



# SENADO FEDERAL

## PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO

### Nº 40, DE 2019

Altera o § 6º do art. 107 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, para retirar da base de cálculo do teto de gastos as despesas de investimentos públicos ou outras despesas que contribuam diretamente para a formação bruta de capital fixo.

**AUTORIA:** Senador Rogério Carvalho (PT/SE) (1º signatário), Senadora Eliziane Gama (CIDADANIA/MA), Senadora Leila Barros (PSB/DF), Senador Alvaro Dias (PODE/PR), Senador Angelo Coronel (PSD/BA), Senadora Zenaide Maia (PROS/RN), Senador Eduardo Braga (MDB/AM), Senador Eduardo Girão (PODE/CE), Senador Elmano Férrer (PODE/PI), Senador Flávio Arns (REDE/PR), Senador Humberto Costa (PT/PE), Senador Irajá (PSD/TO), Senador Jaques Wagner (PT/BA), Senador Jean Paul Prates (PT/RN), Senador Jorge Kajuru (PSB/GO), Senador Jorginho Mello (PR/SC), Senador Major Olímpio (PSL/SP), Senador Marcelo Castro (MDB/PI), Senador Mecias de Jesus (PRB/RR), Senador Otto Alencar (PSD/BA), Senador Paulo Paim (PT/RS), Senador Paulo Rocha (PT/PA), Senador Randolfe Rodrigues (REDE/AP), Senador Renan Calheiros (MDB/AL), Senador Rodrigo Pacheco (DEM/MG), Senador Wellington Fagundes (PR/MT), Senador Weverton (PDT/MA)



Página da matéria



## SENADO FEDERAL

Gabinete do Senador Rogério Carvalho

### PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO N° 40 , DE 2019

*de las Comissões  
constitucionais  
que integram o Gabinete  
em 03/04/19.  
H. Carvalho*

Altera o § 6º do art. 107 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, para retirar da base de cálculo do teto de gastos as despesas de investimentos públicos ou outras despesas que contribuam diretamente para a formação bruta de capital fixo.

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do § 3º do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte Emenda ao texto constitucional:

Art. 1º O § 6º do art. 107 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art.107.....  
.....  
§6º.....  
.....

V – despesas de investimentos públicos ou outras despesas que contribuam diretamente para a formação bruta de capital fixo.” (NR)

Art. 2º Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua publicação.

### JUSTIFICAÇÃO

Em 2018, o resultado do PIB voltou a decepcionar, marcando fraco crescimento de 1,1%. O PIB per capita ficou praticamente estagnado, com evolução de 0,3%. As perspectivas para o PIB em 2019 são modestas. Segundo o Relatório Focus de 8 de março de 2019, o mercado voltou a reduzir a expectativa de crescimento do PIB para 2019, que passou, em quatro semanas, de 2,5% para 2,28%. Há agentes de mercado que já esperam crescimento do PIB abaixo de 2%.

Entre os fatores que ajudam a explicar o desempenho pífio da economia brasileira, está o investimento. No quarto trimestre de 2018, a formação bruta de capital fixo caiu 2,5% frente ao trimestre anterior (com ajuste sazonal). Mesmo o crescimento anual de 4,1% em 2018 não é tão significativo, tendo em vista o efeito estatístico resultante da recente mudança do regime tributário no setor de petróleo e gás (Lei 13.586/2017), que inflou o dado sobre investimentos em plataformas. Retirado este efeito contábil, estima-se que a alta seria de apenas 2%. O quadro mais crítico é o da construção civil, que corresponde a quase metade da formação bruta de capital fixo. Na decomposição da FBCF, estima-se que a construção civil tenha caído 3,4% em 2018.

Recebido em 03/04/2019

Hora: 10:36

Senado Federal, Anexo II, Ala Teotônio Vilela, Gabinete 12  
Cep 70165-900 - Brasília - DF

R





**SENADO FEDERAL**  
Gabinete do Senador Rogério Carvalho

Sob a ótica da produção, a construção civil teve desempenho negativo em 2018 (queda de 2,5%), afetando o desempenho da indústria. Foi a quinta queda anual consecutiva. Do ponto de vista das ocupações, a construção teve queda de 2,4% em 2018, segundo a Pnad/IBGE. Uma das principais razões da queda é a redução dos investimentos governamentais em infraestrutura. Apenas considerando o governo federal, houve redução nominal de R\$ 30 bilhões nos investimentos entre 2013 e 2019, tomado o valor programado na LOA 2019.

A redução dos investimentos públicos puxa para baixo a taxa de investimento da economia, que, em 2018, foi de apenas 15,8%. Em 2013, o investimento representava cerca de 21% do PIB brasileiro. O investimento de 2018 está 27% abaixo do nível de 2013.

Em 2017, o investimento público no Brasil alcançou o menor nível em quase cinquenta anos. Somando-se União, estados e municípios, aplicou-se apenas 1,17% do PIB. Os investimentos não têm sido suficientes sequer para repor a depreciação, podendo-se afirmar que o Brasil está vivendo uma situação de “desinvestimento”.

Entre as razões dos baixos investimentos nos últimos anos, está a Emenda Constitucional 95/2016, que congelou as despesas federais primárias até 2036. Como a despesa está programada no teto (considerando a LOA 2019), os baixos valores orçamentários de investimentos dificilmente serão alterados, a não ser que haja remanejamento de outras rubricas, o que é improvável, diante da queda generalizada de despesas discricionárias.

