



SENADO FEDERAL

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 183, DE 2019

Altera o art. 49 da Constituição Federal, para dispor sobre a aprovação prévia pelo Congresso Nacional de denúncia a tratado internacional.

AUTORIA: Senador Randolfe Rodrigues (REDE/AP) (1º signatário), Senadora Eliziane Gama (CIDADANIA/MA), Senadora Leila Barros (PSB/DF), Senador Alessandro Vieira (CIDADANIA/SE), Senador Alvaro Dias (PODEMOS/PR), Senadora Rose de Freitas (PODEMOS/ES), Senadora Soraya Thronicke (PSL/MS), Senadora Zenaide Maia (PROS/RN), Senador Chico Rodrigues (DEM/RR), Senador Cid Gomes (PDT/CE), Senador Eduardo Girão (PODEMOS/CE), Senador Eduardo Gomes (MDB/TO), Senador Esperidião Amin (PP/SC), Senador Fabiano Contarato (REDE/ES), Senador Flávio Bolsonaro (PSL/RJ), Senador Humberto Costa (PT/PE), Senador Izalci Lucas (PSDB/DF), Senador Jaques Wagner (PT/BA), Senador Jayme Campos (DEM/MT), Senador Jean Paul Prates (PT/RN), Senador Jorge Kajuru (CIDADANIA/GO), Senador Lucas Barreto (PSD/AP), Senador Oriovisto Guimarães (PODEMOS/PR), Senador Paulo Paim (PT/RS), Senador Paulo Rocha (PT/PA), Senador Plínio Valério (PSDB/AM), Senador Reguffe (PODEMOS/DF), Senador Romário (PODEMOS/RJ), Senador Styvenson Valentim (PODEMOS/RN), Senador Telmário Mota (PROS/RR), Senador Weverton (PDT/MA)



[Página da matéria](#)

CCJ JH

183

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº , DE 2019

Altera o art. 49 da Constituição Federal, para dispor sobre a aprovação prévia pelo Congresso Nacional de denúncia a tratado internacional.

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do § 3º do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte Emenda ao texto constitucional:

Art. 1º A Constituição Federal passa a vigorar com as seguintes alterações:

“Art. 49.
.....

I – resolver definitivamente sobre tratados, acordos ou atos internacionais que acarretem encargos ou compromissos gravosos ao patrimônio nacional, bem como aprovar previamente sua denúncia.

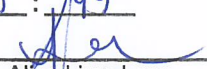
.....” (NR)

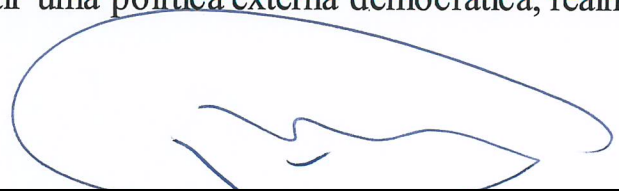
Art. 2º Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

O processo de globalização e seu consequente aumento dos fluxos internacionais (de capitais, bens, pessoas, ideias) gera, hoje, grande interdependência entre os países. Esse é um processo inexorável. Como consequência desse quadro, o número de tratados internacionais a que o Brasil está vinculado é eloquente. As cifras ultrapassam a casa dos 4.000, sobre os mais diferentes temas e com enormes desdobramentos para a vida da nação. Outorgando direitos e demandando obrigações, a normativa internacional incorporada ao nosso ordenamento jurídico tem papel de destaque no dia a dia das pessoas.

Nesse cenário, a maior participação do Congresso Nacional em temas internacionais, em especial os relativos aos tratados internacionais, é de extrema importância para garantir uma política externa democrática, realmente

Recebido em 29/10/2019
Hora: 19 : 49

Alice Lima Lana



SF/19423.53261-29

Página: 1/6 05/09/2019 12:01:17

f76951ec51670707af65a8bfa049cb357c49b3c

nacional e participativa. Nesse contexto, a participação do Congresso Nacional na formação da vontade estatal de eventualmente se desobrigar em relação a ato internacional a que a República se vinculou, o chamado ato de denúncia de um tratado, é um imperativo.

Cuida-se, aqui, do chamado poder de terminar tratado (“treaty termination power”) em oposição ao denominado poder de celebrar tratado (“treaty making power”), esse já está disciplinado entre nós. Há, no ato de celebração, coparticipação dos Poderes Executivo e Legislativo na formulação do desejo de vincular o Estado a um tratado. É o que determina a Constituição Federal. O mesmo não ocorre no sentido inverso. Nessa hipótese, o legislador constituinte se omitiu.

No sistema adotado pelo Brasil, a execução e incorporação dos tratados internacionais à ordem jurídica interna decorrem de um ato subjetivamente complexo, resultado de duas vontades homogêneas: a do Congresso Nacional, e a do Presidente da República. Cabe ao Presidente da República celebrar (CF, art. 84, VIII), ratificar, e promulgar os tratados internacionais. Ao Congresso Nacional cabe resolver definitivamente sobre tratados, acordos ou atos internacionais, por meio de um decreto legislativo (CF, art. 49, I). A participação do Congresso Nacional ocorre após a celebração do tratado pelo Presidente e é condição necessária para a ratificação e promulgação.

