

RELATÓRIO N° , DE 2023

COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DEFESA NACIONAL

Avaliação de Políticas Públicas
(Art. 96-B do Regimento Interno do Senado Federal)

I PLANO NACIONAL DE AÇÃO MULHERES, PAZ E SEGURANÇA

(criada pelo Requerimento nº 13, de 2023, da Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional)

Presidente: Senador Renan Calheiros

Relatora: Senadora Mara Gabrilli

Brasília - DF
21 de dezembro de 2023



Assinado eletronicamente, por Sen. Mara Gabrilli

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/1254494987>

Índice

1. Introdução	3
2. Metodologia de avaliação	4
3. Atividades desenvolvidas	7
3.1 Pedidos aos órgãos	7
3.2 Difusão de chamamento público	7
3.3 Reuniões de trabalho e participação em evento	8
3.3.1 Reuniões de trabalho	8
3.3.2 Participação em evento da REBRAPAZ	10
3.4 Realização de Audiência Pública em 28 de novembro de 2023	13
4. Cumprimento das atividades previstas no I PNA/MPS	24
4.1 Ministério das Relações Exteriores	25
4.2 Ministério da Justiça e Segurança Pública	39
4.3 Ministério da Defesa	52
4.4 Avaliação	54
5. Recomendações	59
6. Proposições	61
7. Considerações finais	67
8. Referências	69



1. Introdução

Em 2000, o Conselho de Segurança das Nações Unidas (doravante CSNU) adotou a Resolução “Mulheres, Paz e Segurança”. Desde então, foram adotadas ao menos nove resoluções relacionadas a esta agenda e mais de 100 países adotaram um Plano Nacional nesta seara, o que representa mais da metade dos Estados membros do sistema da Organização das Nações Unidas (ONU). Destes, nove nações estão na América Latina, sendo o Brasil um país de destacadada liderança no entorno regional.

É nesse contexto que, no dia 8 de março de 2017, na ocasião do Dia Internacional da Mulher, o Governo Federal lançou o I Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança (doravante I PNA/MPS). Esse produto foi o resultado de quase dois anos de atividades de grupo de trabalho composto, naquela ocasião, por representantes do Ministério das Relações Exteriores, do Ministério da Defesa, das Forças Armadas, do Ministério da Justiça e Segurança Pública e da Secretaria de Políticas para Mulheres, com o apoio de organizações da sociedade civil e de organismos internacionais, notadamente a ONU Mulheres.

Em linhas gerais, o I PNA/MPS está estruturado sobre quatro pilares temáticos: (i) participação, (ii) prevenção e proteção, (iii) consolidação da paz e cooperação humanitária e (iv) aprofundamento, sensibilização e engajamento. São previstos dois objetivos estratégicos comuns aos quatro pilares: (i) a transversalização de gênero em todas as ações levadas a cabo pelo país no âmbito da paz e segurança internacionais e (ii) o empoderamento de mulheres e meninas como agentes promotoras da paz duradoura. Cada pilar estipula um resultado esperado e diversas ações voltadas ao seu cumprimento.

Cumpre destacar que o I PNA/MPS tinha como planejada uma vigência inicial de dois anos para depois ser objeto de avaliação e possível reelaboração. Não obstante este prazo, o Governo Federal estendeu sua vigência por mais quatro anos, sendo formalmente encerrada em março de 2023. Desde então, o Poder Executivo tem capitaneado esforços para o desenvolvimento de um II PNA/MPS, cuja primeira etapa foi apresentada oficialmente quando da presidência brasileira no CSNU, em um debate aberto no dia 25 de outubro de 2023.

Neste contexto, por meio do Requerimento nº 13, de 2023, da Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional do Senado Federal (doravante CRE), foi desenvolvido este presente relatório, com o intuito de acompanhar e aprimorar os próximos planos nacionais desta agenda que muito tem a agregar para a igualdade de gênero no Brasil e no mundo, em espírito republicano e de cooperação entre os



Poderes. O presente relatório tem, portanto, como objetivo precípua o de dotar de publicidade as atividades realizadas durante o segundo semestre de 2023 nesta nobre comissão do Senado Federal.

2. Metodologia de avaliação

A avaliação de políticas públicas pelo Senado Federal tem previsão constitucional e deriva do disposto no inciso X do art. 49 da Constituição Federal de 1988, que atribui ao Congresso Nacional competência exclusiva para fiscalizar, diretamente ou por qualquer de suas Casas, os atos do Poder Executivo, incluídos os da administração indireta.

Em paralelo, o Regimento Interno do Senado Federal prevê o empreendimento desta avaliação, em seu artigo 96-B. Ademais, graças à edição da Resolução nº 44, de 2013, o Senado Federal passou a empreender, de maneira sistemática, a avaliação de políticas públicas, sob a responsabilidade de suas comissões permanentes.

É com base nesses dispositivos que, em 2023, a Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional selecionou o I PNA/MPS, por meio da aprovação do mencionado Requerimento nº 13, de 2023, para avaliar esta política pública.

Em linhas gerais, as avaliações a serem realizadas nesse âmbito poderão se dar em dois níveis: o primeiro, a partir da coleta primária de dados e informações; já o segundo, mediante análise e consolidação de informações constantes de estudos e avaliações previamente realizados, tais como relatórios produzidos por universidades, centros de pesquisa e instituições privadas, pelos próprios órgãos responsáveis pela execução da política avaliada e por organizações internacionais, como a própria ONU.

Ademais, a atividade de monitorar os resultados e os processos das políticas públicas deve ser realizada sob dois pontos de vista: (i) trazer ao conhecimento público e proporcionar o debate sobre a atuação governamental em benefício da sociedade e (ii) propor ajustes e aprimoramentos nas políticas públicas quando necessários e oportunos.

Dessa maneira, a metodologia da avaliação de políticas públicas pretende somar-se aos processos já existentes, buscando integrar-se a eles e fortalecê-los. Além disso, considerando o perfil técnico da atuação das comissões, as avaliações de políticas públicas feitas pelo Senado Federal podem contribuir substancialmente

para o aperfeiçoamento da legislação relacionada a temas específicos e, portanto, para a sociedade brasileira como um todo.

Na presente avaliação, foram realizadas diversas atividades, que podem ser organizadas em quatro grupos, elencados a seguir.

Em primeiro lugar, foram editados e encaminhados ofícios e requerimentos de informação com vistas à obtenção de dados estatísticos e resultados referentes à implementação das diferentes atividades previstas nos quatro pilares do I PNA/MPS. Essas solicitações foram enviadas para o Ministério das Relações Exteriores, o Ministério da Defesa e o Ministério da Justiça e Segurança Pública.

Em termos metodológicos, é importante ressaltar que as informações e os documentos requeridos a essas Pastas foram limitados, tendo como recorte o ano-base de 2009. Esta escolha foi feita pelo fato de que este foi o ano em que o CSNU, por meio da Resolução 1.889 (2009), instou os Estados Membros a elaborarem seus respectivos Planos Nacionais. Ademais, cumpre recordar que o PNA/MPS não está formado por indicadores, mas por ações e objetivos.

Em segundo lugar, foi aberto chamamento público pela CRE solicitando o envio de contribuições, estudos e análises sobre a implementação da agenda “Mulheres, Paz e Segurança”, de 4 de setembro a 6 de outubro de 2023, fomentando a participação de organizações não governamentais, coletivos da sociedade civil, academia, centros de pesquisa, movimentos feministas e instituições engajadas nesta temática. O chamamento foi amplamente difundido nos canais oficiais do Senado Federal e da Comissão.

Em terceiro lugar, meu Gabinete realizou reunião de trabalho, no dia 9 de novembro de 2023, junto ao Ministério das Relações Exteriores, para verificar o cumprimento da agenda “Mulheres, Paz e Segurança”. Em paralelo e no afã de abrir espaços para diálogos com a sociedade civil, mantivemos reuniões de trabalho com pesquisadores de universidades e centros de pesquisa especialistas na área como atividades preparatórias para a avaliação. Por fim, fui convidada e participei, na qualidade de relatora desta política pública, do VII Encontro Anual da Rede Brasileira sobre Operações de Paz (REBRAPAZ), no Painel 3: “Mulheres, Paz e Segurança: What’s next?”, que foi realizado de forma remota no dia 26 de outubro de 2023.

Além destas atividades no âmbito da avaliação desta importante política pública, realizamos uma audiência pública, de forma remota, no dia 28 de novembro de 2023. O evento teve a participação de representantes do poder público, da academia, de organismos internacionais e da sociedade civil, referentes aos desenvolvimentos e desafios ligados aos dois objetivos estratégicos do I

PNA/MPS de transversalização da pauta “Mulheres, Paz e Segurança” e de empoderamento de mulheres e meninas como agentes promotoras da paz duradoura.

Dessa maneira, concluídas as atividades conduzidas no âmbito desta avaliação, o relatório tem o desígnio de analisar o cumprimento dos quatro eixos os objetivos do I PNA/MPS, tendo como recorte os três principais órgãos da Administração Direta ligados à promoção da agenda “Mulheres, Paz e Segurança”, isto é, o Ministério das Relações Exteriores, o Ministério da Defesa e o Ministério da Justiça e Segurança Pública. Isso será feito por meio de uma sistematização de estudos já realizados nesta área, da coleta e sistematização de informações enviadas pelas supramencionadas Pastas do Poder Executivo e da apresentação de informações obtidas de bases de dados e outros documentos públicos.

Em seguida, o relatório apresentará um sumário das propostas debatidas ao longo das atividades desta avaliação. Este sumário terá como base as contribuições enviadas no âmbito do chamamento público da CRE; as sugestões levantadas por pesquisadores e pesquisadoras nas reuniões mantidas junto ao meu Gabinete; e as apresentações e questões levantadas ao longo da audiência pública no Senado Federal, por representantes da administração pública, de organismos internacionais e da academia.

Por fim, conclui-se a avaliação do I Plano Nacional de Ação sobre Mulheres Paz e Segurança com o principais encaminhamentos adotados neste segundo semestre de 2023, propondo algumas recomendações para o aperfeiçoamento das políticas públicas nesta agenda, o destaque das boas práticas identificadas e a apresentação de duas Indicações ao Poder Executivo, a primeira que tem por finalidade tornar o próximo PNA/MPS uma lei federal e, a segunda, a criação de um Sistema Nacional de Monitoramento do Plano Nacional de Ação Mulheres, Paz e Segurança.

3. Atividades desenvolvidas

Conforme mencionado, na presente avaliação, foram realizados quatro grupos de atividades: encaminhamento de ofícios e requerimentos de informações; chamamento público; reuniões de trabalho e participação em evento; e, por fim, a realização de uma audiência pública nesta Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional do Senado Federal.

3.1 Requerimentos

No dia 31 de agosto de 2023, foram apresentados à Mesa do Senado Federal três Requerimentos de Informação da CRE, da relatora e subscritos pelo Senador Espírito Santo Amin, dirigidos aos Ministérios das Relações Exteriores, da Defesa e da Justiça e Segurança Pública (REQ nº 28, 29 e 30/2023-CRE). O objetivo dos documentos era que fossem prestadas, pelos respectivos ministros de Estado, informações referentes à implementação, pelas pastas, das atividades a elas atribuídas no I PNA/MPS, na condição de instituição líder ou de instituição envolvida. Como mencionado no tópico anterior, foi usado, para fins metodológicos, o ano-base de 2009 para o desenvolvimento de ações na agenda.

Ocorre, contudo, que, desde 23 de outubro de 2023, embora já instruídos com relatórios favoráveis, os três requerimentos aguardam decisão da Mesa Diretora do Senado Federal. Por essa razão, tais solicitações não foram formalmente encaminhadas para os respectivos ministérios. Para sanar a questão protocolar, foram encaminhados, em 9 de novembro de 2023, três ofícios de autoria desta relatora (ofícios GSMGABRI nºs 721, 722 e 723, de 2023) para os três referenciados ministérios, com o intuito de obtenção de dados estatísticos e resultados referentes à implementação dos quatro pilares do I PNA/MPS.

3.2 Difusão de chamamento público

No dia 4 de setembro de 2023, foi publicado um chamamento público sobre o I PNA/MPS, uma ferramenta até então inédita no âmbito das atividades desta CRE. A publicação do edital teve o objetivo de convocar as partes interessadas na agenda Mulheres, Paz e Segurança, a enviar, até o dia 6 de outubro de 2023, pesquisas, relatórios e dados estatísticos voltados a subsidiar esta comissão na avaliação do I PNA/MPS.

Ao longo de cerca de um mês, foram compartilhados estudos, documentos e sugestões de pesquisadores e pesquisadoras, de centros de estudo de universidades públicas, a exemplo da Universidade Federal da Integração Latino-Americana – UNILA e de organizações da sociedade civil, como, a título de ilustração, a Think Twice Brasil e o Instituto Igarapé. Esses materiais estão mencionados e creditados na referência bibliográfica, item 8 deste relatório.

Cumpre ainda destacar que o edital foi amplamente difundido nos canais formais do Senado Federal, como a página oficial da CRE, a Rádio Senado, a TV

Senado, assim como nas redes sociais desta relatora. Indubitavelmente, o processo de consultas públicas foi não apenas inovador como ferramenta de participação social ainda pouco explorada por esta Comissão, como também de muita valia para o desenvolvimento de avaliações de políticas públicas mais transparentes, democráticas e republicanas.

3.3 Reuniões de trabalho e participação em evento

3.3.1 Reuniões de trabalho

No dia 9 de novembro de 2023, realizamos reunião de trabalho com a Embaixadora Maria Elisa Rabello Maia, coordenadora do Grupo Interministerial Informal para a Elaboração do II PNA/MPS, no Ministério das Relações Exteriores com o objetivo de analisar o cumprimento da agenda “Mulheres, Paz e Segurança” por parte do Itamaraty.

Na oportunidade, foram solicitados os dados estatísticos, com vistas a avaliar a presença da agenda “Mulheres, Paz e Segurança” nas manifestações junto a organismos internacionais relevantes, na indicação de mulheres para cargos relevantes em matéria de paz e segurança internacionais, nas iniciativas de cooperação internacional, nos regulamentos de pessoal e na formação e pós-formação de diplomatas.

Ademais, foi questionada a atuação brasileira junto a organismos internacionais que lidam com operações de paz e segurança internacionais e se a agenda “Mulheres, Paz e Segurança” tem permeado as iniciativas brasileiras de cooperação internacional. Também foi defendido o desenvolvimento de parcerias bilaterais nesta agenda, notadamente com países do entorno regional, considerando a existência de ao menos nove países latino-americanos com desenvolvimento de planos nacionais nesta seara. Outrossim, foi ressaltada a importância de maior intercâmbio de informações, experiências e boas práticas entre a diplomacia pátria e as nações vizinhas, notadamente Uruguai e Colômbia, que têm governos comprometidos com a consecução desta política pública.

Na ocasião, a representante do Itamaraty agradeceu o interesse legislativo como mecanismo de alavancar a importância política do I PNA/MPS nas mais elevadas instâncias do poder federal, e jogou luz sobre a necessidade de maior previsão orçamentária para a implementação desta agenda. Dessarte, foi aventado o uso de emendas de comissão ao PLDO (Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias) e ao PLOA (Projeto de Lei Orçamentária Anual), para dotar o MRE



de maiores capacidades de monitoramento, avaliação e cumprimento desta política. Nesse mesmo diapasão, foi debatida a possibilidade de parcerias com Embaixadas, organismos internacionais e bancos multilaterais de desenvolvimento, para o reforço da dotação orçamentária voltada à consecução dos próximos PNA/MPS propostos pelo Brasil.

Em paralelo, ao longo do segundo semestre de 2023, meu Gabinete manteve cinco reuniões de trabalho com os seguintes pesquisadores: Kethlyn Winter, doutoranda da Escola de Comando e Estado Maior do Exército; Gabriele Garcia, diretora da Think Twice Brasil; Giovana Zucatto, doutora na agenda Mulheres, Paz e Segurança pela Universidade Estadual do Rio de Janeiro (UERJ); o pesquisador Hugo Brás, da Rede Brasileira sobre Operações de Paz (REBRAPAZ); Mônica Sodré, diretora-executiva da Rede de Ação Política pela Sustentabilidade (RAPS) e Tamya Rebelo, especialista na temática e professora de Relações Internacionais da Escola Superior de Propaganda e Marketing (ESPM). Após esses encontros, foram recebidas contribuições por escrito, com recomendações ao I PNA/MPS, que serão mencionadas ao longo deste relatório, com a devida referência bibliográfica.

