2oficio.notificacao@gmail.com>]

**Enviada em:** terça-feira, 2 de março de 2021 10:23

**Para:** Sen. Rodrigo Pacheco <[sen.rodrigopacheco@senado.leg.br](mailto:sen.rodrigopacheco@senado.leg.br)>

**Cc:** Auditoria Cidadã <[contato@auditoriacidada.org.br](mailto:contato@auditoriacidada.org.br)>

**Assunto:** Interpelação Extrajudicial

Bom dia,

Ao  
Excelentíssimo Senador  
RODRIGO OTAVIO SOARES PACHECO  
Presidente do Senado Federal

Segue notificação extrajudicial registrada eletronicamente.

Setor de Notificação

**CARTÓRIO DO 2º OFÍCIO DE REGISTRO CIVIL,  
TÍTULOS E DOCUMENTOS E PESSOAS JURÍDICAS**

CRS 504 Bloco A lojas 07/08, Avenida W3 Sul | Asa Sul  
Brasília | Distrito Federal | CEP: 70.331-515 | Tel: 61 3214-5900

<http://www.cartoriodebrasil.com.br>



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

Ao

Excelentíssimo Senador

**RODRIGO OTAVIO SOARES PACHECO**

Presidente do Senado Federal

Brasília-DF CEP 70165-900

[sen.rodrigopacheco@senado.leg.br](mailto:sen.rodrigopacheco@senado.leg.br)

e todos(as) os(as) senadores(as) que irão votar a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020 no Plenário do Senado Federal

*(Interpeção Extrajudicial enviada também para o endereço eletrônico de todos os 81 senadores/as e 513 deputados/as).*

**AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA**, associação sem fins lucrativos, devidamente registrada no CNPJ sob nº 12.537.204/0001-45, sediada em Brasília, Distrito Federal, no Setor de Autarquias Sul, Quadra 5, Bloco N, Edifício OAB, 1º andar, Asa Sul, CEP 70.070.939, representada por sua Presidente Maria Lucia Fattorelli Carneiro, brasileira, divorciada, Administradora e Contadora, Auditora Fiscal da Receita Federal do Brasil aposentada, CI nº M-575.880 SSP/MG, CPF nº 428.566.556-53, residente e domiciliada em Brasília-DF, dando cumprimento a uma iniciativa da campanha É HORA DE VIRAR O JOGO<sup>1</sup>, da qual participam cerca de 120 entidades da sociedade civil,

vem apresentar a Vossa Excelência a seguinte

## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL

### I – DA NECESSIDADE DA PRESENTE INTERPELAÇÃO

Conforme exposto no decorrer desta peça, a necessidade da presente Interpeção Extrajudicial decorre de que se expõem a risco os parlamentares que votarem a favor das **Propostas de Emenda a Constituição** (1) **PEC 186/2019**, que submete os Direitos Sociais fundamentais previstos na Constituição Federal aos gastos financeiros com a chamada dívida pública que nunca foi devidamente auditada, e (2) **PEC 32/2020**, que trata da denominada “reforma administrativa”, que na realidade desmonta completamente a estrutura do Estado brasileiro, reduzindo o seu papel à subsidiariedade e expondo a população a uma drástica redução de serviços públicos, prejudicando irremediavelmente a atual e as próximas gerações, aprofundando ainda mais as desigualdades sociais, acaso aprovem as referidas propostas.

Parlamentares são representantes do povo, e não deveriam tomar decisão drástica de modificar o escopo da Constituição Federal sem ouvir a sociedade civil, ainda mais quando se

<sup>1</sup> <https://auditoriacidadada.org.br/e-hora-de-virar-o-jogo/>



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

coloca em risco o atendimento aos objetivos fundamentais da República previstos no Art. 3º da Constituição Federal.

O relator da **PEC 186** no Senado apresentou, na semana que o país atingiu 250.000 mortos e a maior média móvel de mortos pela Covid-19 desde o início da pandemia (<https://glo.bo/3bE8pE3>), um Substitutivo contendo, entre outras medidas nocivas:

- a inacreditável proposta de desvinculação das fontes de financiamento da saúde, da educação e demais direitos sociais, para que sobrem mais recursos para o pagamento da chamada dívida pública (inserida no novo Art. 167-F, inciso II);
- a revogação dos pisos de recursos para saúde e educação (art 4º da PEC 186, que revoga parte dos artigos 198 e 212 da CF);
- a subordinação de todos os direitos sociais ao pagamento da dívida pública (conforme novo parágrafo único introduzido ao Art. 6º da CF);
- ampla autorização para “medidas de ajuste, suspensões e vedações” (novo inciso VIII-d inserido ao Art. 163 da CF), comprometendo irremediavelmente a garantia de direitos sociais no Brasil, aprofundando ainda mais as desigualdades sociais no país;
- dano às finanças dos Estados e Municípios, prejudicando a destinação de recursos aos Direitos Sociais também no âmbito dos entes federados (Art. 4º da PEC 186 revoga ressarcimentos da Lei Kandir);
- diversas medidas nefastas contra o serviço público, antecipando o desmonte contido na PEC 32, as quais prejudicam a implementação dos Direitos Sociais (novo Art. 167-A), na medida em que cria gatilho automático que acionará o “ajuste fiscal” para cortar despesas com o serviço ao público, a fim de garantir o pagamento da dívida pública que nunca foi auditada, como manda a Constituição Federal, e que tem crescido por meio de mecanismos injustificados (<https://bit.ly/3j33TIW>).

A justificativa apresentada para a “emergência” da PEC 186/2019 seria a necessidade de disponibilizar recursos para pagar o auxílio emergencial, usando assim uma necessidade social premente para desmontar os direitos sociais conquistados desde 1988 e ainda em fase atrasada de implantação efetiva.

**Evidentemente, é fundamental retomar o pagamento do auxílio emergencial aos famintos, e, para isso, não precisamos destruir os direitos sociais, pois temos recursos de sobra, líquidos, em caixa, mais que suficientes para garantir tal benefício.** Possuímos quase R\$ 5 trilhões em caixa: R\$ 1,289 TRILHÃO na conta única do Tesouro Nacional<sup>2</sup>, R\$ 1,836 TRILHÃO em reservas internacionais<sup>3</sup>, R\$ 1,393 TRILHÃO de sobra de caixa dos bancos parados no Banco Central rendendo juros somente aos bancos, às custas do povo!<sup>4</sup> Além disso tivemos superávit de mais de US\$ 50 bi na balança comercial em 2020; temos potencial para arrecadar tributos de ricos que não pagam e várias outras fontes de recursos, pois o Brasil é riquíssimo! Não faltam recursos no Brasil! Prova disso é a destinação de centenas de bilhões, todos os anos, para a

<sup>2</sup> [https://www.bcb.gov.br/content/estatisticas/docs\\_estatisticasfiscais/Notimp3.xlsx](https://www.bcb.gov.br/content/estatisticas/docs_estatisticasfiscais/Notimp3.xlsx) - Tabela 4 - Linha 44 – dado de 30/11/2020

<sup>3</sup> US\$ 355,76 bilhões, em 4/1/2021 (valor obtido nas séries temporais do Banco Central – série 13621 - <https://www3.bcb.gov.br/sgspub/localizarseries/localizarSeries.do?method=prepararTelaLocalizarSeries>), multiplicado por 5,162 (taxa de câmbio de 4/1/2021, disponível em <https://www.bcb.gov.br/conversao>)

<sup>4</sup> Este mecanismo é feito por meio das chamadas “Operações Compromissadas”, cujo estoque pode ser obtido em [https://www.bcb.gov.br/content/estatisticas/docs\\_estatisticasfiscais/Notimp3.xlsx](https://www.bcb.gov.br/content/estatisticas/docs_estatisticasfiscais/Notimp3.xlsx) - Tabela 4 - Linha 50 – dado de 30/11/2020.



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

remuneração diária da sobra de caixa dos bancos, a denominada Bolsa-Banqueiro<sup>5</sup>, que deveria ser imediatamente interrompida, juntamente com outros nocivos mecanismos operados pelo Banco Central.

Como aceitar a chantagem colocada agora, na PEC 186, que faz um verdadeiro escambo entre direitos sociais e auxílio emergencial? Se existem recursos para Bolsa-Banqueiro ilegal não deveriam faltar para o auxílio emergencial aos famintos!

Por sua vez, a PEC 32/2020, embora apresentada sob o nome de “Reforma Administrativa”, não traz de fato uma reforma administrativa, que deveria estar refletida na organização republicana do Estado destinada a melhorar o funcionamento das instituições públicas e o atendimento à população. Não houve um debate sequer para formular tal proposta, pois a PEC 32 tem sua gênese em equivocados estudos encomendados ao Banco Mundial<sup>67</sup>, braço operativo do poder financeiro mundial concentrado no Bank for International Settlements – BIS (Banco de Regulações Internacionais)<sup>8</sup>, instituição privada que se apresenta como banco central dos bancos centrais.

A PEC 32 traz, de fato, uma reforma ideológica que modifica profundamente o papel do Estado, o qual passa a ser regido prioritariamente pelo mercado e seus interesses privados voltados para a obtenção de lucros. Tal assertiva fica evidenciada em diversos dispositivos da PEC 32, mas principalmente com a inclusão da “Subsidiariedade” entre os princípios que devem reger a administração pública (Art. 37 da CF). Segundo tal princípio, o Estado passa a atuar de forma subsidiária, ou seja, “nas sobras”, onde o setor privado não tiver interesse em atuar. Assim, a PEC 32 segue a ideologia dos que acreditam que o mercado seria capaz de dar respostas às demandas sociais, quando se sabe que o setor privado visa o lucro, e não o atendimento universal das necessidades da sociedade, o que tem ficado ainda mais evidente durante a atual pandemia.

