



CONGRESSO NACIONAL
Gabinete do Senador Rodrigo Cunha

EMENDA Nº - CMMPV 1199/2023
(à MPV 1199/2023)

Acrescente-se, onde couber, na Medida Provisória o seguinte artigo:

“**Art.** Dê-se ao art. 35, da Lei nº 14.690, de 3 de outubro de 2023, a seguinte redação: **Art. 35.** Poderão ser objeto de quitação por meio da plataforma digital do Programa de que trata o inciso II do caput do art. 11 desta Lei, até 31 de março de 2024, na forma estabelecida em regulamento, as dívidas inscritas em cadastro de inadimplentes:

I – de pessoas físicas que não se enquadrem no Desenrola Brasil – Faixas 1 e 2;

II – de pessoas jurídicas, na condição de microempreendedores individuais, de que trata o art. 18-A ou art. 18-F da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006; ou

III – de pessoas jurídicas, enquadradas como microempresas ou empresas de pequeno porte, de que trata o art. 3º da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006.

§ 1º As renegociações previstas para o inciso I do caput deste artigo poderão ser realizadas livremente entre devedores e credores ou entre devedores e agentes financeiros e poderão ser pagas com recursos próprios ou por meio da contratação de operação de crédito com agente financeiro inscrito na plataforma da entidade operadora, sem a garantia do FGO a que se refere o art. 9º desta Lei.

§ 2º Para os devedores a que se referem os incisos II e III, as renegociações poderão ser realizadas observado, no que couber, o disposto no art. 6º desta Lei, para o Desenrola Brasil - Faixa 1 e no art. 16 desta Lei para o Desenrola Brasil - Faixa 2, com a garantia do FGO prevista nos artigos 9º e 10 desta Lei.”



JUSTIFICAÇÃO

O objetivo precípuo desta emenda é estender o Programa Desenrola Brasil, cuja finalidade é reduzir o endividamento das famílias brasileiras e facilitar a retomada do mercado e o acesso ao crédito, aos microempreendedores individuais, microempresas e empresas de pequeno porte.

Isso porque o cenário atual é, também, de endividamento dos pequenos negócios, ocasionado pela elevada taxa de juros combinado com a alta da inflação. Essa combinação contribui para o suporte de parcelas que impactam diretamente ao faturamento da empresa.

De acordo com dados extraídos do Serasa Experian, base de junho de 2023, mais de 5,7 milhões de micro e pequenas empresas estão inadimplentes no Brasil. A dívida média é de R\$ 16.400,00 (dezesseis mil e quatrocentos reais), porém, há um total de **R\$ 95 bilhões de dívidas negativadas**.

Vejamos o quadro abaixo, comparado às médias e grandes empresas, que representam um número pífio frente aos pequenos negócios do país.

