



MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

# PLDO 2025

---

Simone Tebet

Ministra de Estado do Planejamento e Orçamento

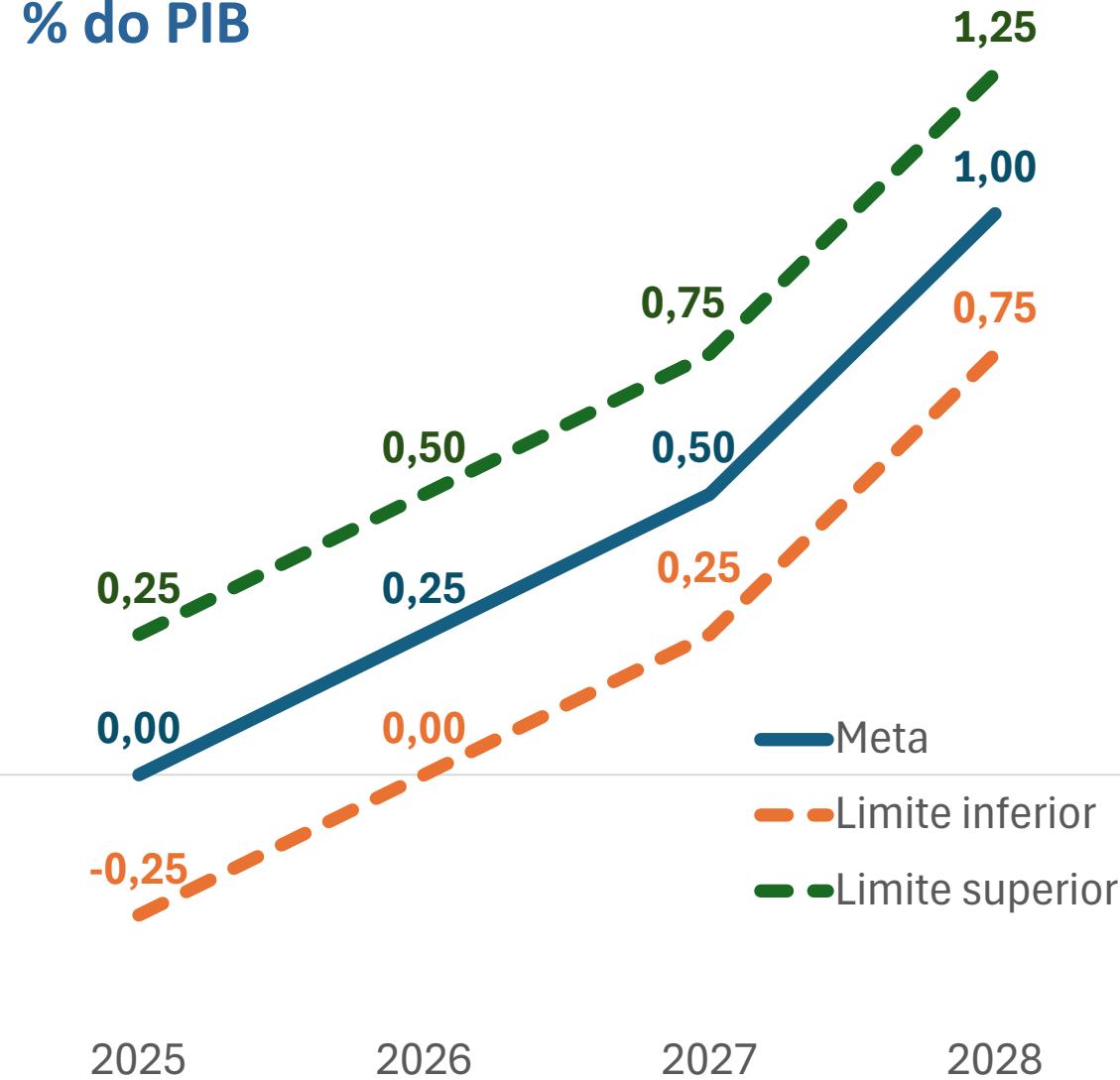
Brasília, 12 de junho de 2024

# Inovações do PLDO 2025

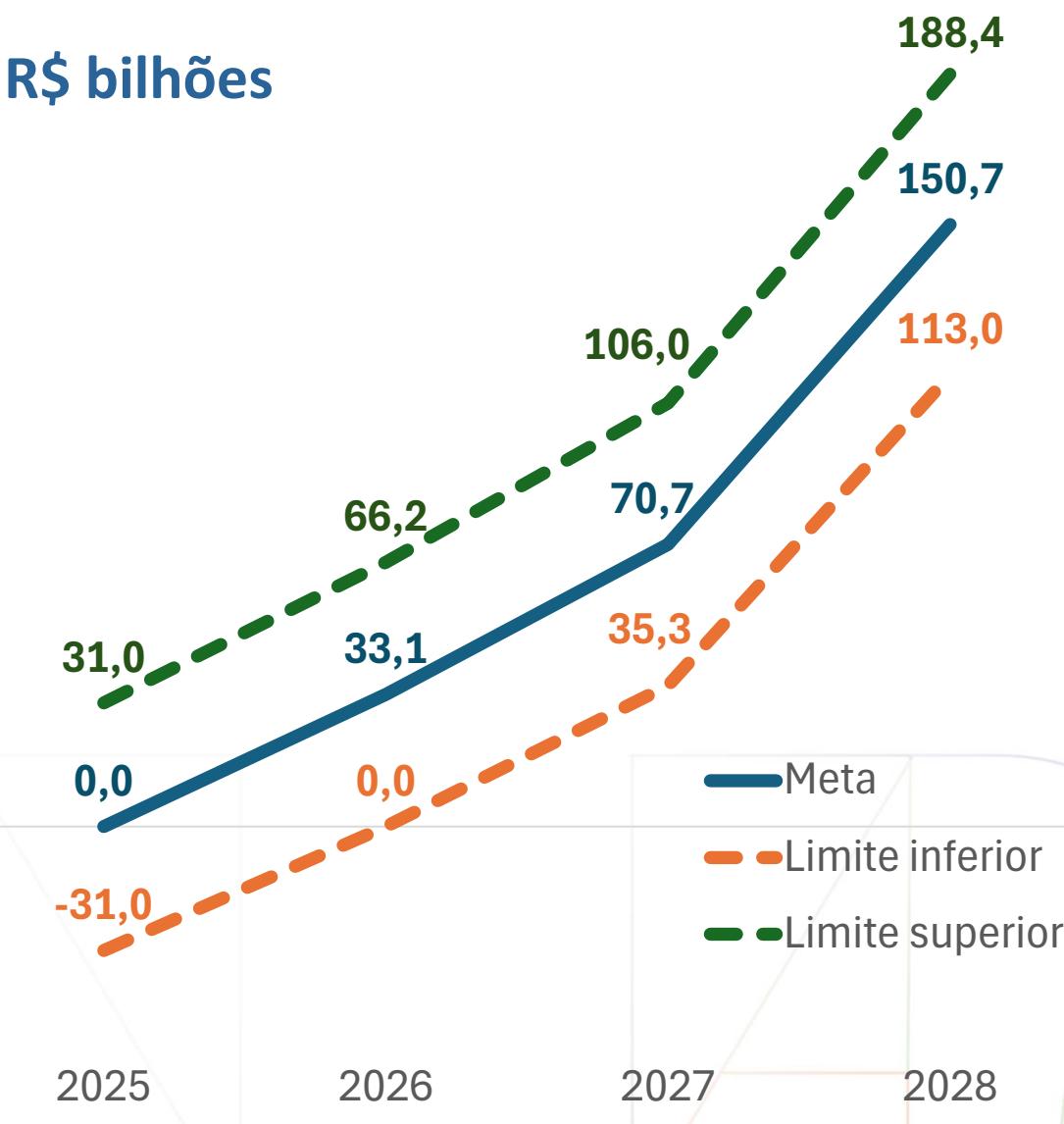
- O PLDO 2025 consolida avanços importantes no sentido da modernização orçamentária:
  - ✓ **Marco Fiscal de Médio Prazo**, com projeção dos principais agregados fiscais para o período de 4 anos, e não somente 3 (Anexo IV.2)
  - ✓ **Trajetória da dívida pública** para o período de 10 anos (Anexo IV.3)
  - ✓ Novo Anexo: de **Revisão de Gastos** (Anexo IV.5)
- Tais medidas têm como resultado:
  - ✓ Ampliação do horizonte de planejamento fiscal
  - ✓ Maior transparência das contas públicas
  - ✓ Subsídios para auxiliar a tomada de decisões de forma tempestiva

# Meta de Resultado Primário

% do PIB



R\$ bilhões



# Compromisso com a Responsabilidade Fiscal

- ✓ Trajetória proposta continua desafiadora e requer atenção de todos os Poderes
- ✓ Meta de resultado primário não altera o Regime Fiscal Sustentável (LC 200)
- ✓ Crescimento real da despesa limitado a 70% do aumento real da receita e, no máximo, a 2,5% ao ano

## Limites para Crescimento Real da Despesa Primária (2025 a 2028)

Discriminação	2025	2026	2027	2028
Variação Real da Receita - VRR (12m até jun ano anterior)	8,46%	9,13%	4,20%	2,92%
70% da VRR	5,92%	6,39%	2,94%	2,05%
Crescimento Real do Limite de Despesas	<b>2,50%</b>	<b>2,50%</b>	<b>2,50%</b>	<b>2,05%</b>

- ✓ Em 2024, o crédito referido no art. 14 da LC 200 foi realizado conforme previsão original
  - Crédito aberto, no valor de R\$ 15,8 bilhões, integralmente direcionado para despesas obrigatórias previstas no relatório do 2º bimestre