A privatização tem trazido graves danos à população. Na área da energia, por exemplo, temos assistido à multiplicação dos apagões. Na área da Saúde, a privatização por meio de contratos de gestão (OSS), com pagamentos fixos mensais pelo Estado a empresas privadas, que não precisam prestar contas nem atingir metas e indicadores para receber recursos públicos, tem sido um grande negócio para alguns e uma calamidade para a sociedade. Em hospitais do Estado de Mato Grosso, por exemplo, a gestão privada no SUS aconteceu por meio de contratos de “gerenciamento de leitos de UTI”, onde empresas privadas, com finalidade lucrativa, são responsáveis pelo tratamento em UTI dentro de hospitais estaduais. Na UTI do Hospital Regional de Sinop a mortalidade para a Covid chegou a 100%, ou seja, nenhum paciente com Covid saiu com vida nos meses de outubro a dezembro de 2020 (<https://glo.bo/2MgDo0y>).

O que está em jogo é o desmonte da estrutura do Estado, que tem sido alvo de ataque tanto pela PEC 32 como pela PEC 186/2019, entre outras.

<sup>5</sup> <https://auditoriacidadada.org.br/conteudo/deposito-voluntario-remunerado-e-bolsa-banqueiro-sem-limite-e-sem-causa/>

<sup>6</sup> <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/884871511196609355/volume-i-s%C3%ADntese>. Acesso em 24/02/2021.

<sup>7</sup> <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/449951570645821631/gest%C3%A3o-de-pessoas-e-folha-de-pagamentos-no-setor-%C3%BAblico-brasileiro-o-que-os-dados-dizem>. Acesso em 25/02/2021.

<sup>8</sup> O BIS foi criado na Conferência de Haia em 1930 e é constituído por 191 bancos centrais. Destes, 62 são Bancos Centrais Associados e 129 são Bancos Centrais Subordinados, sendo que 55% das ações com direito a voto estão concentradas em 6 países: Bélgica, Inglaterra, França, Alemanha, Itália e Estados Unidos da América do Norte.



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

Os **vinete e cinco questionamentos formulados**, enumerados ao longo da presente Interpegação Extrajudicial se devem, sobretudo: à assustadora falta de transparência dos dados necessários ao conhecimento responsável do inteiro teor do projeto; à utilização de dados errados e argumentos distorcidos, acusando-se o serviço público de rombo que, na realidade, tem sido causado historicamente pelos excessivos gastos financeiros com o pagamento de juros e amortizações da chamada dívida pública; às falácias de que a PEC 32 reduziria gastos, quando, na realidade, provocará um aumento do custo dos serviços à população; ao grave risco de desmonte do Estado e danos à Democracia, aprofundando o alarmante quadro de desigualdade social existente no país.

**Não se trata de interferir no direito ao voto de cada parlamentar, que tomará, sob sua exclusiva responsabilidade, a decisão de aprovar ou não as referidas PEC 186/2019 e PEC 32/2020.**

A presente Interpegação Extrajudicial visa tão somente certificar que V.Exa., seja na condição de presidente das respectivas Casas Legislativas - Câmara dos Deputados Federais e Senado Federal – Lideranças de Partidos com representação nas referidas Casas Legislativas ou parlamentar responsável pela orientação da bancada de seu partido político, ou parlamentar que irá votar em plenário **tomou conhecimento dos diversos e graves problemas de ordem jurídica, constitucional, econômico-financeira e social envolvidos nas Propostas de Emenda à Constituição PEC 186/2019 e PEC 32/2020, assim como os seus impactos danosos à sociedade brasileira**, e assegurar que V. Exa. adote as medidas necessárias para que sejam devidamente conhecidas e debatidas com responsabilidade e publicidade todas as implicações dessa proposta, previamente à deliberação da referida proposta pelo Plenário da Câmara dos Deputados ou Senado Federal, registrando-se a presente manifestação nos anais da sessão que analisar tanto a PEC 186 como a PEC 32, para que surta os efeitos devidos.

## II – DOS FATOS

### A) PEC 186/2019

Relativamente à PEC 186/2019, pela presente interpegação extrajudicial alertamos Vossas Excelências para os seguintes fatos:

#### A.1) A “PEC Emergencial” desmonta Direitos Sociais conquistados na Constituição de 1988

O Substitutivo da PEC 186 insere, no Art. 6º da Constituição (CF), um parágrafo único que condiciona a garantia de direitos sociais ao equilíbrio fiscal: **“Será observado, na promoção dos direitos sociais, o direito ao equilíbrio fiscal intergeracional”**.

Com esse dispositivo, todos os direitos sociais previstos no Art. 6º da CF (educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o transporte, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados) ficarão rebaixados a um plano inferior, condicionados a um conceito de “equilíbrio fiscal”, constitucionalmente subordinados ao pagamento da questionável dívida pública que nunca foi devidamente auditada, como manda a CF.





## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

A verdadeira causa de desequilíbrio fiscal no país tem sido o exorbitante gasto com o pagamento de juros e amortizações da dívida pública, que tem crescido por meio de mecanismos injustificados (<https://bit.ly/3j33TIW>).

O Substitutivo contém ainda o fim das vinculações<sup>9</sup> (pisos) de recursos para saúde e educação, nas esferas federal, estaduais e municipais, o que é um retrocesso histórico inaceitável!

Ainda que se mantenha o citado piso mínimo, que na prática já tem sido insuficiente, **caso seja mantida a subordinação dos direitos sociais ao pagamento da dívida pública (inserida no parágrafo único do Art. 6º da CF), a desvinculação de recursos para pagar a questionável dívida pública (inserida no Art. 167-F), além da ampla autorização para “medidas de ajuste, suspensões e vedações” (novo inciso VIII-d inserido ao Art. 163 da CF), estará irremediavelmente comprometida a garantia dos direitos sociais no Brasil, aprofundando ainda mais as desigualdades sociais.**

### A.2) A PEC 186 provoca dano às finanças de Estados e Municípios

A PEC 186 representa um dano também aos estados e municípios<sup>10</sup>, pois acaba com o ressarcimento pela União das perdas de estados e municípios com a chamada “Lei Kandir”: lei federal (Lei complementar 87/96) que concedeu isenção de imposto estadual (ICMS) sobre exportações de produtos primários e semi-elaborados, obrigando o governo federal ressarcir estados e municípios dessa perda. Ao longo dos anos, o ressarcimento tem sido historicamente insuficiente e a PEC 186 extingue a possibilidade de reposição dessas perdas, empobrecendo todos os entes federados do país.

Por outro lado, a PEC 186 é permissiva com devedores da Previdência, na medida em que permite que a pessoa jurídica em débito com a Seguridade Social possa contratar com o Poder Público e receber benefícios ou incentivos fiscais ou creditícios<sup>11</sup>. Ela acaba também com a destinação de 28% do PIS/PASEP para os financiamentos do BNDES<sup>12</sup>, o que, juntamente com a hipótese da vedação à criação ou expansão de programas e linhas de financiamento, reduz ainda mais as possibilidades de retomada do crescimento econômico pelo Estado brasileiro.

### A.3) A “PEC Emergencial” aumenta o privilégio da questionável Dívida Pública

A PEC 186 insere dispositivos<sup>13</sup> que explicitam o privilégio do gasto financeiro com a chamada dívida pública: *“A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios devem conduzir suas políticas fiscais de forma a **manter a dívida pública em níveis que assegurem sua sustentabilidade**”*. (...) *“A elaboração e a execução de planos e orçamentos devem refletir a compatibilidade dos indicadores fiscais com a **sustentabilidade da dívida**”*.

A PEC 186 inclui ampla autorização<sup>14</sup> para *“medidas de ajuste, suspensões e vedações”*, comprometendo irremediavelmente a garantia de direitos sociais no Brasil, mais uma vez para

<sup>9</sup> Consta do Art. 4º da PEC 186, que revoga parte dos Art. 198 e 212 da CF

<sup>10</sup> Art. 4º da PEC 186 revoga o Art. 91 do ADCT

<sup>11</sup> Art. 1º da PEC 186 insere Art. 167-D - § único à CF

<sup>12</sup> Art. 4º da PEC 186 revoga o §1º do Art. 239 da CF

<sup>13</sup> Art 1º da PEC 186, que insere art. 164-A na CF

<sup>14</sup> Novo inciso VIII-d inserido pela PEC 186 ao Art. 163 da CF



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

privilegiar o pagamento da dívida pública.

Dessa forma, a PEC 186 aumentará a desigualdade social, pois além de condicionar os direitos sociais ao “equilíbrio fiscal”, reforça ainda mais o privilégio da questionável dívida pública, que não tem servido para investimentos, como declarou o próprio Tribunal de Contas da União<sup>15</sup>, mas tem alimentado vários mecanismos financeiros ilegais e ilegítimos<sup>16</sup>. Cabe ressaltar que durante 20 anos produzimos R\$ 1 trilhão de “superávit primário” e este não foi suficiente para controlar o crescimento da dívida interna federal, que explodiu de R\$ 86 bilhões para R\$ 4 trilhões no período, justamente porque a verdadeira causa de desequilíbrio fiscal no país tem sido o exorbitante gasto com os mecanismos do Sistema da Dívida, em especial aqueles operados pelo Banco Central<sup>17</sup>.

Adicionalmente, a PEC 186 permite que sejam feitas operações de crédito para custear despesas correntes, alegando que o país está precisando se endividar para cobrir os gastos com a pandemia, o que é enganoso<sup>18</sup>.

