



SENADO FEDERAL

PARECER N° 204, DE 2016

Da COMISSÃO DE CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÃO, COMUNICAÇÃO E INFORMÁTICA, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 432, de 2014, do Senador Aníbal Diniz, que *dispõe define a forma de avaliação e monitoramento do Programa Nacional de Banda Larga — PNBL.*

RELATOR: Senador **WALTER PINHEIRO**
RELATOR AD HOC: Senador **HÉLIO JOSÉ**

I – RELATÓRIO

Vem ao exame da Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática (CCT), em decisão terminativa, o Projeto de Lei do Senado (PLS) nº 432, de 2014, de autoria do Senador Aníbal Diniz.

A proposição visa a estabelecer a forma de avaliação e monitoramento do Programa Nacional de Banda Larga (PNBL), tendo em vista as conclusões da avaliação realizada pela CCT sobre esse programa durante o ano de 2014.

O projeto define que a avaliação e o monitoramento do PNBL serão apresentados com periodicidade máxima de um ano pelo Ministério das Comunicações e pelo Comitê Gestor do Programa de Inclusão Digital (CGPID). Determina que, em cada ciclo de avaliação e de monitoramento, deverão ser analisadas e propostas políticas públicas e planos de investimento para assegurar a implementação das estratégias e o cumprimento das metas do PNBL.

O projeto estabelece ainda que, a cada dois anos, as comissões competentes da Câmara dos Deputados e do Senado Federal realizarão, alternadamente, avaliações sobre a execução do PNBL.

Por fim, o projeto determina que, a cada quatro anos, a União promoverá a realização de conferências nacionais de comunicação com o objetivo de avaliar a execução do PNBL e subsidiar a revisão de suas ações e metas para o período subsequente.

Não foram apresentadas emendas à proposição.

II – ANÁLISE

Conforme os incisos II e IX do art. 104-C do Regimento Interno do Senado Federal (RISF), compete à CCT opinar sobre assuntos atinentes à política nacional de ciência, tecnologia, inovação, comunicação e informática, bem como sobre assuntos correlatos. A iniciativa em comento inscreve-se, portanto, no rol das matérias sujeitas ao exame deste Colegiado.

Por se tratar de decisão terminativa, incumbe à CCT examinar também os aspectos relativos à constitucionalidade, à juridicidade e à técnica legislativa.

Com relação à constitucionalidade, o projeto se alinha perfeitamente com o preceito da eficiência na administração pública, consagrado no art. 37 de nossa Constituição Federal. Alinha-se também com os direitos de acesso à informação estabelecidos no art. 5º, inciso XXXIII, do texto constitucional.

De modo semelhante, não se verifica nenhum problema de juridicidade na proposição. A participação do Poder Legislativo na definição das políticas públicas relacionadas às telecomunicações está prevista no art. 1º da LGT:

Art. 1º Compete à União, por intermédio do órgão regulador e nos termos das políticas estabelecidas pelos Poderes Executivo e Legislativo, organizar a exploração dos serviços de telecomunicações.

De fato, percebe-se que o objetivo maior da proposta é dar efetividade ao comando contido no inciso I do art. 2º da Lei nº 9.472, de 16 de julho de 1997, a Lei Geral de Telecomunicações (LGT):

Art. 2º O Poder Público tem o dever de:

I - garantir, a toda a população, o acesso às telecomunicações, a tarifas e preços razoáveis, em condições adequadas;

.....

No momento da elaboração da LGT, o acesso às telecomunicações significava o acesso à telefonia fixa. Hoje, contudo, o acesso às telecomunicações significa, fundamentalmente, o acesso à internet em banda larga. Por essa razão, o Decreto nº 7.175, de 12 de maio de 2010, que instituiu o PNBL, definiu como um de seus objetivos: “massificar o acesso a serviços de conexão à Internet em banda larga”.

Nesse mesmo sentido, a recente Lei nº 12.965, de 23 de abril de 2014, mais conhecida como Lei do Marco Civil da Internet, estabeleceu que:

Art. 4º A disciplina do uso da internet no Brasil tem por objetivo a promoção:

I - do direito de acesso à internet a todos;

.....

