

# REENGENHARIA TRIBUTÁRIA/TECNOLÓGICA, FRATERNA E SOLIDÁRIA

---

PEC 110/2019

Exmo. PRESIDENTE DO SENADO  
**RODRIGO PACHECO**

AUTOR:  
**SENADOR DAVI ALCOLUMBRE**  
+ 65 senadores

RELATOR:  
**SENADOR ROBERTO ROCHA**

**LUIZ CARLOS HAULY**

ECONOMISTA • ESPECIALISTA TRIBUTÁRIO

DEPUTADO FEDERAL 7 por mandatos 1991/2019

SECRETÁRIO DA FAZENDA DO PARANÁ por 2 VEZES

RELATOR DA LEI 123/2006 (SUPERSIMPLES);

RELATOR LEI 87/1996 (LEI ICMS/EXPORTAÇÕES)

Apresentação Nº 402

Para: SENADO DA REPÚBLICA

Virtual, 16/08/21





Autor:  
**SENADOR DAVI ALCOLUMBRE**



Relator:  
**SENADOR ROBERTO ROCHA**

+ 65 senadores (as)

Senador Álvaro Dias (PODEMOS/PR)  
Senador Acir Gurgacz (PDT/RO)  
Senador Alessandro Vieira (CIDADANIA/SE)  
Senador Antonio Anastasia (PSDB/MG)  
Senador Arolde de Oliveira (PSD/RJ)  
Senador Carlos Viana (PSD/MG)  
Senador Chico Rodrigues (DEM/RR)  
Senador Confúcio Moura (MDB/RO)  
Senador Dário Berger (MDB/SC)  
Senador Eduardo Braga (MDB/AM)  
Senador Eduardo Girão (PODEMOS/CE)  
Senador Eduardo Gomes (MDB/TO)  
Senadora Eliziane Gama (CIDADANIA/MA),  
Senador Elmano Férrer (PODEMOS/PI)  
Senador Esperidião Amin (PP/SC)  
Senador Fabiano Contarato (REDE/ES)  
Senador Flávio Arns (REDE/PR)  
Senador Flávio Bolsonaro (PSL/RJ)  
Senador Irajá (PSD/TO)  
Senador Izalci Lucas (PSDB/DF)  
Senador Jaques Wagner (PT/BA)  
Senador Jarbas Vasconcelos (MDB/PE)

Senador Jayme Campos (DEM/MT)  
Senador Jorge Kajuru (PSB/GO)  
Senador Jorginho Mello (PL/SC)  
Senadora Juíza Selma (PSL/MT)  
Senadora Kátia Abreu (PDT/TO)  
Senador Lasier Martins (PODEMOS/RS)  
Senadora Leila Barros (PSB/DF)  
Senador Lucas Barreto (PSD/AP)  
Senador Luís Carlos Heinze (PP/RS)  
Senador Luiz do Carmo (MDB/GO)  
Senadora Mailza Gomes (PP/AC)  
Senador Major Olimpio (PSL/SP)  
Senador Marcelo Castro (MDB/PI)  
Senador Marcio Bittar (MDB/AC)  
Senador Marcos Rogério (DEM/RO)  
Senador Marcos do Val (CIDADANIA/ES)  
Senadora Maria do Carmo Alves (DEM/SE)  
Senador Mecias de Jesus (REPUBLICANOS/RR)  
Senador Nelsinho Trad (PSD/MS)  
Senador Oriovisto Guimarães (PODEMOS/PR)  
Senador Paulo Paim (PT/RS)  
Senador Paulo Rocha (PT/PA)

Senador Plínio Valério (PSDB/AM)  
Senador Randolfe Rodrigues (REDE/AP)  
Senadora Renilde Bulhões (PROS/AL)  
Senador Roberto Rocha (PSDB/MA)  
Senador Rodrigo Cunha (PSDB/AL)  
Senador Rodrigo Pacheco (DEM/MG)  
Senador Rogério Carvalho (PT/SE)  
Senador Romário (PODEMOS/RJ)  
Senadora Rose de Freitas (PODEMOS/ES)  
Senadora Simone Tebet (MDB/MS)  
Senadora Soraya Thronicke (PSL/MS)  
Senador Styvenson Valentim (PODEMOS/RN)  
Senador Tasso Jereissati (PSDB/CE)  
Senador Telmário Mota (PROS/RR)  
Senador Vanderlan Cardoso (PP/GO)  
Senador Veneziano Vital do Rêgo (PSB/PB)  
Senador Wellington Fagundes (PL/MT)  
Senador Weverton (PDT/MA)  
Senadora Zenaide Maia (PROS/RN)  
Senador Zequinha Marinho (PSC/PA)  
Senador Angelo Coronel (PSD/BA)  
Senador Jean Paul Prates (PT/RN)



“ Nosso sistema tributário é anárquico, caótico, um verdadeiro manicômio tributário jurídico e um Frankenstein funcional. Nele vale a máxima “quem pode mais chora menos”. Nosso STN mata as empresas, os empregos, o valor do salário líquido e o poder de compra das famílias Brasileiras. Com base nas bem sucedidas Leis econômicas que fiz nos últimos 30 anos (Lei Kandir, Supersimples e das S/A), todas LABORGÊNICAS, geradoras de empregos e Rendas para todos, posso afirmar que o atual sistema tributário é o maior responsável pelo baixíssimo crescimento econômico das últimas 4 décadas. ”

**Luiz Carlos Hauly**

Economista, Tributarista, deputado federal por 7 mandatos e defensor da PEC 110/2019 do Senado da República

# POR QUE REFORMAR?

Por que mudar?

