



SENADO FEDERAL  
GABINETE DA SENADORA DANIELLA RIBEIRO

## PARECER Nº 90, DE 2022-PLEN/SF

De PLENÁRIO, sobre o Projeto de Lei nº 1360, de 2021, da Deputada Alê Silva, que *cria mecanismos para a prevenção e o enfrentamento da violência doméstica e familiar contra a criança e o adolescente, nos termos do § 8º do art. 226 e do § 4º do art. 227 da Constituição Federal e das disposições específicas previstas em tratados, convenções ou acordos internacionais de que o Brasil seja parte; altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal), e as Leis nºs 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), 8.069, de 13 de julho de 1990 (Estatuto da Criança e do Adolescente), 8.072, de 25 de julho de 1990 (Lei de Crimes Hediondos), e 13.431, de 4 de abril de 2017, que estabelece o sistema de garantia de direitos da criança e do adolescente vítima ou testemunha de violência; e dá outras providências.*

Relatora: Senadora **DANIELLA RIBEIRO**

### I – RELATÓRIO

Vem ao exame do Plenário o Projeto de Lei (PL) nº 1.360, de 2021, de autoria das Deputadas Alê Silva, Carla Zambelli e Jaqueline Cassol.

Vazada em 34 artigos, a proposição cria mecanismos para a prevenção e o enfrentamento da violência doméstica e familiar contra a criança e o adolescente, nos termos do § 8º do art. 226 e do § 4º do art. 227 da Constituição Federal e das disposições específicas previstas em tratados, convenções ou acordos internacionais de que o Brasil seja parte; altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal), e as Leis nºs 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), 8.069, de 13 de



julho de 1990 (Estatuto da Criança e do Adolescente), 8.072, de 25 de julho de 1990 (Lei de Crimes Hediondos), e 13.431, de 4 de abril de 2017, que estabelece o sistema de garantia de direitos da criança e do adolescente vítima ou testemunha de violência; e dá outras providências.

Na justificação, as autoras pontuam que não são isolados casos como o do menino Henry Borel, vítima de violência praticada em ambiente doméstico, e que é necessário dar um basta às inúmeras tragédias que assolam crianças e adolescentes em contextos similares. Para tanto, propõem mecanismos de proteção da infância e da juventude contra a violência doméstica, inspirados pela Lei Maria da Penha.

Foram apresentadas as seguintes emendas ao PL:

- Emenda nº 1 – PLEN, do Senador Fabiano Contarato, que pretende alterar o art. 141 do CP, de que trata o art. 31 do PL, de formar a possibilitar o aumento da pena nos crimes contra a honra de crianças e adolescentes;
- Emenda nº 2 – PLEN, também do Senador Fabiano Contarato, que pretende estender a criminalização da submissão de criança ou adolescente a vexame ou constrangimento a qualquer pessoa;
- Emenda nº 3 - PLEN, do Senador Izalci Lucas, que busca tornar imperativa, pela substituição da expressão “poderá” por “deverá”, a aplicação de medidas protetivas de urgência em caso da prática de violência doméstica e familiar contra criança ou adolescente;
- Emenda nº 4 – PLEN, da Senadora Rose de Freitas, propõe o agravamento da pena, em dois terços, quando o crime de omissão na comunicação de violência doméstica e familiar contra criança e adolescente for praticado por profissional da educação;
- Emenda nº 05 – PLEN, do Senador Fabiano Contarato, que faz adequações terminológicas ao teor do art. 21 do PL, que trata das medidas que podem ser determinadas pelo juiz em caso de violência doméstica e familiar contra a criança ou o adolescente;

