



# SENADO FEDERAL

## PARECER (SF) Nº 13, DE 2021

Da COMISSÃO DE SERVIÇOS DE INFRAESTRUTURA, sobre o Projeto de Lei nº 3598, de 2019, da Senadora Leila Barros, que Altera a Lei nº 10.257, de 10 de julho de 2001, que regulamenta os arts. 182 e 183 da Constituição Federal, estabelece diretrizes gerais da política urbana e dá outras providências, para favorecer a prática do ciclismo e promover a integração de modais no transporte urbano.

**PRESIDENTE:** Senador Dário Berger

**RELATOR:** Senador Alessandro Vieira

**RELATOR ADHOC:** Senador Lasier Martins

30 de Novembro de 2021



## PARECER Nº , DE 2019

Da COMISSÃO DE SERVIÇOS DE INFRAESTRUTURA, sobre o Projeto de Lei nº 3.598, de 2019, da Senadora Leila Barros, que altera a Lei nº 10.257, de 10 de julho de 2001, que regulamenta os arts. 182 e 183 da Constituição Federal, estabelece diretrizes gerais da política urbana e dá outras providências, para favorecer a prática do ciclismo e promover a integração de modais no transporte urbano.



SF/19872.28310-46

Relator: Senador **ALESSANDRO VIEIRA**

### I – RELATÓRIO

O Projeto de Lei (PL) nº 3.598, de 2019, encontra-se nesta Comissão para deliberação em caráter terminativo.

O PL contém cinco artigos. O primeiro descreve o objetivo da proposição, a saber: *altera a Lei nº 10.257, de 10 de julho de 2001, que regulamenta os arts. 182 e 183 da Constituição Federal, estabelece diretrizes gerais da política urbana e dá outras providências, para favorecer a prática do ciclismo e promover a integração de modais no transporte urbano.*

O art. 2º acresce o § 4º ao art. 41 dessa lei para determinar que as cidades para as quais a elaboração de Plano Diretor é obrigatória devem elaborar plano de mobilidade que promova integração dos modais de transporte automotor, ferroviário, metroviário e cicloviário.

O art. 3º promove a inserção do inciso VIII ao art. 42-B. Esse novo inciso inclui no rol dos elementos mínimos contidos no projeto específico, a ser elaborado por municípios que pretendam ampliar o seu perímetro urbano, o planejamento de transporte urbano com veículos automotores, ferroviário, metroviário e cicloviário, proporcionando sua integração, com vistas a melhorar a mobilidade.

O art. 4º inclui o art. 45-A na lei para determinar que a construção de ciclovias, ciclorrotas, ciclofaixas e bicicletários com recursos públicos deve ser precedida de audiência pública onde seja mostrado o traçado, localização e características técnicas do projeto.

O art. 5º é a cláusula de vigência, que será de 180 dias a partir da data de publicação da lei.

A autora da proposição pondera que a medida irá promover o desenvolvimento do ciclismo como forma de transporte individual e a integração de todos os modais de transporte urbano para garantir efetiva mobilidade na cidade.

Para a Senadora, as alterações na Lei nº 10.257, de 2001, pretendem: melhorar o planejamento urbano por meio do planejamento de mobilidade e transporte; obrigar que no planejamento urbano das cidades haja integração dos modais automotor, ferroviário, metroviário e cicloviário; e propiciar maior participação da sociedade na implantação de ciclovias, ciclofaixas e bicicletários.

Finalmente, de acordo com a autora, o projeto valoriza a preservação da vida e segurança dos cidadãos, garante o uso de novos meios de transporte, promove a implantação do modal cicloviário e favorece o planejamento e integração de modais.

Não foram apresentadas emendas no prazo regimental.

## II – ANÁLISE

Segundo o art. 104 do Regimento Interno do Senado Federal (RISF), compete à Comissão de Serviços de Infraestrutura opinar sobre matérias pertinentes a transportes de terra, mar e ar.