# DE TIGRE AO VOO DE GALINHA À PATINHO FEIO NO MUNDO



**BAIXO  
CRESCIMENTO  
DA ECONOMIA**

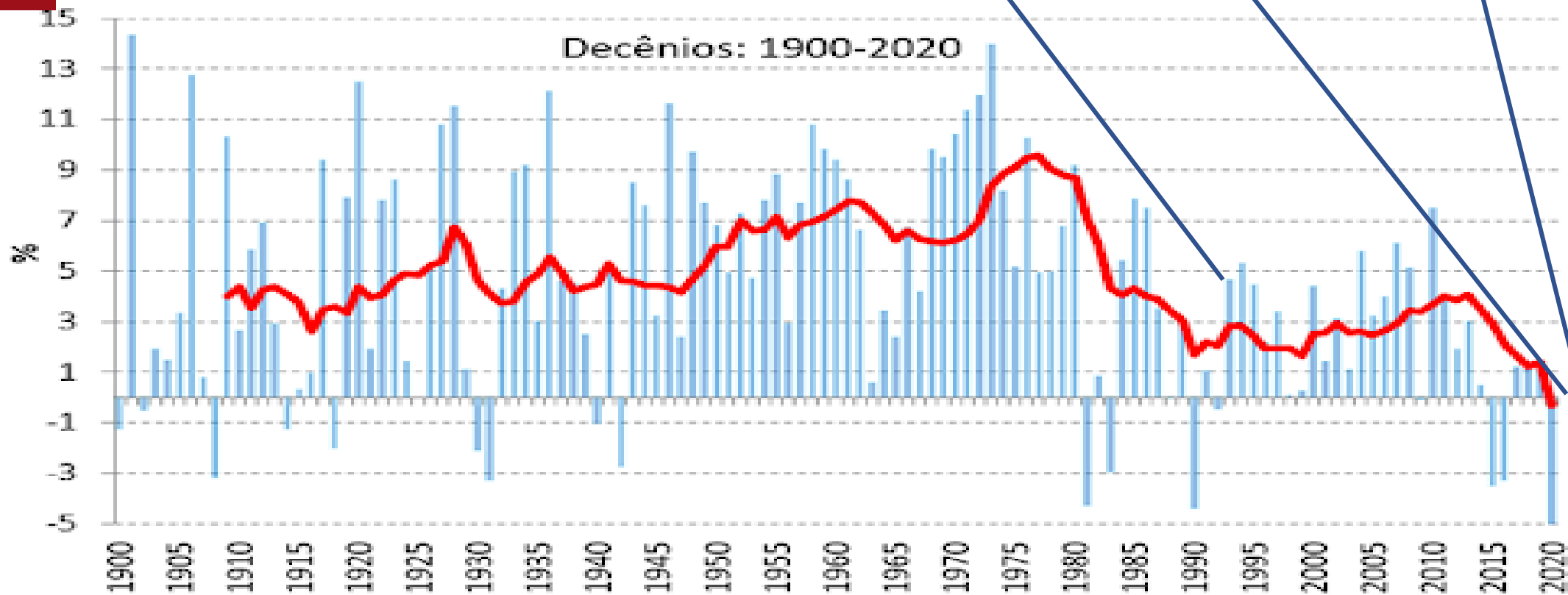
Mesmo aprovando....

PLANO REAL

TRABALHISTA

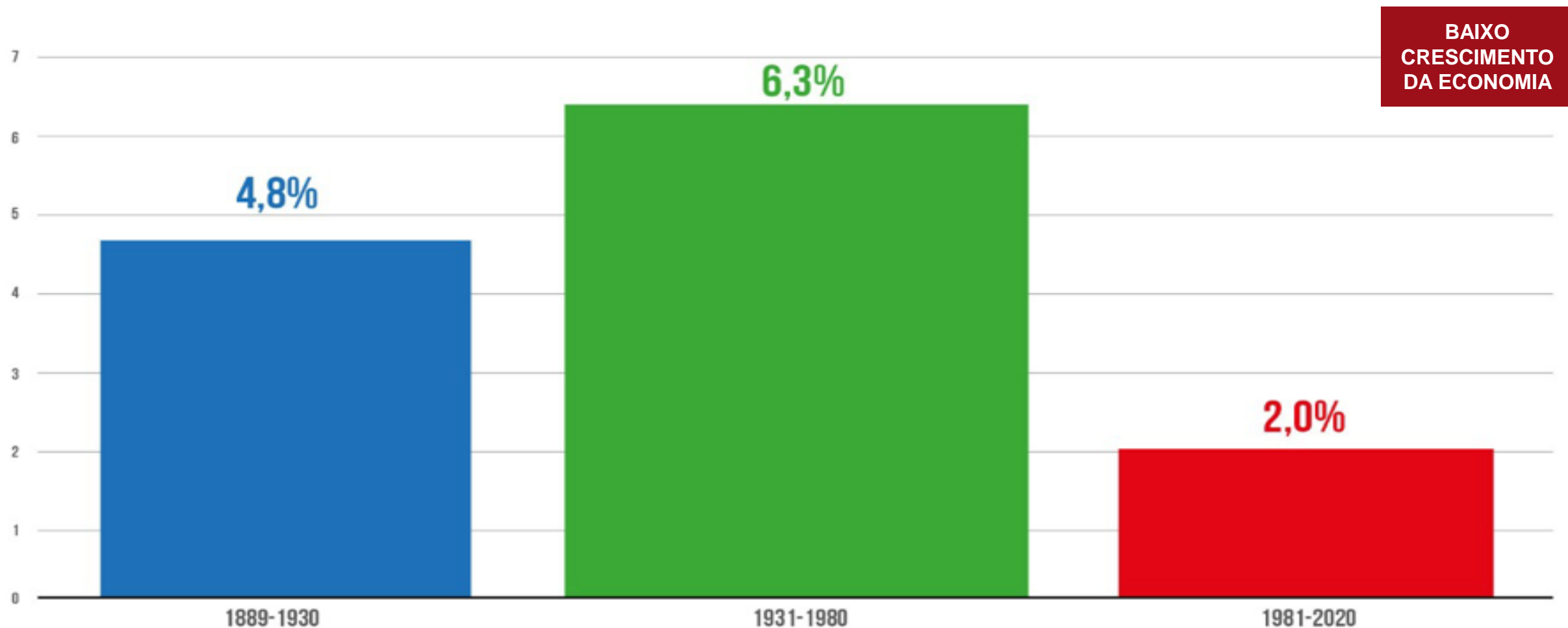
PREVIDÊNCIA

Taxas anuais de crescimento do PIB e média móvel de 10 anos, Brasil: 1900-2020



Elaborado por José Eustáquio Alves a partir de dados do IPEADATA, IBGE e FMI

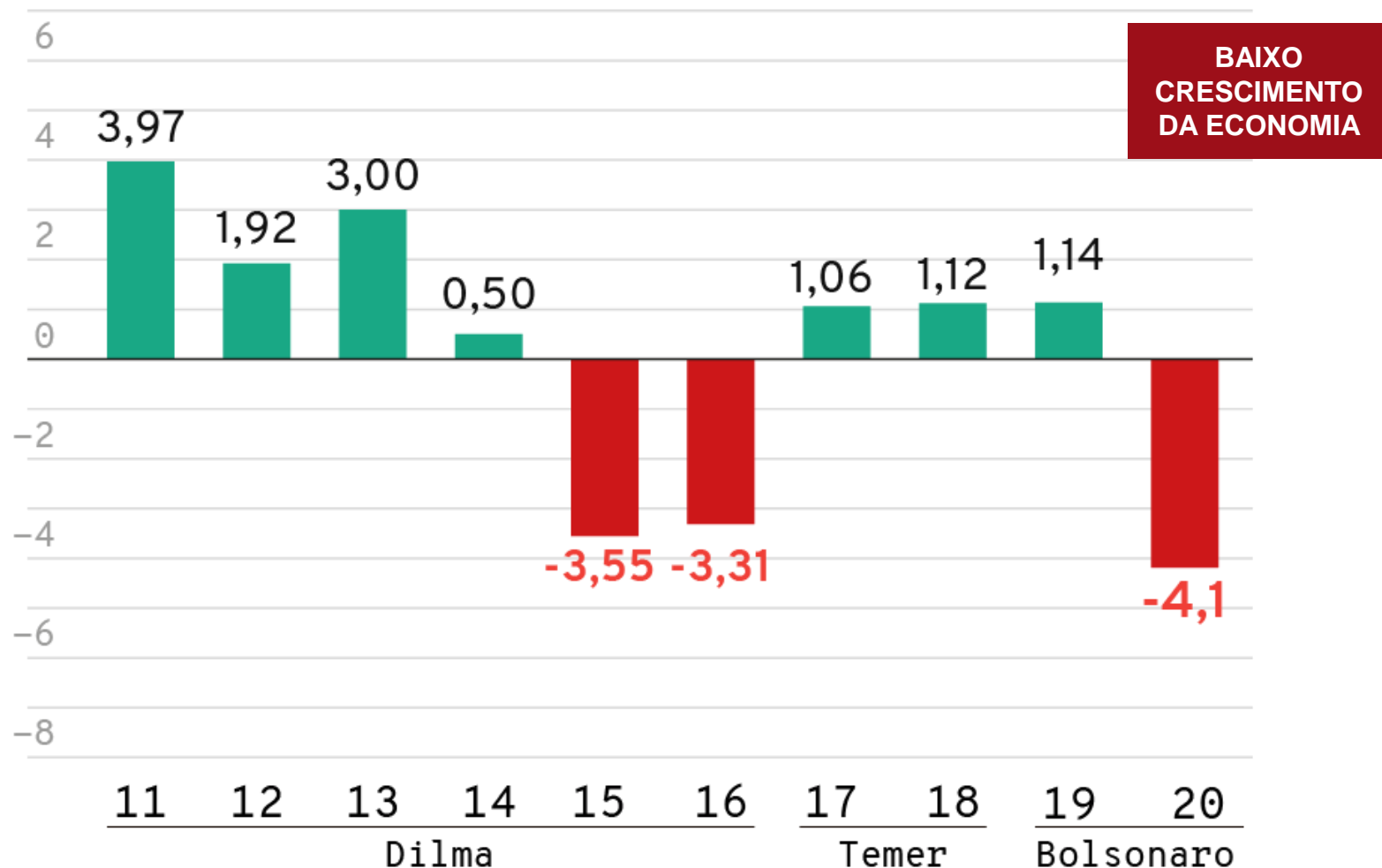
# DE TIGRE AO VOO DE GALINHA À PATINHO FEIO NO MUNDO



# VOO DE GALINHA



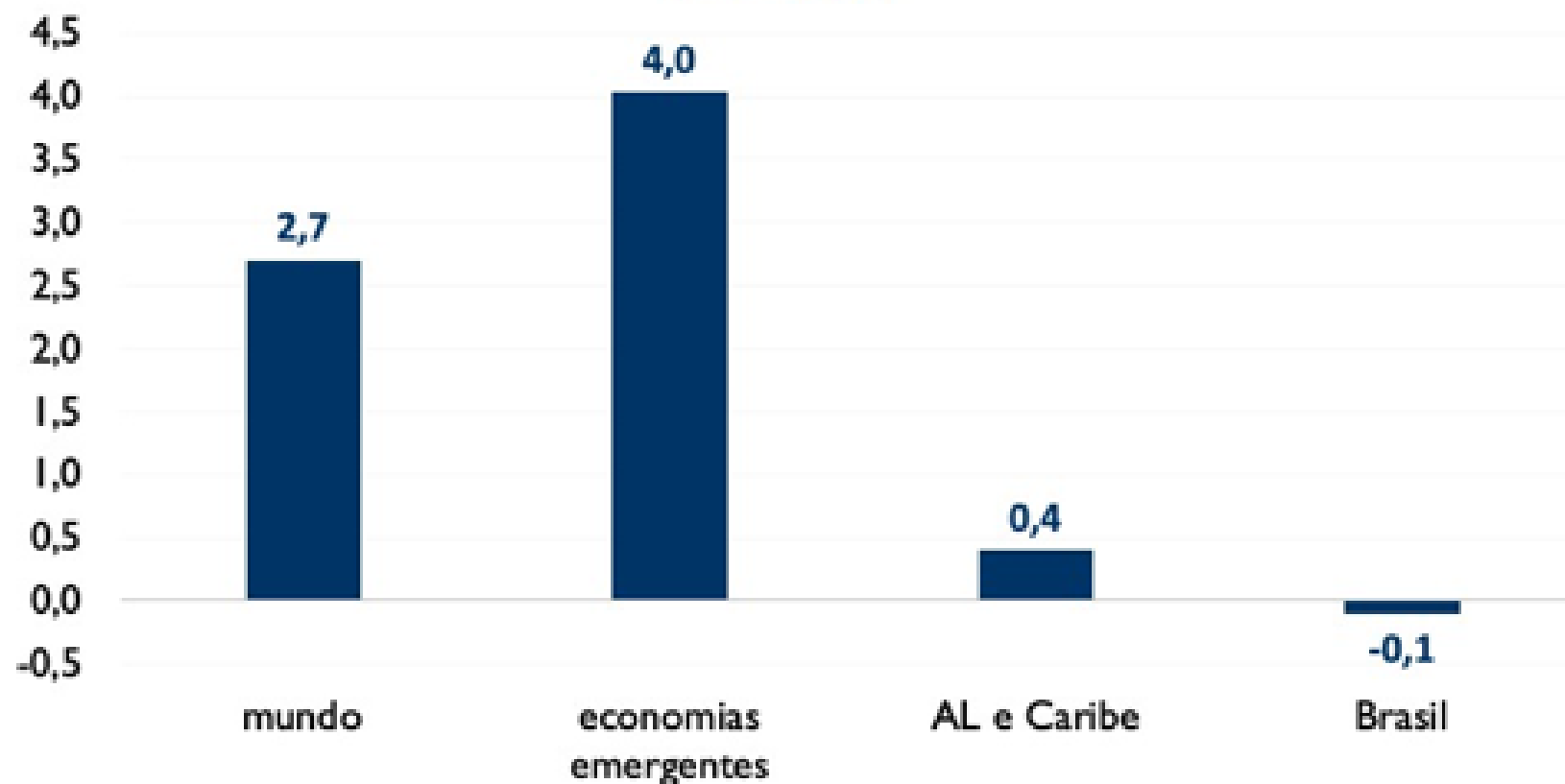
“VOO DE GALINHA”  
COM **PIB ZERADO**  
ENTRE 2011/2020 E  
“CRINA DE RABO DE  
CAVALO” NEGATIVO  
EM **12%** ENTRE  
2015/2020



# PATINHO FEIO NO MUNDO



**Gráf. 2:** Taxas Médias Reais de Crescimento do PIB na Década Atual  
(2011-20, %)\*



**BAIXO  
CRESCIMENTO  
DA ECONOMIA**

\*2020 = projeções FMI (mundo, emergentes e AL) e Focus/BCB (Brasil). Fontes: FMI; IBGE; Focus/BCB.



# RENDA PER CAPITA EM **ZERO** NA DÉCADA 2011/2020



	Crescimento acumulado em 10 anos	Crescimento médio anual
1901-10	11.3%	1.1%
1911-20	17.3%	1.6%
1921-30	34.2%	3.0%
1931-40	32.3%	2.8%
1941-50	40.8%	3.5%
1951-60	51.1%	4.2%
1961-70	36.9%	3.2%
1971-80	79.1%	6.0%
1981-90	-3.9%	-0.4%
1991-00	18.1%	1.7%
2001-10	27.8%	2.5%
Projeção 2011-20*	<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>

**BAIXO  
CRESCIMENTO  
DA ECONOMIA**

Fonte: IBGE e BCB até 2017 e estimativa do autor Nelson Barbosa para 2018-20

# DISTRIBUIÇÃO DA CARGA TRIBUTÁRIA BRUTA POR FAIXA DE SALÁRIO



**DESIGUALDADE  
SOCIAL**

Faixa De Salário	Carga Tributária Bruta - 2004	Carga Tributária Bruta - 2008	Dias Destinados ao Pagamento de Tributos
até 2 SM	48,8	53,9	197
2 a 3	38,0	41,9	153
3 a 5	33,9	37,4	137
5 a 6	32,0	35,3	129
6 a 8	31,7	35,0	128
8 a 10	31,7	35,0	128
10 a 15	30,5	33,7	123
15 a 20	28,4	31,3	115
20 a 30	28,7	31,7	116
Mais de 30 SM	26,3	29,0	106
CTB, segundo CFP/DIMAC	32,8	36,2	132

Fontes: Carga Tributária por faixas de renda, 2004: Zockun et alli (2007); Carga Tributária Bruta 2004 e 2008: CFP/DIMAC/IPEA; Carga Tributária por faixas de renda, 2008 e Dias Destinados ao Pagamento de Tributos, elaboração própria.

# 34 MILHÕES DE DESEMPREGADOS E SUBEMPREGADOS



**BAIXA GERAÇÃO  
DE EMPREGOS**

**Gráfico 2** Evolução da população subutilizada (em milhões)



(1) Pessoas desocupadas, desalentadas, não desalentadas e subocupadas por insuficiência de horas trabalhadas.  
Fonte: IBGE / Elaboração e Prognóstico (p): ACLacerda Consultores

# A (DES)CONSTRUÇÃO DO STN

Emenda Constitucional 18/1965: CARGA **19% PIB**

CRIOU O ATUAL STN E DIVIDIU EM 3 TRIBUTOS (ISS, ICMS e IPI) A BASE DO CONSUMO

Assembleia Nacional Constituinte de 1988: CARGA **22,8% PIB**

- › A UNIÃO PERDEU PARA OS ESTADOS E MUNICÍPIOS: 15% do IR e 25% do IPI E OS 5 IMPOSTOS SOBRE COMBUSTÍVEIS, ENERGIA ELÉTRICA, TELECOMUNICAÇÕES, TRANSPORTES E MINERAIS.

1989/2019: 17 Reformas Fatiadas e Criação de Contribuições:

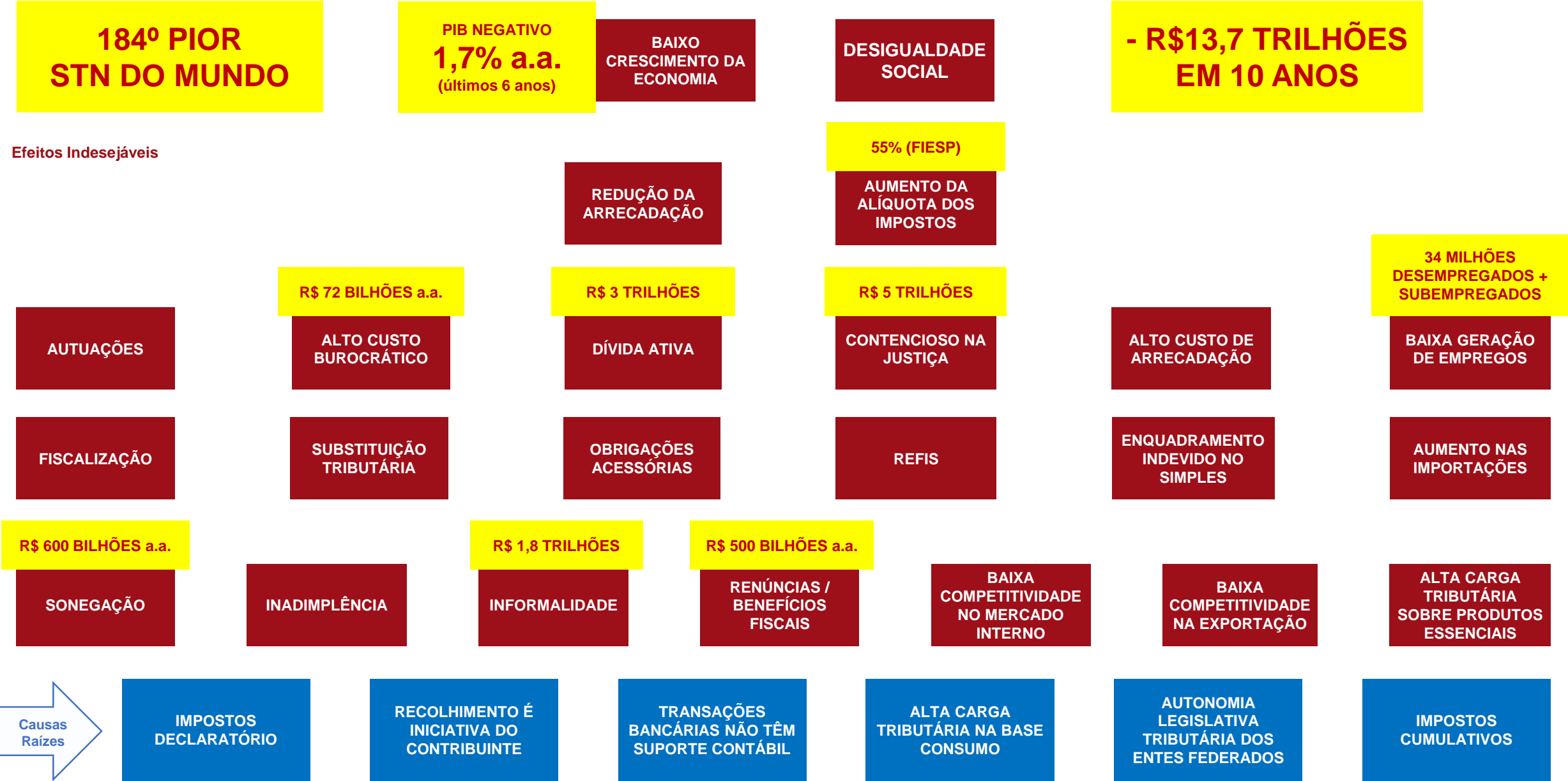
CARGA SUBIU **10%** do PIB → para MÉDIA de **33% PIB** - **100% para União**