- Emenda nº 6 – PLEN, do Senador Fabiano Contarato, que prevê que a própria criança ou o adolescente possa requerer a concessão de medidas protetivas de urgência, a par do juiz, do Ministério Público, do Conselho Tutelar e das pessoas que atuem em seu favor;
- Emenda nº 7 – PLEN, do Senador Fabiano Contarato, que prevê que as informações sobre os atos processuais, principalmente os relativos ao ingresso e à saída do agressor da prisão, sejam repassados também à criança e ao adolescente vítima ou testemunha de violência doméstica ou familiar;
- Emenda nº 08 – PLEN, do Senador Fabiano Contarato, que busca estender a proteção do novo texto normativo para todos os casos de violência contra crianças e adolescentes, e não só na violência doméstica e familiar;
- Emenda nº 9 – PLEN, do Senador Fabiano Contarato, que determina o encaminhamento da vítima, dos familiares e das testemunhas, caso sejam crianças ou adolescentes, ao Conselho Tutelar para as providências necessárias (suprimindo a possibilidade de o órgão prestar assistência jurídica), bem como o fornecimento de transporte para a vítima e, quando necessário, para seu responsável ou acompanhante, para serviço de acolhimento existente ou local seguro, quando houver risco à vida (não limitando o destino do transporte a “abrigo”); e
- Emenda nº 10 – PLEN, do Senador Fabiano Contarato, dispõe que, recebido o expediente com o pedido em favor de criança e de adolescente em situação de violência doméstica e familiar, ao magistrado caberá velar pela assistência jurídica por Defensor Público ou por advogado conveniado ou nomeado.

Posteriormente, o Senador Fabiano Contarato, por meio do Requerimento nº 201, de 2022, requereu a retirada das Emendas nº 5, 6 e 7 – PLEN.

## II – ANÁLISE

O projeto não padece de vícios de ordem constitucional, inova a ordem jurídica e está em conformidade com a boa técnica legislativa. Nos termos do art. 23, XV, da Carta Magna, compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre proteção à infância e à juventude, cabendo à União estabelecer normas gerais (art. 23, § 1º), bem como compete ainda à União legislar privativamente sobre direito penal e direito processual penal (art. 22, I). Ademais, não se trata de matéria submetida à iniciativa privativa do Presidente da República, nos termos do § 1º do art. 61, da Carta Magna.

No mérito, o projeto é dotado do mais alto grau de relevância. A violência contra crianças e adolescentes é um grave problema que demanda resposta adequada do Estado.

O Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) – Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990 – é um diploma que representa a vanguarda da legislação protetiva da infância e juventude no Brasil.

Entretanto, em que pese a proteção conferida a nossas crianças e adolescentes pelo ECA e leis posteriores, levantamentos esparsos demonstram que precisamos avançar ainda mais. Estatísticas demonstram números estarrecedores de casos de violência contra crianças e adolescentes. Entre janeiro e setembro de 2021, o Disque 100, serviço de denúncias de violações de direitos humanos, mantido pelo Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos, registrou mais de 119 mil denúncias de violência contra crianças e adolescentes.

A situação é, decerto, ainda mais grave, considerando a notória subnotificação de registros de casos de violência praticados em determinado contexto, a saber, o doméstico. No caso de crianças e adolescentes, os agressores encontram uma dupla vantagem, pois aproveitam-se do desenvolvimento incompleto da vítima, de sua fragilidade física e intelectual, da sua incapacidade para se autodefender, para perpetrar os crimes mais odiosos na certeza de que não haverá reação, denúncia e, conseqüentemente, punição.

Em boa hora, portanto, a proposição aperfeiçoa mecanismos de combate à violência contra a infância e a adolescência, ao dispor sobre alguns pontos importantes: o tratamento estatístico de dados sobre o fenômeno – fundamental para a formulação de políticas públicas adequadas;

a integração e o compartilhamento de dados coletados pelo Sistema de Garantia dos Direitos da Criança e do Adolescente, pelo Sistema Único de Saúde, pelo Sistema Único de Assistência Social e pelo Sistema de Justiça e Segurança, preservado o sigilo das vítimas; a previsão de criação de espaços de atendimento individualizado para as vítimas, de campanhas de enfrentamento da violência e de ritos próprios de atendimento da vítima em âmbito policial e judicial.

