



SENADO FEDERAL

PARECER (SF) Nº 97, DE 2024

Da COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E CIDADANIA, sobre o Projeto de Lei nº 3595, de 2019, do Senador Flávio Arns, que Institui percentual de vagas para contratação de mulheres em situação de violência doméstica ou vulnerabilidade social no âmbito dos contratos de terceirização da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional e das empresas públicas e das sociedades de economia mista controladas pela União.

PRESIDENTE EVENTUAL: Senador Marcos Rogério
RELATOR: Senadora Zenaide Maia

27 de novembro de 2024



Assinado eletronicamente, por Sen. Marcos Rogério

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/9085165404>

PARECER N° , DE 2024

Da COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E CIDADANIA, em decisão terminativa, sobre as emendas apresentadas em turno suplementar ao Substitutivo ao Projeto de Lei nº 3.595, de 2019, do Senador Flávio Arns, que *institui percentual de vagas para contratação de mulheres em situação de violência doméstica ou vulnerabilidade social no âmbito dos contratos de terceirização da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional e das empresas públicas e das sociedades de economia mista controladas pela União.*

Relatora: Senadora **ZENAIDE MAIA**

I – RELATÓRIO

Vêm à análise desta Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania (CCJ), as Emendas nº 2-S, nº 3-S e nº 4-S, apresentadas, em turno suplementar, ao substitutivo ao Projeto de Lei (PL) nº 3.595, de 2019, de autoria do Senador Flávio Arns.

Na 30ª Reunião Ordinária da CCJ, realizada em 4 de setembro do corrente ano, a Comissão aprovou o relatório de minha autoria, que opinou pela constitucionalidade, juridicidade e regimentalidade e, no mérito, pela aprovação do PL nº 3.595, de 2019, na forma da Emenda nº 1-CDH (Substitutivo), vindo a constituir o Parecer (SF) nº 79, de 2024, da CCJ.

Tendo em vista a aprovação do projeto nos termos do substitutivo, ficou a matéria sujeita a turno suplementar e foi aberto prazo para emendas em turno suplementar até o final da discussão, conforme preconiza o Regimento Interno do Senado Federal (RISF) em leitura combinada do art. 282 com o art. 92.

Na 31ª Reunião Ordinária da CCJ, ocorrida em 16 de outubro, foi a matéria submetida a turno suplementar. Nessa mesma data, foi apresentada a Emenda nº 2-S, de autoria do Senador Flávio Azevedo, a qual rejeitei oralmente durante a reunião da comissão. Na mesma ocasião, foi concedida vista ao Senador Mecias de Jesus, nos termos regimentais.

Por seu turno, em 22 de outubro, foi apresentada a Emenda nº 3-S, de autoria do Senador Flávio Bolsonaro, rejeitada em primeira análise realizada em 23 de outubro.

Por sua vez, em 22 de novembro, nova emenda foi apresentada pelo Senador Flávio Bolsonaro, a Emenda nº 4-S.

II – ANÁLISE

Entendemos que a **Emenda nº 2-S**, apresentada em turno suplementar pelo Senador Flávio Azevedo, vai na contramão da proposta inicial ao tornar facultativa a reserva de vagas que o PL propõe como obrigatória, descaracterizando o objetivo do PL nº 3.595, de 2019.

Opinamos que a emenda não deve ser acolhida, pois a intenção do projeto foi a de garantir que pelo menos um mínimo de cinco por cento das vagas das maiores contratações da Administração Pública, com cem postos de trabalho ou mais, ficasse reservado para as mulheres vítimas de violência doméstica, por todas as razões de mérito já anteriormente expostas no Parecer nº 79, de 2024, da CCJ. Ao tornar esse percentual apenas facultativo e não obrigatório, a Emenda nº 2-S não contribuiria para o problema que a nova legislação visa solucionar e manteria a faculdade da contratação já prevista na Lei de Licitações e Contratos, a qual dispõe que o edital poderá, na forma disposta em regulamento, exigir que percentual mínimo da mão de obra responsável pela execução do objeto da contratação seja constituído por mulheres vítimas de violência doméstica. A emenda, portanto, desvirtua a intenção inicial do projeto de lei, além de revogar a previsão já disposta na Lei nº 14.133, de 2021, para os egressos do sistema prisional, que não era o foco da proposta.