<p>Micro e Pequenas Empresas</p> <ul style="list-style-type: none"> - 5,769 milhões de empresas inadimplentes - dívida média de R\$ 16.400,00 - 95 bi negativado 	 <p>Indicador Serasa Experian de Inadimplência das Empresas</p> <p>Micro e Pequenas Empresas</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Mês</th> <th>Empresas Inadimplentes (milhões)</th> <th>Dívidas Negativadas (milhões)</th> <th>Dívidas Negativadas (R\$ bilhões)</th> <th>Dívida Média (por CNPJ)</th> <th>Dívida Média (R\$)</th> <th>Ticket Médio (R\$)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>jan-22</td><td>5.437</td><td>38,1</td><td>79,9</td><td>7,0</td><td>14690,1</td><td>2095,9</td></tr> <tr><td>fev-22</td><td>5.448</td><td>38,1</td><td>80,3</td><td>7,0</td><td>14735,8</td><td>2100,3</td></tr> <tr><td>mar-22</td><td>5.518</td><td>38,3</td><td>81,1</td><td>6,9</td><td>14694,4</td><td>2117,3</td></tr> <tr><td>abr-22</td><td>5.519</td><td>38,2</td><td>80,9</td><td>6,8</td><td>14661,1</td><td>2117,3</td></tr> <tr><td>mai-22</td><td>5.522</td><td>38,3</td><td>81,9</td><td>6,9</td><td>14623,6</td><td>2136,0</td></tr> <tr><td>jun-22</td><td>5.549</td><td>38,6</td><td>82,6</td><td>7,0</td><td>14881,6</td><td>2138,6</td></tr> <tr><td>jul-22</td><td>5.549</td><td>38,4</td><td>82,5</td><td>6,9</td><td>14799,3</td><td>2137,9</td></tr> <tr><td>ago-22</td><td>5.541</td><td>38,3</td><td>82,0</td><td>6,9</td><td>14796,4</td><td>2141,1</td></tr> <tr><td>set-22</td><td>5.607</td><td>38,7</td><td>85,1</td><td>6,9</td><td>15176,5</td><td>2200,4</td></tr> <tr><td>out-22</td><td>5.660</td><td>38,8</td><td>86,2</td><td>6,9</td><td>15231,8</td><td>2221,0</td></tr> <tr><td>nov-22</td><td>5.704</td><td>39,3</td><td>89,1</td><td>6,8</td><td>15436,3</td><td>2238,3</td></tr> <tr><td>dez-22</td><td>5.739</td><td>39,5</td><td>89,1</td><td>6,9</td><td>15521,2</td><td>2252,6</td></tr> <tr><td>jan-23</td><td>5.725</td><td>39,4</td><td>89,2</td><td>6,8</td><td>15628,5</td><td>2271,2</td></tr> <tr><td>fev-23</td><td>5.754</td><td>39,5</td><td>91,1</td><td>6,9</td><td>15628,4</td><td>2303,6</td></tr> <tr><td>mar-23</td><td>5.765</td><td>39,7</td><td>92,7</td><td>6,9</td><td>16076,7</td><td>2333,4</td></tr> <tr><td>abr-23</td><td>5.756</td><td>39,8</td><td>94,5</td><td>6,9</td><td>16419,8</td><td>2373,8</td></tr> <tr><td>mai-23</td><td>5.739</td><td>39,6</td><td>93,5</td><td>6,9</td><td>16300,6</td><td>2361,3</td></tr> <tr><td>jun-23</td><td>5.769</td><td>39,7</td><td>95,0</td><td>6,8</td><td>16462,8</td><td>2391,2</td></tr> </tbody> </table>	Mês	Empresas Inadimplentes (milhões)	Dívidas Negativadas (milhões)	Dívidas Negativadas (R\$ bilhões)	Dívida Média (por CNPJ)	Dívida Média (R\$)	Ticket Médio (R\$)	jan-22	5.437	38,1	79,9	7,0	14690,1	2095,9	fev-22	5.448	38,1	80,3	7,0	14735,8	2100,3	mar-22	5.518	38,3	81,1	6,9	14694,4	2117,3	abr-22	5.519	38,2	80,9	6,8	14661,1	2117,3	mai-22	5.522	38,3	81,9	6,9	14623,6	2136,0	jun-22	5.549	38,6	82,6	7,0	14881,6	2138,6	jul-22	5.549	38,4	82,5	6,9	14799,3	2137,9	ago-22	5.541	38,3	82,0	6,9	14796,4	2141,1	set-22	5.607	38,7	85,1	6,9	15176,5	2200,4	out-22	5.660	38,8	86,2	6,9	15231,8	2221,0	nov-22	5.704	39,3	89,1	6,8	15436,3	2238,3	dez-22	5.739	39,5	89,1	6,9	15521,2	2252,6	jan-23	5.725	39,4	89,2	6,8	15628,5	2271,2	fev-23	5.754	39,5	91,1	6,9	15628,4	2303,6	mar-23	5.765	39,7	92,7	6,9	16076,7	2333,4	abr-23	5.756	39,8	94,5	6,9	16419,8	2373,8	mai-23	5.739	39,6	93,5	6,9	16300,6	2361,3	jun-23	5.769	39,7	95,0	6,8	16462,8	2391,2
Mês	Empresas Inadimplentes (milhões)	Dívidas Negativadas (milhões)	Dívidas Negativadas (R\$ bilhões)	Dívida Média (por CNPJ)	Dívida Média (R\$)	Ticket Médio (R\$)																																																																																																																																
jan-22	5.437	38,1	79,9	7,0	14690,1	2095,9																																																																																																																																
fev-22	5.448	38,1	80,3	7,0	14735,8	2100,3																																																																																																																																
mar-22	5.518	38,3	81,1	6,9	14694,4	2117,3																																																																																																																																
abr-22	5.519	38,2	80,9	6,8	14661,1	2117,3																																																																																																																																
mai-22	5.522	38,3	81,9	6,9	14623,6	2136,0																																																																																																																																
jun-22	5.549	38,6	82,6	7,0	14881,6	2138,6																																																																																																																																
jul-22	5.549	38,4	82,5	6,9	14799,3	2137,9																																																																																																																																
