

## PARECER Nº , DE 2025

De PLENÁRIO, sobre o Projeto de Lei Complementar nº 177, de 2023, da Deputada Dani Cunha, que *fixa o número de Deputados Federais; estabelece normas para a distribuição das vagas da Câmara dos Deputados entre os Estados e o Distrito Federal; e revoga a Lei Complementar nº 78, de 30 de dezembro de 1993.*

Relator: Senador **MARCELO CASTRO**

### I – RELATÓRIO

Vem ao exame deste Plenário o Projeto de Lei Complementar (PLP) nº 177, de 2023, de autoria da Deputada Dani Cunha, que *fixa o número de Deputados Federais; estabelece normas para a distribuição das vagas da Câmara dos Deputados entre os Estados e o Distrito Federal; e revoga a Lei Complementar nº 78, de 30 de dezembro de 1993.*

A proposição é composta de seis artigos.

O art. 1º do PLP trata de seu objeto, qual seja, *fixa o número de Deputados Federais, estabelece normas para a distribuição das vagas da Câmara dos Deputados entre os Estados e o Distrito Federal, a fim de garantir a proporcionalidade populacional prevista no § 1º do art. 45 da Constituição Federal, e revoga a Lei Complementar nº 78, de 30 de dezembro de 1993.*

O art. 2º prevê que a distribuição de vagas na Câmara dos Deputados terá como base os dados oficiais do censo demográfico realizado pela Fundação Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), vedada a utilização de dados obtidos por pesquisas amostrais ou estimativas intercensitárias (inciso I). O artigo também prevê que os dados coletados serão objeto de auditoria pelo Tribunal de Contas da União (TCU) e poderão



ser impugnados por partidos políticos ou pela representação jurídica dos Estados (inciso II).

O art. 3º fixa em 531 o número total de Deputados Federais, a partir da legislatura eleita em 2026, distribuídos entre os Estados e o Distrito Federal na forma do Anexo.

O acréscimo de dezoito cadeiras, em relação ao número vigente fixado na Lei Complementar nº 78, de 1993, resulta da adoção de três premissas: 1) não redução das bancadas atuais; 2) suprimento das vagas aos Estados sub-representados conforme a população divulgada no Censo de 2022, o que significou o acréscimo de catorze vagas à Câmara dos Deputados; 3) correção de distorções do referido acréscimo, de maneira que nenhuma unidade da federação com população maior que outra possa deter bancada menor, o que significou o acréscimo de mais quatro cadeiras.

Nesse passo, para a correção de sub-representações, ganhariam cadeiras os Estados do Mato Grosso (1 cadeira), Amazonas (2 cadeiras), Goiás (1 cadeira), Santa Catarina (4 cadeiras), Pará (4 cadeiras), Ceará (1 cadeira) e Minas Gerais (1 cadeira). Para o ajuste nas distorções, a seu turno, o Paraná deverá receber uma cadeira, o Mato Grosso, mais uma cadeira, e o Rio Grande do Norte, mais duas vagas na Câmara dos Deputados.

Já o art. 4º dispõe que *nenhuma unidade da Federação terá sua representação estabelecida nesta Lei Complementar alterada até que sejam oficialmente divulgados os resultados do censo demográfico subsequente à sua publicação*. Ou seja, considerando-se que o próximo censo está previsto para 2030, seus resultados afetariam apenas a composição da Câmara para as eleições de 2034. Assim, as eleições de 2026 e 2030 seriam realizadas para o preenchimento das vagas previstas no PLP.

O art. 5º prevê que o método de quociente análogo ao adotado nas eleições proporcionais será utilizado, no que couber, nas revisões periódicas, respeitadas as representações mínima e máxima estabelecidas na Constituição Federal.

O art. 6º revoga a Lei Complementar nº 78, de 1993, ao passo que o art. 7º veicula a cláusula de vigência imediata da norma que advier do PLP.



## II – ANÁLISE

Inicialmente, quanto à constitucionalidade formal do Projeto, deve-se esclarecer que o PLP nº 177, de 2023, versa sobre matéria de iniciativa concorrente, conforme interpretação sistemática da Constituição Federal (CF).

Já a fixação do número de Deputados e a definição dos critérios de sua distribuição entre os Estados são matérias de lei complementar, de competência exclusiva do Congresso Nacional, nos termos dos arts. 45, § 1º, e 48, inciso II, da Lei Maior.

Trata-se, portanto, de iniciativa formalmente legítima.

Sob o prisma da juridicidade, o projeto configura norma geral e abstrata, que inova no ordenamento jurídico. Quanto à regimentalidade, não se observam quaisquer vícios em sua tramitação.

Sob a perspectiva da constitucionalidade material, em primeiro lugar, a proposta encontra amparo direto na decisão do STF na Ação Direta de Inconstitucionalidade por Omissão (ADO) nº 38, que reconheceu a mora legislativa do Congresso Nacional e determinou a edição de lei complementar para disciplinar os critérios de distribuição proporcional do número de Deputados Federais entre os Estados.

Ademais, o texto respeita com rigor os limites constitucionais mínimo e máximo, de oito a setenta cadeiras por unidade da Federação, e introduz mecanismos de revisão periódica baseados em dados censitários auditáveis, assegurando a efetividade do comando constitucional.

No tocante à proporcionalidade exigida pelo § 1º do art. 45 da Constituição Federal, o comando, evidentemente, indica que o número de deputados de cada um dos Estados e do DF deve se relacionar à respectiva população, observados os limites mínimo e máximo de, respectivamente, oito e setenta representantes.

