



# SENADO FEDERAL

## PARECER (SF) Nº 135, DE 2025

Da COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA,  
sobre o Projeto de Lei nº 3506, de 2020, que Institui o Dia da  
Conscientização sobre a Agenesia de Membros.

**PRESIDENTE EVENTUAL:** Senador Paulo Paim

**RELATOR:** Senadora Damares Alves

05 de novembro de 2025



Assinado eletronicamente, por Sen. Paulo Paim

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/9707782056>



SENADO FEDERAL

**PARECER Nº , DE 2025**

Da COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA, em decisão terminativa, sobre o Projeto de Lei nº 3.506, de 2020, do Deputado Julio Cesar Ribeiro, que *institui o Dia da Conscientização sobre a Agenesia de Membros*.

Relatora: Senadora **DAMARES ALVES**

**I – RELATÓRIO**

Submete-se à deliberação da Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa (CDH), o Projeto de Lei (PL) nº 3.506, de 2020, de autoria do Deputado Julio Cesar Ribeiro, que *institui o Dia da Conscientização sobre a Agenesia de Membros*.

A proposição contém três artigos, dos quais o art. 1º institui a efeméride, a ser celebrada no dia 25 de agosto de cada ano.

O art. 2º determina que, na data da homenagem a ser instituída, sejam desenvolvidas atividades para a plena integração na sociedade das pessoas com agenesia de membros, bem como para superação das barreiras impostas às pessoas com a deficiência, consoante definição disposta no inciso IV do *caput* do art. 3º da Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015 – Estatuto da Pessoa com Deficiência.

O art. 3º, por fim, prevê a entrada em vigor da lei na data de sua publicação.

Na justificção da matéria, o autor destaca os objetivos de contribuir para redução das desigualdades e do preconceito, e de fazer



com que os direitos da população brasileira que possui a condição sejam garantidos de forma efetiva.

Na Casa de origem, a proposição foi sujeita à apreciação conclusiva e distribuída às Comissões de Defesa dos Direitos das Pessoas com Deficiência (CPD) e Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC), nos termos dos arts. 24, II, e 54 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados. Na CPD, foi apresentado substitutivo, e, após aprovação da matéria, procedeu-se ao encaminhamento à Casa revisora.

No Senado Federal, a proposição, à qual não se ofereceram emendas, foi distribuída para a apreciação exclusiva e terminativa desta Comissão.

## II – ANÁLISE

Compete à CDH opinar sobre proposições que digam respeito à proteção e integração social das pessoas com deficiência, conforme determina o art. 102-E, inciso VI, do Regimento Interno do Senado Federal, tema afeto ao projeto de lei em análise.

Ainda segundo essa mesma norma, conforme estabelecido nos arts. 49, inciso I, e 91, § 1º, inciso IV, foi confiada à CDH a competência para decidir sobre o projeto, razão pela qual lhe cumpre apreciar seu mérito.

Ademais, em virtude do caráter exclusivo do exame da matéria, compete subsidiariamente a este colegiado, em substituição à Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania, pronunciar-se também acerca dos aspectos constitucionais, jurídicos, em especial no que diz respeito à técnica legislativa, e regimentais da proposição.

Quanto à constitucionalidade formal do projeto, consideram-se atendidos os aspectos relacionados à competência legislativa da União (art. 24, XIV, Constituição Federal – CF), às atribuições do Congresso Nacional (art. 48, *caput*, CF) e à legitimidade da iniciativa parlamentar – neste caso, ampla e não reservada (art. 61, *caput*, CF) –, bem como ao meio adequado para veiculação da matéria.



Verificado o atendimento aos requisitos constitucionais formais, apresentam-se igualmente atendidos os requisitos constitucionais materiais, de forma que não se observam, na proposição, vícios relacionados à constitucionalidade da matéria. Tampouco foram observadas falhas de natureza regimental.

Quanto à juridicidade, a matéria está em consonância com o ordenamento jurídico nacional e com a Lei nº 12.345, de 2010.

Registre-se, em adição, no que concerne à técnica legislativa, que o texto do projeto se encontra igualmente de acordo com as normas estabelecidas pela Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998, que dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis.

No que diz respeito ao mérito, o Projeto de Lei nº 3.506, de 2020, assume uma importância preponderante ao abordar a agenesia de membros, condição que, por sua natureza, retrata as complexidades inerentes à deficiência física, frequentemente obscurecida pela falta de conhecimento e pela desinformação. Dados do Censo Demográfico de 2022 revelam que aproximadamente 18,6 milhões de brasileiros com 2 anos ou mais de idade possuem algum tipo de deficiência, correspondendo a cerca de 8,9% da população total do país. Dentre os tipos, a deficiência física se destaca como uma das mais prevalentes, reforçando a necessidade de abordagens integrais e adequadas.