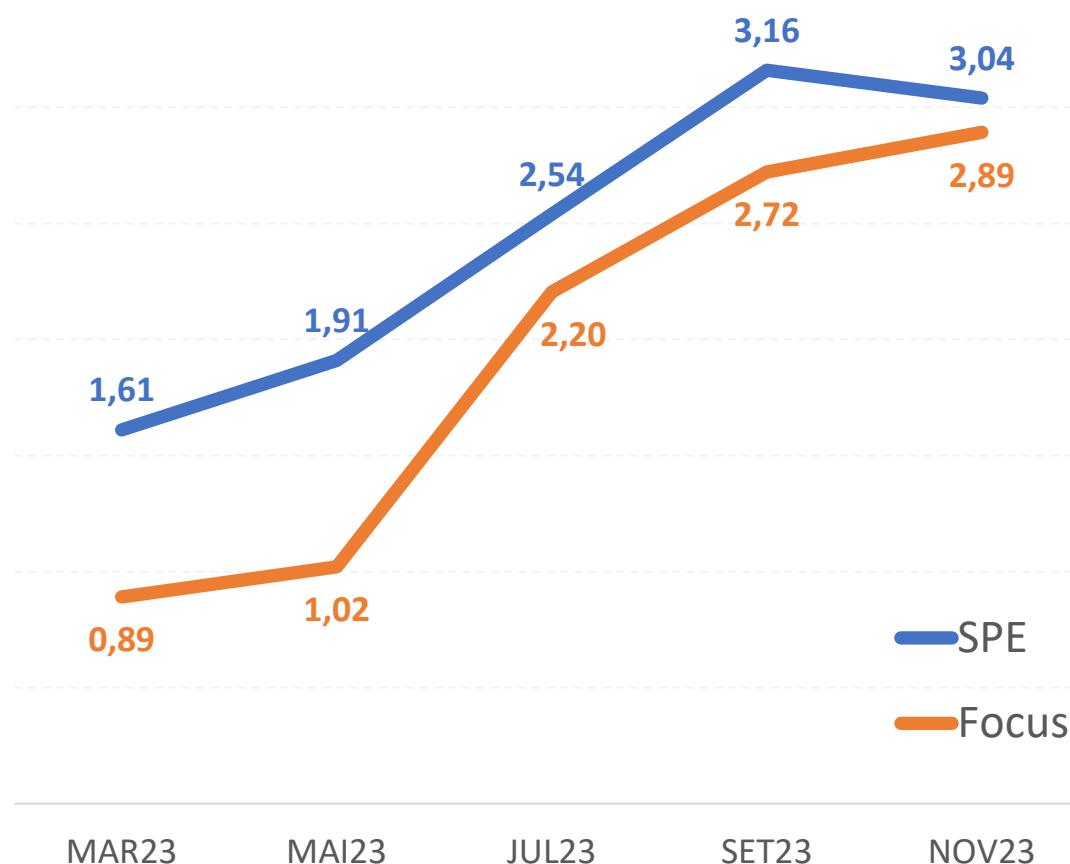
# Parâmetros Macroeconômicos

Parâmetros	Avaliação 1º bimestre 2024	Avaliação 2º bimestre 2024	2025	2026	2027	2028
PIB real (%)	2,22	2,45	2,80	2,58	2,62	2,51
PIB Nominal (R\$ bilhões)	11.541,66	11.572,18	12.388,01	13.237,44	14.132,28	15.068,28
IPCA acumulado (%)	3,50	3,70	3,10	3,00	3,00	3,00
INPC acumulado (%)	3,25	3,50	3,00	3,00	3,00	3,00
IGP-DI acumulado (%)	3,50	3,50	4,00	3,80	3,80	3,80
Taxa Over - SELIC acumulado Ano (%)	9,63	10,31	8,05	7,22	7,02	6,77
Taxa de Câmbio Média (R\$ / US\$)	4,94	5,04	4,98	5,03	5,07	5,10
Preço Médio do Petróleo (US\$/barril)	80,70	82,65	75,77	72,75	70,89	69,93
Valor do Salário Mínimo (R\$ 1,00)	1.412	1.412	1.502	1.582	1.676	1.772
Massa Salarial Nominal (%)	9,84	10,46	7,51	7,37	6,60	6,92

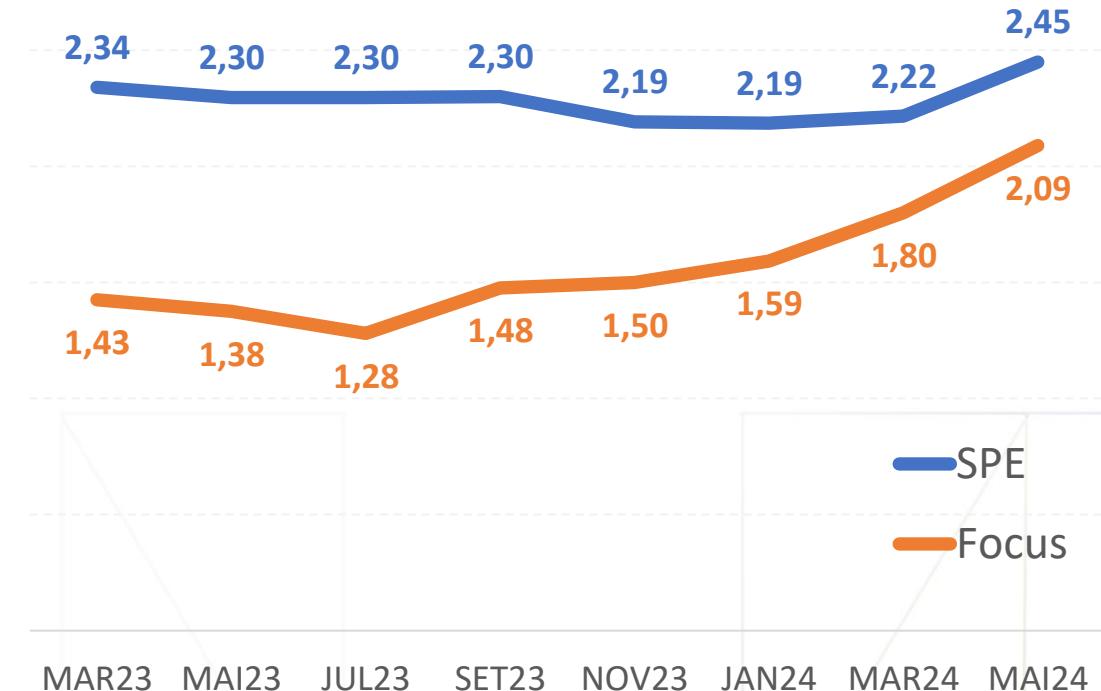
Fonte: SPE/MF (Grades de Parâmetros de 13/03/2024 e 13/05/2024). Elaboração: SOF/MPO.

