



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Esperidião Amin

EMENDA Nº - CCJ
(ao PLP 68/2024)

No Projeto de Lei Complementar nº 68, de 2024, (i) dê-se ao art. 137 a redação abaixo; (ii) dê-se aos itens 1.1, 1.2, 1.4 a 1.10, 1.13 e 1.14 do Anexo XI a redação abaixo; e (iii) inclua-se no Anexo XI os itens 1.15 a 1.17 com a redação abaixo:

“**Art. 137.** Ficam reduzidas em 60% (sessenta por cento) as alíquotas do IBS e da CBS sobre fornecimento de bens e serviços relativos à soberania e à segurança nacional, à segurança da informação e à segurança cibernética relacionados no Anexo XI desta Lei Complementar, com a especificação das respectivas classificações da NBS e da NCM/SH.

I – (Suprimir)

II – (Suprimir)

§ 1º Para fins do disposto no *caput* consideram-se bens e serviços relacionados à segurança da informação e à segurança cibernética aqueles que possuem funcionalidades dedicadas à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado, armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos.

§ 2º O Ministro de Estado da Fazenda e o Comitê Gestor do IBS, após consulta técnica ao Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços e ao Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República, revisarão, a cada ano, por meio de ato conjunto, a lista de que trata o Anexo XI desta Lei Complementar, tão somente para inclusão de bens e serviços inexistentes na data



de publicação da revisão anterior que atendam às mesmas finalidades daqueles já constantes do referido Anexo.”

Item	Descrição	NBS / NCM/SH
.....
1.1	Serviços de consultoria, de segurança e de suporte em tecnologia da informação (TI) vinculados à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	11.501
1.2	Serviços de Licenciamento ou cessão de direito de uso de programas de computação que possuem funcionalidades dedicadas à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	1.1103.2
.....
1.4	Serviços de projeto e desenvolvimento de aplicativos e programas em tecnologia da informação (TI) que possuam funcionalidades dedicadas à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou	11.502



	transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	
1.5	Serviços de projeto e desenvolvimento de redes em tecnologia da informação (TI) dedicadas à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado, armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos.	11.503
1.6	Serviços de hospedagem e de disponibilização de infraestrutura em tecnologia da informação (TI), incluindo-se os serviços de elaboração e disponibilização de infraestrutura de aplicativos e programas software como serviço (“SaaS”), infraestrutura como serviço (“IaaS”), plataformas como serviço (“PaaS”), dentre outras modalidades, que possuam funcionalidades dedicadas à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado, armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos.	11.506
1.7	Serviços de gerenciamento de redes e de infraestrutura em tecnologia da informação (TI) que possuam funcionalidades dedicadas à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas	11.507



	e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	
1.8	Serviços de manutenção de aplicativos e programas dedicados à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	11.508
1.9	Serviços de processamento de dados vinculados à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	11.509
1.10	Serviços de tecnologia da informação (TI) não classificados em subposições anteriores, vinculados à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	1.1510.00.00
.....
1.13	Análise e desenvolvimento de sistemas dedicados à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade	10101



	das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	
1.14	Programação vinculada à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	10201
1.15	Assessoria e consultoria em informática vinculada à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos	10601
1.16	Licenciamento de direitos de uso de programas de computador (software) que possuam funcionalidades dedicadas à proteção da confidencialidade, integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos.	1.1103.22.00
1.17	Licenciamento de direitos sobre programas de computador (software) que possuam funcionalidades dedicadas à proteção da confidencialidade,	1.1103.29.00



	integridade e disponibilidade das informações e ambientes, de pessoas físicas e jurídicas, de Direito Público ou Privado. armazenados, processados ou transmitidos em ambientes e espaços cibernéticos.	
.....

JUSTIFICAÇÃO

O art. 9º da Emenda Constitucional nº 132, de 20 de dezembro de 2023, prevê regime diferenciado de tributação para certos bens, serviços e contribuintes. Dentre estes, o § 1º, inciso XIII, do referido dispositivo prevê que lei complementar definirá as operações beneficiadas com redução de 60% das alíquotas do Imposto sobre Bens e Serviços (IBS) e da Contribuição Social sobre Bens e Serviços (CBS) relativas a bens e serviços relacionados à soberania e à segurança nacional, à segurança da informação e à segurança cibernética.

