



SENADO FEDERAL

PARECER (SF) Nº 35, DE 2019

Da COMISSÃO DE ASSUNTOS SOCIAIS, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 142, de 2018, da Senadora Simone Tebet, que Altera a Lei nº 10.048, de 8 de novembro de 2000, para favorecer os mais idosos no atendimento prioritário.

PRESIDENTE: Senador Romário

RELATOR: Senador Eduardo Girão

10 de Julho de 2019





PARECER Nº 35 , DE 2019

Da COMISSÃO DE ASSUNTOS SOCIAIS, em decisão terminativa, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 142, de 2018, da Senadora Simone Tebet, que *altera a Lei nº 10.048, de 8 de novembro de 2000, para favorecer os mais idosos no atendimento prioritário.*

Relator: Senador **EDUARDO GIRÃO**

I – RELATÓRIO

Em exame na Comissão de Assuntos Sociais (CAS), em caráter terminativo, o Projeto de Lei do Senado (PLS) nº 142, de 2018, da Senadora Simone Tebet, que favorece os mais idosos no atendimento prioritário. Mais especificamente, a proposição altera a Lei nº 10.048, de 8 de novembro de 2000, para estabelecer que os idosos maiores de 80 anos terão prioridade sobre todos os demais, e que os com mais de 70 anos terão prioridade sobre os maiores de 60 anos. Se aprovada, essa alteração entrará em vigor na data de sua publicação.

A autora justifica sua iniciativa no reconhecimento de que a qualidade de vida dos idosos tem melhorado, mas é sensivelmente diluída com cada década somada à idade. Assim, como já ocorre em muitas ocasiões espontaneamente, justifica-se um escalonamento da preferência aos idosos por faixa etária no atendimento preferencial.

Não foram apresentadas emendas.

II – ANÁLISE

A proposição não viola preceitos constitucionais sobre a iniciativa, nem sobre a reserva de competências legiferantes entre os entes da Federação. Seu teor reflete o mandamento do art. 230 da Constituição,





que atribui à família, à sociedade e ao Estado o dever de amparar as pessoas idosas, assegurando sua participação na comunidade, defendendo sua dignidade e seu bem-estar.

De fato, como nota a justificação do PLS nº 142, de 2018, os idosos de hoje não são como os do passado. Muitas pessoas têm, felizmente, grande vigor ainda aos 60 anos. Contudo, o tempo é implacável e, ainda que a medicina, a alimentação e os bons hábitos melhorem a qualidade de vida dos idosos, é impossível evitar um declínio relativamente mais acentuado a partir dos 70 anos, e mais ainda dos 80 anos em diante. Dessa forma, o escalonamento etário da preferência no atendimento prioritário é razoável e desejável.

Com relação à juridicidade da matéria, convém mencionar que o Estatuto do Idoso, alterado pela Lei nº 13.466, de 12 de julho de 2017, assegura prioridade especial aos maiores de 80 anos, seja nos atendimentos de saúde, seja nos andamentos processuais, ou ainda na garantia de seus direitos fundamentais. Em tese, a prioridade de atendimento aos maiores de 80 anos já estaria abrangida pelo Estatuto, mas é importante levar essa preferência para a Lei nº 10.048, de 2000, que dispõe especificamente sobre a prioridade de atendimento, e fazê-lo de forma mais escalonada.

Faz sentido essa alteração para tornar mais explícita a preferência que pode ser apenas inferida desde o texto vigente, e para situar esse direito na Lei que dispõe sobre o atendimento prioritário, que é a primeira, ou única, norma à qual recorrem os responsáveis por prestar esses serviços. Dessa forma, facilitando o conhecimento e a aplicação da norma, favorecemos a sua eficácia.

Reconhecido o mérito da proposição, é oportuno mencionar que o escalonamento da preferência nela proposto pode ser aprimorado, pela mesma razão que justifica a iniciativa: assim como os septuagenários e os octogenários devem ter preferência sobre os menos idosos, a mesma regra deve abranger os nonagenários e os centenários, pois é evidente que a probabilidade de ter agravos mais severos aumenta com o avanço da idade.

