



SENADO FEDERAL

PARECER (SF) Nº 45, DE 2019

Da COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 383, de 2017, do Senador Roberto Rocha, que Dispõe sobre a regulamentação da prática esportiva eletrônica.

PRESIDENTE: Senador Dário Berger

RELATOR: Senador Eduardo Gomes

02 de Julho de 2019





SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Eduardo Gomes

PARECER Nº , DE 2019

Da COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE, em decisão terminativa, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 383, de 2017, do Senador Roberto Rocha, que *dispõe sobre a regulamentação da prática esportiva eletrônica*.

Relator: Senador **EDUARDO GOMES**

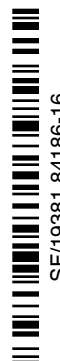
I – RELATÓRIO

Vem à análise da Comissão de Educação, Cultura e Esporte (CE), para decisão terminativa, o Projeto de Lei do Senado (PLS) nº 383, de 2017, do Senador Roberto Rocha, que *dispõe sobre a regulamentação da prática esportiva eletrônica*.

A proposição é composta de seis artigos.

O art. 1º descreve o objetivo do projeto e define o esporte eletrônico. O art. 2º atribui ao praticante de esportes eletrônicos a denominação de atleta. O art. 3º estabelece a liberdade para a prática da atividade esportiva eletrônica, que deve ser acessível a todos, conforme os objetivos que elenca.

O art. 4º reconhece como fomentadoras da atividade esportiva eletrônica a confederação, a federação, a liga e a entidade associativa que,



dentro das suas competências, normatizam e difundem a prática do esporte eletrônico.

O art. 5º pretende instituir o Dia do Esporte Eletrônico, a ser comemorado em 27 de junho de cada ano. Por fim, o art. 6º determina que a lei resultante do projeto entrará em vigor na data de sua publicação.

Na justificação da proposta, o autor salienta que “o esporte virtual se revela como mecanismo de socialização, diversão e aprendizagem, seguindo o mesmo caminho dos esportes tradicionais”. Defende ainda que, com sua regulamentação, os atletas praticantes dessa modalidade terão uma legislação que normatize sua atividade, como ocorre com as demais modalidades esportivas.

A proposição foi distribuída à Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática (CCT) e, para decisão terminativa, à CE.

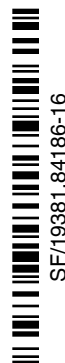
A CCT aprovou parecer favorável à matéria, nos termos do substitutivo apresentado (Emenda nº 1-CCT). O substitutivo aprovado naquela Comissão, basicamente, traz as mesmas diretrizes do projeto, porém adequando seus dispositivos à melhor técnica legislativa.

No dia 3 de junho deste ano foi apresentada a Emenda nº 2-CE, de autoria do Senador Eduardo Girão, que pretende não considerar como esporte eletrônico a modalidade que se utilize de jogo com conteúdo violento, de cunho sexual, que propague mensagem de ódio, preconceito ou discriminação ou que faça apologia ao uso de drogas.

II – ANÁLISE

Nos termos do art. 102, inciso I, do Regimento Interno do Senado Federal, compete à CE opinar em proposições que versem acerca de normas gerais sobre desportos, tema afeto ao PLS nº 383, de 2017.

Os jogos eletrônicos, ou *eSports*, como são conhecidos, têm se tornado cada vez mais populares em diversos países, principalmente entre as pessoas mais jovens. Em todo o mundo, o número de entusiastas de *eSports* subiu de 90 milhões, em 2014, para quase 150 milhões, em 2016.



No Brasil, competições de jogos virtuais atraem jogadores, espectadores e movimentam grandes somas de dinheiro. Em agosto de 2015, por exemplo, 12 mil pessoas foram ao estádio Allianz Parque, em São Paulo, para acompanhar ao vivo uma partida de *League of Legends*, um dos jogos mais populares do mundo.

Estudo realizado pela *Newzoo*, consultoria especializada no mercado de games, aponta que, em 2017, o mercado de esportes eletrônicos movimentou quase 700 milhões de dólares no mundo inteiro. Estima-se que esse valor ultrapasse a marca de um bilhão de dólares neste ano de 2019.

É indiscutível, pois, o mérito do projeto.

Por pronunciar-se em decisão terminativa, compete à CE opinar sobre a constitucionalidade, a juridicidade e a regimentalidade da proposição.