Assim, a proposição se ajusta perfeitamente aos princípios gerais da legislação do setor de telecomunicações.

Destaca-se também a coerência da proposição com as disposições da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, conhecida como Lei de Acesso à Informação, que, em seu art. 8º, estabeleceu para os órgãos e entidades públicas o dever de divulgar dados para acompanhamento de programas, ações e projetos.

Com relação ao mérito, a proposição também se mostra positiva. Diante da relevância da ampliação do acesso à internet em banda larga para o desenvolvimento nacional, a instituição de um sistema mais transparente e participativo de avaliação dos programas governamentais pode ajudar a melhorar a eficiência do gasto público.

Deve-se ainda destacar que a proposição não gera custo adicional aos cofres públicos, salvo pela realização de conferências de comunicação a cada quatro anos, o que não produz impacto financeiro significativo.

O projeto, contudo, pode ser aprimorado para tornar mais geral sua aplicação. Nesse sentido, a restrição da proposição a um programa específico de governo — o PNBL — não parece ser a opção ideal. Em nosso entendimento, a avaliação e o monitoramento propostos devem abranger, de forma ampla, as políticas públicas de ampliação do acesso à internet.

III – VOTO

Diante do exposto, nosso voto é pela **aprovação** do PLS nº 432, de 2014, na forma do substitutivo que apresentamos.

EMENDA Nº 1 – CCT (SUBSTITUTIVO)

PROJETO DE LEI DO SENADO Nº 432, DE 2014

Dispõe sobre a avaliação e o monitoramento das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre a avaliação e o monitoramento das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet.

Art. 2º A avaliação e o monitoramento das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet serão apresentados com periodicidade máxima de um ano pelos órgãos públicos competentes.

§ 1º Os resultados da avaliação e do monitoramento serão amplamente divulgados na internet.

§ 2º Em cada ciclo de avaliação e monitoramento, serão propostas políticas públicas e planos de investimento para assegurar a implementação das estratégias e o cumprimento das metas estabelecidas.

§ 3º A cada dois anos, as comissões competentes da Câmara dos Deputados e do Senado Federal realizarão, alternadamente, avaliações sobre a execução das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet com o objetivo de aferir o cumprimento das metas estabelecidas.

Art. 3º Serão realizadas conferências nacionais de comunicação a cada quatro anos, precedidas de conferências distritais e regionais, com o objetivo de avaliar a execução das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet e de subsidiar a revisão de suas ações e metas para o período subsequente.

Art. 4º Será garantida a participação permanente das entidades representativas da sociedade civil na avaliação e no monitoramento das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet, bem como na revisão de suas metas.

Art. 5º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, 08/03/2016

Senador **LASIER MARTINS**, Presidente

Senador **HÉLIO JOSÉ**, Relator Ad Hoc



SENADO FEDERAL
SECRETARIA DE COMISSÕES

Reunião: 5ª Reunião, Extraordinária, da CCT

Data: 08 de março de 2016 (terça-feira), às 08h45

Local: Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 7

COMISSÃO DE CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÃO, COMUNICAÇÃO E INFORMÁTICA - CCT

| TITULARES | SUPLENTES |
|---|----------------------------------|
| Bloco de Apoio ao Governo(PDT, PT) | |
| Cristovam Buarque (PPS) | 1. Zeze Perrella (PDT) |
| Lasier Martins (PDT) | 2. Jorge Viana (PT) |
| Walter Pinheiro (PT) | 3. Delcídio do Amaral (PT) |
| Angela Portela (PT) | 4. Telmário Mota (PDT) |
| Ivo Cassol (PP) | 5. Gladson Cameli (PP) |
| Maioria (PMDB) | |
| Valdir Raupp (PMDB) | 1. Sandra Braga (PMDB) |
| João Alberto Souza (PMDB) | 2. Edison Lobão (PMDB) |
| Sérgio Petecão (PSD) | 3. VAGO |
| Omar Aziz (PSD) | 4. Rose de Freitas (PMDB) |
| Hélio José (PMB) | 5. VAGO |
| Bloco Parlamentar da Oposição(PSDB, DEM, PV) | |
| Davi Alcolumbre (DEM) | 1. José Agripino (DEM) |
| Aloysio Nunes Ferreira (PSDB) | 2. VAGO |
| Flexa Ribeiro (PSDB) | 3. VAGO |
| Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia(PCdoB, PPS, PSB, REDE) | |
| José Medeiros (PPS) | 1. Fernando Bezerra Coelho (PSB) |
| Randolfe Rodrigues (REDE) | 2. Roberto Rocha (PSB) |
| Bloco Parlamentar União e Força(PTB, PSC, PR, PRB) | |
| Marcelo Crivella (PRB) | 1. VAGO |
| Eduardo Amorim (PSC) | 2. VAGO |