# Estimativas para o PIB real (%)

## Estimativas para 2023



## Estimativas para 2024



Fonte: SPE/MF e BCB. Elaboração: SOF/MPO

Para Focus, foram as consideradas as expectativas (mediana) disponíveis do Sistema Expectativas de Mercado para o mesmo dia das Grades de Parâmetros da SPE/MF

# Resultado Primário do Governo Central

Discriminação	Avaliação 1º bim 2024		2025		2026		2027		2028	
	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB
<b>1. Receita Primária Total</b>	<b>2.688,4</b>	<b>23,29</b>	<b>2.857,5</b>	<b>23,07</b>	<b>3.048,6</b>	<b>23,03</b>	<b>3.249,0</b>	<b>22,99</b>	<b>3.482,3</b>	<b>23,11</b>
<b>2. Transferências por Repartição de Receita</b>	<b>513,3</b>	<b>4,45</b>	<b>537,8</b>	<b>4,34</b>	<b>575,7</b>	<b>4,35</b>	<b>608,0</b>	<b>4,30</b>	<b>642,0</b>	<b>4,26</b>
<b>3. Receita Líquida de Transferências (1) - (2)</b>	<b>2.175,2</b>	<b>18,85</b>	<b>2.319,7</b>	<b>18,73</b>	<b>2.472,9</b>	<b>18,68</b>	<b>2.640,9</b>	<b>18,69</b>	<b>2.840,3</b>	<b>18,85</b>
<b>4. Despesas Primárias</b>	<b>2.184,5</b>	<b>18,93</b>	<b>2.348,8</b>	<b>18,96</b>	<b>2.487,3</b>	<b>18,79</b>	<b>2.570,3</b>	<b>18,19</b>	<b>2.689,6</b>	<b>17,85</b>
Obrigatórias	1.980,1	16,87	2.136,1	17,24	2.275,0	17,19	2.402,2	17,00	2.538,5	16,85
Discretionárias do Poder Executivo	204,4	2,06	212,7	1,72	212,3	1,60	168,0	1,19	151,1	1,00
<i>Emendas Impositivas*</i>	33,6	0,29	39,6	0,32	43,9	0,33	45,9	0,33	48,8	0,32
<i>Demais Discretionárias do Poder Executivo</i>	170,8	1,77	173,1	1,40	168,4	1,27	122,1	0,86	102,3	0,68
<b>5. Resultado Primário do Governo Central (3) - (4)</b>	<b>-9,3</b>	<b>-0,08</b>	<b>-29,1</b>	<b>-0,23</b>	<b>-14,4</b>	<b>-0,11</b>	<b>70,7</b>	<b>0,50</b>	<b>150,7</b>	<b>1,00</b>
<b>6. Exclusão para fins de meta (Precatórios STF)**</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>39,9</b>	<b>0,32</b>	<b>47,5</b>	<b>0,36</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>
<b>7. Resultado Primário, com a exclusão (5) + (6)</b>	<b>-9,3</b>	<b>-0,08</b>	<b>10,8</b>	<b>0,09</b>	<b>33,1</b>	<b>0,25</b>	<b>70,7</b>	<b>0,50</b>	<b>150,7</b>	<b>1,00</b>
<b>8. Meta de Resultado Primário</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>33,1</b>	<b>0,25</b>	<b>70,7</b>	<b>0,50</b>	<b>150,7</b>	<b>1,00</b>

\* Valor estimado da reserva para emendas de 2025 a 2028

\*\* Exclusão do cômputo da meta determinada no âmbito das ADI's 7064 e 7047 (Precatórios STF)

## Despesas discricionárias (R\$ bilhões)

Discriminação	2024 (1º bimestre)	2025	2026	2027	2028
1. Discricionárias totais	204,5	212,7	212,3	168,0	151,1
2. Emendas (RP 6, 7 e 8) <sup>1</sup>	44,7	39,6	43,9	45,9	48,8
3. Discricionárias para mínimos de saúde e educação <sup>2</sup>	58,8	56,5	63,5	76,7	90,5
<b>4. Demais Discricionárias (1) - (2) - (3)</b>	<b>100,9</b>	<b>116,6</b>	<b>104,9</b>	<b>45,4</b>	<b>11,8</b>

<sup>1</sup> Emendas de comissão (RP 8) apenas em 2024

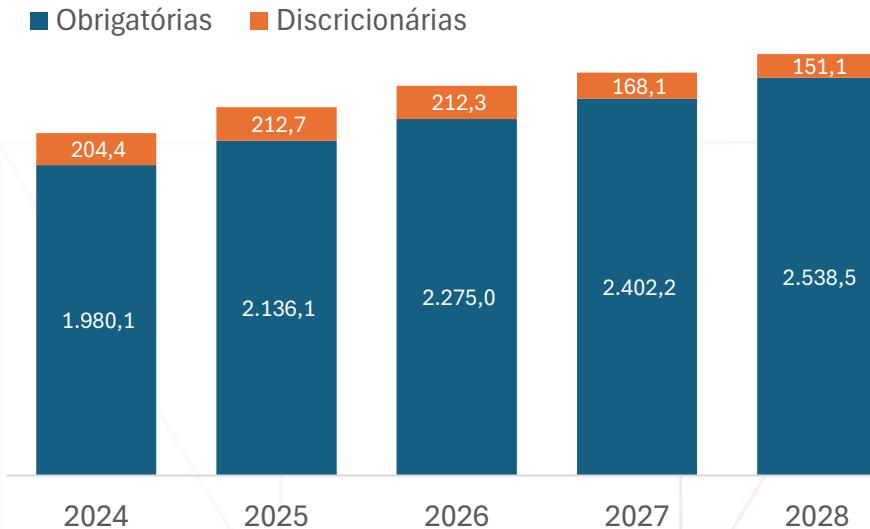
<sup>2</sup> Em 2024, o valor destinado aos pisos supera os valores mínimos

**Foco:** Obtenção de espaço orçamentário para o financiamento de novas prioridades e a manutenção da sustentabilidade fiscal. **Oferece resposta a três desafios**