Na verdade, a autorização para emissão de títulos da dívida pública para custear despesas correntes visa “legalizar” o pagamento de juros dessa dívida com recursos oriundos de novos empréstimos<sup>19</sup>, o que já vem sendo feito de forma inconstitucional, por meio de artifício de CONTABILIZAÇÃO DE JUROS COMO SE FOSSE AMORTIZAÇÃO, conforme tem denunciado a Auditoria Cidadã da Dívida desde a CPI da Dívida em 2009/2010<sup>20</sup>.

O Substitutivo da PEC 186 privilegia mais uma vez o pagamento da dívida ao permitir que recursos disponíveis na Conta Única do Tesouro (o chamado “superávit financeiro”) sejam destinados para o **pagamento da dívida pública, ainda que tenham vinculação com determinado investimento social**<sup>21</sup>.

### **A.4) A “PEC Emergencial” antecipa parte do desmonte do Estado contido na PEC 32 e cria gatilho automático para o acionamento de congelamento de carreiras, reajustes a servidores, salário-mínimo e benefícios previdenciários**

O Substitutivo da PEC 186 prevê que, caso a relação entre despesas correntes e receitas correntes supere 95%, no âmbito dos Estados, Distrito Federal e Municípios, será acionado um gatilho<sup>22</sup> que faculta aos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário, ao Ministério Público, ao Tribunal de Contas e à Defensoria Pública do ente, **vedar**, por exemplo:

- a concessão de qualquer aumento, vantagem, criação de cargos, planos de carreira, entre vários direitos devidos aos servidores públicos;
- qualquer aumento de despesa obrigatória;
- o aumento real do salário-mínimo ou benefícios previdenciários;
- criação ou expansão de programas e linhas de financiamento, que poderiam estimular o funcionamento produtivo da economia.

<sup>15</sup> <https://auditoriacidadada.org.br/video/tcu-afirma-que-divida-nao-serviu-para-investimento-no-pais/>

<sup>16</sup> Para que tem servido a dívida pública no Brasil <https://bit.ly/3dMqBhw>

<sup>17</sup> <https://www.extraclassa.org.br/opiniao/2021/02/o-deficit-esta-no-banco-central-e-nao-nos-gastos-sociais/>

<sup>18</sup> <https://bit.ly/3a7IEfV>

<sup>19</sup> Art. 1º da PEC 186 insere art. 167-E na CF

<sup>20</sup> <https://bit.ly/3siJxse> e <https://bit.ly/2MVSvfk>

<sup>21</sup> Art. 1º da PEC 186 insere art. 167-F, inciso II na CF

<sup>22</sup> Art. 1º da PEC 186 insere art. 167-A na CF



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

### A.5) A “PEC Emergencial” prorroga o “orçamento de guerra”

Na tentativa de gerar um argumento a favor da PEC 186, o relator no Senado inseriu a continuidade do chamado “orçamento de guerra”, permitindo que gastos relacionados à pandemia (principalmente o “Auxílio Emergencial”) fiquem dispensados da observância das limitações quanto à criação, à expansão ou ao aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento de despesa.

Porém, parlamentares não podem se deixar enganar por este dispositivo, que na verdade deveria existir para todos os investimentos sociais há muito tempo, e sua aprovação **não** deveria estar condicionada ao desmonte dos direitos sociais inseridos na Constituição de 88, nitidamente para que sobrem mais recursos ainda para os gastos financeiros com a chamada dívida pública, cada vez mais obscura<sup>23</sup> e injustificável, cuja auditoria, com participação social, é urgente e necessária.

**Por fim, é fundamental retomar o pagamento do auxílio emergencial aos famintos, porém, não precisamos destruir os direitos sociais, pois temos recursos de sobra, líquidos, em caixa, mais que suficientes para garantir tal benefício,** uma vez que possuímos quase R\$ 5 trilhões em caixa, conforme já detalhado no início da presente interpelação.

### B) PEC 32/2020

#### B.1) - OFENSA AO PRINCÍPIO CONSTITUCIONAL DA PUBLICIDADE

A PEC 32 não pode tramitar no Congresso Nacional ou ser submetida a votação sem o completo conhecimento do projeto de **“profunda transformação do Estado”**.

Autoridades do governo federal têm afirmado que a PEC 32/2020 representa apenas a “Fase 1” de um projeto cujo inteiro teor é completamente desconhecido e temerário. O governo limitou-se a informar que haverá outras etapas e futuros projetos de leis infraconstitucionais, mas não revelou o seu conteúdo à sociedade ou aos parlamentares, de forma transparente, como deveria.

A notícia disponível em <https://bit.ly/3bGtHCF> cita expressamente que a PEC 32/2020 é apenas a **“primeira etapa”**, e autoridade do Executivo admite que **“Estamos propondo uma profunda transformação do Estado, são as bases de uma nova forma de administrar o País (...)”**

- Como enfrentar uma “profunda transformação do Estado” sem o completo conhecimento de todas as fases ou etapas do projeto? Tal fato fere o princípio constitucional da transparência que deve reger todo e qualquer ato público.

Além disso, os documentos que embasariam a PEC 32/2020 foram colocados sob sigilo pelo governo, como amplamente noticiado, por exemplo, em <https://bit.ly/3iiVryK>. Segundo a reportagem: **“A pasta de Paulo Guedes afirmou que os documentos não podem ser divulgados enquanto a proposta estiver sob análise no Congresso Nacional”!**

<sup>23</sup> <https://bit.ly/3bE4WoX>





## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

### **Questionamento 1:**

- Quais os fundamentos técnicos e legais que justificam omitir da sociedade e dos parlamentares o conhecimento do inteiro teor de documentos essenciais que embasaram a formulação da PEC 32, passando-se a permitir tal conhecimento, como declararam autoridades do governo, somente após à sua votação pelo Congresso?

### **Questionamento 2:**

- Como enfrentar uma “*profunda transformação do Estado*” sem o pleno conhecimento do conteúdo de todas as fases do referido projeto e sem sequer ter acesso aos documentos que respaldaram a sua formulação?

Enquanto não houver completa transparência em relação ao inteiro teor do projeto que, como o próprio governo diz, é uma “*profunda transformação do Estado*”, a PEC 32 não pode ser colocada em tramitação no Congresso Nacional.

## **B.2 - GOVERNO FEDERAL UTILIZA DADOS ERRADOS PARA JUSTIFICAR A PEC 32/2020**

A Apresentação feita pelo governo sobre a PEC 32/2020 (disponível em <https://bit.ly/2Nb0dCZ>) utiliza dados distorcidos, dados errados e faz um verdadeiro plágio de equivocados estudos do Banco Mundial antes mencionados.

### **B.2.1 - UTILIZAÇÃO DE DADOS DISTORCIDOS DO PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL - PLOA 2021**

Na tela da apresentação reproduzida a seguir, o governo omite o maior gasto federal, relativo aos gastos com a chamada dívida pública, e apresenta dados parciais, mostrando apenas o volume correspondente aos “gastos primários”, levando a uma compreensão completamente equivocada, pois dá a entender, erroneamente, que 93,7% dos gastos do governo federal estariam “engessados” (devido a um suposto excesso de gastos com pessoal).

As anotações em vermelho na tela a seguir, feitas pela Auditoria Cidadã da Dívida, ressaltam as graves distorções e omissões que podem induzir a erro aqueles que terão a responsabilidade de votar a PEC 32/2020.

## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020



Fontes: <https://bit.ly/3oMDwCF> e <https://bit.ly/3bGuq6R> - pág. 249

### **Questionamento 3:**

- Por que o governo utiliza dados parciais do orçamento federal, omitindo justamente a maior parcela, referente aos gastos financeiros com a dívida pública, induzindo a interpretação completamente equivocada em relação ao setor responsável pelo rombo nas contas públicas do país?

### **Questionamento 4:**

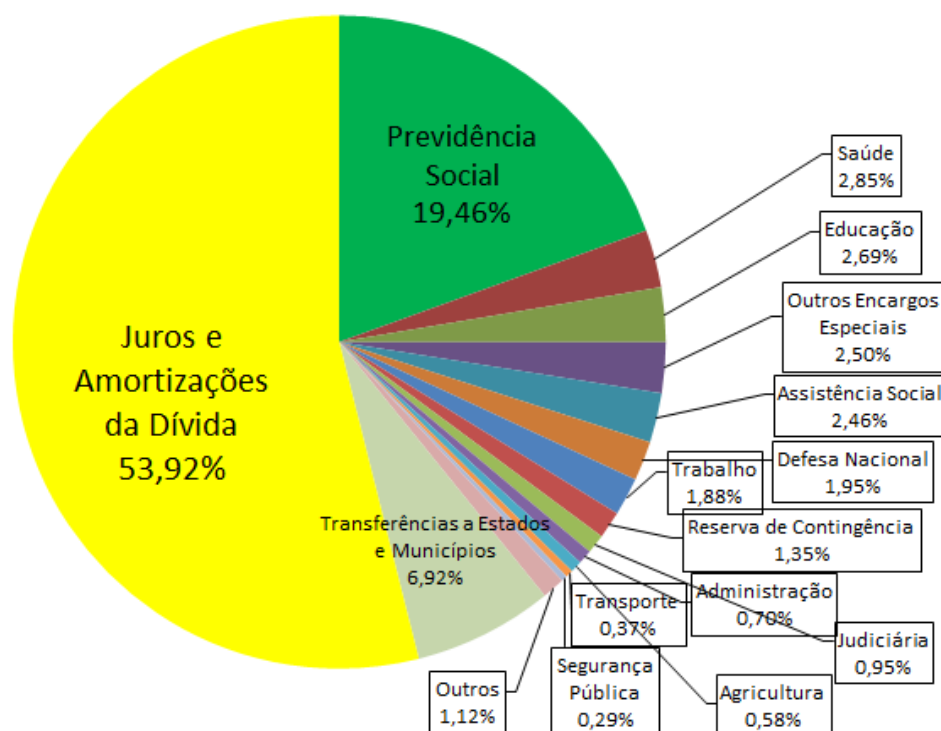
- Por que razão o governo faz um verdadeiro plágio de equivocado estudo do Banco Mundial (braço do banco privado BIS, Banco de Regulações Internacionais, que se diz banco central dos bancos centrais), que também cita que “...o gasto público é engessado em categorias como folha de pagamento e previdência social...”, quando sabidamente o governo tem conhecimento de que o maior gasto público é com a dívida pública?