COMISSÃO DE CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÃO, COMUNICAÇÃO E INFORMÁTICA

LISTA DE VOTAÇÃO NOMINAL – Emenda nº 1-CCT (Substitutivo) ao PLS 432/2014.

| TITULARES – Bloco de Apoio ao Governo (PDT, PT) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES – Bloco de Apoio ao Governo (PDT, PT) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
|---|-----|-----|-----------|---|-----|-----|-----------|
| CRISTOVAM BUARQUE (PPS) | X | | | 1. ZEZE PERRELLA (PDT) | | | |
| LASIER MARTINS (PDT) | | | | 2. JORGE VIANA (PT) | | | |
| WALTER PINHEIRO (PT)(REL. SUBST. POR | | | | 3. DELCÍDIO DO AMARAL (PT) | | | |
| ANGELA PORTELA (PT) | | | | 4. TELMÁRIO MOTA (PDT) | | | |
| IVO CASSOL (PP) | | | | 5. GLADSON CAMELI (PP) | X | | |
| TITULARES – Maioria (PMDB) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES – Maioria (PMDB) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| VALDIR RAUPP (PMDB) | X | | | 1. SANDRA BRAGA (PMDB) | | | |
| JOÃO ALBERTO SOUZA (PMDB) | | | | 2. EDISON LOBÃO (PMDB) | | | |
| SÉRGIO PETECÃO (PSD) | | | | 3. VAGO | | | |
| OMAR AZIZ (PSD) | | | | 4. ROSE DE FREITAS (PMDB) | | | |
| HÉLIO JOSÉ (PMB)(RELATOR ADHOC) | X | | | 5. VAGO | | | |
| TITULARES – Bloco Parlamentar da Oposição (PSDB, DEM, PV) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES – Bloco Parlamentar da Oposição (PSDB, DEM, PV) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| DAVI ALCOLUMBRE (DEM) | | | | 1. JOSÉ AGRIPINO (DEM) | | | |
| ALOYSIO NUNES FERREIRA (PSDB) | X | | | 2. VAGO | | | |
| FLEXA RIBEIRO (PSDB) | X | | | 3. VAGO | | | |
| TITULARES – Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PCdoB, PPS, PSB, REDE) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES – Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PCdoB, PPS, PSB, REDE) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| JOSÉ MEDEIROS (PPS) | X | | | 1. FERNANDO BEZERRA COELHO (PSB) | | | |
| RANDOLFE RODRIGUES (REDE) | | | | 2. ROBERTO ROCHA (PSB) | | | |
| TITULARES – Bloco Parlamentar União e Força (PTB, PSC, PR, PRB) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES – Bloco Parlamentar União e Força (PTB, PSC, PR, PRB) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| MARCELO CRIVELLA (PRB) | | | | 1. VAGO | | | |
| EDUARDO AMORIM (PSC) | X | | | 2. VAGO | | | |

Quórum: 9

Votação: TOTAL 8 SIM 8 NÃO 0 ABS 0

* Presidente não votou

ANEXO II, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, PLENÁRIO nº 7, EM 08/03/2016



Senador LASIER MARTINS
Presidente

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)



SENADO FEDERAL
**COMISSÃO DE CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÃO,
COMUNICAÇÃO E INFORMÁTICA**
SECRETARIA DA COMISSÃO

TEXTO FINAL

PROJETO DE LEI DO SENADO N° 432 DE 2014

Dispõe sobre a avaliação e o monitoramento das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre a avaliação e o monitoramento das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet.

