



# CONGRESSO NACIONAL

## EMENDAS

Apresentadas perante a Comissão Mista destinada a apreciar a **Medida Provisória N° 850**, de 2018, que *"Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências."*

PARLAMENTARES	EMENDAS N°S
Deputado Federal Luiz Carlos Hauly (PSDB/PR)	001
Senador Valdir Raupp (MDB/RO)	002
Senador Acir Gurgacz (PDT/RO)	003
Deputado Federal André Figueiredo (PDT/CE)	004; 005
Deputada Federal Mara Gabrilli (PSDB/SP)	006; 007; 008
Senador José Pimentel (PT/CE)	009; 010; 044
Deputado Federal Otavio Leite (PSDB/RJ)	011; 012
Deputado Federal José Carlos Aleluia (DEM/BA)	013
Deputado Federal Alex Manente (PPS/SP)	014; 015
Deputada Federal Jô Moraes (PCdoB/MG)	016
Deputada Federal Erika Kokay (PT/DF)	017; 018; 019; 020; 021; 022; 053; 054; 055; 056; 057; 058
Senador Humberto Costa (PT/PE)	023; 024; 025; 026; 027; 028; 029; 030; 031; 032; 033; 034; 035; 036; 039
Deputado Federal Evair Vieira de Melo (PP/ES)	037; 038
Deputado Federal Chico D'Angelo (PDT/RJ)	040
Deputado Federal Paulo Teixeira (PT/SP)	041; 042
Deputado Federal Laerte Bessa (PR/DF)	043
Deputado Federal Weverton Rocha (PDT/MA)	045
Deputado Federal Carlos Melles (DEM/MG)	046
Deputado Federal Izalci Lucas (PSDB/DF)	047
Deputado Federal Ivan Valente (PSOL/SP)	048
Deputado Federal Assis do Couto (PDT/PR)	049
Deputado Federal Valtenir Pereira (MDB/MT)	050
Deputado Federal Sergio Vidigal (PDT/ES)	051; 052
Deputada Federal Jandira Feghali (PCdoB/RJ)	059; 060; 061; 062

PARLAMENTARES	EMENDAS N°S
Senador Airton Sandoval (MDB/SP)	063; 064
Deputado Federal Paulo Abi-Ackel (PSDB/MG)	065
Deputado Federal Alfredo Kaefer (PP/PR)	066
Deputado Federal Floriano Pesaro (PSDB/SP)	067; 068
Deputado Federal Sibá Machado (PT/AC)	069

**TOTAL DE EMENDAS: 69**





## APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

1	ETIQUETA
---	----------

2	DATA
29/09/2017	

3	PROPOSIÇÃO
Medida Provisória n.º 850, de 10 de setembro de 2018	

4	AUTOR
Dep. Luiz Carlos Hauly – PSDB/PR	

5	N. PRONTUÁRIO
---	---------------

6									
1-	<input checked="" type="checkbox"/> SUPRESIVA	2-	<input type="checkbox"/> SUBSTITUTIVA	3-	<input type="checkbox"/> MODIFICATIVA	4-	<input type="checkbox"/> ADITIVA	9-	<input type="checkbox"/> SUBSTITUTIVO GLOBAL

0	ARTIGO	PARÁGRAFO	INCISO	ALÍNEA
---	--------	-----------	--------	--------

## TEXTO

**EMENDA SUPRESSIVA**

Suprima-se o Inciso I do Art. 3º, o §1º do Artigo 22, Artigo 23, Artigo 26 e Inciso I do Artigo 28 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018.

**JUSTIFICAÇÃO**

A retirada de recursos da parcela da contribuição social destinada ao Sebrae por meio da Lei nº 8.029/90 prejudica a sua atividade finalística de promover a competitividade e o desenvolvimento sustentável dos empreendimentos de micro e pequeno porte.

O empreendedorismo tem sido a alternativa de dezenas de milhões de brasileiros para enfrentar o desemprego e viabilizar renda para suas famílias, contribuindo determinante para a paz social.

De acordo com os dados da PNAD Contínua (IBGE) entre 2012 e 2018, o percentual dos donos de negócios (Empregadores + Conta Própria) sobre o total da mão de obra ocupada cresceu 12,3%, passando de 26,9% para 30,2%. No mesmo período, o percentual dos empregados com carteira assinada caiu -4% (de 69,9% para 67,4%). A evolução dos dois indicadores mostra que, paralelamente a queda do emprego, o empreendedorismo apresenta curva ascendente, formando um colchão social na crise intensa e prolongada.

Nos últimos 12 anos, desde a criação do Simples Nacional, (até junho/2018) as micro e pequenas empresas - MPE geraram 12.577.225 (milhões) novos empregos, enquanto as médias e grandes empresas fecharam 984.756 vagas.

As MPE geraram 93% dos empregos com carteira no 1º semestre de 2018 e são a principal porta de entrada para o mercado de trabalho formal do Brasil oportunizando o primeiro emprego a 70% dos jovens.

No acumulado de janeiro a julho de 2018, os pequenos negócios já respondem pela criação de 395,3 mil postos de trabalho, 31% acima do saldo registrado no mesmo período do ano passado e quase 10 vezes maior que o saldo computado pelas médias e grandes empresas (40,7 mil empregos).

Portanto, os pequenos negócios foram responsáveis por 90% dos empregos com carteira assinada criados de janeiro a julho de 2018.

Assim, é inquestionável o papel estratégico que as MPE desempenham na economia brasileira para a promoção do emprego, geração de renda e redução das desigualdades sociais. Mesmo diante desse papel as MPE encontram dificuldades, especialmente na sua constituição, no acesso ao crédito e à inovação.

Observa-se então que o Sebrae é o único instrumento disponível às MPE para expurgar tais dificuldades e de manter o cenário positivo já



explicitado, contribuindo assim para o crescimento econômico e do trabalho no Brasil.

Contudo, o Governo Federal editou a Medida Provisória, que desvia recursos do Sebrae, no entanto, fora do seu objetivo de instituição. É preciso lembrar que a retirada de tais recursos afetará uma entidade que tem seus compromissos firmados, acordos e projetos em andamento.

Caso a MP prospere com a atual redação, o Sebrae pagará sozinho uma conta que não é dele e que não guarda relação direta com sua finalidade de atuação, qual seja, o desenvolvimento do segmento dos pequenos negócios.

Frisamos que em um passado recente recursos do Sebrae já foram retirados para a criação da APEX e da ABDI, diferindo da situação atual na correlação das atividades destas com os pequenos negócios, o que não ocorre com a Agência Brasileira de Museus.

O Sebrae já atua junto à economia criativa e apoia a cultura do País, inclusive ofereceu oficialmente ao Governo Federal uma proposta de acordo de cooperação de cerca de R\$ 100 milhões voltado à ações para gestão e alavancagem dos museus como atividade econômica e cultural, tal qual já foi feito com o Ministério do Turismo.

Vale ressaltar, entendemos que a contribuição destinada ao SEBRAE tem natureza de contribuição de intervenção no domínio econômico - CIDE, portanto, sem nenhum vínculo com o objetivo da MP. Assim, não há que se cogitar que a contribuição instituída pela Lei 8.029/90 seja empregada em finalidade distinta daquela prevista no art. 8º, §3º do referido diploma legal, qual seja: “atender à execução das políticas de apoio às micro e às pequenas empresas”.

O Plenário do STF, ao julgar o RE 396.266, de relatoria do Ministro Carlos Velloso, ao reconhecer a constitucionalidade da contribuição para o Sebrae, asseverou que o tributo em questão é CIDE e destina-se a viabilizar a promoção do desenvolvimento das micros e pequenas empresas.

Neste sentido, a nova destinação de parte dos recursos, promovida pela MP ora emendada, vai de encontro ao comando constitucional de tratamento favorecido às micro e pequenas empresas, consignado no art. 170, IX e Art. 179 da Carta Magna, uma vez que o Sebrae é a única entidade que atua como facilitador dos pequenos negócios e, conseqüentemente, para o cumprimento do writ supracitado.

ASSINA

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'L. Hauly', is centered on a light pink rectangular background.

Dep. LUIZ CARLOS HAULY – PSDB/PR

**EMENDA Nº – CMPV**  
(à MPV nº 850, de 2018)

Dê-se ao art. 15 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, a seguinte redação:

“Art. 15. A Abram realizará a contratação e a administração de pessoal, composto pelos cargos de provimento efetivo, regidos pela Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990.

§ 1º Os servidores da Abram, ressalvados os ocupantes de cargos de direção e assessoramento, dar-se-á por meio de concurso público de provas ou de provas e títulos, exigindo-se curso de graduação em nível superior ou certificado de conclusão de ensino médio, conforme o nível do cargo, e observado o disposto em regulamento próprio da entidade desta Lei e a legislação aplicável que observará os princípios da impessoalidade, da moralidade e da publicidade.

§ 2º Na aplicação do disposto neste artigo, não poderá ocorrer mudança de nível.

§ 3º Ficam inclusos no quadro em extinção da administração pública federal compreendidos no caput, os anistiados pela Lei 8.878, de 11 de maio, de 1994, oriundos das entidades extintas ou dissolvidas na forma do Art. 23º, da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990, que foram readmitidos na administração direta, terão o vínculo funcional reconhecido pelo regime jurídico único da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990 e enquadrados funcionalmente em cargos transformados, na forma do Art. 243º, § 1º, a serem criados ou aproveitados, deverão fazer opção referida no § 3º deste artigo .

I - o enquadramento de que trata o §3º dar-se-á mediante opção irretratável do servidor, a ser formalizada no prazo de 90 (noventa) dias, a contar do início da vigência desta Lei.

II - os servidores ocupantes dos cargos a que se refere o §3º deste artigo, que não formalizarem a opção referida, permanecerão na situação em que se encontrarem na data da entrada em vigor desta Lei, não fazendo jus aos vencimentos e vantagens por ela estabelecidos.

III - O prazo para exercer a opção referida no inciso I deste artigo poderá ser contado a partir do término do afastamento nos casos previstos nos arts. 81 e 102 da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990.”

## **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda tem dois objetivos. O primeiro, que leva em consideração os princípios constitucionais que norteiam a administração pública federal, estabelece que a contratação de servidores da Agência Brasileira de Museus se dê pelas normas dispostas na Lei nº 8.112/1990, e não pelas normas previstas na Consolidação das Leis do Trabalho – CLT.

O segundo objetivo se dá pelo aperfeiçoamento das normas que tratam sobre a concessão de anistia de servidores públicos federais. Esses servidores encontram-se trabalhando em condições insatisfatórias e injustas em ministérios e empresas estatais. Dessa forma, a alteração, ora proposta, proporciona condições para que os anistiados possam exercer as suas atividades de maneira justa e adequada.

Sala da Comissão,

Senador VALDIR RAUPP



**MPV 850**  
**00003**

SENADO FEDERAL  
Gabinete Senador ACIR GURGACZ

**EMENDA nº - CM**  
**(à MPV nº 850, de 2018)**

O Art 15 para a ter a seguinte redação:

”Art. 15. A Abram realizará a contratação e a administração de pessoal, composto pelos cargos de provimento efetivo, regidos pela [Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990](#).

§ 1º Os servidores da Abram, ressalvados os ocupantes de cargos de direção e assessoramento, dar-se-á por meio de concurso público de provas ou de provas e títulos, exigindo-se curso de graduação em nível superior ou certificado de conclusão de ensino médio, conforme o nível do cargo, e observado o disposto em regulamento próprio da entidade desta Lei e a legislação aplicável que observará os princípios da impessoalidade, da moralidade e da publicidade.

§ 2º Na aplicação do disposto neste artigo, não poderá ocorrer mudança de nível.

§ 3º O enquadramento de que trata este artigo dar-se-á mediante opção irretratável do servidor, a ser formalizada no prazo de 90 (noventa) dias, a contar do início da vigência desta Lei, na forma do termo de opção constante do Anexo I desta Lei.

§ 4º Os servidores ocupantes dos cargos a que se refere o **caput** deste artigo que não formalizarem a opção referida no § 3º deste artigo permanecerão na situação em que se encontrarem na data da entrada em vigor desta Lei, não fazendo jus aos vencimentos e vantagens por ela estabelecidos.

§ 5º O prazo para exercer a opção referida no § 3º deste artigo poderá ser contado a partir do término do afastamento nos casos previstos nos [arts. 81 e 102 da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990](#).

§ 6º Os cargos de nível superior e intermediário das categorias funcionais da sistemática de classificação de que trata a [Lei nº 5.645, de 10 de dezembro de 1970](#), ou de planos correlatos das autarquias e fundações públicas dos Quadros de Pessoal do órgão e das entidades referidas no **caput** deste artigo que estejam vagos na data da publicação desta Lei e os que vierem a vagar serão transformados nos cargos correspondentes do Plano Especial de Cargos da Cultura.

§ 7º Ficam inclusos no quadro em extinção da administração pública federal compreendidos no caput, os anistiados pela Lei 8.878, de 11 de maio, de 1994, oriundos das entidades extintas ou dissolvidas na forma



SENADO FEDERAL  
Gabinete Senador ACIR GURGACZ

do Art. 23º, da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990, que foram readmitidos na administração direta, terão o vínculo funcional reconhecido pelo regime jurídico único da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990 e enquadrados funcionalmente em cargos transformados, na forma do Art. 243º, § 1º, a serem criados ou aproveitados, deverão fazer opção referida no § 3º deste artigo .”

## JUSTIFICAÇÃO

A presente Emenda visa aperfeiçoar a Medida provisória nº ..... , de 2017, compatibilizando-o com mandamento da Lei nº 8.878, de 11 maio de 1994, que dispõe sobre a concessão de anistia nas condições que menciona, nos seguintes termos:

“ .....  
Art. 2º O retorno ao serviço dar-se-á, exclusivamente, no cargo ou emprego anteriormente ocupado ou, quando for o caso, naquele resultante da respectiva transformação e restringe-se aos que formulem requerimento fundamentado e acompanhado da documentação pertinente no prazo improrrogável de sessenta dias, contado da instalação da comissão a que se refere o art. 5º, assegurando-se prioridade de análise aos que já tenham encaminhado documentação à Comissão Especial constituída pelo [Decreto de 23 de junho de 1993](#). (Vide decreto nº 3.363, de 2000)  
.....”

Tal regra dá efetividade ao princípio da economicidade prescrito pelo art. 70 da Constituição Federal,

A iniciativa desta proposta visa especificamente adequar a Lei 8878 de 11 de novembro 1994 que ficou em desconformidade na regulamentação do art. 2º do Decreto nº 6.077, de 10 de abril de 2007.

Na forma como se apresenta, há de fato a desconformidade constitucional, causando o encurtamento da Lei, que caracteriza cerceamento do direito de terceiros com a supressão equivocada do texto da própria Lei 8.878/94 dos termos: “ou, quando for o caso, naquele resultante da respectiva transformação.

De acordo com a Lei 10.871 de 20 de maio de 2004. Que dispõe sobre a criação de carreiras e organização de cargos efetivos das autarquias especiais denominadas Agências Reguladoras, e dá outras providências. Em seu artigo 6º enfatiza que as agências reguladoras serão regidas pela lei 8112 de 1990.



SENADO FEDERAL  
Gabinete Senador ACIR GURGACZ

Art. 6º O regime jurídico dos cargos e carreiras referidos no art. 1º desta Lei é o instituído na [Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990](#), observadas as disposições desta Lei.

Reforçando ainda o nosso pedido a Lei 9986 de 18 de junho de 2000, dispõe sobre a gestão de recursos humanos das Agências Reguladoras e dá outras providências, prevê no seu Art 19.

Art. 19. Mediante lei, poderão ser criados Quadro de Pessoal Específico, destinado, exclusivamente, à absorção de servidores públicos federais regidos pela [Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990](#), e Quadro de Pessoal em Extinção, destinado exclusivamente à absorção de empregados de empresas públicas federais liquidadas ou em processo de liquidação, regidos pelo regime celetista, que se encontrarem exercendo atividades a serem absorvidas pelas Agências.

§ 1º A soma dos cargos ou empregos dos Quadros a que se refere este artigo não poderá exceder ao número de empregos que forem fixados para o Quadro de Pessoal Efetivo.

§ 2º Os Quadros de que trata o caput deste artigo têm caráter temporário, extinguindo-se as vagas neles alocadas, à medida que ocorrerem vacâncias.

§ 3º À medida que forem extintos os cargos ou empregos dos Quadros de que trata este artigo, é facultado à Agência o preenchimento de empregos de pessoal concursado para o Quadro de Pessoal Efetivo.

§ 4º Se o quantitativo de cargos ou empregos dos Quadros de que trata este artigo for inferior ao Quadro de Pessoal Efetivo, é facultada à Agência a realização de concurso para preenchimento dos empregos excedentes.

§ 5º O ingresso no Quadro de Pessoal Específico será efetuado por redistribuição.

§ 6º A absorção de pessoal celetista no Quadro de Pessoal em Extinção não caracteriza rescisão contratual.

Forte nessas razões e na convicção de que as alterações sugeridas aperfeiçoam a proposição, concito aos Nobres Pares que a acolham.



SENADO FEDERAL  
Gabinete Senador ACIR GURGACZ

**Anexo I**  
**TERMO DE OPÇÃO**

Nome:		Cargo:
Matrícula SIAPE:	Unidade de Lotação:	Unidade Pagadora:
Cidade:	Estado:	
Servidor: ( ) Ativo ( ) Aposentado ( ) Pensionista		
Venho, nos termos da medida provisória 850 de 11 de setembro de 2018, e observado o disposto nos §§ 3º, 4º, 5º, 6º e 7º do seu art.15, optar pelo enquadramento e pela percepção dos vencimentos e vantagens fixados pela mesma Lei.		
Local e Data: , de de .		
Assinatura:		
Recebido em / / .		
Assinatura/Matrícula ou carimbo do servidor do órgão ou entidade do Sistema de Pessoal Civil da Administração Pública Federal - SIPEC		

Sala das Comissões, 12 de setembro de 2018.



Senador **ACIR GURGACZ**  
**PDT/RO**





CONGRESSO NACIONAL

**APRESENTAÇÃO DE EMENDAS**

**MPV 850**

**00004**  
**ETIQUETA**

DATA  
11/09/2018

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, de 2018**

AUTOR  
**DEP. ANDRÉ FIGUEIREDO – PDT/CE**

Nº  
PRONTUÁRIO

TIPO  
1 ( ) SUPRESSIVA    2 ( ) SUBSTITUTIVA    3 ( X ) MODIFICATIVA    4 ( ) ADITIVA  
5 ( ) SUBSTITUTIVO GLOBAL

PÁGINA

ARTIGO

PARÁGRAFO

INCISO

ALÍNEA

Altere-se o art. 21 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, o qual passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 21. Os servidores do Plano Especial de Cargos da Cultura do Quadro de Pessoal do Ibram, após sua extinção, serão redistribuídos para o Ministério da Cultura e poderão ser cedidos, mediante autorização do Ministro de Estado da Cultura, à Abram, independentemente do exercício de cargo de direção ou de gerência, com ônus ao cessionário.

...” (NR)

**JUSTIFICATIVA**

A Medida Provisória (MPV) nº 850, de 10 de setembro de 2018, autoriza a instituição da Agência Brasileira de Museus (Abram) na forma de um novo serviço social autônomo, com personalidade jurídica de direito privado e finalidade precipuamente definida, mas que será beneficiária de recursos públicos.

A própria MPV cuidou de prever fontes estáveis de recursos que garantam o funcionamento da Abram, como a destinação de 6 pontos percentuais dos recursos até então destinados ao Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas (Sebrae) nos termos do art. 8º da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990.

A MPV estabelece que os servidores do atual Instituto Brasileiro de Museus (Ibram), após sua extinção, serão redistribuídos para o Ministério da Cultura e poderão ser cedidos à Abram, independentemente do exercício de cargo de direção ou de gerência. Essa possibilidade nos parece adequada, a fim de garantir a perenidade do conhecimento e a continuidade das políticas públicas na área museológica.