Além disso, a prioridade aos mais idosos na proporção de sua idade é um imperativo de respeito e solidariedade, especialmente se considerarmos que os idosos têm crescido notavelmente na composição da





população brasileira. Justificam-se, portanto, mudanças no escopo e na redação da proposição, que deve alterar a lei do atendimento prioritário e o Estatuto do Idoso.

III – VOTO

Em razão do que foi exposto, concluímos pela **aprovação** do Projeto de Lei do Senado nº 142, de 2018, na forma da seguinte emenda:

EMENDA Nº 1-CAS (SUBSTITUTIVO)

PROJETO DE LEI DO SENADO Nº 142, DE 2018

Altera a Lei nº 10.048, de 8 de novembro de 2000, e a Lei nº 10.741, de 1º de outubro de 2003, para estabelecer prioridade escalonada em favor dos mais idosos.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º O art. 1º da Lei nº 10.048, de 8 de novembro de 2000, passa a vigorar com a seguinte redação:

“**Art. 1º**

Parágrafo único. No atendimento aos idosos, salvo nos casos de emergência médica justificada, os mais idosos, por década de vida, terão prioridade sobre os menos idosos, priorizando-se, progressivamente, os sexagenários, os septuagenários, os octogenários, os nonagenários, os centenários e assim em diante. (NR)”

Art. 2º O art. 3º da Lei nº 10.741, de 1º de outubro de 2003, passa a vigorar com a seguinte redação:



“Art. 3º

.....
§ 2º Dentre os idosos, é assegurada prioridade aos mais idosos, por década de vida, sobre os menos idosos, atendendo-se, preferencial e progressivamente, os sexagenários, os septuagenários, os octogenários, os nonagenários, os centenários e assim em diante. (NR)”

Art. 3º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, 10 de julho de 2019

Senador ROMÁRIO, Presidente

Senador EDUARDO GIRÃO, Relator



SF/1990.12762-39



Relatório de Registro de Presença
CAS, 10/07/2019 às 09h - 29ª, Extraordinária
Comissão de Assuntos Sociais

| Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, PRB, PP) | | | |
|---|----------|----------------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| RENAN CALHEIROS | | 1. MECIAS DE JESUS | PRESENTE |
| EDUARDO GOMES | PRESENTE | 2. FERNANDO BEZERRA COELHO | PRESENTE |
| MARCELO CASTRO | PRESENTE | 3. VAGO | |
| LUIZ DO CARMO | PRESENTE | 4. MAILZA GOMES | PRESENTE |
| LUIS CARLOS HEINZE | PRESENTE | 5. VANDERLAN CARDOSO | PRESENTE |

| Bloco Parlamentar PSDB/PSL (PSDB, PSL) | | | |
|--|----------|---------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| MARA GABRILLI | PRESENTE | 1. SORAYA THRONICKE | PRESENTE |
| STYVENSON VALENTIM | PRESENTE | 2. EDUARDO GIRÃO | PRESENTE |
| ROMÁRIO | PRESENTE | 3. ROSE DE FREITAS | |
| JUÍZA SELMA | PRESENTE | 4. VAGO | |

| Bloco Parlamentar Senado Independente (REDE, PDT, CIDADANIA, PSB) | | | |
|---|----------|----------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| LEILA BARROS | PRESENTE | 1. JORGE KAJURU | |
| WEVERTON | | 2. CID GOMES | |
| FLÁVIO ARNS | PRESENTE | 3. FABIANO CONTARATO | PRESENTE |
| ELIZIANE GAMA | PRESENTE | 4. MARCOS DO VAL | PRESENTE |

| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS) | | | |
|---|----------|--------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| HUMBERTO COSTA | | 1. PAULO PAIM | PRESENTE |
| ROGÉRIO CARVALHO | PRESENTE | 2. PAULO ROCHA | |
| ZENAIDE MAIA | PRESENTE | 3. RENILDE BULHÕES | |