Todavia, a redação adotada pelo texto do Projeto de Lei Complementar nº 68, de 2024, aprovado pela Câmara dos Deputados, acabou por restringir significativamente o escopo da redução de alíquota previsto na Emenda Constitucional ao limitar o âmbito de sua aplicação à prestação dos serviços e à venda à administração pública direta, autarquias e fundações públicas.

A limitação a operações com a administração pública não foi prevista no texto da Emenda Constitucional aprovado pelo Congresso Nacional em 2023.

Pelo contrário, no âmbito do processo legislativo consubstanciado no Projeto de Emenda Constitucional (PEC) nº 45, de 2019, foram apresentadas ao menos três propostas de emenda sugerindo restringir o regime diferenciado a operações com a administração pública (inclusive mediante supressão do dispositivo). E essas emendas foram rejeitadas (vide Emendas do Senado nº 499, 564 e 615).

A rejeição de propostas de emenda à PEC nº 45, de 2019, é indicativo objetivo de que o legislador constitucional, provocado a refletir acerca de limitação do regime diferenciado aplicável a operações com bens e serviços de segurança



da informação e segurança cibernética, optou por consagrar no texto aprovado redação sem essa limitação.

A restrição imposta de forma inovadora por meio de lei complementar, além de ir contra o que foi efetivamente debatido e aprovado por meio do processo legislativo, é de constitucionalidade questionável, já que restringe, sem justificativa razoável de isonomia, o alcance de norma tributária prevista na Constituição.

Ademais, os ataques cibernéticos podem atingir todas as áreas de atuação da sociedade, tanto na administração pública como no setor privado, envolvendo a infraestrutura crítica do país. Setores como o mercado financeiro, saúde, educação e serviços públicos podem ser colapsados.

No fim de 2023 o Executivo editou o Decreto nº 11.856 que instituiu a Política Nacional de Cibersegurança (PNCiber), diante da indiscutível e premente necessidade que o Brasil tenha uma política pública a fim de avançarmos no combate aos crimes e ataques cibernéticos.

De acordo com o relatório da empresa de soluções de cibersegurança *FORTINET*, com base nos dados do *FortiGuar Labs*, o Brasil, no ano de 2022, foi o segundo país mais atingido da América Latina e Caribe, com 103,1 bilhões de tentativas de ataques cibernéticos. O número implica aumento de 16% com relação ao ano anterior (88,5 bilhões) e representa quase 30% do número total dos países da região que sofreram com mais de 360 bilhões de tentativas de ciberataques.

O Congresso Nacional ao aprovar a EC 132, entendeu a importância que o governo federal estimule investimentos em tecnologias e soluções de cibersegurança que promovam a mitigação dos crescentes e cada vez mais sofisticados ataques cibernéticos em todas as áreas da sociedade. É preciso considerar a segurança e a defesa cibernética diretamente ligada a proteção da soberania nacional.

Por essas razões, o art. 137 do projeto deve ser alterado para assegurar a correta amplitude do seu escopo de aplicação, na moldura prevista no art. 9º da Emenda Constitucional nº 132, de 2023.



Além disso, há consenso de que as soluções tecnológicas de modo geral, incluindo-se aquelas relacionadas à segurança da informação e à segurança cibernética, estão sujeitas a constante evolução e em ritmo acelerado. Nesse contexto, propõe-se a inclusão de parágrafo no art. 137, que prevê a atualização da lista de bens e serviços prevista no Anexo XI, mediante regulamento, com o objetivo de viabilizar a revisão e a inclusão de novas soluções que, por ainda não existirem, não estão contempladas na referida lista.

Finalmente, estamos sugerindo a modificação do Anexo XI do projeto, para que a descrição dos serviços beneficiados com a redução da alíquota seja mais criteriosa, de forma a se adequar ao comando previsto na EC nº 132, de 2023.

Isto posto contamos com o apoio dos nossos nobres Pares para aprovação desta emenda.

Sala da comissão, de de .

Senador Esperidião Amin
(PP - SC)