DE 1989 a 2020 o PIB CRESCEU 66% e a ARRECADAÇÃO 44%,  
ABSORVENDO 2/3 DO NOSSO CRESCIMENTO

**E FORAM EDITADAS 390.726 NORMAS TRIBUTÁRIAS (IBPT)**



# O MANICÔMIO TRIBUTÁRIO “CUSTOU” EM 10 ANOS:



The background image shows the National Congress of Brazil, featuring the modern, white, bowl-shaped Chamber of Deputies and the tall, rectangular Senate Building. The scene is set against a blue sky with some clouds. In the foreground, there is a parking lot with several cars and orange traffic cones. The entire image is overlaid with a semi-transparent blue filter.

# O QUE MUDAR?

# OS SISTEMAS TRIBUTÁRIOS TEM 3 BASES TRIBUTÁRIAS






**CONSUMO**

**RENDA**

**PATRIMÔNIO**

# OS SISTEMAS TRIBUTÁRIOS TEM 3 BASES TRIBUTÁRIAS



BASES TRIBUTÁRIAS			
			
ARRECADAÇÃO	EUA (27% PIB)	BRASIL (33% PIB)	OCDE (34% PIB) (média)
CONSUMO/PREVIDÊNCIA	40,6%	74,8%	60,4%
BASE RENDA	49,1%	20,8%	34,1%
BASE PATRIMÔNIO	10,3%	4,4%	5,5%



# PERFIL DO ATUAL MANICÔMIO TRIBUTÁRIO



**ICMS: 20,56%**  
PIS/PASEP: 2,72%  
COFINS: 10,36%  
IPI: 2,49%  
CID: 1,31%  
IOF: 1,8%  
**ISS: 3,01%**

**CONSUMO**

**42,25 %**

INSS: 16,62  
FUNRURAL: 1,75  
SISTEMA-S: 0,94  
SALÁRIO  
EDUCAÇÃO: 0,99

**FOLHA**

**20,3 %**

FGTS: 6,13%  
II+IE: 2,2%  
OUTRAS  
TAXAS:  
3,97%

**OUTROS**

**12,3 %**

IR: 17,73%  
CSLL: 3,06%

**RENDA**

**20,79 %**

IPTU: 1,59  
IPVA: 1,88  
ITR: 0,06  
ITBI: 0,58  
ITCMD: 0,33

**PATRIMÔNIO**

**4,4 %**



**PARA O QUE MUDAR?**

# 1º PILAR

## SIMPLIFICAÇÃO RADICAL NA FOLHA, NA BASE CONSUMO E RENDA



BASE RENDA

2 POR 1

FOLHA DE PAGAMENTOS

DESONERAÇÃO DA FOLHA PARA  
GERAR EMPREGOS

BASE PATRIMÔNIO

MUNICIPALIZADA

IPVA PARA AVIÕES EXECUTIVOS E IATES

## 1º PILAR

# SIMPLIFICAÇÃO RADICAL NA FOLHA, NA BASE CONSUMO E RENDA



IBS/CBS\*

INSS

IR

IPTU  
IPVA  
ITR  
ITBI  
ITCMD

\* IBS-DUAL COM POSSIBILIDADE DE ABSORVER A DESONERAÇÃO TOTAL OU PARCIAL DA FOLHA

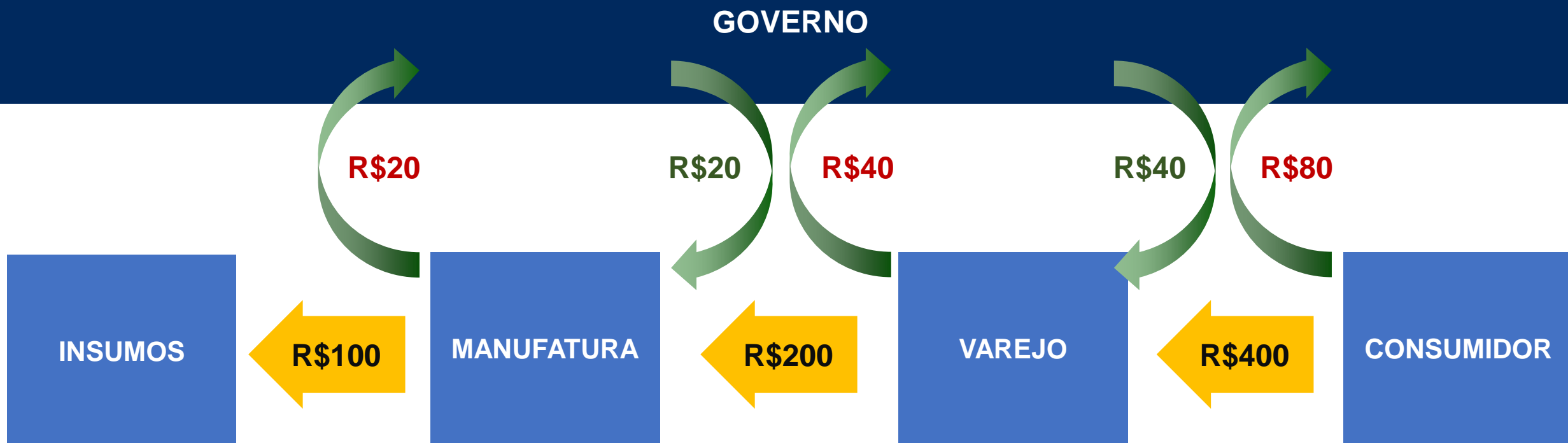


## 2º PILAR

# APURAÇÃO E RECOLHIMENTO NO MODELO ABUHAB



Exemplo: IBS com 20%



## 3º PILAR

# FRATERNA E SOLIDÁRIA



**1º ADOTAR A MENOR ALÍQUOTA DO IBS PARA ITENS ESSENCIAIS À VIDA HUMANA (7%)**

**DIMINUIR 66% CARGA TRIBUTÁRIA DOS MAIS POBRES: DOS ATUAIS 53,9% DE PARA 18%**  
**ALÍQUOTA MÉDIA MUNDIAL DO IVA PARA COMIDA = 6% E REMÉDIO = 7%**  
**NO BRASIL: COMIDA = 34% E REMÉDIO = 33%**