Inspirando-se na Lei Maria da Penha, o projeto enuncia medidas protetivas de urgência aplicáveis pela autoridade competente em benefício da criança e do adolescente em situação de violência doméstica e familiar.

Outra medida auspiciosa é a garantia de proteção ao noticiante ou denunciante de violência doméstica e familiar, o que poderá contribuir para que mais casos de agressões e abusos cheguem ao conhecimento das autoridades do sistema de justiça.

Nesse passo, medida das mais importantes é que passará a ser crime, punido com até três anos de detenção, a omissão de quem deixar de comunicar às autoridades públicas a prática de violência, de tratamento cruel ou degradante, de formas violentas de educação, correção ou disciplina contra criança ou adolescente, ou o abandono de incapaz. Haverá, ainda, aumento de pena caso da omissão decorram lesões corporais graves ou morte. Do mesmo modo, se o omitente for ascendente, parente consanguíneo até terceiro grau, responsável legal, tutor, guardião, padrasto ou madrasta da vítima.

Finalmente, além de ajustes na legislação de regência, o projeto, de forma pertinente e com o objetivo de chamar a atenção da sociedade civil para a relevância da matéria, institui o dia 3 de maio de cada ano como o Dia Nacional de Combate à Violência Doméstica e Familiar contra a Criança e do Adolescente, em homenagem ao menino Henry Borel, barbaramente assassinado dentro de casa, um lugar onde todos nós costumamos nos sentir seguros e protegidos.

Entretanto, não obstante as considerações apresentadas, entendemos que o PL deve ser aperfeiçoado.

Na parte penal da proposição, chamou nossa atenção a possibilidade de se configurar um conflito entre a nova figura de homicídio qualificado contra menor de quatorze anos (art. 121, § 2º, IX, do Código Penal) e o feminicídio contra jovens e meninas (art. 121, § 7º, II, do CP),

razão pela qual apresentamos singela emenda em anexo, que facilitará a aplicação do direito penal ao caso concreto.

Já na parte processual penal, podem ser feitos aperfeiçoamentos tanto de forma, como de conteúdo.

No art. 9º cabe um ajuste de redação. Em vez de “delegacias especializadas de atendimento à criança e adolescentes”, melhor utilizar a nomenclatura já consagrada, qual seja, “delegacias especializadas de proteção à criança e adolescentes”.

A proposição se preocupou em conferir celeridade às medidas legais cabíveis quando houver violência doméstica e familiar contra a criança ou adolescente, determinando a imediata atuação da autoridade policial que tomar conhecimento da ocorrência (art. 11). Não obstante, entendemos que deve ficar claro e expresso no texto da lei, na forma da emenda apresentada ao final, que a iniciativa deverá partir da autoridade que “primeiro” tomar conhecimento do fato.

Noutro giro, entendemos que, no art.16, cabe uma correção técnica, onde se prevê que a medida protetiva de urgências poderá ser concedida pelo juiz “a requerimento” do Ministério Público. No nosso entendimento, o representante do Ministério Público “representa” por providências do Poder Judiciário. Nesse sentido, apresentamos emenda com esse propósito.

No art. 17 do projeto é prevista a possibilidade de o Conselho Tutelar representar pela prisão preventiva do agressor. É de se notar, todavia, que esse tipo de providência requer conhecimento jurídico, formação que não é exigida dos conselheiros tutelares, e foge às atribuições do Conselho Tutelar dispostas no Estatuto da Criança e do Adolescente. Dessa forma, estamos suprimindo referida previsão, bem como a possibilidade de decretação da prisão preventiva “de ofício”, na linha da nova redação dada ao art. 311 do Código de Processo Penal pelo Pacote Anticrime (Lei nº 13.964, de 2019).

