

**Rivania Selma de Campos Ferreira**

---

**De:** Marcelo de Almeida Frota  
**Enviado em:** segunda-feira, 12 de julho de 2021 08:47  
**Para:** Rivania Selma de Campos Ferreira  
**Assunto:** ENC: Ofício nº 206/2021 - GAB/CFT - Pedido de Supressão do Art. 37 do PLV 15 2021  
**Anexos:** Ofício nº 206 2021 - Pedido de supressão do art 37 do PLV 15 2021 - Senadores.pdf  
**Prioridade:** Alta

---

**De:** Sen. Rodrigo Pacheco  
**Enviada em:** sábado, 10 de julho de 2021 01:19  
**Para:** Marcelo de Almeida Frota <MFROTA@senado.leg.br>  
**Assunto:** ENC: Ofício nº 206/2021 - GAB/CFT - Pedido de Supressão do Art. 37 do PLV 15 2021  
**Prioridade:** Alta

---

**De:** [secretaria@cft.org.br](mailto:secretaria@cft.org.br) [<mailto:secretaria@cft.org.br>]  
**Enviada em:** sexta-feira, 9 de julho de 2021 14:18  
**Cc:** [celio.araujo@cft.org.br](mailto:celio.araujo@cft.org.br); [secretaria@cft.org.br](mailto:secretaria@cft.org.br); 'Fabianna CFT' <[fabiana@cft.org.br](mailto:fabiana@cft.org.br)>; 'Camila - CFT' <[gerentegeral@cft.org.br](mailto:gerentegeral@cft.org.br)>; [gilmar.pastorio@cft.org.br](mailto:gilmar.pastorio@cft.org.br)  
**Assunto:** Ofício nº 206/2021 - GAB/CFT - Pedido de Supressão do Art. 37 do PLV 15 2021  
**Prioridade:** Alta

Prezados(a),

De ordem do Presidente do Conselho Federal dos Técnicos Industriais, Wilson Wanderlei Vieira, encaminho em anexo Ofício nº 206/2021 - GAB/CFT.

Me coloco à disposição.

Atenciosamente,

---

Fabianna Almeida Lima  
CFT - Conselho Federal dos Técnicos Industriais  
E-mail: [secretaria@cft.org.br](mailto:secretaria@cft.org.br)  
Tel.: (61) 3013-4900 / (11) 9 8589-3136





**CFT**  
Conselho Federal dos  
Técnicos Industriais

SCS, Quadra 02, Bloco D, Ed. Oscar Niemeyer  
9º Andar, CEP 70.316-900 – Brasília/DF  
E-mail: [secretaria@cft.org.br](mailto:secretaria@cft.org.br)  
Fone: 0800 016 1515

[www.cft.org.br](http://www.cft.org.br)

## OFÍCIO Nº 206/2021 – GAB/CFT

Brasília, 08 de julho de 2021.

Excelentíssimo Senhor(a) Senador(a)  
Senado Federal  
Brasília-DF

### **Assunto: Pedido de supressão do art. 37 do PLV 15/2021.**

Senhor(a) Senador(a),

Ao cumprimentá-lo(a) cordialmente, O Conselho Federal de Técnicos Industriais – CFT, vem apresentar a Vossa Excelência a preocupação com a aprovação na Câmara dos Deputados do Projeto de Conversão nº 15 de 2021, este proveniente da Medida Provisória 1040/2021, que dispõe sobre a facilitação para abertura de empresas, a proteção de acionistas minoritários, a facilitação do comércio exterior, o Sistema Integrado de Recuperação de Ativos, as cobranças realizadas pelos conselhos profissionais, a profissão de tradutor e intérprete público, a obtenção de eletricidade e a prescrição intercorrente na Lei nº 10.406, de 10 de janeiro de 2002 - Código Civil.

Na Câmara dos Deputados durante a tramitação da MPV 1040/21 foi introduzido ao PLV 15/2021 o Artigo 37 que dispensou a necessidade de emissão do Termo de Responsabilidade Técnica (TRT), Registro de Responsabilidade Técnica (RRT) e Anotação de Responsabilidade Técnica (ART), na execução de instalações elétricas internas dos imóveis, colocando em risco a sociedade pela falta de controle na responsabilidade técnica profissional nessa área.