Cumpre, porém, salientar que, entre os denominadores comuns das reuniões com esses atores, estiveram as críticas à falta de participação social no processo de elaboração e monitoramento do I PNA/MPS, bem como à falta de mecanismos de transparência e o baixo índice de respostas dos ministérios a dezenas de pedidos de dados mediante a Lei de Acesso à Informação. Esses atores também exortaram pela construção de uma base de dados centralizada para que a Academia e o Parlamento possam realizar o trabalho de avaliação de políticas públicas como o I PNA/MPS.

3.3.2 Participação em evento da REBRAPAZ

No dia 26 de outubro de 2023, esta relatora participou de forma remota do VII Encontro Anual da Rede Brasileira sobre Operações de Paz (REBRAPAZ), no Painel 3: “Mulheres, Paz e Segurança: What’s next?”, mediado por Karla Pinhel Ribeiro, professora da UniCuritiba. O painel teve também a participação de Mônica Villela Grayley, atual porta-voz do Presidente da Assembleia Geral da ONU e diretora da *ONU News Português*, e da Major do Exército Brasileiro Nina Machado Figueira, que foi Observadora Militar na Missão das Nações Unidas para o Referendo no Saara Ocidental (MINURSO), de setembro de 2022 a outubro de 2023.

Em meu discurso na REBRAPAZ, destaquei alguns dos desafios da implementação do I PNA/MPS. Uma das questões que já notamos ser necessário aprimorar na construção do novo plano de ação diz respeito à definição de cronogramas mais claros de curto, médio e longo prazo para a implementação dos objetivos e para análise dos resultados. A existência de metas parciais e globais e de resultados esperados é útil não apenas para facilitar a avaliação *ex post*, como também para viabilizar o monitoramento da implementação da política pública. Entre especialistas, gestores, controladores e interessados, foi comum o diagnóstico das dificuldades para ter acesso às estatísticas de acompanhamento da primeira edição do plano brasileiro.

Outro ponto que ressaltamos foi a necessidade de maior robustez institucional para que os próximos planos sejam publicados na forma de instrumentos normativos que garantam maior diálogo, controle social e fiscalização. Defendi que, sem a participação da sociedade, uma política pública nunca será completa. Esse envolvimento favorece a transparência, o monitoramento e sobretudo a nossa democracia.

Por fim, recordamos que, diante de um cenário atual em que os conflitos estão cada vez mais internalizados, os próximos planos nacionais desta agenda devem reconhecer a diversidade do Brasil e como a violência atinge minorias como as mulheres com deficiência ou que cuidam de familiares com deficiência, mulheres rurais, LGBTQIA+, migrantes e refugiadas, mulheres idosas, entre outras mulheres que enfrentam formas múltiplas e interseccionais de discriminação.

Por sua vez, Mônica Grayley trouxe contribuições muito importantes em defesa da presença de mais mulheres em cargos de poder para influenciar a agenda “Mulheres, Paz e Segurança”. Salientou que há poucas mulheres em espaço de decisão mesmo dentro do sistema ONU: em 78 anos de história da organização internacional, houve apenas quatro mulheres que presidiram a Assembleia Geral das Nações Unidas e, entre os negociadores e delegados em processos de paz patrocinados pela ONU, atualmente apenas 16% são mulheres. Dos últimos 18 acordos de paz, apenas um foi liderado por mulheres.

Em contextos de conflito, a diretora da *ONU News Português* lembrou que mulheres e meninas são 94% das vítimas de violência sexual e apresentou dados da ONU Mulheres que mostram que hoje há cerca de 600 milhões de meninas e mulheres que vivem em países dominados por conflitos, um aumento de 50% em relação aos dados de 2017.

Mônica Grayley também defendeu o papel da comunicação, seja em rádios comunitárias em locais de conflitos armados para difusão de informações verídicas,



seja como instrumento para incentivar outras mulheres a participarem de operações de manutenção de paz e para encorajar os países a investirem em mulheres nas suas forças armadas e nos espaços de alto nível político no processo decisório. Apontou, ainda, os riscos apresentados pela propagação de *fake news* em missões de paz, argumentando que a desinformação é uma medida deliberada para obtenção de vantagens políticas e manipulação da opinião pública, com grave papel catalisador de violência contra boinas azuis.

Em sua participação, Mônica Grayley apontou como desafio aumentar a representação de mulheres nas operações de manutenção de paz da ONU. Recordou que, atualmente, temos cerca de 7% de mulheres “boinas azuis”, isto é, um progresso ainda tímido, segundo o próprio Subsecretário-Geral da ONU para Operações de Paz, Jean-Pierre Lacroix. Nesse sentido, defendeu que as mulheres fazem diferença nessas missões, atuando com mais eficiência e estabelecendo uma relação de confiança maior com as comunidades locais, como mulheres, crianças, adolescentes e pessoas idosas.

Por fim, Mônica Grayley apontou que o déficit de participação de mulheres nesses espaços de poder é resultado de séculos de uma sociedade patriarcal onde as mulheres têm mais deveres e direitos, o que gera desequilíbrios e ameaças à paz. Como principais obstáculos, elenca o fato de que a agenda “Mulheres, Paz e Segurança” ainda está em um nível discursivo e que a narrativa de que mulheres não se interessam pela política ou pelo poder é inverídica, uma vez que mulheres têm se mostrado preparadas, gerenciadas, capazes de serem construtoras de pontes, diálogo e diplomacia em situações de crise e conflitos armados. Por fim, defendeu a maior participação de mulheres em cargos de liderança nas instituições internacionais e nacionais e uma robusta política de motivar, educar e investir em meninas e mulheres nesses espaços de poder.

Em sua apresentação, a Major do Exército Brasileiro Nina Machado Figueira introduziu-se como um “fruto” da política do I PNA/MPS e dos esforços do Brasil em cumprir essa agenda. Relatou a sua experiência de um ano como Observadora Militar na Missão das Nações Unidas para o Referendo no Saara Ocidental (MINURSO), de setembro de 2022 a outubro de 2023. Esta foi a operação da ONU que teve, estatisticamente, maior presença de mulheres nos últimos anos, com quase 30% de observadores militares do gênero feminino.

A Major afirmou que, antes de servir na missão, tinha uma percepção equivocada de que apenas mulheres solteiras e sem filhos seriam convidadas pelas forças armadas para atuar em operações de paz no exterior. O fato de ser casada e com três filhas rompeu essa barreira.

Ademais, na preparação para a missão, relatou que realizou estágio operacional para mulheres desdobradas em missões de paz, em que foram quebrados vários paradigmas, com intercâmbio de trocas de mulheres, com instrução de lutas, aulas de defesa contra armas químicas, biológicas, radiológicas, nucleares, patrulha, entre outros cursos. Ela aponta que essa oportunidade foi fundamental para formar uma rede de apoio às mulheres nas operações de manutenção de paz das Nações Unidas.

Entre diversas contribuições no Saara Ocidental, a Major do Exército e engenheira cartográfica destaca que identificou um campo minado, um aeroporto clandestino e iniciou um projeto de emprego de drones para desminagem. Outro destaque foi sua função como "ponto focal de gênero" na MINURSO. Nesse cargo, realizou encontros entre as observadoras mulheres para estimular o espírito de corpo e com o intuito de que elas pudessem reportar eventuais estigmas ou problemas na missão em razão de gênero, de forma a criar um ambiente de confiança com reuniões regulares para que elas pudessem reportar obstáculo no desempenho de suas funções.

Entre os desafios enquanto ponto focal de gênero, notou que as mulheres não aplicavam para cargos de liderança e muitas vezes ficavam em cargos de assistência ou de secretaria, de modo que não ficavam em cargos de maior destaque e relevância nas operações. Para a Major do Exército, é fundamental o fortalecimento da agenda Mulheres, Paz e Segurança, com o estímulo para que as mulheres possam subir para funções de maior prestígio nas missões. Para isso, julga essencial que as mulheres tenham acesso a uma capacitação contínua em diversos cursos para fortalecimento de suas habilidades, uma vez que muitos desses cargos de hierarquia superior exigem formações mais específicas.

3.4 Realização de Audiência Pública em 28 de novembro de 2023

Conforme mencionado, foi realizada audiência pública de forma remota, no dia 28 de novembro de 2023, com a finalidade de debater a Revisão do I PNA/MPS, em conformidade com o Requerimento 13/2023 - CRE, aprovado em 27 de abril de 2023. Na reunião, estiveram presentes:

- Embaixadora Maria Elisa Rabello Maia, coordenadora do Grupo Interministerial Informal para a Elaboração do II Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança (II PNA/MPS) e representando o Ministério das Relações Exteriores;

- Capitão de Fragata (FN) Gustavo Henrique Schneider, coordenador da Seção de Organismos Globais, da Subchefia de Organismos Internacionais, da Chefia de Assuntos Estratégico, representando o Ministério da Defesa;
- Renata Avelar Giannini, representante de ONU Mulheres;
- Eduarda Hamann, Coordenadora Geral da Rede Brasileira sobre Operações de Paz (REBRAPAZ); e
- Marina Alkmim, representante do Instituto Igarapé.

Exposição da convidada - Embaixadora Maria Elisa Rabello Maia

A convidada iniciou sua exposição afirmando que o apoio político e de alto nível é fundamental para o apoio à construção de planos nacionais eficazes, o que representa uma oportunidade ímpar para obter elementos adicionais para construir uma estratégia nacional que repita a prioridade atribuída pelo estado brasileiro à Agenda Mulheres, Paz e Segurança.

Destacou que, na ONU, a elaboração desta agenda não partiu de países desenvolvidos nem de membros permanentes do Conselho de Segurança das Nações Unidas. Na verdade, a agenda foi proposta pela Namíbia, após articulação do Sul Global ao longo de décadas, desde a criação da ONU, em 1945. Recordou, também, a IV Conferência da ONU sobre a Mulher, realizada em Pequim em 1995, a qual elencou a temática "mulheres e conflitos armados" como uma das áreas críticas para o século XXI.

Sobre a elaboração do I PNA/MPS, explicou que, em 2016, havia sido criado um grupo de trabalho com reuniões mensais, coordenado pelo Itamaraty e integrado por representantes do Ministério da Defesa, do Ministério da Justiça e Segurança Pública e da então Secretaria Nacional de Políticas para Mulheres, com apoio da ONU Mulheres e o Instituto Igarapé.

A representante do Itamaraty apresentou os dois objetivos estratégicos do I PNA: a transversalização de gênero e o empoderamento de mulheres e meninas. Sobre o primeiro objetivo, explicou que ele foi fundamental para reconhecer as contribuições com recorte de gênero nos processos de paz, incluindo prevenção, mediação e solução de conflitos para a manutenção e consolidação da paz, assim como os distintos impactos entre mulheres e homens em conflitos armados, que perpetuam desigualdades.

Já sobre o segundo objetivo, salientou que o empoderamento é fundamental para o sucesso de ações para reduzir a pobreza, construir a governabilidade



democrática, prevenir crises e promover o desenvolvimento sustentável. Empoderar mulheres, frisou, significa garantir suas vozes ativas em instituições de governança para que possam participar, em pé de igualdade com os homens, da tomada de decisões que afetará o futuro de suas famílias e de seus países.

Sobre a estrutura do I PNA, justificou que o plano foi elaborado conforme a estrutura tradicional de quatro pilares, o que segue o modelo convencional de planos nacionais de ação. No caso do I PNA/MPS, explicou que o primeiro pilar, o de **participação**, tinha o desígnio de aumentar e de melhor qualificar a presença de mulheres brasileiras, inclusive civis, militares e policiais em atividades relacionadas à paz e segurança, com foco em missões de paz da ONU, prevendo a capacitação de mulheres para participar dessas operações, realizar diagnósticos para viabilizar essa participação e sobre a melhoria de condições para ascensão e permanência na carreira de mulheres diplomatas, militares e policiais.

Já sobre o segundo pilar do I PNA/MPS, qual seja, **prevenção e proteção**, argumentou que estava concentrado em mulheres e meninas vítimas de violência sexual, e tinha o objetivo de proteger os direitos humanos de todas as mulheres e meninas, para prevenir a violência baseada em gênero em situações de conflito. Acerca do terceiro pilar, que versa sobre a **consolidação da paz e a cooperação humanitária**, ponderou que o seu principal intuito era fortalecer a perspectiva de gênero a partir de programas sociais para a paz sustentável.

Por fim, explicou que o quarto pilar, de **aprofundamento, sensibilização e engajamento**, tinha o objetivo de prever as iniciativas para difusão de conhecimento da agenda Mulheres, Paz e Segurança na sociedade brasileira, além de prever o desenvolvimento de pesquisas acadêmicas, também visando o conhecimento e envolvimento da sociedade civil nesse processo.

Em avaliação crítica sobre os resultados do I PNA/MPS, a representante do Itamaraty elencou os seguintes aspectos: ausência de interseccionalidade nos objetivos e pilares; pouca atenção aos desafios de segurança enfrentados por grupos minoritários no Brasil; foco na vertente externa, sem ações relacionadas à vertente interna; baixa participação da sociedade civil em sua elaboração; ausência de formalização do plano, que não chegou a ser adotado por meio de ato administrativo ou legislativo; ausência de cronograma para execução de atividades e/ou indicadores sociais de cumprimento dos objetivos; ausência de instância formal, grupo ou comitê interministerial para a coordenação entre os atores e poderes do processo para acompanhar as atividades previstas, embora o I PNA previsse a criação de mecanismo de monitoramento de sua implementação com a



produção de relatórios anuais; ausência de *accountability*, isto é, de prestação de contas de avaliação; e, por fim, ausência de dotação orçamentária para financiar e executar as ações.

Com base nesta avaliação, a convidada concluiu sua exposição afirmando que as principais lições extraídas pelo Itamaraty sobre o I PNA/MPS, e que idealmente deveriam ser incorporadas à elaboração do II PNA/MPS, eram: necessidade de detalhamento das atividades da agenda em ações concretas e objetivas; desenvolvimento de um cronograma de implementação; criação de mecanismos de monitoramento e de avaliação; previsão orçamentária; formalização; participação mais ampla da sociedade civil; e coordenação entre os ministérios e os poderes.

Exposição do convidado - Capitão de Fragata Gustavo Henrique Schneider

O convidado concentrou sua exposição nas ações realizadas pelo Ministério da Defesa em prol da implementação do primeiro pilar (**participação**) do I PNA/MPS. Nesse sentido, apresentou dados atualizados de novembro de 2023 da situação do Brasil nas operações de paz e missões políticas especiais da ONU em que atualmente participa.

No total, o Ministério da Defesa informou que, hoje, há 84 nacionais desdobrados nessas missões exterior, sendo 67 brasileiros e 17 brasileiras, entre militares e policiais em dez países em conflitos, sobretudo no continente africano. Ou seja, desse montante, as mulheres representam uma média de 20% do contingente militar e policial do Brasil nas operações de manutenção de paz e segurança internacionais das Nações Unidas.

Atualmente, temos uma mulher no Mali (MINUSMA); duas mulheres e sete homens no Saara Ocidental (MINURSO), cinco homens em Abyei, no Sudão (UNISFA); seis homens e seis mulheres na República Centro-Africana (MINUSCA); 23 homens e três mulheres na República Democrática do Congo (MONUSCO); um homem no Chipre (UNFICYP); 11 homens no Líbano (UNIFIL); um homem no Iêmen (UNMHA); 10 homens e cinco mulheres no Sudão do Sul (UNMISS); e dois homens na Somália (UNSOM).

Sobre as medidas para aumentar e qualificar a presença de militares brasileiros uniformizadas nas missões de paz, o convidado afirmou que a Pasta tem como base o documento "Estratégia de Paridade de Gênero 2018-2028" do Departamento de Operações de Manutenção de Paz da ONU.

Nesse sentido, informou que a meta traçada pela ONU em 2023 para a



participação de observadoras militares e "staff officers" (especialistas de missão) era de 20%. Considerando que foram desdobrados 65 militares do Brasil, com efetivo feminino atual de 14 pessoas, o Brasil cumpriu a meta com participação de 21,5%. Destacou, ainda, que, até 2028, o país pretende atingir o objetivo de 25% de observadoras militares e especialistas nessas missões.

