



SENADO FEDERAL

PARECER (SF) Nº 23, DE 2023

Da COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DEFESA NACIONAL, sobre a Mensagem (SF) nº 20, de 2023, que Submete à apreciação do Senado Federal, de conformidade com o art. 52, inciso IV, da Constituição, e com o art. 39, combinado com o art. 41 da Lei nº 11.440, de 2006, o nome do Senhor CLEMENTE DE LIMA BAENA SOARES, Ministro de Primeira Classe da Carreira de Diplomata do Ministério das Relações Exteriores, para exercer o cargo de Embaixador do Brasil na República do Peru.

PRESIDENTE: Senador Renan Calheiros

RELATOR: Senador Chico Rodrigues

18 de maio de 2023

RELATÓRIO N° DE 2023

Da COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DEFESA NACIONAL, sobre a Mensagem (SF) nº 20, de 2023 (nº 122/2023, na origem), da Presidência da República, que *submete à apreciação do Senado Federal, de conformidade com o art. 52, inciso IV, da Constituição, e com o art. 39, combinado com o art. 41 da Lei nº 11.440, de 2006, o nome do Senhor CLEMENTE DE LIMA BAENA SOARES, Ministro de Primeira Classe da Carreira de Diplomata do Ministério das Relações Exteriores, para exercer o cargo de Embaixador do Brasil na República do Peru.*

Relator: Senador **CHICO RODRIGUES**

Esta Casa do Congresso Nacional é chamada a deliberar sobre a indicação que o Presidente da República faz do Senhor CLEMENTE DE LIMA BAENA SOARES, Ministro de Primeira Classe da Carreira de Diplomata do Ministério das Relações Exteriores, para exercer o cargo de Embaixador do Brasil na República do Peru.

A Constituição atribui competência privativa ao Senado Federal para examinar previamente e por voto secreto a escolha dos chefes de missão diplomática de caráter permanente (artigo 52, inciso IV). Dessa forma e observando o preceito regimental para a sabatina, o Ministério das Relações Exteriores encaminhou o currículo do diplomata.

O Senhor CLEMENTE DE LIMA BAENA SOARES, nasceu em 20 de março 1958, na cidade de Lisboa, Portugal (brasileiro nos termos do art. 129, II, da Constituição de 1946). É filho de João Clemente Baena Soares e Gláucia de Lima Baena Soares.

No Instituto Rio Branco, frequentou o Curso de Preparação para a Carreira Diplomática no ano de 1982, onde também concluiu o Curso de Aperfeiçoamento de Diplomatas (1991) e o Curso de Altos Estudos (2005),

no qual defendeu a tese intitulada “O Processo legislativo e a aprovação de acordos internacionais assinados pelo Brasil”.

O diplomata indicado tornou-se Terceiro-Secretário em 1983; Segundo-Secretário em 1987; Primeiro-Secretário em 1994; Conselheiro em 2001; Ministro de Segunda Classe em 2006; e Ministro de Primeira Classe em 2012.

Ao longo de sua carreira, desempenhou diversas funções. Merecem destaque as de: Primeiro-Secretário na Missão junto à Organização dos Estados Americanos (OEA), em Washington (1997/2001); Assessor da Assessoria Especial de Assuntos Federativos e Parlamentares (2003/05); Chefe da Divisão da América do Sul II (2005/09 e 2010/11); Ministro-Conselheiro na Embaixada em Paramaribo (2009/10); Diretor do Departamento da América do Sul II (2011/16); Embaixador em São Domingos (2016/21); e Cônsul-Geral em Barcelona (desde 2021).

Ainda em atendimento aos preceitos regimentais, a mensagem presidencial veio acompanhada de sumário executivo elaborado pelo Ministério das Relações Exteriores sobre a República do Peru, o qual informa acerca das relações bilaterais com o Brasil, inclusive com cronologia e menção a tratados celebrados, dados básicos do país, suas políticas interna e externa, e economia.

O Peru é uma república presidencialista, com parlamento unicameral. O país foi sede do Império Inca até a chegada dos espanhóis, no século XVI. O território peruano, banhado pelo Oceano Pacífico, é dividido em três regiões: o litoral, desértico; o altiplano andino; e a Amazônia peruana. Esse contexto topográfico abriga uma das maiores biodiversidades do planeta e conta com superlativa abundância de recursos minerais. A população é de aproximadamente 34,5 milhões de pessoas, o que coloca o país na quarta posição entre os mais populosos da América do Sul.

De acordo com o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), a expectativa de vida é de 72,4 anos. O país, ainda segundo o PNUD, ocupa o 84º lugar no Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) das Nações Unidas e tem taxa de alfabetização de 94,4%.

Desde 2003, Brasil e Peru mantêm Aliança Estratégica. Entre os principais temas da relação bilateral está a integração fronteiriça, o combate a ilícitos transnacionais, o adensamento dos laços econômico-comerciais e a cooperação técnica.