Com a retirada da responsabilidade técnica serão executados projetos e obras de instalações elétricas com potência contratada de até 140kVA sem os profissionais habilitados, gerando uma enorme insegurança e risco à sociedade.



**CFT**  
Conselho Federal dos  
Técnicos Industriais

SCS, Quadra 02, Bloco D, Ed. Oscar Niemeyer  
9º Andar, CEP 70.316-900 – Brasília/DF  
E-mail: [secretaria@cft.org.br](mailto:secretaria@cft.org.br)  
Fone: 0800 016 1515

[www.cft.org.br](http://www.cft.org.br)

Lembramos que estas responsabilidades foram estabelecidas pela Lei nº 6.496/77 que criou a obrigatoriedade em todo contrato para execução de obra ou prestação de serviço de Engenharia, Agronomia, Geologia, Geografia e Meteorologia, bem como para o desempenho de cargo ou função para a qual sejam necessários habilitação legal e conhecimentos técnicos nas profissões abrangidas pela lei.

Assim, o Conselho Federal de Técnicos Industriais vem requerer a sua prestigiosa atuação para a supressão do art. 37 do PLV 15/2021, a fim de corrigir a inconstitucionalidade da matéria inserida indevidamente durante a tramitação na Câmara dos Deputados.

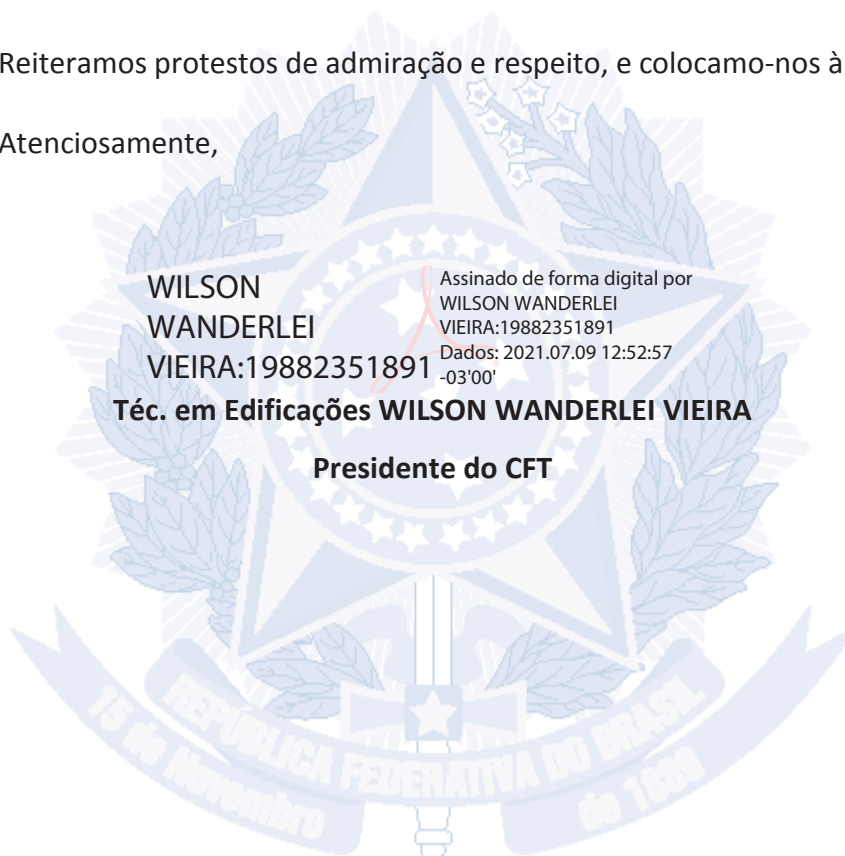
Reiteramos protestos de admiração e respeito, e colocamo-nos à disposição.