Por outro lado, não é razoável que, no caso de cessão desses servidores, o ônus permaneça com o cedente (no caso, o Ministério da Cultura). Uma vez que estarão a serviço de uma instituição privada, as despesas referentes à remuneração e aos respectivos encargos dos servidores cedidos deverão ser cobertas pela Abram.

Ante o exposto, propomos a presente emenda que elimina os incisos existentes na redação original do caput do art. 21 da MPV, os quais estabelecem que o ônus nos primeiros cinco anos caberá ao cedente e só a partir daí ao cessionário. O zelo com os recursos públicos obriga-nos a manter, sim, a possibilidade de cessão, mas desde que o ônus caiba sempre ao cessionário.

Contamos com o apoio dos nobres pares para a sua aprovação.



ASSINATURA

Brasília, 12 de setembro de 2018.



CONGRESSO NACIONAL

**APRESENTAÇÃO DE EMENDAS**

**MPV 850**

**00005** ETIQUETA

DATA  
11/09/2018

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, de 2018**

AUTOR  
**DEP. ANDRÉ FIGUEIREDO – PDT/CE**

Nº PRONTUÁRIO

TIPO  
1 ( ) SUPRESSIVA    2 ( ) SUBSTITUTIVA    3 ( X ) MODIFICATIVA    4 ( ) ADITIVA  
5 ( ) SUBSTITUTIVO GLOBAL

PÁGINA

ARTIGO

PARÁGRAFO

INCISO

ALÍNEA

Altere-se o parágrafo único do art. 15 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, o qual passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 15...

Parágrafo único. Os empregados da Abram serão admitidos mediante processo seletivo que observará os princípios da impessoalidade, da moralidade e da publicidade.”  
(NR)

**JUSTIFICATIVA**

A Medida Provisória (MPV) nº 850, de 10 de setembro de 2018, autoriza a instituição da Agência Brasileira de Museus (Abram) na forma de um novo serviço social autônomo, com personalidade jurídica de direito privado e finalidade precipuamente definida, mas que será beneficiária de recursos públicos.

Segundo Heli Lopes Meirelles<sup>1</sup>, “*embora oficializados pelo Estado, [os serviços sociais autônomos] não integram a Administração direta nem a indireta, mas trabalham ao*

<sup>1</sup> MEIRELLES, H.L. Direito Administrativo Brasileiro. São Paulo: Malheiros, 2003.

*lado do Estado...”. Concordando com essa argumentação, Maria Sylvia Zanella di Pietro<sup>2</sup> acrescenta que “pelo fato de administrarem verbas decorrentes de contribuições para-fiscais e gozarem de uma série de privilégios próprios dos entes públicos, [essas entidades] estão sujeitas a normas semelhantes às da Administração Pública, sob vários aspectos, em especial no que diz respeito à observância dos princípios da licitação, à exigência do processo seletivo para seleção de pessoal, à prestação de contas...”.*

A observância a esses princípios e normas está contemplada em diversos dispositivos da MPV. No que concerne ao quadro funcional da Abram, a redação atual do parágrafo único do art. 15 da MPV estabelece que “os empregados da Abram, ressalvados os ocupantes de cargos de direção e assessoramento, serão admitidos mediante processo seletivo que observará os princípios da impessoalidade, da moralidade e da publicidade” (grifo nosso).

Ora, se o objetivo é dotar a nova agência de quadros técnicos especializados, privilegiando a meritocracia no recrutamento, não nos parece razoável a ressalva prevista. No nosso entender, também os ocupantes de cargos de direção e assessoramento deveriam ser admitidos mediante processo seletivo. Essa é uma tendência de profissionalização da Administração Pública, observada, por exemplo, no processo atualmente em curso para a seleção de quatro Vice-Presidentes da Caixa Econômica Federal.

Ante o exposto, propomos a presente emenda que exclui a expressão “ressalvados os ocupantes de cargos de direção e assessoramento” e, dessa forma, estende a obrigatoriedade de admissão mediante processo seletivo para todo o quadro funcional da Abram.

Contamos com o apoio dos nobres pares para a sua aprovação.



ASSINATURA

Brasília, 13 de setembro de 2018.

---

<sup>2</sup> DI PIETRO, M.S.Z. Direito Administrativo. 19ª ed. São Paulo: Atlas, 2006.

**Medida Provisória nº 850, de 10 de Setembro de 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus – Abram e dá outras providências.

**EMENDA ADITIVA N.º**

O art. 2º da Medida Provisória nº 850, de 2018, passa a vigorar acrescido do inciso XVI, nos seguintes termos:

Art. 2º .....

.....

XVI – promover a acessibilidade das unidades museológicas, nos termos da Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015, e demais leis e normas de acessibilidade vigentes, a fim de que sejam superadas as barreiras urbanísticas, arquitetônicas, comunicacionais, atitudinais e tecnológicas eventualmente enfrentadas por seu público e seus funcionários.

**JUSTIFICAÇÃO**

A Medida Provisória nº 850 de 2018 institui a Agência Brasileira de Museus – Abram e dá outras providências. A omissão da acessibilidade nesta medida provisória afronta a efetivação dos direitos à cultura, à educação, ao lazer, à informação, à comunicação, aos avanços tecnológicos, entre outras garantias asseguradas pela Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015 (Lei Brasileira de Inclusão - LBI), às pessoas com deficiência. A Lei, ainda, determina que edifícios abertos ao público, de uso público ou privado de uso coletivo devem

atender aos princípios do desenho universal com referência às normas de acessibilidade.

Como se sabe, a exclusão social de pessoas com deficiência advém da estrutura da nossa sociedade, no entanto, o que pouco se discute é que o ônus da deficiência é do Estado e não do indivíduo. A deficiência é resultado do meio em que vivemos das respostas inacessíveis que a sociedade e o Estado dão às características de cada um. Cabe ao poder público encontrar instrumentos de inclusão desse segmento em todos os âmbitos para proporcionar uma vida digna às pessoas com deficiência.

A transversalidade da Lei Brasileira de Inclusão é fundamental para assegurar a inclusão das pessoas com deficiência em todos os setores.

Tendo em vista a relevância da matéria, contamos com o apoio dos Senhores Parlamentares para sua aprovação.

Sala das Sessões, em    de    de 2018.

Deputada MARA GABRILLI

**Medida Provisória nº 850, de 10 de Setembro de 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus – Abram e dá outras providências.

**EMENDA ADITIVA N.º**

O art. 12º da Medida Provisória nº 850, de 2018, passa a vigorar acrescido do inciso V, nos seguintes termos:

Art. 12º .....

.....

V – disponibilizar projeto de planejamento de acessibilidade dos edifícios e de serviços.

**JUSTIFICAÇÃO**

A Medida Provisória nº 850 de 2018 institui a Agência Brasileira de Museus – Abram e dá outras providências. A omissão da acessibilidade nesta medida provisória afronta a efetivação dos direitos à cultura, à educação, ao lazer, à informação, à comunicação, aos avanços tecnológicos, entre outras garantias asseguradas pela Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015 (Lei Brasileira de Inclusão - LBI), às pessoas com deficiência. A Lei, ainda, determina que edifícios abertos ao público, de uso público ou privado de uso coletivo devem atender aos princípios do desenho universal com referência às normas de acessibilidade.

Como se sabe, a exclusão social de pessoas com deficiência advém da estrutura da nossa sociedade, no entanto, o que pouco se discute é que o ônus da deficiência é do Estado e não do indivíduo. A deficiência é resultado do

meio em que vivemos das respostas inacessíveis que a sociedade e o Estado dão às características de cada um. Cabe ao poder público encontrar instrumentos de inclusão desse segmento em todos os âmbitos para proporcionar uma vida digna às pessoas com deficiência.

A transversalidade da Lei Brasileira de Inclusão é fundamental para assegurar a inclusão das pessoas com deficiência em todos os setores.

Tendo em vista a relevância da matéria, contamos com o apoio dos Senhores Parlamentares para sua aprovação.

Sala das Sessões, em    de    de 2018.

Deputada MARA GABRILLI



**Medida Provisória nº 850, de 10 de Setembro de 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus – Abram e dá outras providências.

**EMENDA ADITIVA N.º**

O art. 20º da Medida Provisória nº 850, de 2018, passa a vigorar acrescido do inciso §9º, nos seguintes termos:

Art. 20º .....

.....

§ 9º Os edifícios de que trata o §1º deverá dispor, obrigatoriamente, de rotas de fuga e saídas de emergência acessíveis, conforme normas de acessibilidade vigentes, a fim de permitir a saída segura de pessoas com deficiência ou com mobilidade reduzida, pessoas idosas e crianças, em caso de emergência.

**JUSTIFICAÇÃO**

A Medida Provisória nº 850 de 2018 institui a Agência Brasileira de Museus – Abram e dá outras providências. A omissão da acessibilidade nesta medida provisória afronta a efetivação dos direitos à cultura, à educação, ao lazer, à informação, à comunicação, aos avanços tecnológicos, entre outras garantias asseguradas pela Lei nº 13.146, de 6 de julho de 2015 (Lei Brasileira de Inclusão - LBI), às pessoas com deficiência. A Lei, ainda, determina que edifícios abertos ao público, de uso público ou privado de uso coletivo devem atender aos princípios do desenho universal com referência às normas de acessibilidade.

Como se sabe, a exclusão social de pessoas com deficiência advém da estrutura da nossa sociedade, no entanto, o que pouco se discute é que o ônus da deficiência é do Estado e não do indivíduo. A deficiência é resultado do meio em que vivemos das respostas inacessíveis que a sociedade e o Estado dão às características de cada um. Cabe ao poder público encontrar instrumentos de inclusão desse segmento em todos os âmbitos para proporcionar uma vida digna às pessoas com deficiência.

A transversalidade da Lei Brasileira de Inclusão é fundamental para assegurar a inclusão das pessoas com deficiência em todos os setores.

Tendo em vista a relevância da matéria, contamos com o apoio dos Senhores Parlamentares para sua aprovação.

Sala das Sessões, em     de     de 2018.

Deputada MARA GABRILLI



**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA MODIFICATIVA**

Dê-se ao art. 29 da Lei nº 13.502, alterado pelo art. 25, a seguinte redação:

*“Art. 29. Constitui área de competência do Ministério da Cultura:*

.....

*IV - assistência e acompanhamento da Casa Civil da Presidência da República e do Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária - Incra nas ações de regularização fundiária, para garantir a preservação da identidade cultural dos remanescentes das comunidades dos quilombos;*

*V - desenvolvimento e implementação de políticas e ações de acessibilidade cultural;*

*VI - formulação e implementação de políticas, programas e ações para o desenvolvimento do setor museal;*

***VII – coordenação do Sistema Brasileiro de Museus, diretrizes, orientação normativa e supervisão técnica para o exercício de suas atividades sistematizadas;***

***VIII – estabelecimento de normas, padrões e procedimentos, com vistas em aperfeiçoar o desempenho das instituições museológicas no País e promover seu desenvolvimento; e***

***IX – fiscalização técnica e normativa dos bens culturais musealizados ou em processo de musealização. ” (NR)***



## **JUSTIFICAÇÃO**

A MPV 850, de 2018, é mais um “factoide” do Governo Temer. Carente de legitimidade, reconhecimento da sociedade e credibilidade, a incapacidade gerencial e política tem levado a descalabros sucessivos. O ajuste fiscal drástico a que tem submetidas as instituições públicas, notadamente na área da cultura, está na raiz da tragédia que consumiu, num incêndio cujo risco era há muito anunciado, o Museu Histórico Nacional da Quinta da Boa Vista.

Para “tapear” o povo brasileiro, o Governo lança mão de uma medida provisória que extingue o Instituto Brasileiro de Museus - IBRAM, criado pelo Presidente Lula em 2009, precisamente para conferir melhor capacidade de gestão ao setor museológico, concentrando numa nova Autarquia, especializada no tema, a gestão da política museológica.

Contudo, sem pessoal suficiente e sem recursos, a instituição não logrou a integralidade de seus ousados objetivos.

Em lugar de fortalece-la, a MPV 850 extingue o Instituto, e cria em seu lugar mais uma “gambiarra” jurídica: um Serviço Social Autônomo, de direito privado.

Ao definir as competências dessa entidade, ignora a necessidade de que funções que só ao Estado podem caber, no terreno da normatização e fiscalização, devem ser preservadas no âmbito do Poder Público, e, com a extinção do IBRAM, na esfera do Ministério da Cultura.

A alteração proposta ao art. 25 da Lei nº 13.502, de 2017, omite tais competências, antes a cargo do IBRAM, entidade de direito público, sendo imperativo que a Lei preveja expressamente que permanecerão sob a responsabilidade do Ministério, sob pena de afronta ao princípio da legalidade.

Impõe-se, portanto, no caso de não ser rejeitada essa Medida Provisória que nada traz de positivo ao enfrentamento do problema da proteção ao patrimônio histórico e cultural e sua divulgação, a correção ora proposta.

Sala da Comissão,                      de                      de 2018.

**Senador José Pimentel**  
PT – CE



**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA SUPRESSIVA**

Suprima-se o inciso I do art. 3º e os art. 23 e 26, assim redigidos:

*“Art. 3º Constituem receitas da Abram:*

*I - os recursos oriundos de contribuições sociais, nos termos do disposto no § 4º do art. 8º da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990; .....*”

*“Art. 23. A Lei nº 8.029, de 1990, passa a vigorar com as seguintes alterações:*

*“Art. 8º .....*

*§ 3º Para atender à execução das políticas de apoio às micro e às pequenas empresas, de promoção de exportações, de desenvolvimento industrial e de promoção do setor museal, fica instituído adicional às alíquotas das contribuições sociais relativas às entidades de que trata o art. 1º do Decreto-Lei nº 2.318, de 30 de dezembro de 1986, de:*

*§ 4º O adicional de contribuição a que se refere o § 3º será arrecadado e repassado mensalmente pelo órgão ou entidade da administração pública federal ao Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas - Sebrae, à Agência de Promoção de Exportações do Brasil - Apex-Brasil, à Agência Brasileira de Desenvolvimento Industrial - ABDI e à Agência Brasileira de Museus - Abram, na proporção de setenta e nove inteiros e setenta e cinco centésimos por cento ao Sebrae, doze inteiros e vinte e cinco centésimos por cento à Apex-Brasil, dois inteiros por cento à ABDI e seis por cento à Abram.” (NR)*



**SENADO FEDERAL**  
**Gabinete do Senador JOSÉ PIMENTEL**

*Art. 26. Para fins do disposto no § 4º do art. 8º da Lei nº 8.029, de 1990, o Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas - Sebrae deverá, no prazo de vinte dias, contado da data de instituição da Abram, remanejar, transpor ou transferir para a Abram as dotações orçamentárias aprovadas no seu orçamento referente ao exercício financeiro no qual a Abram venha a ser instituída, mantida a mesma classificação funcional-programática, expressa por categoria de programação em seu menor nível, incluídos os títulos, os descritores, as metas e os objetivos, além do detalhamento por esfera orçamentária, grupos de despesa, fontes de recursos, modalidades de aplicação e identificadores de uso.”*

### **JUSTIFICAÇÃO**

A MPV 850, de 2018, é mais um “factoide” do Governo Temer. Carente de legitimidade, reconhecimento da sociedade e credibilidade, a incapacidade gerencial e política tem levado a descabimentos sucessivos. O ajuste fiscal drástico a que tem submetidas as instituições públicas, notadamente na área da cultura, está na raiz da tragédia que consumiu, num incêndio cujo risco era há muito anunciado, o Museu Histórico Nacional da Quinta da Boa Vista.

Para “tapear” o povo brasileiro, o Governo lança mão de uma medida provisória que extingue o Instituto Brasileiro de Museus - IBRAM, criado pelo Presidente Lula em 2009, precisamente para conferir melhor capacidade de gestão ao setor museológico, concentrando numa nova Autarquia, especializada no tema, a gestão da política museológica.

Contudo, sem pessoal suficiente e sem recursos, a instituição não logrou a integralidade de seus ousados objetivos.

Em lugar de fortalece-la, a MPV 850 extingue o Instituto, e cria em seu lugar mais uma “gambiarra” jurídica: um Serviço Social Autônomo, de direito privado.

Ao prever suas fontes de custeio, piora a situação ao lançar mão de recursos que a Lei reserva, atualmente, ao incentivo a atividades produtivas nas áreas de microempresa (SEBRAE), exportações (APEX) e desenvolvimento industrial (ABDI). O fundamento da contribuição adicional sobre a folha previsto na Lei nº 8.029, de 1990, originalmente destinado apenas ao SEBRAE, fomentando a política de apoio à micro e pequena empresa, está no art. 170, em especial o seu inciso IX. Já o setor cultural, incluindo-se os museus, deve ser objeto do fomento estatal, mas por meio de outros instrumentos, e, entre eles, acha-se a receita oriunda de recursos de prognósticos, a ser destinada ao Fundo Nacional de Cultura (1,5% da arrecadação da loteria federal), e



**SENADO FEDERAL**  
**Gabinete do Senador JOSÉ PIMENTEL**

demais fontes orçamentárias, sejam elas recursos do Tesouro, sejam recursos patrimoniais.

Retirar recursos destinados ao SEBRAE, como quer a MPV 850, ao reduzir a sua participação na arrecadação da contribuição adicional, implica comprometer as suas atividades e reduzir os benefícios ao setor que mais emprega e dinamiza a economia em tempos de crise.

A solução para o financiamento da Cultura, e do setor museológico, assim, deve ser buscada em outras áreas e não prejudicando as micro e pequenas empresas.

Impõe-se, portanto, no caso de não ser rejeitada essa Medida Provisória que nada traz de positivo ao enfrentamento do problema da proteção ao patrimônio histórico e cultural e sua divulgação, suprimir os referidos artigos.

Sala da Comissão,                      de                      de 2018.

**Senador José Pimentel**  
PT – CE



**MPV 850**  
**00011**

## **CONGRESSO NACIONAL**

### **MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018.**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

#### **Emenda n.º \_\_\_\_\_ (Do Senhor Otavio Leite)**

Inclua-se, aonde couber, na Medida Provisória n.º 850, de 10 de setembro de 2018, o seguinte artigo:

“Art. .... Fica o Poder Executivo Federal autorizado a instituir modalidade de loteria por cota fixa sobre o resultado e eventos associados a competições esportivas de qualquer natureza vinculadas a entidades legalmente organizadas, desde que esteja disponível a tecnologia adequada.

§ 1º - Ficam isentos do Imposto sobre a Renda os prêmios aos apostadores da modalidade de loteria por cota fixa de que trata o caput deste artigo.

§ 2º - Da totalidade da arrecadação da modalidade de loteria por cotas fixas de que trata o caput deste artigo, 70% (setenta por cento) serão destinados à premiação, 16% (dezesseis por cento) para despesas de custeio e administração do serviço, 14% (quatorze por cento) a Agência Brasileira de Museus.”

#### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda oferece, concretamente, fonte de recursos para Agência Brasileira de Museus - Abram, serviço social autônomo, na forma de pessoa jurídica de direito privado sem fins lucrativos, de interesse coletivo e de utilidade pública, com a finalidade de gerir instituições museológicas e seus acervos e promover o desenvolvimento do setor cultural e de museus, objeto da referida MP.

Sala das Comissões, \_\_\_\_\_ de setembro de 2018.

**Deputado OTAVIO LEITE**  
**PSDB/RJ**





**CONGRESSO NACIONAL**

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018.**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**Emenda n.º \_\_\_\_\_**  
**(Do Senhor Otavio Leite)**

Suprime-se o Inciso I do Art. 3º, o §1º do Artigo 22, Artigo 23, Artigo 26 e Inciso I do Artigo 28 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018.

**JUSTIFICAÇÃO**

A retirada de recursos da parcela da contribuição social destinada ao Sebrae por meio da Lei nº 8.029/90 prejudica a sua atividade finalística de promover a competitividade e o desenvolvimento sustentável dos empreendimentos de micro e pequeno porte.

O empreendedorismo tem sido a alternativa de dezenas de milhões de brasileiros para enfrentar o desemprego e viabilizar renda para suas famílias, contribuindo determinante para a paz social. De acordo com os dados da PNAD Contínua (IBGE) entre 2012 e 2018, o percentual dos donos de negócios (Empregadores + Conta Própria) sobre o total da mão de obra ocupada cresceu 12,3%, passando de 26,9% para 30,2%. No mesmo período, o percentual dos empregados com carteira assinada caiu - 4% (de 69,9% para 67,4%). A evolução dos dois indicadores mostra que, paralelamente a queda do emprego, o empreendedorismo apresenta curva ascendente, formando um colchão social na crise intensa e prolongada.

Nos últimos 12 anos, desde a criação do Simples Nacional, (até junho/2018) as micro e pequenas empresas - MPE geraram 12.577.225 (milhões) novos empregos, enquanto as médias e grandes empresas fecharam 984.756 vagas.



## CONGRESSO NACIONAL

As MPE geraram 93% dos empregos com carteira no 1º semestre de 2018 e são a principal porta de entrada para o mercado de trabalho formal do Brasil oportunizando o primeiro emprego a 70% dos jovens.

No acumulado de janeiro a julho de 2018, os pequenos negócios já respondem pela criação de 395,3 mil postos de trabalho, 31% acima do saldo registrado no mesmo período do ano passado e quase 10 vezes maior que o saldo computado pelas médias e grandes empresas (40,7 mil empregos).

Portanto, os pequenos negócios foram responsáveis por 90% dos empregos com carteira assinada criados de janeiro a julho de 2018.

Assim, é inquestionável o papel estratégico que as MPE desempenham na economia brasileira para a promoção do emprego, geração de renda e redução das desigualdades sociais. Mesmo diante desse papel as MPE encontram dificuldades, especialmente na sua constituição, no acesso ao crédito e à inovação.

Observa-se então que o Sebrae é o único instrumento disponível às MPE para expurgar tais dificuldades e de manter o cenário positivo já explicitado, contribuindo assim para o crescimento econômico e do trabalho no Brasil.

Contudo, o Governo Federal editou a Medida Provisória, que desvia recursos do Sebrae, no entanto, fora do seu objetivo de instituição. É preciso lembrar que a retirada de tais recursos afetará uma entidade que tem seus compromissos firmados, acordos e projetos em andamento.

Caso a MP prospere com a atual redação, o Sebrae pagará sozinho uma conta que não é dele e que não guarda relação direta com sua finalidade de atuação, qual seja, o desenvolvimento do segmento dos pequenos negócios.

Frisamos que em um passado recente recursos do Sebrae já foram retirados para a criação da APEX e da ABDI, diferindo da situação atual na correlação das atividades destas com os pequenos negócios, o que não ocorre com a Agência Brasileira de Museus.

O Sebrae já atua junto à economia criativa e apoia a cultura do País, inclusive ofereceu oficialmente ao Governo Federal uma proposta de acordo de cooperação de cerca de R\$ 100 milhões voltado à ações para gestão e alavancagem dos museus como atividade econômica e cultural, tal qual já foi feito com o Ministério do Turismo.

Vale ressaltar, entendemos que a contribuição destinada ao SEBRAE tem natureza de contribuição de intervenção no domínio econômico - CIDE, portanto, sem nenhum vínculo com o objetivo da MP.



## CONGRESSO NACIONAL

Assim, não há que se cogitar que a contribuição instituída pela Lei 8.029/90 seja empregada em finalidade distinta daquela prevista no art. 8º, §3º do referido diploma legal, qual seja: “atender à execução das políticas de apoio às micro e às pequenas empresas”.

O Plenário do STF, ao julgar o RE 396.266, de relatoria do Ministro Carlos Velloso, ao reconhecer a constitucionalidade da contribuição para o Sebrae, asseverou que o tributo em questão é CIDE e destina-se a viabilizar a promoção do desenvolvimento das micros e pequenas empresas.

Neste sentido, a nova destinação de parte dos recursos, promovida pela MP ora emendada, vai de encontro ao comando constitucional de tratamento favorecido às micro e pequenas empresas, consignado no art. 170, IX e Art. 179 da Carta Magna, uma vez que o Sebrae é a única entidade que atua como facilitador dos pequenos negócios e, conseqüentemente, para o cumprimento do *writ* supracitado.

Sala das Comissões, \_\_\_\_\_ de setembro de 2018.

**Deputado OTAVIO LEITE**  
**PSDB/RJ**

**COMISSÃO MISTA DESTINADA A APRECIAR A MEDIDA  
PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA N.º**

Dê-se ao inciso III e ao § 5º do art. 6º, da MP 850/18, as seguintes redações, e acresça-se os incisos V e VI a esse mesmo art.

“Art. 6º .....:

.....

III - por dois representantes do Poder Executivo federal titulares e dois suplentes, indicados na forma do regulamento;

.....

V – por um representante indicado pela Câmara dos Deputados; e

VI – por um representante indicado pelo Senado Federal.

.....

§ 5º Os membros do Conselho Deliberativo a que se referem os incisos III a VI do caput exercerão mandato de dois anos, permitida uma recondução, por igual período, observado o disposto no art. 9º.

.....”

## JUSTIFICAÇÃO

A implantação da modalidade dos serviços sociais autônomos apresenta um perfil administrativo diferenciado, com novas perspectivas, no tratamento dos serviços prestados pela Administração Pública.

Um maior leque de ações e iniciativas na direção passa a fazer parte das atribuições do novo órgão ordenador.

Nesse contexto, a participação, no conselho deliberativo da nova agência, de representantes indicados pelas duas Casas do Congresso Nacional implica um controle mais apurado na fiscalização afeita à competência constitucional do Poder Legislativo Federal.

Sala da Comissão, em                      de                      de 2018.

  
**Deputado JOSÉ CARLOS ALELUIA**  
**Democratas/BA**

## **MEDIDA PROVISÓRIA N.º 850, DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências

### **EMENDA N.º**

Dê-se ao Art. 22º da Medida Provisória n.º 850, de 2018, a seguinte redação:

“Art. 22º A Abram será responsável pela reconstrução do Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8689 de 1946 e de seu acervo **museal e bibliográfico.**” (NR)

### **JUSTIFICATIVA**

O Museu Nacional, recentemente queimado dispunha de acervo cultural e científico importantíssimo para a história brasileira e mundial.

Compunham a atividade de memória do Museu Nacional /UFRJ:

- Acervo Bibliográfico formado de livros, folhetos, periódicos, multimeios, infólios, obras raras, mapas, teses e dissertações pertencentes à Biblioteca do Museu Nacional e da Biblioteca Francisca Keller, do Programa de Pós-Graduação em Antropologia Social (PPGAS);
- Acervo Científico composto por exemplares representativos da biodiversidade, fósseis, objetos etnográficos e arqueológicos, pertencentes aos Departamentos de Antropologia, de Botânica, de Entomologia, de Geologia e Paleontologia, de Invertebrados e de Vertebrados;

- Acervo Documental constituído de material arquivístico, custodiado pela Seção de Memória e Arquivo (SEMEAR) e pelo Centro de Documentação em Línguas Indígenas (CELIN).

Conforme veiculado pelos meios de comunicação, quando do incêndio, ocorreu a perda (por ação do fogo) da melhor biblioteca e antropologia e de ciências sociais do Brasil, além da perda de acervos fotográficos e multimídia.

Importante se faz que seja incluído, de forma específica, os acervos bibliográficos, no intuito de que esta parte da memória brasileira também seja recuperada.

Sala das Comissões, em            de setembro de 2018.



**Deputado Alex Manente**  
**PPS/SP**

**MEDIDA PROVISÓRIA N.º 850, DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências

**EMENDA N.º**

Dê-se ao item XV do Art. 2º da Medida Provisória n.º 850, de 2018, a seguinte redação:

“Art. 2º.....

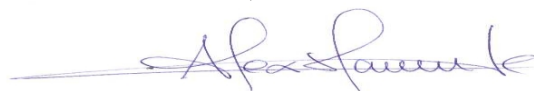
.....  
XV – implementar ações destinadas à conservação, à reforma, à restauração, à reconstrução e à recuperação das instalações museológicas e **bibliográficas**, incluídos seus acervos, sob sua gestão e de outras que lhe forem atribuídas.” (NR)

**JUSTIFICATIVA**

Na reunião realizada entre o Ministro da Cultura e os funcionários do Ibram, onde participaram diversos representantes de museus brasileiros, um dos temas tocados foi sobre a não especificação dos acervos bibliográficos que se encontram ligados aos museus, no texto da Medida Provisória. *Exemplos como os acervos bibliográficos que fazem parte do Museu que foram destruídos pelo fogo no Museu Nacional ou o acervo da Casa Borba Gato ( que contém vasto acervo bibliográfico) ligado ao Museu do Ouro.*

O intuito é melhorar o texto em análise, para que acervos bibliográficos que façam parte das dependências dos museus ou que estejam anexados aos mesmos sejam também atendidos, para tanto solicito o apoio à presente emenda.

Sala das Comissões, em                      de setembro de 2018.



**Deputado Alex Manente**



**PPS/SP**

**COMISSÃO MISTA DESTINADA A APRECIAR A MEDIDA  
PROVISÓRIA Nº 850, de 2018**

**MEDIDA PROVISÓRIA 850, DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

Emenda nº

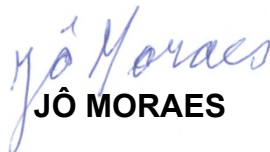
Dê-se ao Art. 22 a seguinte redação:

“Art. 22. Desde que devidamente autorizada pela Universidade Federal do Rio de Janeiro – UFRJ por meio de ajuste próprio, a Abram poderá assumir a responsabilidade pela reconstrução do Palácio do Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8.689, de 1946, e de seu acervo.”

## Justificativa

Segundo o art. 207 da Constituição, “As universidades gozam de autonomia didático-científica, administrativa e de gestão financeira e patrimonial”. Nesse sentido, sendo o Museu Nacional uma unidade acadêmica da Universidade Federal do Rio de Janeiro - UFRJ, inclusive sendo da referida instituição federal de ensino a propriedade do prédio onde se encontram as instalações do Museu Nacional, cujo palácio foi destruído por incêndio no último dia 2 de setembro, não pode a referida Medida Provisória atribuir à Agência Brasileira de Museus – Abram a reconstrução do Palácio do Museu Nacional sem que haja previamente a autorização por parte da Universidade. Sem que se promova tal ajuste na redação do dispositivo, tem-se por inarredável a sua inconstitucionalidade, dada a autonomia de gestão patrimonial garantida pela Constituição às Universidades. Importante acrescentar, outrossim, que na verdade a Abram poderá assumir a responsabilidade pela reconstrução do “palácio” do Museu Nacional, não a reconstrução do Museu Nacional, que, enquanto unidade acadêmica, continua a existir plenamente.

Sala das comissões, 17 de setembro de 2018.



**JÔ MORAES**

**Deputada Federal – PCdoB**



CONGRESSO NACIONAL

MPV 850  
00017

## MEDIDA PROVISÓRIA 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018

### EMENDA SUPRESSIVA Nº \_\_\_\_\_

Suprimam –se os artigos 1º ao 28 da Medida Provisória nº 850/2018.

#### JUSTIFICATIVA

A presente Medida Provisória traz em seu bojo um danoso ataque a todo o campo museal brasileiro, principalmente por descartar todo o processo de reflexão, discussão e trabalho de vários setores e profissionais da Cultura, do Patrimônio e especificamente da Museologia e dos Museus que contribuíram, em 2009, para a criação do **Instituto Brasileiro de Museus - IBRAM**.

As ações do IBRAM até aqui, foram decisivas para o desenvolvimento da área museológica no país com: a interiorização da museologia (criação do Sistema Nacional de Museus e dos Sistemas Estaduais e Municipais); um consistente Programa de Educação em Museus; a capacitação (oficinas técnicas atingindo democraticamente todas as regiões no território brasileiro); a implantação dos Pontos de Memória; os Editais de Fomento para várias linhas de trabalho; as pesquisas que geraram as primeiras estatísticas para o setor museológico brasileiro e que deram origem a um conhecimento inédito sobre a área. Além disso, foi desenvolvida outra plataforma para registro dos museus brasileiros e do seu patrimônio, onde estão disponibilizadas inúmeras informações desse setor.

O resultado desse trabalho foi o reconhecimento e a valorização da diversidade cultural do país, além da proteção ao patrimônio museológico brasileiro e a democratização da visitação aos museus, em todas as classes sociais, através de programas de incentivos e do baixo valor dos ingressos.

Face ao exposto, e compreendendo que o IBRAM, por ser é um órgão que presta fundamental suporte à política museus, não pode ser extinto por decisão monocrática sem a devida consulta ou discussão com os setores



## **CONGRESSO NACIONAL**

diretamente envolvidos, apresentamos a presente emenda com vistas a suprimir os dispositivos constantes da MP 850/2018.

Sala das Sessões, em \_\_\_\_ de setembro de 2018.

Deputada **ERIKA KOKAY – PT/DF**



CONGRESSO NACIONAL

MPV 850  
00018

## MEDIDA PROVISÓRIA 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018

### EMENDA SUPRESSIVA Nº \_\_\_\_\_

**Suprima-se o Art. 20, o Art. 21 e inciso II do Art. 28 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018.**

### JUSTIFICATIVA

O governo Temer aproveita o trágico incêndio ocorrido no Museu Nacional da Quinta da Boa Vista, no dia 02 de setembro de 2018, que transformou em cinzas um acervo com 20 milhões de peças e documentos, para atacar a Universidade, os serviços públicos e os servidores.

A tragédia que não decorre somente da falta de prioridade consistente do país com a sua cultura e a história, é acelerada por problemas orçamentários que, com a Emenda Constitucional nº 95, que congela os gastos públicos, tornam-se incontornáveis. A manutenção e a preservação de patrimônios são simplesmente jogadas ao pior dos mundos pelo ilegítimo governo.

Infelizmente, o governo ilegítimo e autoritário se serve de uma crise para a qual ele decisivamente contribuiu **para extinguir justamente o órgão responsável pelo desenvolvimento das políticas museais na última década, o Instituto Brasileiro de Museus (IBRAM)**, criado apenas no ano de 2009, pela Lei nº 11.906, de 20 de janeiro de 2009 e, portanto, em consolidação. A Política Nacional de Museus, entre outros instrumentos da política cultural, todos construídos com efetiva participação da sociedade civil, situam o IBRAM como instituição fundamental para execução de políticas não só para os 27 (vinte e sete museus) a ele vinculados, mas para o conjunto dos museus brasileiros.

As ações do IBRAM, neste curto período de tempo, foram decisivas para o desenvolvimento da área museológica no país com: a interiorização da museologia (criação do Sistema Nacional de Museus e dos Sistemas Estaduais e Municipais); um consistente Programa de Educação em Museus; a capacitação (oficinas técnicas atingindo democraticamente todas as regiões no território brasileiro); a implantação dos Pontos de Memória; os Editais de Fomento para várias linhas de trabalho; as pesquisas que geraram as primeiras estatísticas para o setor museológico brasileiro e que deram origem a um conhecimento inédito sobre a área. Além disso, foi desenvolvida outra plataforma para registro dos museus brasileiros e do seu patrimônio, onde estão disponibilizadas inúmeras informações desse setor. O resultado desse trabalho foi o reconhecimento e a valorização da diversidade cultural do país, além da proteção ao patrimônio museológico brasileiro e a democratização da visitação aos museus, em todas as classes sociais, através de programas de incentivos e do baixo valor dos ingressos.



## CONGRESSO NACIONAL

**Se mais não foi realizado, são causas principais a falta de maior e melhor estrutura e de dotações orçamentárias mais robustas.** E esta questão não será devidamente equacionada por formas de terceirização da gestão, pela diminuição do papel do Estado, com a extinção do Ibram, e com a eliminação de dotações orçamentárias claras, perenes e crescentes no Orçamento da União. **Aportes privados devem ter caráter complementar e de reforço à necessária ação do Estado** e, definitivamente, não é o que a MP introduz.

Não é por demais destacar que a extinção do Ibram, na prática, redundará na **eliminação de efetivos canais de participação** de que é expressão o seu Conselho Consultivo do Patrimônio Museológico, além de comitês, como o Comitê Gestor do Sistema Brasileiro de Museus e o Comitê Gestor dos Pontos de Memória. Transferir boa parte da formulação, coordenação e execução nacional de uma política estratégica para uma **agência atípica contratada – ABRAM - não é o caminho que julgamos correto para enfrentar estruturalmente os problemas atinentes à política cultural, museal e museológica no país.** Cria-se a ABRAM mas, na prática, não há dotação, não há ação concreta algum em direção à melhoria das condições de funcionamento dos museus e seu patrimônio.

Também é muito importante destacar que, ademais, a MP cria uma grande dificuldade e **incerteza para os mais de 460 servidores** lotados atualmente no IBRAM, que não foram consultados e não sabem como se dará o processo de relocação e organização da gestão, o que reforça a falta de planejamento do governo no trato de uma questão tão sensível. A proposta abre precedente importante para que mais e mais servidores públicos possam ser usados pelas Organizações Sociais (OS) e seus objetivos.

Outrossim, o anunciado volume de R\$ 200 milhões é claramente insuficiente e, de outro lado, o governo elimina a fonte atualmente existente sob supervisão do Ibram na ordem de R\$ 160 milhões. Ou seja, na prática, tira com uma mão e oferece com a outra, sem nenhuma indicação de que haverá definitivamente um incremento robusto.

Não podemos admitir o diagnóstico governamental, parcial, feito em gabinetes e sem participação que, apenas, precariza a forma de contratação e trabalho de servidores, desorganiza uma política em consolidação, terceiriza funções estratégicas, retira o compromisso da União com um orçamento específico e apenas anuncia a possibilidade de dotações e soluções vindas da iniciativa privada como grande solução. Não é possível defender a criação da ABRAM na expectativa de que os necessários recursos e as soluções virão do setor privado, em detrimento da responsabilidade do Estado em relação à gestão de seus museus e acervos.

Mais adequado seria a adoção de medidas concretas para a reconstrução do Museu Nacional, envolvendo a sociedade civil, as instituições envolvidas, o Ibram e a UFRJ, pela via do diálogo e da pactuação, e de ações governamentais mais assertivas, especialmente em relação à liberação de recursos para tal e para as ações urgentes requeridas voltadas à segurança e manutenção dos demais museus brasileiros.

Uma medida arbitrária, flagrantemente não planejada e não dialogada com o corpo técnico fortemente envolvido com a política nacional de museus, **nada mais é do que um apelo midiático para fazer crer que o governo está fazendo algo concreto** para melhorar a gestão de museus, enquanto vai privatizando a gestão e as unidades



## CONGRESSO NACIONAL

empurrando o problema para frente.

Por isso, nos manifestamos terminantemente **contrários à extinção do IBRAM**, em favor da preservação do Sistema Nacional de Cultura e sua organização sistêmica que, com a MP, é desarticulada, terceirizada e privatizada. É necessário reafirmar que os museus têm uma dimensão estratégica na preservação da história e da cultura e na construção de conhecimentos e da pesquisa e, por isso, deve ser cuidada pelo Estado.

Sala da Comissão, \_\_\_\_\_ de setembro de 2018.

Deputada **ERIKA KOKAY – PT/DF**





CONGRESSO NACIONAL

MPV 850  
00019

## MEDIDA PROVISÓRIA 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018

### EMENDA MODIFICATIVA Nº \_\_\_\_\_

**Dê-se nova redação ao Art. 22 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018:**

“Art. 22 A Universidade Federal do Rio de Janeiro será responsável pela reconstrução do Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8.689, de 1946, e de seu acervo.