Antes do mérito, é necessário avaliar a constitucionalidade, juridicidade e regimentalidade, incluída a boa técnica legislativa, do PL nº 3.598, de 2019, diante do fato de a CI se manifestar em caráter terminativo.

Consideramos que a proposição atende aos requisitos formais e materiais de constitucionalidade. Em conformidade com o disposto no art. 22, inciso XI, da Constituição Federal (CF), compete privativamente à União legislar sobre trânsito e transportes, tema da proposição. Ademais, a



proposição não trata de temas de iniciativa privativa do Presidente da República contidos no art. 61, § 1º, da CF. No quesito da regimentalidade, não há impedimento, pois, o PL é aderente às normas regimentais desta Casa.

Quanto a técnica legislativa, proponho que o projeto em análise, além de alterar a Lei nº 10.257, de 2001, altere também a Lei nº 13.724, de 4 de outubro de 2018, que institui o Programa Bicicleta Brasil (PBB).

Em relação ao mérito, concordamos com a posição da autora, ressaltando a importância de promovermos a integração dos modais de transporte e a construção de ciclovias em termos que atendam efetivamente a necessidade pública.

Entretanto, entendemos que, para melhor atingir o objetivo do artigo 4º da proposição, é mais vantajoso alterar a Lei nº 13.724, de 4 de outubro de 2018, que institui o Programa Bicicleta Brasil (PBB), no que tange aos dispositivos relativos ao planejamento e participação popular para construção de ciclovias.

Em relação ao art. 3º, que trata da integração modal no planejamento da ampliação do perímetro urbano, sugerimos uma alteração redacional do inciso inserido ao art. 42-B da Lei nº 10.257, de 2001.

Por esses motivos, optamos por elaborar um substitutivo com as alterações citadas.

### III – VOTO

Ante o exposto, somos pela constitucionalidade, juridicidade e regimentalidade do Projeto de Lei nº 3.598, de 2019, e, no mérito, pela sua **aprovação, na forma do seguinte substitutivo:**

#### **EMENDA Nº (SUBSTITUTIVO)**

Altera a Lei nº 10.257, de 10 de julho de 2001 e a Lei nº 13.724, de 4 de outubro de 2018, para ampliar a participação popular no processo de implantação de infraestruturas destinadas à circulação de bicicletas, bem como para determinar a compatibilização do Plano de Mobilidade Urbana com a ampliação do perímetro urbano.



O CONGRESSO NACIONAL decreta:

**Art. 1º** A Lei nº 13.724, de 4 de outubro de 2018, passa a vigorar com as seguintes alterações:

“**Art. 2º.** .....

**Parágrafo único.** .....

VI- a participação da sociedade civil no planejamento, fiscalização e avaliação das ações de melhoria do sistema de mobilidade cicloviária realizadas com recursos públicos

Art. 5º. .... :

§ 1º ~~Parágrafo único.~~ .....

§ 2º O processo de planejamento para implantação de ciclovias e a promoção do transporte cicloviário de que trata o § 1º deste artigo, deve contemplar a realização de audiência pública na qual serão apresentados e debatidos elementos técnicos do projeto como localização, traçado, seções transversais, interseções viárias, sinalização, cronogramas e ações de conscientização e mitigação de riscos programados junto a pedestres, ciclistas e motoristas. ” (NR)

**Art. 2º.** O Art. 42-B da Lei nº 10.257, de 10 de julho de 2001, passa a vigorar acrescido do seguinte inciso VIII:

“Art. 42-B. ....

VIII - planejamento integrado de transporte urbano, inclusive por meio de veículos não motorizados, com vistas a melhorar a mobilidade.