ago-22	5.541	38,3	82,0	6,9	14796,4	2141,1																																																																																																																																
set-22	5.607	38,7	85,1	6,9	15176,5	2200,4																																																																																																																																
out-22	5.660	38,8	86,2	6,9	15231,8	2221,0																																																																																																																																
nov-22	5.704	39,3	89,1	6,8	15436,3	2238,3																																																																																																																																
dez-22	5.739	39,5	89,1	6,9	15521,2	2252,6																																																																																																																																
jan-23	5.725	39,4	89,2	6,8	15628,5	2271,2																																																																																																																																
fev-23	5.754	39,5	91,1	6,9	15628,4	2303,6																																																																																																																																
mar-23	5.765	39,7	92,7	6,9	16076,7	2333,4																																																																																																																																
abr-23	5.756	39,8	94,5	6,9	16419,8	2373,8																																																																																																																																
mai-23	5.739	39,6	93,5	6,9	16300,6	2361,3																																																																																																																																
jun-23	5.769	39,7	95,0	6,8	16462,8	2391,2																																																																																																																																
<p>Médias Empresas</p> <ul style="list-style-type: none"> - 58 mil empresas inadimplentes - Dívida média de R\$ 152.400,00 - 8,8 bi negativado 	 <p>Indicador Serasa Experian de Inadimplência das Empresas</p> <p>Médias Empresas</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Mês</th> <th>Empresas Inadimplentes (milhões)</th> <th>Dívidas Negativadas (milhões)</th> <th>Dívidas Negativadas (R\$ bilhões)</th> <th>Dívida Média (por CNPJ)</th> <th>Dívida Média (R\$)</th> <th>Ticket Médio (R\$)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>out-22</td><td>0,058</td><td>1,6</td><td>8,0</td><td>27,6</td><td>138817,8</td><td>5025,2</td></tr> <tr><td>nov-22</td><td>0,058</td><td>1,6</td><td>8,1</td><td>27,6</td><td>139439,6</td><td>5051,9</td></tr> <tr><td>dez-22</td><td>0,060</td><td>1,7</td><td>8,4</td><td>27,7</td><td>140457,7</td><td>5066,2</td></tr> <tr><td>jan-23</td><td>0,059</td><td>1,6</td><td>8,1</td><td>27,3</td><td>137512,9</td><td>5038,6</td></tr> <tr><td>fev-23</td><td>0,059</td><td>1,6</td><td>8,4</td><td>27,9</td><td>143465,9</td><td>5150,3</td></tr> <tr><td>mar-23</td><td>0,057</td><td>1,6</td><td>8,1</td><td>27,6</td><td>142878,8</td><td>5169,2</td></tr> <tr><td>abr-23</td><td>0,057</td><td>1,6</td><td>8,5</td><td>28,6</td><td>148873,6</td><td>5213,7</td></tr> <tr><td>mai-23</td><td>0,059</td><td>1,7</td><td>8,6</td><td>28,3</td><td>147275,8</td><td>5201,3</td></tr> <tr><td>jun-23</td><td>0,058</td><td>1,7</td><td>8,8</td><td>29,0</td><td>152412,3</td><td>5253,5</td></tr> </tbody> </table>	Mês	Empresas Inadimplentes (milhões)	Dívidas Negativadas (milhões)	Dívidas Negativadas (R\$ bilhões)	Dívida Média (por CNPJ)	Dívida Média (R\$)	Ticket Médio (R\$)	out-22	0,058	1,6	8,0	27,6	138817,8	5025,2	nov-22	0,058	1,6	8,1	27,6	139439,6	5051,9	dez-22	0,060	1,7	8,4	27,7	140457,7	5066,2	jan-23	0,059	1,6	8,1	27,3	137512,9	5038,6	fev-23	0,059	1,6	8,4	27,9	143465,9	5150,3	mar-23	0,057	1,6	8,1	27,6	142878,8	5169,2	abr-23	0,057	1,6	8,5	28,6	148873,6	5213,7	mai-23	0,059	1,7	8,6	28,3	147275,8	5201,3	jun-23	0,058	1,7	8,8	29,0	152412,3	5253,5																																																															
Mês	Empresas Inadimplentes (milhões)	Dívidas Negativadas (milhões)	Dívidas Negativadas (R\$ bilhões)	Dívida Média (por CNPJ)	Dívida Média (R\$)	Ticket Médio (R\$)																																																																																																																																
out-22	0,058	1,6	8,0	27,6	138817,8	5025,2																																																																																																																																
nov-22	0,058	1,6	8,1	27,6	139439,6	5051,9																																																																																																																																
dez-22	0,060	1,7	8,4	27,7	140457,7	5066,2																																																																																																																																