§ 1º As receitas de quaisquer instituições criadas ou existentes, inclusive na forma de pessoa jurídica de direito privado sem fins lucrativos que objetivem apoiar instituições museológicas e seus acervos e promover o desenvolvimento do setor cultural e museal, poderão ser utilizados para a reconstrução do Museu Nacional e para a restauração e a recomposição de seu acervo, inclusive o adicional às alíquotas das contribuições sociais relativas ao Sistema “S”.

§ 2º No prazo de até 30 (trinta) dias, será encaminhada Medida Provisória contendo volume de créditos extraordinários destinados às despesas urgentes voltadas à reconstrução de que trata o *caput*, em favor da Universidade Federal do Rio de Janeiro.

§ 3º A Universidade Federal do Rio de Janeiro poderá firmar contrato de gestão ou instrumentos congêneres para a reconstrução de que trata o *caput*.

§ 4º O Ministério da Educação poderá praticar atos urgentes e necessários destinados à preservação e restauração do patrimônio e do acervo do Museu Nacional, ouvida a direção superior da Universidade Federal do Rio de Janeiro.

### JUSTIFICATIVA

O governo Temer aproveita o trágico incêndio ocorrido no Museu Nacional, no dia 02 de setembro de 2018, que transformou em cinzas um acervo com 20 milhões de peças e documentos, para atacar a Universidade, os serviços públicos e os servidores.

O art. 22 cujo **conteúdo se pretende suprimir dando-lhe outra orientação**, estabelece que a “agência atípica”, Abram, será responsável pela reconstrução do Museu Nacional, que é vinculado à Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ). É medida grave pois, ao nosso juízo, ignora o art. 207 da Constituição Federal, relativo à autonomia universitária, sobretudo porque não se tem conhecimento de que este seja encaminhamento decidido pela



## CONGRESSO NACIONAL

própria Universidade que, registramos, vem corretamente requerendo maior atenção e dotações compatíveis aos seus desafios, inclusive relativos ao Museu Nacional. De um lado, o Minc não buscou cooperar efetivamente e, ademais, são visíveis e perceptíveis os cortes na educação e na ciência que vêm sendo denunciados pela comunidade científica.

A tragédia que não decorre somente da falta de prioridade consistente do país com a sua cultura e a história, é acelerada por problemas orçamentários que, com a Emenda Constitucional nº 95, que congela os gastos públicos, tornam-se incontornáveis. A manutenção e a preservação de patrimônios são simplesmente jogadas ao pior dos mundos pelo ilegítimo governo, tal como as políticas públicas de maneira geral, que são inviabilizadas pelo austericídio.

Infelizmente, o governo ilegítimo e autoritário se serve de uma crise para a qual ele decisivamente contribuiu **para atacar a Universidade Pública, que está em crise. Se mais não foi realizado, a falta de maior e melhor estrutura e de dotações orçamentárias mais robustas, são causas principais.** E esta questão não será devidamente equacionada por formas de terceirização da gestão, pela diminuição do papel do Estado, com a extinção do Ibram, e com a eliminação de dotações orçamentárias claras, perenes e crescentes no Orçamento da União. Aportes privados devem ter caráter complementar e de reforço à necessária ação do Estado e, definitivamente, não é o que a MP introduz.

Outrossim, o anunciado volume de R\$ 200 milhões é claramente insuficiente e, de outro lado, o governo elimina a fonte atualmente existente sob supervisão do Ibram na ordem de R\$ 160 milhões. Ou seja, na prática, tira com uma mão e oferece com a outra, sem nenhuma indicação de que haverá definitivamente um incremento robusto.

Não podemos admitir o diagnóstico governamental, parcial, feito em gabinetes e sem participação que, apenas, precariza a forma de contratação e trabalho de servidores, desorganiza uma política em consolidação, terceiriza funções estratégicas, retira o compromisso da União com um orçamento específico e apenas anuncia a possibilidade de dotações vindas da iniciativa privada como grande solução que, por óbvio, poderá não se confirmar.

Mais adequado seria a adoção de medidas concretas para a reconstrução do Museu Nacional, envolvendo a sociedade civil, as instituições envolvidas, o Ibram e a UFRJ, pela via do diálogo e da pactuação, com o encaminhamento de ações governamentais mais assertivas, especialmente em relação à liberação de recursos para tal e para as ações urgentes voltadas à segurança e manutenção dos demais museus brasileiros.

É grave a confusão que vai ser gerada com a UFRJ, potencialmente: não está explícita a retirada da gestão do Museu da UFRJ, mas há previsão de que a Abram será responsável pela reconstrução do Museu Nacional, **o que colabora para um sombreamento importante na gestão do processo.** Ademais, abre-se importante precedente de afronta à autonomia universitária, que passa pela autonomia didático-científica, e, também, **pela autonomia administrativa e de gestão financeira e patrimonial**, que são fortalecidas na



## CONGRESSO NACIONAL

exata medida em que o Governo garanta maior orçamento e respeite as instâncias acadêmicas e superiores.

Por isso, nos manifestamos contrários **a atribuir a reconstrução do Museu Nacional unilateralmente a uma agência atípica**, sobretudo sem que haja definição terminativa de montantes complementares oriundos do orçamento público para fazer frente aos desafios da reconstrução do Museu Nacional e de seu acervo.

Sala da Comissão, \_\_\_\_\_ de setembro de 2018.

Deputada **ERIKA KOKAY – PT/DF**



**MPV 850**

**00020**

EMENDA Nº  
850/2018

## APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

DATA

\_\_\_/\_\_\_/2018

MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018

### TIPO

1 ☒ SUPRESSIVA 2 ☐ AGLUTINATIVA 3 ☐ SUBSTITUTIVA 4 ☐ MODIFICATIVA 5 ☐ ADITIVA

AUTOR

Deputada Erika Kokay

PARTIDO  
PT

UF  
DF

PÁGINA  
01/01

### EMENDA SUPRESSIVA Nº \_\_\_\_\_

Suprima-se o art. 25 da Medida Provisória 850/2018.

### JUSTIFICAÇÃO

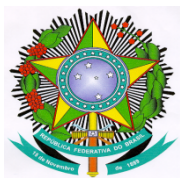
Compreende-se a deficiência no financiamento do setor museal. No entanto, a referida MP é prejudicial por :

- desorganizar um sistema articulado, originário de um movimento comum do setor, composto pela Política Nacional de Museus, pelo Estatuto de Museus e pela criação do IBRAM;
- retirar da esfera pública a responsabilidade sobre o patrimônio musealizado e as ações voltadas para a preservação da memória, substituindo por um ente privado, sobre o qual os mecanismos de controle estatal são insuficientes e frágeis;
- associar a antiga pauta do setor museal de vinculação de recursos financeiros, estabelecida a partir de uma fonte que está sendo questionada, a uma reorganização do setor que além de inadequada é desnecessária para utilização dos recursos vinculados;
- impor um mecanismo compulsório de administração de museus por organização social – de modo atabalhado, implantado sem prever a possibilidade de avaliação, ajustes e aprendizado – em total desrespeito à experiência acumulada do setor e com total desconhecimento da realidade e especificidades das unidades museológicas;
- introduzir insegurança jurídica e fragilidades institucionais ao remeter para regulamentos aspectos essenciais para a organização da política pública para os museus, parte dos quais estabelecidos em lei; e
- ignorar qualquer participação qualificada, substituindo o conhecimento acumulado por entidades e profissionais da área por um modelo concebido pela burocracia estatal externa ao setor museológico.

Nesse sentido **propõe-se a SUPRESSÃO do referido artigo, manutenção do Instituto Brasileiro de Museus como órgão articulador das ações**, programas e políticas do setor museal brasileiro. Com isso preserva-se o modelo já testado na administração pública federal, construído a partir de ampla mobilização e discussão do setor museal.

\_\_\_/\_\_\_/\_\_\_  
DATA

\_\_\_\_\_  
ASSINATURA



**MPV 850**  
**00021**

EMENDA Nº  
850/2018

## APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

DATA

\_\_\_/\_\_\_/2018

MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018

### TIPO

1 ☒ SUPRESSIVA 2 ☐ AGLUTINATIVA 3 ☐ SUBSTITUTIVA 4 ☒ MODIFICATIVA 5 ☐ ADITIVA

AUTOR

Deputada Erika Kokay

PARTIDO  
PT

UF  
DF

PÁGINA  
01/02

### EMENDA SUPRESSIVA Nº \_\_\_\_\_

Dê-se ao art 26º da Medida Provisória 850/2018 a seguinte redação:

“Art. 26. Para fins do disposto no § 4º do art. 8º da Lei nº 8.029, de 1990, o Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas - Sebrae deverá, transpor ou transferir para o **INSTITUTO BRASIELRIO DE MUSEUS - IBRAM** as dotações orçamentárias aprovadas no seu orçamento referente ao exercício financeiro no qual a Abram venha a ser instituída, mantida a mesma classificação funcional-programática, expressa por categoria de programação em seu menor nível, incluídos os títulos, os descritores, as metas e os objetivos, além do detalhamento por esfera orçamentária, grupos de despesa, fontes de recursos, modalidades de aplicação e identificadores de uso”.

### JUSTIFICAÇÃO

Compreende-se a deficiência no financiamento do setor museal. A referida MP propõe modelo de financiamento que pode e deve beneficiar o IBRAM, atual órgão responsável pela política museal brasileira, dispensando a criação de uma Agencia devido a:

- desorganizar um sistema articulado, originário de um movimento comum do setor, composto pela Política Nacional de Museus, pelo Estatuto de Museus e pela criação do IBRAM;
- retirar da esfera pública a responsabilidade sobre o patrimônio musealizado e as ações voltadas para a preservação da memória, substituindo por um ente privado, sobre o qual os mecanismos de controle estatal são insuficientes e frágeis;
- associar a antiga pauta do setor museal de vinculação de recursos financeiros, estabelecida a partir de uma fonte que está sendo questionada, a uma reorganização do setor que além de inadequada é desnecessária para utilização dos recursos vinculados;
- impor um mecanismo compulsório de administração de museus por organização social – de modo atabalhado, implantado sem prever a possibilidade de avaliação, ajustes e aprendizado –

em total desrespeito à experiência acumulada do setor e com total desconhecimento da realidade e especificidades das unidades museológicas;

- introduzir insegurança jurídica e fragilidades institucionais ao remeter para regulamentos aspectos essenciais para a organização da política pública para os museus, parte dos quais estabelecidos em lei; e
- ignorar qualquer participação qualificada, substituindo o conhecimento acumulado por entidades e profissionais da área por um modelo concebido pela burocracia estatal externa ao setor museológico.

Nesse sentido **propõe-se que o modelo de financiamento proposto, seja executado junto ao Instituto Brasileiro de Museus**, órgão já testado na administração pública federal, construído a partir de ampla mobilização e discussão do setor museal.

<div>____/____/____ DATA</div>	<div>_____ ASSINATURA</div>
------------------------------------	---------------------------------



**MPV 850**  
**00022**

EMENDA Nº  
850/2018

## APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

DATA

\_\_\_/\_\_\_/2018

MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018

### TIPO

1 [ ] SUPRESSIVA 2 [ ] AGLUTINATIVA 3 [ ] SUBSTITUTIVA 4 [ x ] MODIFICATIVA 5 [ X ] ADITIVA

AUTOR

Deputada Erika Kokay

PARTIDO  
PT

UF  
DF

PÁGINA  
01/02

### EMENDA ADITIVA Nº \_\_\_\_\_

Dê-se ao § 4º do art. 8º da Lei nº 8.029, de 1990, alterado pelo art. 23 da Medida Provisória 850/2018 a seguinte redação:

“Art 23.....

“Art. 8º .....

.....

§ 3º .....

.....

§ 4º O adicional de contribuição a que se refere o § 3º será arrecadado e repassado mensalmente pelo órgão ou entidade da administração pública federal ao Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas - Sebrae, à Agência de Promoção de Exportações do Brasil - Apex-Brasil, à Agência Brasileira de Desenvolvimento Industrial - ABDI e ao **Instituto Brasileiro de Museus – IBRAM** (na alteração da Lei 8029, de 1990), na proporção de setenta e nove inteiros e setenta e cinco centésimos por cento ao Sebrae, doze inteiros e vinte e cinco centésimos por cento à Apex-Brasil, dois inteiros por cento à ABDI e seis por cento à Abram.” (NR)

### JUSTIFICAÇÃO

Compreende-se a deficiência no financiamento do setor museal. No entanto, a referida MP é prejudicial por :

- desorganizar um sistema articulado, originário de um movimento comum do setor,

composto pela Política Nacional de Museus, pelo Estatuto de Museus e pela criação do IBRAM;

- retirar da esfera pública a responsabilidade sobre o patrimônio musealizado e as ações voltadas para a preservação da memória, substituindo por um ente privado, sobre o qual os mecanismos de controle estatal são insuficientes e frágeis;
- associar a antiga pauta do setor museal de vinculação de recursos financeiros, estabelecida a partir de uma fonte que está sendo questionada, a uma reorganização do setor que além de inadequada é desnecessária para utilização dos recursos vinculados;
- impor um mecanismo compulsório de administração de museus por organização social – de modo atabalhado, implantado sem prever a possibilidade de avaliação, ajustes e aprendizado – em total desrespeito à experiência acumulada do setor e com total desconhecimento da realidade e especificidades das unidades museológicas;
- introduzir insegurança jurídica e fragilidades institucionais ao remeter para regulamentos aspectos essenciais para a organização da política pública para os museus, parte dos quais estabelecidos em lei; e
- ignorar qualquer participação qualificada, substituindo o conhecimento acumulado por entidades e profissionais da área por um modelo concebido pela burocracia estatal externa ao setor museológico.

Nesse sentido **propõe-se a manutenção do Instituto Brasileiro de Museus como órgão articulador das ações**, programas e políticas do setor museal brasileiro. Com isso preserva-se o modelo já testado na administração pública federal, construído a partir de ampla mobilização e discussão do setor museal.

\_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_  
DATA

\_\_\_\_\_  
ASSINATURA





**MPV 850**  
**00023**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

**Emenda modificativa**

Dê-se ao § 1º do artigo 7º da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

Art 7º.....

.....

§ 1º O Diretor-Presidente e os membros da Diretoria Executiva da Abram serão escolhidos e nomeados pelo Presidente da República para o exercício de mandato de 4 (quatro) anos, podendo ser por ele exonerados a qualquer tempo, de ofício ou por proposta do Conselho Deliberativo aprovada por maioria absoluta de seus membros.

### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda busca sanar lacuna injustificável existente na MP 850/2018. Pelo seu texto original, a MP não estabelecia como eram escolhidos e quem afinal nomeava os dirigentes da Abram. Assim, com a presente emenda estabelece-se que a prerrogativa cabe ao Presidente da República, ao mesmo tempo que estabelece a sua livre exoneração pela mesma autoridade, bem como a partir de proposta aprovada pelo Conselho Deliberativo.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00024**

**SENADO FEDERAL**  
Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº** **- CMMPV**  
**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

**Emenda aditiva**

Acrescente-se ao artigo 2º da Medida Provisória nº 850, de 2018, o seguinte parágrafo único:

Art. 2º .....

.....

Parágrafo único. É vedado à Abram atuar em desacordo com o disposto na Lei 12.343 de 2 de dezembro de 2010.

**JUSTIFICAÇÃO**

A Lei 12.343/2010 regulamenta o disposto no § 3º do artigo 215 da Constituição Federal, ao instituir o Plano Nacional de Cultura – PNC. Tendo em vista que a Abram é uma instituição paraestatal para atuação no setor museológico, um daqueles que conta com provisões no PNC, é natural que a Abram se submeta e aja de acordo com o disposto no PNC.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00025**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

**Emenda modificativa**

Dê-se ao *caput* do artigo 13 da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

Art. 13. Compete ao Ministério da Cultura, por meio do Ibram, a supervisão da gestão da Abram:

**JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda pretende deixar clara a complementaridade entre Ibram e Abram. A supervisão da gestão da Abram continua a ser competência do Ministério da Cultura, que a exercerá por meio do Ibram. Isso reforça os laços entre as duas instituições, além de estabelecer uma hierarquia entre ambas com primazia do poder público.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00026**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

### **Emenda modificativa**

Dê-se ao *caput* do artigo 16 da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

Art. 16. O Conselho Deliberativo aprovará e dará publicidade ao manual de licitações e contratos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações realizadas pela Abram, que observará os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da transparência e da economicidade.

### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda visa estabelecer alguns princípios que devem ser seguidos na elaboração do manual de licitações e contratos da Abram, tendo em vista que, por se tratar de um serviço social autônomo, não precisa seguir as disposições da Lei de Licitações. Não se pretende “amarrar” as contratações da Abram com a presente emenda, senão que apenas nessas contratações os princípios elencados sejam seguidos.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00027**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

### **Emenda modificativa**

Dê-se ao artigo 29 da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

Art. 29. Esta Medida Provisória entra em vigor na data de sua publicação.

### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda estabelece a vigência da MP para a data de sua publicação, retirando, assim, os dispositivos de produção de efeitos diferenciados relacionados à extinção do Ibram, a qual nos posicionamos contrariamente por meio de outras emendas. O Poder Executivo, notadamente o Ministério da Cultura, não apresentou nenhum dado, estudo, diagnóstico, enfim, nada que apontasse problemas no Ibram que pudessem ensejar a extinção do Instituto. O Ibram foi criado em 2009, ou seja, enquanto instituição pública é bem recente. Os problemas envolvendo museus no país, como a tragédia do incêndio do Museu Nacional da UFRJ, são derivados da falta de recursos, e não da existência ou da gestão do Ibram, até porque o Instituto não tem governabilidade sobre a imensa maioria dos museus no país, incluindo o citado Museu Nacional. Assim, entendemos que a Abram, criada pela presente MP, deve ter atuação complementar à do Ibram, inclusive sanando o problema da falta de recursos. É por isso que o artigo 29 deve ser modificado para retirar a produção de efeitos diferenciada relacionada à extinção do Ibram.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00028**

SENADO FEDERAL  
Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº , DE 2018**  
**(à Medida Provisória nº 850, de 2018)**

Emenda modificativa

Dê-se ao art. 22 da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

“Art. 22. Fica a União autorizada a aumentar os recursos orçamentários e financeiros da Universidade Federal do Rio de Janeiro, destinados a ações emergenciais de preservação e restauração do patrimônio e do acervo do Museu Nacional.”

**JUSTIFICAÇÃO**

As ações emergenciais de preservação e restauração do patrimônio e do acervo do Museu Nacional requerem ampliação dos recursos orçamentários e financeiros destinados à Universidade Federal do Rio de Janeiro, unidade à qual está vinculado o Museu.

Uma análise dos dados orçamentários, extraídos do SIOP, mostra que os recursos discricionários da UFRJ sofrem queda real (descontada a inflação) de 25% entre 2014 (valores empenhados) e 2019 (PLOA). Entre 2014 e 2018, há uma perda real de cerca de R\$ 65 milhões dos recursos de custeio e investimento da UFRJ. Esta queda é um efeito direto da EC 95/2016 (teto de gastos).