Já o inciso II do art. 21, na essência, repete o inciso II do art. 20, razão pela qual deve ser suprimido. Ademais, destoa o inciso III do art. 21 da proposição. A prisão preventiva tem regulamentação própria e, por sua ligação com o princípio da presunção de inocência, apresenta também jurisprudência, inclusive constitucional, bem sedimentada. A retirada desse dispositivo não vai proibir a decretação da prisão preventiva em casos de



violência doméstica e familiar contra crianças e adolescente, mas vai impedir sim uma interpretação elástica de que, nesses casos, a prisão preventiva teria apenas outros requisitos mais frouxos do que para os demais crimes. No nosso entendimento, a prisão preventiva somente de forma excepcional pode ser utilizada como medida de proteção à vítima. Ela serve para a garantia do processo (instrução criminal e aplicação da lei penal) e em alguns casos para impedir a reiteração criminosa (ordem pública). A nosso ver, fora desses casos ela é inconstitucional, uma vez que deixa de ter caráter cautelar.

Vale lembrar que logo que as medidas protetivas da Lei Maria da Penha foram criadas se entendeu que seriam cautelares penais. Entretanto, esse entendimento, corretamente, logo foi abandonado em favor da supremacia e preservação dos interesses da vítima, uma vez que não se pode permitir que, por interpretação equivocada, algo assim ocorra também com a prisão preventiva, que é o mais grave instrumento a disposição da justiça criminal. Por essa razão, estamos suprimindo este dispositivo.

Muito recentemente aprovamos a Lei nº 14.310, de 8 de março de 2022, para determinar o registro imediato, pela autoridade judicial, das medidas protetivas de urgência deferidas em favor da mulher em situação de violência doméstica e familiar, ou de seus dependentes. Inovação de idêntico teor também deve se fazer presente para a disciplina em favor das crianças e adolescentes, essa é a razão de Emenda que apresentamos em anexo. Por esses motivos, entendemos que a proposição merece ser prestigiada pelo Parlamento, com esses pequenos adendos.

Sugerimos nova redação ao art. 21, inc. VI do projeto, na medida em que fica mais apropriada à sistemática protetiva da infância.

Já em relação ao art. 22, estamos elencando duas outras ações que podem ser tomadas pelo Ministério Público, na linha do que já é previsto pela Lei Maria da Penha.

Optamos por fazer uma pequena alteração no art. 24, § 8º do Projeto, com a substituição de “custódia” por “proteção”, que é adequada e condizente com o status de colaborador do denunciante, especialmente porque custódia remete à ideia de privação de liberdade, que não é o caso.

No art. 29 do projeto, melhoramos a redação do art. 70-A, inc. XII, e 70-B do ECA, ao direcionar o foco de programas educacionais para temas que têm relação direta com a violência doméstica e familiar contra crianças e adolescentes, além de prever expressamente que as entidades das



áreas de saúde e educação devem ter em seus quadros pessoas qualificadas para reconhecer casos suspeitos de violência.

No *caput* do art. 2º, fizemos um pequeno ajuste para para explicitar que, havendo ou não dano patrimonial, configura violência doméstica e familiar contra a criança e o adolescente qualquer ação ou omissão que lhe cause morte, lesão, sofrimento físico, sexual ou psicológico.

Inserimos ainda, conforme sugestão do Partido dos Trabalhadores, o parágrafo único ao art. 2º, para a evitar que o conceito de violência fique demasiadamente aberto. Assim, fazemos referência aos conceitos já existentes na Lei nº 13.431, de 4 de abril de 2017.

Por fim, estamos apresentando mais duas emendas. A primeira, para prever que a própria criança ou o adolescente possa requerer a concessão de medidas protetivas de urgência, além do juiz, do Ministério Público, do Conselho Tutelar e das pessoas que atuem em seu favor. Essa medida confere legitimidade à pessoa que sofreu a agressão e, portanto, a quem tem o maior interesse em se resguardar de nova violência. A segunda, para permitir que o adolescente seja informado sobre os atos processuais relativos ao agressor, sobretudo os relativos ao ingresso e à saída da prisão. Nesses casos, todavia, estamos prevendo que tal medida ocorra apenas quando **recomendável**, na medida da capacidade de compreensão e maturidade do adolescente, avaliação que seria feita pelo juiz no caso concreto.

