



SENADO FEDERAL  
GABINETE DO SENADOR CLEITINHO

SF/23988.51493-01

**PROJETO DE LEI Nº , DE 2023**

*Altera a Lei nº 11.578, de 26 de novembro de 2007, que dispõe sobre a transferência obrigatória de recursos financeiros para a execução pelos Estados, Distrito Federal e Municípios de ações do Programa de Aceleração do Crescimento – PAC, e sobre a forma de operacionalização do Programa de Subsídio à Habitação de Interesse Social – PSH nos exercícios de 2007 e 2008, para vedar transferências para a realização de obras públicas no âmbito do PAC quando houver obras paralisadas ou inacabadas com a mesma finalidade.*

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

**Art. 1º** O art. 2º da Lei nº 11.578, de 26 de novembro de 2007, passa a vigorar acrescido dos seguintes §§ 1º a 4º:

**“Art. 2º** .....

§ 1º O Poder Executivo não poderá incluir novas obras públicas entre as ações do PAC quando houver obras com a mesma finalidade paralisadas ou inacabadas, independentemente da circunscrição geográfica.

§ 2º São obras paralisadas aquelas cujos instrumentos de repasse de recursos estejam vigentes, tenha havido emissão de ordem de serviço e os entes beneficiários tenham registrado a não evolução da execução da obra;

§ 3º São obras inacabadas aquelas cujos instrumentos de repasse de recursos tenham vencido e que não tenham sido concluídas.



## SENADO FEDERAL

§ 4º Não serão consideradas, para efeito do disposto no § 1º, as obras paralisadas ou inacabadas que sejam objeto de tomadas de contas especiais.” (NR)

**Art. 2º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

### JUSTIFICAÇÃO

O recém editado Decreto do Presidente da República nº 11.632, de 11 de agosto de 2023, estipula que o novo Programa de Aceleração do Crescimento (Novo PAC) tem os seguintes objetivos: ampliar os investimentos no País; estimular o investimento privado; fomentar a integração do investimento público com o investimento privado; buscar a expansão e a qualificação da infraestrutura para a competitividade e o crescimento do País, com responsabilidade fiscal; promover o desenvolvimento inclusivo, social e regional; integrar o investimento em infraestrutura aos processos de neointustrialização e de transição ecológica; ampliar o acesso da população a serviços públicos de qualidade; e fomentar a geração de emprego e renda.

Ao mesmo tempo, auditoria operacional realizada pelo Tribunal de Contas da União (TCU) apurou que 30% das mais de trinta mil obras públicas analisadas, todas custeadas com recursos federais, foram consideradas paralisadas ou inacabadas, o que corresponde a quase 20% do investimento previsto.<sup>1</sup> Muitas dessas obras integraram os PACs passados e aguardam novos aportes financeiros.

Assim, em sintonia com *a expansão e a qualificação da infraestrutura para a competitividade e o crescimento do País, com responsabilidade fiscal*, um dos objetivos do novo PAC, proponho que somente sejam admitidos repasses para novas obras se não houver obras com a mesma finalidade paralisadas ou inacabadas.

Por mais meritória que seja a construção de um novo posto de saúde, p. ex., é importante que outros postos de saúde cujas obras estão

<sup>1</sup> Vide: <https://portal.tcu.gov.br/imprensa/noticias/obras-paralisadas-no-pais-causas-e-solucoes.htm>.



SENADO FEDERAL

interrompidas sejam retomadas, evitando-se o acúmulo de “esqueletos” pelo País e promovendo-se a boa gestão dos recursos públicos disponíveis.

Os conceitos de obras paralisadas ou inacabadas e a exclusão das obras objeto de tomadas de contas especiais, a seu tempo, foram extraídos da recém editada Medida Provisória nº 1.174, de 12 de maio de 2023, que *institui o Pacto Nacional pela Retomada de Obras e de Serviços de Engenharia Destinados à Educação Básica*.

Nestes termos, conto com o apoio dos meus nobres Pares para a aprovação deste projeto.

Sala das Sessões,

**Senador CLEITINHO**  
**REPUBLICANOS/MG**