**1) Melhorar a qualidade do gasto público**

**2) Garantir recursos para políticas existentes e criação de novas**

**3) Reduzir a pressão das despesas obrigatórias**



# Opções de Melhoria e Economia Potencial (R\$ bilhões)

Linha de atuação	Ação Orçamentária Associada	Economia potencial				
		2025	2026	2027	2028	Total
Benefícios Previdenciários	00SJ - Benefícios Previdenciários	7,2	7,2	7,1	7,0	28,6
Programa de Garantia da Atividade Agropecuária - Proagro	0265 - Indenizações e Restituições relativas ao Programa de Garantia da Atividade Agropecuária - Proagro (Lei nº 8.171, de 1991)	2,0	2,1	2,2	2,3	8,7
<b>Total</b>		<b>9,2</b>	<b>9,3</b>	<b>9,3</b>	<b>9,3</b>	<b>37,3</b>

# Despesas vinculadas a receitas - estimativas do PLDO 2025 (R\$ bilhões)

Discriminação	PLOA 2024	2025	2026	2027	2028
Piso da Saúde (15% da RCL <sub>t</sub> )	218,4	225,3	238,5	254,8	270,5
Piso da Educação (18% da RLI <sub>t</sub> ) Inclui 30% da Complementação Fundeb	108,4	111,0	119,2	127,6	137,0
Complementação Fundeb (23% do Fundo <sub>t</sub> )	46,9	54,6	63,6	67,8	72,4
<b>TOTAL</b>	<b>373,7</b>	<b>390,9</b>	<b>421,3</b>	<b>450,2</b>	<b>479,9</b>



**EIXO 1**  
Revisão vertical



**EIXO 2**  
Revisão de  
Subsídios da  
União



**EIXO 3**  
Modernização  
das Vinculações

# Estratégia para Revisão de Gastos

## EIXO 1 Revisão vertical

estratégia em curso  
desde 2023, que visa  
gerar ganho de eficiência  
em cada política pública  
revisada

		PLDO 2025						
2023	Opções de melhoria e economia	2024	2025	2026	2027	2028	2025-2028	
Bolsa Família	Benefícios operacionalizados pelo INSS							
Averiguação e revisão cadastral	Auxílio por incapacidade temporária	R\$ 9,7 bi	R\$ 7,2 bi	R\$ 7,2 bi	R\$ 7,1 bi	R\$ 7,0 bi	R\$ 28,6 bi	
<b>Resultado:</b> Remanejamento de R\$ 9,4 bilhões	Aposentadoria por incapacidade permanente							
	Modernização processos INSS	R\$ 7,2 bi	R\$ 7,2 bi	R\$ 7,1 bi	R\$ 7,0 bi	R\$ 28,6 bi		
	<b>Previsão de Economia</b>							
	Proagro							
	Resoluções CMN							
	<b>Previsão de Economia</b>	R\$ 1 bi	R\$ 2,0 bi	R\$ 2,1 bi	R\$ 2,2 bi	R\$ 2,3 bi	R\$ 8,7 bi	
	Seguro-defeso							
	BPC							
	<b>Previsão de Economia</b>	<b>(em pontuação)</b>						
	<b>TOTAL</b>	R\$ 10,7 bi	R\$ 9,7 bi	R\$ 9,3 bi	R\$ 9,3 bi	R\$ 9,3 bi	R\$ 37,3 bi	