Passando para a análise das emendas apresentadas, verificamos que a Emenda nº 1 – PLEN, do Senador Fabiano Contarato, pretende aumentar as penas aplicadas aos crimes contra a honra de crianças e adolescentes.

A honra, certamente, é atributo da personalidade e decorre do próprio princípio da dignidade da pessoa humana. Ainda que alguns autores como CELSO DELMANTO, ao menos no caso da injúria, excetuem os menores entre as vítimas possíveis do crime contra a honra “*caso lhes falte o necessário entendimento*” temos que, nesses casos, estamos diante de crime mais grave. Por essa razão, aprovamos a Emenda nº 1 – PLEN. Entretanto, não se ressalvou expressamente a injúria, como faz a redação vigente, no pretendido novo inciso IV do art. 141 do CP, o que levará a conflito com art. 140, § 3º, também do CP, nos casos de pessoas idosas e com deficiência ofendidas em razão dessa condição, por isso a aprovamos na forma de subemenda.



Já a Emenda nº 2 – PLEN, também do Senador Fabiano Contarato, altera a redação do tipo penal previsto no art. 232 do Estatuto da Criança e do Adolescente. A ideia é estender a qualquer pessoa a proibição de submeter criança ou adolescente a vexame ou constrangimento. O tipo vigente tem por antecedente o art. 4º, “b”, da Lei do Abuso de Autoridade recentemente revogada (Lei nº 4.898, de 1965) e por isso está dirigido apenas aos pais ou aos agentes do Estado que cuidem do menor.

Essa concepção está verdadeiramente ultrapassada, basta que se diga que recentemente aprovamos a criminalização da violência psicológica contra a mulher pela Lei nº 14.188, de 2021, sendo, assim, nada mais justo que as crianças e adolescentes também gozem de semelhante proteção da lei penal. Somos, assim, pela aprovação da Emenda nº 2 - PLEN.

A Emenda nº 3 – PLEN, do Senador Izalci Lucas, por sua vez, busca tornar obrigatória a aplicação de medidas protetivas de urgências em casos de suspeita de violência doméstica e familiar contra criança e adolescente. Aqui a rejeição é medida que se impõe. O legislador nunca alcançará a riqueza de casos concretos diferentes e totalmente díspares em gravidade fornecidos pela vida real. Tornar a aplicação de medidas protetivas obrigatória, embora seja iniciativa coberta das melhores intenções, poderá conduzir a muitas injustiças quando da efetiva aplicação da lei pelo judiciário. Nossas crianças e jovens já estarão, sem dúvida, melhor protegidas com a aprovação do PL em seu texto original.

Já a Emenda nº 4 – PLEN, da Senadora Rose de Freitas, propõe o agravamento da pena, em dois terços, quando o crime de omissão na comunicação de violência doméstica e familiar contra criança e adolescente for praticado por profissional da educação. Não vemos razão para o agravamento da pena. O novo tipo penal pode ser praticado por qualquer pessoa, é certo, mas será usualmente empregado exatamente contra outros parentes, vizinhos, professores e outras pessoas do convívio das crianças e adolescentes. Aí deve incidir o *caput* do artigo, a pena de 6 meses a 3 anos de detenção, e dentro desses limites fixada pelo juiz diante das circunstâncias do caso concreto. Temos, ainda, quanto aos profissionais de educação, que deve incidir não o direito penal, mas principalmente a realização de investimentos em capacitação para que possam corretamente identificar e dar conhecimento às autoridades dos casos de violência contra crianças e adolescentes. Rejeitamos, assim, a Emenda nº 04.

O Sen. Fabiano Contarato, por ocasião da reabertura do prazo para emendamento, propôs mais seis emendas com vistas a aperfeiçoar o

texto legislativo. Dessas, conforme já mencionado, requereu a retirada das três primeiras.

A Emenda nº 08 – PLEN busca estender a proteção do novo texto normativo para todos os casos de violência contra crianças e adolescentes, e não só na violência doméstica e familiar. É preciso assentar que a violência doméstica e familiar contém uma ideia de traição aos ideais da sociedade na medida em que a agressão parte exatamente daqueles que deveriam cuidar e proteger nossas crianças e adolescentes, daí a justificção de enérgico subsistema próprio para a prevenção e repressão desses crimes. Os demais crimes contra crianças e adolescentes, assim, devem ser tratados pela legislação criminal ordinária, sendo de lembrar que essas vítimas não estão desamparadas e já merecem a devida proteção do Estado nos termos do Estatuto da Criança e do Adolescente (Lei nº 8.069, de 1990). Por essa razão, rejeitamos a Emenda nº 08 – PLEN.

A Emenda nº 9 – PLEN aprimora a redação dos incisos II e IV do art. 13 da proposição. No primeiro caso, corrige-se um pequeno equívoco do projeto, que reconhecia ao Conselho Tutelar competência para oferecer orientação jurídica à vítima, aos familiares e às testemunhas (ainda que adultas). Ora, sabe-se que os integrantes de referido órgão não precisam ter, necessariamente, formação jurídica e, dessa forma, não estão aptos a exercer a função prevista no projeto. Além disso, testemunhas adultas não precisam ser atendidas pelo Conselho Tutelar, e podem recorrer a outros órgãos e autoridades do sistema de justiça para obter proteção ou para colaborar com as investigações. No segundo caso, a emenda ajusta a terminologia do projeto à adotada pelo ECA, o que deve ser prestigiado, em nome da coerência do ordenamento jurídico.

Por fim, a Emenda nº 10 – PLEN, do Senador Fabiano Contarato, modifica o texto do inciso II do art. 15 do projeto, reforçando orientação do Conselho Nacional de Justiça, no sentido de assegurar à criança ou ao adolescente a assistência jurídica por Defensor Público ou por advogado conveniado ou nomeado. Pela maior atenção ao melhor interesse da criança e do adolescente, manifestamo-nos a favor da sugestão.

### III – VOTO

Pelo exposto, concluímos pela **aprovação** do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, com **acolhimento** das Emendas nº 02, 09 e 10 – PLEN, e **acolhimento** da Emenda nº 01 - PLEN na forma da subemenda que

apresentamos, e pela **rejeição** da Emenda nºs 03, 04 e 08 – PLEN, bem como pela apresentação das seguintes emendas:

### EMENDA Nº 11-PLEN

Inclua-se o seguinte *parágrafo único* do art. 2º do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“Art. 2º Configura violência doméstica e familiar contra a criança e o adolescente qualquer ação ou omissão que lhe cause morte, lesão, sofrimento físico, sexual, psicológico **ou** dano patrimonial:

.....  
*Parágrafo único.* Para a caracterização da violência prevista no *caput*, deverão ser observadas as definições estabelecidas pela Lei nº 13.431, de 4 de abril de 2017.”

### EMENDA Nº 12-PLEN

Dê-se ao art. 9º do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“**Art. 9º** Os Estados e o Distrito Federal, na formulação de suas políticas e planos de atendimento à criança e ao adolescente em situação de violência doméstica e familiar, darão prioridade, no âmbito da Polícia Civil, à criação de Delegacias Especializadas de Proteção à Criança e Adolescentes.”

### EMENDA Nº 13-PLEN

Dê-se ao art. 11 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“**Art. 11.** Na hipótese de ocorrência de ação ou omissão que implique a ameaça ou a prática de violência doméstica e familiar contra a criança e o adolescente, a autoridade policial que primeiro tomar conhecimento da ocorrência adotará, de imediato, as providências legais cabíveis.

.....”