No ano passado, o intercâmbio comercial entre os dois países alcançou o recorde de US\$ 4,92 bilhões. Nossas vendas estão centradas em produtos manufaturados e semimanufaturados, que representam em conjunto 80% do total. Exportamos, de maneira destacada, veículos e produtos automotivos, barras de ferro e aço, papel e cartão. Importamos fundamentalmente cobre (29% do total), minérios, fertilizantes e produtos químicos.

A maior dinamização da agenda econômico comercial representa um dos desafios da relação entre os dois países. Nesse sentido, Brasil e Peru assinaram, em 2016, o Acordo de Ampliação Econômico-Comercial (AAEC), que contempla investimentos, serviços e compras governamentais. Trata-se do primeiro instrumento internacional com capítulo sobre compras governamentais assinado pelo Brasil. O acordo foi aprovado pelo Congresso Nacional em março de 2017. Aguarda-se, no entanto, o encerramento dos trâmites internos no país vizinho para entrar em vigor.

A integração fronteiriça é outro tema de destaque no relacionamento bilateral. Com efeito, o Brasil divide com o Peru sua segunda fronteira mais extensa (2.995 km), atrás apenas daquela compartilhada com a Bolívia. Nesse sentido, foi negociado o *Acordo Quadro para o Estabelecimento de uma Zona de Integração Fronteiriça Brasil-Peru*. Esse tratado, que foi assinado em 2009 e remetido para apreciação congressional em 2020, segue em apreciação na Câmara dos Deputados. O ato internacional referido cria uma Comissão Vice Ministerial de Integração Fronteiriça Brasil - Peru (CVIF), no âmbito da qual serão debatidos temas como controle fronteiriço integrado; transportes; saúde na fronteira; cooperação ambiental fronteiriça; e temas indígenas.

No momento presente, contudo, convive com situação que afeta tanto as relações bilaterais, quanto as regionais. Trata-se da significativa instabilidade política que o Peru enfrenta desde 2016. Em seis anos, o país teve seis presidentes, quatro legislaturas, doze gabinetes ministeriais e mais de duzentos ministros de Estado. A destituição de Pedro Castilho, em dezembro de 2022, corrobora esse quadro de inconstância e fragilidade. Sobre o episódio, extraímos do relatório encaminhado pelo Itamaraty a seguinte passagem:

Confrontado com a possibilidade de uma terceira tentativa de impedimento, em 7 de dezembro, Castilho comunicou a decisão de estabelecer “um Governo de exceção, orientado a restabelecer o estado de direto e a democracia”. Anunciou a “dissolução

temporária do Congresso e a instauração de um governo de emergência excepcional”, além de convocação de eleições para um novo congresso com faculdades constituintes. Declarou o sistema de justiça “em reorganização”, informou que governaria por decreto-lei até novas eleições e decretou toque de recolher em todo o país.

A ação foi rotulada por críticos e ex-apoiadores como tentativa de “golpe de Estado”, e teve como consequência imediata a renúncia de nove dos dezoito ministros. Também expuseram sua discordância a vice-presidente Dina Boluarte, o Presidente da Suprema Corte do Peru e as Forças Armadas. Caracterizado o isolamento de Castilho, o Congresso votou pela vacância do então Presidente. A vice-presidente Dina Boluarte foi convocada para prestar juramento e empossada como a nova mandatária do país. Castilho encontra-se em prisão temporária”.

Essa situação afeta a dinâmica do relacionamento bilateral e demanda esforço conjunto dos países da região na busca por solução equilibrada para a crise em que o Peru se encontra envolvido.

Observo, por fim, que a comunidade de brasileiros vivendo no Peru é estimada em aproximadamente 7 mil pessoas. Esse contingente humano é atendido pelo setor consular da Embaixada em Lima, que exerce jurisdição sobre o território peruano, com exceção do Departamento de Loreto, atendido pelo Consulado do Brasil em Iquitos. Contamos, ainda, com quatro consulados honorários situados em Arequipa, Cusco, Pucallpa e Puerto Maldonado.

Tendo em vista a natureza da matéria ora apreciada, não cabem outras considerações neste relatório.

Sala da Comissão,

, Presidente

, Relator

**Relatório de Registro de Presença****CRE, 18/05/2023 às 10h - 11ª, Ordinária****Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional****Bloco Parlamentar Democracia (UNIÃO, MDB, PODEMOS, PDT, PSDB)**

| TITULARES | SUPLENTES |
|---------------------------|----------------------------|
| PROFESSORA DORINHA SEABRA | 1. VENEZIANO VITAL DO RÊGO |
| RANDOLFE RODRIGUES | 2. SERGIO MORO |
| RENAN CALHEIROS | 3. IVETE DA SILVEIRA |
| FERNANDO DUEIRE | 4. EFRAIM FILHO |
| MARCOS DO VAL | 5. CARLOS VIANA |
| CID GOMES | 6. LEILA BARROS |
| ALESSANDRO VIEIRA | 7. IZALCI LUCAS |

Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (REDE, PT, PSB, PSD)

| TITULARES | SUPLENTES |
|-------------------|-----------------------|
| DANIELLA RIBEIRO | 1. OTTO ALENCAR |
| NELSINHO TRAD | 2. OMAR AZIZ |
| MARA GABRILLI | 3. MARGARETH BUZZETTI |
| VANDERLAN CARDOSO | 4. SÉRGIO PETECÃO |
| JAQUES WAGNER | 5. BETO FARO |
| HUMBERTO COSTA | 6. FABIANO CONTARATO |
| CHICO RODRIGUES | 7. FLÁVIO ARNS |

Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO)

| TITULARES | SUPLENTES |
|--------------------------|--------------------|
| ASTRONAUTA MARCOS PONTES | 1. CARLOS PORTINHO |
| WELLINGTON FAGUNDES | 2. WILDER MORAIS |
| TERESA CRISTINA | 3. VAGO |

Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS)

| TITULARES | SUPLENTES |
|-----------------|--------------------|
| ESPERIDIÃO AMIN | 1. CIRO NOGUEIRA |
| HAMILTON MOURÃO | 2. MECIAS DE JESUS |

Não Membros Presentes

ANGELO CORONEL
JAYME CAMPOS
ZENAIDE MAIA



Resultado de Votação Secreta

Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional Indicações de Chefes de Missão Diplomática

MSF 20/2023 - CLEMENTE DE LIMA BAENA SOARES - PERU

Início da Votação: 18/05/2023 10:29:18

Fim da Votação: 18/05/2023 02:04:04

| TITULARES | SUPLENTES |
|--|--|
| Bloco Parlamentar Democracia (UNIÃO, MDB, PODEMOS, PDT, PSDB) | |
| Professora Dorinha Seabra (UNIÃO) | 1. Veneziano Vital do Rêgo (MDB) votou |
| Randolfe Rodrigues (REDE) | 2. Sergio Moro (UNIÃO) |
| Renan Calheiros (MDB) votou | 3. Ivete da Silveira (MDB) |
| Fernando Dueire (MDB) votou | 4. Efraim Filho (UNIÃO) votou |
| Marcos do Val (PODEMOS) votou | 5. Carlos Viana (PODEMOS) votou |
| Cid Gomes (PDT) votou | 6. Leila Barros (PDT) não computado |
| Alessandro Vieira (PSDB) | 7. Izalci Lucas (PSDB) |
| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (REDE, PT, PSB, PSD) | |
| Daniella Ribeiro (PSD) | 1. Otto Alencar (PSD) |
| Nelsinho Trad (PSD) votou | 2. Omar Aziz (PSD) |
| Mara Gabrilli (PSD) | 3. Margareth Buzetti (PSD) votou |
| Vanderlan Cardoso (PSD) | 4. Sérgio Petecão (PSD) |
| Jaques Wagner (PT) votou | 5. Beto Faro (PT) |
| Humberto Costa (PT) | 6. Fabiano Contarato (PT) |
| Chico Rodrigues (PSB) votou | 7. Flávio Arns (PSB) |
| Bloco Parlamentar Vanguarda (PL, NOVO) | |
| Astronauta Marcos Pontes (PL) | 1. Carlos Portinho (PL) |
| Wellington Fagundes (PL) votou | 2. Wilder Morais (PL) |
| Tereza Cristina (PP) votou | 3. VAGO |
| Bloco Parlamentar Aliança (PP, REPUBLICANOS) | |
| Esperidião Amin (PP) votou | 1. Ciro Nogueira (PP) |
| Hamilton Mourão (REPUBLICANOS) votou | 2. Mecias de Jesus (REPUBLICANOS) |

Votação:

TOTAL 15 SIM 15 NÃO 0 ABSTENÇÃO 0

**Senador Renan Calheiros
Presidente**

Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 7, EM 18/05/2023

DECISÃO DA COMISSÃO

(MSF 20/2023)

REUNIDA A COMISSÃO NESTA DATA, É APROVADO O RELATÓRIO, QUE PASSA A CONSTITUIR PARECER DA COMISSÃO, APÓS ARGUIÇÃO PÚBLICA, EM ESCRUTÍNIO SECRETO, QUE CONCLUI PELA ESCOLHA DO NOME DO SENHOR CLEMENTE DE LIMA BAENA SOARES, MINISTRO DE PRIMEIRA CLASSE DA CARREIRA DE DIPLOMATA DO MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES, PARA EXERCER O CARGO DE EMBAIXADOR DO BRASIL NA REPÚBLICA DO PERU, COM 15 VOTOS FAVORÁVEIS, NENHUM VOTO CONTRÁRIO E NENHUMA ABSTENÇÃO.

À SECRETARIA LEGISLATIVA DO SENADO FEDERAL PARA PROSSEGUIMENTO DA TRAMITAÇÃO.

18 de maio de 2023

Senador RENAN CALHEIROS

Presidente da Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional