



SENADO FEDERAL

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 20, DE 2018

Dá nova redação ao art. 102 da Constituição Federal para determinar a utilização do Preâmbulo como elemento de interpretação.

AUTORIA: Senador Guaracy Silveira (DC/TO) (1º signatário), Senadora Ana Amélia (PP/RS), Senadora Ângela Portela (PDT/RR), Senadora Fátima Bezerra (PT/RN), Senador Airtton Sandoval (MDB/SP), Senadora Maria do Carmo Alves (DEM/SE), Senador Antonio Carlos Valadares (PSB/SE), Senadora Regina Sousa (PT/PI), Senador Armando Monteiro (PTB/PE), Senadora Simone Tebet (MDB/MS), Senador Ataídes Oliveira (PSDB/TO), Senadora Vanessa Grazziotin (PCdoB/AM), Senador Cidinho Santos (PR/MT), Senador Cristovam Buarque (PPS/DF), Senador Davi Alcolumbre (DEM/AP), Senador Edison Lobão (MDB/MA), Senador Eduardo Braga (MDB/AM), Senador Eunício Oliveira (MDB/CE), Senador Garibaldi Alves Filho (MDB/RN), Senador Humberto Costa (PT/PE), Senador José Agripino (DEM/RN), Senador José Maranhão (MDB/PB), Senador Otto Alencar (PSD/BA), Senador Paulo Bauer (PSDB/SC), Senador Paulo Paim (PT/RS), Senador Paulo Rocha (PT/PA), Senador Pedro Chaves (PRB/MS), Senador Raimundo Lira (PSD/PB), Senador Randolfe Rodrigues (REDE/AP), Senador Reguffe (S/Partido/DF), Senador Roberto Requião (MDB/PR), Senador Romero Jucá (MDB/RR), Senador Ronaldo Caiado (DEM/GO), Senador Tasso Jereissati (PSDB/CE), Senador Telmário Mota (PTB/RR), Senador Valdir Raupp (MDB/RO), Senador Vicentinho Alves (PR/TO), Senador Walter Pinheiro (S/Partido/BA)



[Página da matéria](#)



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador **Guaracy Silveira**

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº ²⁰, DE 2018

Dá nova redação ao art. 102 da Constituição Federal para determinar a utilização do Preâmbulo como elemento de interpretação.



SF/18928.86849-79

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do § 3º do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte Emenda ao texto constitucional:

Art. 1º O art. 102 da Constituição Federal passa a vigorar com a seguinte redação:

“**Art. 102.** Compete ao Supremo Tribunal Federal precipuamente a guarda da Constituição Federal, em cuja interpretação utilizará, também, os princípios e valores estabelecidos no Preâmbulo, cabendo-lhe:

.....” (NR)

Art. 2º Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

A doutrina constitucionalista tem apresentado divisões acerca da possibilidade de os valores, objetivos e princípios elencados no Preâmbulo da Constituição Federal vigente poderem ser utilizados como elementos na interpretação das normas constitucionais.

Página: 1/6 03/12/2018 14:32:06

43f2c7e297b7aaf04eb74a26991c8f6b85e29b5f

Recebido em 12 / 12 / 2018

hora: 17:40

Senado Federal – Anexo I – 6º Andar
Praça dos Três Poderes – CEP 70165-900 – Brasília DF
Telefone: +55 (61) 3303-2708 – Fax: +55 (61) 3303-2990





SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador **Guaracy Silveira**

Fundamentalmente, as posições doutrinárias resumem-se em três:

– a tese da irrelevância jurídica, pela qual o preâmbulo tem características políticas ou históricas e remete ao órgão constituinte, não assumindo, por isso, condição jurídica, nem normativa, nem principiológica;

– a tese da eficácia idêntica, segundo a qual o preâmbulo reveste-se de condição de parte integrante do documento constitucional, sob a forma de conjunto de preceitos que desfruta de eficácia de qualquer outro dispositivo constitucional;

– a tese da relevância específica ou indireta, que preleciona que o preâmbulo integra o documento constitucional e assume características jurídicas com força de elemento interpretativo e com utilidade de elemento integrativo, mas não se confunde com o corpo do texto normativo da Constituição Federal.

Temos para nós que esta última corrente é a que carrega, com maior eficiência, para o Direito Constitucional moderno a importância que a declaração de princípios e objetivos que guiou os trabalhos da Assembleia Nacional Constituinte assume, principalmente como elemento integrativo do conjunto de princípios e regras do documento constitucional vigente.

Com o objetivo de superar definitivamente esse impasse técnico no campo da jurisdição constitucional no Brasil, e de forma a resgatar a fundamentalidade dos elementos da referida declaração, estamos apresentando esta proposição, que deixa livre de dúvida aptidão interpretativa de tais elementos.

