



# SENADO FEDERAL

## REQUERIMENTO Nº 311, DE 2023

Realização de sessão de debate temático a fim de tratar da inadimplência das pessoas físicas, soluções para o endividamento e o papel e a configuração do Programa Desenrola.

**AUTORIA:** Senador Rodrigo Cunha (UNIÃO/AL), Senadora Damares Alves (REPUBLICANOS/DF), Senadora Daniella Ribeiro (PSD/PB), Senador Alan Rick (UNIÃO/AC), Senador Alessandro Vieira (PSDB/SE), Senadora Margareth Buzetti (PSD/MT), Senador Angelo Coronel (PSD/BA), Senadora Professora Dorinha Seabra (UNIÃO/TO), Senadora Soraya Thronicke (UNIÃO/MS), Senador Astronauta Marcos Pontes (PL/SP), Senador Carlos Viana (PODEMOS/MG), Senador Confúcio Moura (MDB/RO), Senador Dr. Samuel Araújo (PSD/RO), Senador Eduardo Girão (NOVO/CE), Senador Efraim Filho (UNIÃO/PB), Senador Esperidião Amin (PP/SC), Senador Hamilton Mourão (REPUBLICANOS/RS), Senador Irajá (PSD/TO), Senador Izalci Lucas (PSDB/DF), Senador Lucas Barreto (PSD/AP), Senador Luis Carlos Heinze (PP/RS), Senador Marcelo Castro (MDB/PI), Senador Marcos do Val (PODEMOS/ES), Senador Mecias de Jesus (REPUBLICANOS/RR), Senador Sergio Moro (UNIÃO/PR), Senador Styvenson Valentim (PODEMOS/RN), Senador Weverton (PDT/MA)



[Página da matéria](#)



SENADO FEDERAL  
Gabinete do Senador Rodrigo Cunha

## REQUERIMENTO Nº DE

Senhor Presidente,

Requeiro, nos termos do inciso IV e § 7º do art. 154 do Regimento Interno do Senado Federal, a realização de Sessão de Debates Temáticos, a ser realizada em data oportuna, a fim de tratar da inadimplência pessoas físicas, soluções para o endividamento e superendividamento e o papel e a configuração do Programa Desenrola.

### JUSTIFICAÇÃO

A inadimplência crônica em um cenário de superendividamento é um dos grandes problemas sociais e econômicos do País.

É um problema social porque o superendividamento reduz drasticamente as condições de sobrevivência da família e pode romper sua estrutura afetiva; é um problema econômico porque alija do consumo milhões de famílias, reduzindo a demanda e o impulso ao crescimento econômico.

Considera-se o superendividamento o estágio em que o pagamento de dívidas e encargos respectivos reduzem a renda familiar abaixo do mínimo existencial.

Os conceitos de superendividamento e de mínimo existencial foram estabelecidos pela Lei nº 14.181, de 1º de julho de 2021, que introduziu esses conceitos no Código de Defesa do Consumidor. Tive a satisfação e a responsabilidade de relatar o projeto de lei que deu origem a estes importantes avanços no arcabouço jurídico brasileiro.

Outra novidade trazida pela Lei nº 14.181, de 2021, foi criar um modelo de conciliação ou, no limite, de resolução judicial, que permite à pessoa física renegociar seus débitos de forma consolidada, com prazo de pagamento de até cinco anos, garantindo a preservação do mínimo existencial.

O Presidente Lula anunciou recentemente que o governo está preparando um programa – denominado Desenrola – por meio do qual, com suporte de garantias governamentais – os inadimplentes no Brasil poderão ter acesso a descontos e a garantias oferecidas pelo Tesouro. Segundo o Ministro da Economia, Fernando Haddad, o Programa Desenrola contará com um fundo de garantia de até R\$ 10 bilhões.

Pouco mais de 70 milhões de brasileiros estavam inadimplentes em janeiro, segundo o Mapa da Inadimplência e Renegociação de Dívidas divulgado pelo Serasa. A dívida média em atraso é de R\$ 4.612,28. Trata-se de um problema que exige ação imediata. Infelizmente, o governo tem repetidamente adiado a divulgação de como funcionará o programa.

Nesse quadro de urgência e incerteza, é importante que esta Casa contribua ativamente. Nesse sentido é que apresento este requerimento, para realização de sessão de debates temáticos, para tratar da inadimplência das pessoas físicas, soluções para o endividamento e superendividamento e do papel e da configuração do Programa Desenrola, contando com presença de especialistas no tema e de técnicos do governo envolvidos em sua elaboração, especialmente do Ministério da Fazenda.

Sala das Sessões, 28 de março de 2023.

**Senador Rodrigo Cunha**  
**(UNIÃO - AL)**