Atenciosamente,

WILSON  
WANDERLEI  
VIEIRA:19882351891

Assinado de forma digital por  
WILSON WANDERLEI  
VIEIRA:19882351891  
Dados: 2021.07.09 12:52:57  
-03'00'

**Téc. em Edificações WILSON WANDERLEI VIEIRA**  
**Presidente do CFT**



**Rivania Selma de Campos Ferreira**

---

**De:** Marcelo de Almeida Frota  
**Enviado em:** segunda-feira, 12 de julho de 2021 08:45  
**Para:** Rivania Selma de Campos Ferreira  
**Assunto:** ENC: Sociedades Simples - Projeto de Lei de Conversão da MP nº 1.040 de 29.03.2021 (PLC nº 15/21)  
**Anexos:** Senador Rodrigo Pacheco, Presidente do Senado Manifestação CESA - PLC 15-21 - MP 1040-21 (003).pdf

---

**De:** Sen. Rodrigo Pacheco  
**Enviada em:** sábado, 10 de julho de 2021 01:31  
**Para:** Marcelo de Almeida Frota <MFROTA@senado.leg.br>  
**Assunto:** ENC: Sociedades Simples - Projeto de Lei de Conversão da MP nº 1.040 de 29.03.2021 (PLC nº 15/21)

---

**De:** Presidência [<mailto:presidencia@cesa.org.br>]  
**Enviada em:** sexta-feira, 9 de julho de 2021 19:28  
**Para:** Sen. Rodrigo Pacheco <[sen.rodrigopacheco@senado.leg.br](mailto:sen.rodrigopacheco@senado.leg.br)>  
**Assunto:** Sociedades Simples - Projeto de Lei de Conversão da MP nº 1.040 de 29.03.2021 (PLC nº 15/21)

Excelentíssimo Senhor Senador Rodrigo Pacheco, Presidente do Senado Federal,

Pela presente mensagem, encaminhamos a V.Exa. a anexa manifestação do Centro de Estudos das Sociedades de Advogados – CESA sobre as modificações das regras relativas às sociedades simples previstas no Projeto de Lei de Conversão da MP nº 1.040 de 29.03.2021 (PLC nº 15/21).

Colocamo-nos à disposição de V.Exa. para o esclarecimento que entenda necessário relativo a qualquer aspecto da referida manifestação.

Atenciosamente,



São Paulo, 08 de julho de 2021.

**Ref.:** PLC nº 15/21 – Conversão da MP n 1040/21

Excelentíssimo Sr. Senador Rodrigo Pacheco, Presidente do Senado Federal,

O “CESA” (Centro de Estudos das Sociedades de Advogados), associação civil sem fins lucrativos, fundada em 1983, de caráter nacional e constituída por Sociedades de Advogados regularmente inscritas na Ordem dos Advogados do Brasil – OAB, nos termos da Lei nº 8.906/94, com o intuito de contribuir com o necessário debate inerente a todo e qualquer processo legislativo, vem externar, por meio da presente manifestação, sua preocupação com as modificações das regras relativas às sociedades simples previstas no Projeto de Lei de Conversão da MP nº 1.040 de 29.03.2021, bem como formular sugestões que possam preservar a necessária segurança jurídica das sociedades simples já existentes, sem que se viole a liberdade de iniciativa e se mantenha incólume o princípio da liberdade individual no exercício das profissões regulamentadas.

Dessa forma, dada a urgência da discussão do tema e a diversidade de formação daqueles que compõem as casas legislativas, apresentamos, em breves linhas e em linguagem não acadêmica, as nossas considerações.

## **I. Análise das Características das Sociedades Simples**

As sociedades simples foram introduzidas no nosso sistema de regramento societário com a edição do Código Civil de 2002 e vieram a substituir, em parte, as antigas sociedades civis. Desde 2002 e conforme art. 982 e § único do art. 966, ambos do Código Civil, as sociedades simples são aquelas aquelas cujos sócios exercem atividade intelectual de natureza científica, literária ou artística e, ainda, a atividade de empresário rural.



Assim, sua atividade difere da atividade empresarial, na qual a alocação de riscos e a formação societária possuem interesses e, portanto, princípios jurídicos e éticos totalmente distintos. Somente a título exemplificativo, é da natureza da atividade empresarial a produção em escala (ainda que em pequeno, médio ou grande porte). Já nas sociedades simples, impera a atividade personalíssima dos seus sócios, ainda que exercida em conjunto. A produção, portanto, das sociedades simples é de alfaíataria, caso a caso. Verifica-se, dessa forma, que o “elemento de empresa” das sociedades empresárias é, sob o aspecto da sua produção, oposto ao das sociedades simples.