- › COMIDA
- › REMÉDIO
- › SANEAMENTO
- › CADEIA PRODUTIVA DA SAÚDE
- › LOGÍSTICA REVERSA (Meio Ambiente)
- › EDUCAÇÃO
- › TRANSPORTE PÚBLICO URBANO

**2º TRANSFERÊNCIA DA CARGA TRIBUTÁRIA DO CONSUMO PARA A RENDA ART. 17 § 2º (ADCT)**

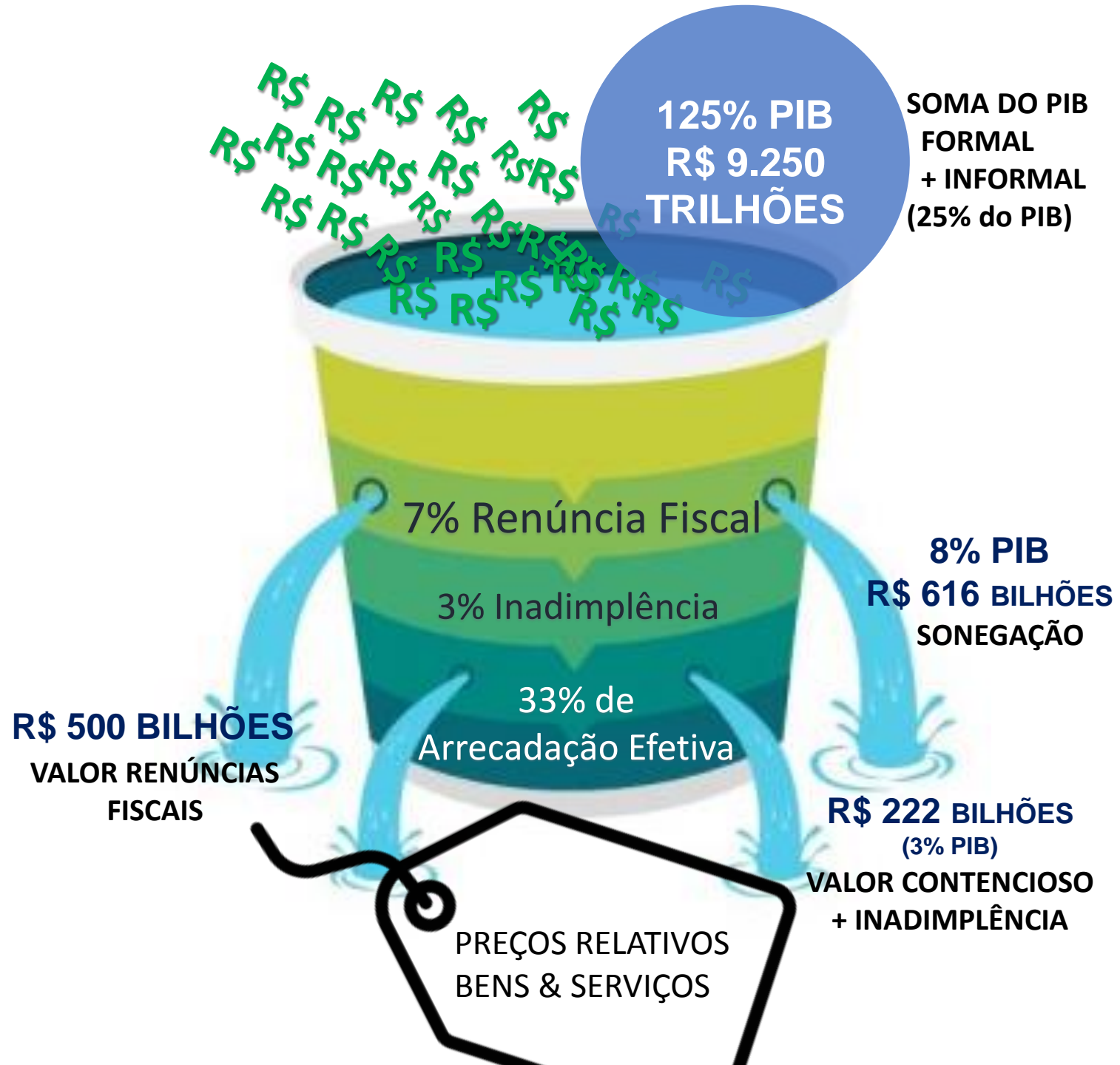
**3º DEVOLUÇÃO VIA NOTA FISCAL ELETRÔNICA BRASIL**

**POR CPF PARA AS PESSOAS DE BAIXA RENDA. (À EXEMPLO DA NOTA PARANÁ, NOTA PAULISTA, ETC.)**

# Carga Tributária

VAMOS ELIMINAR **50%** DA SONEGAÇÃO (**R\$300 BILHOES a.a.**) COM A COBRANÇA ELETRÔNICA 5.0 (MODELO ABUHAB) NO ATO DO PAGAMENTO

VAMOS ELIMINAR **7%** (**R\$ 522 BILHÕES**) DE GORDURAS TRANS QUE ESTÃO COMPUTADAS NA CARGA TRIBUTÁRIA E NÃO CHEGAM NO TESOURO