No caso de forças policiais, explicou que a meta traçada pela ONU em 2023 para a participação feminina era de 25%. Considerando que foram desdobrados sete policiais do Brasil, com efetivo feminino atual de duas mulheres, o Brasil cumpriu a meta com participação de 28,5%. Por fim, sublinhou que, até 2028, o Ministério da Defesa tenciona atingir o objetivo de 30% de policiais mulheres nessas missões.

O convidado também explicou que a intenção do I PNA/MPS é de aumentar não só quantitativamente, mas também qualitativamente a presença de mulheres em posições de liderança. Nesse diapasão, informou que, atualmente, o Brasil possui 11 militares atuando no quartel-general da ONU em Nova York, dos quais sete são homens e quatro são mulheres. Ou seja, quase 27% de representatividade feminina na sede onusiana.

Afirmou que as oficiais brasileiras desempenham diversas funções quando desdobradas em operações e missões de paz no exterior, atuando como conselheiras de gênero, oficiais de Estado Maior, oficiais de ligação, coordenadoras de operações e policiais individuais, ocupando funções nas áreas de saúde ocupacional, proteção e prevenção de abusos e exploração sexual, entre outras.

Sobre capacitação, esclareceu que o Ministério da Defesa tem realizado capacitação nos Centros Nacionais de Operações de Paz, com programas específicos para o cumprimento do I PNA/MPS, como o "Estágio de Operações de Paz para Mulheres", que chegou à décima edição em 2023 e o "Curso de Operações de Paz para Mulheres no âmbito internacional", que chegou à segunda edição neste ano. Há, ainda, o "Estágio de Preparação de Jornalistas e Assessores de Imprensa para Áreas de Conflito" e o "Estágio de Preparação Específica de Militares do Segmento Feminino para Operações de Paz", para incentivar as brasileiras a serem desdobradas nessas missões da ONU. Ademais, informou que há uma série de outras oficinas, programas e cursos do Ministério da Defesa para oficiais militares de ambos os gêneros em que a agenda Mulheres, Paz e Segurança é abordada como uma das disciplinas obrigatórias na formação militar.

Sobre intercâmbio entre países sob o prisma do I PNA/MPS, o convidado apresentou algumas das iniciativas da pasta. A título de exemplo, anunciou que foi enviada uma capitã brasileira para ministrar um curso sobre observadores militares na Alemanha e que uma tenente-coronel brasileira foi instrutora em um curso



similar no Canadá para o compartilhamento de boas práticas entre o Brasil e outros países. Relatou, ainda, que, dezembro de 2022, foi desdobrada uma equipe móvel de treinamento sobre assessoria de gênero no Paraguai e que, em dezembro de 2023, será realizada essa mesma atividade no México.

No plano regional, relatou que, no momento da audiência pública, o Brasil sediava a XV Assembleia Geral da Associação Latino-Americana de Centros de Treinamento para Operações de Paz (Alcopaz¹), em Salvador, de 27 de novembro a 1º de dezembro de 2023. Destacou que o tema principal foi a Agenda Mulheres, Paz e Segurança, para a ampliação da participação e o aprimoramento da capacitação das mulheres nas Operações de Paz da ONU. Participaram dos debates representantes de 15 países: França, Alemanha, Argentina, Bolívia, Brasil, Chile, Colômbia, Equador, El Salvador, Estados Unidos, Indonésia, México, Paraguai, Peru e Uruguai.

Sobre ações afirmativas, o convidado também destacou que o Ministério da Defesa tem empreendido políticas para ampliação da participação feminina nas Forças Armadas, por meio não somente do maior acesso de mulheres às academias e em programas de capacitação em atividades operacionais militares, como também mediante a promoção a cargos de patente mais elevada. Nesse âmbito, ressaltou a promoção, em abril de 2023, da médica Maria Cecília Barbosa a contra-almirante, sendo a primeira mulher negra a ser promovida a oficial-general na história da Marinha.

Por fim, concluiu sua exposição afirmando que as Forças Armadas Brasileiras têm alcançado os objetivos do I PNA/MPS, uma vez que atingem as metas anuais da presença feminina nas missões de paz da ONU, proporcionam a ampliação da participação feminina em seus quadros, em todos os níveis hierárquicos, e promovem a capacitação em atividades operacionais militares.

Exposição da convidada - Renata Avelar Giannini, da ONU Mulheres

A convidada ressaltou o privilégio de ter participado, como representante da sociedade civil, da elaboração do I PNA/MPS. Destacou também a relevância da agenda, citando estudos, pesquisas, dados e evidências científicas que comprovam a relação direta entre igualdade de gênero e estabilidade, prosperidade, segurança e desenvolvimento. Isto é, quanto melhor um país trata suas mulheres, nos mais

¹ A Alcopaz é uma entidade internacional fundada na Argentina em 2008, que é integrada a centros de treinamento para missões de paz dos países da América Latina e do Caribe, promovendo capacitações às Forças Armadas, Forças Policiais e Civis que participam de Operações de Paz sob coordenação da ONU

diversos campos, melhor serão os indicadores sociais.

Asseverou que no Brasil, e na América Latina em geral, a Agenda Mulheres, Paz e Segurança chegou de forma relativamente tardia e de forma muito vinculada aos centros de operação de paz, uma vez que houve uma demanda, por parte da ONU, para que os Estados membros realizassem um treinamento militar e das forças policiais para combater crimes de gênero nas missões de paz. É justamente por isso que o I PNA/MPS tem foco justamente na participação de mulheres brasileiras em missões da ONU.

Recordou que o primeiro evento sobre esta agenda no Brasil ocorreu apenas em 2014. De lá até a publicação do I PNA, em 2017, houve um aumento de interesse da academia, com trabalhos que se especializaram nessa agenda, e com servidoras públicas que estavam comprometidas com esta política. Destacou que há uma bibliografia cada vez mais robusta sobre a agenda.

Quanto ao processo de elaboração do I PNA, afirmou que a construção da agenda enfrentou dificuldades por ter ocorrido em momento político de transição, entre o impeachment da presidente Dilma Rousseff e o início do governo Temer, com enfoque em ações destinadas ao Ministério das Relações Exteriores e ao Ministério da Defesa, com baixa institucionalização do grupo de trabalho e limitada participação da sociedade civil. Ela avaliou que essa transição, com mudanças nos ministérios, acarretou no desengajamento de alguns órgãos que seriam centrais para que o plano trouxesse mais questões relacionadas a medidas a serem adotadas no contexto doméstico, para a proteção de mulheres no território nacional e a promoção da participação feminina em posições na administração pública interna.

Acerca da estrutura do I PNA/MPS, a convidada pontuou que este seguiu um modelo tradicional de pilares, com foco limitado em participação em operações de paz. Embora tivesse objetivos estratégicos e pilares orientados a resultados, o plano não possuía metas específicas nem indicadores de monitoramento. Esse processo se daria, como foi frisado pela representante do MRE, por uma avaliação a ser definida por cada ministério, com relatórios anuais. As metas voluntárias de acompanhamento foram feitas somente por dois ministérios (MRE e MD), e apenas as do MRE tornaram-se públicas, de acordo com a representante da ONU Mulheres.

A convidada também introduz o que denomina de ‘silêncios’ no I PNA/MPS: a falta de menção à insegurança pública, à falta de participação política mais ampla, a violência política contra mulheres, a falta de financiamento de organizações de mulheres e à presença do crime organizado e o impacto desses fenômenos que é desproporcional e específico para meninas e mulheres no Brasil. Salientou, também, que o Brasil, em sua qualidade de país latino-americano do Sul Global,



tem uma realidade diferente dos conflitos internacionais tradicionais.

No primeiro pilar (**participação**), a convidada lembra que houve um desengajamento do Brasil nas operações de paz em termos numéricos de homens e mulheres, uma vez que, nas missões anteriores, havia um continente muito maior de desdobramentos militares e policiais no exterior. Em que pese essa diminuição quantitativa, houve um cumprimento das metas da ONU relativas ao percentual de participação de mulheres nas missões das Nações Unidas. Nesse âmbito, ressaltou a necessidade de uma participação política mais ampla de mulheres brasileiras, inclusive civis, além de militares e policiais, em atividades relacionadas à paz e à segurança internacional, por meio de capacitações, diagnósticos e permanência em cargos e funções.

No segundo pilar (**prevenção e proteção**), valorizou o fato de que o Brasil foi um dos países pioneiros da perspectiva de gênero na migração e no refúgio no I PNA, a exemplo das políticas de integração e interiorização de mulheres venezuelanas na fronteira norte, no âmbito da Operação Acolhida desde 2017, e das juízas afegãs recebidas no Brasil em virtude de uma discriminação de gênero após a retomada do Talibã em 2021. Nessa seara, porém, sentiu falta de menções à violência política e criminal e à insegurança pública como estratégias de proteção e prevenção dos direitos humanos de mulheres e meninas, foco do pilar.

Já no terceiro pilar (**consolidação da paz e cooperação humanitária**), a exposição da convidada reafirma aspectos fundamentais para o empoderamento e a autonomia econômica de mulheres, como a construção de espaços urbanos e infraestruturas seguras para mulheres, tão fundamentais para a prevenção da violência baseada no gênero. Nesta área, destaca a falta de financiamento de organizações lideradas por mulheres para a consecução da cooperação humanitária no âmbito do I PNA.

Por fim, no quarto pilar (**aprofundamento, sensibilização e engajamento**), enfatizou a falta de menção à cultura de paz e à igualdade de gênero na educação entre as iniciativas relacionadas à ampliação e ao aprofundamento do conhecimento sobre a Agenda Mulheres, Paz e Segurança na sociedade brasileira.

Diante do exposto, a convidada sublinhou dificuldades nas estratégias de implementação. Em nível de coordenação, reafirmou que o grupo de trabalho interministerial não foi formalizado e fez apenas reuniões anuais. Apontou, ainda, a escassez de mecanismos de implementação, coordenação e supervisão entre os ministérios, sem a existência de pontos focais nas pastas para agenda.

No âmbito do orçamento, destaca a ausência de mecanismos de financiamento das atividades do PNA. No tocante ao monitoramento, criticou que

as metas voluntárias públicas foram enviadas apenas por um ministério, não houve avaliação externa desse processo e, em termos de participação social, houve limitado engajamento com a sociedade civil e atores fundamentais para traçar indicadores sociais para o cumprimento do plano. A convidada recorda, ademais, que a sociedade civil funciona, em muitos casos, como uma memória histórica das políticas públicas de um governo para outro, garantindo que as prioridades dessas políticas estejam alinhadas com os anseios dessa sociedade.

Ademais, a representante da ONU Mulheres apresentou muitas das recomendações já elencadas pela representante do Itamaraty acerca das lições aprendidas no I PNA/MPS. Em primeiro lugar, recomendou a formalização dos próximos planos nacionais, com a criação de um grupo de trabalho interinstitucional para elaboração do II PNA e seus planos de implementação. Em segundo lugar, propôs uma coordenação multissetorial, com a plena inclusão e reuniões periódicas com todos os ministérios que façam parte do grupo de trabalho, assim como a sociedade civil.

Em terceiro lugar, sugeriu a definição de dotação orçamentária para os objetivos estratégicos e as suas atividades. Em quarto lugar, aconselha o desenvolvimento de um mecanismo de monitoramento com definição de estratégias específicas, indicadores de progresso e resultado, além de relatórios periódicos. Em quarto lugar, recomendou que sejam feitos planos de implementação específicos e concretos, refletindo prioridades nacionais.

Por fim, em quinto lugar, a apresentação da convidada salientou a necessidade de identificação de marcos normativos convergentes, como a Agenda 2030 da ONU e os 17 ODS (Objetivos do Desenvolvimento Sustentável), que incluem o Objetivo 5 (igualdade de gênero); a Convenção sobre a eliminação de todas as formas de discriminação contra as mulheres; a Corte Interamericana de Direitos Humanos; o Tratado Internacional sobre o Comércio de Armas; e o Acordo de Escazú.

Exposição da convidada - Eduarda Hamann, Coordenadora Geral da Rede Brasileira sobre Operações de Paz (REBRAPAZ)

A convidada iniciou a sua exposição dividindo sua fala em duas vertentes: a primeira, sobre a implementação do I PNA/MPS nas operações de paz, e a segunda, acerca de oportunidades de melhoria para o II PNA/MPS.

Na primeira vertente, a expositora analisou o cumprimento dos quatro pilares



do PNA/MPS. No primeiro pilar (**participação**), avaliou os resultados alcançados entre 2017 e 2023. Apontou que o Ministério da Defesa alcançou as metas da ONU para missões individuais de militares e staff officers em 2022 e 2023, saudou a abertura de cursos de formação das Forças Armadas na Agenda Mulheres, Paz e Segurança; e congratulou o país pela vitória de brasileiras do "Prêmio Defensora Militar da Igualdade de Gênero da ONU" nos anos de 2019, com a Capitã de Corveta Márcia Braga, e em 2020, com a Comandante Carla Monteiro de Castro Araújo. Em sua exposição, há ainda, entre os resultados alcançados, a participação de mais mulheres em exercícios militares, e a criação de cursos híbridos para militares, policiais e civis só para mulheres, além de um maior número de estudos sobre a participação de mulheres na academia.

Sobre o segundo pilar (**prevenção e proteção**), a convidada ressaltou em sua apresentação, entre os resultados alcançados, iniciativas de capacitação brasileira para a criação de pontos focais de gênero nas Forças Armadas, em parceria com Suécia, Espanha e a UNITAR (Instituto da ONU para Formação e Pesquisa). Saudou também ações brasileiras de patrulhas mistas para apoiar necessidades de meninas e mulheres na missão de paz na República Centro-Africana (MINUSCA), além da atuação de uma oficial civil brasileira para levantamento de dados sobre violência sexual na operação de paz da República Democrática do Congo (MONUSCO) para o Secretário-Geral da ONU, António Guterres.

No terceiro pilar (**consolidação da paz e cooperação humanitária**), apresentou, como principal resultado alcançado, a realização de atividades de conscientização e empoderamento de mulheres locais para atuar nos comitês de cessar-fogo no Sudão². Essa iniciativa foi apoiada pelo Brasil, no contexto de fortalecimento da perspectiva de gênero no desenvolvimento e execução de atividades de consolidação de paz e cooperação humanitária.

Já no pilar 4 (**aprofundamento, sensibilização e engajamento**), destacou que o Ministério das Relações Exteriores e o Ministério da Defesa realizaram, entre 2017 e 2023, dezenas de palestras, seminários e aulas sobre a Agenda Mulheres, Paz e Segurança, em parceria com a REBRAPAZ, com o Centro Conjunto de Operações de Paz do Brasil (CCOPAB) e com o Centro de Operações de Paz de Caráter Naval (COpPazNav). Em sua apresentação, destaca que o MD organizou e disponibilizou dados primários sobre mulheres em operações de paz nos anos de 2022 e 2023. Salientou, ainda, que o MRE promoveu debate de alto nível sobre essa agenda durante a presidência rotativa brasileira do Conselho de Segurança da

² No âmbito da operação de paz UNITAMS - UN Integrated Transition Assistance Mission in the Sudan)

ONU, em outubro de 2023.

De modo geral, a expositora afirmou que houve avanços e estagnações na implementação do I PNA/ MPS em seus quatro pilares. Para a convidada, considerando o recorte de cinco anos (2017-2023), as operações de paz da ONU foram um o instrumento para o Brasil implementar trechos do I PNA, contribuindo para a internalização e a internacionalização desta agenda.

Por fim, a convidada sugeriu as seguintes oportunidades de melhoria do I PNA/MPS: envolver as mais altas instâncias do poder público, incluindo titulares das pastas; definir mecanismos de monitoramento e avaliação, com objetivos concretos, prazos e metas; definir dotação orçamentária; fomentar capacitação sobre a agenda, dentro e fora do governo; estabelecer parcerias com instituições-chave, dentro e fora do governo; e, também, melhorar a comunicação, dentro e fora do governo.

Exposição da convidada - Marina Alckmim, do Instituto Igarapé

A convidada iniciou sua apresentação lembrando que o Instituto Igarapé foi a única organização não governamental brasileira a participar da elaboração do I PNA/MPS, em 2017. Nesse sentido, enfatizou a importância de uma maior participação da sociedade civil na construção de planos nacionais de ação como este.

