



SENADO FEDERAL

PARECER (SF) Nº 127, DE 2024

Da COMISSÃO DE EDUCAÇÃO E CULTURA, sobre o Projeto de Lei nº 5193, de 2019, do Senador Styvenson Valentim, que Altera a Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996, que estabelece as diretrizes e bases da educação nacional, para prever a possibilidade de os estabelecimentos de ensino de educação básica receberem doações de pessoas físicas e jurídicas.

PRESIDENTE: Senador Flávio Arns

RELATOR: Senador Eduardo Girão

12 de novembro de 2024





SENADO FEDERAL
Gabinete da Senador Eduardo Girão

PARECER Nº , DE 2024

Da COMISSÃO DE EDUCAÇÃO E CULTURA, em decisão terminativa, sobre o Projeto de Lei nº 5.193, de 2019, do Senador Styvenson Valentim, que *altera a Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996, que estabelece as diretrizes e bases da educação nacional, para prever a possibilidade de os estabelecimentos de ensino de educação básica receberem doações de pessoas físicas e jurídicas.*

Relatora: Senador Eduardo Girão

I – RELATÓRIO

Vem à análise da Comissão de Educação e Cultura (CE) o Projeto de Lei (PL) nº 5.193, de 2019, do Senador Styvenson Valentim, que *altera a Lei nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996, que estabelece as diretrizes e bases da educação nacional, para prever a possibilidade de os estabelecimentos de ensino de educação básica receberem doações de pessoas físicas e jurídicas.*

Para justificar a iniciativa, o autor se fundamenta no preceito constitucional segundo o qual *a educação, direito de todos e dever do Estado e da família, será promovida e incentivada com a colaboração da sociedade* (art. 205, da Constituição Federal – CF), bem como destaca que a doação de recursos por pessoas físicas e jurídicas a escolas não altera a obrigação do Estado de financiamento da educação básica pública.

A proposição foi distribuída à Comissão de Assuntos Econômicos (CAE), onde recebeu parecer pela aprovação, bem como a esta Comissão, para decisão terminativa, não tendo aqui recebido emenda.



SENADO FEDERAL

Gabinete da Senador Eduardo Girão

II – ANÁLISE

Nos termos do art. 102, inciso I, do Regimento Interno do Senado Federal (RISF), compete à CE opinar sobre proposições que tratem de normas gerais sobre educação. Assim, a análise do PL nº 5.193, de 2019, enquadra-se nas competências atribuídas a este colegiado.

Ainda, por se tratar de decisão em caráter terminativo, insta mencionar que a proposição atende aos requisitos de constitucionalidade, juridicidade e regimentalidade e foi redigida de acordo com a boa técnica legislativa.

Passando à análise do mérito, nos termos do art. 208, inciso I, da CF, o dever do Estado com a educação deve ser efetivado mediante a garantia de educação básica obrigatória e gratuita dos 4 aos 17 anos de idade. Além disso, como bem fundamentou o autor da proposição, a própria Constituição estabelece em seu art. 205 que *a educação, direito de todos e dever do Estado e da família, será promovida e incentivada com a **colaboração da sociedade**, visando ao pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho.*

A colaboração da sociedade na promoção e no incentivo da educação não retira do Poder Público a obrigação da oferta de ensino público e gratuito às crianças e jovens em idade escolar, bem como àqueles que não tiveram acesso na idade própria (art. 208, inciso I, CF). No entanto, é inegável o suporte que a sociedade civil e empresas podem oferecer para a garantia desse direito fundamental.

Ademais, no âmbito do ensino superior, já está regulada a doação de pessoas físicas e jurídicas a instituições de ensino, por meio da Lei nº 13.800, de 4 de janeiro de 2019, fruto da conversão da Medida Provisória nº 851, de 2018, que dispõe sobre a constituição de fundos patrimoniais com o objetivo de arrecadar, gerir e destinar doações de pessoas físicas e jurídicas privadas para programas, projetos e demais finalidades de interesse público.