Outra característica que merece destaque é que as sociedades simples estão sujeitas a regramento específico do ponto de vista ético. São exemplos os Códigos de Ética dos advogados e dos médicos, entre outras profissões de natureza intelectual e científica. Ora, questões éticas são limitadoras e orientadoras do exercício da profissão e também reforçam seu caráter personalíssimo. Essas questões de natureza ética impactam diretamente outras questões de ordem jurídica, como, por exemplo, o aspecto concorrencial.

Novamente, é da natureza da sociedade empresária a livre concorrência. Já nas sociedades simples, o exercício profissional encontra limites que devem ser observados e cumpridos. Médicos, advogados, contadores, arquitetos, psicólogos, fisioterapeutas e outros profissionais liberais não podem “sair a mercado”, fazendo propaganda das suas competências e oferecendo seus serviços em desacordo com as regras de ética das suas respectivas profissões.

Uma outra importante limitação é a natureza do sócio de uma sociedade simples. Exemplificativamente, somente advogados podem ser sócios de uma sociedade cujo objeto sera a prestação de serviços jurídicos. Somente psicólogos podem ser sócios de sociedade simples de psicologia, e assim por diante. Ou seja, não há a possibilidade da existência de um “sócio capitalista”, financiador da atividade profissional e que tenha interesse unicamente no retorno de seu investimento. O capital trabalho é da natureza das sociedades simples.

Por fim, os sócios de uma sociedade simples estão sujeitos à responsabilidade ilimitada. Se causarem dano a alguém responderão pessoalmente e sem limitação por seus atos caso a sociedade não o faça. Já nas sociedades empresárias, o pressuposto é o da responsabilidade



limitada dos seus sócios e da clara separação entre a responsabilidade da sociedade e a responsabilidade dos seus respectivos sócios.

O CESA representa as sociedades de advogados que estão sujeitas à regramento próprio e específico (Estatuto da Advocacia e a Ordem dos Advogados do Brasil – Lei nº 8.904/94) e, portanto, ainda que aprovado o PLC 15/21 na forma como redigido, às sociedades de advogados não se aplicará a regra geral e sim a lei específica. Porém, a preocupação do CESA não é somente com as suas afiliadas, mas com todas as demais sociedades uniprofissionais e com o sistema jurídico societário brasileiro, que tem na sociedade simples uma adequada roupagem jurídica.

O PLC 15/21, em seu Capítulo X (“Da Desburocratização Empresarial e da Prescrição Intercorrente”), em especial nos seus artigos 38, 39, 40 e 41, promove a pura e simples eliminação das sociedades simples, com a proibição da constituição de novas sociedades simples e com a obrigação da migração das já existentes para sociedades empresárias, no prazo de até 05 (cinco) anos. São mudanças que dilaceram o regramento societário já bastante consolidado na nossa sociedade civil e que gerarão insegurança e ineficácia, o que certamente não é o desejo original que motivou a MP 1040/21.

## **II. Impacto Tributário**

A eventual eliminação das sociedades simples, conforme previsto na atual redação do PLC 15/21 poderá criar reflexos de ordem tributária e suscitar o desenquadramento, por parte dos Municípios, de todas as sociedades uniprofissionais do regime específico de recolhimento de “ISS” (Imposto sobre Serviços), gerando risco de expressiva oneração tributária adicional (além daquelas que já estão sendo discutidas no projeto de “Reforma Tributária” em andamento). Essa oneração tributária será totalmente ineficiente e impactará diretamente um setor da economia, gerador de empregos e receitas.

Nem se argumente que p LC 15/21, no § 1º de seu art. 38 (ainda que válido somente para as sociedades simples já existentes e não para as novas sociedades uniprofissionais a serem criadas), ao prever que a nova disciplina não impacta o regime tributário atual, seria suficiente. Isso porquê tal norma será desprovida de força normativa, por não caber à lei federal (como será



a lei oriunda da conversão do PLC 15/21) tratar de temas que são próprios de lei municipal, por força de direcionamento constitucional. De fato, somente uma lei complementar poderia se sobrepor, neste aspecto, à legislação municipal tributária.