Em sua exposição, destacou que o PNA/MPS do Brasil deve avançar na redução das violências contra meninas e mulheres. Dessa forma, aponta que é necessário atualizar o escopo da agenda para incorporar, neste debate, os conflitos não declarados e não tradicionais, abarcando as vivências e experiências das mulheres no contexto latino-americano. Afirmou que apenas um plano que considere as múltiplas violências – física, moral, psicológica, sexual, patrimonial e tantas outras – a que estão submetidas poderá promover impactos significativos

A convidada apresentou dados do Igarapé que apontam que, nos últimos cinco anos, foram registrados mais de 900 mil casos de violência não letal contra mulheres no Brasil, um crescimento de 19% nas taxas desses tipos de violência a cada 100 mil mulheres. Em 2022, a cada hora, cerca de 32 mulheres sofreram algum tipo de violência não letal no Brasil. Nos últimos cinco anos, disse que houve um crescimento de 18% nas taxas de feminicídios no Brasil. Outro dado exposto é que, em 2023, o Brasil chega ao número de 3 milhões de armas de fogo para uso pessoal de civis, sendo este o instrumento mais usado para assassinato de mulheres no país.

Após a apresentação desses dados, a convidada apontou, com base em padrão que classifica como preocupante, a importância de conferir maior ênfase ao tema da segurança pública na avaliação dos próximos planos nacionais da Agenda Mulheres, Paz e Segurança. Para a representante do Igarapé, a segurança das mulheres deve também ser tratada de forma multisectorial, em todos os âmbitos, o que inclui doméstico, no campo, nas áreas urbanas e rurais e nas comunidades indígenas. Dessa maneira, o próximo PNA/MPS, deve considerar, esses dados e marcadores sociais de raça e classe de forma interseccional.

No caso brasileiro, segundo a expositora, isso significa pensar não somente os fenômenos já persistentes de violência contra mulheres, mas também fenômenos contemporâneos e emergentes, como migrações forçadas geradas por impacto ambiental ou por conflitos no território; a violência contra defensoras de movimentos sociais, ativistas ambientais, feministas e populares; a violência política de gênero; o impacto do recrudescimento da violência urbana para as mulheres ligadas a novas dinâmicas do tráfico de drogas e de pessoas; a proliferação de armas nas mãos de civis; e a militarização da segurança pública.

Dessa forma, concluiu que a persistência dos altos níveis de violência contra as mulheres acende um alerta importante sobre quais dinâmicas o próximo PNA/MPS deve incluir, buscando abranger as experiências interseccionais dessas mulheres em suas medidas de prevenção e proteção. O Instituto Igarapé defende, portanto, a ampliação do foco e do escopo do PNA/ MPS em conformidade com o contexto vivenciado regional e nacionalmente pelas mulheres brasileiras.

4. Cumprimento das atividades previstas no I PNA/MPS

Como indicado anteriormente, foram aprovados por esta Comissão, no segundo semestre de 2023, os requerimentos de informação nºs 28, 29 e 30/2023 da CRE para o Ministério das Relações Exteriores, o Ministério da Defesa e o Ministério da Justiça e Segurança Pública, sendo posteriormente encaminhados, em 9 de novembro de 2023, três ofícios de autoria desta relatora (ofícios GSMGABRI nºs 721, 722 e 723, de 2023), com o intuito de obtenção de dados estatísticos e resultados referentes à implementação dos quatro pilares do I PNA/MPS.

Entre as informações requeridas, destacam-se aquelas referentes ao quantitativo de mulheres que compõem os quadros do Itamaraty, das Forças Armadas e das Polícias Militar, Civil e Federal, especificando-se, ainda, quais mulheres ocupam funções de chefia ou liderança. Esses dados são fundamentais



para que se possa estabelecer o quantitativo de mulheres ligadas ao planejamento e à execução de operações de paz e segurança e da evolução histórica da presença de mulheres em seus quadros, além de auxiliar este relatório a avaliar a implementação das medidas previstas no I PNA/MPS.

4.1 Ministério das Relações Exteriores

Ao Itamaraty, foram solicitadas informações em forma de onze perguntas. As respostas enviadas pelo ministério estão grafadas em itálico:

a) Quadro comparativo com o número de homens e mulheres diplomatas do Ministério das Relações Exteriores, incluindo também recorte para posições de chefia (cargos em comissão e funções comissionadas de direção, bem como chefias de repartições no exterior), desde o ano de 2009;

Em virtude da extensão do documento, a tabela consta em planilha anexa do relatório.

b) Informações sobre homens e mulheres diplomatas que ocuparam cargos relacionados à paz e segurança internacionais na Secretaria de Estado das Relações Exteriores, desde o ano de 2009:

Lotações na Divisão de Paz e Segurança Internacional				
Cargo	Servidor	Sexo	Assunção	Dispensa
PS	Cosmo Ferreira Filho	MASC	03/01/2011	14/01/2013
MPC	Norberto Moretti	MASC	28/03/2011	10/09/2013
PS	Juliana Gaspar Ruas	FEM	07/04/2011	09/01/2012
PS	Leonardo Abrantes de Sousa	MASC	07/04/2011	09/02/2013
PS	José Joaquim Gomes da Costa Filho	MASC	26/12/2011	18/08/2013
PS	Sophia Magalhães de Oliveira Kadri	FEM	11/05/2012	07/01/2016
PS	Mayra Tiemi Yonashiro Saito	FEM	15/01/2013	10/07/2014
PS	Marina Moreira Costa Pittella	FEM	29/01/2013	30/01/2014
SS	João Eduardo Gomide de Paula	MASC	27/02/2013	29/01/2017
PS	Gustavo Fávero de Souza	MASC	01/07/2013	08/02/2016
MSC	Fernando de Oliveira Sena	MASC	11/09/2013	09/01/2015
C	Maitê de Souza Schmitz	FEM	25/03/2014	17/03/2015
MPC-QE	Maria Luisa Escorel de Moraes	FEM	04/03/2015	01/05/2016

SS	Pedro Ivo Souto Dubra	MASC	15/12/2015	15/09/2016
MSC	Christiano Sávio Barros Figueirôa	MASC	02/05/2016	21/01/2018
PS	Eduardo Brigidi de Mello	MASC	03/05/2016	09/08/2018
SS	Wallace Medeiros de Melo Alves	MASC	27/03/2017	29/01/2019
C	Melina Espeschit Maia	FEM	30/06/2017	07/08/2018
MSC	Viviane Rios Balbino	FEM	30/04/2018	29/01/2019
SS	Camilla Corá	FEM	03/09/2018	29/01/2019
PS	José Joaquim Gomes da Costa Filho	MASC	20/04/2022	31/07/2022
SS	Meinardo Cabral de Vasconcelos Neto	MASC	20/04/2022	04/08/2022
MSC	Gustavo Sénéchal de Goffredo Junior	MASC	20/04/2022	08/04/2023
PS	Candice Sakamoto Souza Vianna	FEM	20/04/2022	05/02/2023
PS	Bruno Rizzi Razente	MASC	20/04/2022	29/09/2022
SS	Helena Lobato da Jornada	FEM	26/07/2022	
SS	Luiz Henrique Moreira Costa	MASC	15/08/2022	
SS	Pablo Perez Sampedro Romero	MASC	22/08/2022	09/07/2023
PS	Luis Henrique Sacchi Guadagnin	MASC	06/02/2023	
PS	Leonardo Abrantes de Sousa	MASC	24/03/2023	

c) Quadro comparativo com o número de diplomatas homens e mulheres, incluindo também recorte para cargos em comissão e funções comissionadas de direção, referente ao item anterior;

<i>Cargos em comissão e funções comissionadas de direção relacionados à paz e segurança internacionais na DPAZ (2009-2023)</i>						
Cargo	Servidor	Sexo	Função	Gratificação	Início	Fim
MPC	Norberto Moretti	MASC	Chefe de Divisão	DAS 101.4	28/03/2011	10/09/2013
PS	Juliana Gaspar Ruas	FEM	Assistente	DAS 102.2	25/04/2011	09/01/2012
PS	Marina Moreira Costa Pittella	FEM	Assistente	DAS-102.2	07/02/2012	18/02/2014
PS	Sílvia Sette Whitaker Ferreira	FEM	Assistente	DAS 102.2	05/03/2012	27/05/2012
PS	Leonardo Abrantes de Sousa	MASC	Assistente	DAS 102.2	13/06/2012	07/02/2013
MSC	Fernando de Oliveira Sena	MASC	Chefe de Divisão	DAS-101.4	11/09/2013	09/01/2015

C	Maitê de Souza Schmitz	FEM	Assistente	DAS-102.2	14/08/2014	30/03/2015
MPC	Maria Luisa Escorel de -QE Moraes	FEM	Chefe de Divisão	DAS-101.4	02/03/2015	01/05/2016
C	Bruno Nunes Brant	MASC	Assistente	DAS-102.2	31/03/2015	12/05/2016
MSC	Christiano Sávio Barros Figueirôa	MASC	Chefe de Divisão	DAS-101.4	13/05/2016	04/08/2016
PS	Eduardo Brigidi de Mello	MASC	Assistente	DAS 102.2	08/06/2016	04/08/2016
MSC	Christiano Sávio Barros Figueirôa	MASC	Chefe de FCPE 101.4		05/08/2016	21/01/2018
PS	Eduardo Brigidi de Mello	MASC	Assistente	FCPE 102.2	05/08/2016	04/07/2017
C	Melina Espeschit Maia	FEM	Assistente	FCPE 102.2	05/07/2017	15/08/2018
MSC	Viviane Rios Balbino	FEM	Chefe de FCPE 101.4		28/04/2018	29/01/2019
SS	Wallace Medeiros de Melo Alves	MASC	Assistente	FCPE 102.2	06/09/2018	29/01/2019
PS	Candice Sakamoto Souza Vianna	FEM	Assistente	FCE 2.07	20/04/2022	05/02/2023
MSC	Gustavo Sénéchal de Goffredo Junior	MASC	Chefe de Divisão	FCE 1.13	20/04/2022	23/03/2023
PS	Luis Henrique Sacchi Guadagnin	MASC	Assistente	FCE 2.07	06/02/2023	
PS	Leonardo Abrantes de Sousa	MASC	Chefe de Divisão	FCE 1.13	24/03/2023	

d) Informações sobre as indicações de homens e mulheres brasileiras para ocupar cargos relacionados à paz e segurança internacionais em organizações internacionais, desde o ano de 2009;

Desde a aprovação da Resolução 1325 (2000) pelo CSNU, a participação de mulheres diplomatas na prevenção e resolução de conflitos e na construção da paz, inclusive em posições de liderança, passou a constituir parte integrante da efetivação da agenda MPS.

O Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança (PNA-MPS) do Brasil, vigente no período de 08/03/2017 a 29/03/2023, incluiu, entre seus objetivos, o aumento da participação de mulheres diplomatas em processos relacionados à paz e à segurança internacional, com base em dados estatísticos como aqueles constantes do Estudo Global de 2015, que destaca que a presença de mulheres em negociações de paz aumenta em 20% a probabilidade de acordos



de paz durarem pelo menos dois anos, e em 35% a probabilidade de que durem mais de 15 anos.

No que se refere a indicações para ocupar cargos relacionados à paz e segurança em representações do Brasil junto a organismos internacionais, mulheres diplomatas têm tido maior participação em posições de comando de postos no exterior. Entre 2007 e 2013, a Missão Permanente do Brasil junto às Nações Unidas, em Nova York, foi chefiada, pela primeira vez, por uma mulher, a embaixadora Maria Luiza Ribeiro Viotti. Em 2010-2011, a embaixadora Viotti foi Chefe da Delegação do Brasil ao CSNU. Esse mandato eletivo do Brasil no Conselho de Segurança foi a primeira vez em que uma embaixadora brasileira presidiu o órgão das Nações Unidas com a responsabilidade primária pela manutenção da paz e da segurança internacionais, em fevereiro de 2011.

Em 2008-2013, a embaixadora Viotti também foi Presidente da Configuração para Guiné-Bissau da Comissão de Construção da Paz (CCP) da ONU. Posteriormente, em 2017-2021, foi Chefe de Gabinete do Secretário-geral das Nações Unidas, António Guterres. No período de 2009-2013, coincidente com o mandato brasileiro no CSNU de 2010-2011, o cargo de Representante Alterna da Missão Permanente junto às Nações Unidas foi ocupado por outra mulher: a embaixadora Regina Maria Cordeiro Dunlop.

A Delegação Permanente do Brasil em Genebra, por sua vez, contou com duas embaixadoras, sucedendo-se ao cargo de Representante Permanente. Nos períodos de 2008-2013 e 2017-2020, a Representante Permanente do Brasil foi a embaixadora Maria Nazareth Farani Azevêdo. Em 2013-2017, o cargo foi ocupado pela embaixadora Maria Regina Cordeiro Dunlop. A embaixadora Dunlop também foi a Representante Permanente Alterna em Genebra em 2009-2013.

Além disso, a embaixadora Maria Luisa Escorel de Moraes foi Representante Permanente Alterna em 2018-2022. Em fevereiro de 2020, a embaixadora Escorel também foi designada Representante Especial para o Tema de Mulheres, inclusive para os 20 anos da Resolução 1325 do CSNU. Também em 2020, o Brasil designou a desembargadora federal Mônica Jacqueline Sifuentes Pacheco de Medeiros como candidata brasileira a Juíza do Tribunal Penal Internacional (TPI), para o mandato 2021-2030. A candidata não foi eleita, nas eleições realizadas em 21-22/12/2020, por ocasião da XIX Sessão da Assembleia dos Estados Partes do Estatuto de Roma.



Em 15/02/2023, o Brasil designou a embaixadora Glivânia Maria de Oliveira como chefe da delegação brasileira na Mesa de Diálogos de Paz entre o Estado colombiano e o Exército de Libertação Nacional (ELN).

e) Quadro comparativo com o número de indicações masculinas e femininas, incluindo também recorte para posições de liderança, referente ao item anterior;

Em paralelo à tabela do Itamaraty, que se encontra em planilha anexa em virtude da elevada extensão, a AMDB (Associação de Mulheres Diplomatas Brasileiras) apresentou, em 19 de dezembro de 2023, um quadro comparativo com base no monitoramento de gênero no Itamaraty sob a gestão do Ministro Mauro Vieira. O quadro, abaixo, aponta que, das 57 indicações realizadas pela atual gestão, em 2023, foram nomeados 46 homens e 11 mulheres para missões chefiadas no exterior, o que inclui embaixadas, consulados e missões do Brasil junto a organismos internacionais.

Nameações da Gestão Mauro Vieira 2023

Missões chefiadas por homens		Missões chefiadas por mulheres	
<u>Embaixadas Brasileiras</u>	<i>Posto:</i> <u>Embaixadas Brasileiras</u>	<i>Posto:</i>	
Paris	A	Washington	A
Londres	A	Estocolmo	A
Roma	A	Zagreb	C
Vaticano	A	Sarajevo	C
Haia	A	Port of Spain	C
Atenas	A	Caracas	D
Buenos Aires	B	Acra	D
Lima	B	Georgetown	D
Ottawa	B	<u>Consulados Brasileiros</u>	
Bratislava	B	Faro	A

Nova Déli	C	Ciudad del Este	C
Tel Aviv	C	<i>Missões do Brasil junto a Organizações Internacionais</i>	
Rabat	C	AIEA	A
Cairo	C		
Bucareste	C		
Abu Dhabi	C		
Mascate	C		
Doha	C		
São Domingos	C		
Sófia	C		
Kuaite	C		
Manama	C		
Havana	D		
Gaborone	D		
Jacarta	D		
Yangon	D		
Teerã	D		
Manila	D		
<u>Consulados Brasileiros</u>			
Nova York	A		
Chicago	A		
São Francisco	A		
Munique	A		
Amsterdã	A		

Barcelona	A
Vancouver	B
Santiago	B
Tóquio	B
Buenos Aires	B
Cantão	C
Chengdu	C
<u>Missões do Brasil - OIs</u>	
DelbrasONU	A
DelbrasOMC	A
Delbras OEA	A
Delbeasmont - OACI	A
Delbeasmont - OACI	A
Organizações Internacionais Econômicas sediadas em Paris, França	A

f) Informações sobre cursos e atividades de capacitação oferecidos para servidores e sociedade civil sobre paz e segurança, desde o ano de 2009;

No âmbito do Curso de Formação de Diplomatas (CFD), o tema “Mulheres, Paz e Segurança” foi abordado no âmbito da disciplina “Proteção Internacional dos Direitos da Pessoa Humana do Curso de Formação de Diplomatas”, nos anos de 2014, 2015 e 2016. Foi ainda objeto de aulas relativas à disciplina “Organizações Políticas Internacionais”, nos anos de 2017, 2018 e 2019. Previu-se, inclusive, na bibliografia do curso, a leitura da Resolução 1325/2000, sobre Mulheres, Paz e Segurança.