jan-23	0,059	1,6	8,1	27,3	137512,9	5038,6																																																																																																																																
fev-23	0,059	1,6	8,4	27,9	143465,9	5150,3																																																																																																																																
mar-23	0,057	1,6	8,1	27,6	142878,8	5169,2																																																																																																																																
abr-23	0,057	1,6	8,5	28,6	148873,6	5213,7																																																																																																																																
mai-23	0,059	1,7	8,6	28,3	147275,8	5201,3																																																																																																																																
jun-23	0,058	1,7	8,8	29,0	152412,3	5253,5																																																																																																																																
<p>Grandes Empresas - - 18 mil empresas inadimplentes</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dívida média de R\$ 297.800,00 - 5,2 bi negativado 	 <p>Indicador Serasa Experian de Inadimplência das Empresas</p> <p>Grandes Empresas</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Mês</th> <th>Empresas Inadimplentes (milhões)</th> <th>Dívidas Negativadas (milhões)</th> <th>Dívidas Negativadas (R\$ bilhões)</th> <th>Dívida Média (por CNPJ)</th> <th>Dívida Média (R\$)</th> <th>Ticket Médio (R\$)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>out-22</td><td>0,017</td><td>1,0</td><td>4,7</td><td>59,8</td><td>283392,4</td><td>4740,0</td></tr> <tr><td>nov-22</td><td>0,017</td><td>1,0</td><td>4,9</td><td>60,9</td><td>289216,5</td><td>4751,0</td></tr> <tr><td>dez-22</td><td>0,017</td><td>1,0</td><td>5,0</td><td>60,6</td><td>285870,0</td><td>4719,7</td></tr> <tr><td>jan-23</td><td>0,017</td><td>1,0</td><td>5,0</td><td>59,9</td><td>286987,2</td><td>4786,1</td></tr> <tr><td>fev-23</td><td>0,017</td><td>1,0</td><td>5,0</td><td>60,3</td><td>288985,4</td><td>4794,2</td></tr> <tr><td>mar-23</td><td>0,017</td><td>1,1</td><td>5,1</td><td>60,4</td><td>291842,0</td><td>4829,4</td></tr> <tr><td>abr-23</td><td>0,018</td><td>1,1</td><td>5,2</td><td>60,6</td><td>295473,9</td><td>4872,3</td></tr> <tr><td>mai-23</td><td>0,018</td><td>1,1</td><td>5,2</td><td>61,1</td><td>296742,5</td><td>4854,1</td></tr> <tr><td>jun-23</td><td>0,018</td><td>1,1</td><td>5,2</td><td>61,0</td><td>297803,7</td><td>4883,1</td></tr> </tbody> </table>	Mês	Empresas Inadimplentes (milhões)	Dívidas Negativadas (milhões)	Dívidas Negativadas (R\$ bilhões)	Dívida Média (por CNPJ)	Dívida Média (R\$)	Ticket Médio (R\$)	out-22	0,017	1,0	4,7	59,8	283392,4	4740,0	nov-22	0,017	1,0	4,9	60,9	289216,5	4751,0	dez-22	0,017	1,0	5,0	60,6	285870,0	4719,7	jan-23	0,017	1,0	5,0	59,9	286987,2	4786,1	fev-23	0,017	1,0	5,0	60,3	288985,4	4794,2	mar-23	0,017	1,1	5,1	60,4	291842,0	4829,4	abr-23	0,018	1,1	5,2	60,6	295473,9	4872,3	mai-23	0,018	1,1	5,2	61,1	296742,5	4854,1	jun-23	0,018	1,1	5,2	61,0	297803,7	4883,1																																																															
Mês	Empresas Inadimplentes (milhões)	Dívidas Negativadas (milhões)	Dívidas Negativadas (R\$ bilhões)	Dívida Média (por CNPJ)	Dívida Média (R\$)	Ticket Médio (R\$)																																																																																																																																
out-22	0,017	1,0	4,7	59,8	283392,4	4740,0																																																																																																																																
nov-22	0,017	1,0	4,9	60,9	289216,5	4751,0																																																																																																																																
dez-22	0,017	1,0	5,0	60,6	285870,0	4719,7																																																																																																																																
jan-23	0,017	1,0	5,0	59,9	286987,2	4786,1																																																																																																																																
fev-23	0,017	1,0	5,0	60,3	288985,4	4794,2																																																																																																																																
mar-23	0,017	1,1	5,1	60,4	291842,0	4829,4																																																																																																																																
abr-23	0,018	1,1	5,2	60,6	295473,9	4872,3																																																																																																																																
mai-23	0,018	1,1	5,2	61,1	296742,5	4854,1																																																																																																																																
jun-23	0,018	1,1	5,2	61,0	297803,7	4883,1																																																																																																																																