### **III. Falta de Pertinência Temática e Falta dos Requisitos de Urgência e Relevância**

Do ponto de vista formal, o CESA entende que o PLC 15/21 fere o art. 7º, inciso II, da Lei Complementar nº 95/1998, segundo o qual a lei não conterá matéria estranha a seu objeto ou a este não vinculada por afinidade, pertinência ou conexão. A necessidade de que as emendas parlamentares guardem congruência temática com o objeto da Medida Provisória é medida imperativa do devido processo legislativo e do respeito ao regime democrático de direito, notadamente pelo rito sumário de apreciação próprio das medidas provisórias.

Aliás, o Egrégio “STF” (Supremo Tribunal Federal) assim já se pronunciou em diversos momentos (ADI 5127-DF, Relatora: Min. Rosa Weber, Relator p/ Acórdão: Min. Edson Fachin, Tribunal Pleno, julgado em 15.10.2015 e RE 821796 AgR, Relator: Min. Gilmar Mendes, Segunda Turma, julgado em 27.10.2017).

Entende ainda o CESA que a alteração substancial de regras já consolidadas, de natureza societária, previstas no Código Civil Brasileiro, não pode ser objeto de Medida Provisória por lhe faltarem os requisitos de urgência e relevância. A aprovação de medidas provisórias mostra-se incompatível com a afetiva realização de debates, estudos técnicos, simulações mais aprofundadas, análise de impactos no sistema jurídico como um todo, audiências públicas, enfim, a participação da sociedade civil como um todo. O atual Código Civil foi objeto de debates por mais de 20 (vinte) anos. Como pode, agora, uma medida provisória penetrar no regramento societário ali previsto, sem o necessário aprofundamento da questão? O risco de prejuízo gravíssimo ao sistema é enorme.

### **IV. Conclusão e Sugestões**





Se o objetivo do PLC 15/21, no que diz respeito às sociedades simples, é estender o regime empresarial a certas sociedades, isso deveria ser feito por meio de projeto de lei próprio, de maneira facultativa e sem dilaceramento do regime estabelecido no Código Civil.

De qualquer forma e aderindo à sugestão também feita pelo “IBRADEMP” (Instituto de Direito Empresarial), o que está sendo proposto pelo PLC 15/21 poderia ser veiculado por meio de simples alteração no art. 1º da Lei de Recuperação de Empresas e Falência (ainda que tal lei tenha sido recentemente objeto de profunda reformulação), sem a necessidade de transformar todos os agentes de todos os segmentos econômicos em empresários, ou, ainda e alternativamente, por meio de uma singela alteração no art. 984 do Código Civil, com a seguinte redação<sup>1</sup>:

REDAÇÃO ATUAL	REDAÇÃO SUGERIDA
<b>Art. 984.</b> A sociedade que tenha por objeto o exercício de atividade própria de empresário rural e seja constituída ou transformada, de acordo com um dos tipos de sociedade empresária, pode, com as formalidades do art. 968, requerer a inscrição no Registro Público de Empresas Mercantis da sua sede, caso em que, depois de inscrita, ficará equiparada, para todos os efeitos à sociedade empresária.	<b>Art. 984. A SOCIEDADE SIMPLES,</b> observadas as leis especiais, ou a que tenha por objeto o exercício de atividade própria de empresário rural e seja constituída ou transformada, de acordo com um dos tipos de sociedade empresária, pode, com as formalidades do art. 968, requerer a inscrição no Registro Público de empresas Mercantis da sua sede, caso em que, depois de inscrita, ficará equiparada, para todos os efeitos à sociedade empresária.

Dessa forma, os artigos 38 a 41 do PLC 15/21, caso adotada a sugestão acima, devem ser excluídos.




Ciente de que o aprimoramento do ambiente de negócios é função do legislador, o CESA agradece a análise de suas considerações e coloca-se à disposição de V.Exas. para quaisquer esclarecimentos que sejam necessários.

Sendo o que nos cumpria, subscrevemo-nos.


