



# **SENADO FEDERAL**

## **PARECER (SF) Nº 26, DE 2019**

Da COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 328, de 2017, da Senadora Rose de Freitas, que Altera a Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010, que “institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos; altera a Lei nº 9.605, de 12 de fevereiro de 1998; e dá outras providências”, para incluir como conteúdo obrigatório do Plano Nacional de Resíduos Sólidos a instituição do programa nacional de aproveitamento de resíduos sólidos.

**PRESIDENTE:** Senador Fabiano Contarato

**RELATOR:** Senador Luis Carlos Heinze

28 de Agosto de 2019





SENADO FEDERAL  
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

**PARECER Nº , DE 2019**

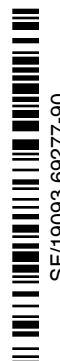
Da COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE, em decisão terminativa, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 328, de 2017, da Senadora Rose de Freitas, que *altera a Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010, que “institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos; altera a Lei nº 9.605, de 12 de fevereiro de 1998; e dá outras providências”, para incluir como conteúdo obrigatório do Plano Nacional de Resíduos Sólidos a instituição do programa nacional de aproveitamento de resíduos sólidos.*

Relator: Senador **LUIS CARLOS HEINZE**

## **I – RELATÓRIO**

Submete-se ao exame da Comissão de Meio Ambiente (CMA), em decisão terminativa, o Projeto de Lei do Senado (PLS) nº 328, de 2017, de autoria da Senadora Rose de Freitas, que *altera a Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010, que “institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos; altera a Lei nº 9.605, de 12 de fevereiro de 1998; e dá outras providências”, para incluir como conteúdo obrigatório do Plano Nacional de Resíduos Sólidos a instituição do programa nacional de aproveitamento de resíduos sólidos.*

O art. 1º do PLS nº 328, de 2017, inclui o inciso XII ao *caput* do art. 15 da Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010, para acrescentar o programa nacional de aproveitamento de resíduos sólidos ao conteúdo mínimo do Plano Nacional de Resíduos Sólidos elaborado pela União, sob a coordenação do Ministério do Meio Ambiente.



SF/19093.69277-90



SENADO FEDERAL  
**Gabinete do Senador Luís Carlos Heinze**

O art. 2º institui a cláusula de vigência a partir da publicação da lei de que resultar o projeto.

A proposição foi encaminhada exclusivamente a esta CMA, em decisão terminativa. Não foram apresentadas emendas.

## **II – ANÁLISE**

Compete à Comissão de Meio Ambiente (CMA) opinar sobre assuntos atinentes à proteção do meio ambiente e controle da poluição, nos termos do inciso I do art. 102-F do Regimento Interno do Senado Federal (RISF). Por se tratar da Comissão incumbida de analisar o projeto em decisão terminativa, cabe a este Colegiado igualmente apreciar os aspectos de constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa da proposição.

A iniciativa atende aos requisitos de regimentalidade e boa técnica legislativa. Os requisitos de constitucionalidade são, em parte, atendidos pela proposição, tendo em vista que compete à União estabelecer normas gerais sobre proteção do meio ambiente e controle da poluição (art. 24, VI, da Constituição Federal). Ademais, nenhuma cláusula pétrea restou vulnerada (art. 60, § 4º, da CF). No que concerne às atribuições do Congresso Nacional, a ele cabe dispor sobre as matérias de competência da União, em conformidade com o *caput* do art. 48 da Carta Magna.

Com relação ao mérito, a proposição procura garantir o reaproveitamento dos resíduos sólidos como insumos para a indústria de reciclagem. Por essa razão, o PLS nº 328, de 2017, institui um programa nacional de aproveitamento de resíduos sólidos cujo objetivo é alavancar o aproveitamento dos resíduos sólidos passíveis de reciclagem, para, desse modo, melhorar a situação econômica de famílias que dependem da coleta desses materiais e o desenvolvimento das empresas desse setor, bem como promover a significativa diminuição da quantidade de resíduos destinados a lixões e aterros.

Contudo, apesar dos nobres objetivos do projeto em análise, observamos que a proposição não atende aos requisitos de constitucionalidade e juridicidade obrigatórios à matéria.





SENADO FEDERAL  
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

O PLS nº 328, de 2017, pretende que o programa nacional de aproveitamento de resíduos sólidos seja incluído como componente obrigatório do Plano Nacional de Resíduos Sólidos, que é elaborado pela União sob a coordenação do Ministério do Meio Ambiente. Desse modo, a proposição dispõe sobre um programa que integra o funcionamento da administração federal, cuja iniciativa é de competência privativa do Presidente da República, conforme dispõe o art. 61, § 1º, da CF.

Ao mesmo tempo, a matéria não inova o ordenamento jurídico. A despeito da louvável preocupação da autora do projeto, entendemos que a Política Nacional de Resíduos Sólidos, instituída pela Lei nº 12.305, de 2010, em seus arts. 7º, 15, 17 e 19, já contempla as regras pretendidas pela proposição.

Diante do que apresentamos, concluímos que o PLS nº 328, de 2017, deve ser rejeitado.

### III – VOTO

Em face do exposto, votamos pela **rejeição** do Projeto de Lei do Senado nº 328, de 2017.