Nesse sentido, a exigência de proporcionalidade do art. 45, § 1º, da Constituição Federal deve ser lida em conjunto com princípios basilares de nossa República.



O primeiro, e mais evidente, é o princípio federativo (art. 60, § 4º, I, da CF). Considerando-se que deputados federais são representantes *do povo* (art. 45, *caput*, da CF), e o Senado é o *locus* de representação dos Estados e do DF (art. 46, *caput*, da CF), o intento do Constituinte de 1988, ao exigir a proporcionalidade das bancadas, foi, sem dúvida, assegurar o equilíbrio federativo sob o aspecto populacional.

Afinal, o comando do art. 45, § 1º, da CF, respeitados os limites mínimo e máximo de deputados, claramente, tem por objetivo assegurar que os Estados mais populosos tenham peso na Câmara dos Deputados proporcional à sua demografia.

No mesmo passo, o art. 19, III, da CF, veda o favorecimento ou discriminação entre entes federativos ou entre brasileiros em razão de sua origem territorial, reforçando a ideia de igualdade federativa e cidadã.

Essa norma, por sua vez, é corolário do princípio da igualdade, insculpido no art. 5º, *caput*, e do objetivo da República veiculado no art. 3º, IV, ambos da Lei Maior, a saber, *promover o bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação*.

Ademais, a proporcionalidade exigida pelo § 1º do art. 45 da CF também deve ser lida sob a ótica de outras pedras angulares de nosso sistema constitucional, notadamente aquela do inciso III do art. 3º, qual seja, *erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir as desigualdades sociais e regionais*.

A esse respeito, note-se que, se redistribuídas as atuais 513 vagas na Câmara segundo o critério de proporcionalidade estrita já adotado pelo TSE em 2013, dos sete Estados que perderão vagas na Câmara dos Deputados, cinco deles se situam na Região Nordeste.

Isso não significa apenas menor representatividade no Congresso Nacional, mas também menos recursos disponíveis para o desenvolvimento de uma região brasileira historicamente sacrificada.

A bem da verdade, inexistente uma definição única de proporcionalidade, pois cada sistema utiliza sua própria lógica normativa ao



distribuir cadeiras. Assim, o dilema de como operacionalizar o conceito de proporcionalidade em uma federação não é novo.

Podemos citar como exemplo a Constituição dos EUA, fonte de inspiração de diversas constituições, inclusive a brasileira de 1891. Como é sabido, o sistema norte-americano também prevê a distribuição proporcional de membros da Câmara dos Representantes, e, desde o primeiro censo, em 1791, foram utilizados diferentes métodos de distribuição de vagas por Estado, até a sua estabilização em meados do Século XX.

Consequentemente, **a escolha sobre o critério de proporcionalidade é uma decisão eminentemente política**. Aliás, o Tribunal Superior Eleitoral (TSE) precisou enfrentar questão do tipo na decisão que culminou na Resolução nº 23.389, de 2013, a qual pretendia calcular as bancadas na Câmara dos Deputados em cumprimento ao comando do parágrafo único do art. 1º da Lei Complementar nº 78, de 1993, dispositivo posteriormente declarado inconstitucional.

Na ocasião, foram colocadas à disposição do Tribunal diferentes opções, cabendo à Corte Eleitoral a escolha sobre qual deveria ser adotada para redistribuir as vagas na Câmara dos Deputados.

Nesse sentido, entendemos que o critério adotado no PLP nº 177, de 2023, adequa-se ao requisito de proporcionalidade previsto no § 1º do art. 45 da CF, que não deve ser interpretado isoladamente.

Ele ajusta o peso político de cada Estado na Câmara dos Deputados conforme a população, assegurando, também a preservação das bancadas em vigor como **regra de transição**, uma vez que seus arts. 4º e 5º preveem revisões periódicas com base em dados de censos demográficos futuros.

Ademais, aprofundando o mérito do Projeto, nota-se que a relevância da matéria é inconteste. A última grande redistribuição proporcional das vagas na Câmara dos Deputados remonta ao ano de 1986, ainda sob a égide da Constituição anterior.

Desde então, a composição da Câmara manteve-se inalterada, não obstante o crescimento populacional de mais de 40% no período e a ocorrência de mudanças significativas na distribuição demográfica do país.



Essa defasagem gerou desequilíbrios representativos, especialmente em Estados que experimentaram crescimento populacional acentuado desde então. O PLP nº 177, de 2023, corrige essas distorções.

Importa destacar, ainda, que o número de parlamentares proposto — 531 Deputados Federais — mantém o Brasil entre as democracias com menor proporção entre a quantidade de deputados e o tamanho de sua população.

Com efeito, mesmo com o acréscimo de 18 cadeiras, o índice de representação brasileira continua inferior ao observado em países como Alemanha, França, Itália, Canadá, Argentina, México e Reino Unido, segundo dados da União Interparlamentar.

Apenas os Estados Unidos mantêm razão superior à brasileira. Essa comparação revela que o Parlamento brasileiro, ao contrário de ser saturado, é parcimonioso em termos de representação proporcional.

Temos, portanto, como indiscutivelmente meritória a proposta legislativa.

### III – VOTO

Ante o exposto, o voto é no sentido da constitucionalidade, juridicidade, regimentalidade e, no mérito, da **aprovação** do Projeto de Lei Complementar nº 177, de 2023.

Sala das Sessões,

, Presidente

, Relator