A agenesia de membros, definida como a ausência ou o desenvolvimento incompleto de um membro, pode ser desencadeada por uma miríade de fatores, incluindo síndromes raras, como a Síndrome da Brida Amniótica, ou ferimentos que resultam em amputações. As estatísticas sugerem que a incidência dessa síndrome varia de 1:1.200 a 1:15.000 nascidos vivos, sendo o acometimento das extremidades o mais comum, o que enfatiza a necessidade de uma resposta social adequada que promova, de fato, a inclusão e a dignificação dos indivíduos afetados.

A instituição do Dia Nacional da Conscientização sobre a Agenesia de Membros não se limita a um mero reconhecimento simbólico. Trata-se de promover um conhecimento mais amplo da condição; de fomentar o diálogo entre a sociedade e os indivíduos com agenesia; e de erradicar preconceitos historicamente ligados às



deficiências físicas. Para isso, são imperativas iniciativas que estimulem a sensibilização pública e a educação, abordando temas que envolvem a capacidade, a aceitação e a dignidade.

Em 2021, foi publicada a Lei Distrital nº 6.918 para instituir o dia 25 de agosto como Dia da Conscientização da Agenesia de Membros. O presente projeto também estabelece o mesmo dia para conscientização, mas com abrangência nacional.

Essa iniciativa objetiva promover ações de integração plena das pessoas com agenesia na sociedade, de modo a superar as barreiras que dificultam sua inclusão, conforme previsto no Estatuto da Pessoa com Deficiência (Lei nº 13.146, de 2015).

Ademais, ao alinhar-se com o Estatuto da Pessoa com Deficiência, a proposta busca assegurar os direitos fundamentais das pessoas com a condição e incentivar a implementação de políticas públicas que promovam uma equidade real entre cidadãos. Nesse sentido, observa-se que a conscientização sobre a agenesia de membros possui o potencial de incitar um movimento da sociedade civil em prol da inclusão.

Destaca-se que, em 20 de outubro de 2025, foi realizada audiência pública pela Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa (CDH) do Senado Federal para discutir o assunto. Participaram do debate representantes da Defensoria Pública, associações e instituições de saúde. O escopo é dar visibilidade ao tema e incentivar ações de apoio àqueles com essa condição, caracterizada pela ausência ou desenvolvimento incompleto de membros.

Diante do exposto, a aprovação deste projeto aparece como uma providência essencial. Cumpre reconhecê-lo como um imperativo ético e social que visa a sensibilização e a transformação das condições que circunscrevem a vida das pessoas afetadas, reforçando seu lugar na sociedade, bem como assegurando-lhes igualdade de oportunidades e o respeito que merecem.



### III – VOTO

Consoante o exposto, o voto é pela **APROVAÇÃO** do PL nº 3.506, de 2020, que institui o dia 25 de agosto como o Dia da Conscientização sobre a Agenesia de Membros.

Sala da Comissão,

, Presidente

, Relatora





# SENADO FEDERAL - SECRETARIA DE COMISSÕES

## LISTA DE PRESENÇA

**Reunião:** 76ª Reunião, Extraordinária, da CDH

**Data:** 05 de novembro de 2025 (quarta-feira), Logo após a 75ª reunião

**Local:** Anexo II, Ala Senador Nilo Coelho, Plenário nº 2

### COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA - CDH

| TITULARES  |          | SUPLENTE                             |          |
|--|----------|--------------------------------------|----------|
| Bloco Parlamentar Democracia (UNIÃO, PODEMOS, MDB, PSDB) |          |                                      |          |
| Ivete da Silveira (MDB)                                  | Presente | 1. Alessandro Vieira (MDB)           | Presente |
| Giordano (MDB)   |          | 2. Professora Dorinha Seabra (UNIÃO) | Presente |
| Sergio Moro (UNIÃO)                                      |          | 3. Zequinha Marinho (PODEMOS)        |          |
| VAGO   |          | 4. Styvenson Valentim (PSDB)         |          |
| Marcos do Val (PODEMOS)                                  | Presente | 5. Marcio Bittar (PL)                |          |
| Plínio Valério (PSDB)                                    | Presente | 6. VAGO                              |          |
| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PSD)  |          |                                      |          |
| Cid Gomes (PSB)  |          | 1. Flávio Arns (PSB)                 | Presente |
| Jussara Lima (PSD)                                       |          | 2. Vanderlan Cardoso (PSD)           | Presente |
| Mara Gabrilli (PSD)                                      | Presente | 3. VAGO                              |          |
| VAGO   |          | 4. VAGO                              |          |
| Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO)                   |          |                                      |          |
| Jaime Bagattoli (PL)                                     |          | 1. Eduardo Girão (NOVO)              |          |
| Magno Malta (PL)   |          | 2. Romário (PL)                      | Presente |
| Marcos Rogério (PL)                                      | Presente | 3. Jorge Seif (PL)                   | Presente |
| Astronauta Marcos Pontes (PL)                            |          | 4. Flávio Bolsonaro (PL)             | Presente |
| Bloco Parlamentar Pelo Brasil (PDT, PT)                  |          |                                      |          |
| Fabiano Contarato (PT)                                   | Presente | 1. Weverton (PDT)                    | Presente |
| Rogério Carvalho (PT)                                    |          | 2. Augusta Brito (PT)                | Presente |
| Humberto Costa (PT)                                      |          | 3. Paulo Paim (PT)                   | Presente |
| Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS)             |          |                                      |          |
| Tereza Cristina (PP)                                     | Presente | 1. Daniella Ribeiro (PP)             |          |
| Damare Alves (REPUBLICANOS)                              | Presente | 2. Mecias de Jesus (REPUBLICANOS)    | Presente |