Fonte: <https://www.serasaexperian.com.br/conteudos/indicadores-economicos/> “Inadimplência das Empresas” – base junho/2023 Contempla a totalidade de empresas brasileiras que estão em inadimplência. São empresas com pelo menos um compromisso vencido e não pago.

Para o MEI, exclusivamente, o saldo das operações de crédito do MEI - PJ em dezembro de 2022 era de cerca de R\$ 21 bilhões e desse total, 8,5% estavam inadimplentes, isto é, R\$ 1,8 bi, segundo dados do Banco Central. Para o MEI que contratou como PF, o saldo em dez/2022 era de 127,3 bilhões de crédito contratado, com taxa de inadimplência de 5,9%.

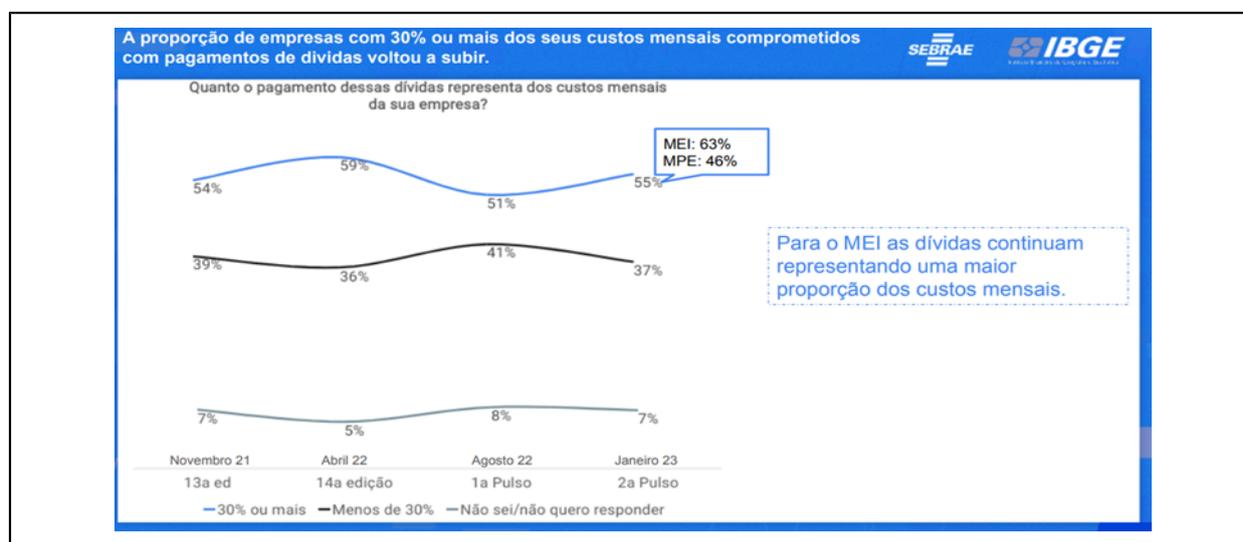
Data	27309 - Saldo de crédito de pessoa jurídica do tipo microempreendedor Individual (MEI - PJ) - R\$ (milhões)	26736 - Taxa de inadimplência - MEI PJ - %	26941 - Saldo de crédito do MEI pessoa física - R\$ (milhões)	27067 - Taxa de inadimplência do MEI pessoa física por faixa de renda - Total - %
1º Trím.2016	4.493,10	19,3	62.783,70	8
2º Trím.2016	4.461,60	18,8	64.467,70	8
3º Trím.2016	4.333,00	18,8	64.590,90	8
4º Trím.2016	4.190,90	18,4	65.108,30	7,6
1º Trím.2017	4.102,70	16,9	65.246,60	7,4
2º Trím.2017	4.104,10	15,2	65.737,70	7
3º Trím.2017	4.185,80	13,7	66.639,30	6,8
4º Trím.2017	4.323,40	12,6	67.974,00	6,3
1º Trím.2018	4.547,90	11,6	68.725,40	6,3
2º Trím.2018	4.840,20	10,7	70.426,90	6
3º Trím.2018	5.138,80	10,4	72.129,40	5,8
4º Trím.2018	5.522,40	9,6	75.101,30	5,4
1º Trím.2019	5.976,80	8,5	70.678,00	5,4
2º Trím.2019	6.661,10	8,1	73.144,40	5,3
3º Trím.2019	7.366,30	8,2	75.832,40	5,5
4º Trím.2019	8.033,30	8,5	79.069,70	5,5
1º Trím.2020	8.674,80	9	80.311,30	6,3
2º Trím.2020	9.071,20	8	80.271,90	5,6
3º Trím.2020	10.584,80	5,6	83.239,50	4,7
4º Trím.2020	11.845,80	5,8	87.741,00	4,4
1º Trím.2021	12.666,30	6,7	89.615,40	4,4
2º Trím.2021	13.511,60	6,7	95.139,50	4,3
3º Trím.2021	15.412,10	6,2	101.279,00	4,2
4º Trím.2021	16.338,00	6,6	107.954,50	4,3
1º Trím.2022	17.228,30	6,7	112.242,70	4,9
2º Trím.2022	17.973,50	7,3	117.409,40	5,1
3º Trím.2022	20.041,60	7,6	122.508,40	5,6
4º Trím.2022	20.859,30	8,5	127.299,80	5,9
Fonte	BCB-Depef			