O tema “Paz e Segurança”, por sua vez, foi abordado amplamente, nos anos de 2020, 2021 e 2022, no âmbito da disciplina “Defesa, Segurança e Política



Externa". A publicação “Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança, FUNAG, 2017” foi indicada na bibliografia do curso.

No ano de 2023, o tema foi tratado na disciplina “Diplomacia Multilateral Política”, com palestra e debate específicos sobre o assunto. Ainda em 2023, a Diretora-Geral do IRBr e chefe da delegação brasileira na Mesa de Diálogos de Paz entre o Estado colombiano e o Exército de Libertação Nacional (ELN), Embaixadora Glivânia Maria de Oliveira, ministrou aula no âmbito do CFD sobre o processo de paz na Colômbia, inclusive sobre a relevante contribuição de mulheres nas negociações de paz.

No âmbito do Curso de Aperfeiçoamento de Diplomatas (CAD), que constitui requisito para a ascensão funcional de diplomatas da classe de Segundos-Secretários, tem-se oferecido aulas e palestras sobre Paz e Segurança Internacional no módulo sobre temas multilaterais políticos. Entre 2009 e 2023, o tema foi tratado em todas as edições do CAD, com exceção das edições de 2015 e 2016.

No que concerne ao Curso de Altos Estudos (CAE), que constitui requisito para a ascensão funcional à classe de Ministro de Segunda Classe, o tema foi tratado nas seguintes teses:

- Tese nº 51, VI CAE, 1982/1983: "Década das Nações Unidas para a Mulher - igualdade, desenvolvimento e paz? 1975 - 1985", Annunciata Salgado dos Santos;

- Tese nº 392, XLVIII CAE, 2005: "As Nações Unidas e a Promoção do Direito da Mulher: Retórica ou Realidade?", Marcela Maria Nicodemos; e

- Tese nº 816, LXVI CAE, 2021: "Terá a Paz Rosto de Mulher? Uma perspectiva brasileira para os 20 anos da agenda de mulheres, paz e segurança do Conselho de Segurança das Nações Unidas", Viviane Rios Balbino.

Além disso, o IRBr tem adotado política de paridade de gênero em bancas examinadoras de concursos e cursos. Ainda no primeiro semestre de 2023, o CAD passou a contar com banca formada por número igual de mulheres e homens. O equilíbrio de gênero foi replicado na segunda edição do curso, realizada no segundo semestre do mesmo exercício. No que diz respeito ao Curso de Formação de Diplomatas, também já se atingiu a paridade de gênero no corpo docente.

Para os dois certames do Curso de Altos Estudos de 2023, foram observados, como critério para a configuração das bancas examinadoras, da Comissão de Análise de Projetos, e das relatorias diplomática e acadêmica, a paridade de gênero. No LXIX CAE, por exemplo, 60% dos relatores acadêmicos são mulheres.

Para 2024, o IRBr pretende lançar, em março, novo edital do CAE (LXXI edição). Pretende-se, no primeiro semestre, proceder à reformulação do Regulamento do Curso, a fim de propiciar o ingresso e a aprovação de mais mulheres, tradicionalmente menos presentes neste processo seletivo.

g) Indicação se conteúdos da Agenda “Mulheres, Paz e Segurança” estiveram presentes no conteúdo programático dos cursos e atividades de capacitação referidos no item anterior, bem como nos cursos de remoção, formação e aperfeiçoamento da carreira, desde o ano de 2009;

Item respondido no quesito anterior.

h) Informações sobre iniciativas de divulgação de documentos internacionais sobre a Agenda “Mulheres, Paz e Segurança” e pesquisas conduzidas ou apoiadas pelo Ministério das Relações Exteriores sobre o tema;

Iniciativas de divulgação de documentos internacionais sobre a Agenda MPS foram incluídas no escopo dos indicadores e metas voluntários do I PNA-MPS adotados pelo MRE:

(1) Difundir o Plano Nacional de Ação junto a órgãos públicos, organizações da sociedade civil, movimentos feministas e de mulheres, academia e público em geral, bem como organismos internacionais e regionais, com vistas a engajá-los no apoio à sua implementação: esta atividade abrange exposições realizadas pelo MRE sobre o Plano Nacional de Ação, e sua implementação, em evento específico sobre o tema ou à margem de outros eventos, junto a órgãos públicos, organizações da sociedade civil, movimentos feministas e de mulheres, academia e público em geral, bem como organismos internacionais e regionais; e

(2) Difundir marcos normativos sobre a proteção dos direitos de todas as mulheres e meninas, que inclui textos informativos sobre os principais mecanismos internacionais na área de promoção dos direitos da mulher e de eliminação de todas as formas de discriminação e violência.

Em 2018, por ocasião do centenário do ingresso da primeira mulher brasileira na carreira diplomática, as mulheres diplomatas, com o apoio da FUNAG, organizaram o evento “Jornada Maria José de Castro Rebello: um século de mulheres diplomatas no Itamaraty”.

Desde 2016, o MRE mantém em sua página na internet sítio eletrônico do PNA MPS, com links sobre:

(1) Publicações textos com reflexões de acadêmicos e membros de organizações internacionais e organizações não-governamentais sobre a agenda MPS;

(2) Bases de dados - links das bases de dados da ONU-Mulheres sobre Mulheres, Paz e Segurança (coletânea de artigos); da Unesco sobre gênero e reconstrução pós-conflito (coletânea de artigos); e da Universidade George Washington (EUA) sobre Mulheres, Paz e Segurança; e

(3) Resoluções do CSNU: o sítio inclui link para as Resoluções do CSNU sobre a Agenda MPS (<http://1325naps.peacewomen.org/>).

A promoção da agenda MPS foi uma das prioridades anunciadas pelo Brasil durante a campanha para a eleição como membro não permanente do Conselho de Segurança da ONU (mandato 2022-23). Nesse contexto, o Brasil aderiu à Declaração de Compromissos Compartilhados para os Princípios de Mulheres, Paz e Segurança, juntamente com Albânia, Emirados Árabes Unidos, Equador, Estados Unidos, França, Gabão, Japão, Malta, Reino Unido e Suíça. Além de garantir a presença de mulheres entre palestrantes tanto nos eventos previstos no calendário mensal do CSNU quanto nos eventos autorais a serem promovidos, o Brasil buscou que o material a ser considerado nessas reuniões contemplasse a perspectiva de mulheres.

No contexto dos preparativos para a elaboração do II PNA/MPS, o MRE organizou, em 25/4, o seminário “A agenda de mulheres, paz e segurança: renovação do compromisso brasileiro”, com apoio da ONU Mulheres. O MRE convidou os três ministérios parceiros no primeiro plano (Mulheres; Justiça e Segurança Pública; e Defesa), além do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome; Direitos Humanos e Cidadania; Povos Indígenas; Igualdade Racial e as bancadas femininas da Câmara e do Senado Federal. A líder da bancada feminina do Senado, senadora Daniella Ribeiro (PSD/PB), compareceu ao evento.

i) Informações sobre a criação e/ou implementação de mecanismos que estimulem o ingresso, a ascensão e a permanência de mulheres diplomatas na carreira, incluindo medidas de apoio à família e percentuais de igualdade de gênero, e indicação de normas legais e infralegais sobre o tema;

O Instituto Rio Branco implementou, entre abril e agosto de 2023, campanha intitulada “Convite à Carreira Diplomática”, com vistas a divulgar informações sobre a carreira e sobre o Concurso de Admissão à Carreira de

Diplomata (CACD), à luz das diretrizes de promoção da diversidade e da representatividade do corpo diplomático brasileiro. Em sua fase inicial, o projeto teve como enfoque encorajar sobretudo jovens mulheres universitárias a considerarem a profissão. Conforme previsto no planejamento da campanha, as ações foram então ampliadas para incentivar a diversidade regional, étnico-racial e de gênero entre candidatos à carreira, bem como para estimular candidaturas de pessoas com deficiência.

No âmbito da campanha, além da publicação de vídeos com depoimentos de mulheres diplomatas e de diplomata PCD aprovados no concurso, foram organizados, em parceria com universidades e escolas de todas as Unidades da Federação, encontros presenciais entre alunos do Curso de Formção do IRBr e o corpo discente das instituições anfitriãs. Em palestras ministradas nessas ocasiões, os jovens diplomatas do IRBr discorreram sobre o CACD e sua experiência no concurso; apresentaram ao público as atividades desenvolvidas no IRBr; e comentaram sobre o curso de formação (objetivos, currículo, experiências práticas). Foram também divulgadas informações sobre o Programa de Ação Afirmativa (PAA), bem como sobre as cotas para pessoas negras e para pessoas com deficiência. Ao fim das apresentações, o público foi convidado a interagir com os diplomatas, em sessões de perguntas e respostas.

Mais de 9 mil alunos assistiram às palestras ao longo da campanha, que contemplou 101 universidades ou escolas distribuídas nas 27 Unidades da Federação.

Além da campanha “Convite à Carreira Diplomática”, o IRBr promoveu, em setembro de 2023, o curso “Mulheres na Liderança: Ciclo Embaixadora Marília Sardenberg Zelner Gonçalves”, ministrado pela filósofa francesa Gisèle Szczyglak, para 50 servidoras do quadro permanente do Ministério das Relações Exteriores. Trata-se do primeiro curso no IRBr dedicado à formação, ao encorajamento e ao fortalecimento de lideranças femininas no serviço exterior, em prol da igualdade de gênero.

A iniciativa foi co-organizada em parceria com a Escola Nacional de Administração Pública (ENAP), com apoio do Departamento de Administração (DA) do Itamaraty e da Fundação Alexandre de Gusmão. O curso teve como objetivo discutir o processo de construção da liderança, com vistas à formação de redes e alianças e ao desenvolvimento de comunicação pessoal para o fortalecimento do papel de mulher e líder.

A cerimônia de abertura do curso contou com participação da Secretária-Geral das Relações Exteriores, Embaixadora Maria Laura da Rocha, primeira



mulher a ocupar o mais elevado cargo exclusivo da carreira de diplomata; bem como da primeira Diretora-Geral da história do IRBr e precursora na defesa dos direitos das mulheres no MRE, Embaixadora Thereza Quintella. Acompanharam-nas nos discursos a atual Diretora-Geral do IRBr, Embaixadora Glivânia Oliveira; a Presidente da ENAP, Dra. Betânia Lemos; e a Alta Representante para Temas de Gênero, Ministra Vanessa Dolce de Faria. Na ocasião, homenageou-se postumamente a Embaixadora Marília Sardenberg (1942-2023), por seu legado e contribuições às conquistas das mulheres no Itamaraty.

O curso alinha-se ao renovado compromisso institucional, governamental e coletivo de mulheres diplomatas em buscar transformar a realidade da desigualdade de gênero no Itamaraty. Pretende-se oportunamente promover edições adicionais do curso, bem como outras iniciativas voltadas ao desenvolvimento de lideranças femininas.

j) Informações sobre a presença de perspectiva de gênero no desenho, na implementação e na avaliação de projetos de cooperação internacional, notadamente em matéria humanitária;

No que concerne à cooperação internacional em matéria humanitária, de competência da Agência Brasileira de Cooperação (ABC), cabe destacar que os projetos implementados têm caráter "ad hoc" e ocorrem sob medida, em função das demandas apresentadas por países em dificuldades e das capacidades de reação do Estado brasileiro.

As ações de assistência humanitária decorrem de eventos considerados atípicos, tais como desastres naturais e conflitos armados. Em razão de sua notável imprevisibilidade, a assistência humanitária prestada pelo Brasil não favorece o planejamento prévio, diferentemente da cooperação técnica realizada pela ABC, que comporta diversos projetos com perspectivas de gênero em suas ações.

Especificamente a área de cooperação humanitária da ABC está sendo estruturada, com a perspectiva de rapidamente ampliar a capacidade de oferta, desenho, implementação e avaliação de projetos de cooperação internacional em matéria humanitária. Atualmente, as atividades de projeto de cooperação humanitária da ABC na Namíbia (clínicas médicas) têm mulheres como principal grupo favorecido pelos resultados almejados, objetivo que se tenciona manter entre as prioridades.

Não obstante, cumpre notar que a ABC tem favorecido a perspectiva de gênero nas oportunidades que se apresentam. Por exemplo, em 2022, foram



selecionadas duas funcionárias da defesa civil nacional para compor a oferta brasileira de profissionais na lista de especialistas em gestão de desastres do mecanismo de Avaliação e Coordenação de Desastres das Nações Unidas (UNDAC). Após a aprovação em curso de treinamento em Lima, no Peru, o Brasil passou a ter 4 mulheres entre seus 5 especialistas habilitados pelo UNDAC. Vale notar também que dos 7 funcionários da área de Cooperação Humanitária da ABC 6 são mulheres.

k) Informações sobre a participação brasileira na Comissão de Consolidação da Paz das Nações Unidas, em temas afetos à Agenda “Mulheres, Paz e Segurança”;

A Comissão de Consolidação da Paz das Nações Unidas (CCP) mantém “configurações específicas” para acompanhar e angariar apoio internacional à consolidação da paz, como as da Guiné-Bissau, Libéria e República Centro-Africana.

A Configuração para a Guiné-Bissau da Comissão de Consolidação da Paz foi criada em 2017 e, desde então, tem sido presidida pelo Brasil. No âmbito dessa configuração, o Brasil tem atuado para fortalecer a inclusão da agenda de MPS em todas as suas atividades por meio de suas intervenções. Para o Brasil, as ações de consolidação da paz precisam ser orientadas, entre outros princípios, pelo fortalecimento do papel das mulheres.

l) Informações sobre as iniciativas e os mecanismos de controle interno, baseados no PNA/MPS, implementados no âmbito do Ministério das Relações Exteriores;

Na etapa de construção do I PNA/MPS, a participação direta da sociedade civil ficou restrita à ONU Mulheres e ao Instituto Igarapé. Como a falta de familiarização por parte da sociedade civil e das entidades governamentais em relação à temática prejudica consideravelmente o avanço da agenda MPS, o I PNA/MPS registrou a necessidade de difusão de conhecimento sobre esta pauta.

No I PNA estava previsto que “os Ministérios responsáveis pela execução do presente Plano, em seus respectivos âmbitos, estabelecerão mecanismos de acompanhamento de sua implementação” (p. 63). Por ocasião da revisão do plano, os ministérios envolvidos nas atividades previstas no documento debateram a possibilidade de elaborar indicadores com vistas a melhor avaliar progressos. Adotados de maneira voluntária e acompanhados de metas não vinculantes, os



indicadores serviriam como parâmetros para auxiliar no acompanhamento dos resultados alcançados pelos órgãos responsáveis.

Em maio de 2016, o MRE publicou os indicadores e metas voluntários para as atividades sob sua responsabilidade exclusiva no âmbito do I PNA/MPS, entre as quais gerenciar o sítio eletrônico sobre o Plano Nacional de Ação, de modo a promover diálogo ativo com a sociedade.

m) Informações sobre a implementação do sítio eletrônico do PNA/ MPS e sobre as manifestações da sociedade civil recebidas pelo MRE a respeito do tema.

*O endereço do sítio eletrônico do PNA-MPS criado pelo Itamaraty é:
<https://www.gov.br/mre/pt-br/assuntos/paz-e-seguranca-internacionais/manutencao-e-consolidacao-da-paz/indicadores-e-metas-voluntarios-do-plano-nacional-de-acao-sobre-mulheres-paz-e-seguranca>.*

Além de promover o diálogo ativo com a sociedade, o objetivo do sítio é divulgar a agenda MPS e a iniciativa do IPNA ao público brasileiro, com vistas a assegurar processo de implementação transparente, inclusivo e participativo do plano.