Assinado eletronicamente, por Sen. Paulo Paim

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/9707782056>



# SENADO FEDERAL - SECRETARIA DE COMISSÕES

## LISTA DE PRESENÇA

**Reunião:** 76ª Reunião, Extraordinária, da CDH

**Data:** 05 de novembro de 2025 (quarta-feira), Logo após a 75ª reunião

**Local:** Anexo II, Ala Senador Nilo Coelho, Plenário nº 2

## NÃO MEMBROS DA COMISSÃO

Jorge Kajuru

Angelo Coronel

Zenaide Maia

Beto Faro

Izalci Lucas



Assinado eletronicamente, por Sen. Paulo Paim

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/9707782056>



# Senado Federal - Lista de Votação Nominal - PL 3506/2020

Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa - Senadores

| <b>TITULARES - Bloco Parlamentar Democracia (UNIÃO, PODEMOS, MDB, PSDB)</b> | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Democracia (UNIÃO, PODEMOS, MDB, PSDB)</b> | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
|---|------------|------------|------------------|---|------------|------------|------------------|
| IVETE DA SILVEIRA   | X          |            |                  | 1. ALESSANDRO VIEIRA  | X          |            |                  |
| GIORDANO  |            |            |                  | 2. PROFESSORA DORINHA SEABRA  |            |            |                  |
| SERGIO MORO   |            |            |                  | 3. ZEQUINHA MARINHO   |            |            |                  |
| VAGO  |            |            |                  | 4. STYVENSON VALENTIM   |            |            |                  |
| MARCOS DO VAL   | X          |            |                  | 5. MARCIO BITTAR  |            |            |                  |
| PLÍNIO VALÉRIO  | X          |            |                  | 6. VAGO   |            |            |                  |
| <b>TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PSD)</b>  | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PSD)</b>  | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
| CID GOMES   |            |            |                  | 1. FLÁVIO ARNS  |            |            |                  |
| JUSSARA LIMA  |            |            |                  | 2. VANDERLAN CARDOSO  |            |            |                  |
| MARA GABRILLI   | X          |            |                  | 3. VAGO   |            |            |                  |
| VAGO  |            |            |                  | 4. VAGO   |            |            |                  |
| <b>TITULARES - Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO)</b>                   | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO)</b>                   | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
| JAIME BAGATTOLI   |            |            |                  | 1. EDUARDO GIRÃO  |            |            |                  |
| MAGNO MALTA   |            |            |                  | 2. ROMÁRIO  |            |            |                  |
| MARCOS ROGÉRIO  |            |            |                  | 3. JORGE SEIF   | X          |            |                  |
| ASTRONAUTA MARCOS PONTES  |            |            |                  | 4. FLÁVIO BOLSONARO   |            |            |                  |
| <b>TITULARES - Bloco Parlamentar Pelo Brasil (PDT, PT)</b>                  | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Pelo Brasil (PDT, PT)</b>                  | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
| FABIANO CONTARATO   |            |            |                  | 1. WEVERTON   | X          |            |                  |
| ROGÉRIO CARVALHO  |            |            |                  | 2. AUGUSTA BRITO  |            |            |                  |
| HUMBERTO COSTA  |            |            |                  | 3. PAULO PAIM   |            |            |                  |
| <b>TITULARES - Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS)</b>             | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS)</b>             | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
| TEREZA CRISTINA   |            |            |                  | 1. DANIELLA RIBEIRO   |            |            |                  |
| DAMARES ALVES   | X          |            |                  | 2. MECIAS DE JESUS  | X          |            |                  |

Quórum: TOTAL 10

Votação: TOTAL 9 SIM 9 NÃO 0 ABSTENÇÃO 0

\* Presidente não votou

Senador Paulo Paim  
Presidente

ANEXO II, ALA SENADOR NILO COELHO, PLENÁRIO Nº 2, EM 05/11/2025

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)

## **DECISÃO DA COMISSÃO**

**(PL 3506/2020)**

NA 76ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA, REALIZADA NESTA DATA, A SENADORA DAMARES ALVES PASSA A PRESIDÊNCIA AO SENADOR PAULO PAIM. NA SEQUÊNCIA, A COMISSÃO APROVA O PROJETO.

05 de novembro de 2025

Senador Paulo Paim

Presidiu a reunião da Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa



Assinado eletronicamente, por Sen. Paulo Paim

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/9707782056>