Por sua vez, entendemos que a **Emenda nº 3-S**, apresentada em turno suplementar pelo Senador Flávio Bolsonaro, também não deve ser adotada, pois, da forma como redigida, não favorece a consecução dos objetivos a que a futura norma se pretende, devendo, pois, ser rejeitada.



jl2024-12577

Assinado eletronicamente, por Sen. Marcos Rogério

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/9085165404>

Já a **Emenda nº 4-S**, de autoria do mesmo Senador, foi retirada e apresentada a **Emenda nº 5-S**, também de autoria do Senador Flávio Bolsonaro, que mantém o texto aprovado no Substitutivo com alguns acréscimos, que nos parecem ser mais adequados e contemplar a preocupação exposta também na **Emenda nº 3-S**, qual seja, de que as empresas que tenham envidado os esforços necessários ao preenchimento das vagas para mulheres vítimas de violência não sejam punidas. Assim, concordamos que não se deve caracterizar descumprimento da norma no caso em que as empresas, após a devida divulgação das vagas, conforme prazo regulamentar, não tenham obtido êxito em preenchê-las em virtude da indisponibilidade de mão de obra com a qualificação necessária para o cargo.

Por tais razões, sugerimos o **acolhimento da Emenda nº 5-S**, que mantém o texto do Substitutivo aprovado com dois acréscimos (inciso III do § 9º e novo § 10), renumerado o substitutivo.

III – VOTO

Ante o exposto, opinamos pela **rejeição** das Emendas nº 2-S e nº 3-S, apresentadas, em turno suplementar, ao Substitutivo ao PL nº 3.595, de 2019, **acolhida** a Emenda nº 5-S.

Sala da Comissão,

, Presidente

, Relatora



jl2024-12577

Assinado eletronicamente, por Sen. Marcos Rogério

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/9085165404>



Relatório de Registro de Presença

47ª, Ordinária

Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania

| Bloco Parlamentar Democracia (MDB, UNIÃO) | | |
|---|----------|------------------------------|
| TITULARES | | SUPLENTES |
| DAVI ALCOLUMBRE | PRESENTE | 1. MARCELO CASTRO |
| SÉRGIO MORO | | 2. PROFESSORA DORINHA SEABRA |
| MARCIO BITTAR | PRESENTE | 3. ALAN RICK |
| EDUARDO BRAGA | | 4. GIORDANO |
| RENAN CALHEIROS | | 5. CID GOMES |
| JADER BARBALHO | | 6. VENEZIANO VITAL DO RÉGO |
| ORIOVISTO GUIMARÃES | | 7. EFRAIM FILHO |
| MARCOS DO VAL | PRESENTE | 8. IZALCI LUCAS |
| WEVERTON | | 9. SORAYA THRONICKE |
| PLÍNIO VALÉRIO | PRESENTE | 10. ZEQUINHA MARINHO |
| ALESSANDRO VIEIRA | PRESENTE | 11. JAYME CAMPOS |

| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD) | | |
|---|----------|-----------------------|
| TITULARES | | SUPLENTES |
| OMAR AZIZ | PRESENTE | 1. ZENAIDE MAIA |
| ANGELO CORONEL | PRESENTE | 2. IRAJÁ |
| OTTO ALENCAR | PRESENTE | 3. VANDERLAN CARDOSO |
| ELIZIANE GAMA | | 4. MARA GABRILLI |
| LUCAS BARRETO | PRESENTE | 5. NELSINHO TRAD |
| FABIANO CONTARATO | PRESENTE | 6. RANDOLFE RODRIGUES |
| ROGÉRIO CARVALHO | PRESENTE | 7. HUMBERTO COSTA |
| AUGUSTA BRITO | PRESENTE | 8. TERESA LEITÃO |
| JORGE KAJURU | PRESENTE | 9. ANA PAULA LOBATO |

| Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO) | | |
|--|----------|--------------------|
| TITULARES | | SUPLENTES |
| FLÁVIO BOLSONARO | PRESENTE | 1. ROGERIO MARINHO |
| BETO MARTINS | PRESENTE | 2. EDUARDO GIRÃO |
| MAGNO MALTA | | 3. JORGE SEIF |
| MARCOS ROGÉRIO | PRESENTE | 4. EDUARDO GOMES |

| Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS) | | |
|--|----------|--------------------|
| TITULARES | | SUPLENTES |
| CIRO NOGUEIRA | | 1. TEREZA CRISTINA |
| ESPERIDIÃO AMIN | PRESENTE | 2. DR. HIRAN |
| MECIAS DE JESUS | PRESENTE | 3. HAMILTON MOURÃO |