4.2 Ministério da Justiça e Segurança Pública

Ao MJSP, foram solicitadas informações em forma de onze perguntas, algumas delas respondidas pelo ministério e registradas abaixo em itálico:

a) Quadro comparativo com o número de homens e mulheres policiais civis, militares e federais de carreira, incluindo também recorte para posições de direção, desde o ano de 2009;

Embora não prestadas as informações na resposta do MJSP, fizemos o tratamento de dados referentes ao ano-calendário 2021 a partir da Pesquisa “Perfil das Instituições”, da SENASP, de dezembro de 2022, com informações sobre os quantitativos de mulheres policiais em cada unidade da federação, havendo ainda, em muitos casos, a especificação de mulheres que estão lotadas na área administrativa ou na área operacional, conforme tabela abaixo:

Unidade da Federação	Policiais na Ativa Operacional Fem.	Policiais na Ativa Fem.	Policiais na Ativa Total Fem.
----------------------	-------------------------------------	-------------------------	-------------------------------

	Administrativo Fem.		
AC	12,45%	13,27%	12,53%
AL	13,92%	20,65%	15,33%
AM	10,00%	23,91%	12,81%
AP	25,04%	28,56%	26,21%
BA	14,91%	38,83%	15,70%
CE	3,29%	16,56%	4,17%
DF	6,09%	16,66%	10,67%
ES	9,78%	32,28%	14,34%
GO	7,13%	35,78%	10,15%
MA	7,84%	16,67%	9,32%
MG	7,20%	22,69%	9,93%
MS	6,84%	19,86%	11,33%
MT	5,54%	16,95%	7,59%
PA	10,00%	10,00%	10,00%
PB	8,05%	19,71%	9,67%
PE	11,16%	21,91%	13,53%
PI	-		- 8,04%
PR	20,95%	7,13%	12,49%
RJ	5,85%	26,52%	11,05%
RN	3,33%	9,33%	5,10%
RO	-		- 11,60%
RR	-		- 17,18%
RS	16,50%	28,25%	17,68%
SC	9,32%	11,60%	9,50%

SE	8,41%	15,77%	10,18%
SP	12,12%	21,79%	14,06%
TO	3,05%	26,62%	12,94%
Média	9,95%	20,89%	11,97%

Fonte: Pesquisa Perfil das Instituições - SENASP Ano 2022 / Ano-base 2021

(<https://www.gov.br/mj/pt-br/assuntos/sua-seguranca/seguranca-publica/estatistica/pesquisaperfil/pesquisas-perfil-da-instituicoes-de-seguranca-publica>)

- b) Informações sobre homens e mulheres policiais brasileiras atuando em missões individuais e compondo os contingentes nas operações de manutenção da paz e missões políticas especiais da ONU e de outros organismos internacionais, desde o ano de 2009;

Não respondido.

- c) Quadro comparativo com o número de homens e mulheres policiais, incluindo também recorte para posições de comando, referente ao item anterior;

Não respondido.

- d) Informações sobre políticas de incentivo à participação de mulheres policiais em missões e operações de paz;

Não respondido.

- e) Indicação se conteúdos da Agenda “Mulheres, Paz e Segurança”, voltados à promoção de um ambiente marcado pela igualdade de gênero, estiveram presentes no conteúdo programático dos cursos de formação e pós-formação de policiais, desde o ano de 2009;

A presente informação objetiva fornecer subsídios referentes as atividades relacionadas ao Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança, especificamente a qualificação dos agentes que integram o Sistema Único de Segurança Pública (Susp) em todo o país, mediante a oferta de vagas em cursos de profissionalização presenciais e a distância; por meio do fomento e realização de pesquisas que visam orientar a formulação de conhecimentos e diagnósticos,

na direção de orientar políticas de segurança pública; e mediante à promoção da segurança e da implementação de projetos que pretendem a modernização e inovação das instituições educacionais de segurança nas unidades federadas.

Cumpre informar que a Diretoria de Ensino e Pesquisa disponibiliza, por meio da Rede EaD Senasp, cursos a distância para livre utilização pelos profissionais de segurança pública interessados. Neste sendo, atualmente, dispomos de 96 (noventa e seis) cursos no novo ambiente de ensino, cujas matrículas estão abertas e com vagas ilimitadas. Outrossim, novos cursos serão gradualmente adicionados ao catálogo.

Nesse sentido, procedimentos de enfrentamento a violência contra a mulher são adotados com o objetivo de aprimoramento da atuação policial, mediante a difusão de protocolos nacionais aos órgãos de segurança e boas práticas, privilegiando o exercício integrado e em rede dos diversos atores do Susp.

Ademais, são ações educacionais que privilegiam o diálogo com outros sistemas de proteção e acolhimento legalmente previstos. Nesse campo inserem os cursos:

Cursos da Rede EaD:

<i>Cursos</i>
<i>Aspectos Procedimentais do Protocolo Nacional de Investigação e Perícia em Crimes de Feminicídio</i>
<i>Direitos Humanos: Casos Práticos nas Ações de Segurança Pública</i>
<i>Enfrentamento à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes</i>
<i>Investigação do Crime de Estupro: Aspectos Conceituais</i>
<i>Investigação do Crime de Estupro: Técnicas Operacionais</i>
<i>Introdução ao Protocolo Nacional de Investigação e Perícia em Crimes de Feminicídio</i>
<i>Segurança de Grupos Vulneráveis: Atendimento às Mulheres em Situação de Violência</i>
<i>Segurança Pública e Violência contra Mulheres e Meninas: do Enfrentamento ao Protagonismo Feminino na Prevenção e Redução da Violência</i>

Os cursos presenciais têm como objetivo principal o aperfeiçoamento e a qualificação com base em atividades práticas, reflexivas e supervisionadas. E, em regra, por sua complexidade, logística e custo elevado, são executados nas unidades federativas, com vagas proporcionalmente distribuídas entre as instituições que compõem o público abrangido pelo projeto pedagógico respectivo. Dito isto, apresentamos os cursos abaixo que aprofundam as discussões referentes à temática:

Cursos Presenciais:

Capacitação	CH	Objetivo
<i>Curso Nacional de Atendimento às Crianças e Adolescentes Vímas ou Testemunhas de Violência</i>	<i>40h</i>	<i>Capacitar os integrantes do Susp, especificamente policiais civis e militares, para adquirirem os conhecimentos necessários para desenvolver e apoiar ações articuladas destinadas à prevenção e à repressão à violência e à criminalidade relacionadas às crianças e aos adolescentes.</i>
<i>Curso Nacional de Atendimento à Mulher em Situação de Violência</i>	<i>40h</i>	<i>Capacitar os integrantes do Sistema Único de Segurança Pública (Susp) para adquirir os conhecimentos necessários e atuar no enfrentamento (prevenção e combate) da Violência contra a Mulher, especificamente, as polícias militares, as guardas municipais, as polícias civis e bombeiros militares.</i>

Algumas capacitações serão concebidas para o ano de 2024, que contemplam os agentes de segurança pública na temática relacionada ao Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança. Qual seja:

Curso EaD - Segurança de Grupos Vulneráveis: Redes de atendimento às crianças e adolescentes vímas de exploração sexual:



<i>Curso EaD - Exploração Infantil: Prevenção, Identificação e Repressão</i>	<i>1º semestre/2024</i>	<i>Qualificação dos Profissionais que compõem o Sistema Único de Segurança Pública (Susp), principalmente aqueles que atuam na prevenção e repressão criminal nos ilícitos relacionados ao combate à exploração sexual infantil, de forma a permitir a criação e desenvolvimento de mecanismos de enfrentamento e prevenção à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes na região amazônica.</i>
--	-------------------------	---

Cabe salientar que, em razão da competência, a Rede EaD Senasp se restringe à apresentação das medidas relacionadas às capacitações EaD, ofertadas aos Profissionais do Sistema Único de Segurança Pública (Susp), por meio de plataforma própria, Sistema de Gestão Acadêmica (SGA), integrada ao Sistema Nacional de Informações de Segurança Pública (Sinesp).

Em relação à temática - “**Mulheres, Paz e Segurança**”, voltados à promoção de um ambiente marcado pela igualdade de gênero -, de forma direta ou transversalmente, apresenta-se abaixo a relação dos cursos que atendem à demanda:

<i>Ord</i>	<i>Curso</i>	<i>Carga</i>	<i>Situação</i>
1	<i>Atuação Policial Frente a Grupos Vulneráveis</i>	<i>60h</i>	<i>Ativo</i>
2	<i>Introdução ao Protocolo Nacional de Investigação e Perícia em Crimes de Feminicídio</i>	<i>10h</i>	<i>Ativo</i>
3	<i>Introducción al Protocolo Nacional de Investigación en Delitos de Feminicidio</i>	<i>10h</i>	<i>Ativo</i>
4	<i>Investigação do Crime de Estupro: Aspectos Conceituais</i>	<i>30h</i>	<i>Ativo</i>
5	<i>Investigação do Crime de Estupro: Técnicas Operacionais</i>	<i>30h</i>	<i>Ativo</i>
6	<i>Princípios de Servicio a las Mujeres en Situación de Violencia</i>	<i>30h</i>	<i>Ativo</i>
7	<i>Princípios do Atendimento a Mulheres em</i>	<i>30h</i>	<i>Ativo</i>

	<i>Situação de Violência</i>		
8	<i>Segurança de Grupos Vulneráveis: Promoção da Igualdade Racial</i>	40h	Ativo
9	<i>Segurança de Grupos Vulneráveis: Princípios do Atendimento a Mulheres em Situação de Violência</i>	30h	Ativo
10	<i>Segurança Pública e Violência contra Meninas e Mulheres: do Enfrentamento ao Protagonismo Feminino na Prevenção e Redução da Violência</i>	40h	Ativo
11	<i>Segurança de Grupos Vulneráveis: Lei no 7.716/89 e a repressão penal à prática da homotransfobia</i>	60h	Ativo
12	<i>Enfrentamento à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes</i>	60h	Ativo
13	<i>Direitos Humanos: Casos práticos nas Ações de Segurança Pública</i>	60h	Ativo
14	<i>Atuação Policial Frente a Grupos Vulneráveis</i>	60h	Ativo
15	<i>Atendimento a Mulheres em Situação de Violência</i>	60h	Inativo

Ademais, novas capacitações serão lançadas no ano de 2024. Algumas capacitações serão concebidas para o ano de 2024, que contemplam os agentes de segurança pública na temática relacionada ao Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança. Quais sejam:

<i>Ord</i>	<i>Curso previsto na temática</i>	<i>Carga</i>
1	<i>Segurança Pública e Turismo: Susp e Proteção de Mulheres Turistas</i>	60h
2	<i>Segurança de Grupos Vulneráveis: Redes de atendimento às crianças e adolescentes vítimas exploração sexual</i>	60h

Ademais, iniciativas de fortalecimento de interagências, como a Rede de Gestores de Ensino e Pesquisadores da Segurança Pública, aliadas aos programas de fortalecimento da Segurança Pública com Cidadania, a exemplo do Pronasci 2,



ensejarão no desenvolvimento e ampliação da qualificação voltada para o segmento na temática requerida.

DAS AÇÕES DE PÓS-GRADUAÇÃO E PESQUISA - CG

Entre as finalidades e estratégias da Coordenação-Geral de Pesquisa elenca-se a formação lato sensu e stricto sensu, nos níveis de especialização, mestrado e doutorado, e o fomento de pesquisas temáticas, estudos comparados e diagnósticos destinados a orientar o desenvolvimento de políticas públicas, visando, em especial, o aperfeiçoamento e a inovação na área de Segurança Pública por meio da instucionalização de diretrizes para o desenvolvimento das atividades de Ensino e Pesquisa, em articulação permanente com as demais Secretarias afetas à Segurança Pública e endades essenciais.

Destaca-se na seara de atuação da CGP, cursos de especialização, em 2022 iniciaram-se as tratativas para Pós-Graduação relacionada à temática de enfrentamento à violência contra a mulher, dividida em 5 (cinco) turmas. Em 2023, firmou-se novo TED para a execução de mais uma Pós-Graduação relacionada à temática.

PÓS-GRADUAÇÃO TEMÁTICA MULHERES:

Início da Tratativa	Nome do curso	Qtidade vagas	Qtidade turmas	Ementa
2022	Especialização Lato Sensu em Enfrentamento à Violência Doméstica e Familiar para Profissionais do Susp	250	5	<ul style="list-style-type: none"> * Ciclo da violência doméstica e familiar; * Diversidade da violência; * Atendimento a mulheres oriundas de povos originários, a meninas, a idosas e a deficientes; * Legislação relacionada à mulher e sua harmonia com as demais legislações específicas de vulneráveis; * Atendimento especializado às vítimas de crimes relacionados à violência doméstica e familiar; * Rede de proteção às vítimas de crimes relacionados à violência doméstica e familiar; * Protocolo de entrevistas às vítimas de crimes relacionados à violência doméstica e familiar; * Direitos humanos e os marcos

				<p><i>históricos de conquista dos direitos das mulheres;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> * <i>Plano Nacional de enfrentamento ao feminicídio;</i> * <i>Metodologia da Pesquisa Científica;</i> * <i>TCC.</i>
2023	<i>Pós-Graduação Lato Sensu em Enfrentamento à Violência contra Mulheres e Meninas</i>	200	4	<ul style="list-style-type: none"> * <i>Diversidade da Violência: categoria e análises;</i> * <i>Legislação relacionada à mulher e sua harmonia com as demais legislações específicas de vulneráveis;</i> * <i>Atendimento a mulheres oriundas de povos originários, a meninas, a idosas e a deficientes;</i> * <i>Ciclo da violência doméstica e familiar;</i> * <i>Metodologia da Pesquisa Científica;</i> * <i>Atendimento especializado à vítimas de crimes relacionados à violência doméstica e familiar;</i> * <i>Protocolo de entrevistas às vítimas de crimes relacionados à violência doméstica e familiar;</i> * <i>Direitos humanos e os marcos históricos de conquista dos direitos das mulheres;</i> * <i>Rede de proteção às vítimas de crimes relacionados à violência doméstica e familiar;</i> * <i>Plano nacional de enfrentamento ao feminicídio;</i> * <i>Atendimento policial a vítimas de violência doméstica e familiar contra a mulher;</i> * <i>Libras</i>

No quadro acima pode-se observar o conteúdo programático dessas duas especializações, ofertadas aos profissionais de segurança pública a nível nacional, que vai de encontro à promoção do Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança, contribuindo para um ambiente marcado pela igualdade de gênero.

Destaca-se, ainda, o trabalho realizado por meio da Matriz Curricular Nacional - MCN. A MCN é um instrumento didático-pedagógico que considera as competências cognitivas, operativas e atitudinais, que devem ser desenvolvidas



pelos profissionais da segurança pública, e fundamenta-se em 04 (quatro) eixos articuladores: Sujeito e Interações no Contexto da Segurança Pública; Sociedade, Poder, Estado, Espaço Público e Segurança Pública; Ética, Cidadania, Direitos Humanos e Segurança Pública; Diversidade Étnico-sociocultural, Conflitos e Segurança Pública. Encontra-se em processo de atualização, que teve início em 2023 com a realização do Seminário de Gestores de Ensino e Pesquisa em Segurança Pública (SEGEPE), contando com a participação de gestores de ensino das Polícias Civis, Militares, Corpos de Bombeiros Militares e Institutos de Perícia Oficial, de todos os estados da federação, e também das Guardas Municipais das capitais do país. Na ocasião, foram colhidas impressões e sugestões para a elaboração da nova Matriz Curricular Nacional.

A reformulação da MCN, buscará promover o aperfeiçoamento dos profissionais do Susp, por meio da readequação das disciplinas com ênfase nos conhecimentos a respeitos dos direitos humanos, às particularidades de grupos historicamente marginalizados, priorizando o atendimento e reconhecimento dos direitos da pessoa idosa, corroborando com o desenvolvimento e alinhamento das competências e habilidades necessárias para a formação do profissional de segurança pública, resguardadas as peculiaridades de cada órgão e região, compreendendo o envelhecimento em todos os seus contextos.

Salienta-se que as ações que estão sendo desenvolvidas, destinam-se à formação continuada dos profissionais e contribuem direta, ou transversalmente, a temática abordada, relativas ao Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança.

f) Informações sobre iniciativas de divulgação de documentos internacionais sobre a Agenda “Mulheres, Paz e Segurança” e pesquisas conduzidas ou apoiadas pelo Ministério da Justiça e Segurança Pública;

Não respondido até o momento.

g) Apresentação dos resultados obtidos a partir das indicações do PNA/MPS de: (i) realização de “diagnóstico sobre os principais desafios práticos enfrentados por mulheres policiais” e (ii) análise de experiências e boas práticas na experiência comparada que permitam mitigar tais desafios práticos;

Não respondido até o momento.

h) Informações sobre a atuação brasileira no contexto da transversalização de gênero na execução dos mandatos das operações de paz e missões políticas;



O Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança é um documento colaborativo de competência do Ministério das Relações Exteriores e fruto de esforço conjunto de outros Ministérios, o qual consolida as recomendações de prioridades e ações apresentadas pelos órgãos participantes.