Art. 2º A avaliação e o monitoramento das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet serão apresentados com periodicidade máxima de um ano pelos órgãos públicos competentes.

§ 1º Os resultados da avaliação e do monitoramento serão amplamente divulgados na internet.

§ 2º Em cada ciclo de avaliação e monitoramento, serão propostas políticas públicas e planos de investimento para assegurar a implementação das estratégias e o cumprimento das metas estabelecidas.

§ 3º A cada dois anos, as comissões competentes da Câmara dos Deputados e do Senado Federal realizarão, alternadamente, avaliações sobre a execução das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet com o objetivo de aferir o cumprimento das metas estabelecidas.

Art. 3º Serão realizadas conferências nacionais de comunicação a cada quatro anos, precedidas de conferências distritais e regionais, com o objetivo de avaliar a execução das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet e de subsidiar a revisão de suas ações e metas para o período subsequente.

Art. 4º Será garantida a participação permanente das entidades representativas da sociedade civil na avaliação e no monitoramento das políticas públicas destinadas à ampliação do acesso à internet, bem como na revisão de suas metas.

Art. 5º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, 15/03/2016

Senador **LASIER MARTINS**, Presidente

Senador **WALTER PINHEIRO**, Relator



SENADO FEDERAL
SECRETARIA DE COMISSÕES

Reunião: 6ª Reunião, Extraordinária, da CCT

Data: 15 de março de 2016 (terça-feira), às 08h45

Local: Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 7

COMISSÃO DE CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÃO, COMUNICAÇÃO E INFORMÁTICA - CCT

| TITULARES | SUPLENTES |
|---|----------------------------------|
| Bloco de Apoio ao Governo(PDT, PT) | |
| Cristovam Buarque (PPS) | 1. Zeze Perrella (PDT) |
| Lasier Martins (PDT) | 2. Jorge Viana (PT) |
| Walter Pinheiro (PT) | 3. Acir Gurgacz (PDT) |
| Angela Portela (PT) | 4. Telmário Mota (PDT) |
| Ivo Cassol (PP) | 5. Gladson Cameli (PP) |
| Maioria (PMDB) | |
| Valdir Raupp (PMDB) | 1. Sandra Braga (PMDB) |
| João Alberto Souza (PMDB) | 2. Edison Lobão (PMDB) |
| Sérgio Petecão (PSD) | 3. VAGO |
| Omar Aziz (PSD) | 4. Rose de Freitas (PMDB) |
| Hélio José (PMB) | 5. VAGO |
| Bloco Parlamentar da Oposição(PSDB, DEM, PV) | |
| Davi Alcolumbre (DEM) | 1. José Agripino (DEM) |
| Aloysio Nunes Ferreira (PSDB) | 2. VAGO |
| Flexa Ribeiro (PSDB) | 3. VAGO |
| Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia(PCdoB, PPS, PSB, REDE) | |
| José Medeiros (PPS) | 1. Fernando Bezerra Coelho (PSB) |
| Randolfe Rodrigues (REDE) | 2. Roberto Rocha (PSB) |
| Bloco Parlamentar União e Força(PTB, PSC, PR, PRB) | |
| Marcelo Crivella (PRB) | 1. VAGO |
| Eduardo Amorim (PSC) | 2. VAGO |



Senado Federal
Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática

Memorando nº. 039/2016 – CCT

Brasília, 15 de março de 2016.

A Sua Excelência o Senhor
SENADOR RENAN CALHEIROS

Assunto: Aprovação de Substitutivo em turno suplementar

Senhor Presidente,

Em cumprimento ao disposto no artigo 91, § 2º, combinado com o art. 284, ambos do Regimento Interno do Senado Federal, comunico a Vossa Excelência que esta Comissão aprovou em turno suplementar, em decisão terminativa, o **Substitutivo**, de autoria do Senador Walter Pinheiro, ao Projeto de Lei do Senado nº 432 de 2014, de autoria do Senador Anibal Diniz, que “Define a forma de avaliação e monitoramento do Programa Nacional de Banda Larga – PNBL”.

Atenciosamente,


SENADOR LASIER MARTINS

**Presidente da Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação,
Comunicação e Informática**