| PSD | | | |
|---------------|----------|-------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| NELSINHO TRAD | PRESENTE | 1. CARLOS VIANA | |
| IRAJÁ | PRESENTE | 2. LUCAS BARRETO | PRESENTE |
| OTTO ALENCAR | | 3. SÉRGIO PETECÃO | |

| Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC) | | | |
|--|----------|---------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| JAYME CAMPOS | PRESENTE | 1. ZEQUINHA MARINHO | |
| MARIA DO CARMO ALVES | PRESENTE | 2. CHICO RODRIGUES | PRESENTE |

Não Membros Presentes

ANGELO CORONEL
IZALCI LUCAS
AROLDE DE OLIVEIRA

Senado Federal - Lista de Votação Nominal - Substitutivo ao PLS 142/2018,nos termos do relatório apresentado

Comissão de Assuntos Sociais - Senadores

| TITULARES - Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, PRB, PP) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, PRB, PP) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
|--|------------|------------|------------------|--|------------|------------|------------------|
| RENAN CALHEIROS | | | | 1. MECIAS DE JESUS | X | | |
| EDUARDO GOMES | | | | 2. FERNANDO BEZERRA COELHO | | | |
| MARCELO CASTRO | X | | | 3. VAGO | | | |
| LUIZ DO CARMO | X | | | 4. MAILZA GOMES | | | |
| LUIS CARLOS HEINZE | X | | | 5. VANDERLAN CARDOSO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar PSDB/PSL (PSDB, PSL) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar PSDB/PSL (PSDB, PSL) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| MARA GABRILLI | | | | 1. SORAYA THRONICKE | X | | |
| STYVENSON VALENTIM | | | | 2. EDUARDO GIRÃO | X | | |
| ROMÁRIO | | | | 3. ROSE DE FREITAS | | | |
| JUÍZA SELMA | X | | | 4. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Senado Independente (REDE, PDT, CIDADANIA, PSB) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Senado Independente (REDE, PDT, CIDADANIA, PSB) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| LEILA BARROS | | | | 1. JORGE KAJURU | | | |
| WEVERTON | | | | 2. CID GOMES | | | |
| FLÁVIO ARNS | X | | | 3. FABIANO CONTARATO | | | |
| ELIZIANE GAMA | | | | 4. MARCOS DO VAL | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| HUMBERTO COSTA | | | | 1. PAULO PAIM | X | | |
| ROGÉRIO CARVALHO | X | | | 2. PAULO ROCHA | | | |
| ZENAIDE MAIA | | | | 3. RENILDE BULHÕES | | | |
| TITULARES - PSD | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - PSD | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| NELSINHO TRAD | X | | | 1. CARLOS VIANA | | | |
| IRAJÁ | | | | 2. LUCAS BARRETO | X | | |
| OTTO ALENCAR | | | | 3. SÉRGIO PETECÃO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| JAYME CAMPOS | | | | 1. ZEQUINHA MARINHO | | | |
| MARIA DO CARMO ALVES | X | | | 2. CHICO RODRIGUES | | | |

Quórum: TOTAL 14

Votação: TOTAL 13 SIM 13 NÃO 0 ABSTENÇÃO 0

* Presidente não votou

**Senador Romário
Presidente**

ANEXO II, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, PLENÁRIO Nº 9, EM 10/07/2019

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)

DECISÃO DA COMISSÃO

(PLS 142/2018)

NA 29ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA, REALIZADA NESTA DATA, A COMISSÃO DE ASSUNTOS SOCIAIS APROVA O SUBSTITUTIVO OFERECIDO AO PLS Nº 142, DE 2018, RELATADO PELO SENADOR EDUARDO GIRÃO.

10 de Julho de 2019

Senador ROMÁRIO

Presidente da Comissão de Assuntos Sociais