O Brasil lançou seu primeiro plano nacional em 8/3/2017, conforme informado no documento em questão, com vigência inicial de dois anos, renovada até 29/3/2023 e então deu-se início à construção do II Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança, o qual está orientado por resultados e traz a proposta de reflexão dos recentes avanços normativos e tendências de outros PNAs. Numa perspectiva multisectorial, amplia a participação dos ministérios envolvidos e inclui representantes de assessorias da Presidência da República, bancada feminina do senado, ONU mulheres e sociedade civil.

Importante esclarecer que em relação às ações do I PNA, a temática tangencia as atividades da Coordenação-Geral de Políticas de Prevenção à Violência e à Criminalidade e alinha-se às ações fomentadas junto aos entes federativos frente aos desafios do contingente feminino, o qual integra as Instuições de Segurança Pública do Estado Brasileiro. No entanto, esta CGPREv apenas agregou-se ao grupo de trabalho em 2019, onde foram sugeridas a não restrição do pilar de prevenção e proteção a contextos de conflito e pós-conflito internacional, sob o entendimento de que políticas domésticas poderiam ser usadas no enquadramento de ações, que fossem incluídas mulheres transexuais e transgênero como objeto das ações previstas. Dentro deste contexto foram apresentadas, há época, as seguintes ações:

Órgão	Metas	Ações	Projeto	Prazo	Indicadores de resultados	Resultados atingidos
MJSP	<i>Promover ou apoiar programas de empoderamento econômico, político e social para todas as mulheres e meninas em situação vulnerável</i>	<i>Prevenir a violência instrumentalizando mulheres para atuação nas comunidades de maior concentração de crimes violentos, visando a construção e fortalecimento das redes sociais de proteção envolvendo mulheres, jovens e adolescentes expostos à violência doméstica e/ou urbana</i>	<i>Mulheres da Paz</i>	<i>2 anos</i>	<i>Número de mulheres participantes e população indiretamente atingida</i>	<i>Aproximadamente 16.389 mulheres (2008-2018).</i>

MJSP	<i>Atendimento humanizado às mulheres vítimas de violência</i>	<i>Promover capacitação para os operadores de segurança pública</i>	<i>Em desenvolvimento</i>	<i>2 anos</i>	<i>Número de capacitados</i>	<i>Curso a ser realizado em 5 edições</i>
MJSP	<i>Integrar a rede de enfrentamento à violência doméstica</i>	<i>Prevenir o escalonamento da violência contra mulheres mediante a fiscalização do cumprimento de medidas protetivas</i>	<i>Patrulha Maria da Penha</i>	<i>2 anos</i>	<i>Número de multiplicadores e operadores capacitados e atendimentos realizados</i>	<i>Realizados 3 encontros técnicos na cidades de Luziânia-Go, Nilópolis -RJ e Maracanaú -RJ, onde foram capacitados mais de 200 profissionais nas três edições.</i>

Reiteramos a participação ativa da Coordenação-Geral de Políticas de Prevenção e Combate à Violência e à Criminalidade no diz respeito à atualização do novo Plano, no qual serão apresentadas as prioridades e ações e levarão em conta temas que alcance as mulheres e suas vulnerabilidades e que contemple nas prioridades ou objetivos, a temática da violência doméstica e outras violências cometidas contra mulheres e meninas.

- i) Informações sobre as iniciativas e os mecanismos de controle interno, baseados no PNA/MPS, implementados no âmbito das Polícias Civis, Militares e Federal;
Não respondido até o momento.
- j) Informações sobre as medidas adotadas para ampliar o ingresso e a promoção de mulheres nas carreiras policiais e indicação de normas legais e infralegais, federais e estaduais, de regência sobre o tema;
Não respondido até o momento.
- k) Informações sobre a participação de mulheres nas instâncias decisórias sobre políticas de refúgio no Brasil, com quadro comparativo em relação à participação masculina, desde o ano de 2009;

No que concerne à participação de mulheres nas instâncias decisórias sobre políticas de refúgio no Brasil, informamos que desde o começo de 2023 o Conare (Comitê Nacional para os Refugiados) é presidido pela Senhora Sheila de Carvalho, assessora especial do Ministro da Justiça e Segurança Pública. Além disso, entre os membros votantes do Conare, 8 entre 12 (considerando membros suplentes e titulares) são mulheres.

I) Informações sobre a incorporação de perspectiva de gênero e da Agenda “Mulheres, Paz e Segurança” nas medidas de implementação e capacitação no marco do sistema de refúgio brasileiro;

Quanto à "l) incorporação da perspectiva de gênero e da Agenda "mulheres, paz e segurança" nas medidas de implementação e capacitação no marco do sistema de refúgio brasileiro" e as "m) medidas para promover a educação, inserção social e econômica e o empoderamento de mulheres e meninas refugiadas", informamos que o Conare, em suas decisões, tradicionalmente analisa o impacto da variável gênero como elemento de perseguição que pode levar uma pessoa ao deslocamento forçado e à condição de refugiado. A condição de mulher é, com frequência, enquadrada como grupo social específico em necessidade de proteção pelo Estado Brasileiro.

Exemplo concreto de tal atuação foi a decisão do Comitê de construir procedimento simplificado e acelerado de análise de pedidos de refúgio protocolados por mulheres e meninas em risco de corte e/ou mutilação genital feminina, que permitiu o reconhecimento como refugiadas de dezenas de mulheres e meninas durante o ano de 2023.

Vale mencionar também, a atuação frequente no sentido de preservar a unidade familiar e priorizar processos que envolvam crianças e núcleos familiares, práticas regulares na atuação deste Comitê.

Destaca-se que, no último Fórum Global para Refugiados, realizado em dezembro deste ano, em Genebra - Suíça, o Brasil foi escolhido como país "champion" por suas práticas relacionadas à reunificação familiar e promoção do sistema de refúgio nacional, demonstrando que as práticas citadas acima são consideradas avançadas e inovadoras no cenário mundial.

m) Informações sobre medidas para promover a educação, a inserção social e econômica e o empoderamento das mulheres e meninas refugiadas.

Respondido no item anterior.

4.3 Ministério da Defesa

Ao MD, foram solicitadas informações em forma de doze perguntas, que não foram respondidas em tempo hábil até esta avaliação ter sido protocolada.

a) Quadro comparativo com o número de homens e mulheres militares de carreira, incluindo também recorte para posições de chefia, desde o ano de 2009;

Não respondido até o momento.

b) Informações sobre homens e mulheres militares brasileiras atuando em missões individuais e compondo os contingentes nas operações de manutenção da paz e missões políticas especiais das ONU e de outros organismos internacionais, desde o ano de 2009;

Não respondido até o momento.

c) Quadro comparativo com o número de indicações masculinas e femininas, incluindo também recorte para posições de liderança, referente ao item anterior;

d) Informações sobre políticas de incentivo à participação de mulheres militares em missões e operações de paz;

Não respondido até o momento.

e) Informações sobre as medidas adotadas para ampliar o ingresso e a promoção de mulheres nas Forças Armadas e indicação de normas legais e infralegais de regência sobre o tema;

Não respondido até o momento.

f) Informações sobre adaptações logísticas promovidas para receber adequadamente mulheres em instituições militares;

Não respondido até o momento.

g) Indicação se conteúdos da Agenda “Mulheres, Paz e Segurança”, voltados à promoção de um ambiente marcado pela igualdade de gênero, estiveram presentes no conteúdo programático dos cursos de formação e pós-formação de militares, desde o ano de 2009;



Não respondido até o momento.

h) Apresentação dos resultados obtidos a partir das indicações do PNA/MPS de: (i) realização de “diagnóstico sobre os principais desafios práticos enfrentados por mulheres militares” e (ii) análise de experiências e boas práticas na experiência comparada que permitam mitigar tais desafios práticos;

Não respondido até o momento.

i) Indicação de ações e projetos apoiados pelo Brasil em operações de paz para o empoderamento de meninas e mulheres locais;

Não respondido até o momento.

j) Informações sobre a atuação do Brasil na transversalização de gênero na execução dos mandatos das operações de paz e missões políticas especiais;

Não respondido até o momento.

k) Informações sobre medidas de capacitação para proteção da população local contra a violência baseada em gênero, inclusive para exercer função de ponto focal de gênero, no âmbito de operações de manutenção da paz e missões políticas;

Não respondido até o momento.

l) Informações sobre a implementação da política de tolerância zero da ONU entre militares brasileiros desdobrados em operações de paz e missões políticas;

Não respondido até o momento.

m) Informações sobre iniciativas de divulgação de documentos internacionais sobre a Agenda “Mulheres, Paz e Segurança” e pesquisas conduzidas ou apoiadas pelo Ministério da Defesa ou pelas Forças Armadas sobre o tema;

Não respondido até o momento.

n) Informações sobre as iniciativas e os mecanismos de controle interno, baseados no PNA/MPS sob avaliação, implementados no âmbito do Ministério da Defesa e das Forças Armadas.

Não respondido até o momento.

4.4 Avaliação



Nesta parte do relatório é realizado breve exame das informações prestadas pelos Ministérios das Relações Exteriores, da Justiça e Segurança Pública e da Defesa, no marco dos quesitos apresentados para a avaliação do cumprimento das atividades propostas no I PNA/MPS.

Iniciando pelas informações provenientes do Ministério das Relações Exteriores, cabe elogiar o órgão pelas informações prestadas, que em linhas gerais evidenciam o compromisso com a implementação das atividades previstas no I PNA/MPS. Um caminho para aprofundar ainda mais os cursos de formação e pós-formação da carreira diplomática poderia ser, por exemplo, mediante a incorporação da Agenda Mulheres, Paz e Segurança às grades curriculares regulares.

Já no que tange ao sítio eletrônico criado para o I PNA/MPS, valorizamos que as metas voluntárias assumidas pelo MRE estejam indicadas, mas seria importante que, para o próximo plano nacional, o sítio seja alimentado de forma periódica com informações atualizadas, para que outros atores possam acompanhar a implementação dos seus objetivos , por exemplo.

Em paralelo, uma vez que a CRE é a comissão responsável pelas sabatinas de chefias para postos de representação do Brasil no exterior, saudamos que houve um aumento de nomeações de mulheres para esses cargos de liderança, sejam eles nas Embaixadas ou nas missões brasileiras junto a organismos internacionais. Nesse sentido, propomos que essa tendência seja mantida e fortalecida, com atenção às indicações para postos de primeira linha (A e B).

Valorizamos a criação da figura da “Alta Representante para Temas de Gênero” no contexto do Ministério das Relações Exteriores um mecanismo que merece elogios porque reforça os controles internos sobre o cumprimento de pautas de participação e não discriminação femininas, na linha das atividades previstas no I PNA/MPS, e pode ser replicado em outros órgãos da administração pública. No exemplo do Senado Federal, contamos com a figura regimental da Procuradoria Especial da Mulher, que completou seu décimo aniversário neste ano, aliada à criação da posição da Liderança da Bancada Feminina, com gabinete próprio. Em todos os casos, é importante ter em mente que as posições em questão devem estar dotadas de competências e poderes que permitam realizar uma fiscalização efetiva.

Quanto às respostas prestadas pelo Ministério da Justiça e Segurança Pública, pode-se notar que medidas concretas foram adotadas no aspecto da capacitação de seus quadros, com a inclusão de disciplinas referentes à Agenda Mulheres, Paz e Segurança nas grades curriculares de cursos de formação e de pós-formação.



Com base nos materiais apresentados pelo representante do Ministério da Defesa em sede da audiência pública organizada por esta Comissão, parece que medidas concretas também estão sendo devidamente adotadas quanto à indicação de mulheres policiais para participação em operações de paz.

No aspecto da transversalização da pauta de gênero, são igualmente elogáveis as metas voluntariamente assumidas pelo órgão em 2019. Cabe, nesse contexto, com vistas ao aperfeiçoamento da atuação do MJSP na futura edição do plano nacional de ação, tornar os indicadores específicos e mensuráveis e aderir ao cronograma de implementação.

Com base nas informações obtidas da base de dados da SENASP, que apontam para a participação feminina nas forças policiais estaduais da ordem de apenas 12% dos quadros, identifica-se número ainda insuficiente de mulheres para que exista participação efetiva, com a consequente atualização cultural e operacional da instituição.

Estudos da especialista em gênero e política Drude Dahlerup, responsável por estruturar a “teoria da massa crítica” para a análise do poder de influência de minorias e grupos sub-representados, sugerem que o percentual mínimo de 30% de participação feminina nos variados contextos sociais seria recomendável para torná-los sensíveis à perspectiva de gênero.³ Com isso, convém que sejam adotadas medidas voltadas a estimular o ingresso de mulheres nas carreiras policiais.

Diante da ausência de resposta do Ministério da Defesa até o momento de elaboração desta avaliação, não é possível analisar detidamente o cumprimento das atividades propostas no I PNA/MPS e atribuídas a esse órgão. Contudo, de acordo com os materiais apresentados por seu representante durante a audiência pública organizada por esta Comissão, medidas concretas estão sendo adotadas quanto aos aspectos da indicação de mulheres militares para participação em operações de paz e da realização de cursos e atividades de capacitação e formação na Agenda Mulheres, Paz e Segurança.

Há também notícias de promoções recentes de mulheres militares para ocupar cargos de alta patente, aos quais correspondem funções de planejamento e tomada de decisão, o que mostra o crescente alinhamento das Forças Armadas com os objetivos da Agenda Mulheres, Paz e Segurança.⁴ Contudo, é importante dizer

³ Vide, por exemplo: DAHLERUP, Drude. De una pequeña a una gran minoría: una teoría de la “masa crítica” aplicada al caso de las mujeres en la política escandinava. *Debate feminista - Universidad Autónoma de México*, vol. 8, 1993, pp. 165-206.

⁴ CRISPI, Priscila. Brasil tem primeira mulher oficial de 3 estrelas na história das Forças Armadas. *Correio Braziliense*, Brasília/DF, 17 de dezembro de 2023, Seção Trabalho & Formação. Disponível em:

que esses exemplos ainda se destacam como exceção, e não como regra. Com isso, convém dar outros passos, para institucionalizar mecanismos, meios e incentivos para a progressão e a promoção das mulheres nas carreiras militares.

Ademais, as mulheres ainda compõem apenas cerca de 14% dos quadros⁵, percentual igualmente insuficiente para que exista participação efetiva, com a consequente atualização cultural e operacional da instituição, na linha das considerações anteriormente apresentadas para a participação feminina nas forças policiais. Com isso, convém que sejam adotadas medidas voltadas a estimular o ingresso de mulheres nas carreiras militares.

Para além da análise do cumprimento das atividades previstas no I PNA/MPS, feita de maneira parcial no tópico anterior com base nas informações recebidas das instituições envolvidas e de dados obtidos por outras fontes, o processo de avaliação foi importante para trazer à tona diversas questões referentes à necessidade de se repensar o desenho da próxima edição do plano.

Os *stakeholders* ouvidos durante a relatoria, provenientes de órgãos públicos, de organismos internacionais e da sociedade civil, nas reuniões de trabalho no gabinete e na audiência pública realizada por esta Comissão, compartilharam em grande parte a opinião de que o desenho do I PNA/MPS esteve longe do ideal, destacando-se a necessidade de a política pública estar dotada de maior grau de formalidade, contar com mecanismos fortes de supervisão e implementação e dever passar a incorporar a dimensão interna, sob perspectiva interseccional.

Durante a audiência pública, houve grande convergência entre as representantes do Ministério das Relações Exteriores, da Rede Brasileira sobre Operações de Paz e da ONU Mulheres quanto à necessidade de adotar as seguintes medidas na elaboração do II PNA/MPS: (i) estimular a participação da sociedade civil; (ii) estabelecer um cronograma de implementação; (iii) respaldar a efetividade da política pública por meio da edição de ato normativo; (iv) estabelecer um mecanismo de monitoramento e avaliação periódica baseado em indicadores; (v) integrar a dimensão interna à política pública; e (vi) prever dotação orçamentária voltada à implementação do plano de ação.