Portanto, para que o poder público tenha capacidade de ação emergencial, a MP deve autorizar a União a ampliar os recursos discricionários voltados à



SENADO FEDERAL  
Gabinete do Senador Humberto Costa

UFRJ, o que pode ser efetuado, inclusive, por meio de crédito extraordinário, que não é contabilizado no teto de gastos.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

Sala de Sessões,

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00029**

SENADO FEDERAL

Gabinete do Senador Humberto Costa

EMENDA Nº

- CMMPV

(À Medida Provisória 850, de 2018)

### Emenda modificativa

Dê-se ao artigo 2º da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

Art. 2º Compete à Abram, mantidas as competências do Ministério da Cultura e do Ibram:

I - propor ao Ibram a implementação de projetos, programas e ações para o setor museal e coordenar, acompanhar e avaliar as atividades deles decorrentes;

II - promover estudos colaborativos com o Ibram que possam subsidiar a criação de normas, diretrizes e procedimentos com vistas a aperfeiçoar os modelos de gestão, desempenho e sustentabilidade das instituições museológicas e estabelecer normas e procedimentos internos que visem melhores práticas;

III - auxiliar tecnicamente o Ibram na gestão dos bens culturais musealizados ou em processo de musealização;

IV – promover, em articulação com o Ibram, o fortalecimento das instituições museológicas como espaços de produção e disseminação de conhecimento e de comunicação;

V - desenvolver e apoiar programas de financiamento para o setor museal;

VI - estimular, subsidiar e acompanhar o Ibram no desenvolvimento de programas e projetos que valorizem o patrimônio cultural de comunidades populares e tradicionais, de acordo com suas especificidades;

VII – estimular, em articulação com o Ibram, o desenvolvimento de programas, projetos e atividades de pesquisa, educativas e culturais em instituições museológicas;

VIII – apoiar o Ibram na promoção do inventário dos bens culturais musealizados, com vistas à sua difusão, proteção e preservação;

IX - manter atualizado, em articulação com o Ibram, o cadastro nacional de museus, com vistas à produção de conhecimento e informações sistematizadas sobre o setor museológico brasileiro;





## SENADO FEDERAL

Gabinete do Senador Humberto Costa

X – implementar, sob a supervisão do Ibram, programas e ações de segurança e proteção de acervos, instalações e edificações das instituições museológicas sob sua gestão, com vistas a manter a integridade dos bens culturais musealizados;

XI - propor ao Ministério da Cultura medidas que visem:

a) impedir a evasão e a dispersão e combater o tráfico ilícito de bens musealizados; e

b) o estabelecimento de diretrizes e normas para movimentação, no País ou para o exterior, de bens musealizados;

XII - desenvolver e estimular ações de circulação, intercâmbio e gestão de acervos e coleções em articulação com o Ibram;

XIII - estimular e apoiar o Ibram nos programas e projetos de qualificação profissional de pessoas que atuem em instituições museológicas;

XIV - promover e assegurar a divulgação no exterior do patrimônio cultural brasileiro musealizado, em articulação com o Ministério das Relações Exteriores, com o Ministério da Cultura e com o Ibram; e

XV – implementar, sob a supervisão do Ibram, ações destinadas à conservação, à reforma, à restauração, à reconstrução e à recuperação das instalações museológicas, incluídos seus acervos, sob sua gestão e de outras que lhe forem atribuídas.

## JUSTIFICAÇÃO

A MP 850/2018 pretendeu, em sua redação original, extinguir o Instituto Brasileiro de Museus – Ibram, ao criar a Agência Brasileira de Museus – Abram, sem qualquer tipo de estudo, análise ou diagnóstico que apontasse qualquer problema em relação ao Ibram, ao seu modelo autárquico e ao seu funcionamento nos moldes atuais. Por outro lado, sabe-se que o que motivou a edição da presente MP foi a tragédia que ocorreu com o Museu Nacional da UFRJ. E essa tragédia ocorreu por conta da falta de recursos destinados àquela Universidade. Neste sentido, entendemos que a criação do Ibram pode ser bem vinda, desde que seja para complementar a atuação do Ibram, inclusive trazendo novos recursos para o setor museal por meio das alterações propostas à Lei 8.029/1990. Assim, a presente emenda pretende deixar claro essa atuação complementar da Abram ao que hoje é executado pelo Ibram.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.



SENADO FEDERAL  
Gabinete do Senador Humberto Costa

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00030**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

**Emenda modificativa**

Dê-se ao artigo 4º da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

Art 4º A Abram, desde que autorizada pelo Ibram, poderá administrar quaisquer instituições museológicas, mediante contrato de gestão, na forma da legislação em vigor.

### **JUSTIFICAÇÃO**

A emenda proposta visa deixar claro que a eventual gestão de instituições museológicas pela Abram deve seguir a determinação do Ibram, este sim órgão público especializado na questão museal. Isso possibilita deixar ainda mais claro que a atuação da Abram deve ser complementar à do Ibram.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00031**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

**Emenda modificativa**

Dê-se ao artigo 5º da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

Art 5º.....

.....

§ 1º No exercício de suas competências, a Abram será assessorada por um Conselho Assessor do Patrimônio Museológico, órgão de caráter consultivo, cuja composição e funcionamento serão definidos em regulamento.

§ 2º As competências e atribuições do Conselho Deliberativo, da Diretoria Executiva e do Conselho Fiscal serão estabelecidas em regulamento.

### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda busca qualificar a atuação da Abram por meio da previsão de um Conselho Assessor do Patrimônio Museológico, de caráter consultivo. Isso propicia que os nomes mais qualificados do setor museal possam integrar referido conselho, que por sua vez representará esteio técnico às decisões das instâncias colegiadas da Abram.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00032**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

### **Emenda supressiva**

Suprima-se o inciso II do artigo 28 da Medida Provisória nº 850 de 2018.

### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda visa suprimir da MP 850/2011 a extinção do Instituto Brasileiro de Museus – Ibram. O dispositivo que estamos propondo a supressão é o que revoga a Lei de criação do Ibram. O Poder Executivo, notadamente o Ministério da Cultura, não apresentou nenhum dado, estudo, diagnóstico, enfim, nada que apontasse problemas no Ibram que pudessem ensejar a extinção do Instituto. O Ibram foi criado em 2009, ou seja, enquanto instituição pública é bem recente. Os problemas envolvendo museus no país, como a tragédia do incêndio do Museu Nacional da UFRJ, são derivados da falta de recursos, e não da existência ou da gestão do Ibram, até porque o Instituto não tem governabilidade sobre a imensa maioria dos museus no país, incluindo o citado Museu Nacional. Assim, entendemos que a Abram, criada pela presente MP, deve ter atuação complementar à do Ibram, inclusive sanando o problema da falta de recursos. É por isso que o inciso II do artigo 28, e outros dispositivos que se relacionam à extinção do Ibram, devem ser suprimidos da MP 850/2018.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00033**

SENADO FEDERAL

Gabinete do Senador Humberto Costa

EMENDA Nº - CMMPV

(À Medida Provisória 850, de 2018)

Emenda modificativa

Dê-se ao artigo 6º da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

“Art. 6º O Conselho Deliberativo é o órgão de deliberação superior da Abram e será composto:

I - pelo Presidente do Instituto Brasileiro de Museus – Ibram;

II - pelo Diretor-Presidente da Diretoria Executiva;

III - por três representantes do Poder Executivo federal titulares e quatro suplentes, indicados na forma do regulamento; e

IV - por três representantes de entidades privadas do setor de cultura e museologia titulares e três suplentes, indicados em eleição pelo Conselho Nacional de Política Cultural de que trata o inciso II do art. 30 da Lei nº 13.502, de 1º de novembro de 2017, na forma do regulamento.

§ 1º O Presidente do Conselho Deliberativo será o Presidente do Ibram, o qual terá, além do voto ordinário, o voto de qualidade, na hipótese de empate.

§ 2º O Vice-Presidente e o Secretário-Executivo do Conselho Deliberativo serão eleitos entre seus membros, na forma estabelecida em regulamento.

§ 3º Os membros do Conselho Deliberativo a que se referem os incisos III e IV do caput exercerão mandato de dois anos, permitida uma recondução, por igual período, observado o disposto no art. 9º.

§ 4º A participação no Conselho Deliberativo será considerada prestação de serviço público relevante, não remunerada.



**SENADO FEDERAL**  
Gabinete do Senador Humberto Costa

**JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda procura dar organicidade à Abram, ao estabelecer a participação do Presidente do Ibram no Conselho Deliberativo da Abram, inclusive o presidindo. É o Ibram que possui a expertise para a política museal no país, de forma que a Abram atuará em complementação à atuação do Ibram. Também se propõe aqui que o Conselho Deliberativo tenha caráter paritário entre governo e sociedade civil, e os membros da sociedade civil serão escolhidos em eleição pelo Conselho Nacional de Política Cultural, colegiado que integra a estrutura do Ministério da Cultura. Foi suprimido ainda o teor do § 4º da MP 850/2018 por conflito com o parágrafo único do art. 13 da MP, isto é, se o Diretor-presidente da Abram pode ser destituído pelo Conselho Deliberativo, não cabe reservar a ele o posto de seu Secretário-Executivo.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00034**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

### **Emenda supressiva**

Suprima-se o inciso VII do § 1º do artigo 11 da Medida Provisória nº 850 de 2018.

### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda visa suprimir da MP 850/2011 a vinculação da criação da Abram com a reconstrução do Museu Nacional da UFRJ, bem como com a MP 851/2018. Isso porque ao se ressaltar apenas um museu como foco da Abram no seu contrato de gestão, transmite-se a mensagem que a instituição só foi criada para cuidar da mesma, quando o objetivo é bem mais amplo do que esse. Ressalte-se, por exemplo, que só nesta semana o Ministério Público pediu a interdição, só na cidade do Rio de Janeiro, de outros seis museus. Qual não será a realidade dos museus nas outras unidades da Federação. Assim, não se está proibindo, com a presente emenda, que a Abram ajude na reconstrução do Museu Nacional, mas apenas deixando aberta a possibilidade de se fazer isso nessa unidade museológica e também em todas as demais que precisarem de intervenção urgente. Ademais, a forma mais correta para uma rápida reconstrução do Museu Nacional é a destinação de recursos extraordinários à UFRJ, objeto de uma outra emenda que apresentamos. Por fim, é uma temeridade dispor sobre outra Medida Provisória no dispositivo tendo em vista que não se tem garantia alguma que a mesma será aprovada. Isso sem contar que a MP 851/2018, caso aprovada, permite a criação de fundos e a destinação de seus recursos para instituições museológicas sem a necessidade da menção expressa a isso na MP 850/2018.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**





**MPV 850**  
**00035**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

### **Emenda supressiva**

Suprima-se o artigo 20 da Medida Provisória nº 850 de 2018.

### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda visa suprimir da MP 850/2011 a extinção do Instituto Brasileiro de Museus – Ibram. O Poder Executivo, notadamente o Ministério da Cultura, não apresentou nenhum dado, estudo, diagnóstico, enfim, nada que apontasse problemas no Ibram que pudessem ensejar a extinção do Instituto. O Ibram foi criado em 2009, ou seja, enquanto instituição pública é bem recente. Os problemas envolvendo museus no país, como a tragédia do incêndio do Museu Nacional da UFRJ, são derivados da falta de recursos, e não da existência ou da gestão do Ibram, até porque o Instituto não tem governabilidade sobre a imensa maioria dos museus no país, incluindo o citado Museu Nacional. Assim, entendemos que a Abram, criada pela presente MP, deve ter atuação complementar à do Ibram, inclusive sanando o problema da falta de recursos. É por isso que o artigo 20, e outros dispositivos que se relacionam à extinção do Ibram, devem ser suprimidos da MP 850/2018.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



**MPV 850**  
**00036**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

### **Emenda supressiva**

Suprima-se o artigo 21 da Medida Provisória nº 850 de 2018.

### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda visa suprimir da MP 850/2011 o artigo que trata da redistribuição de servidores do Instituto Brasileiro de Museus – Ibram para a Abram e para o Ministério da Cultura, em havendo a extinção do Ibram, a qual apresentamos também emendas supressivas. O Poder Executivo, notadamente o Ministério da Cultura, não apresentou nenhum dado, estudo, diagnóstico, enfim, nada que apontasse problemas no Ibram que pudessem ensejar a extinção do Instituto. O Ibram foi criado em 2009, ou seja, enquanto instituição pública é bem recente. Os problemas envolvendo museus no país, como a tragédia do incêndio do Museu Nacional da UFRJ, são derivados da falta de recursos, e não da existência ou da gestão do Ibram, até porque o Instituto não tem governabilidade sobre a imensa maioria dos museus no país, incluindo o citado Museu Nacional. Assim, entendemos que a Abram, criada pela presente MP, deve ter atuação complementar à do Ibram, inclusive sanando o problema da falta de recursos. Além disso, há a previsão de contratação de funcionários regidos pela CLT para a Abram e outros dispositivos da MP, o que dispensa, portanto, a necessidade de haver redistribuição de servidores do Ibram para a Abram. Por isso, o artigo 21, bem como outros dispositivos que se relacionam à extinção do Ibram, devem ser suprimidos da MP 850/2018.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**

## **COMISSÃO MISTA DA MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018**

### **MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

### **EMENDA Nº**

Acrescente-se à Medida Provisória nº 850, de 2018, onde couber, o seguinte artigo:

“Art. É responsabilidade da ABRAM assegurar a conclusão das obras realizadas no Museu Solar Monjardim, localizado em Vitória, no Espírito Santo.”

### **JUSTIFICAÇÃO**

Em junho de 1939, foi criado, em Vitória, no Quartel da Polícia Militar, o Museu Capixaba, cujo acervo multidisciplinar e eclético referia-se à história do Estado do Espírito Santo. Em 1952, o acervo foi transferido para a antiga residência do Barão de Monjardim, e, em 1966, somou-se ao acervo do Museu de Arte Religiosa. Na década de 1980, a instituição foi requalificada e renomeada pela Fundação Pró-Memória, passando a se chamar Museu Solar Monjardim.


A atual sede do Museu Solar Monjardim foi o primeiro edifício histórico tombado pelo Instituto do Patrimônio Histórico e Artístico Nacional (Iphan) no Espírito Santo, em 25 de outubro de 1940. Localizada nos arredores da antiga Vila de Vitória, a casa é um dos raros exemplos remanescentes da arquitetura rural da época. Concebido como museu-casa, o Solar reconstitui a residência e o contexto sociocultural de uma família abastada do Século XIX, resgatando a memória dessa época.

No início dos anos 2000, foram realizadas obras em toda a Chácara do Solar Monjardim, visando à proteção da área tombada, do edifício e do acervo, incluindo restauração de elementos construtivos, desinfestação, implantação de sistema de drenagem e de para-raios, instalação de sanitários públicos, tratamento paisagístico, a construção de um anfiteatro e rampas de acesso, a instalação de sinalização interpretativa, projeto de iluminação e mobiliário para as áreas externas, além da complementação do acervo do Museu.

Nesta oportunidade, propomos a inclusão da presente emenda na Medida Provisória nº 850, de 2018, para assegurar que se completem as obras e benfeitorias pendentes, para que esse importante patrimônio histórico do Estado do Espírito Santo e do Brasil tenha a sua segurança e a integridade de seu acervo asseguradas.

Sala da Comissão, em        de        de 2018.

Deputado EVAIR VIEIRA DE MELO



**COMISSÃO MISTA DESTINADA A EMITIR PARECER SOBRE A  
MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018**

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA ADITIVA Nº**

Acrescente-se o inciso XVI ao art. 2º da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, com a seguinte redação:

“Art. 2º .....

XVI – gerir e manter um sistema de assistência técnica aos museus, com visitas técnicas periódicas para realizar avaliações das condições dos prédios e de seus acervos, bem como sugerir ações que possam melhorar a qualidade dos museus.”

**JUSTIFICAÇÃO**

A Medida Provisória nº 850, de 2018, tem como intuito instituir a Agência Brasileira de Museus – Abram, com a finalidade de gerir instituições museológicas e seus acervos e promover o desenvolvimento do setor cultural e museal.

Propomos, por meio da presente emenda à MP, que seja inserido no art. 2º, que trata das competências da Abram, o inciso XVI, prevendo a gestão e manutenção de um sistema de assistência técnica aos museus, com profissionais competentes que visitem periodicamente os museus para realizar avaliações das condições dos prédios e de seus acervos. E que tais profissionais possam sugerir ações para melhorar a qualidade dos museus. Essa é uma ação necessária à garantia de preservação dos museus e de suas obras, que constituem patrimônio cultural do país.

Sala da Comissão, em        de        de 2018.

Deputado EVAIR VIEIRA DE MELO





**MPV 850**  
**00039**

**SENADO FEDERAL**

Gabinete do Senador Humberto Costa

**EMENDA Nº**

**- CMMPV**

**(À Medida Provisória 850, de 2018)**

### **Emenda modificativa**

Dê-se à alínea a do inciso VI do artigo 11 da Medida Provisória nº 850 de 2018, a seguinte redação:

Art 11.....

.....

VI - .....

.....

a) o limite prudencial e os critérios para a realização de despesas com remuneração e vantagens de qualquer natureza a serem percebidas pelos empregados da Abram e pelos integrantes do órgão de que trata o inciso II do art. 5º;

### **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda busca sanar erro de referência no dispositivo que menciona, posto que o art. 5º da MP 850/2018 menciona o Conselho Deliberativo, a Diretoria Executiva e o Conselho Fiscal, sendo que o único que poderia ensejar a referência no dispositivo modificado é a Diretoria Executiva. Ou seja, só os diretores receberão salários da Abram.

Por essas razões, peço apoio aos eminentes pares para a aprovação da presente proposta.

**Sala das Comissões,**

**Senador HUMBERTO COSTA**



CONGRESSO NACIONAL

**APRESENTAÇÃO DE EMENDAS**

**MPV 850**

**00040** ETIQUETA

DATA  
11/09/2018

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, de 2018**

AUTOR  
**DEP. CHICO D'ÂNGELO – PDT/RJ**

Nº PRONTUÁRIO

TIPO  
1 ( ) SUPRESSIVA 2 ( ) SUBSTITUTIVA 3 ( X ) MODIFICATIVA 4 ( ) ADITIVA 5 ( ) SUBSTITUTIVO  
GLOBAL

PÁGINA

ARTIGO

PARÁGRAFO

INCISO

ALÍNEA

Altere-se o art. 22 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, o qual passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 22 Desde que previamente autorizada pela Universidade Federal do Rio de Janeiro – UFRJ por meio de ajuste próprio, a Abram poderá assumir a responsabilidade pela reconstrução do Palácio do Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8.689, de 1946, e de seu acervo.” (NR)

**JUSTIFICATIVA**

Conforme disposto no Decreto-Lei nº 8.689, de 16 de janeiro de 1946, o Museu Nacional está, desde aquela data, incorporado à Universidade Federal do Rio Janeiro – UFRJ (à época denominada “Universidade do Brasil”).

Segundo o art. 207 da Constituição,

*“As universidades gozam de autonomia didático-científica, administrativa e de gestão financeira e patrimonial...”.*

Nesse sentido, sendo o Museu Nacional uma unidade acadêmica da UFRJ, inclusive sendo da referida instituição federal de ensino a propriedade do prédio onde se encontram as instalações do Museu Nacional, cujo palácio foi destruído por incêndio no último dia 2 de setembro, não pode a presente Medida Provisória atribuir à Agência Brasileira de Museus – Abram, que ainda será instituída, a reconstrução do Palácio do Museu Nacional sem que haja prévia autorização por parte da Universidade.

Sem que se promova tal ajuste na redação do dispositivo, tem-se por inarredável a sua inconstitucionalidade, dada a autonomia de gestão patrimonial garantida pela Constituição às universidades. Importante acrescentar, outrossim, que, na verdade, a Abram poderá assumir a responsabilidade pela reconstrução do “palácio” do Museu Nacional, não a reconstrução do Museu Nacional, que, enquanto unidade acadêmica, continua a existir plenamente.

Ante o exposto, apresentamos a presente emenda com vistas a corrigir tal inconstitucionalidade, mantendo aberta a possibilidade de que a Abram assuma a responsabilidade pela reconstrução do Palácio do Museu Nacional prevista no texto original da Medida Provisória, desde que autorizada pela UFRJ, enquanto proprietária e gestora daquele patrimônio público.

Contamos com o apoio dos nobres pares para a sua aprovação.



ASSINATURA

Brasília, 17 de setembro de 2018.



**COMISSÃO MISTA DA MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018**

**EMENDA MODIFICATIVA Nº**

**Dê-se nova redação ao Art. 22 da Medida Provisória nº 850,  
de 10 de setembro de 2018:**

“Art. 22 A Universidade Federal do Rio de Janeiro será responsável pela reconstrução do Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8.689, de 1946, e de seu acervo.