O PLOA 2021 apresentado pelo governo ao Congresso Nacional (no qual inclui a previsão de todos os gastos, inclusive o maior deles, com a dívida pública) é bem diferente do gráfico divulgado pelo mesmo governo quando quer induzir à aprovação da PEC 32 (quando exclui os gastos com a dívida pública).

A Auditoria Cidadã da Dívida analisou o PLOA 2021, conforme recente artigo disponível em <https://bit.ly/2XHyA6n>, e elaborou a representação gráfica a seguir com base nos dados oficiais apresentados pelo governo federal ao Congresso Nacional.

## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

### PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL PARA 2021 PLOA 2021 – VALORES PREVISTOS



Fonte: Banco de Dados - Sistema de Consulta a LOA 2021 - <https://bit.ly/2N8j8y8>

#### **Questionamento 5:**

- Por que razão os dados do PLOA 2021 mostrados pelo governo em sua apresentação sobre a PEC 32 omitem os gastos com a dívida pública, previstos em 53,92% do orçamento, distorcendo completamente os dados do PLOA 2021 apresentado pelo próprio governo ao Congresso Nacional?

### **B.2.2 - UTILIZAÇÃO DE DADOS NOMINAIS PARA SÉRIE DE 12 ANOS, COMO SE A INFLAÇÃO NO PERÍODO FOSSE NULA**

Na tela seguinte, o governo erra novamente ao apresentar gráfico em valores nominais, como se a inflação ao longo dos últimos 12 anos tivesse sido nula! Essa distorção induz a grave erro quanto à evolução dos gastos com pessoal, como indicado no gráfico do governo, segundo o qual teria havido um aumento de 145% em 12 anos!

Quando calculamos o gasto com pessoal em relação percentual ao PIB de cada ano correspondente, o que se verifica é que houve uma queda de 4,54% para 4,34% do PIB no período, conforme anotações feitas pela Auditoria Cidadã da Dívida, com fundo verde, a seguir:

## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020



### Questionamento 6:

- Qual o embasamento técnico para o governo utilizar dados nominais em série de 12 anos, induzindo a interpretação completamente equivocada em relação à evolução dos gastos com servidores públicos que mantêm o Estado e prestam serviços relevantes à população?

A distorção dos dados apresentados pelo governo é tão aberrante que, caso fôssemos representar os gastos com juros e amortizações da dívida pública federal na mesma escala usada pelo governo para representar os gastos com os servidores, assim ficaria a representação gráfica:

### Representação Gráfica dos Gastos Nominais com a Dívida Pública, utilizando-se a mesma metodologia do governo para representar os Gastos Nominais com Servidores Públicos Federais – 2008 a 2019 – R\$ Bilhões



Fontes: <https://bit.ly/3nHFx1F> e <https://bit.ly/38Lvg4l>

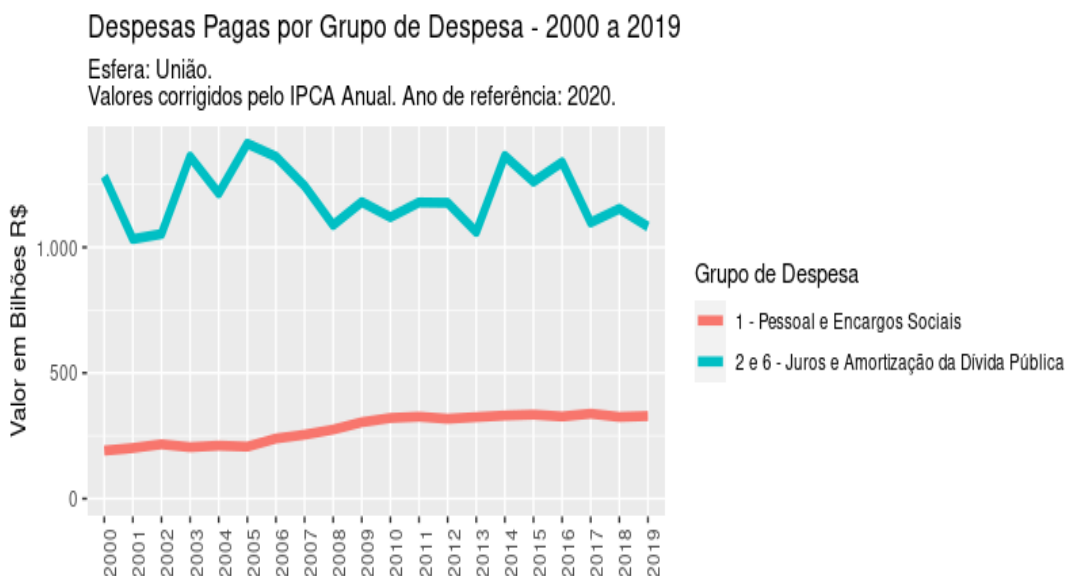


## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

O gráfico anterior evidencia que, em termos nominais, os gastos financeiros com a chamada dívida pública - que nunca foi auditada e sobre a qual recaem diversos indícios de ilegalidade e ilegitimidade, como comprovado inclusive em CPI da Câmara dos Deputados (<https://bit.ly/3svYKqY>) – têm sido várias vezes superior ao gasto com servidores públicos que mantêm toda a estrutura do Estado e prestam serviços públicos à população. É evidente que o vilão do orçamento é o gasto com a chamada dívida pública e não o gasto com servidores, como induz erradamente a apresentação divulgada pelo governo.

Quando representamos tanto o gasto com pessoal como os gastos com a chamada dívida pública em dados corrigidos pelo IPCA nos últimos 20 anos, temos a nítida visualização de qual é o gasto delinquente que precisa ser reformado: a curva azul que representa os gastos financeiros com juros e amortizações da dívida e seus saltos, que coincidem com a produção de crises e desequilíbrios fiscais, econômicos e sociais. É AÍ QUE ESTÁ O PROBLEMA DAS CONTAS PÚBLICAS!

Por sua vez, a curva que representa os Gastos Totais com Pessoal em âmbito federal segue um comportamento constante, com pequeno crescimento ao longo dos últimos 20 anos, como mostrado no gráfico a seguir, praticamente plana.



Fonte: Elaboração própria com dados do Painel do Orçamento Federal (SIOP/ME), disponível em: <https://bit.ly/3idY3h4>. Acesso em 17 set 2020.

### Questionamento 7:

- Por que o governo utiliza dados errados ditados pelo Banco Mundial, que diz que “...o gasto público é engessado em categorias como folha de pagamento e previdência social...”, escondendo que o rombo das contas públicas está nos gastos financeiros com juros e amortizações da chamada dívida pública?

Cabe ressaltar o fato de que a Auditoria Cidadã da Dívida soma juros e amortizações devido à comprovação de que grande parte dos juros da dívida pública tem sido registrada como se fosse amortização, conforme consta em relatório da CPI da Dívida Pública e em relatório elaborado



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

a pedido do Ministério Público Federal (<https://bit.ly/2N7ziYB>), além de artigos (<https://bit.ly/3imw7rt>) e outros materiais, por exemplo (<https://bit.ly/2XOyUA5>).

### B.2.3 - UTILIZAÇÃO DE ARGUMENTOS ERRADOS PARA JUSTIFICAR A TENDÊNCIA DE INVESTIMENTOS A ZERO

Conforme gráfico a seguir, o governo tem apresentado dados dos investimentos públicos federais, desta vez como percentual do PIB em cada ano.

O gráfico a seguir mostra a forte queda, com tendência a zero, de 2015 em diante. Tal fato decorre da “crise fabricada” pela política monetária do Banco Central a partir de 2014, como explicado em vídeo (<https://bit.ly/3bKwNWi>) e artigos (<https://bit.ly/2EQSXWf> e <https://bit.ly/3liKWeM>).



Colocar a culpa nos servidores públicos pela ausência de recursos para investimentos a partir de 2015 passa dos limites da infâmia! Quem não sabe que servidores públicos estão submetidos ao teto de gastos, e mais recentemente a LC 173, e sequer têm tido reposição inflacionária de seus vencimentos? Quem não se lembra de que o PIB despencou cerca de 7% em apenas 2 anos (2015-2016), milhões de empresas fecharam e, como sempre, a conta da crise foi transferida para a classe trabalhadora, de várias formas?

Além de perder empregos, ser submetida a reduções salariais e jogada na informalidade, a classe trabalhadora perdeu inúmeros direitos, pois aquela “crise” tem servido de justificativa para as diversas contrarreformas: Trabalhista, da Previdência e, agora, tem sido a justificativa também para a chamada Reforma Administrativa, PEC 32.