Quando incorporados à ordem jurídica pátria, os tratados podem receber três *status* normativos: de norma constitucional; norma supralegal; ou norma ordinária. Os tratados e convenções internacionais sobre direitos humanos que forem aprovados, em cada Casa do Congresso Nacional, em dois turnos, por três quintos dos votos dos respectivos membros, serão equivalentes às emendas constitucionais (CF, art. 5º, § 3º). Os demais tratados de direitos humanos possuem *status* normativa supralegal, conforme entendimento do Supremo Tribunal Federal. Os demais tratados, por sua vez, são incorporados com força de lei ordinária.

Portanto, a Constituição exige a confluência das vontades do Presidente da República e do Congresso Nacional para a incorporação de um tratado internacional ao ordenamento jurídico brasileiro. No entanto, essa mesma confluência de vontades não é exigida para a denúncia dos tratados. A denúncia é o ato pelo qual o Estado manifesta sua vontade de deixar de ser parte no tratado internacional. O Presidente da República pode denunciar um tratado por meio de um ato unilateral. O rito próprio de denúncia, que apesar de não



SF719423.53261-29

Página: 2/6 05/09/2019 12:01:17

f76951ec51670707af65a8bfa049cb357c49b3c



descrito no texto da Constituição, caracteriza-se como um costume constitucional, desde 1926. Ora, se é exigida a participação do Congresso Nacional para a aprovação dos tratados, essa participação deve ser exigida também para sua denúncia.

Ao denunciar um tratado em ato unilateral, o Presidente da República está, de fato, retirando um ato normativo do ordenamento jurídico brasileiro sem a participação do Congresso Nacional. Tendo em vista que alguns acordos internacionais podem ter *status* constitucional, chega-se à conclusão que o Presidente pode revogar uma norma constitucional por meio de um ato unilateral, situação claramente contrária à Separação dos Poderes e ao espírito da nossa Constituição. Além disso, os tratados internacionais celebrados pelo Estado Brasileiro, com a participação de dois Poderes da República, o Executivo e o Legislativo, ficam à mercê das vontades dos governantes de plantão.

Dessa forma, a presente proposta de emenda à Constituição destina-se a assegurar a participação do Parlamento nos casos em que o chefe do Executivo entenda denunciar determinado tratado.

É certo que a matéria está, desde 1997, sob apreciação do Supremo Tribunal Federal (ADI n. 1.625); não menos exata é a circunstância de ser improvável término rápido para a referida Ação. E mais, o Parlamento não precisa aguardar o desfecho judicial. Ele pode, e deve, disciplinar o tema até mesmo para que outras ações não venham a desaguar no Judiciário. Some-se a isso a circunstância de a orientação do Tribunal não se revelar constante. A consequência das mutações jurisprudenciais em pouco espaço de tempo nos mais diferentes domínios não oferece a segurança jurídica necessária para o conjunto da sociedade. Tema de tamanha relevância deve ser objeto de análise pelo Parlamento.

Sala das Sessões,

Senador **RANDOLFE RODRIGUES**

REDE/AP



PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº , DE 2019

Altera o art. 49 da Constituição Federal, para dispor sobre a aprovação prévia pelo Congresso Nacional de denúncia a tratado internacional.

ASSINATURA	SENADOR(A)
<i>[Handwritten Signature]</i>	Alvaro Dias ✓
<i>[Handwritten Signature]</i>	Edurno Braga ✓
Humberto Costa	Américo Costa ✓
<i>[Handwritten Signature]</i> E. AMIN	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
Werverton	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
ALESSANDRO	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
KADURU	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
ORIOVISTO	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
Telmário R. Telmário	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
Telmário José de Freitas	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
Jaques Wagner	Jaques Wagner ✓
Maraya Thronick	Maraya Thronick ✓
JCAR CI	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
PACCO ROCHA	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
Vala Wang	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
Alziane Jairo	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓
<i>[Handwritten Signature]</i>	<i>[Handwritten Signature]</i> ✓



SF/19423.53261-29

Página: 4/6 05/09/2019 12:01:17

f76951ec51670707af65a8fba049cb357c49b3c



PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº , DE 2019

Altera o art. 49 da Constituição Federal, para dispor sobre a aprovação prévia pelo Congresso Nacional de denúncia a tratado internacional.

ASSINATURA	SENADOR(A)
<i>Jean Paul Bates</i>	<i>[Signature]</i>
<i>Plínio Valério</i>	<i>Plínio Valério</i>
<i>[Signature]</i>	<i>REGUFFE</i>
<i>CID F. Gomes</i>	<i>[Signature]</i>
<i>Genivaldo Dias</i>	<i>[Signature]</i>
<i>Flávio Arns</i>	<i>[Signature]</i>
<i>STYVENSON VALENTIM</i>	<i>[Signature]</i>
<i>[Signature]</i>	<i>FABIANO CONTARATO</i>
<i>[Signature]</i>	<i>WCLRS</i>
<i>Christóvão Buarque</i>	<i>[Signature]</i>
<i>Rogério Carvalho</i>	<i>[Signature]</i>
<i>Fayme Campos</i>	<i>[Signature]</i>
<i>Eduardo Gomes</i>	<i>[Signature]</i>



SF/19423.53261-29

Página: 5/6 05/09/2019 12:01:17

f76951ec51670707af65a8fbfa049cb357c49b3c



LEGISLAÇÃO CITADA

- Constituição de 1988 - CON-1988-10-05 - 1988/88
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:constituicao:1988;1988>
- artigo 49
- parágrafo 3º do artigo 60