Não vislumbramos óbice constitucional ao projeto. Além disso, entendemos que a técnica legislativa foi aperfeiçoada pela emenda substitutiva apresentada pela CCT.

Entretanto, há vício de injuridicidade em seu art. 5º, que pretende instituir o Dia do Esporte Eletrônico. Ocorre que a instituição de datas comemorativas no Brasil é regulada pela Lei nº 12.345, de 9 de dezembro de 2010.

De acordo com essa lei, a instituição de datas comemorativas destinadas a vigorar no território nacional obedecerá ao critério da alta significação para os diferentes segmentos profissionais, políticos, religiosos, culturais e étnicos que compõem a sociedade brasileira. Além disso, a definição do critério de alta significação será dada, em cada caso, por meio de “consultas e audiências públicas realizadas, e devidamente documentadas, com organizações e associações legalmente reconhecidas e vinculadas aos setores interessados”.

A Lei nº 12.345, de 2010, exige, ainda, que a instituição de data comemorativa seja proposta por meio de projeto de lei acompanhado de comprovação da realização das mencionadas consultas ou audiências públicas. Todavia, não há registro de audiência realizada com a finalidade de debater a instituição da data proposta no PLS nº 383, de 2017.



Assim, oferecemos subemenda à Emenda nº 1-CCT para suprimir o art. 5º do projeto. Tal supressão em nada prejudicará o mérito da iniciativa. A instituição da data comemorativa pode ser proposta em projeto de lei autônomo, após cumpridas as exigências legais.

Acolhemos, ainda, a ideia contida na Emenda nº 2-CE, de autoria do Senador Eduardo Girão, remetendo ao regulamento da lei a definição dos conteúdos ali descritos. Porém, como nosso voto será pelo acolhimento do substitutivo apresentado pela CCT, e não do projeto em sua forma original, incluímos o texto da Emenda nº 2-CE como um novo parágrafo ao art. 2º do substitutivo.

De fato, devemos acatar o argumento de que esporte e violência são coisas distintas, com princípios que se opõem em sua totalidade. O mesmo raciocínio se aplica aos jogos com conteúdo sexual, preconceituoso, discriminatório ou que faça apologia ao uso de drogas. O conceito de esporte traz em si valores relacionados à promoção da saúde física e mental e da integração social. Esses valores não só não estão presentes em jogos com os conteúdos elencados, mas são negados por eles.

III – VOTO

Em face do exposto, o voto é pela **aprovação** do Projeto de Lei do Senado nº 383, de 2017, na forma da Emenda nº 1-CCT (Substitutivo), com as subemendas que apresentamos.

SUBEMENDA Nº 1 -CE

à Emenda nº 1-CCT (Substitutivo) ao Projeto de Lei do Senado nº 383, de 2017

Suprima-se o art. 5º da Emenda nº 1-CCT ao Projeto de Lei do Senado nº 383, de 2017, renumerando-se o artigo seguinte.



SUBEMENDA Nº 2 -CE
à Emenda nº 1-CCT (Substitutivo) ao Projeto de Lei do Senado nº 383,
de 2017

Dê-se ao art. 2º do Projeto de Lei do Senado nº 383, de 2017, na forma da Emenda nº 1-CCT (Substitutivo), a seguinte redação:

“Art. 2º

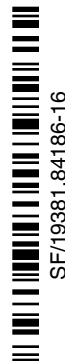
.....

§ 3º Considera-se esporte eletrônico a modalidade que não se utilize de jogo com conteúdo violento, de cunho sexual, que propague mensagem de ódio, preconceito ou discriminação ou que faça apologia ao uso de drogas, definida na forma de Decreto.”