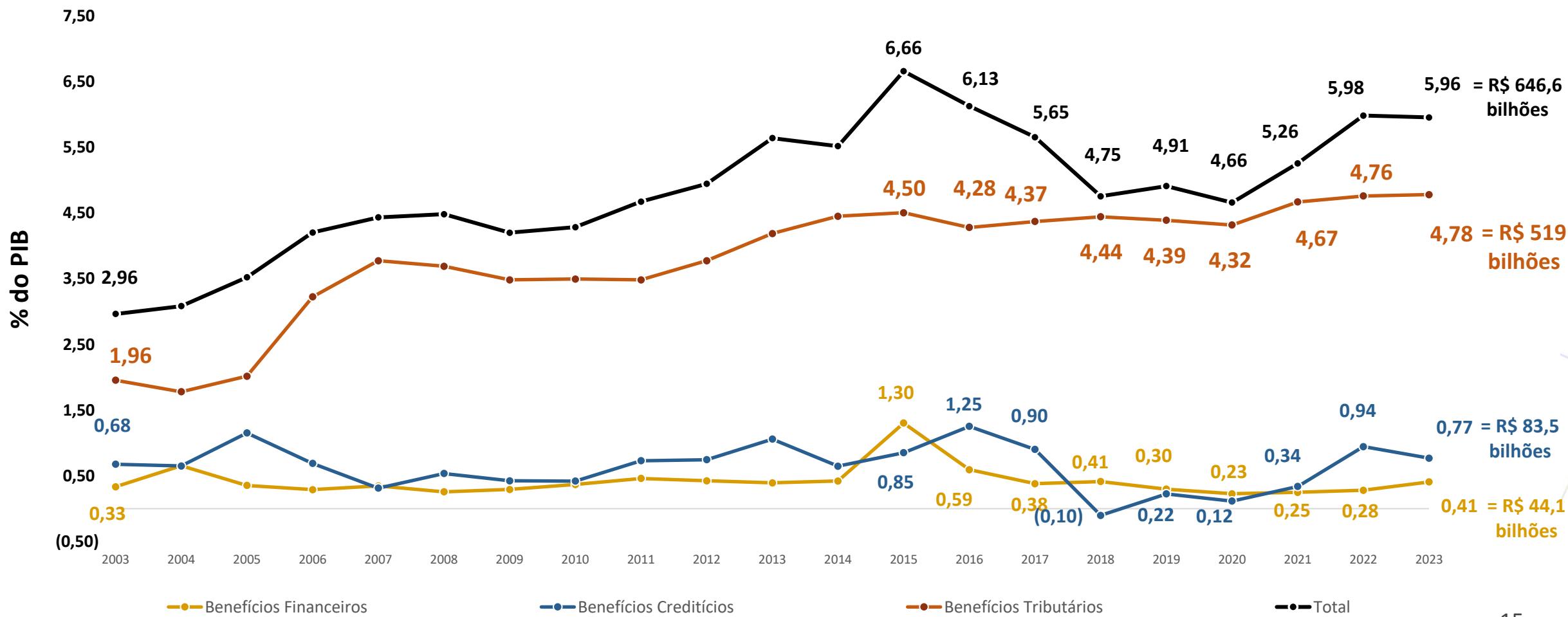
## EIXO 2 Revisão de Subsídios da União

Avaliação de políticas públicas como instrumento de apoio ao processo de revisão dos subsídios:

- 31 avaliações de subsídios concluídas (conduzidas no âmbito do CMAP)
- 3 avaliações em execução (serão entregues até agosto de 2024)
  - Fundo Clima
  - Subsídio a Termeletricidade
  - Lei de Incentivo ao Esporte
- Revisão sistemática dos subsídios (em execução)
- Novo formato de acompanhamento do OSU (a ser lançado na próxima semana)

# Total de subsídios atingiu 5,96% do PIB em 2023

valor ligeiramente inferior aos 5,98% observados um ano antes, mesmo com recomposição de políticas públicas



# Prioridades e Metas

- Reforço das prioridades e metas do Plano Plurianual 2024-2027
- PLOA 2025 evidenciará metas do PPA e prioridades que serão acompanhadas em 2025, trazendo mais transparência e integração entre os instrumentos de planejamento e orçamento



3 Fóruns Interconselhos

- Abril, julho e agosto
- 36 conselhos nacionais representados

Plenárias Estaduais e 1 Distrital

- Mais de 34,3 mil participantes

Plataforma Digital do Brasil Participativo

- Mais de 4 milhões de acessos
- Mais de 1,4 milhão de participantes

# Agendas Transversais e Multissetoriais

- PLDO 2025 prevê a divulgação de relatórios de execução anual em 30 de abril do ano seguinte
- MPO disponibilizou recentemente novo **Painel no SIOP** de acesso público com as informações sobre essas agendas no orçamento de 2024
- A relação das despesas que contribuem para cada agenda será também encaminhada junto ao PLOA 2025



Painel do Orçamento



## Painel do Orçamento



**Calamidade  
Pública - RS**

Acompanhe as despesas  
com a calamidade pública  
no Rio Grande do Sul



**APOIO DIRETO ÀS PESSOAS: R\$ 2,9 BILHÕES**

**APOIO À RECONSTRUÇÃO: R\$ 3,4 BILHÕES**

**SUBVENÇÕES E CRÉDITOS EMPRESARIAIS: R\$ 14,2 BILHÕES**

**APOIO AO ESTADO E AOS MUNICÍPIOS: R\$ 212 MILHÕES**

 Painel do Orçamento Federal    

Tem dúvida?  
Acesse o manual.

Dados referentes à Base SIAFI de 10/6/2024

Limpar

Selecionar os filtros que deseja utilizar dentre as opções abaixo:

Ano:  2024  Digite livremente os valores a filtrar ou selecione um dos filtros disponíveis

Órgão Orcamentário	422000 - Ministério da Agricultura e Pecuária	426000 - Ministério da Educação	429000 - Defensoria Pública da União	30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	36000 - Ministério da Saúde	39000 - Ministério dos Transportes	40000 - Ministério do Trabalho e Emprego	41000 - Ministério das Comunicações	44000 - Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima	49000 - Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricul...	52000 - Ministério da Defesa	53000 - Ministério da Integração e do Desenvolvimento ...	55000 - Ministério do Desenvolvimento e Assistência So...	56000 - Ministério das Cidades	71000 - Encargos Financeiros da União	73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Mu...	74000 - Operações Oficiais de Crédito	81000 - Ministério dos Direitos Humanos e da Cidadania
<input type="radio"/> Mostrar classificações orçamentárias com maior detalhe	<input type="radio"/> Mostrar valores de Restos a Pagar																	

Ano	Marcador	Órgão	Unidade Orcamentária	Programa	Ação	Localizador	Dotação Inicial	Dotação Atual	Empenhado	Liquidado	Pago	Bloqueado
Total		22000 - Ministério da Agricultura e P...	22101 - Ministério da Agricultura e P...	1144 - Agropecuária e Sustentável	0299 - Subvenção Econômica nas Aquisições do Go...	6502 - Nacional (Crédito Extraordinário - ...	0	20.706.623.334	8.090.451.570	6.671.287.593	6.655.661.015	2.000.000
2024	Enfrentamento à Calamidade Pública no RS /Divulgação da...	26244 - Universidade Federal do Rio Gr...	5113 - Educação Superior	20RK - Funcionamento de	6502 - No Estado do Rio Grande do Sul (Crédito Extr...	0	2.020.514.000	0	0	0	0	0
		26247 - Universidade Federal de Santa Ca...	5113 - Educação Superior	8282 - Reestruturação e Modernização da...	6500 - No Estado do Rio Grande do Sul (Crédito Extr...	0	8.500.000	0	0	0	0	0
		26266 - Fundação Universidade Federal do Pampa	5113 - Educação Superior	20RK - Funcionamento de	6502 - No Estado do Rio Grande do Sul (Crédito Extr...	0	1.880.000	0	0	0	0	0
		26273 - Fundação Universidade Federal do Rio Gr...	5113 - Educação Superior	20RK - Funcionamento de	6502 - No Estado do Rio Grande do Sul (Crédito Extr...	0	2.000.000	1.000.000	0	0	0	0
		26278 - Fundação Universidade Federal do Rio Gr...	5113 - Educação Superior	20RK -	6502 - No Estado do Rio Grande do Sul (Crédito Extr...	0	0	0	0	0	0	0