Não Membros Presentes

LAÉRCIO OLIVEIRA
WILDER MORAIS
PAULO PAIM



Relatório de Registro de Presença



Assinado eletronicamente, por Sen. Marcos Rogério

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/9085165404>

Página 2 de 2

27/11/2024 14:01:18

Senado Federal - Lista de Votação Nominal - Turno Suplementar do Substitutivo e Emendas ao PL 3595/2019

Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania - Senadores

| TITULARES - Bloco Parlamentar Democracia (MDB, UNIÃO) | | | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar Democracia (MDB, UNIÃO) | | | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
|---|---|--|-----|-----|-----------|---|--|--|-----|-----|-----------|
| DAVI ALCOLUMBRE | | | | | | 1. MARCELO CASTRO | | | X | | |
| SÉRGIO MORO | | | | | | 2. PROFESSORA DORINHA SEABRA | | | X | | |
| MARCIO BITTAR | | | | | | 3. ALAN RICK | | | X | | |
| EDUARDO BRAGA | | | | | | 4. GIORDANO | | | | | |
| RENAN CALHEIROS | | | | | | 5. CID GOMES | | | | | |
| JADER BARBALHO | | | | | | 6. VENEZIANO VITAL DO RÉGO | | | | | |
| ORIOVISTO GUIMARÃES | | | | | | 7. EFRAIM FILHO | | | | | |
| MARCOS DO VAL | | | | | | 8. IZALCI LUCAS | | | | | |
| WEVERTON | | | | | | 9. SORAYA THRONICKE | | | X | | |
| PLÍNIO VALÉRIO | X | | | | | 10. ZEQUINHA MARINHO | | | | | |
| ALESSANDRO VIEIRA | X | | | | | 11. JAYME CAMPOS | | | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD) | | | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD) | | | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| OMAR AZIZ | | | | | | 1. ZENAIDE MAIA | | | X | | |
| ANGELO CORONEL | | | | | | 2. IRAJÁ | | | | | |
| OTTO ALENCAR | | | | | | 3. VANDERLAN CARDOSO | | | | | |
| ELIZIANE GAMA | | | | | | 4. MARA GABRILLI | | | | | |
| LUCAS BARRETO | X | | | | | 5. NELSINHO TRAD | | | X | | |
| FABIANO CONTARATO | X | | | | | 6. RANDOLFE RODRIGUES | | | | | |
| ROGÉRIO CARVALHO | X | | | | | 7. HUMBERTO COSTA | | | | | |
| AUGUSTA BRITO | X | | | | | 8. TERESA LEITÃO | | | | | |
| JORGE KAJURU | | | | | | 9. ANA PAULA LOBATO | | | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO) | | | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO) | | | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| FLÁVIO BOLSONARO | X | | | | | 1. ROGERIO MARINHO | | | | | |
| BETO MARTINS | | | | | | 2. EDUARDO GIRÃO | | | | | |
| MAGNO MALTA | | | | | | 3. JORGE SEIF | | | X | | |
| MARCOS ROGÉRIO | | | | | | 4. EDUARDO GOMES | | | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS) | | | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS) | | | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| CIRO NOGUEIRA | | | | | | 1. TEREZA CRISTINA | | | | | |
| ESPERIDIÃO AMIN | X | | | | | 2. DR. HIRAN | | | | | |
| MECIAS DE JESUS | | | | | | 3. HAMILTON MOURÃO | | | | | |

Quórum: TOTAL 16

Votação: TOTAL 15 SIM 15 NÃO 0 ABSTENÇÃO 0

* Presidente não votou

Senador Marcos Rogério
Presidente

ANEXO II, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, PLENÁRIO Nº 3, EM 27/11/2024

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)



DECISÃO DA COMISSÃO
(PL 3595/2019)

NA 47^ª REUNIÃO ORDINÁRIA, REALIZADA NESTA DATA, SOB A PRESIDÊNCIA DO SENADOR MARCOS ROGÉRIO, A MATÉRIA É INCLUÍDA COMO ITEM EXTRAPAUTA Nº 9.

A COMISSÃO, EM TURNO SUPLEMENTAR, APROVA O SUBSTITUTIVO DA SENADORA ZENAIDE MAIA E A EMENDA Nº 5-S-CCJ, E REJEITA AS EMENDAS N°S 2-S E 3-S.

27 de novembro de 2024

Senador Marcos Rogério

Vice-Presidente da Comissão de Constituição, Justiça e
Cidadania



Assinado eletronicamente, por Sen. Marcos Rogério

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/9085165404>