Sala da Comissão,

, Presidente

, Relator





Relatório de Registro de Presença
CE, 02/07/2019 às 11h - 27ª, Ordinária
Comissão de Educação, Cultura e Esporte

| Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, PRB, PP) | | | |
|--|-----------------|----------------------------|-----------------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| RENAN CALHEIROS | | 1. EDUARDO GOMES | PRESENTE |
| DÁRIO BERGER | PRESENTE | 2. EDUARDO BRAGA | |
| CONFÚCIO MOURA | PRESENTE | 3. DANIELLA RIBEIRO | PRESENTE |
| MARCIO BITTAR | PRESENTE | 4. FERNANDO BEZERRA COELHO | |
| LUIZ DO CARMO | PRESENTE | 5. VAGO | |
| MAILZA GOMES | PRESENTE | 6. VAGO | |
| VAGO | | 7. VAGO | |

| Bloco Parlamentar PSDB/PSL (PSDB, PODEMOS, PSL) | | | |
|--|-----------------|---------------------|-----------------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| IZALCI LUCAS | PRESENTE | 1. PLÍNIO VALÉRIO | |
| STYVENSON VALENTIM | PRESENTE | 2. RODRIGO CUNHA | PRESENTE |
| LASIER MARTINS | PRESENTE | 3. ROMÁRIO | |
| EDUARDO GIRÃO | PRESENTE | 4. ROSE DE FREITAS | PRESENTE |
| ROBERTO ROCHA | PRESENTE | 5. SORAYA THRONICKE | PRESENTE |
| VAGO | | 6. VAGO | |

| Bloco Parlamentar Senado Independente (REDE, PDT, CIDADANIA, PSB) | | | |
|--|-----------------|----------------------------|-----------------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| LEILA BARROS | PRESENTE | 1. VENEZIANO VITAL DO RÊGO | PRESENTE |
| CID GOMES | | 2. KÁTIA ABREU | |
| FLÁVIO ARNS | PRESENTE | 3. FABIANO CONTARATO | PRESENTE |
| MARCOS DO VAL | PRESENTE | 4. RANDOLFE RODRIGUES | |
| ALESSANDRO VIEIRA | | 5. VAGO | |

| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS) | | | |
|--|-----------------|---------------------|-----------------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| PAULO PAIM | PRESENTE | 1. JEAN PAUL PRATES | |
| RENILDE BULHÕES | PRESENTE | 2. HUMBERTO COSTA | |
| ZENAIDE MAIA | PRESENTE | 3. PAULO ROCHA | PRESENTE |

| PSD | | | |
|------------------|-----------------|-----------------------|-----------------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| ANGELO CORONEL | PRESENTE | 1. NELSON TRAD | PRESENTE |
| CARLOS VIANA | | 2. AROLDE DE OLIVEIRA | PRESENTE |
| SÉRGIO PETECÃO | | 3. IRAJÁ | |

| Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC) | | | |
|---|-----------------|---------------------|--|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| JORGINHO MELLO | PRESENTE | 1. ZEQUINHA MARINHO | |
| MARIA DO CARMO ALVES | PRESENTE | 2. VAGO | |
| WELLINGTON FAGUNDES | | 3. VAGO | |



Relatório de Registro de Presença

Não Membros Presentes

FLÁVIO BOLSONARO

CHICO RODRIGUES

LUIS CARLOS HEINZE

Senado Federal - Lista de Votação Nominal - PLS 383/2017, nos termos do substitutivo (Emenda nº 1-CCT/CE) com as Subemendas nºs 1 e 2/CE