Sala da Comissão em,        de junho de 2019

Senador **Fabiano Contarato**, Presidente

Senador **Luis Carlos Heinze**, Relator



SF/19093.69277-90



**Relatório de Registro de Presença**  
**CMA, 28/08/2019 às 14h - 34ª, Extraordinária**  
**Comissão de Meio Ambiente**

Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, REPUBLICANOS, PP)			
TITULARES		SUPLENTE	
EDUARDO BRAGA	PRESENTE	1. MARCIO BITTAR	
CONFÚCIO MOURA	PRESENTE	2. JOSÉ MARANHÃO	
MARCELO CASTRO	PRESENTE	3. JADER BARBALHO	
LUIS CARLOS HEINZE	PRESENTE	4. CIRO NOGUEIRA	

Bloco Parlamentar PSDB/PSL (PSDB, PSL)			
TITULARES		SUPLENTE	
PLÍNIO VALÉRIO	PRESENTE	1. MAJOR OLÍMPIO	PRESENTE
SORAYA THRONICKE	PRESENTE	2. ROBERTO ROCHA	
LASIER MARTINS	PRESENTE	3. ALVARO DIAS	PRESENTE
STYVENSON VALENTIM	PRESENTE	4. EDUARDO GIRÃO	PRESENTE

Bloco Parlamentar Senado Independente (PATRIOTA, REDE, PDT, CIDADANIA, PSB)			
TITULARES		SUPLENTE	
LEILA BARROS	PRESENTE	1. RANDOLFE RODRIGUES	
ELIZIANE GAMA	PRESENTE	2. ALESSANDRO VIEIRA	PRESENTE
FABIANO CONTARATO	PRESENTE	3. VAGO	

Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS)			
TITULARES		SUPLENTE	
JAQUES WAGNER		1. JEAN PAUL PRATES	
TELMÁRIO MOTA		2. PAULO ROCHA	PRESENTE

PSD			
TITULARES		SUPLENTE	
LUCAS BARRETO	PRESENTE	1. CARLOS VIANA	PRESENTE
OTTO ALENCAR		2. OMAR AZIZ	

Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC)			
TITULARES		SUPLENTE	
JAYME CAMPOS	PRESENTE	1. MARIA DO CARMO ALVES	PRESENTE
WELLINGTON FAGUNDES	PRESENTE	2. CHICO RODRIGUES	

**Não Membros Presentes**

JORGE KAJURU  
RODRIGO CUNHA  
ESPERIDIÃO AMIN  
ZENAIDE MAIA  
NELSINHO TRAD  
DÁRIO BERGER  
IZALCI LUCAS  
JUÍZA SELMA



---

## Relatório de Registro de Presença

### **Não Membros Presentes**

AROLDE DE OLIVEIRA

ACIR GURGACZ

MARCOS DO VAL

PAULO PAIM

# Senado Federal - Lista de Votação Nominal - PLS 328/2017

## Comissão de Meio Ambiente - Senadores

<b>TITULARES - Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, REPUBLICANOS, PP)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>	<b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, REPUBLICANOS, PP)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>
EDUARDO BRAGA				1. MARCIO BITTAR			
CONFÚCIO MOURA				2. JOSÉ MARANHÃO			
MARCELO CASTRO				3. JADER BARBALHO			
LUIS CARLOS HEINZE		X		4. CIRO NOGUEIRA			
<b>TITULARES - Bloco Parlamentar PSDB/PSL (PSDB, PSL)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>	<b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar PSDB/PSL (PSDB, PSL)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>
PLÍNIO VALÉRIO		X		1. MAJOR OLÍMPIO			
SORAYA THRONICKE				2. ROBERTO ROCHA			
LASIER MARTINS		X		3. ALVARO DIAS	X		
STYVENSON VALENTIM		X		4. EDUARDO GIRÃO			
<b>TITULARES - Bloco Parlamentar Senado Independente (PATRIOTA, REDE, PDT, CIDADANIA, PSB)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>	<b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Senado Independente (PATRIOTA, REDE, PDT, CIDADANIA, PSB)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>
LEILA BARROS				1. RANDOLFE RODRIGUES			
ELIZIANE GAMA		X		2. ALESSANDRO VIEIRA			
FABIANO CONTARATO				3. VAGO			
<b>TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>	<b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>
JAQUES WAGNER				1. JEAN PAUL PRATES			
TELMÁRIO MOTA				2. PAULO ROCHA			
<b>TITULARES - PSD</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>	<b>SUPLENTEs - PSD</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>
LUCAS BARRETO		X		1. CARLOS VIANA			
OTTO ALENCAR				2. OMAR AZIZ			
<b>TITULARES - Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>	<b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC)</b>	<b>SIM</b>	<b>NÃO</b>	<b>ABSTENÇÃO</b>
JAYME CAMPOS		X		1. MARIA DO CARMO ALVES			
WELLINGTON FAGUNDES				2. CHICO RODRIGUES			

Quórum: TOTAL 9

Votação: TOTAL 8 SIM 1 NÃO 7 ABSTENÇÃO 0

\* Presidente não votou

\_\_\_\_\_  
Senador Fabiano Contarato  
Presidente

ANEXO II, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, PLENÁRIO Nº 13, EM 28/08/2019

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)

## **DECISÃO DA COMISSÃO**

**(PLS 328/2017)**

EM REUNIÃO REALIZADA NESTA DATA, A COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE REJEITOU O PROJETO DE LEI DO SENADO Nº 328 DE 2017, NOS TERMOS DO RELATÓRIO APRESENTADO PELO SENADOR LUIS CARLOS HEINZE.

28 de Agosto de 2019

Senador FABIANO CONTARATO

Presidente da Comissão de Meio Ambiente