



# SENADO FEDERAL

## PARECER (SF) Nº 11, DE 2024

Da COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE, sobre o Projeto de Lei nº 2910, de 2022, do Senador Mecias de Jesus, que Altera a Lei nº 11.445, de 05 de janeiro de 2007, que estabelece as diretrizes nacionais para o saneamento básico, para dispor sobre o saneamento em áreas rurais, comunidades tradicionais e povos indígenas.

**PRESIDENTE:** Senadora Leila Barros

**RELATOR:** Senador Marcio Bittar

20 de março de 2024





SENADO FEDERAL  
Gabinete Senador Marcio Bittar

## PARECER Nº , DE 2024

Da COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE, em decisão terminativa, sobre o Projeto de Lei nº 2.910, de 2022, do Senador Mecias de Jesus, que *altera a Lei nº 11.445, de 05 de janeiro de 2007, que estabelece as diretrizes nacionais para o saneamento básico, para dispor sobre o saneamento em áreas rurais, comunidades tradicionais e povos indígenas.*

Relator: Senador **MARCIO BITTAR**

### I – RELATÓRIO

Em exame na Comissão de Meio Ambiente (CMA), em decisão terminativa, o Projeto de Lei (PL) nº 2.910, de 2022, de autoria do Senador Mecias de Jesus.

O PL nº 2.910, de 2022, contém 3 artigos. O art. 1º da proposição institui seu objetivo, o de alterar a Lei nº 11.445, de 2007, que estabelece as diretrizes nacionais para o saneamento básico, conhecida como Lei do Saneamento, para dispor sobre o saneamento em áreas rurais, comunidades tradicionais e povos indígenas.

O art. 2º da proposição modifica o art. 48-A da Lei do Saneamento, para estabelecer diretrizes específicas que o poder público deve observar com relação ao saneamento básico em áreas rurais, comunidades tradicionais e povos indígenas, desdobradas em 13 incisos.



A cláusula de vigência, imediata, encontra-se disciplinada em seu art. 3º.

A justificação da matéria menciona que, historicamente, os investimentos em saneamento básico foram concentrados em áreas urbanas e, quando envolviam a área rural, não levavam em conta as especificidades das localidades a serem tratadas. A maioria dos domicílios conta apenas com fossas rudimentares, ou seja, em que o esgoto é depositado em buracos no solo. Essa solução caseira está longe de ser adequada, afinal, os dejetos despejados nessas fossas penetram o solo e acabam contaminando o lençol freático que serve, geralmente, como fonte de água para as comunidades rurais.

Além disso, o novo marco do saneamento básico foi insuficiente em relação ao saneamento em áreas rurais, comunidades tradicionais e povos indígenas, que precisam de diretrizes próprias e devem ser geridos de uma maneira diferente do serviço de saneamento básico urbano.

A matéria foi apreciada pela Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa (CDH), tendo recebido parecer favorável, na forma da Emenda nº 2- CDH (Substitutiva), acatando parcialmente a Emenda nº 1-CDH. Em suma, as alterações aprovadas pela CDH são no sentido de aprimorar a redação e a técnica legislativa, a fim de evitar a repetição de conteúdos, além de deslocar as alterações propostas para um novo artigo, em razão de já existir o art. 48-A na Lei nº 11.445, de 2007.

## II – ANÁLISE

Compete à CMA, consoante o art. 102-F, incisos I e IV, do Regimento Interno do Senado Federal, examinar proposições legislativas pertinentes à defesa do meio ambiente, especialmente à conservação da natureza e conservação e gerenciamento do uso do solo e dos recursos hídricos, como é o caso do PL nº 2.910, de 2022, que visa a estabelecer diretrizes nacionais para o saneamento básico em áreas rurais, comunidades tradicionais e povos indígenas.



Por se tratar de decisão terminativa pela CMA, incumbe também a esta Comissão o exame da proposição no tocante aos aspectos de constitucionalidade e juridicidade.

Relativamente à constitucionalidade da proposição, verifica-se ser competência da União instituir diretrizes para o saneamento básico, nos termos do art. 21, inciso XX, da Constituição Federal (CF).

O PL nº 2.910, de 2022, enquadra-se nessa ordem constitucional, por alterar a Lei nº 11.445, de 2007, que estabelece as diretrizes nacionais para o saneamento básico, a fim de aprimorar tal marco normativo.

O saneamento básico é estreitamente relacionado ao direito ao meio ambiente, por ser um conjunto de medidas realizadas com o objetivo de preservação das condições ambientais, de modo a melhorar a qualidade de vida da população e facilitar a atividade econômica.

O direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, a seu turno, integra o rol constitucional dos direitos fundamentais, de acordo com o *caput* do artigo 225 da Constituição Federal.

No tocante à juridicidade, a proposição se afigura correta. O meio eleito para o alcance dos objetivos pretendidos é o **adequado**. A matéria nela tratada **inova** o ordenamento jurídico. O PL também possui o atributo da **generalidade**, aplicando-se a todas as situações de fato que se insiram na hipótese legal. Finalmente, se revela compatível com os princípios diretores do sistema de direito pátrio. A tramitação do projeto observou o regimento interno desta Casa e a boa técnica legislativa.

A Lei nº 11.445, de 2007, institui como um dos princípios fundamentais da prestação dos serviços públicos de saneamento básico a universalização do acesso e efetiva prestação do serviço. A Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas, em seus 17 Objetivos do Desenvolvimento Sustentável (ODS), elenca no ODS 6 – Água Potável e Saneamento, metas específicas relacionadas, inclusive, às especificidades das comunidades rurais, tradicionais e indígenas.



Nesse sentido, as metas 6.1, 6.2 e 6.3 estabelecem, respectivamente, que, até 2030, deve-se alcançar o acesso universal e equitativo à água potável, segura e acessível para todos; o acesso a saneamento e higiene adequados e equitativos para todos, e acabar com a defecação a céu aberto, com especial atenção para as necessidades das mulheres e meninas e daqueles em situação de vulnerabilidade; e melhorar a qualidade da água, reduzindo a poluição.

Portanto, ao instituir diretrizes nacionais para o saneamento básico em áreas rurais, comunidades tradicionais e indígenas, previsão essa que inova a Lei de Saneamento, dá-se atenção especial a uma problemática que aflige o País, eis que a grande maioria das residências rurais não possui sistemas de tratamento ou de destinação adequados de esgoto.

O ciclo da contaminação ambiental e os problemas à saúde se agravam nessas localidades, pois a ampla maioria das pessoas que habitam áreas não urbanas captam a água em poços e nascentes muitas vezes contaminados. Outro fator potencialmente impactante na propriedade rural é cuidar do manejo e da destinação adequada dos resíduos sólidos, com a finalidade de evitar a poluição do solo, da água dos córregos e rios, dos lagos e das represas, para estabelecer um ambiente hígido e sustentável.

Certamente, as políticas de expansão do acesso ao saneamento em áreas não urbanas são benéficas por garantirem múltiplos direitos sociais, como a saúde, o meio ambiente, além de promoverem a superação da pobreza, a diminuição da desigualdade e o desenvolvimento sustentável.

Diante desse quadro, somos favoráveis ao projeto sob análise. Na verdade, devemos apoiá-lo de forma contundente, para que a cultura do saneamento básico rural seja efetivamente incorporada pelo Poder Público e pela sociedade.

Quanto ao mérito da Emenda nº 2- CDH (Substitutiva), acatando parcialmente a Emenda nº 1-CDH, entendemos o aprimoramento da redação e da técnica legislativa nela feitos como adequado.



### III – VOTO

Em razão do exposto, votamos pela constitucionalidade, regimentalidade, juridicidade, boa técnica legislativa e, no mérito, pela aprovação da Emenda nº 2- CDH (Substitutiva), acatando parcialmente a Emenda nº 1-CDH.

Sala da Comissão,

, Presidente

, Relator



**Relatório de Registro de Presença****6ª, Extraordinária****Comissão de Meio Ambiente**

| Bloco Parlamentar Democracia (PDT, MDB, UNIÃO) |          |                            |          |
|--|----------|----------------------------|----------|
| TITULARES                                      |          | SUPLENTE                   |          |
| MARCIO BITTAR                                  | PRESENTE | 1. CARLOS VIANA            |          |
| JAYME CAMPOS                                   | PRESENTE | 2. PLÍNIO VALÉRIO          | PRESENTE |
| CONFÚCIO MOURA                                 | PRESENTE | 3. VENEZIANO VITAL DO RÊGO |          |
| GIORDANO                                       |          | 4. ALESSANDRO VIEIRA       | PRESENTE |
| MARCOS DO VAL                                  |          | 5. CID GOMES               |          |
| LEILA BARROS                                   | PRESENTE | 6. ZEQUINHA MARINHO        |          |

| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD) |          |                      |          |
|---|----------|----------------------|----------|
| TITULARES   |          | SUPLENTE             |          |
| MARGARETH BUZETTI   | PRESENTE | 1. VANDERLAN CARDOSO |          |
| ELIZIANE GAMA   | PRESENTE | 2. NELSON TRAD       | PRESENTE |
| SÉRGIO PETECÃO  |          | 3. OTTO ALENCAR      |          |
| BETO FARO   |          | 4. JAQUES WAGNER     |          |
| FABIANO CONTARATO   | PRESENTE | 5. TERESA LEITÃO     | PRESENTE |
| JORGE KAJURU  | PRESENTE | 6. ANA PAULA LOBATO  |          |

| Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO) |          |                        |          |
|--|----------|------------------------|----------|
| TITULARES                              |          | SUPLENTE               |          |
| ROGERIO MARINHO                        |          | 1. WELLINGTON FAGUNDES | PRESENTE |
| EDUARDO GOMES                          | PRESENTE | 2. JORGE SEIF          |          |
| JAIME BAGATTOLI                        |          | 3. CARLOS PORTINHO     |          |

| Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS) |          |                       |  |
|--|----------|-----------------------|--|
| TITULARES                                    |          | SUPLENTE              |  |
| TEREZA CRISTINA                              | PRESENTE | 1. LUIS CARLOS HEINZE |  |
| DAMARES ALVES                                | PRESENTE | 2. MECIAS DE JESUS    |  |

**Não Membros Presentes**

IZALCI LUCAS  
RODRIGO CUNHA  
PAULO PAIM



Senado Federal - Lista de Votação Nominal - Substitutivo ao PL 2910/2022, nos termos do relatório

Comissão de Meio Ambiente - Senadores

| TITULARES - Bloco Parlamentar Democracia (PDT, MDB, UNIÃO)              | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Democracia (PDT, MDB, UNIÃO)              | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
|---|-----|-----|-----------|---|-----|-----|-----------|
| MARCIO BITTAR   | X   |     |           | 1. CARLOS VIANA   |     |     |           |
| JAYME CAMPOS  | X   |     |           | 2. PLÍNIO VALÉRIO   | X   |     |           |
| CONFÚCIO MOURA  | X   |     |           | 3. VENEZIANO VITAL DO RÊGO  |     |     |           |
| GIORDANO  |     |     |           | 4. ALESSANDRO VIEIRA  | X   |     |           |
| MARCOS DO VAL   |     |     |           | 5. CID GOMES  |     |     |           |
| LEILA BARROS  |     |     |           | 6. ZEQUINHA MARINHO   |     |     |           |
| TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PSB, PT, PSD) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| MARGARETH BUZETTI   | X   |     |           | 1. VANDERLAN CARDOSO  |     |     |           |
| ELIZIANE GAMA   |     |     |           | 2. NELSONHO TRAD  |     |     |           |
| SÉRGIO PETECÃO  |     |     |           | 3. OTTO ALENCAR   |     |     |           |
| BETO FARO   |     |     |           | 4. JAQUES WAGNER  |     |     |           |
| FABIANO CONTARATO   |     |     |           | 5. TERESA LEITÃO  | X   |     |           |
| JORGE KAJURU  |     |     |           | 6. ANA PAULA LOBATO   |     |     |           |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO)                      | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO)                      | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| ROGERIO MARINHO   |     |     |           | 1. WELLINGTON FAGUNDES  | X   |     |           |
| EDUARDO GOMES   | X   |     |           | 2. JORGE SEIF   |     |     |           |
| JAIME BAGATTOLI   |     |     |           | 3. CARLOS PORTINHO  |     |     |           |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS)                | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS)                | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| TEREZA CRISTINA   | X   |     |           | 1. LUIS CARLOS HEINZE   |     |     |           |
| DAMARES ALVES   | X   |     |           | 2. MECIAS DE JESUS  |     |     |           |

Quórum: TOTAL 12

Votação: TOTAL 11 SIM 11 NÃO 0 ABSTENÇÃO 0

\* Presidente não votou

Senadora Leila Barros  
Presidente

ANEXO II, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, PLENÁRIO Nº 15, EM 20/03/2024

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)





## **DECISÃO DA COMISSÃO**

**(PL 2910/2022)**

APROVADA A EMENDA Nº 2-CDH/CMA (SUBSTITUTIVO) AO PROJETO DE LEI Nº 2910, DE 2022. REJEITADA A SUBEMENDA Nº 1 À EMENDA Nº 2-CDH. FICAM PREJUDICADOS O PROJETO E DEMAIS AS EMENDAS A ELE APRESENTADAS.

O SUBSTITUTIVO APROVADO SERÁ APRECIADO EM TURNO SUPLEMENTAR, NOS TERMOS DO DISPOSTO NO ART. 282 DO REGIMENTO INTERNO DO SENADO FEDERAL.

20 de março de 2024

Senadora LEILA BARROS

Presidente da Comissão de Meio Ambiente



Assinado eletronicamente, por Sen. Leila Barros

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/3456662296>