Atenciosamente,



**GUSTAVO BRIGAGÃO**  
Presidente Nacional



**CARLOS JOSÉ SANTOS DA SILVA**  
Presidente do Conselho



**SERGIO R. N. MARANGONI**  
Coordenador do Comitê Tributário

---

<sup>1</sup> O texto é de susgetão do Prof. Dr. MARCELO VIEIRA VON ADAMEK



SENADO FEDERAL

Secretaria-Geral da Mesa

DESPACHO Nº 3/2022 – ATRSGM/SGM

Juntem-se à página oficial de tramitação das proposições legislativas as cópias eletrônicas das manifestações externas contidas nos documentos abaixo listados:

1. MPV 1.039/2021 – Documento SIGAD nº 00100.099952/2020-04;
2. PL 1.936/2020 – Documentos SIGAD nºs 00100.043296/2020-87; 00100.048541/2020-42; 00100.047160/2020-46;
3. VET 56/2019 – Documento SIGAD nº 00100.034123/2021-59;
4. PL 5.829/2019 – Documentos SIGAD nºs 00100.036838/2021-46; 00100.042107/2021-30; 00100.036808/2021-30; 00100.058803/2021-68; 00100.061522/2021-92; 00100.098554/2021-43;
5. PLN 28/2020 – Documentos SIGAD nºs 00100.041040/2021-16; 00100.037364/2021-50;
6. PLP 30/2021 – Documento SIGAD nº 00100.041925/2021-15;
7. VET 13/2021 – Documento SIGAD nº 00100.040944/2021-24;
8. VET 12/2021 – Documento SIGAD nº 00100.043714/2021-17;
9. PL 5595/2020 – Documentos SIGAD nºs 00100.043738/2021-76; 00100.058813/2021-01
10. VET 46/2020 – Documento SIGAD nº 00100.038158/2021-67;
11. PL 2788/2019 – Processo SIGAD nº 00200.001930/2022-48;
12. PLC 151/2015 – Documento SIGAD nº 00100.051655/2021-51;
13. PL 5228/2019 – Documento SIGAD nº 00100.051693/2021-11;
14. MPV 1040/2021 – Documentos SIGAD nºs 00100.070655/2021-50; 00100.070675/2021-21;
15. PL 2564/2020 – Documentos SIGAD nºs 00100.072648/2021-92; 00100.090732/2021-98
16. PLC 37/2006 – Documento SIGAD nº 00100.086797/2021-39;
17. VET 29/2021 – Documento SIGAD nº 00100.087935/2021-05;



18. PLC 151/2015 – Documento SIGAD nº 00100.092926/2021-28;
19. MPV 1068/2021 – Documento SIGAD nº 00100.093580/2021-85;
20. PL 2022/2019 – Documento SIGAD nº 00100.095868/2021-94;
21. PL 3657/2020 – Documento SIGAD nº 00100.096510/2021-89;
22. PL 4199/2020 – Documento SIGAD nº 00100.097294/2021-99;
23. PL 4968/2019 – Documento SIGAD nº 00100.098051/2021-78;
24. PL 591/2021 – Documento SIGAD nº 00100.098013/2021-15;
25. PEC 36/2021 – Documento SIGAD nº 00100.096761/2021-63;
26. VET 41/2021 – Documento SIGAD nº 00100.098088/2021-04;

Encaminhem-se às comissões cópias de documentos externos, conforme listagem a seguir exposta:

1. CCT – Documento SIGAD nº 00100.045166/2020-89;
2. CCJ – Documento SIGAD nº 00100.035630/2021-18;
3. CAS – Documento SIGAD nº 00100.051282/2021-18;
4. CCJ – Documento SIGAD nº 00100.055781/2021-84;
5. CRA – Documento SIGAD nº 00100.071282/2021-34;
6. CAE – Documento SIGAD nº 00100.072644/2021-12;
7. CAS – Documento SIGAD nº 00100.084951/2021-38;
8. CAE – Documento SIGAD nº 00100.083817/2021-10;
9. CRA – Documento SIGAD nº 00100.092989/2021-84;
10. CCJ – Documento SIGAD nº 00100.097472/2021-81;
11. CCJ – Documento SIGAD nº 00100.097995/2021-28;
12. CAE – Documento SIGAD nº 00100.097986/2021-37;
13. CCJ – Documento SIGAD nº 00100.098624/2021-63;

Secretaria-Geral da Mesa, 14 de fevereiro de 2022.

*(assinado digitalmente)*

**JOSÉ ROBERTO LEITE DE MATOS**  
Secretário-Geral da Mesa Adjunto