..... ” (NR)

**Art. 3º** Esta Lei entra em vigor após decorridos cento e oitenta dias de sua publicação oficial.



Sala da Comissão,

, Presidente

, Relator



SF/19872.28310-46

**Reunião:** 13ª Reunião, Extraordinária, da CI**Data:** 30 de Novembro de 2021 (Terça-feira), às 09h**Local:** Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 13**COMISSÃO DE SERVIÇOS DE INFRAESTRUTURA - CI**

| TITULARES  |          | SUPLENTEs  |  |
|--|----------|--|--|
| Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, REPUBLICANOS, PP) |          |  |  |
| Eduardo Braga (MDB)  |          | 1. Veneziano Vital do Rêgo (MDB)                       |  |
| Dário Berger (MDB)   | Presente | 2. Jarbas Vasconcelos (MDB)                            |  |
| Fernando Bezerra Coelho (MDB)                                |          | 3. Marcelo Castro (MDB)                                |  |
| Eduardo Gomes (MDB)  |          | 4. Kátia Abreu (PP) <span>Presente</span>              |  |
| Esperidião Amin (PP)   | Presente | 5. Jader Barbalho (MDB)                                |  |
| Elmano Férrer (PP)   |          | 6. Luis Carlos Heinze (PP) <span>Presente</span>       |  |
| Mecias de Jesus (REPUBLICANOS)                               | Presente | 7. Flávio Bolsonaro (PATRIOTA) <span>Presente</span>   |  |
| Bloco Parlamentar PODEMOS/PSDB/PSL (PODEMOS, PSDB, PSL)      |          |  |  |
| Giordano (MDB)   | Presente | 1. Rodrigo Cunha (PSDB)                                |  |
| Izalci Lucas (PSDB)  | Presente | 2. Soraya Thronicke (PSL) <span>Presente</span>        |  |
| Roberto Rocha (PSDB)   | Presente | 3. Plínio Valério (PSDB) <span>Presente</span>         |  |
| VAGO   |          | 4. Lasier Martins (PODEMOS) <span>Presente</span>      |  |
| VAGO   |          | 5. Oriovisto Guimarães (PODEMOS)                       |  |
| PSD  |          |  |  |
| Angelo Coronel (PSD)   | Presente | 1. Carlos Fávaro (PSD) <span>Presente</span>           |  |
| Carlos Viana (PSD)   | Presente | 2. Otto Alencar (PSD)                                  |  |
| Lucas Barreto (PSD)  | Presente | 3. Vanderlan Cardoso (PSD) <span>Presente</span>       |  |
| Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC)                   |          |  |  |
| Marcos Rogério (DEM)   |          | 1. Chico Rodrigues (DEM) <span>Presente</span>         |  |
| Wellington Fagundes (PL)                                     | Presente | 2. Zequinha Marinho (PSC)                              |  |
| Jayme Campos (DEM)   | Presente | 3. Carlos Portinho (PL)                                |  |
| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS)      |          |  |  |
| Jean Paul Prates (PT)  | Presente | 1. Paulo Rocha (PT) <span>Presente</span>              |  |
| Fernando Collor (PROS)                                       |          | 2. Telmário Mota (PROS) <span>Presente</span>          |  |
| PDT/CIDADANIA/REDE (REDE, PDT, CIDADANIA)                    |          |  |  |
| Acir Gurgacz (PDT)   | Presente | 1. Randolfe Rodrigues (REDE)                           |  |
| Weverton (PDT)   | Presente | 2. Alessandro Vieira (CIDADANIA) <span>Presente</span> |  |