# COMO PROVOCAR A MUDANÇA?

**PEC 110/ 2019  
PARA DESTRAVAR O BRASIL**

**REENGENHARIA TRIBUTÁRIA TECNOLÓGICA, FRATERNA E SOLIDARIA**



# 2 REGRAS DE OURO

**1ª** PROÍBE AUMENTO DA CARGA TRIBUTÁRIA

**2ª** MANTER A PARTILHA: UNIÃO 55%, ESTADOS 25% E MUNICÍPIOS 20%

Distribuição de receitas por ente federativo: quadro comparativo

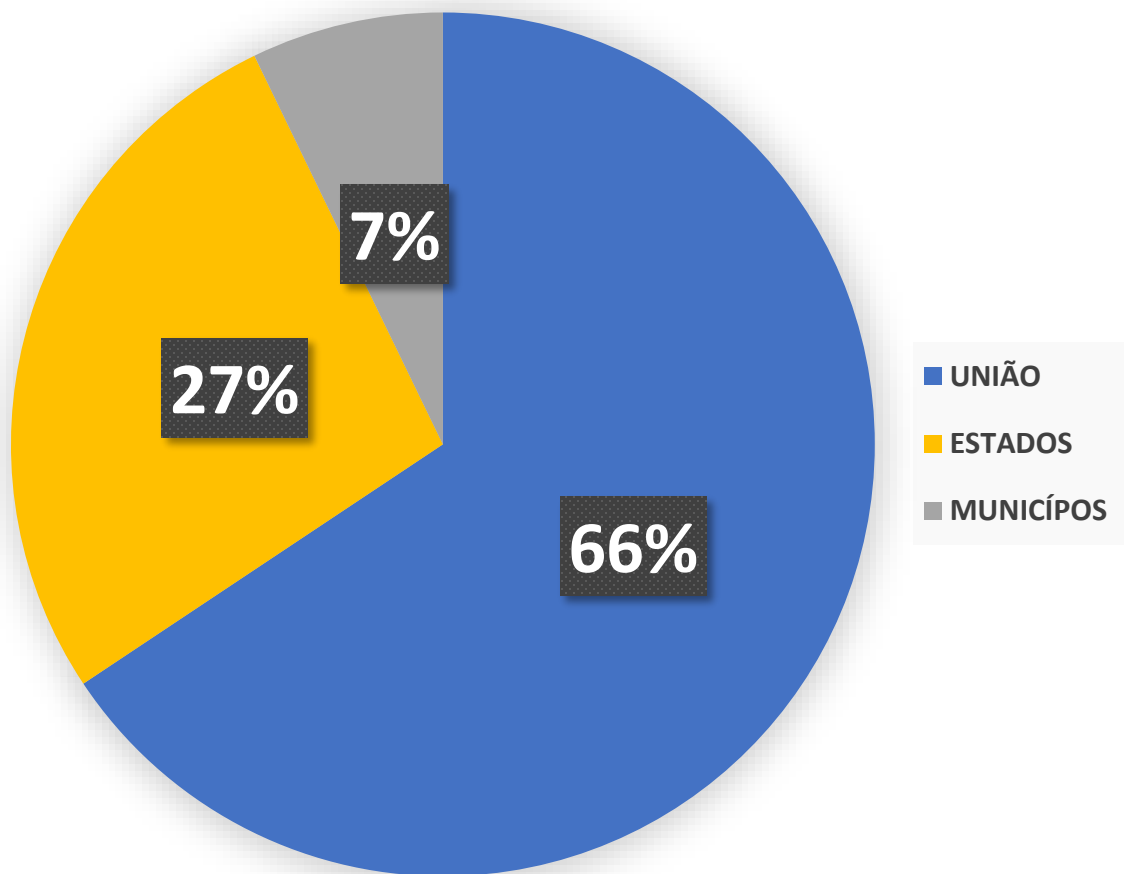
Balanço de receitas e transferência entre os entes federativos (R\$ milhões)	2015				Após a Reforma Tributária				Ganho /Perda entre entes federativos
	Receita própria	Entregas		Receita Líquida	Receita própria	Entregas		Receita Líquida	
		Transfer.	Recebidas			Transf.	Recebidas		
Governo Federal	1.316.191	220.732	0	1.095.459	1.089.898	251.201	244.493	1.083.191	<b>-12.299</b>
Governos Estaduais	522.305	117.257	88.636	493.684	806.681	438.224	112.873	481.330	<b>-12.299</b>
Governos Municipais	135.472	0	203.568	339.040	77.388	0	286.274	363.662	<b>24.597</b>

Fonte:  
memória de  
cálculo  
PEC  
293/04

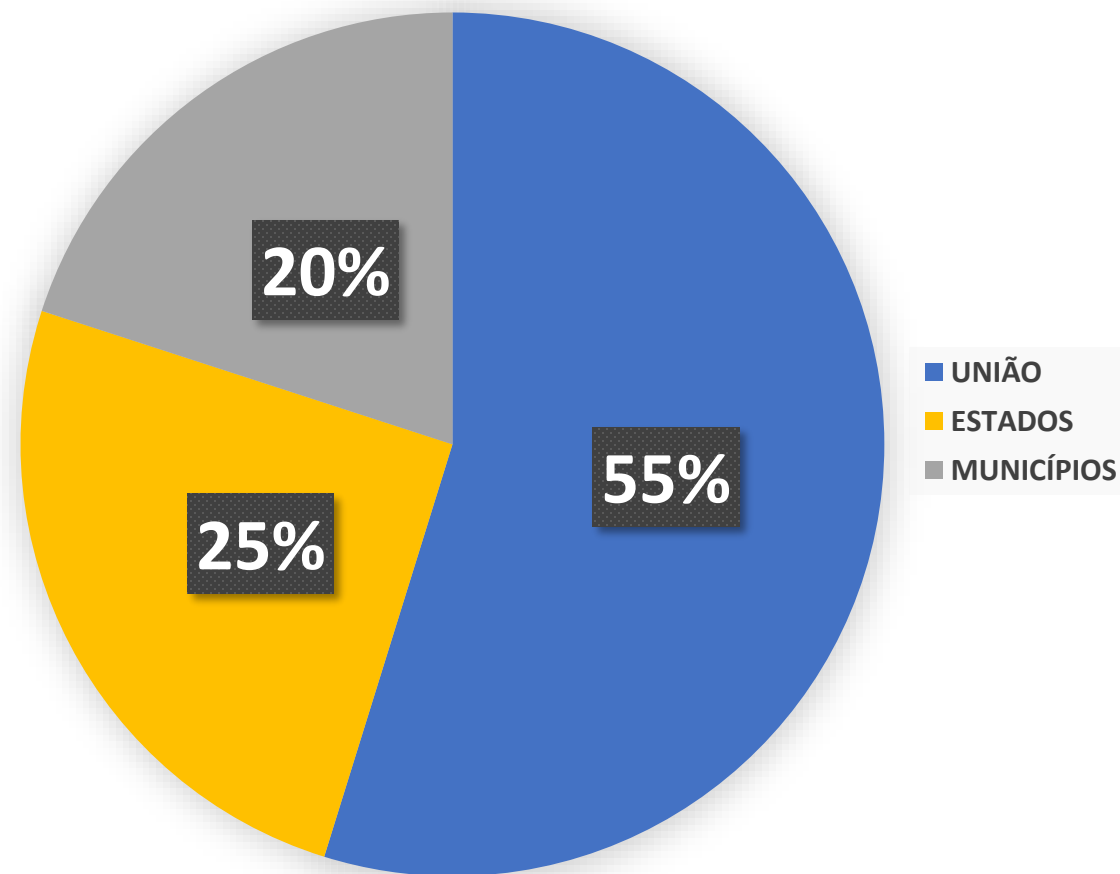
# ARRECADAÇÃO E RECEITA DISPONÍVEL POR ENTE FEDERADO