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

E afinal, qual foi a causa da “crise” que assola a economia brasileira desde 2014? A análise dos dados oficiais prova claramente que AQUELA CRISE FOI FABRICADA PELA POLÍTICA MONETÁRIA DO BANCO CENTRAL, como explicado em vídeo (<https://bit.ly/3nNKypu>) e artigos (<https://bit.ly/2EQSXWf> e <https://bit.ly/3liKWeM>).

A responsabilidade do Banco Central na produção daquela crise é imensa, como demonstram os dados oficiais, e o mais grave é que, em vez de interromper e punir a principal operação responsável pela fabricação da crise, que é a remuneração diária da sobra de caixa dos bancos, o PL 3.877/2020 quer “legalizá-la” e, ainda por cima, deixá-la sem limite ou parâmetro algum, à vontade dos bancos! Esse verdadeiro disparate tem sido demonstrado em diversos materiais e até em uma “novela” - ASSALTO AOS COFRES PÚBLICOS - disponível em <https://bit.ly/3bDeL8j>, bem como em INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL entregue via Cartório de Títulos e Documentos aos líderes partidários na Câmara dos Deputados, disponível em <https://bit.ly/3nKR1Bu>.

### **Questionamento 8:**

- Por que razão o governo omite as verdadeiras causas da queda do investimento público a partir de 2015, tendo em vista que a responsabilidade pela crise fabricada é do Banco Central e sua política monetária suicida, não guardando qualquer relação com os gastos com servidores públicos, que se mantiveram praticamente constantes?

### **Questionamento 9:**

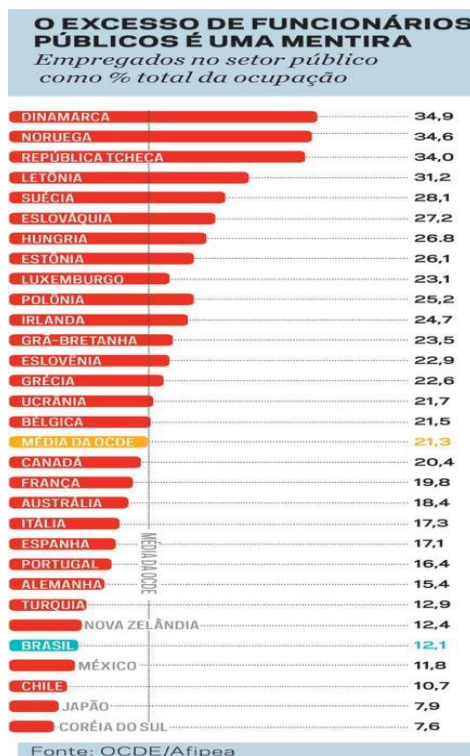
- Por que, em vez de desmontar o Estado com a PEC 32, o governo não desmonta os desastrosos mecanismos de política monetária e cambial operados pelo Banco Central sem justificativa legal e técnica, que têm gerado e aprofundado a crise financeira que está consumindo a economia brasileira e sacrificando toda a sociedade desde 2014?

## **B.2.4 - FALSA ALEGAÇÃO DE QUE HÁ EXCESSO DE SERVIDORES PÚBLICOS**

Outra alegação falsa de amplo alcance que vem sendo reproduzida pela grande mídia é o suposto excesso de funcionários públicos no Brasil. Dados internacionais e nacionais desmascaram tal alegação, como se comenta a seguir.

Segundo estudo difundido pela OCDE/Afiipea, refletido no gráfico seguinte, entre outros estudos (disponíveis por exemplo em <https://bit.ly/3ifftUd> e <https://bit.ly/2XHqElG>), no Brasil somente 12,1% da população ocupada é empregada no setor público, enquanto nos países componentes da OCDE a média de empregados absorvidos pelo setor público representa 21,3% da população ocupada. Essa taxa ultrapassa 34% em países como Dinamarca e Noruega.

## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020



Conforme Boletim Estatístico de Pessoal e Informações Organizacionais do Ministério do Planejamento (<https://bit.ly/3ifFXeU>), no período de 1991 a 2015, a quantidade de servidores civis ativos do Poder Executivo caiu expressivamente em relação à população do país: enquanto a **população cresceu 35%** (de 151,6 milhões para 204,5 milhões de habitantes), **o número de servidores teve um aumento de apenas 8%** (de 661.996 para 716.521) no mesmo período.

De 2016 a 2020, segundo o Painel Estatístico de Pessoal do Governo Federal (<https://bit.ly/3oLn4Ts>), a quantidade de servidores civis ativos do Poder Executivo caiu ainda mais: enquanto a **população cresceu 3%** (de 206,2 milhões para 211,8 milhões de habitantes), **o número de servidores sofreu uma redução de 4%** (de 627 mil para 601 mil).

O Boletim Estatístico de Pessoal e Informações Organizacionais do Ministério do Planejamento foi descontinuado, sendo o último dado referente a 2015. Por essa razão, utilizamos os dados do Painel Estatístico de Pessoal do Governo Federal a partir de 2016, como acima indicado.

### Questionamento 10:

- Por que o governo divulga dados errados sobre gastos públicos e quantidade de servidores, contradizendo seus próprios controles de informações e dados da OCDE, jogando a opinião pública contra servidores essenciais à estrutura do Estado e à prestação de serviços à população?

### B.2.5 - FALÁCIA DE QUE A PEC 32/2020 IRÁ REDUZIR GASTOS

#### B. 2.5.1 - CASO A PEC 32/2020 SEJA APROVADA, HAVERÁ AUMENTO DOS GASTOS COM CHEFIAS NO SERVIÇO PÚBLICO



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

Ao invés de reduzir gastos com pessoal, como propagam os falaciosos discursos governistas, caso seja aprovada, a PEC 32 aumentará os gastos com chefias no serviço público.

Isso ocorrerá porque atualmente, as chefias são ocupadas por servidores que já integram o quadro de pessoal e, pelo exercício de cargo de chefia, recebem apenas uma gratificação (DAS).

A PEC 32 abre espaço para que qualquer pessoa não ocupante de cargos de carreira no funcionalismo público assuma cargo de chefia no serviço público, o que demandará o pagamento integral de salário para essa pessoa.

Assim, o que hoje representa apenas um acréscimo decorrente de gratificação, caso a PEC 32 venha a ser aprovada, irá representar um novo salário cheio para todas as pessoas não ocupantes de cargos de carreira no funcionalismo público que venham a ocupar alguma chefia.

Portanto, em vez do mero acréscimo percentual aos vencimentos relativos à gratificação devida pelo cargo de chefia, conforme Lei 8.911/1994, a ocupação de tais cargos por pessoas sem vínculo prévio com o serviço público dá a elas o direito de aumento não previsto de gastos com o funcionalismo público.

Ademais, a ocupação de cargos de chefia e assessoramento por pessoas não pertencentes às respectivas carreiras e, portanto, não concursadas, pode representar a institucionalização de uma espécie de assédio político que venha a perseguir e punir qualquer iniciativa contrária ao discursos governistas, além de agravar o assédio moral contra mulheres, negros, portadores de necessidades especiais e população LGBTQIA+, por parte de chefes nomeados por governantes machistas, racistas, xenofóbicos e demais preconceitos discriminatórios tão comuns nos dias atuais, embora caracterizem o cometimento de crimes.

### **Questionamento 11:**

- Por que o governo divulga que haveria redução de gastos com a PEC 32, quando no caso de chefias, por exemplo, há risco de aumento incontrolável dos gastos?

### **B.2.5.2 - A PEC 32 IRÁ AUMENTAR O CUSTO DOS SERVIÇOS PÚBLICOS À POPULAÇÃO**

A PEC 32/2020 desmonta toda a estrutura do Estado ao acabar com pilares fundamentais do serviço público. Esse desmonte leva à perda do conhecimento historicamente acumulado pelos servidores públicos, colocando em risco diversas experiências relevantes, segurança de dados e informações estratégicas.

A PEC 32 desconstitucionaliza o serviço público e representa inaceitável retrocesso ao permitir que cada governante contrate seus próprios aliados, colocando em risco a continuidade da prestação do serviço público a cada troca de governo e possibilitando nomeações políticas de pessoas despreparadas para os respectivos cargos. Isso significa a implantação do nocivo “*Spoil System*”, sistema abolido há décadas, quando a contratação de servidores públicos pela via do concurso público não era a regra geral, e os cargos pertenciam a governos de plantão, e não ao Estado.

A exigência de concurso público possibilitou selecionar pessoas devidamente qualificadas e testadas para as funções que terão que desempenhar, o que tem comprovadamente representado



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

um imenso ganho para o Estado e para a sociedade em todos os aspectos. Todo esse avanço será colocado em risco com a PEC 32.

Outro grave risco embutido na PEC 32 é o aumento de privatizações e terceirizações, que acontecerão de forma generalizada, pois a referida proposta introduz aos princípios que regem a administração pública - Art. 37 da Constituição Federal – o princípio da “subsidiariedade”, que significa que o Estado deixaria de ser o “carro-chefe” da estrutura do Estado e passaria a atuar nas “sobras”, onde o mercado não tivesse interesse em atuar.

Vale lembrar que a experiência de terceirização no serviço público tem sido sinônimo de aprofundamento da precarização do trabalho e da exploração contra direitos da classe trabalhadora, que fica cada vez mais vulnerável e desprotegida.

Adicionalmente, a PEC 32 introduz novo artigo (37-A), mediante o qual o setor privado poderá realizar ou compartilhar qualquer serviço público, liberando o avanço das privatizações em todas as áreas de atuação do Estado!