§ 1º As receitas de quaisquer instituições criadas ou existentes, inclusive na forma de pessoa jurídica de direito privado sem fins lucrativos que objetivem apoiar instituições museológicas e seus acervos e promover o desenvolvimento do setor cultural e museal, poderão ser utilizados para a reconstrução do Museu Nacional e para a restauração e a recomposição de seu acervo, inclusive o adicional às alíquotas das contribuições sociais relativas ao Sistema “S”.

§ 2º No prazo de até 30 (trinta) dias, será encaminhada Medida Provisória contendo volume de créditos extraordinários destinados às despesas urgentes voltadas à reconstrução de que trata o *caput*, em favor da Universidade Federal do Rio de Janeiro.

§ 3º A Universidade Federal do Rio de Janeiro poderá firmar contrato de gestão ou instrumentos congêneres para a reconstrução de que trata *caput*.

§ 4º O Ministério da Educação poderá praticar atos urgentes e necessários destinados à preservação e restauração do patrimônio e do acervo do Museu Nacional, ouvida a direção superior da Universidade Federal do Rio de Janeiro.

§ 5º No prazo de até 60 (sessenta) o Poder Executivo criará o Fundo Nacional de Desenvolvimento dos Museus (FNDM), de natureza contábil, com prazo indeterminado de duração, que funcionará sob as formas de apoio a fundo perdido ou de empréstimos reembolsáveis, conforme dispuser o regulamento, tendo por objetivo apoiar projetos na área de museus”

**JUSTIFICATIVA**

O governo Temer aproveita o trágico incêndio ocorrido no Museu Nacional, no dia 02 de setembro de 2018, que transformou em cinzas um acervo com 20 milhões de

peças e documentos, para atacar a Universidade, os serviços públicos e os servidores.

O art. 22 cujo conteúdo se pretende suprimir dando-lhe outra orientação, estabelece que a “agência atípica”, Abram, será responsável pela reconstrução do Museu Nacional, que é vinculado à Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ). É medida grave pois, ao nosso juízo, ignora o art. 207 da Constituição Federal, relativo à autonomia universitária, sobretudo porque não se tem conhecimento de que este seja encaminhamento decidido pela própria Universidade que, registramos, vem corretamente requerendo maior atenção e dotações compatíveis aos seus desafios, inclusive relativos ao Museu Nacional. De um lado, o Minc não buscou cooperar efetivamente e, ademais, são visíveis e perceptíveis os cortes na educação e na ciência que vêm sendo denunciados pela comunidade científica.

A tragédia que não decorre somente da falta de prioridade consistente do país com a sua cultura e a história, é acelerada por problemas orçamentários que, com a Emenda Constitucional nº 95, que congela os gastos públicos, tornam-se incontornáveis. A manutenção e a preservação de patrimônios são simplesmente jogadas ao pior dos mundos pelo ilegítimo governo, tal como as políticas públicas de maneira geral, que são inviabilizadas pelo austericídio.

Infelizmente, o governo ilegítimo e autoritário se serve de uma crise para a qual ele decisivamente contribuiu **para atacar a Universidade Pública, que está em crise.**

**Se mais não foi realizado, a falta de maior e melhor estrutura e de dotações orçamentárias mais robustas, são causas principais.** E esta questão não será devidamente equacionada por formas de terceirização da gestão, pela diminuição do papel do Estado, com a extinção do Ibram, e com a eliminação de dotações orçamentárias claras, perenes e crescentes no Orçamento da União. Aportes privados devem ter caráter complementar e de reforço à necessária ação do Estado e, definitivamente, não é o que a MP introduz.

Outrossim, o anunciado volume de R\$ 200 milhões é claramente insuficiente e, de outro lado, o governo elimina a fonte atualmente existente sob supervisão do Ibram na ordem de R\$ 160 milhões. Ou seja, na prática, tira com uma mão e oferece com a outra, sem nenhuma indicação de que haverá definitivamente um incremento robusto.

Não podemos admitir o diagnóstico governamental, parcial, feito em gabinetes e sem participação que, apenas, precariza a forma de contratação e trabalho de servidores, desorganiza uma política em consolidação, terceiriza funções estratégicas, retira o compromisso da União com um orçamento específico e apenas anuncia a possibilidade de dotações vindas da iniciativa privada como grande solução que, por óbvio, poderá não se confirmar.

Mais adequado seria a adoção de medidas concretas para a reconstrução do Museu Nacional, envolvendo a sociedade civil, as instituições envolvidas, o Ibram e a UFRJ, pela via do diálogo e da pactuação, com o encaminhamento de ações governamentais mais assertivas, especialmente em relação à liberação de recursos para tal e para as ações urgentes voltadas à segurança e manutenção dos demais museus

brasileiros.

É grave a confusão que vai ser gerada com a UFRJ, potencialmente: não está explícita a retirada da gestão do Museu da UFRJ, mas há previsão de que a Abram será responsável pela reconstrução do Museu Nacional o que colabora para um sobreamento importante na gestão do processo. Ademais, abre-se importante precedente de afronta à autonomia universitária, que passa pela autonomia didático-científica, e, também, pela autonomia administrativa e de gestão financeira e patrimonial, que são fortalecidas na exata medida em que o Governo garanta maior orçamento e respeite as instâncias acadêmicas e superiores.

Por isso, nos manifestamos contrários a atribuir a reconstrução do Museu Nacional unilateralmente à uma agência atípica, sobretudo sem que haja definição terminativa de montantes complementares oriundos do orçamento público para fazer frente aos desafios da reconstrução do Museu Nacional e de seu acervo.

Sala da Comissão, 13 de setembro de 2018.

A handwritten signature in purple ink, appearing to read 'Paulo Teixeira', is centered above the printed name.

PAULO TEIXEIRA  
Deputado

**COMISSÃO MISTA DA MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2018**

**EMENDA MODIFICATIVA Nº**

Suprima-se o Art. 20, o Art. 21 e inciso II do Art. 28 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018.

**JUSTIFICATIVA**

O governo Temer aproveita o trágico incêndio ocorrido no Museu Nacional da Quinta da Boa Vista, no dia 02 de setembro de 2018, que transformou em cinzas um acervo com 20 milhões de peças e documentos, para atacar a Universidade, os serviços públicos e os servidores.

A tragédia que não decorre somente da falta de prioridade consistente do país com a sua cultura e a história, é acelerada por problemas orçamentários que, com a Emenda Constitucional nº 95, que congela os gastos públicos, tornam-se incontornáveis. A manutenção e a preservação de patrimônios são simplesmente jogadas ao pior dos mundos pelo ilegítimo governo.

Infelizmente, o governo ilegítimo e autoritário se serve de uma crise para a qual ele decisivamente contribuiu para extinguir justamente o órgão responsável pelo desenvolvimento das políticas museais na última década, o Instituto Brasileiro de Museus (IBRAM), criado apenas no ano de 2009, pela Lei nº 11.906, de 20 de janeiro de 2009 e, portanto, em consolidação. A Política Nacional de Museus, entre outros instrumentos da política cultural, todos construídos com efetiva participação da sociedade civil, situam o IBRAM como instituição fundamental para execução de políticas não só para os 27 (vinte e sete museus) a ele vinculados, mas para o conjunto dos museus brasileiros.

As ações do IBRAM, neste curto período de tempo, foram decisivas para o desenvolvimento da área museológica no país com: a interiorização da museologia

(criação do Sistema Nacional de Museus e dos Sistemas Estaduais e Municipais); um consistente Programa de Educação em Museus; a capacitação (oficinas técnicas atingindo democraticamente todas as regiões no território brasileiro); a implantação dos Pontos de Memória; os Editais de Fomento para várias linhas de trabalho; as pesquisas que geraram as primeiras estatísticas para o setor museológico brasileiro e que deram origem a um conhecimento inédito sobre a área. Além disso, foi desenvolvida outra plataforma para registro dos museus brasileiros e do seu patrimônio, onde estão disponibilizadas inúmeras informações desse setor. O resultado desse trabalho foi o reconhecimento e a valorização da diversidade cultural do país, além da proteção ao patrimônio museológico brasileiro e a democratização da visitação aos museus, em todas as classes sociais, através de programas de incentivos e do baixo valor dos ingressos.

Se mais não foi realizado, a falta de maior e melhor estrutura e de dotações orçamentárias mais robustas, são causas principais. E esta questão não será devidamente equacionada por formas de terceirização da gestão, pela diminuição do papel do Estado, com a extinção do Ibram, e com a eliminação de dotações orçamentárias claras, perenes e crescentes no Orçamento da União. Aportes privados devem ter caráter complementar e de reforço à necessária ação do Estado e, definitivamente, não é o que a MP introduz.

Não é por demais destacar que a extinção do Ibram, na prática, redundará na eliminação de efetivos canais de participação de que é expressão o seu Conselho Consultivo do Patrimônio Museológico, além de comitês, como o Comitê Gestor do Sistema Brasileiro de Museus e o Comitê Gestor dos Pontos de Memória. Transferir boa parte da formulação, coordenação e execução nacional de uma política estratégica para uma agência atípica contratada não é o caminho que julgamos correto para enfrentar estruturalmente os problemas atinentes à política cultural, museal e museológica no país.

Também é muito importante destacar que, ademais, a MP cria uma grande dificuldade e incerteza para os mais de 460 servidores lotados atualmente no IBRAM, que não foram consultados e não sabem como se dará o processo de relocação e organização da gestão, o que reforça a falta de planejamento do governo no trato de uma questão tão sensível. A proposta abre precedente importante para que mais e mais servidores públicos possam ser usados pelas Organizações Sociais (OS) e seus objetivos.

Outrossim, o anunciado volume de R\$ 200 milhões é claramente insuficiente e, de outro lado, o governo elimina a fonte atualmente existente sob supervisão do Ibram

na ordem de R\$ 160 milhões. Ou seja, na prática, tira com uma mão e oferece com a outra, sem nenhuma indicação de que haverá definitivamente um incremento robusto.

Não podemos admitir o diagnóstico governamental, parcial, feito em gabinetes e sem participação que, apenas, precariza a forma de contratação e trabalho de servidores, desorganiza uma política em consolidação, terceiriza funções estratégicas, retira o compromisso da União com um orçamento específico e apenas anuncia a possibilidade de dotações e soluções vindas da iniciativa privada como grande solução. Não é possível defender a criação da ABRAM na expectativa de que os necessários recursos e as soluções virão do setor privado, em detrimento da responsabilidade do Estado em relação à gestão de seus museus e acervos.

Mais adequado seria a adoção de medidas concretas para a reconstrução do Museu Nacional, envolvendo a sociedade civil, as instituições envolvidas, o Ibram e a UFRJ, pela via do diálogo e da pactuação, e de ações governamentais mais assertivas, especialmente em relação à liberação de recursos para tal e para as ações urgentes voltadas à segurança e manutenção dos demais museus brasileiros.

Uma medida arbitrária, flagrantemente não planejada e dialogada com o corpo técnico fortemente envolvido com a política nacional de museus, nada mais é do que um apelo midiático para fazer crer que o governo está fazendo algo concreto para melhorar a gestão de museus, enquanto vai privatizando a gestão e as unidades.

Por isso, nos manifestamos terminantemente contrários à extinção do IBRAM, em favor da preservação do Sistema Nacional de Cultura e sua organização sistêmica que, com a MP, é desarticulada, terceirizada e privatizada. É necessário reafirmar que os museus têm uma dimensão estratégica na preservação da história e da cultura e na construção de conhecimentos e da pesquisa.

Sala da Comissão, 13 de setembro de 2018.



PAULO TEIXEIRA



**EMENDA Nº – CMPV**

**(à MPV nº 850, de 2018)**

Dê-se ao art. 15 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, a seguinte redação:

“Art. 15. A Abram realizará a contratação e a administração de pessoal, composto pelos cargos de provimento efetivo, regidos pela Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990.

§ 1º Os servidores da Abram, ressalvados os ocupantes de cargos de direção e assessoramento, dar-se-á por meio de concurso público de provas ou de provas e títulos, exigindo-se curso de graduação em nível superior ou certificado de conclusão de ensino médio, conforme o nível do cargo, e observado o disposto em regulamento próprio da entidade desta Lei e a legislação aplicável que observará os princípios da impessoalidade, da moralidade e da publicidade.

§ 2º Na aplicação do disposto neste artigo, não poderá ocorrer mudança de nível.

§ 3º Ficam inclusos no quadro em extinção da administração pública federal compreendidos no caput, os anistiados pela Lei 8.878, de 11 de maio, de 1994, oriundos das entidades extintas ou dissolvidas na forma do Art. 23, da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990, que foram readmitidos na administração direta, terão o vínculo funcional reconhecido pelo regime jurídico único da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990 e enquadrados funcionalmente em cargos transformados, na forma do Art. 243, § 1º, a serem criados ou aproveitados, deverão fazer opção referida no § 3º o deste artigo .

I - o enquadramento de que trata o §3º dar-se-á mediante opção irretratável do servidor, a ser formalizada no prazo de 90 (noventa) dias, a contar do início da vigência desta Lei.

II - os servidores ocupantes dos cargos a que se refere o §3º deste artigo, que não formalizarem a opção referida,



permanecerão na situação em que se encontrarem na data da entrada em vigor desta Lei, não fazendo jus aos vencimentos e vantagens por ela estabelecidos.

- III - O prazo para exercer a opção referida no inciso I deste artigo poderá ser contado a partir do término do afastamento nos casos previstos nos Arts 81 e 102 da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990.”

## **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda tem dois objetivos. O primeiro, que leva em consideração os princípios constitucionais que norteiam a administração pública federal, estabelece que a contratação de servidores da Agência Brasileira de Museus se dê pelas normas dispostas na Lei nº 8.112/1990, e não pelas normas previstas na Consolidação das Leis do Trabalho – CLT.

O segundo objetivo se dá pelo aperfeiçoamento das normas que tratam sobre a concessão de anistia de servidores públicos federais. Esses servidores encontram-se trabalhando em condições insatisfatórias e injustas em ministérios e empresas estatais. Dessa forma, a alteração, ora proposta, proporciona condições para que os anistiados possam exercer as suas atividades de maneira justa e adequada.

Sala da Comissão, 17 de setembro de 2018

**LAERTE BESSA**  
**Deputado Federal PR/DF**





**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA SUPRESSIVA E MODIFICATIVA**

I – Suprima-se o Inciso I do art. 3º, o art. 23, o art. 26 e o inciso I do art. 28 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018;

II – Dê-se, ao § 1º do art. 22 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, a seguinte redação:

“Art. 22 .....

§ 1º As receitas da Abram poderão ser utilizadas para a reconstrução do Museu Nacional e para a restauração e a recomposição de seu acervo.

.....”

**JUSTIFICAÇÃO**

A Medida Provisória nº 850, por meio dos dispositivos que ora propomos suprimir, promove a retirada de recursos do SEBRAE que, com base nas dotações previstas para o ano de 2018, poderiam alcançar cerca de R\$ 240 milhões, comprometendo as suas atividades.

A retirada de recursos da parcela da contribuição social destinada ao Sebrae por meio da Lei nº 8.029/90 prejudica a sua atividade finalística de promover a competitividade e o desenvolvimento sustentável dos empreendimentos de micro e pequeno porte.



**SENADO FEDERAL**  
**Gabinete do Senador JOSÉ PIMENTEL**

O empreendedorismo tem sido a alternativa de dezenas de milhões de brasileiros para enfrentar o desemprego e viabilizar renda para suas famílias, contribuindo determinante para a paz social. De acordo com os dados da PNAD Contínua (IBGE) entre 2012 e 2018, o percentual dos donos de negócios (Empregadores + Conta Própria) sobre o total da mão de obra ocupada cresceu 12,3%, passando de 26,9% para 30,2%. No mesmo período, o percentual dos empregados com carteira assinada caiu -4% (de 69,9% para 67,4%). A evolução dos dois indicadores mostra que, paralelamente a queda do emprego, o empreendedorismo apresenta curva ascendente, formando um colchão social na crise intensa e prolongada.

Nos últimos 12 anos, desde a criação do Simples Nacional, (até junho/2018) as micro e pequenas empresas - MPE geraram 12,6 milhões de novos empregos, enquanto as médias e grandes empresas fecharam 985 mil vagas.

As MPE geraram 93% dos empregos com carteira no 1º semestre de 2018 e são a principal porta de entrada para o mercado de trabalho formal do Brasil oportunizando o primeiro emprego a 70% dos jovens.

No acumulado de janeiro a julho de 2018, os pequenos negócios já respondem pela criação de 395,3 mil postos de trabalho, 31% acima do saldo registrado no mesmo período do ano passado e quase 10 vezes maior que o saldo computado pelas médias e grandes empresas (40,7 mil empregos).

Portanto, os pequenos negócios foram responsáveis por 90% dos empregos com carteira assinada criados de janeiro a julho de 2018.

Assim, é inquestionável o papel estratégico que as MPE desempenham na economia brasileira para a promoção do emprego, geração de renda e redução das desigualdades sociais. Mesmo diante desse papel as MPE encontram dificuldades, especialmente na sua constituição, no acesso ao crédito e à inovação.

Observa-se então que o Sebrae é o único instrumento disponível às MPE para expurgar tais dificuldades e de manter o cenário positivo já explicitado, contribuindo assim para o crescimento econômico e do trabalho no Brasil.

Contudo, o Governo Federal editou a Medida Provisória, que desvia recursos do Sebrae, no entanto, fora do seu objetivo de instituição. É preciso lembrar que a retirada de tais recursos afetará uma entidade que tem seus compromissos firmados, acordos e projetos em andamento.

Caso a MP prospere com a atual redação, o Sebrae pagará sozinho uma conta que não é dele e que não guarda relação direta com sua



**SENADO FEDERAL**  
**Gabinete do Senador JOSÉ PIMENTEL**

finalidade de atuação, qual seja, o desenvolvimento do segmento dos pequenos negócios.

Frisamos que em um passado recente recursos do Sebrae já foram retirados para a criação da APEX e da ABDI, diferindo da situação atual na correlação das atividades destas com os pequenos negócios, o que não ocorre com a Agência Brasileira de Museus.

O Sebrae já atua junto à economia criativa e apoia a cultura do País, inclusive ofereceu oficialmente ao Governo Federal uma proposta de acordo de cooperação de cerca de R\$ 100 milhões voltado a ações para gestão e alavancagem dos museus como atividade econômica e cultural, tal qual já foi feito com o Ministério do Turismo.

Vale ressaltar, entendemos que a contribuição destinada ao SEBRAE tem natureza de contribuição de intervenção no domínio econômico - CIDE, portanto, sem nenhum vínculo com o objetivo da MP.

O Plenário do STF, ao julgar o RE 396.266, de relatoria do Ministro Carlos Velloso, ao reconhecer a constitucionalidade da contribuição para o Sebrae, asseverou que o tributo em questão é CIDE e destina-se a viabilizar a promoção do desenvolvimento das micros e pequenas empresas. E, ao apreciar o RECURSO EXTRAORDINÁRIO 635.682, o STF já firmou entendimento de que “embora a Lei 8.029, de 12 de abril de 1990, refira-se à contribuição destinada ao SEBRAE como ‘adicional às alíquotas das contribuições sociais’ relativas às entidades de que trata o art. 1º do Decreto-Lei 2.318/86, a exação em tela é, na verdade, uma contribuição de intervenção no domínio econômico. Trata-se de tributo destinado a custear uma intervenção no domínio econômico, em benefício das micro e pequenas empresas, e não ao financiamento da seguridade social.”

Assim, não há que se cogitar que a contribuição instituída pela Lei 8.029/90 seja empregada em finalidade distinta daquela prevista no art. 8º, §3º do referido diploma legal, qual seja: **“atender à execução das políticas de apoio às micro e às pequenas empresas”**.