**EMENDA Nº 14-PLEN**

Dê-se ao art. 16 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“**Art. 16.** As medidas protetivas de urgência poderão ser concedidas pelo juiz, mediante representação do Ministério Público, da autoridade policial ou do Conselho Tutelar ou a pedido da criança e do adolescente ou de pessoa que atue em seu favor.”

**EMENDA Nº 15-PLEN**

Suprima-se o inciso XVII, renumerando-se os demais, do art. 136, da Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990, de que trata o art. 29 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, e dê-se ao art. 17 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“**Art. 17.** Em qualquer fase do inquérito policial ou da instrução criminal, caberá a prisão preventiva do agressor, decretada pelo juiz, a requerimento do Ministério Público ou mediante representação da autoridade policial.

.....”

**EMENDA Nº 16-PLEN**

Dê-se ao *parágrafo único* do art. 19 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“**Art. 19.** .....

*Parágrafo único.* As medidas protetivas de urgência serão, após sua concessão, imediatamente registradas em banco de dados mantido e regulamentado pelo Conselho Nacional de Justiça, garantido o acesso instantâneo do Ministério Público, da Defensoria Pública, dos órgãos de segurança pública e de assistência social e dos integrantes do Sistema de Garantia dos Direitos da Criança e do Adolescente, com vistas à fiscalização e à efetividade das medidas protetivas.”

**EMENDA Nº 17-PLEN**

Suprimam-se os incisos II e III do art. 21 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, renumerando-se os demais.

**EMENDA Nº 18-PLEN**

Dê-se ao inciso VI do art. 21 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“Art. 21. ....

.....

VI – No caso da impossibilidade de afastamento do lar do agressor ou de prisão, a remessa do caso para o juízo competente, a fim de avaliar a necessidade de acolhimento familiar, institucional ou colação em família substituta.”

**EMENDA Nº 19-PLEN**

Dê-se ao art. 22 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“Art. 22 Caberá ao Ministério Público, sem prejuízo de outras atribuições, nos casos de violência doméstica e familiar contra a criança e o adolescente, quando necessário:

I - registrar em seu sistema de dados os casos de violência doméstica e familiar contra a criança e o adolescente;

II - requisitar força policial e serviços públicos de saúde, de educação, de assistência social e de segurança, entre outros;

II - fiscalizar os estabelecimentos públicos e particulares de atendimento à criança ou adolescente em situação de violência doméstica e familiar, e adotar, de imediato, as medidas administrativas ou judiciais cabíveis no tocante a quaisquer irregularidades constatadas.”



## EMENDA Nº 20-PLEN

Dê-se ao art. 24, §8º, do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“Art. 24.....

.....

§ 8º Em caso de urgência e levando em consideração a procedência, gravidade e a iminência da coação ou ameaça, o juiz competente, de ofício ou a requerimento do Ministério Público, determinará que o noticiante ou denunciante seja colocado provisoriamente sob a proteção de órgão de segurança pública, até que o conselho deliberativo decida sobre sua inclusão no programa de proteção.

.....”

## EMENDA Nº 21-PLEN

Dê-se aos art. 70-A, inc. XII, e art. 70-B da Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990, de que trata o art. 29 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“Art. 70-A. ....

.....

XII - a promoção de programas educacionais que disseminem valores éticos de irrestrito respeito à dignidade da pessoa humana, bem como de programas de fortalecimento da parentalidade positiva, da educação sem castigos físicos e de ações de prevenção e enfrentamento à violência doméstica e familiar contra a criança e o adolescente;

.....”

“Art. 70-B. As entidades, públicas e privadas, que atuem nas áreas da saúde e da educação, além daquelas às quais se refere o art. 71 desta Lei, entre outras, devem contar, em seus quadros, com pessoas capacitadas a reconhecer e a comunicar ao Conselho Tutelar suspeitas ou casos de crimes praticados contra a criança e o adolescente.”

.....