Essa modificação na concepção do Estado tende a ampliar brutalmente a participação do setor privado, que obviamente visa lucro e cobra caro pelos serviços prestados à população. Além disso, o setor privado exige a cobertura de todos os vultosos custos dos investimentos e exige altos retornos para seus acionistas, e, quando surge algum problema, o Estado ainda é chamado a cobrir rombos, corrigir erros e até assumir os serviços que o setor privado deixa de prestar, como mostram várias experiências concretas, a exemplo do recente apagão no Amapá. Esse fato se torna ainda mais grave em um país tão desigual como o Brasil, no qual a maioria da população vive na pobreza e até na miséria!

Além disso, essa “nova administração” possibilitaria incalculável volume de negócios e contratações particulares, criando inúmeras oportunidades para favorecimentos escusos, para as famosas “rachadinhas” e para a corrupção!

As privatizações realizadas no Brasil, tanto de empresas como de serviços públicos, historicamente, têm se mostrado um imenso fracasso para os interesses nacionais: as vendas têm sido feitas a preços baixíssimos (ver por exemplo: <https://bit.ly/3bIfBAY> e <https://bit.ly/39DpOf0> ) e ainda têm contado com generosos financiamentos do BNDES (ver <https://bit.ly/35jYrFQ> ), tanto para as compras das empresas quanto para investimentos.

Além disso, a falta de responsabilidade na gestão de empresas privatizadas tem ficado evidente em diversos casos, como nos episódios dos recentes apagões ocorridos no Amapá e no Piauí, entre outros casos envolvendo empresas de energia elétrica, cujo descaso acaba tendo que ser acudido pela Eletrobras, que ainda é estatal!

A falta de responsabilidade da Vale privatizada também ficou comprovada com os crimes cometidos em Mariana e Brumadinho, os quais demonstram que o interesse pelo lucro é colocado acima das vidas das pessoas e do meio ambiente!

A pandemia escancarou a importância da saúde pública: o que teria sido da população brasileira sem o SUS e toda a rede pública integrada? A PEC 32 coloca em risco de completa privatização e desmonte essa rede de saúde pública.

A pandemia também mostrou que as pesquisas ocorrem exclusivamente nas universidades públicas e instituições públicas, como a FIOCRUZ e o Instituto Butantã, enquanto o setor privado





## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

aumenta os preços de serviços e insumos (desde o início da pandemia se verificaram aumentos abusivos, como noticiado por exemplo em <https://bit.ly/3imwTVp>).

As perdas para o país e para a sociedade com as privatizações desenfreadas que ocorrerão caso a PEC 32 seja aprovada serão incalculáveis!

### **Questionamento 12:**

- Por que desmontar a estrutura do Estado, com a PEC 32, e prejudicar toda a prestação de serviços à população?

### **Questionamento 13:**

- Quem irá se beneficiar do desmonte do Estado e da completa privatização de sua estrutura, como prevê a PEC 32, deixando desamparada a maior parte da população brasileira?

### **Questionamento 14:**

- O governo já tem avaliação do risco decorrente da inclusão, no texto constitucional (Art. 37, proposto pela PEC 32), do princípio da subsidiariedade, o qual colocará o Estado brasileiro para atuar apenas “nas sobras”, onde o mercado não tiver interesse em atuar?

## **B.3 - ARGUMENTOS ERRADOS BASEADOS EM ESTUDOS DO BANCO MUNDIAL**

### **B.3.1 - BANCO MUNDIAL ESCONDE QUE O GASTO COM A DÍVIDA É O RESPONSÁVEL PELO ROMBO DAS CONTAS PÚBLICAS**

Conforme consta expressamente na Exposição de Motivos que acompanha o texto da PEC 32/2020 entregue pelo governo federal ao Congresso Nacional, dois documentos elaborados pelo Banco Mundial foram usados como base para a redação da proposta de reforma:

*“... estudo do Banco Mundial (Um Ajuste Justo: Análise da eficiência e equidade do gasto público no Brasil), publicado em 2017, já evidenciava que o gasto público é engessado em categorias como folha de pagamento e previdência social, deixando pouco espaço para despesas discricionárias e de investimento. Mais recentemente, em outubro de 2019, novo estudo do mesmo Banco (Gestão de Pessoas e Folha de Pagamentos no Setor Público Brasileiro: o que os dados dizem), ao analisar dados sobre a folha de pagamentos do Governo Federal e de seis Governos Estaduais, corroborou a existência de uma série de distorções nos gastos com pessoal.”*

Ambos os estudos do Banco Mundial citados trazem argumentação equivocada de que “...o gasto público é engessado em categorias como folha de pagamento e previdência social...” e haveria “... uma série de distorções nos gastos com pessoal...”, escondendo o verdadeiro rombo das contas públicas que está nos gastos financeiros com a chamada dívida pública.

### **Questionamento 15:**

- Por que razão o governo se submete a estudos feitos por encomenda a organismo internacional, os quais contrariam objetivos fundamentais da República e claramente distorcem conclusões e interpretações dos dados oficiais sobre os gastos orçamentários?



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

### B.3.2 - BANCO MUNDIAL QUER DESTRUIR A EDUCAÇÃO BÁSICA E A SAÚDE PÚBLICA

Os dois estudos do Banco Mundial mencionados na exposição de motivos da PEC 32 contêm informações que revelam a intenção daquele banco em relação à educação básica e à saúde pública no Brasil.

Em relação à saúde, o Banco Mundial diz que um dos motivos da sua suposta ineficiência estaria na atual política de prover os melhores tratamentos disponíveis aos pacientes, desconsiderando os custos de tais tratamentos. A solução estaria em forçar *“prestadores e pacientes para a escolha do tratamento mais eficaz em relação ao custo”*.

Em relação à educação básica, diz o texto do Banco Mundial que a ineficiência estaria nos números de alunos por professor, cuja solução seria o enxugamento dos quadros docentes para permitir *“o aumento do número de alunos por professor em 33% no Ensino Fundamental e 41% no ensino Médio”*.

#### **Questionamento 16:**

- Qual a justificativa técnica, legal, moral e ética para sucatear áreas tão essenciais à população como Saúde e Educação?

#### **Questionamento 17:**

- Por que o governo aceita fundamentar a *“profunda transformação do Estado”* de que trata a PEC 32 em estudo do Banco Mundial que descaradamente prega o sucateamento da educação e da saúde, com salas de aula ainda mais abarrotadas e oferecimento apenas de tratamentos bem baratinhos à população?

### B.3.3 - BANCO MUNDIAL ERRA AO AFIRMAR QUE BRASIL GASTA MAIS DO QUE PODE QUANDO NA REALIDADE PRODUZIMOS R\$ 1 TRILHÃO DE SUPERÁVIT PRIMÁRIO NO PERÍODO ANALISADO

Em um dos documentos do Banco Mundial citados na exposição de motivos da PEC 32 consta a seguinte afirmação:

1. **O Governo Brasileiro gasta mais do que pode e, além disso, gasta mal.** Esta é a principal conclusão deste estudo, que analisa as raízes dos problemas fiscais recorrentes do Brasil e apresenta opções para sua solução.

De fato, o governo brasileiro gasta muito mal! Mas, contrariamente ao que afirma o Banco Mundial, nas 2 décadas analisadas em seu estudo, o Brasil não gastou mais do que podia, pois produzimos relevante superávit primário!

De 1995 a 2015 produzimos R\$ 1 Trilhão de Superávit Primário, ou seja, gastamos R\$ 1 trilhão a menos do que poderíamos na estrutura do Estado, fazendo uma economia forçada para que sobrassem mais recursos ainda para o pagamento da chamada dívida pública.

E o que aconteceu com a dívida pública federal no período?



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

Apesar do imenso sacrifício para produzir o superávit primário de R\$1 trilhão, a dívida interna federal aumentou de **R\$86 bilhões** para quase **R\$4 trilhões** no mesmo período (Dados disponíveis em: Séries Temporais nº 2213 e 2227 do Banco Central, disponíveis em <https://bit.ly/3oLbLuk>).

Esse crescimento brutal da dívida decorreu principalmente por conta dos mecanismos de política monetária do Banco Central, responsáveis por déficit nominal brutal e pela fabricação da “crise”, como mencionado em tópico anterior. Em dez anos, o Tesouro Nacional gastou quase R\$ 3 trilhões para sustentar o Banco Central, conforme artigo disponível em <https://bit.ly/39z1ISH>.

Até o Tribunal de Contas da União já declarou que **a dívida não serviu para investimento no país**, conforme trecho de vídeo do Senado disponível em <https://bit.ly/2NTPIJo>.

Apesar dessas flagrantes evidências, a conclusão do Banco Mundial é no sentido de que gastar mal é gastar com a estrutura do Estado e propõe sucateamento da educação básica, da saúde pública, privatização completa e outras medidas que destroem a estrutura do Estado.

### Questionamento 18:

- Por que o governo adota conclusões erradas do Banco Mundial sobre alegados gastos excessivos com a estrutura do Estado, quando dados oficiais do próprio governo demonstram que produzimos R\$ 1 trilhão de superávit primário no período, e o gasto exagerado e mal empregado está claramente localizado nos mecanismos do Sistema da Dívida, em especial a política monetária do Banco Central que remunera a sobra de caixa dos bancos?