Essas conclusões estão respaldadas por estudo do Instituto Igarapé, que acrescentou a essas questões a necessidade de interseccionalidade, no interesse de

<https://www.correobraziliense.com.br/eestudante/trabalho-e-formacao/2023/12/6670570-brasil-tem-primeira-mulher-oficial-de-3-estrelas-na-historia-das-forcas-armadas.html>.

⁵ Idem

que o PNA/MPS possa servir no futuro como “ferramenta multidimensional, capaz de aprimorar o enfoque na segurança, nos direitos humanos e no desenvolvimento socioeconômico através de perspectivas de gênero”⁶.

A necessidade de adoção de medidas multisectoriais no contexto interno também é posta em evidência por comparativos internacionais. Segundo a última edição do índice *Women, Peace and Security* da Universidade de Georgetown, que é calculado a partir de informações sobre a inclusão, a segurança e a equidade femininas, o Brasil ainda ocupa posição preocupante no cenário global e regional, na 115^a posição entre 177 países. Destacam-se como os principais problemas identificados pela estatística a reduzidíssima participação política e laboral das mulheres e a elevada percepção de insegurança por elas experimentada.⁷ Assim, ainda há grande espaço a se avançar para cumprir o objetivo de transversalização da pauta de gênero proposto no I PNA/MPS.

As reuniões de trabalho com o Itamaraty e as apresentações e os documentos preparados pelo Ministério da Defesa mostraram também que as recentes medidas de engajamento com outros governos e com instâncias regionais, além do compartilhamento de experiências e boas práticas, têm muito a proporcionar, merecendo ainda mais espaço na construção da próxima edição do PNA/MPS.

Como fato recente, destaco ainda que a questão da promoção da participação feminina nas carreiras de defesa e segurança pública tem também ganhado destaque no cenário nacional com uma onda de casos recentes levada ao conhecimento do Supremo Tribunal Federal, iniciados pela ADI 7.433/DF, ajuizada pelo Partido dos Trabalhadores contra dispositivo legal que estabelecia teto para nomeações femininas na Polícia Militar do Distrito Federal. Deferida a medida liminar, o Procurador-Geral da República propôs ações contra limites de acesso de mulheres à carreira policial previstos em diversas leis estaduais: ADI 7.479/TO (Tocantins), ADI 7.480/SE (Sergipe); ADI 7.481/SC (Santa Catarina); ADI 7.482/RR (Roraima); ADI 7.483/RJ (Rio de Janeiro); ADI 7.484/PI (Piauí); ADI 7.485/PB (Paraíba); ADI 7.486/PA (Pará); ADI 7.487/MT (Mato Grosso); ADI 7.488/MG (Minas Gerais); ADI 7.489/MA (Maranhão); ADI 7.490/GO (Goiás); ADI 7.491/CE (Ceará); ADI 7.492/AM (Amazonas). Em seguida, também questionou normas referentes ao ingresso e à promoção de mulheres nas carreiras militares:

⁶ DRUMOND, Paula; REBELO, Tamya. Implementando a agenda sobre “Mulheres, Paz e Segurança” no Brasil: uma revisão do Plano Nacional de Ação. Instituto Igarapé, Artigos Estratégicos, março de 2018. Disponível em: https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2018/03/2018-03-07-AE-31_Plano-Nacional-Mulheres-web.pdf.

⁷ Disponível em: <https://giwps.georgetown.edu/country/brazil/>.

ADI 7.501/DF (Marinha); ADI 7.500/DF (Força Aérea); e ADI 7.502/DF (Exército).

Nesse contexto, em que os objetivos da Agenda Mulheres, Paz e Segurança parecem contar com crescente reconhecimento social, há também margem de ação para que o II PNA/MPS estabeleça medidas mais expressivas para promover maior participação feminina nos quadros policiais e militares, rompendo com paradigmas e preconceitos arraigados. Tal como o indicou Mônica Grayley, porta-voz do Presidente da Assembleia Geral da ONU, no painel sobre o futuro da Agenda Mulheres, Paz e Segurança, que tive também a oportunidade de compor (vide item 3.3.2), o déficit de participação de mulheres nesses espaços de poder não se dá pelo desinteresse, mas é resultado de séculos de uma sociedade patriarcal. Há ainda muitos espaços sociais cuja conformação desincentiva a participação feminina, tal como no caso dos quadros de pessoal e de lideranças que tratam de questões de paz e segurança.

5. Recomendações

Os documentos, estudos, depoimentos, dados e informações recolhidos e analisados no âmbito desta avaliação do I PNA/MPS permitem que sejam feitas recomendações com base nos problemas identificados ao longo deste trabalho. Diante do exposto, as principais recomendações são:

1. Institucionalizar os próximos PNA/MPS por meio de lei ou outro instrumento normativo para dotá-lo de maior robustez institucional e para maior controle social, fiscalização e cooperação entre os poderes;
2. Formalizar grupos de trabalho interministeriais, intersetoriais e interinstitucionais na Agenda Mulheres, Paz e Segurança para maior coordenação entre os ministérios, os poderes e a sociedade civil, incluindo por meio de pontos focais nas pastas para esta agenda;
3. Envolver as mais altas instâncias do poder público, incluindo os gabinetes e os titulares dos ministérios;
4. Criar um mecanismo de monitoramento e de avaliação periódica, com base em indicadores de progresso e resultados, metas e prazos, além de estratégias específicas para a coordenação e supervisão desta política, mediante apresentação de relatórios periódicos;

5. Desenvolver um cronograma de implementação do plano com detalhamento das atividades específicas da agenda em ações concretas e objetivas, refletindo prioridades nacionais;
6. Definir dotação orçamentária para a execução dos objetivos estratégicos do plano, incluindo para o financiamento de organizações de mulheres nesta agenda;
7. Incluir a previsão de criação de base de dados centralizada para aprimorar a transparência de resultados do plano e favorecer o acesso às estatísticas para acompanhamento da academia, do parlamento e das demais partes interessadas;
8. Engajar com outros governos e organismos internacionais, incluindo bancos de desenvolvimento para a implementação do plano nacional;
9. Envolver de forma mais ampla a sociedade civil em todas as etapas dos próximos PNA/MPS;
10. Nacionalizar, regionalizar e localizar a agenda Mulheres, Paz e Segurança, de acordo com os desafios inerentes ao Brasil na condição de nação latino-americana, com realidade distinta dos conflitos e crises internacionais mais tradicionais na pauta securitária. Isso significa, também, equipar os poderes executivos e legislativos de estados e municípios com ferramentas práticas para realizarem as devidas adaptações ao PNA de modo a ser implementado com eficiência em suas localidades;
11. Ampliar o escopo da agenda considerando temas contemporâneos e urgentes nos próximos planos, incluindo a insegurança pública; o crime organizado; o tráfico de drogas e de pessoas; a exploração sexual; as múltiplas violências sobre as mulheres, incluindo a violência política; as migrações forçadas geradas por impacto ambiental; a proliferação de armas nas mãos de civis e a militarização da segurança pública; o racismo estrutural; a deficiência; as ameaças a povos e territórios indígenas; a grilagem e o desmatamento; assim como as ameaças a construtoras de paz e a defensoras de direitos humanos;
12. Adotar uma perspectiva interseccional sobre violência e segurança, que seja sensível à transversalidade de gênero e outras categorias identitárias, como raça, classe e orientação sexual, considerando os desafios enfrentados por mulheres negras, indígenas, quilombolas, ribeirinhas e provenientes de zonas rurais do Brasil;



13. Desenvolver mais cursos sobre cultura de paz e igualdade de gênero na educação entre as iniciativas relacionadas à ampliação e ao aprofundamento do conhecimento desta agenda junto à sociedade brasileira, incluindo no combate aos discursos de ódio e a *fake news*;
14. Aperfeiçoar a comunicação, a capacitação e as parcerias com instituições-chave dentro e fora do governo;
15. Agregar à agenda os marcos normativos convergentes no cenário internacional, como a Agenda 2030 da ONU e os 17 ODS (Objetivos do Desenvolvimento Sustentável), que inclui o objetivo 5 (igualdade de gênero); a Convenção sobre a eliminação de todas as formas de discriminação contra as mulheres (CEDAW); a Corte Interamericana de Direitos Humanos; entre outros marcos;
16. Siciar novos eventos nacionais, regionais e internacionais com vistas a ampliar o diálogo sobre a agenda, assim como articular, em torno de um bloco de países latino-americanos para um potencial Plano de Ação Regional sobre Mulheres, Paz e Segurança

6. Proposições

Com base no trabalho de avaliação desta política pública, propomos a elaboração de duas indicações à Presidência da República como meio de fortalecer os próximos planos nacionais de ação da agenda "Mulheres, Paz e Segurança". Essas sugestões têm o desígnio de dotar esta política pública de maior robustez institucional e garantir um mecanismo de controle e monitoramento de forma mais eficaz e em espírito de coparticipação com outros poderes e organizações da sociedade civil.

A primeira indicação ([Indicação nº 106 2023⁸](#)) sugere que seja apresentado, por parte da Presidência da República, projeto de lei que disponha sobre a edição, implementação, monitoramento e avaliação do Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança, à semelhança de alguns exemplos exitosos de políticas nacionais. Em qualquer um desses casos, seria possível estabelecer diretamente na lei questões como: (i) prazo de vigência, (ii) diretrizes e objetivos; (iii) órgãos responsáveis pela implementação e pelo monitoramento; (iv) metas e estratégias; (v) meios de implementação; e (vi) instrumentos de monitoramento.

⁸ <https://www25.senado.leg.br/web/atividade/materias/-/materia/161773>

Já a segunda indicação ([Indicação nº 107 2023⁹](#)) propõe que a Presidência da República estabeleça um Sistema Nacional de Monitoramento do Plano Nacional de Ação Mulheres, Paz e Segurança. Desse modo, teremos uma instância responsável pela avaliação desta política, o que possibilitará ao II PNA/MPS um acompanhamento eficaz para a sua plena implementação.

7. Considerações finais

É irrefutável a importância do PNA/MPS ao valorizar o papel das mulheres em todas as etapas, de prevenção e de solução de conflitos e de manutenção e consolidação da paz. A proliferação de pesquisas e engajamento da sociedade civil, assim como o desenvolvimento de um II PNA/MPS, atualmente em curso pelo Governo Federal, renovam o compromisso do Brasil com a igualdade de gênero e fortalece uma demanda histórica de colocar as mulheres, em pé de igualdade, com homens na solução para a paz. Afinal, as mulheres são parte interessada e indispensável para o avanço no tema, de modo a combater a violência sistemática contra as mulheres e a proporcionar maior empoderamento e autonomia das mulheres em todas as áreas da vida.

Entre os três ministérios consultados para a execução do I PNA/MPS, logramos obter mais informações notadamente do Itamaraty, pasta responsável por coordenar os esforços de implementação desta política pública. Nesta oportunidade, a pasta apresentou iniciativas nos quatro pilares do plano, considerando os seus dois grandes objetivos estratégicos, conforme listado no item 4 desta avaliação. O ministério também assume, em audiência pública organizada por esta Comissão, em diversos desafios para a implementação da política, os quais estão sendo remediados na formulação do próximo PNA/MPS.

Por sua vez, o Ministério da Justiça e Segurança Pública apresentou algumas informações valiosas sobre cursos de capacitação de agentes de segurança pública, em diversos níveis de formação, para aperfeiçoar a resposta do Estado brasileiro aos sucessivos aumentos de taxas de feminicídio e violências contra meninas e mulheres. A pasta, entretanto, não apresentou dados valiosos para a avaliação desta política, a exemplo das medidas adotadas nos últimos para ampliar o ingresso e a promoção de mulheres nas carreiras policiais e das políticas de incentivo à participação de mulheres policiais em missões e operações de paz.

⁹ <https://www25.senado.leg.br/web/atividade/materias/-/materia/161775>

Quanto ao Ministério da Defesa, a exposição do representante desta pasta na audiência pública organizada na CRE trouxe contribuições à presente avaliação. Do que podemos extrair, o Brasil segue cumprindo as metas estipuladas pela ONU para ampliar a representação de brasileiras nas missões no exterior.

Nos últimos anos, contudo, as operações de paz passaram a ter um perfil cada mais centrado na diplomacia preventiva e nas soluções políticas para uma paz sustentável no longo prazo e um menos no perfil menos de “peacekeeping”, que é a intervenção propriamente dita da ONU no terreno, em operações que envolvem o uso militar da força, de forma proporcional e como medida de última instância. Parece-nos ser necessário, portanto, promover uma atualização do Plano à realidade onusiana, em que há mais forças civis e policiais e, pelo menos no caso da representação brasileira, menos representação de militares no terreno.

Nesse cenário, a ONU tem investido em missões políticas baseadas em campo na África, Ásia Central e Oriente Médio, aumentando suas capacidades profissionais em mediação de conflitos e diplomacia preventiva. As missões políticas têm como objetivo primordial, assim como as operações de paz, a prevenção de conflitos, pacificação e construção da paz pós-conflito em todo o mundo, mas são desprovidas de contingente militar.

Nesse sentido, sugerimos que o próximo PNA/MPS se concentre em uma vertente multidimensional que considere não apenas o perfil das missões políticas atualmente em vigor, mas também do perfil de brasileiros e de brasileiras que atuam nas missões da ONU. A maior ênfase nos *staff officers* e nos especialistas deve ser considerada – e não apenas militares e policiais.

Assim, as recomendações do relatório visam a aprimorar essa política pública, reafirmando o compromisso do Poder Legislativo em cooperar, de forma republicana, com o Poder Executivo, para a igualdade de gênero e o empoderamento de meninas e mulheres no Brasil. Buscaremos, em conjunto, que os próximos planos se adequem aos desafios mais urgentes e contemporâneos da segurança pública no país, assim como se alinhem às melhores práticas internacionais, sob a égide das recomendações da ONU e, mais especificamente, do Conselho de Segurança das Nações Unidas.

8. Referências

- BALBINO, Viviane Rios. *Terá a paz rosto de mulher?* Uma perspectiva brasileira para os 20 anos da agenda de mulheres, paz e segurança do

Conselho de Segurança das Nações Unidas. Brasília: FUNAG, 2022.

- DRUMOND, Paula; REBELO, Tamya. (2020). *1325 and Beyond: Moving Forward the WPS Agenda In Latin America. Women in International Security Policy Brief*.
- DRUMOND, Paula; REBELO, Tamya. (2021). *Gender Entrepreneurs in the Adoption of the Brazilian National Action Plan on Women, Peace and Security*. Global Governance: A Review of Multilateralism and International Organizations, 27(3), 343-365.
- DRUMOND, Paula; REBELO, Tamya. (2020): *Global pathways or local spins? National Action Plans in South America*, International Feminist Journal of Politics
- DRUMOND, Paula; REBELO; Tamya. *Implementando a agenda sobre “Mulheres, Paz e Segurança” no Brasil: uma revisão do Plano Nacional de Ação*. Publicações Igarapé, artigo estratégico 31, mar 2018
- DRUMOND, Paula. *Gênero ou Feminismo? As Nações Unidas e as políticas de gênero nas operações de paz*. In: KENKEL, Kai Michael; MORAES, Rodrigo Fracalossi de. (org). *O Brasil e as operações de paz em um mundo globalizado: entre a tradição e a inovação*. Brasília: Ipea, 2012.
- JESUS, Maria das Graças Andrade de. *A trajetória das mulheres militares: uma experiência em missão de paz no Haiti*. Brasília: Tagore Editora, 2022.
- OBSERVATÓRIO DE GÊNERO E DIVERSIDADE DA AMÉRICA LATINA. *Relatório de Gênero na Tríplice Fronteira*. Universidade Federal da Integração Latino-Americana - UNILA. 2023.
- THINK TWICE BRAZIL. *Recomendações ao Plano Nacional de Ação sobre Mulheres, Paz e Segurança*. 2023.
- ZUCATTO, Giovana Esther. *Paralelas que se cruzam: a atuação da diplomacia brasileira em matéria de mulheres, paz e segurança no Conselho*

de Segurança da ONU (2000-2022). Tese. Universidade do Estado do Rio de Janeiro, Instituto de Estudos Sociais e Políticos. Rio de Janeiro, 2023