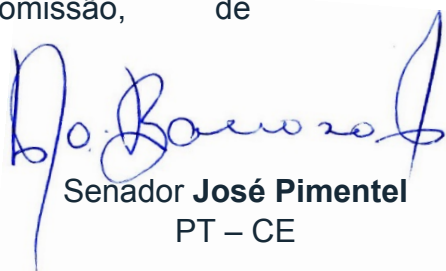
Neste sentido, a nova destinação de parte dos recursos, promovida pela MP ora emendada, vai de encontro ao comando constitucional de tratamento favorecido às micro e pequenas empresas, consignado no art. 170, IX e Art. 179 da Carta Magna, uma vez que o Sebrae é a única entidade que atua como facilitador dos pequenos negócios e, conseqüentemente, para o cumprimento do *writ* supracitado.



**SENADO FEDERAL**  
**Gabinete do Senador JOSÉ PIMENTEL**

Por fim, e em decorrência dessas supressões, impõe-se também dar nova redação ao § 1º do art. 22, suprimindo-se a referência nesse artigo ao art. 8º, § 4º, da Lei nº 8.029, de 1990.

Sala da Comissão,                      de                      de 2018.



Senador **José Pimentel**  
PT – CE



CONGRESSO NACIONAL

APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

MPV 850

00045  
ETIQUETA

DATA 11/09/2018	MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, de 2018				
AUTOR DEP. WEVERTON ROCHA – PDT/MA				Nº PRONTUÁRIO	
TIPO 1 ( ) SUPRESSIVA 2 ( ) SUBSTITUTIVA 3 ( X ) MODIFICATIVA 4 ( ) ADITIVA 5 ( ) SUBSTITUTIVO GLOBAL					
PÁGINA		ARTIGO	PARÁGRAFO	INCISO	ALÍNEA
<p>Altere-se o §1º do art. 21 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, o qual passa a vigorar com a seguinte redação:</p> <p>“Art. 21...</p> <p>§1º Aplica-se aos servidores cedidos nos termos dos incisos I e II do caput o disposto no parágrafo único do art. 2º da Lei nº 9.007, de 17 de março de 1995.</p> <p>...” (NR)</p> <p><b>JUSTIFICATIVA</b></p> <p>A Medida Provisória (MPV) nº 850, de 10 de setembro de 2018, autoriza a instituição da Agência Brasileira de Museus (Abram) em substituição ao atual Instituto Brasileiro de Museus (Ibram).</p> <p>O art. 21 da MPV prevê que os servidores do Ibram, após sua extinção, serão redistribuídos para o Ministério da Cultura e poderão ser cedidos à Abram, independentemente do exercício de cargo de direção ou de gerência e estabelece duas situações: (I) pelo prazo de até cinco anos, contado da data de instituição da Abram, o ônus caberá ao órgão cedente (no caso, o Ministério da Cultura); (II) após esse prazo, o ônus caberá ao cessionário.</p> <p>O parágrafo primeiro desse mesmo artigo propugna que se aplica aos servidores cedidos nos termos do inciso I do caput o disposto no parágrafo único do art. 2º da Lei nº 9.007, de 17 de março de 1995, o qual assim dispõe: “aos servidores requisitados na forma deste artigo são</p>					

*assegurados todos os direitos e vantagens a que faça jus no órgão ou entidade de origem, considerando-se o período de requisição para todos os efeitos da vida funcional, como efetivo exercício no cargo ou emprego que ocupe no órgão ou entidade de origem”.*

Em outras palavras, o texto original da MPV só assegura aos servidores do atual Ibram que vierem a ser cedidos à Abram os direitos e vantagens a que façam jus no órgão de origem durante os primeiros cinco anos da nova agência, causando incerteza jurídica quanto à sua situação a partir daí.

A distinção que a MPV faz nos incisos I e II do caput do art. 21 refere-se única e exclusivamente à responsabilidade pelo ônus referente à remuneração e aos encargos dos servidores cedidos. Tal distinção não tem nenhuma relação com os direitos e vantagens dos servidores, os quais são intrínsecos ao cargo público que ocupam.

Dessa forma, apresentamos esta emenda, que visa a assegurar aos servidores as vantagens inerentes ao seu cargo de origem, independentemente do tempo em que estiverem cedidos à Abram.

Contamos com o apoio dos nobres pares para a sua aprovação.

ASSINATURA



EP. WEVERTON ROCHA

Brasília, 12 de setembro de 2018.



EMENDA SUPRESSIVA

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Suprime-se o Inciso I do Art. 3º, o §1º do Artigo 22, Artigo 23, Artigo 26 e Inciso I do Artigo 28 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018.

**JUSTIFICAÇÃO**

A retirada de recursos da parcela da contribuição social destinada ao Sebrae por meio da Lei nº 8.029/90 prejudica a sua atividade finalística de promover a competitividade e o desenvolvimento sustentável dos empreendimentos de micro e pequeno porte.

O empreendedorismo tem sido a alternativa de dezenas de milhões de brasileiros para enfrentar o desemprego e viabilizar renda para suas famílias, contribuindo determinante para a paz social. De acordo com os dados da PNAD Contínua (IBGE) entre 2012 e 2018, o percentual dos donos de negócios (Empregadores + Conta Própria) sobre o total da mão de obra ocupada cresceu 12,3%, passando de 26,9% para 30,2%. No mesmo período, o percentual dos empregados com carteira assinada caiu - 4% (de 69,9% para 67,4%). A evolução dos dois indicadores mostra que, paralelamente a queda do emprego, o empreendedorismo apresenta curva ascendente, formando um colchão social na crise intensa e prolongada.

Nos últimos 12 anos, desde a criação do Simples Nacional, (até junho/2018) as micro e pequenas empresas - MPE geraram 12.577.225 (milhões) novos empregos, enquanto as médias e grandes empresas fecharam 984.756 vagas.

As MPE geraram 93% dos empregos com carteira no 1º semestre de 2018 e são a principal porta de entrada para o mercado de trabalho formal do Brasil oportunizando o primeiro emprego a 70% dos jovens.

No acumulado de janeiro a julho de 2018, os pequenos negócios já respondem pela criação de 395,3 mil postos de trabalho, 31% acima do saldo registrado no mesmo período do ano passado e quase 10 vezes maior que o saldo computado pelas médias e grandes empresas (40,7 mil empregos).

Portanto, os pequenos negócios foram responsáveis por 90% dos empregos com carteira assinada criados de janeiro a julho de 2018.



## **Congresso Nacional**

Assim, é inquestionável o papel estratégico que as MPE desempenham na economia brasileira para a promoção do emprego, geração de renda e redução das desigualdades sociais. Mesmo diante desse papel as MPE encontram dificuldades, especialmente na sua constituição, no acesso ao crédito e à inovação.

Observa-se então que o Sebrae é o único instrumento disponível às MPE para expurgar tais dificuldades e de manter o cenário positivo já explicitado, contribuindo assim para o crescimento econômico e do trabalho no Brasil.

Contudo, o Governo Federal editou a Medida Provisória, que desvia recursos do Sebrae, no entanto, fora do seu objetivo de instituição. É preciso lembrar que a retirada de tais recursos afetará uma entidade que tem seus compromissos firmados, acordos e projetos em andamento.

Caso a MP prospere com a atual redação, o Sebrae pagará sozinho uma conta que não é dele e que não guarda relação direta com sua finalidade de atuação, qual seja, o desenvolvimento do segmento dos pequenos negócios.

Frisamos que em um passado recente recursos do Sebrae já foram retirados para a criação da APEX e da ABDI, diferindo da situação atual na correlação das atividades destas com os pequenos negócios, o que não ocorre com a Agência Brasileira de Museus.

O Sebrae já atua junto à economia criativa e apoia a cultura do País, inclusive ofereceu oficialmente ao Governo Federal uma proposta de acordo de cooperação de cerca de R\$ 100 milhões voltado à ações para gestão e alavancagem dos museus como atividade econômica e cultural, tal qual já foi feito com o Ministério do Turismo.

Vale ressaltar, entendemos que a contribuição destinada ao SEBRAE tem natureza de contribuição de intervenção no domínio econômico - CIDE, portanto, sem nenhum vínculo com o objetivo da MP. Assim, não há que se cogitar que a contribuição instituída pela Lei 8.029/90 seja empregada em finalidade distinta daquela prevista no art. 8º, §3º do referido diploma legal, qual seja: “atender à execução das políticas de apoio às micro e às pequenas empresas”.

O Plenário do STF, ao julgar o RE 396.266, de relatoria do Ministro Carlos Velloso, ao reconhecer a constitucionalidade da contribuição para o Sebrae, asseverou que o tributo em questão é CIDE e destina-se a viabilizar a promoção do desenvolvimento das micros e pequenas empresas.

Neste sentido, a nova destinação de parte dos recursos, promovida pela MP ora emendada, vai de encontro ao comando constitucional





## Congresso Nacional

de tratamento favorecido às micro e pequenas empresas, consignado no art. 170, IX e Art. 179 da Carta Magna, uma vez que o Sebrae é a única entidade que atua como facilitador dos pequenos negócios e, conseqüentemente, para o cumprimento do *writ* supracitado.

Sala das Sessões,            de setembro de 2018.

Deputado Federal  **CARLOS MELLES**

DEM / MG

**EMENDA Nº           /2018**  
**(Medida Provisória nº 850, de 2018)**

Dê-se ao art. 15 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, a seguinte redação:

“Art. 15. A Abram realizará a contratação e a administração de pessoal, composto pelos cargos de provimento efetivo, regidos pela Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990.

§ 1º Os servidores da Abram, ressalvados os ocupantes de cargos de direção e assessoramento, dar-se-á por meio de concurso público de provas ou de provas e títulos, exigindo-se curso de graduação em nível superior ou certificado de conclusão de ensino médio, conforme o nível do cargo, e observado o disposto em regulamento próprio da entidade desta Lei e a legislação aplicável que observará os princípios da impessoalidade, da moralidade e da publicidade.

§ 2º Na aplicação do disposto neste artigo, não poderá ocorrer mudança de nível.

§ 3º Ficam inclusos no quadro em extinção da administração pública federal compreendidos no caput, os anistiados pela Lei 8.878, de 11 de maio, de 1994, oriundos das entidades extintas ou dissolvidas na forma do Art. 23, da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990, que foram readmitidos na administração direta, terão o vínculo funcional reconhecido pelo regime jurídico único da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990 e enquadrados funcionalmente em cargos transformados, na forma do Art. 243, § 1º, a serem criados ou aproveitados, deverão fazer opção referida no § 3º o deste artigo .

I - o enquadramento de que trata o §3º dar-se-á mediante opção irretratável do servidor, a ser formalizada no prazo de 90 (noventa) dias, a contar do início da vigência desta Lei.

II - os servidores ocupantes dos cargos a que se refere o §3º deste artigo, que não formalizarem a opção referida, permanecerão na situação em que se encontrarem na data da entrada em vigor desta Lei, não fazendo jus aos vencimentos e vantagens por ela estabelecidos.

III - O prazo para exercer a opção referida no inciso I deste artigo poderá ser contado a partir do término do afastamento nos casos previstos nos Arts 81 e 102 da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990.”

## **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda tem dois objetivos. O primeiro, que leva em consideração os princípios constitucionais que norteiam a administração pública federal, estabelece que a contratação de servidores da Agência Brasileira de Museus se dê pelas normas dispostas na Lei nº 8.112/1990, e não pelas normas previstas na Consolidação das Leis do Trabalho – CLT.

O segundo objetivo se dá pelo aperfeiçoamento das normas que tratam sobre a concessão de anistia de servidores públicos federais. Esses servidores encontram-se trabalhando em condições insatisfatórias e injustas em ministérios e empresas estatais. Dessa forma, a alteração, ora proposta, proporciona condições para que os anistiados possam exercer as suas atividades de maneira justa e adequada.

Sala das Sessões,                      , de setembro de 2018.

**Deputado Federal IZALCI LUCAS**

**PSDB/DF**

**COMISSÃO MISTA DA MEDIDA PROVISÓRIA N.º 850, DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA N.º \_\_\_\_\_**

Dê-se ao art. 22 da Medida Provisória n.º 850, de 2018, a seguinte redação:

Art. 22. Desde que devidamente autorizada pela Universidade Federal do Rio de Janeiro – UFRJ por meio de ajuste próprio, a Abram poderá assumir a responsabilidade pela reconstrução do Palácio do Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8.689, de 1946, e de seu acervo.

**JUSTIFICAÇÃO**

Segundo o art. 207 da Constituição, “As universidades gozam de autonomia didático-científica, administrativa e de gestão financeira e patrimonial”. Nesse sentido, sendo o Museu Nacional uma unidade acadêmica da Universidade Federal do Rio de Janeiro - UFRJ, inclusive sendo da referida instituição federal de ensino a propriedade do prédio onde se encontram as instalações do Museu Nacional, cujo palácio foi destruído por incêndio no último dia 2 de setembro, não pode a referida Medida Provisória atribuir à Agência Brasileira de Museus – Abram a reconstrução do Palácio do Museu Nacional sem que haja previamente a autorização por parte da Universidade. Sem que se promova tal ajuste na redação do dispositivo, tem-se por inarredável a sua inconstitucionalidade, dada a autonomia de gestão patrimonial garantida pela Constituição às Universidades. Importante acrescentar, outrossim, que na verdade a Abram poderá assumir a responsabilidade pela





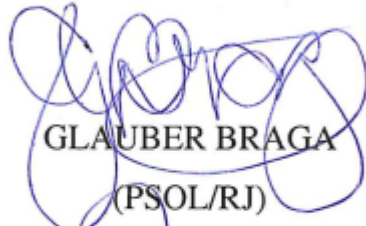



## **CÂMARA DOS DEPUTADOS**

Liderança do Partido Socialismo e Liberdade  
Assessoria Técnica

reconstrução do “palácio” do Museu Nacional, não a reconstrução do Museu Nacional, que, enquanto unidade acadêmica, continua a existir plenamente.

Ante o exposto, solicitamos apoio do relator e dos Pares para aprovação desta Emenda.

Sala das comissões, em 17 de setembro de 2018.

 CHICO ALENCAR (PSOL/RJ)	 IVAN VALENTE (PSOL/SP)
 GLAUBER BRAGA (PSOL/RJ)	 JEAN WYLLYS (PSOL/RJ)
 EDMILSON RODRIGUES (PSOL/PA)	 LUIZA ERUNDINA (PSOL/SP)



CONGRESSO NACIONAL

**APRESENTAÇÃO DE EMENDAS**

**MPV 850**

**00049** ETIQUETA

DATA  
11/09/2018

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, de 2018**

AUTOR  
**DEP. ASSIS DO COUTO – PDT/PR**

Nº PRONTUÁRIO

TIPO  
1 ( ) SUPRESSIVA GLOBAL 2 ( ) SUBSTITUTIVA 3 ( ) MODIFICATIVA 4 (X) ADITIVA 5 ( ) SUBSTITUTIVO

PÁGINA

ARTIGO

PARÁGRAFO

INCISO

ALÍNEA

Acrescente-se o parágrafo único abaixo ao art. 12 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018:

“Art. 12...

Parágrafo único. O Diretor-Presidente da Abram comparecerá anualmente ao Congresso Nacional, em audiência pública, para apresentar o relatório de que trata o inciso I deste artigo.” (NR)

**JUSTIFICATIVA**

A Medida Provisória (MPV) nº 850, de 10 de setembro de 2018, autoriza a instituição da Agência Brasileira de Museus (Abram) na forma de um novo serviço social autônomo, com personalidade jurídica de direito privado e finalidade precipuamente definida, mas que será beneficiária de recursos públicos.

Diante disso, a própria MP prevê mecanismos de supervisão da atuação da

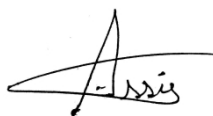
Abram. Conforme o art. 10, a agência firmará contrato de gestão com o Poder Executivo Federal para a execução de suas finalidades. Já o art. 12 estabelece mecanismos de prestação de contas por parte da Abram ao Tribunal de Contas da União e ao Poder Executivo Federal.

Sem prejuízo ao estabelecido nesses dispositivos, seria extremamente salutar que o Congresso Nacional também acompanhasse a atuação da Abram na consecução da política museológica nacional. Cabe destacar que esta Câmara dos Deputados conta com uma Comissão de Cultura em caráter permanente, da qual sou membro titular. Da mesma forma, existe no Senado Federal a Comissão de Educação, Cultura e Esporte.

Assim, propomos a presente emenda, acrescentando parágrafo único ao art. 12 da MPV, estabelecendo a obrigação do Diretor-Presidente da Abram comparecer ao Congresso Nacional uma vez por ano para apresentar, em audiência pública, o relatório circunstanciado sobre a execução do contrato de gestão, cujo encaminhamento ao Poder Executivo Federal já está previsto na MPV.

Dessa forma, praticamente não se imporá ônus adicional à Abram. Por outro lado, a função fiscalizatória deste Parlamento, bem como o controle social da atuação da nova agência serão amplamente fortalecidos.

Ante o exposto, contamos com o apoio dos nobres pares para a sua aprovação.



ASSINATURA

Brasília, 14 de setembro de 2018.

**EMENDA ADITIVA Nº – CMPV**

**(à MPV nº 850, de 2018)**

Dê-se ao art. 15 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, a seguinte redação:

“Art. 15. A Abram realizará a contratação e a administração de pessoal, composto pelos cargos de provimento efetivo, regidos pela Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990.

§ 1º Os servidores da Abram, ressalvados os ocupantes de cargos de direção e assessoramento, dar-se-á por meio de concurso público de provas ou de provas e títulos, exigindo-se curso de graduação em nível superior ou certificado de conclusão de ensino médio, conforme o nível do cargo, e observado o disposto em regulamento próprio da entidade desta Lei e a legislação aplicável que observará os princípios da impessoalidade, da moralidade e da publicidade.

§ 2º Na aplicação do disposto neste artigo, não poderá ocorrer mudança de nível.

§ 3º Ficam inclusos no quadro em extinção da administração pública federal compreendidos no caput, os anistiados pela Lei 8.878, de 11 de maio, de 1994, oriundos das entidades extintas ou dissolvidas na forma do Art. 23, da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990, que foram readmitidos na administração direta, terão o vínculo funcional reconhecido pelo regime jurídico único da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990 e enquadrados funcionalmente em cargos transformados, na forma do Art. 243, § 1º, a serem criados ou aproveitados, deverão fazer opção referida no § 3º o deste artigo .

I - o enquadramento de que trata o §3º dar-se-á mediante opção irretratável do servidor, a ser formalizada no prazo de 90 (noventa) dias, a contar do início da vigência desta Lei.

II - os servidores ocupantes dos cargos a que se refere o §3º deste artigo, que não formalizarem a opção referida, permanecerão na situação em que se encontrarem na data da entrada em vigor desta Lei, não fazendo jus aos vencimentos e vantagens por ela estabelecidos.

III - O prazo para exercer a opção referida no inciso I deste artigo poderá ser contado a partir do término do



afastamento nos casos previstos nos Arts 81 e 102 da Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990.”

## **JUSTIFICAÇÃO**

A presente emenda tem dois objetivos. O primeiro, que leva em consideração os princípios constitucionais que norteiam a administração pública federal, estabelece que a contratação de servidores da Agência Brasileira de Museus se dê pelas normas dispostas na Lei nº 8.112/1990, e não pelas normas previstas na Consolidação das Leis do Trabalho – CLT.

O segundo objetivo se dá pelo aperfeiçoamento das normas que tratam sobre a concessão de anistia de servidores públicos federais. Esses servidores encontram-se trabalhando em condições insatisfatórias e injustas em ministérios e empresas estatais. Dessa forma, a alteração, ora proposta, proporciona condições para que os anistiados possam exercer as suas atividades de maneira justa e adequada.