### B.3.4 - BANCO MUNDIAL IGNORA QUE A CRISE FOI FABRICADA PELA POLÍTICA MONETÁRIA DO BANCO CENTRAL E JOGA A CULPA NOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE ESTÃO SUBMETIDOS A TETO DE GASTOS DESDE A EC-95

Em outro trecho de seu estudo o Banco Mundial aponta a relevante queda do PIB em 2015-2016, a explosão da dívida pública e outros fatores, para concluir que o investimento público ficou anulado nos últimos anos e que, se não for feito drástico ajuste fiscal, a situação não se estabilizaria, repetindo um receituário que nunca deu certo em lugar algum do planeta! O trecho com a argumentação do Banco Mundial pode ser lido a seguir:

2. **Ao longo das duas últimas décadas, o Brasil observou um consistente aumento dos gastos públicos, o que agora coloca em risco a sustentabilidade fiscal.** Nos últimos anos, o impacto do aumento constante dos gastos foi agravado pela queda das receitas resultante de uma profunda recessão e pelo crescimento dos gastos tributários. Essa combinação resultou em déficits fiscais anuais superiores a 8% do PIB em 2015-2016 e um aumento da dívida pública de 51,5% do PIB em 2012 para mais de 73% do PIB em 2017. O ajuste fiscal necessário para estabilizar a dívida pública no médio prazo é grande – cerca de 5% do PIB no resultado primário. Se o Brasil não conseguir reverter essa tendência, os resultados serão a perda de confiança dos investidores (nacionais e internacionais), a desvalorização da taxa de câmbio e o aumento da inflação, o que levaria o país de volta aos tempos críticos dos anos 1980 e início dos anos 1990. Além da estabilização fiscal, o Brasil precisa criar espaço fiscal adicional para aumentar o investimento em infraestrutura. O gasto público não é somente maior do que o Brasil pode pagar, mas também contribui pouco para apoiar o crescimento, já que **o investimento público foi quase completamente anulado nos últimos anos.**

Ao contrário do que alega o Banco Mundial, nas duas últimas décadas o aumento dos gastos públicos não tem nada a ver com os gastos com servidores públicos, que estão submetidos a teto de gastos e sequer têm recebido reposição inflacionária!

## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

O aumento do gasto público nas duas últimas décadas ficou localizado nos gastos com a chamada dívida pública, como comprovam os dados oficiais, pois produzimos, de 1995 a 2015, R\$ 1 Trilhão de Superávit Primário, como antes mencionado.

### Questionamento 19:

- Por que, em sua exposição de motivos da PEC 32, o governo acata estudo do Banco Mundial que ignora a “crise fabricada” pela política monetária do Banco Central e joga a culpa nos servidores públicos?

### Questionamento 20:

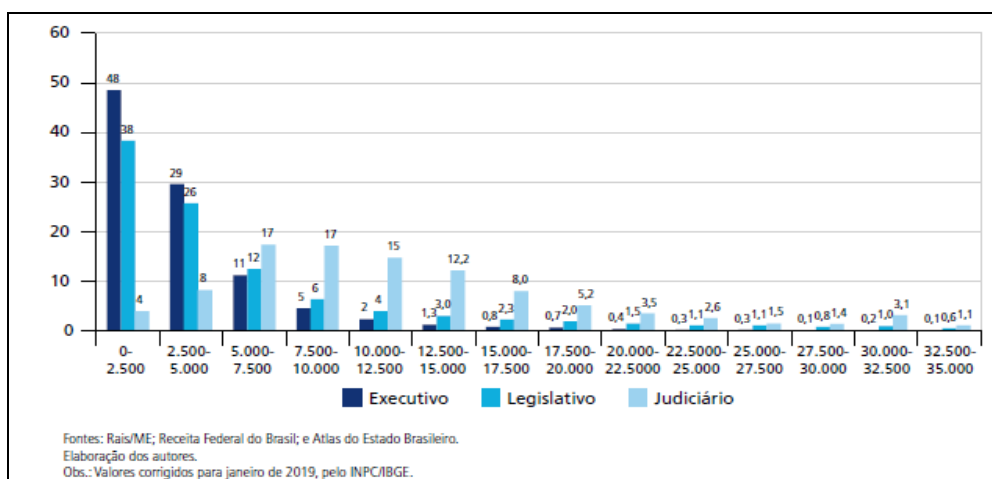
- Por que o governo omite que as causas do desequilíbrio das contas públicas decorrem da crise fabricada que impediu investimentos a partir de 2015, e não dos gastos com servidores públicos?

### B.3.5 - BANCO MUNDIAL ERRA AO AFIRMAR QUE “PRÊMIOS SALARIAIS” (*sic*) SÃO EXCEPCIONALMENTE ALTOS NO BRASIL

Em outro trecho de seu estudo o Banco Mundial usa terminologia que sequer existe no Brasil e diz que os “prêmios salariais” (*sic*) seriam excepcionalmente altos:

**12. A redução dos prêmios salariais excepcionalmente altos dos servidores públicos também seria desejável de um ponto de vista de equidade. A grande maioria (83%) dos servidores públicos federais integram o quintil mais rico da população. Estimativas sugerem que a redução pela metade do prêmio salarial em relação ao setor privado geraria uma economia equivalente a 0,9% do PIB. Isso sugere a necessidade de um estudo aprofundado para comparar as remunerações dos setores público e privado. No entanto, os dados disponíveis já são suficientes para recomendar a suspensão de reajustes nas remunerações do funcionalismo no curto prazo, enquanto se desenvolvem estudos mais detalhados sobre o valor adequado de remuneração das diversas carreiras públicas.**

Erra feio o Banco Mundial, pois, na realidade, os dados oficiais mostram que 77% dos servidores públicos federais percebem salários de até R\$ 5.000, valor inferior ao salário-mínimo de subsistência calculado pelo DIEESE, que é de R\$ 5.304,90. Nas esferas estaduais e municipais, a imensa maioria dos servidores públicos recebe até R\$2.500,00, conforme documentado pelo Instituto de Pesquisas Econômicas Aplicadas – IPEA no Atlas do Estado Brasileiro (<https://www.ipea.gov.br/atlasestado/>), transcrito abaixo em fac-símile, e têm grandes responsabilidades.





## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

É evidente que o atual governo, fustigado pelo Banco Mundial e sustentado pelo citado estudo, procura ludibriar o povo brasileiro e jogar a opinião pública contra os servidores públicos que lhe prestam serviços. O significado disto é, em última instância, acabar com o que ainda resta de bens e serviços públicos, que são direitos do próprio povo. Afinal de contas, não existem serviços públicos sem servidores públicos.

Essa visão distorcida do Banco Mundial sobre os servidores públicos no Brasil está influenciando a PEC 32 e também pode ser verificada na nociva PEC 186, que cria gatilhos automáticos para cortar salários de servidores toda vez que o gasto com a dívida pública exigir mais recursos, como abordamos em recente artigo disponível em <https://bit.ly/3iOPB8u>.

O que precisamos é enfrentar os privilégios do Sistema da Dívida e seus mecanismos, onde se encontra o verdadeiro rombo das contas públicas, como analisamos em <https://bit.ly/2Mv3lsZ>.

### **Questionamento 21:**

- Por que o governo ataca servidores públicos, quando o rombo das contas públicas tem sido provocado pelos gastos injustificáveis e até ilegais com os mecanismos que alimentam o Sistema da Dívida?

## **B.4. DANOS À DEMOCRACIA**

### **B.4.1 - PODERES DE IMPERADOR AO PRESIDENTE DA REPÚBLICA E PERDA DE PRERROGATIVAS DO CONGRESSO NACIONAL**

Caso a PEC 32 seja aprovada, o presidente da República assumirá poderes de imperador e o Congresso Nacional perderá diversas prerrogativas de controle de atos do Poder Executivo.

Por meio de simples decreto, sem qualquer crivo político do Congresso Nacional, o presidente da República poderá extinguir cargos públicos, ministérios e órgãos diretamente subordinados à presidência, além de entidades da administração pública autárquica e fundacional, o que representa grave risco para as Universidades Federais e para diversos outros órgãos, como IBAMA, ICMBIO, FUNAI, INPE, DNIT, FIOCRUZ, por exemplo.

### **Questionamento 22:**

- A quem interessa o retrocesso proposto pela PEC 32, que dá poderes de imperador ao presidente de plantão e retira prerrogativas do Congresso Nacional?

### **Questionamento 23:**

- Por que admitir que um simples decreto presidencial possa reger as importantes decisões sobre extinções de universidades, institutos e outros órgãos essenciais, sem o devido debate democrático?

### **B.4.2 - PEC 32 EXCLUI A MAIOR PARTE DA POPULAÇÃO BRASILEIRA DO ACESSO AOS SERVIÇOS PÚBLICOS**

A Democracia pressupõe igualdade de oportunidades. A PEC 32 aprofunda a ditadura do Capital, que já se manifesta em vários aspectos e se aprofunda em plena pandemia, como abordado em recente artigo (<https://bit.ly/38JLU0g>).





## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

A ampla privatização dos serviços públicos irá excluir a maior parte da população brasileira que vive na pobreza, como antes comentado, ferindo frontalmente os objetivos fundamentais da República e os direitos sociais previstos respectivamente no Art. 3º e no Art. 6º da Constituição Federal.

Conforme artigo recente (<https://bit.ly/2LQ7nf2>), sem dúvida, servidores públicos são o principal alvo imediato da PEC 32 e da PEC 186, pois correm o risco de ter seus salários diminuídos automaticamente, com reflexo sobre os proventos de aposentadoria, atuais e futuros, a cada vez que a chamada dívida pública exigir mais e mais recursos, e os gatilhos bimestrais previstos na PEC 186 forem acionados para atendê-la. Adicionalmente, a PEC 32 faz com que servidores percam estabilidade, planos de carreira, regime jurídico Único, compartilhem atividades com terceirizados e instituições privadas, e possam até vir a ter seu ministério extinto por simples canetada presidencial, entre outras perdas.