18

MINISTÉRIO DO  
**PLANEJAMENTO E**  
**ORÇAMENTO**



Discriminação	Avaliação 1º bim 2024		2025		2026		2027		2028	
	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB
<b>1. Receita Primária Total</b>	<b>2.688,4</b>	<b>23,29</b>	<b>2.857,5</b>	<b>23,07</b>	<b>3.048,6</b>	<b>23,03</b>	<b>3.249,0</b>	<b>22,99</b>	<b>3.482,3</b>	<b>23,11</b>
Receita Administrada pela RFB/MF	1.735,4	15,04	1.841,5	14,87	1.967,2	14,86	2.096,2	14,83	2.238,8	14,86
Arrecadação Líquida para o RGPS	646,0	5,60	709,1	5,72	761,4	5,75	810,3	5,73	894,7	5,94
Receitas não Administradas pela RFB/MF	307,0	2,66	306,9	2,48	320,0	2,42	342,5	2,42	348,9	2,32
Concessões e Permissões	31,6	0,27	23,3	0,19	6,2	0,05	6,4	0,05	6,7	0,04
Complemento do FGTS	0,1	0,00	0,1	0,00	0,1	0,00	0,1	0,00	0,1	0,00
Cont. Plano de Seg. do Servidor	18,0	0,16	18,1	0,15	18,3	0,14	18,5	0,13	18,7	0,12
Contribuição do Salário-Educação	33,5	0,29	36,0	0,29	38,6	0,29	41,1	0,29	43,9	0,29
Exploração de Recursos Naturais	110,1	0,95	126,8	1,02	154,1	1,16	169,5	1,20	169,1	1,12
Dividendos e Participações	43,7	0,38	32,1	0,26	30,8	0,23	33,8	0,24	35,6	0,24
Receita Própria (fontes 50 e 81)	19,5	0,17	18,4	0,15	19,6	0,15	20,7	0,15	22,1	0,15
Demais Receitas	50,7	0,44	52,3	0,42	52,4	0,40	52,4	0,37	52,8	0,35
<b>2. Transferências por Repartição de Receita</b>	<b>513,3</b>	<b>4,45</b>	<b>537,8</b>	<b>4,34</b>	<b>575,7</b>	<b>4,35</b>	<b>608,0</b>	<b>4,30</b>	<b>642,0</b>	<b>4,26</b>
<b>3. Receita Líquida de Transferências (1 - 2)</b>	<b>2.175,2</b>	<b>18,85</b>	<b>2.319,7</b>	<b>18,73</b>	<b>2.472,9</b>	<b>18,68</b>	<b>2.640,9</b>	<b>18,69</b>	<b>2.840,3</b>	<b>18,85</b>