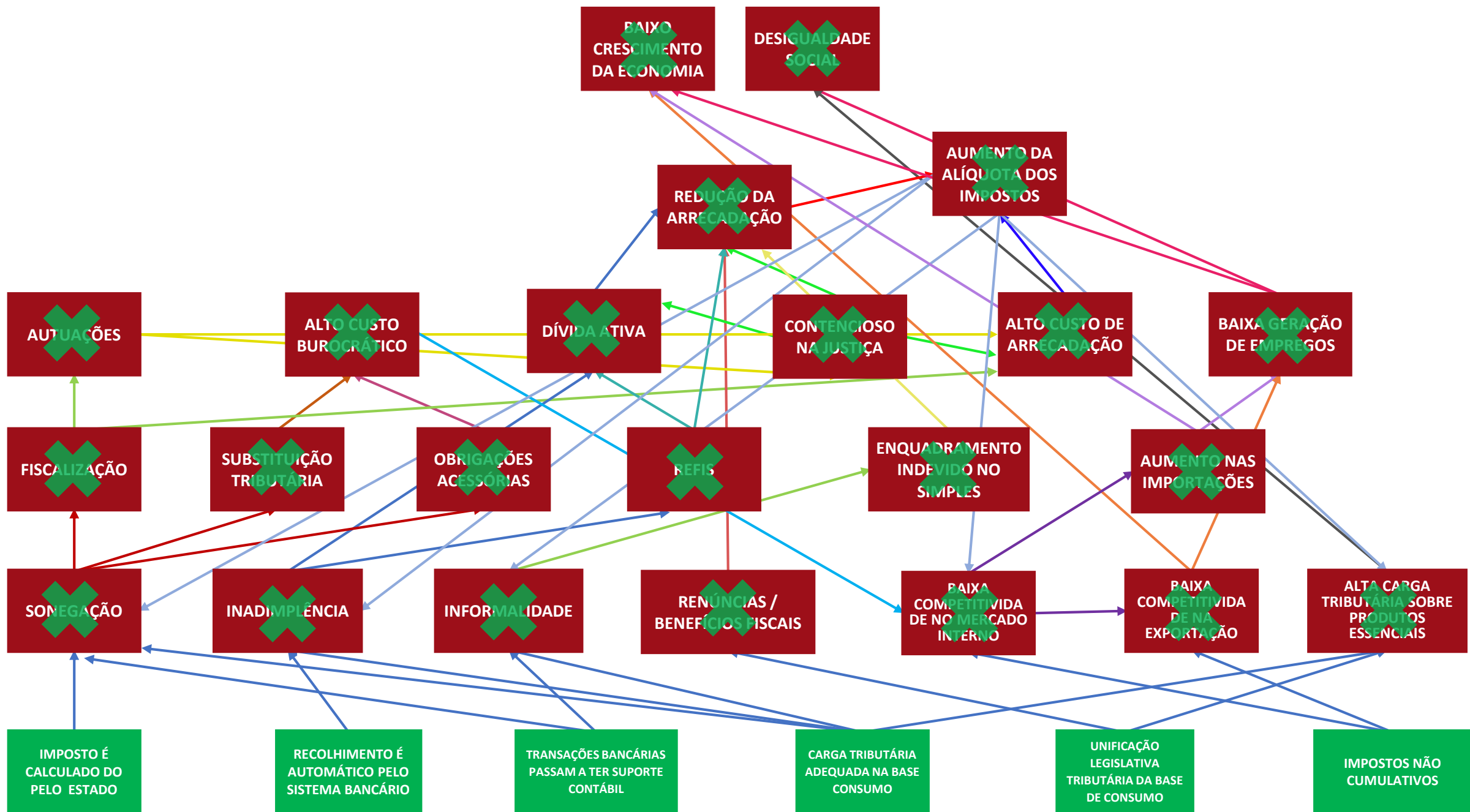


ARRECADAÇÃO DIRETA 2018



RECEITA DISPONÍVEL 2018





# R\$ 500 BILHOES DE GANHOS ESTIMADOS PARA OS CONSUMIDORES

FORMALIZAR PELO MENOS 50% (R\$900 BILHÕES) DO PIB INFORMAL (25% DO PIB)

GANHO DE ARRECADAÇÃO DE R\$300 BILHÕES, SÓ COM A REDUÇÃO DE 50% DA SONEGAÇÃO.

› FIM DA GUERRA FISCAL/RENÚNCIAS	R\$300 BILHÕES AO ANO	(60%)	R\$ 500 BILHÕES
› FIM DA DÍVIDA ATIVA FISCAL	R\$100 BILHÕES AO ANO		R\$ 3 TRILHÕES
› DIMINUIÇÃO DO CONTENCIOSO FISCAL	R\$100 BILHÕES AO ANO		R\$ 5 TRILHÕES
› GANHO COM A DESBUROCRATIZAÇÃO	R\$ 50 BILHÕES AO ANO	(80%)	R\$ 72 BILHÕES

REDUÇÃO DA CARGA EM APROX. 7% DO PIB AO ANO = R\$ 500 BILHÕES

- › HARMONIZAÇÃO DO STN COM OCDE , CRESCIMENTO SUSTENTADO, INCLUSÃO ECONÔMICA E SOCIAL, PLENO EMPREGO, COMBATE A CORRUPÇÃO, SEGURANÇA JURÍDICA E POLÍTICA, CREDIBILIDADE, TRANSPARÊNCIA, ATRAÇÃO DE INVESTIMENTOS, CRIAÇÃO DE UM NOVO CÍRCULO ECONÔMICO VIRTUOSO E PERENE



## “ PEC 110 PARA DESTRAVAR A ECONOMIA

COM CERTEZA ELA VAI DESTRAVAR A ECONOMIA, FAZER O PIB CRESCER COMO OS EMERGENTES, DIMINUIR O CUSTO DE PRODUÇÃO DAS NOSSAS EMPRESAS, O CUSTO DOS TRIBUTOS SOBRE OS BENS E SERVIÇOS DE CONSUMO DOS MAIS POBRES, O CUSTO DE CONTRATAÇÃO DA MÃO DE OBRA, VAI GERAR MILHÕES DE NOVOS EMPREGOS ANUALMENTE, RECUPERAR AS EMPRESAS E TODO O SETOR PÚBLICO DOS TRÊS NÍVEIS. ”

Luiz Carlos Hauly



**REFORMA  
TRIBUTÁRIA JÁ!**



**DESTRAVA  
BRASIL**

**ACOMPANHE NAS  
REDES SOCIAIS**



DESTRAVABR



DESTRAVA.BRASIL



DESTRAVA BRASIL



DESTRAVABRASIL