Comissão de Educação, Cultura e Esporte - Senadores

| TITULARES - Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, PRB, PP) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil (MDB, PRB, PP) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
|--|------------|------------|------------------|--|------------|------------|------------------|
| RENAN CALHEIROS | | | | 1. EDUARDO GOMES | X | | |
| DÁRIO BERGER | | | | 2. EDUARDO BRAGA | | | |
| CONFÚCIO MOURA | X | | | 3. DANIELLA RIBEIRO | X | | |
| MARCIO BITTAR | | | | 4. FERNANDO BEZERRA COELHO | | | |
| LUIZ DO CARMO | | | | 5. VAGO | | | |
| MAILZA GOMES | X | | | 6. VAGO | | | |
| VAGO | | | | 7. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL (PSDB, PODEMOS, PSL) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL (PSDB, PODEMOS, PSL) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| IZALCI LUCAS | | | | 1. PLÍNIO VALÉRIO | | | |
| STYVENSON VALENTIM | X | | | 2. RODRIGO CUNHA | | | |
| LASIER MARTINS | X | | | 3. ROMÁRIO | | | |
| EDUARDO GIRÃO | X | | | 4. ROSE DE FREITAS | | | |
| ROBERTO ROCHA | X | | | 5. SORAYA THRONICKE | X | | |
| VAGO | | | | 6. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Senado Independente (REDE, PDT, CIDADANIA, PSB) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Senado Independente (REDE, PDT, CIDADANIA, PSB) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| LEILA BARROS | | | | 1. VENEZIANO VITAL DO RÉGO | | | |
| CID GOMES | | | | 2. KÁTIA ABREU | | | |
| FLÁVIO ARNS | X | | | 3. FABIANO CONTARATO | X | | |
| MARCOS DO VAL | | | | 4. RANDOLFE RODRIGUES | | | |
| ALESSANDRO VIEIRA | | | | 5. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PT, PROS) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| PAULO PAIM | | | | 1. JEAN PAUL PRATES | | | |
| RENILDE BULHÕES | X | | | 2. HUMBERTO COSTA | | | |
| ZENAIDE MAIA | | | | 3. PAULO ROCHA | | | |
| TITULARES - PSD | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - PSD | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| ANGELO CORONEL | | | | 1. NELSON TRAD | | | |
| CARLOS VIANA | | | | 2. AROLDE DE OLIVEIRA | | | |
| SÉRGIO PETECÃO | | | | 3. IRAJÁ | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTEs - Bloco Parlamentar Vanguarda (DEM, PL, PSC) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| JORGINHO MELLO | X | | | 1. ZEQUINHA MARINHO | | | |
| MARIA DO CARMO ALVES | X | | | 2. VAGO | | | |
| WELLINGTON FAGUNDES | | | | 3. VAGO | | | |

Quórum: TOTAL 15

Votação: TOTAL 14 SIM 14 NÃO 0 ABSTENÇÃO 0

* Presidente não votou

Senador Dário Berger
Presidente

ANEXO II, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, PLENÁRIO Nº 15, EM 02/07/2019

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)



SENADO FEDERAL
COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE
SECRETARIA DA COMISSÃO

TEXTO FINAL

PROJETO DE LEI DO SENADO Nº 383, DE 2017

Dispõe sobre a regulamentação da prática esportiva eletrônica.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º A prática da atividade esportiva eletrônica obedecerá ao disposto nesta Lei.

Art. 2º Considera-se esporte eletrônico a prática desportiva em que duas ou mais pessoas ou equipes competem em modalidade de jogo desenvolvido com recursos das tecnologias da informação e comunicação.

§1º O esporte eletrônico abrange práticas formais e não formais e, quando praticado de modo profissional, observará às regras nacionais e internacionais aceitas pelas entidades de administração do desporto.

§2º O praticante de esporte eletrônico é denominado “atleta”.

§3º Considera-se esporte eletrônico a modalidade que não se utilize de jogo com conteúdo violento, de cunho sexual, que propague mensagem de ódio, preconceito ou discriminação ou que faça apologia ao uso de drogas, definida na forma de Decreto.

Art. 3º O esporte eletrônico tem como base os princípios fundamentais que regem o desporto brasileiro.

Parágrafo único. São objetivos específicos do esporte eletrônico:

I – Promover a cidadania, valorizando a boa convivência humana;

II – Propiciar o desenvolvimento dos valores educacionais do esporte baseado no conceito do jogo limpo (fair play), na cooperação, na participação e no desenvolvimento integral do indivíduo;

III – Desenvolver a cultura por meio da prática esportiva, aproximando participantes de diversos povos;

IV – Combater o ódio, a discriminação e o preconceito contra pessoa em razão de sua etnia, raça, cor, nacionalidade, gênero ou religião;

V – Contribuir para o desenvolvimento intelectual, físico e motor de seus praticantes.

Art. 4º O esporte eletrônico será coordenado, gerido e normatizado por ligas e entidades nacionais e regionais de administração do desporto.

Parágrafo único. Os entes referidos no caput poderão ser organizados em federação e confederação.

Art. 5º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em de de 2019.

Senador DÁRIO BERGER, Presidente

DECISÃO DA COMISSÃO

(PLS 383/2017)

NA 27ª REUNIÃO ORDINÁRIA DA CE, OCORRIDA NESTA DATA, A COMISSÃO APROVOU A MATÉRIA NOS TERMOS DO SUBSTITUTIVO (EMENDA Nº 1-CCT/CE), COM AS SUBEMENDAS NºS 1 E 2/CE.

02 de Julho de 2019

Senador DÁRIO BERGER

Presidente da Comissão de Educação, Cultura e Esporte