É impossível fechar os olhos para estes números, são exorbitantes. É certo que a proposição prestigiou o MEI e as MPE na condição de credores. Mas isso é insuficiente. Estamos tratando de uso do fundo garantidor do PRONAMPE, destinado para o pequeno empreendimento que contrata operação de crédito dentro deste programa. É preciso equalizar os efeitos de seu uso a favor de quem sim precisa de um tratamento diferenciado e favorecido.



De acordo com a 2ª edição da pesquisa **Pulso dos Pequenos Negócios**, realizada pelo Sebrae em parceria com o IBGE (vide <https://agenciasebrae.com.br/wp-content/uploads/2023/03/pulso-dos-peq-neg-2a-edicao-v6.pdf>), a proporção de empresas com dívidas em aberto passou de 24% em agosto de 2022 para 27% em janeiro de 2023 do universo das MPE.

Ainda de acordo com o levantamento, a situação atinge de forma mais grave os Microempreendedores Individuais (MEI). Cerca de 63% desses empreendedores têm 30% ou mais dos seus custos mensais comprometidos com pagamentos de dívidas. Na média, 55% das MPE se encontram nessa situação. Esse resultado representa um crescimento de 4 pontos percentuais em comparação com o número identificado em agosto do ano passado.



Ante aos números, é certo que, além das pessoas físicas, as micro e pequenas empresas, e também os MEI – mais de 21 milhões empresas do segmento no país – tendem a sentir mais as conjunturas econômicas atuais, como a alta taxa de juros e inflação, carecendo, portanto, que o Programa Desenrola seja, igualmente, estendido ao amplo público de pessoas jurídicas que movimentam a economia brasileira e os empregos nacionais.

Desta feita, parece-nos oportuna a emenda apresentada, merecendo seu acolhimento.



Sala da comissão, de de .

Senador Rodrigo Cunha



Assinado eletronicamente, por Sen. Rodrigo Cunha

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/5175817727>