# Receitas Administradas pela RFB

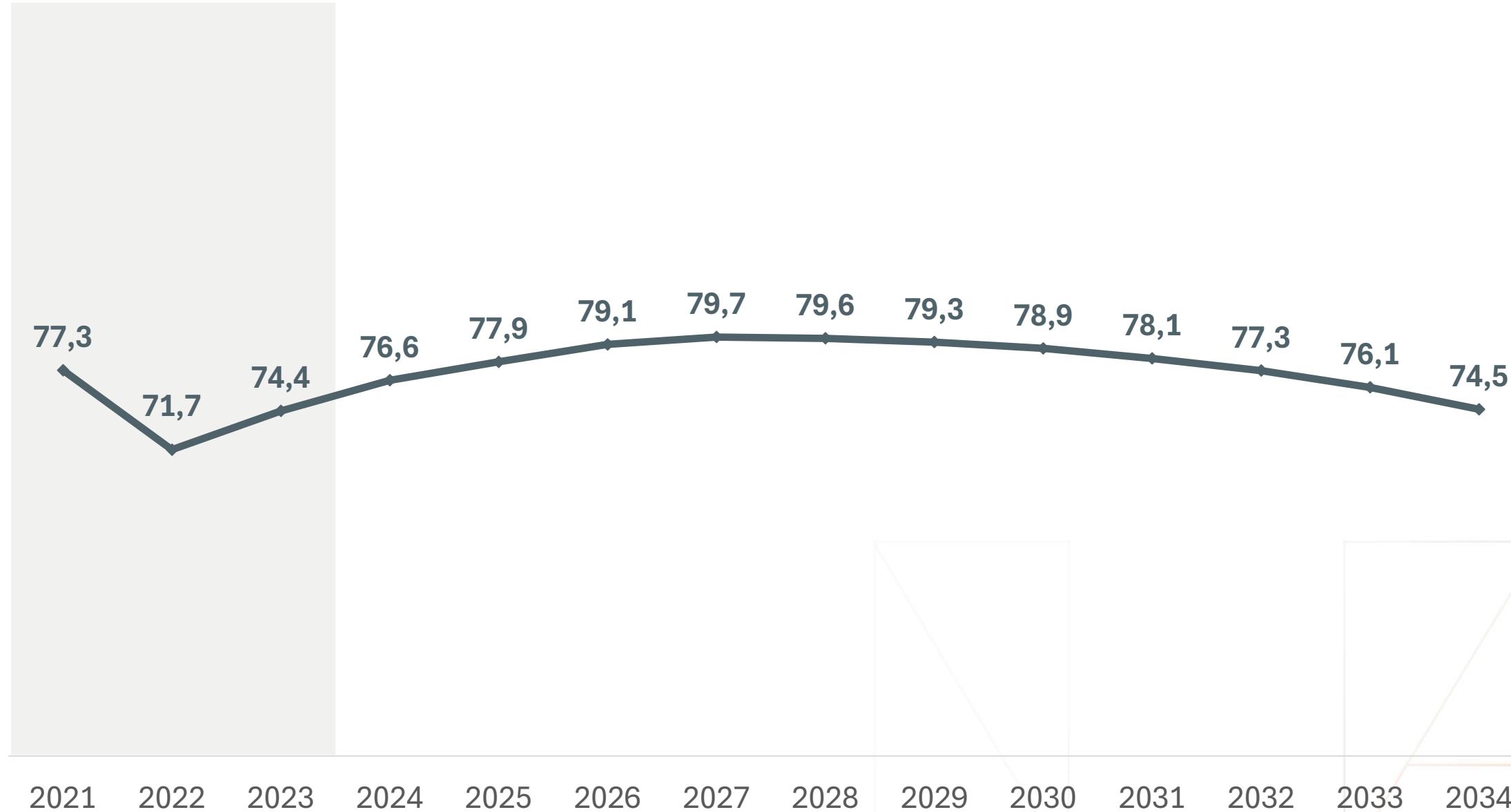
Discriminação	Avaliação 1º bim 2024		2025		2026		2027		2028	
	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB
<b>Receita Administrada pela RFB/MF</b>	<b>1.735,4</b>	<b>15,04</b>	<b>1.841,5</b>	<b>14,87</b>	<b>1.967,2</b>	<b>14,86</b>	<b>2.096,2</b>	<b>14,83</b>	<b>2.238,8</b>	<b>14,86</b>
Imposto de Importação	71,0	0,62	80,4	0,65	91,0	0,69	102,7	0,73	115,4	0,77
IPI	71,1	0,62	77,1	0,62	83,7	0,63	91,2	0,65	99,3	0,66
Imposto sobre a Renda	780,3	6,76	814,4	6,57	867,5	6,55	920,6	6,51	980,9	6,51
IOF	65,8	0,57	71,3	0,58	75,1	0,57	79,1	0,56	83,3	0,55
COFINS	371,0	3,21	394,9	3,19	419,8	3,17	444,4	3,14	470,8	3,12
PIS/PASEP	104,6	0,91	114,0	0,92	121,1	0,92	128,3	0,91	135,9	0,90
CSLL	168,2	1,46	179,4	1,45	193,2	1,46	207,2	1,47	223,4	1,48
CIDE - Combustíveis	3,2	0,03	3,4	0,03	3,5	0,03	3,7	0,03	3,8	0,03
Outras Administradas pela RFB	100,3	0,87	106,7	0,86	112,3	0,85	119,1	0,84	126,1	0,84

# Despesas Primárias

Discriminação	Avaliação 1º bim 2024		2025		2026		2027		2028	
	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB
<b>Despesas Primárias</b>	<b>2.184,5</b>	<b>18,93</b>	<b>2.348,8</b>	<b>18,96</b>	<b>2.487,3</b>	<b>18,79</b>	<b>2.570,3</b>	<b>18,19</b>	<b>2.689,6</b>	<b>17,85</b>
<b>Despesas Obrigatórias</b>	<b>1.980,1</b>	<b>16,86</b>	<b>2.136,1</b>	<b>17,24</b>	<b>2.275,0</b>	<b>17,19</b>	<b>2.402,2</b>	<b>17,00</b>	<b>2.538,5</b>	<b>16,85</b>
Benefícios Previdenciários	914,2	7,92	980,9	7,92	1.039,2	7,85	1.099,7	7,78	1.169,4	7,76
Pessoal e Encargos Sociais	374,6	3,25	414,5	3,35	441,1	3,33	464,7	3,29	477,8	3,17
Benefícios de Prestação Continuada da LOAS/RMV	103,4	0,90	120,7	0,97	133,2	1,01	144,5	1,02	158,9	1,05
Abono e Seguro Desemprego	79,6	0,69	86,8	0,70	92,5	0,70	99,9	0,71	107,3	0,71
Complementação ao Fundeb	46,2	0,40	54,6	0,44	63,6	0,48	67,8	0,48	72,4	0,48
Subsídios/Subvenções/Proagro	20,4	0,18	23,1	0,19	22,7	0,17	24,1	0,17	25,5	0,17
Outras Despesas Obrigatórias	82,5	0,41	82,0	0,66	97,3	0,73	104,1	0,74	117,7	0,78
Obrigatórias com Controle de Fluxo	359,3	3,11	373,5	3,02	385,3	2,91	397,3	2,81	409,6	2,72
<b>Despesas Discricionárias do Poder Executivo</b>	<b>204,4</b>	<b>2,07</b>	<b>212,7</b>	<b>1,72</b>	<b>212,3</b>	<b>1,60</b>	<b>168,0</b>	<b>1,19</b>	<b>151,1</b>	<b>1,00</b>
Emendas Impositivas*	33,6	0,30	39,6	0,32	43,9	0,33	45,9	0,33	48,8	0,32
Demais Discricionárias do Poder Executivo	170,8	1,77	173,1	1,40	168,4	1,27	122,1	0,86	102,3	0,68

\* Valor estimado da reserva para emendas de 2025 a 2028

# Dívida Bruta do Governo Geral (% do PIB)



Fonte: STN/MF. Elaboração: SOF/MPO.