Sabe-se que o investimento público federal cresceu justamente no momento em que foram adotadas medidas de priorização e estímulo a essas despesas. Por exemplo, com o Programa de Aceleração do Crescimento, houve a previsão na LDO de que os investimentos do Programa poderiam ser abatidos da meta de resultado primário. Entre 2003 e 2013, os investimentos públicos federais passaram de R\$ 6,5 bilhões para R\$ 66,7 bilhões.

Portanto, é necessário tomar uma série de medidas para estimular os investimentos. Por essa razão, a presente PEC propõe não computar os investimentos públicos no teto de gastos, o que, junto a outras medidas, abriria espaço para ampliação dos investimentos. A medida contribuiria para a retomada da economia e a recuperação da arrecadação e de empregos, de maneira que o efeito líquido, em termos de resultado primário, seria positivo.

É preciso atentar para o fato de que algumas despesas públicas contribuem fortemente para a FBCF, no entanto, não são classificadas orçamentariamente como investimentos. É o caso do Programa Minha Casa Minha Vida, central para reativar o setor da construção civil. Por essa razão, o texto propõe retirar do cômputo do teto não só os investimentos, mas também outras despesas que contribuem diretamente para a FBCF.

Tal medida é crucial para a recuperação da economia e do equilíbrio fiscal. A rota de redução dos investimentos reforçará um círculo vicioso em que o corte de despesas reduz o PIB, afetando a arrecadação. A atual política de austeridade fiscal do governo federal é prejudicial aos investimentos públicos. A situação se agrava diante da crise fiscal de estados

SF/1916.11177-41

Página: 2/5 26/03/2019 11:22:28

6aa0cd604732029393d9b043106fc68818120c7a





**SENADO FEDERAL**  
Gabinete do Senador Rogério Carvalho

e municípios, que não dispõem de recursos para investir. A queda dos investimentos públicos piora o cenário econômico, exercendo um efeito negativo sobre os investimentos privados. É urgente quebrar esta espiral recessiva, induzindo os investimentos privados a partir da retomada dos investimentos públicos.

A lógica do teto de gastos, que levará à redução das despesas primárias em relação ao PIB por até vinte anos, traz uma série de efeitos, inclusive sociais. No entanto, diante da urgência da pauta da recuperação econômica para um país que tem 12,7 milhões de desocupados e o emprego formal é o menor da série histórica, optou-se por tratar, na presente proposta, exclusivamente da questão dos investimentos.

Por essa razão, peço o apoio dos meus pares para a aprovação da proposta.

Sala das Sessões

Senador Rogério Carvalho

OK Senador Humberto Costa

OK Senador Paulo Paim

OK Senador Jacques Wagner

OK Senador Paulo Rocha

OK Senador Jean Paul Prates

OK Senadora Zenaide Maia



SF19116.111177-41

Página: 3/5 26/03/2019 11:22:28

6aa0cd604732029393d9b043106fc68818120c7a

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Rogério Carvalho

Altera o § 6º do art. 107 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, para retirar da base de cálculo do teto de gastos as despesas de investimentos públicos ou outras despesas que contribuam diretamente para a formação bruta de capital fixo.

OK	1. Efraim Braga	
OK	2. Renan Calheiros	
OK	3. Weverton	
OK	4. Olimpio Filho	
OK	5. Marcelo Crivella	
OK	6. Elmano Ferreira	
OK	7. Manoel Corrêa	
OK	8. Randolfe Rodrigues	
OK	9. Otto Almeida	
OK	10. Flávio Arns	
OK	11. Iracema Vale	
+	12. Jeová de Souza	
OK	13. Kajuru	
OK	14. Wellington Frazão	

SF/1916.11177-41

Página: 4/5 26/03/2019 11:22:28

6aa0cd604732029393d9b043106fc68818120c7a





**SENADO FEDERAL**  
Gabinete do Senador Rogério Carvalho



Página: 5/5 26/03/2019 11:22:28

6aa0cd604732029393d9b043106fc68818120c7a

15.	maior olimpio	OK	<del>maior olimpio</del>
16.	Rogério Costa	OK	<del>Rogério Costa</del>
17.	Neles de Souza	OK	<del>Neles de Souza</del>
18.	Wladson	OK	<del>Wladson</del>
19.	EDUARDO BRAGA	OK	<del>EDUARDO BRAGA</del>
20.	Fábio Rocha	OK	<del>Fábio Rocha</del>
21.	Wendes Pinto	OK	<del>Wendes Pinto</del>
22.	PT Pinto	OK	<del>PT Pinto</del>
23.	Eduardo Góes	OK	<del>Eduardo Góes</del>
24.	Aécio Neves	OK	<del>Aécio Neves</del>
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			



# LEGISLAÇÃO CITADA

- [urn:lex:br:federal:ato.disposicoes.constitucionais.transitorias:1988;1988](https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:ato.disposicoes.constitucionais.transitorias:1988;1988)  
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:ato.disposicoes.constitucionais.transitorias:1988;1988>
  - parágrafo 6º do artigo 107
- [urn:lex:br:federal:constituicao:1988;1988](https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:constituicao:1988;1988)  
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:constituicao:1988;1988>
  - parágrafo 3º do artigo 60
- Emenda Constitucional nº 95, de 2016 - Teto dos Gastos Públicos - 95/16  
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:emenda.constitucional:2016;95>
- Lei nº 13.586, de 28 de Dezembro de 2017 - LEI-13586-2017-12-28 - 13586/17  
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:2017;13586>