Apesar de todos esses danos que tanto a PEC 32 como a PEC 186 visam causar a servidores públicos, caso venham a ser aprovadas, **a maior perda recairá sobre a sociedade** como um todo, porque tais medidas destroem a estrutura do Estado brasileiro, comprometem a prestação de serviços à população, impedem o desenvolvimento socioeconômico e representam um golpe até mesmo à Democracia! Tudo para favorecer o gasto financeiro com a chamada dívida pública nunca auditada, e cujos privilégios ainda estão sendo exacerbados.

O papel do Estado e dos serviços públicos é extremamente importante em todo o mundo. No Brasil, diante do quadro de extrema desigualdade social existente, a atuação do Estado é vital para a sociedade, e o número de servidores está aquém do necessário e abaixo do que se verifica em inúmeros países.

### **Questionamento 24:**

- Qual a justificativa para agravar ainda mais a já alarmante desigualdade social vigente no Brasil, dificultando o acesso da maioria da população aos serviços sociais que deixarão de ser gratuitos, devido à privatização generalizada prevista na PEC 32?

### **Questionamento 25:**

- Os evidentes interesses privatistas presentes na PEC 32 podem se sobrepor aos objetivos fundamentais da República e aos direitos sociais previstos, respectivamente, no Art. 3º e no Art. 6º da Constituição Federal?

## III – DO DIREITO

A Interpeção extrajudicial implica em que o interpelado receba uma comunicação quanto aos fatos e ao direito que se pretende preservar e proteger, embora não se caracterize, imediatamente, como lide processual. Ela tem, assim, caráter preventivo, de modo a **preservar direito, garantir que o fato foi noticiado e tornou conhecido, e impedir que venham a ser causados prejuízos relevantes, por desconhecimento do notificado.**

Ainda que não pressuponha a necessidade lógica da existência de uma ação principal, pode vir a subsidiá-la e sustentá-la, como evidência, mesmo, de que as questões de direito e respectivas **consequências econômicas lesivas às pessoas, à economia do país e aos cofres públicos, não foram observadas, apesar de notificadas.**



## INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL sobre a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020

No caso em tela acham-se presentes os pressupostos fáticos e jurídicos para que os Interpelados, em função de sua responsabilidade política e social, como representantes eleitos pelo Povo Brasileiro, sejam alertados e advertidos quanto ao risco jurídico, econômico, financeiro e social de suas deliberações relacionadas aos dispositivos contidos na PEC 186/2019 e na PEC 32/2020, como antes detalhado.

Chamamos a atenção para as graves consequências das mencionadas propostas de emenda à Constituição - PEC 186/2019 e PEC 32/2020 - que levam ao desmonte do Estado brasileiro e sua completa submissão aos interesses do mercado, afrontando diversos dispositivos constitucionais relacionados aos objetivos fundamentais da República, princípios constitucionais, direitos e garantias, comprometendo gravemente a soberania, a cidadania, a dignidade da pessoa humana, o direito à sociedade livre, justa e solidária, a erradicação da pobreza, a redução das desigualdades sociais e regionais, a busca do pleno emprego, o direito ao desenvolvimento socioeconômico, os direitos sociais fundamentais, entre outros.

Destaca-se que é inaceitável subordinar os Direitos Sociais fundamentais ao pagamento de uma dívida pública que nunca foi devidamente auditada, especialmente diante do fato de que grande parte dessa dívida decorre de mecanismos financeiros operados pelo Banco Central e sem contrapartida alguma ao país, por exemplo a denominada Bolsa-Banqueiro, que tem sido paga religiosamente.

Ademais, possuímos quase R\$ 5 trilhões em caixa (R\$ 1,289 TRILHÃO na conta única do Tesouro Nacional, R\$ 1,836 TRILHÃO em reservas internacionais, R\$ 1,393 TRILHÃO de sobra de caixa dos bancos parados no Banco Central rendendo juros somente aos bancos) e várias outras fontes de recursos, muito mais do que suficientes para garantir o pagamento do necessário Auxílio Emergencial aos famintos.

Diante disso, é imprescindível que todos(as) os(as) Excelentíssimos(as) Senhores(as) Senadores(as) e Deputados(as) Federais ora em função de sua condição de Presidente das respectivas Casas Legislativas, Lideranças de Partidos Políticos com representação no Senado e na Câmara dos Deputados, de blocos parlamentares, ou Parlamentares que irão votar as referidas PEC 186/2019 e PEC 32/2020 em plenário tomem conhecimento dos diversos e graves problemas de ordem jurídica, constitucional, econômico-financeira e social envolvidos nas referidas propostas, assim como os seus impactos danosos à sociedade brasileira, e deliberem, no âmbito de suas responsabilidades político-parlamentares, as medidas necessárias para que sejam superados todos os mencionados problemas, previamente à deliberação das referidas propostas pelo Plenário das respectivas Casas Legislativas, registrando-se a presente manifestação nos anais da sessão que analisar a PEC 186/2019 e a PEC 32/2020, onde se espera que tais propostas sejam rejeitadas pelos representantes do povo brasileiro.

Por tais razões de fato e de direito, é apresentada a presente **INTERPELAÇÃO EXTRAJUDICIAL via Cartório de 2º Ofício de Registro de Títulos e Documentos e Pessoa Jurídica de Brasília aos presidentes do Senado e da Câmara dos Deputados e às Lideranças de Partidos Políticos com representação nas referidas Casas**, sendo também enviada por meio eletrônico para todos os 81 (oitenta e um) senadores(as) e 513 (quinhentos e treze) deputados(as) federais, **para que surta todos os efeitos jurídicos e legais.**

Brasília – DF, 1º de março de 2021.

*Maria Lucia Fattorelli Carneiro*

Coordenadora Nacional da Auditoria Cidadã da Dívida

AUDITORIA CIDADÃ DA  
DÍVIDA:12537204000145

Assinado de forma digital por  
AUDITORIA CIDADÃ DA  
DÍVIDA:12537204000145  
Dados: 2021.03.01 16:26:20 -03'00'

24

Coordenação Nacional da Auditoria Cidadã da Dívida

SAUS, Quadra 5, Bloco N, 1º andar – Brasília/DF – CEP:70070-939 - Edifício Ordem dos Advogados do Brasil  
Telefone (61) 2193-9731 - E-mail [contato@auditoriacidadada.org.br](mailto:contato@auditoriacidadada.org.br) - [www.auditoriacidadada.org.br](http://www.auditoriacidadada.org.br)



SENADO FEDERAL  
**Secretaria-Geral da Mesa**

**DESPACHO 6/2021**

Junte-se à página oficial da tramitação das proposições legislativas as cópias eletrônicas de manifestações externas, conforme listagem a seguir exposta:

1. PEC nº 65 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.002502/2021-80
2. PL nº 3657 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.002483/2021-91
3. PEC nº 65 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.02504/2021-79
4. PL nº 4199 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.002512/2021-15
5. PLC nº 64 de 2018. Documento SIGAD nº 00100.012452/2021-49
6. PL nº 662 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.008058/2021-14
7. PL nº 585 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.002474/2021-09
8. PLC nº 13 de 2013. Documento SIGAD nº 00100.008616/2021-33
9. PL nº 2921 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.008122/2021-21
10. MPV nº 1003 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.016444/2021-71
11. PL nº 317 de 2021. Documento SIGAD nº 00100.015652/2021-53
12. MPV nº 998 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.013307/2021-85
13. PLC nº 13 de 2013. Documento SIGAD nº 00100.016940/2021-25
14. REQ nº 40 de 2019 – CAS. Documento SIGAD nº 00100.038487/2020-27
15. REQ nº 40 de 2019 – CAS. Documento SIGAD nº 00100.040693/2020-05
16. PL nº 401 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.017606/2021-99
17. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.017938/2021-73
18. PEC nº 188 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.017938/2021-73
19. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.018472/2021-19
20. PL nº 317 de 2021. Documento SIGAD nº 00100.017082/2021-36
21. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.017907/2021-12
22. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.017895/2021-26
23. MPV nº 1003 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.017719/2021-94



24. VET nº 55 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.017532/2021-91
25. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.017707/2021-60
26. PLP nº 146 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.017652/2021-98
27. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.018645/2021-11
28. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.018640/2021-81
29. PEC nº 188 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.018640/2021-81
30. MPV nº 1003 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.017870/2021-22
31. MPV nº 1003 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.017678/2021-36
32. MPV nº 1003 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.017867/2021-17
33. PLS nº 72 de 2012. Documento SIGAD nº 00100.017770/2021-04
34. VET nº 5 de 2021. Documento SIGAD nº 00100.021144/2021-12
35. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.021147/2021-48
36. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.021066/2021-48
37. MPV nº 1003 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.019555/2021-30
38. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.019085/2021-12
39. PL nº 4199 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.021714/2021-66
40. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.019204/2021-29
41. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.020090/2021-60
42. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.019540/2021-71
43. PL nº 4728 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.021645/2021-91
44. PL nº 4199 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.021671/2021-19
45. PLC nº 70 de 2014. Documento SIGAD nº 00100.019080/2021-81
46. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.020953/2021-07
47. MPV nº 1034 de 2021. Documento SIGAD nº 00100.021006/2021-25
48. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.020891/2021-25
49. PEC nº 186 de 2019. Documento SIGAD nº 00100.020933/2021-28
50. PL nº 5638 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.021539/2021-15
51. PL nº 772 de 2020. Documento SIGAD nº 00100.055218/2020-25

Secretaria-Geral da Mesa, 12 de março de 2021.

*(assinado digitalmente)*

**JOSÉ ROBERTO LEITE DE MATOS**  
Secretário-Geral da Mesa Adjunto