**Reunião:** 13ª Reunião, Extraordinária, da CI

**Data:** 30 de Novembro de 2021 (Terça-feira), às 09h

**Local:** Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 13

### **NÃO MEMBROS DA COMISSÃO**

Nelsinho Trad



# Senado Federal - Lista de Votação Nominal - Votação terminativa dos itens 1, 3, 4, 6, 7 e 8

## Comissão de Serviços de Infraestrutura - Senadores

| <b>TITULARES - Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, REPUBLICANOS, PP)</b> | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, REPUBLICANOS, PP)</b> | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
|---|------------|------------|------------------|---|------------|------------|------------------|
| EDUARDO BRAGA   |            |            |                  | 1. VENEZIANO VITAL DO RÉGO  |            |            |                  |
| DÁRIO BERGER  |            |            |                  | 2. JARBAS VASCONCELOS   |            |            |                  |
| FERNANDO BEZERRA COELHO   |            |            |                  | 3. MARCELO CASTRO   |            |            |                  |
| EDUARDO GOMES   |            |            |                  | 4. KÁTIA ABREU  |            |            |                  |
| ESPERIDIÃO AMIN   | X          |            |                  | 5. JADER BARBALHO   |            |            |                  |
| ELMANO FÉRRER   |            |            |                  | 6. LUIS CARLOS HEINZE   |            |            |                  |
| MECIAS DE JESUS   | X          |            |                  | 7. FLÁVIO BOLSONARO   |            |            |                  |
| <b>TITULARES - Bloco Parlamentar PODEMOS/PSDB/PSL (PODEMOS, PSDB, PSL)</b>      | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar PODEMOS/PSDB/PSL (PODEMOS, PSDB, PSL)</b>      | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
| GIORDANO  |            |            |                  | 1. RODRIGO CUNHA  |            |            |                  |
| IZALCI LUCAS  |            |            |                  | 2. SORAYA THRONICKE   |            |            |                  |
| ROBERTO ROCHA   |            |            |                  | 3. PLÍNIO VALÉRIO   | X          |            |                  |
| VAGO  |            |            |                  | 4. LASIER MARTINS   | X          |            |                  |
| VAGO  |            |            |                  | 5. ORIOVISTO GUIMARÃES  |            |            |                  |
| <b>TITULARES - PSD</b>  | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - PSD</b>  | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
| ANGELO CORONEL  |            |            |                  | 1. CARLOS FÁVARO  | X          |            |                  |
| CARLOS VIANA  |            |            |                  | 2. OTTO ALENCAR   |            |            |                  |
| LUCAS BARRETO   |            |            |                  | 3. VANDERLAN CARDOSO  |            |            |                  |
| <b>TITULARES - Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC)</b>                   | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC)</b>                   | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
| MARCOS ROGÉRIO  |            |            |                  | 1. CHICO RODRIGUES  |            |            |                  |
| WELLINGTON FAGUNDES   | X          |            |                  | 2. ZEQUINHA MARINHO   |            |            |                  |
| JAYME CAMPOS  | X          |            |                  | 3. CARLOS PORTINHO  |            |            |                  |
| <b>TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS)</b>      | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS)</b>      | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
| JEAN PAUL PRATES  | X          |            |                  | 1. PAULO ROCHA  |            |            |                  |
| FERNANDO COLLOR   |            |            |                  | 2. TELMÁRIO MOTA  | X          |            |                  |
| <b>TITULARES - PDT/CIDADANIA/REDE (REDE, PDT, CIDADANIA)</b>                    | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> | <b>SUPLENTEs - PDT/CIDADANIA/REDE (REDE, PDT, CIDADANIA)</b>                    | <b>SIM</b> | <b>NÃO</b> | <b>ABSTENÇÃO</b> |
| ACIR GURGACZ  |            |            |                  | 1. RANDOLFE RODRIGUES   |            |            |                  |
| WEVERTON  | X          |            |                  | 2. ALESSANDRO VIEIRA  | X          |            |                  |

Quórum: TOTAL 12

Votação: TOTAL 11 SIM 11 NÃO 0 ABSTENÇÃO 0

\* Presidente não votou

Senador Dário Berger  
Presidente

ANEXO II, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, PLENÁRIO Nº 13, EM 30/11/2021

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)

## **DECISÃO DA COMISSÃO**

**(PL 3598/2019)**

REUNIDA A COMISSÃO NESSA DATA, É APROVADO EM TURNO ÚNICO O SUBSTITUTIVO OFERECIDO AO PL 3598/2019 (EMENDA Nº 1/CI), COM 11 VOTOS FAVORÁVEIS, NENHUM VOTO CONTRÁRIO E NENHUMA ABSTENÇÃO.

30 de Novembro de 2021

Senador DÁRIO BERGER

Presidente da Comissão de Serviços de Infraestrutura