



# SENADO FEDERAL

## PROJETO DE LEI Nº 5396, DE 2023

Altera a Lei nº 10.820, de 17 de dezembro de 2003, que dispõe sobre a autorização para desconto de prestações em folha de pagamento, e dá outras providências, para estabelecer critérios para a concessão de empréstimo consignado a pessoas idosas.

**AUTORIA:** Senador Cleitinho (REPUBLICANOS/MG)



[Página da matéria](#)



SENADO FEDERAL  
GABINETE DO SENADOR CLEITINHO  
**PROJETO DE LEI Nº , DE 2023**

Altera a Lei nº 10.820, de 17 de dezembro de 2003, *que dispõe sobre a autorização para desconto de prestações em folha de pagamento, e dá outras providências*, para estabelecer critérios para a concessão de empréstimo consignado a pessoas idosas.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

**Art. 1º** O art. 2º da Lei nº 10.820, de 17 de dezembro de 2003, passa a vigorar com a seguinte redação:

**“Art. 2º** .....

.....

§ 3º Quando o tomador for pessoa idosa nos termos do art. 1º da Lei nº 10.741, de 1º de outubro de 2003, e a garantia for disciplinada nesta Lei, a instituição consignatária deverá contratar presencialmente a operação de crédito, vedada a celebração da operação por meio exclusivamente remoto ou eletrônico.

§ 4º A contratação prevista no § 3º deste artigo deve ser precedida pela apresentação oral, por representante da instituição, das condições gerais da contratação e, em especial, das taxas de juros incidentes e outros encargos, do Custo Efetivo Total (CET), do valor das prestações mensais e do prazo de pagamento.

§ 5º A inobservância do disposto nos §§ 3º e 4º deste artigo torna nulo o contrato.





## SENADO FEDERAL

§ 6º O disposto nos §§ 3º a 5º deste artigo aplica-se também às contratações, por parte de pessoas idosas, de empréstimos de que tratam os seguintes dispositivos:

I – inciso VI do art. 115 da Lei nº 8.213, de 24 de julho de 1991; e

II – os art. 2º e 3º da Lei nº 14.509, de 27 de dezembro de 2022.” (NR)

**Art. 2º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

## JUSTIFICAÇÃO

Esta proposição intenta proteger a pessoa idosa de contratos de empréstimo escritos em termos pouco compreensíveis ou celebrados de afogadilho, em geral remotamente e por meio exclusivamente eletrônico, circunstâncias que podem deixar o tomador em situação de vulnerabilidade e até mesmo de desconhecimento das pesadas obrigações que está a contrair.

Sem dúvida, o acesso ao crédito consignado, com garantia sólida e, conseqüentemente, com taxas de juros menores que de outras linhas de crédito, é um arranjo eficiente e benéfico aos tomadores. Ademais, a expansão do crédito é instrumento indispensável para a expansão da riqueza na sociedade.

Todavia, crédito é uma antecipação para uso corrente ou para investimento de uma renda futura. Ele deve ser concedido com responsabilidade e parcimônia, sem levar a desequilíbrio futuro das contas do tomador, com potencial de excessivo comprometimento de sua renda disponível, o chamado superendividamento.

Já existem diversas regras protetivas do tomador observadas obrigatoriamente na concessão do crédito, como, por exemplo, as





## SENADO FEDERAL

informações sobre o custo efetivo total, conforme disposto desde a edição da Resolução nº 3.517, de 2007. Além disso, as instituições financeiras devem observar os princípios da Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990, o Código de Defesa do Consumidor.

Consideramos, no entanto, que a concessão de crédito consignado ao idoso deve ser feita com ainda maiores formalidades e cautelas, pois pode haver, nessas ocasiões, risco de exploração das fragilidades típicas da idade mais avançada. A apresentação presencial e oral das condições gerais do contrato é precaução contra a possibilidade de o idoso estar contraindo obrigações sem o claro conhecimento de sua extensão.

A medida alcança os idosos beneficiários da previdência social - do Regime Geral e mesmo da previdência complementar - os servidores públicos federais, incluídos os inativos, e, ainda, os que têm direito ao Benefício de Prestação Continuada.

Por essas razões, conclamo os ilustres Parlamentares a aprovarem esta Proposta.

Sala das Sessões,

**Senador CLEITINHO**  
**REPUBLICANOS/MG**



# LEGISLAÇÃO CITADA

- Lei nº 8.078, de 11 de Setembro de 1990 - Código de Defesa do Consumidor - 8078/90  
<https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1990;8078>
- Lei nº 8.213, de 24 de Julho de 1991 - Lei de Benefícios da Previdência Social; Lei de Cotas para Pessoas com Deficiência - 8213/91  
<https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:1991;8213>
  - art115\_cpt\_inc6
- Lei nº 10.741, de 1º de Outubro de 2003 - Estatuto do Idoso; Lei do Idoso - 10741/03  
<https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:2003;10741>
  - art1
- Lei nº 10.820, de 17 de Dezembro de 2003 - Lei do Crédito Consignado - 10820/03  
<https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:2003;10820>
  - art2
- Lei nº 14.509, de 27 de Dezembro de 2022 - LEI-14509-2022-12-27 - 14509/22  
<https://normas.leg.br/?urn=urn:lex:br:federal:lei:2022;14509>