Temos para nós que a atividade homogeneizadora e integrativa do documento constitucional não pode desprezar a densidade de elementos como o Estado Democrático de Direito, o exercício de direitos sociais e individuais, a liberdade, a segurança, o bem-estar, a igualdade, a justiça, o desenvolvimento e o objetivo de se construir uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos, como se colhe da redação do Preâmbulo da Carta da República.



SF/18928.86849-79

Página: 2/6 03/12/2018 14:32:06

43f2c7e297b7aaf04eb74a26991c8f6b85e29b5f





SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador **Guaracy Silveira**

Com essa finalidade, submetemos esta proposição à decisão dos membros do Congresso Nacional, na expectativa de sua aprovação.

Sala das Sessões,

Senador GUARACY SILVEIRA



SF/18928.86849-79

Página: 3/6 03/12/2018 14:32:06

43f2c7e297b7aaf04eb74a26991c8f6b85e29b5f





SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador **Guaracy Silveira**

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº DE 2018. *Dá nova redação ao art. 102 da Constituição Federal para determinar a utilização do Preâmbulo como elemento de interpretação.*

1ª Assinatura: 	Nome: GUARACY SILVEIRA OK
2ª Assinatura: 	Nome: AILTON SANT'ANA OK
3ª Assinatura: 	Nome: Aécio Neves OK
4ª Assinatura: 	Nome: HUMBERTO COSTA OK
5ª Assinatura: 	Nome: ROBERTO CAMPOS FILHO OK
6ª Assinatura: 	Nome: REGINE SOUSA OK
7ª Assinatura: 	Nome: WALTER TINETTI OK
8ª Assinatura: 	Nome: E. L. LOBO OK
9ª Assinatura: 	Nome: VINÍCIUS QUEIROZ OK
11ª Assinatura: 	Nome: GABRIELLA BARBOSA OK
12ª Assinatura: 	Nome: CRISTIANO ZANIN OK
13ª Assinatura: 	Nome: BRUNO ARAÚJO OK
14ª Assinatura: 	Nome: ROMMUNDO DE JESUS OK



SF/18928.86849-79

Página: 4/6 03/12/2018 14:32:06

43f2c7e297b7aaf04eb74a26991c8f6b85e29b5f





SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador **Guaracy Silveira**

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº DE 2018. *Dá nova redação ao art. 192 da Constituição Federal para determinar a utilização do Preâmbulo como elemento de interpretação.*

15ª Assinatura: 	Nome: Ana Amélia (PP/RS) OK
16ª Assinatura: 	Nome: Cigano Santos OK
17ª Assinatura: 	Nome: Vinícius OK
18ª Assinatura: Katiana Bezerra	Nome: OK
19ª Assinatura: Paula Rocha	Nome: OK
20ª Assinatura: EDUARDO BRAGA	Nome: OK
21ª Assinatura: VALDIR RAUPP	Nome: OK
22ª Assinatura: ANTONIO DE MENDONÇA	Nome: OK
23ª Assinatura: ROMERO JUNT	Nome: OK
24ª Assinatura: 	Nome: Eunício Oliveira OK
25ª Assinatura: 	Nome: Paulo Henrique OK
26ª Assinatura: Aurelio Feres	Nome: OK
27ª Assinatura: Silvane Tebet	Nome: OK



SF/18928.86849-79

Página: 5/6 03/12/2018 14:32:06

43f2c7e297b7aaf04eb74a266991c8f6b85e29b5f





SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Guaracy Silveira

PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº DE 2018. *Dá nova redação ao art. 102 da Constituição Federal para determinar a utilização do Preâmbulo como elemento de interpretação.*

28ª Assinatura:	Nome:
	TASSO P. FERES
29ª Assinatura:	Nome:
	JOSE AGRIPINO
30ª Assinatura:	Nome:
	Paulo B. Faria
31ª Assinatura:	Nome:
	Paulo Chan
31ª Assinatura:	Nome:
	Raulo de Rodrigues
33ª Assinatura:	Nome:
	REQUIÃO
34ª Assinatura:	Nome:
	NEGWFFE
35ª Assinatura:	Nome:
	JOSE MARANHÃO
36ª Assinatura:	Nome:
	MARCELO
37ª Assinatura:	Nome:
	Fátima R. L. G.
38ª Assinatura:	Nome:
	MARIA DO CARMO
39ª Assinatura:	Nome:
	DAVI ALCOLUMBRE
40ª Assinatura:	Nome:
	Rivaldo de Castro



SF/18928.86849-79

Página: 6/6 03/12/2018 14:32:06

43f2c7e297b7aaf04eb74a26991c8f6b85e29b5f



LEGISLAÇÃO CITADA

- [urn:lex:br:federal:constituicao:1988;1988](https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:constituicao:1988;1988)
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:constituicao:1988;1988>
- parágrafo 3º do artigo 60
- artigo 102