## SUBEMENDA À EMENDA Nº 01 -PLEN



Dê-se ao art. 141 do Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal), de que trata o art. 31 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“Art. 141. ....

.....

IV – contra crianças, adolescentes, pessoa maior de 60 (sessenta) anos ou com deficiência, exceto na hipótese prevista no § 3º do art. 140 deste Código.

.....” (NR)

### EMENDA Nº 22-PLEN

Dê-se ao art. 121 do Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal), de que trata o art. 31 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte redação:

“Art. 121. ....

.....

§ 2º .....

.....

#### **Homicídio contra menor de quatorze anos**

IX – contra menor de quatorze anos:

.....

§ 2º-B A pena do homicídio contra menor de quatorze anos é aumentada de:

I – 1/3 (um terço) até a metade se a vítima é pessoa com deficiência ou portadora de doença que implique o aumento de sua vulnerabilidade;

II - 2/3 (dois terços) se o autor é ascendente, padrasto ou madrasta, tio, irmão, cônjuge, companheiro, tutor, curador, preceptor ou empregador da vítima ou por qualquer outro título tiver autoridade sobre ela.

.....

§ 7º .....

.....

II - contra pessoa maior de 60 (sessenta) anos, com deficiência ou portadora de doenças degenerativas que acarretem condição limitante ou de vulnerabilidade física ou mental;

.....” (NR)



Sala das Sessões,

, Presidente

, Relatora



SF/22292.16094-17





SENADO FEDERAL  
GABINETE DA SENADORA DANIELLA RIBEIRO

**COMPLEMENTAÇÃO DE VOTO**  
**AO PARECER Nº 90, DE 2022 – PLEN**  
**(APRESENTADO NO PL Nº 1.360, DE 2021)**

De PLENÁRIO, sobre o Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, da Deputada Alê Silva, que “*cria mecanismos para a prevenção e o enfrentamento da violência doméstica e familiar contra a criança e o adolescente, nos termos do § 8º do art. 226 e do § 4º do art. 227 da Constituição Federal e das disposições específicas previstas em tratados, convenções ou acordos internacionais de que o Brasil seja parte; altera o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal), e as Leis nºs 7.210, de 11 de julho de 1984 (Lei de Execução Penal), 8.069, de 13 de julho de 1990 (Estatuto da Criança e do Adolescente), 8.072, de 25 de julho de 1990 (Lei de Crimes Hediondos), e 13.431, de 4 de abril de 2017, que estabelece o sistema de garantia de direitos da criança e do adolescente vítima ou testemunha de violência; e dá outras providências.*”

Relatora: Senadora **DANIELLA RIBEIRO**

**I – RELATÓRIO E ANÁLISE**

Após a entrega do Parecer, recebemos do governo sugestão de emenda de redação no art. 16 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, de forma a dar mais clareza ao dispositivo.

Dessa forma, acolhemos a sugestão do governo para apresentar a seguinte emenda ao *caput* e §3º do art. 16 do projeto:



SF/22478.42371-91



SENADO FEDERAL  
GABINETE DA SENADORA DANIELLA RIBEIRO

**EMENDA Nº 23-PLEN**

redação: Dê-se ao art. 16 do Projeto de Lei nº 1.360, de 2021, a seguinte

“**Art. 16.** As medidas protetivas de urgência poderão ser concedidas pelo juiz, mediante representação:

- I - do Ministério Público;
- II - da Autoridade Policial
- III - do Conselho Tutelar; ou
- IV - a pedido da criança e do adolescente ou de pessoa que atue em seu favor.

.....  
§3º Poderá o juiz conceder novas medidas protetivas de urgência ou rever aquelas já concedidas, se entender necessário à proteção da vítima, de seus familiares e de seu patrimônio, ouvido o Ministério Público, mediante representação:

- I - do Ministério Público;
- II - do Conselho Tutelar; ou
- III - a pedido da vítima ou de quem esteja atuando em seu favor.”

Sala das Sessões,

, Presidente

, Relatora



SF/22478.42371-91