SENADO FEDERAL

Gabinete da Senador Eduardo Girão

As deficiências pelas quais passa a educação básica – especialmente a pública, apesar das melhorias obtidas em algumas frentes nos últimos anos – associadas aos desafios enfrentados pelo País no controle das contas públicas, nos levam à conclusão de que não podemos desprezar fontes de recurso.

Importante mencionar, ainda, que, ao contrário de outras iniciativas que tramitam no Congresso Nacional para incentivar doações a instituições de ensino com a contrapartida da concessão de benefícios fiscais para pessoas físicas e jurídicas, o autor da proposição em análise foi prudente ao não gerar quaisquer riscos fiscais adicionais que pudessem comprometer o andamento da demanda.

Assim, inegáveis os nobres motivos para positivar a permissão expressa de doação de bens ou recursos de pessoas físicas ou jurídicas para instituições de ensino de educação básica, especialmente considerando que tal medida poderá incentivar tais doações.

III – VOTO

Diante do exposto, o voto é pela constitucionalidade, juridicidade, regimentalidade e pela **APROVAÇÃO**, no mérito, do Projeto de Lei nº 5.193, de 2019, e pela rejeição da EMENDA nº 1 - CE.

Sala da Comissão,

, Presidente

, Relator





Relatório de Registro de Presença

66ª, Extraordinária
Comissão de Educação e Cultura

| Bloco Parlamentar Democracia (MDB, UNIÃO) | | |
|---|----------|-------------------------------|
| TITULARES | | SUPLENTE |
| PROFESSORA DORINHA SEABRA | PRESENTE | 1. IVETE DA SILVEIRA |
| RODRIGO CUNHA | PRESENTE | 2. MARCIO BITTAR |
| EFRAIM FILHO | PRESENTE | 3. SORAYA THRONICKE PRESENTE |
| MARCELO CASTRO | PRESENTE | 4. ALESSANDRO VIEIRA PRESENTE |
| VENEZIANO VITAL DO RÊGO | | 5. LEILA BARROS PRESENTE |
| CONFÚCIO MOURA | PRESENTE | 6. PLÍNIO VALÉRIO PRESENTE |
| CARLOS VIANA | | 7. ALAN RICK PRESENTE |
| STYVENSON VALENTIM | PRESENTE | 8. ZEQUINHA MARINHO PRESENTE |
| CID GOMES | | 9. VAGO |
| IZALCI LUCAS | PRESENTE | 10. VAGO |

| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD) | | |
|---|----------|----------------------|
| TITULARES | | SUPLENTE |
| JUSSARA LIMA | | 1. IRAJÁ |
| ZENAIDE MAIA | PRESENTE | 2. LUCAS BARRETO |
| NELSINHO TRAD | | 3. VAGO |
| VANDERLAN CARDOSO | PRESENTE | 4. DANIELLA RIBEIRO |
| RANDOLFE RODRIGUES | | 5. SÉRGIO PETECÃO |
| AUGUSTA BRITO | PRESENTE | 6. FABIANO CONTARATO |
| PAULO PAIM | | 7. JAQUES WAGNER |
| TERESA LEITÃO | PRESENTE | 8. HUMBERTO COSTA |
| FLÁVIO ARNS | PRESENTE | 9. VAGO |

| Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO) | | |
|--|----------|---------------------------|
| TITULARES | | SUPLENTE |
| WELLINGTON FAGUNDES | PRESENTE | 1. EDUARDO GOMES PRESENTE |
| CARLOS PORTINHO | | 2. BETO MARTINS |
| EDUARDO GIRÃO | PRESENTE | 3. ROGERIO MARINHO |
| ASTRONAUTA MARCOS PONTES | | 4. WILDER MORAIS PRESENTE |
| JAIME BAGATTOLI | | 5. MARCOS ROGÉRIO |

| Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS) | | |
|--|----------|-----------------------------|
| TITULARES | | SUPLENTE |
| ROMÁRIO | | 1. ESPERIDIÃO AMIN PRESENTE |
| LAÉRCIO OLIVEIRA | PRESENTE | 2. DR. HIRAN |
| DAMARES ALVES | PRESENTE | 3. HAMILTON MOURÃO PRESENTE |

Não Membros Presentes

ANGELO CORONEL
OTTO ALENCAR
BETO FARO



Relatório de Registro de Presença

Não Membros Presentes

WEVERTON



Senado Federal - Lista de Votação Nominal - PL 5193/2019, nos termos do relatório apresentado.

Comissão de Educação e Cultura - Senadores

| TITULARES - Bloco Parlamentar Democracia (MDB, UNIÃO) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Democracia (MDB, UNIÃO) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
|---|-----|-----|-----------|---|-----|-----|-----------|
| PROFESSORA DORINHA SEABRA | X | | | 1. IVETE DA SILVEIRA | | | |
| RODRIGO CUNHA | | | | 2. MARCIO BITTAR | | | |
| EFRAIM FILHO | | | | 3. SORAYA THRONICKE | | | |
| MARCELO CASTRO | | | | 4. ALESSANDRO VIEIRA | X | | |
| VENEZIANO VITAL DO RÉGO | | | | 5. LEILA BARROS | | | |
| CONFÚCIO MOURA | X | | | 6. PLÍNIO VALÉRIO | X | | |
| CARLOS VIANA | | | | 7. ALAN RICK | X | | |
| STYVENSON VALENTIM | X | | | 8. ZEQUINHA MARINHO | | | |
| CID GOMES | | | | 9. VAGO | | | |
| IZALCI LUCAS | X | | | 10. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| JUSSARA LIMA | | | | 1. IRAJÁ | | | |
| ZENAIDE MAIA | | | | 2. LUCAS BARRETO | | | |
| NELSINHO TRAD | | | | 3. VAGO | | | |
| VANDERLAN CARDOSO | | | | 4. DANIELLA RIBEIRO | | | |
| RANDOLFE RODRIGUES | | | | 5. SÉRGIO PETECÃO | | | |
| AUGUSTA BRITO | X | | | 6. FABIANO CONTARATO | | | |
| PAULO PAIM | | | | 7. JAQUES WAGNER | | | |
| TERESA LEITÃO | | | | 8. HUMBERTO COSTA | | | |
| FLÁVIO ARNS | | | | 9. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| WELLINGTON FAGUNDES | X | | | 1. EDUARDO GOMES | | | |
| CARLOS PORTINHO | | | | 2. BETO MARTINS | | | |
| EDUARDO GIRÃO | X | | | 3. ROGERIO MARINHO | | | |
| ASTRONAUTA MARCOS PONTES | | | | 4. WILDER MORAIS | X | | |
| JAIME BAGATTOLI | | | | 5. MARCOS ROGÉRIO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| ROMÁRIO | | | | 1. ESPERIDIÃO AMIN | X | | |
| LAÉRCIO OLIVEIRA | | | | 2. DR. HIRAN | | | |
| DAMARES ALVES | X | | | 3. HAMILTON MOURÃO | | | |

Quórum: TOTAL 14

Votação: TOTAL 13 SIM 13 NÃO 0 ABSTENÇÃO 0

* Presidente não votou

ANEXO II, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, PLENÁRIO Nº 15, EM 12/11/2024

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)

Senador Flávio Arns
Presidente



DECISÃO DA COMISSÃO

(PL 5193/2019)

EM REUNIÃO REALIZADA EM 12/11/2024, FOI APROVADO EM DECISÃO TERMINATIVA O PROJETO E REJEITADA A EMENDA Nº 1. (QUÓRUM: 14; SIM: 13; NÃO: 0; ABSTENÇÕES: 0).

12 de novembro de 2024

Senador Flávio Arns

Presidente da Comissão de Educação e Cultura



Assinado eletronicamente, por Sen. Flávio Arns

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/4848783027>