Sala da Comissão,



VALTENIR PEREIRA





CONGRESSO NACIONAL

**APRESENTAÇÃO DE EMENDAS**

**MPV 850**

**00051** ETIQUETA

DATA  
17/09/2018

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, de 2018**

AUTOR  
**DEP. SÉRGIO VIDIGAL – PDT/ES**

Nº PRONTUÁRIO

TIPO  
1 ( ) SUPRESSIVA 2 ( ) SUBSTITUTIVA 3 ( ) MODIFICATIVA 4 (X) ADITIVA 5 ( ) SUBSTITUTIVO  
GLOBAL

PÁGINA

ARTIGO

PARÁGRAFO

INCISO

ALÍNEA

Acrescente-se o artigo abaixo à Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018:

Art. 19-A Além do estabelecido no art. 19, os dirigentes dos museus que integram a Abram serão escolhidos entre cidadãos de reputação ilibada e de notório conhecimento, devendo ser atendidos, alternativamente, um dos requisitos das alíneas “a”, “b” e “c” do inciso I e, cumulativamente, os requisitos dos incisos II e III:

I - ter experiência profissional de, no mínimo:

a) 10 (dez) anos, no setor público ou privado, na área museológica ou em área conexa àquela para a qual forem indicados em função de direção superior; ou

b) 4 (quatro) anos ocupando pelo menos um dos seguintes cargos:

1. cargo de direção ou de chefia superior em instituição de porte ou objeto social semelhante ao do respectivo museu, entendendo-se como cargo de chefia superior aquele situado nos 2 (dois) níveis hierárquicos mais altos da instituição;

2. cargo em comissão ou função de confiança equivalente a DAS-4 ou superior, no setor público;

3. cargo de docente ou de pesquisador na área museológica;

c) 4 (quatro) anos de experiência como profissional liberal em atividade direta ou

indiretamente vinculada à área museológica;

II - ter formação acadêmica compatível com o cargo para o qual foi indicado; e

III - não se enquadrar nas hipóteses de inelegibilidade previstas nas alíneas do [inciso I do caput do art. 1º da Lei Complementar nº 64, de 18 de maio de 1990](#), com as alterações introduzidas pela Lei Complementar nº 135, de 4 de junho de 2010.

§ 1º É vedada a indicação para dirigente de museu:

I - de Ministro de Estado, de Secretário de Estado, de Secretário Municipal, de titular de cargo, sem vínculo permanente com o serviço público, de natureza especial ou de direção e assessoramento superior na administração pública, de dirigente estatutário de partido político e de titular de mandato no Poder Legislativo de qualquer ente da federação, ainda que licenciados do cargo;

II - de pessoa que atuou, nos últimos 36 (trinta e seis) meses, como participante de estrutura decisória de partido político ou em trabalho vinculado a organização, estruturação e realização de campanha eleitoral;

III - de pessoa que exerça cargo em organização sindical;

IV - de pessoa que tenha firmado contrato ou parceria, como fornecedor ou comprador, demandante ou ofertante, de bens ou serviços de qualquer natureza, com o Ministério da Cultura, com a Abram ou com o respectivo museu em período inferior a 3 (três) anos antes da data de nomeação;

V - de pessoa que tenha ou possa ter qualquer forma de conflito de interesse com o Ministério da Cultura, com a Abram ou com o respectivo museu.

§ 2º A vedação prevista no inciso I do § 1º estende-se também aos parentes consanguíneos ou afins até o terceiro grau das pessoas nele mencionadas.

### **JUSTIFICATIVA**

A Lei nº 13.303, de 30 de junho de 2016, que dispõe sobre o estatuto jurídico da empresa pública, da sociedade de economia mista e de suas subsidiárias, no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, estabelece, em seu art. 17, uma série de requisitos para a ocupação de cargos de direção naquelas empresas. Tais exigências foram estabelecidas com o intuito de garantir a qualificação técnica dos dirigentes e evitar o uso indevido de tais posições para atender a barganhas e interesses que não o melhor desempenho da empresa no cumprimento de sua missão institucional.

A Medida Provisória (MP) nº 850/18 estabelece, em seu art. 19, diretrizes gerais para a definição dos critérios para a seleção dos dirigentes dos museus que integram a Agência Brasileira de Museus (Abram), tais como: formação, conhecimento da área de atuação do museu, experiência de gestão e conhecimento das políticas públicas do setor museológico. Tais diretrizes, embora importantes, nos parecem um tanto genéricas.

Diante disso, sem prejuízo do já contemplado na MP, propomos a presente emenda, que nada mais faz que exigir que os dirigentes dos museus que integram a Abram atendam aos mesmos requisitos exigidos dos dirigentes das empresas estatais, com as devidas adaptações.

Contamos com o apoio dos nobres pares para a sua aprovação.

DEP. SÉRGIO VIDIGAL – PDT/ES

Brasília, 17 de setembro de 2018.



CONGRESSO NACIONAL

**APRESENTAÇÃO DE EMENDAS**

**MPV 850**

**00052** ETIQUETA

DATA  
17/09/2018

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, de 2018**

AUTOR  
**DEP. SÉRGIO VIDIGAL – PDT/ES**

Nº  
PRONTUÁRIO

TIPO  
1 ( ) SUPRESSIVA 2 ( ) SUBSTITUTIVA 3 ( ) MODIFICATIVA 4 ( X ) ADITIVA 5 ( ) SUBSTITUTIVO  
GLOBAL

PÁGINA

ARTIGO

PARÁGRAFO

INCISO

ALÍNEA

Acrescente-se o artigo abaixo à Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018:

Art. 7º-A Os indicados para os cargos de Diretor, inclusive Diretor-Presidente, serão escolhidos entre cidadãos de reputação ilibada e de notório conhecimento, devendo ser atendidos, alternativamente, um dos requisitos das alíneas “a”, “b” e “c” do inciso I e, cumulativamente, os requisitos dos incisos II e III:

I - ter experiência profissional de, no mínimo:

a) 10 (dez) anos, no setor público ou privado, na área de atuação da Abram ou em área conexas àquela para a qual forem indicados em função de direção superior; ou

b) 4 (quatro) anos ocupando pelo menos um dos seguintes cargos:

1. cargo de direção ou de chefia superior em instituição de porte ou objeto social semelhante ao da Abram, entendendo-se como cargo de chefia superior aquele situado nos 2 (dois) níveis hierárquicos mais altos da instituição;

2. cargo em comissão ou função de confiança equivalente a DAS-4 ou superior, no setor público;

3. cargo de docente ou de pesquisador em áreas de atuação da Abram;

c) 4 (quatro) anos de experiência como profissional liberal em atividade direta ou indiretamente vinculada à área de atuação da Abram;

II - ter formação acadêmica compatível com o cargo para o qual foi indicado; e

III - não se enquadrar nas hipóteses de inelegibilidade previstas nas alíneas do [inciso I do caput do art. 1º da Lei Complementar nº 64, de 18 de maio de 1990](#), com as alterações introduzidas pela Lei Complementar nº 135, de 4 de junho de 2010.

§ 1º É vedada a indicação para a Diretoria Executiva:

I - de Ministro de Estado, de Secretário de Estado, de Secretário Municipal, de titular de cargo, sem vínculo permanente com o serviço público, de natureza especial ou de direção e assessoramento superior na administração pública, de dirigente estatutário de partido político e de titular de mandato no Poder Legislativo de qualquer ente da federação, ainda que licenciados do cargo;

II - de pessoa que atuou, nos últimos 36 (trinta e seis) meses, como participante de estrutura decisória de partido político ou em trabalho vinculado a organização, estruturação e realização de campanha eleitoral;

III - de pessoa que exerça cargo em organização sindical;

IV - de pessoa que tenha firmado contrato ou parceria, como fornecedor ou comprador, demandante ou ofertante, de bens ou serviços de qualquer natureza, com o Ministério da Cultura ou com a própria Abram em período inferior a 3 (três) anos antes da data de nomeação;

V - de pessoa que tenha ou possa ter qualquer forma de conflito de interesse com o Ministério da Cultura ou com a própria Abram.

§ 2º A vedação prevista no inciso I do § 1º estende-se também aos parentes consanguíneos ou afins até o terceiro grau das pessoas nele mencionadas.

### **JUSTIFICATIVA**

A Lei nº 13.303, de 30 de junho de 2016, que dispõe sobre o estatuto jurídico da empresa pública, da sociedade de economia mista e de suas subsidiárias, no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, estabelece, em seu art. 17, uma série de requisitos para a ocupação de cargos de direção naquelas empresas. Tais exigências foram estabelecidas com o intuito de garantir a qualificação técnica dos dirigentes e evitar o uso indevido de tais posições para atender a barganhas e interesses que não o melhor desempenho da empresa no cumprimento de sua missão institucional.

No momento em que se autoriza, por meio da Medida Provisória nº 850/18, a instituição de um novo serviço social autônomo, com personalidade jurídica de direito privado e finalidade precipuamente definida, mas que será beneficiária de recursos públicos, é salutar que se prevejam requisitos semelhantes para o seu corpo dirigente.

Assim, propomos a presente emenda, que nada mais faz que exigir que os membros da Diretoria Executiva da Agência Brasileira de Museus atendam aos mesmos requisitos exigidos dos dirigentes das empresas estatais, com as devidas adaptações, certos de contar com o apoio dos nobres pares para a sua aprovação.

DEP. SÉRGIO VIDIGAL – PDT/ES

Brasília, 17 de setembro de 2018.





CONGRESSO NACIONAL

ETIQUETA

## APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

<b>Data</b>	<b>Medida Provisória nº 850 de 10 de Setembro de 2018</b>			
<b>Autora</b> <b>Sra. Erika Kokay</b>			<b>Nº do Prontuário</b>	
<b>1. supressiva</b>	<b>2. Substitutiva</b>	<b>3. X Modificativa</b>	<b>4. Aditiva</b>	<b>5. Substitutivo Global</b>
<b>Página</b>	<b>Artigo</b>	<b>Parágrafo</b>	<b>Inciso</b>	<b>Alínea</b>

### TEXTO / JUSTIFICAÇÃO

#### Dê-se nova redação ao Art. 22 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018:

“Art. 22 A Universidade Federal do Rio de Janeiro será responsável pela reconstrução do Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8.689, de 1946, e de seu acervo.

§ 1º As receitas de quaisquer instituições criadas ou existentes, inclusive na forma de pessoa jurídica de direito privado sem fins lucrativos que objetivem apoiar instituições museológicas e seus acervos e promover o desenvolvimento do setor cultural e museal, poderão ser utilizadas para a reconstrução do Museu Nacional e para a restauração e a recomposição de seu acervo, inclusive o adicional às alíquotas das contribuições sociais relativas ao Sistema “S”.

§ 2º No prazo de até 30 (trinta) dias, será encaminhada Medida Provisória contendo volume de créditos extraordinários destinados às despesas urgentes voltadas à reconstrução de que trata o *caput*, em favor da Universidade Federal do Rio de Janeiro.

§ 3º A Universidade Federal do Rio de Janeiro poderá firmar contrato de gestão ou instrumentos congêneres para a reconstrução de que trata *caput*.

§ 4º O Ministério da Educação poderá praticar atos urgentes e necessários destinados à preservação e restauração do patrimônio e do acervo do Museu Nacional, ouvida a direção superior da Universidade Federal do Rio de Janeiro.

§ 5º No prazo de até 60 (sessenta) o Poder Executivo criará o Fundo Nacional de Desenvolvimento dos Museus (FNDM), de natureza contábil, com prazo indeterminado de duração, que funcionará sob as formas de apoio a fundo perdido ou de empréstimos reembolsáveis, conforme dispuser o regulamento, tendo por objetivo apoiar projetos na área de museus”

### JUSTIFICATIVA

O governo Temer aproveita o trágico incêndio ocorrido no Museu Nacional, no dia 02 de setembro de 2018, que transformou em cinzas um acervo com 20 milhões de peças e

documentos, para atacar a Universidade, os serviços públicos e os servidores.

O art. 22 **cujo conteúdo se pretende suprimir dando-lhe outra orientação**, estabelece que a “agência atípica”, Abram, será responsável pela reconstrução do Museu Nacional, que é vinculado à Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ). É medida grave pois, ao nosso juízo, ignora o art. 207 da Constituição Federal, **relativo à autonomia universitária**, sobretudo porque não se tem conhecimento de que este seja encaminhamento decidido pela própria Universidade que, registramos, vem corretamente requerendo maior atenção e dotações compatíveis aos seus desafios, inclusive relativos ao Museu Nacional. De um lado, o Minc não buscou cooperar efetivamente com a UFRJ e, ademais, são visíveis e perceptíveis os cortes na educação e na ciência que vêm sendo denunciados pela comunidade científica.

A tragédia que não decorre somente da falta de prioridade consistente do país com a sua cultura e a história, é acelerada por problemas orçamentários que, com a Emenda Constitucional nº 95, que congela os gastos públicos, tornam-se incontornáveis. A manutenção e a preservação de patrimônios são simplesmente jogadas ao pior dos mundos pelo ilegítimo governo, tal como as políticas públicas de maneira geral, que são inviabilizadas pelo austericídio.

Infelizmente, o governo ilegítimo e autoritário se serve de uma crise para a qual ele decisivamente contribuiu **para atacar a Universidade Pública, que está em crise.**

**Se mais não foi realizado, a falta de maior e melhor estrutura e de dotações orçamentárias mais robustas, são causas principais.** E esta questão não será devidamente equacionada por formas de terceirização da gestão, pela diminuição do papel do Estado, com a extinção do Ibram, e com a eliminação de dotações orçamentárias claras, perenes e crescentes no Orçamento da União. Aportes privados devem ter caráter complementar e de reforço à necessária ação do Estado e, definitivamente, não é o que a MP introduz.

Outrossim, o anunciado volume de R\$ 200 milhões é claramente insuficiente e, de outro lado, o governo elimina a fonte atualmente existente sob supervisão do Ibram na ordem de R\$ 160 milhões. Ou seja, na prática, tira com uma mão e oferece com a outra, sem nenhuma indicação de que haverá definitivamente um incremento robusto.

Não podemos admitir o diagnóstico governamental, parcial, feito em gabinetes e sem participação que, apenas, precariza a forma de contratação e trabalho de servidores, desorganiza uma política em consolidação, terceiriza funções estratégicas, retira o compromisso da União com um orçamento específico e apenas anuncia a possibilidade de dotações vindas da iniciativa privada como grande solução que, por óbvio, poderá não se confirmar.

Mais adequado seria a adoção de medidas concretas para a reconstrução do Museu Nacional, envolvendo a sociedade civil, as instituições envolvidas, o Ibram e a UFRJ, pela via do diálogo e da pactuação, com o encaminhamento de ações governamentais mais assertivas, especialmente em relação à liberação de recursos para tal e para as ações urgentes voltadas à segurança e manutenção dos demais museus brasileiros.

**É grave a confusão que vai ser gerada com a UFRJ, potencialmente:** não está explícita a retirada da gestão do Museu da UFRJ, mas há previsão de que a Abram será responsável pela reconstrução do Museu Nacional o que colabora para um **sombreamento importante na gestão do processo**. Ademais, abre-se importante precedente de afronta à autonomia universitária, que passa pela autonomia didático-científica, e, também, **pela autonomia administrativa e de gestão financeira e patrimonial**, que são fortalecidas na exata medida em que o Governo garanta maior orçamento e respeite as instâncias acadêmicas e superiores.

Por isso, nos manifestamos **contrários a atribuir a reconstrução do Museu Nacional unilateralmente à uma agência atípica**, sobretudo sem que haja definição terminativa de montantes complementares oriundos do orçamento público para fazer frente aos desafios da reconstrução do Museu Nacional e de seu acervo.

Sala da Comissão, 13 de setembro de 2018.

---

**Dep. Erika Kokay PT/DF**



CONGRESSO NACIONAL

ETIQUETA

## APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

Data	Medida Provisória nº 850 de 10 de Setembro de 2018
------	--

Autora Sra. Erika Kokay	Nº do Prontuário
----------------------------	------------------

1. X supressiva	2. Substitutiva	3. Modificativa	4. Aditiva	5. Substitutivo Global
-----------------	-----------------	-----------------	------------	------------------------

Página	Artigo	Parágrafo	Inciso	Alínea
--------	--------	-----------	--------	--------

## TEXTO / JUSTIFICAÇÃO

**Suprima-se o Parágrafo Único do Art. 1º e, por consequência, o Art. 2º da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018.**

## JUSTIFICATIVA

O governo Temer aproveita o trágico incêndio ocorrido no Museu Nacional da Quinta da Boa Vista, no dia 02 de setembro de 2018, que transformou em cinzas um acervo com 20 milhões de peças e documentos, para atacar a Universidade, os serviços públicos e os servidores. A tragédia que não decorre somente da falta de prioridade consistente do país com a sua cultura e a história, é acelerada por problemas orçamentários que, com a Emenda Constitucional nº 95, que congela os gastos públicos, tornam-se incontornáveis. A manutenção e a preservação de patrimônios são simplesmente jogadas ao pior dos mundos pelo ilegítimo governo.

Infelizmente, o governo ilegítimo e autoritário se serve de uma crise para a qual ele decisivamente contribuiu com a Emenda Constitucional nº 95/2016 **para extinguir justamente o órgão responsável pelo desenvolvimento das políticas museais na última década, o Instituto Brasileiro de Museus (Ibram)**, criado apenas no ano de 2009, pela Lei nº 11.906, de 20 de janeiro de 2009 e, portanto, em consolidação. A Política Nacional de Museus, entre outros instrumentos da política cultural, todos construídos com efetiva participação da sociedade civil, situam o IBRAM como instituição fundamental para execução de políticas não só para os 27 (vinte e sete museus) a ele vinculados, mas para o conjunto dos museus brasileiros.

No fundamental, os artigos 1º e 2º da Medida Provisória **USURPAM OBJETIVOS E COMPETÊNCIAS DO IBRAM**, atribuindo-os a uma “agência atípica” que, de forma concreta e urgente, não redunde em qualquer consequência prática seja para a reconstrução do Museu Nacional, seja para a melhoria objetiva dos museus brasileiros: nenhum orçamento concreto adicional, nenhum instrumento de convênio ou similar que auxilie na melhoria das condições de infraestrutura, segurança das instituições e das condições do acervo histórico brasileiro, enfim, um “garganteio” somente. Retira atribuições, orçamento e servidores da esfera pública para colocá-los à disposição da esfera privada.

As ações do Ibram, neste curto período de tempo, foram decisivas para o desenvolvimento da área museológica no país. **Se mais não foi realizado, a falta de maior e melhor estrutura e de dotações orçamentárias mais robustas, são causas principais.** Se a intenção do governo

fosse efetivamente fortalecer institucionalmente uma instância para o setor museal, com doações e outras receitas, deveria fazê-lo em reforço ao próprio Ibram.

Não podemos admitir o diagnóstico governamental, parcial, feito em gabinetes e sem participação que, apenas, precariza a forma de contratação e trabalho de servidores, desorganiza uma política em consolidação, terceiriza funções estratégicas, retira o compromisso da União com um orçamento específico e apenas anuncia a possibilidade de dotações e soluções vindas da iniciativa privada como grande solução. Um absurdo! Na prática, a coordenação nacional da Política e do Sistema Brasileiro de Museus fica no vazio e sem efetiva participação do poder público e da sociedade civil.

Sala da Comissão, 13 de setembro de 2018.

---

**Dep. Erika Kokay PT/DF**



CONGRESSO NACIONAL

ETIQUETA

## APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

Data	Medida Provisória nº 850 de 10 de Setembro de 2018			
Autora Sra. Erika Kokay			Nº do Prontuário	
1. X supressiva	2. Substitutiva	3. Modificativa	4. Aditiva	5. Substitutivo Global
Página	Artigo	Parágrafo	Inciso	Alínea

## TEXTO / JUSTIFICAÇÃO

**Suprima-se o Art. 20 e, por consequência, o Art. 21 e o inciso II do Art. 28 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018.**

## JUSTIFICATIVA

O governo Temer aproveita o trágico incêndio ocorrido no Museu Nacional da Quinta da Boa Vista, no dia 02 de setembro de 2018, que transformou em cinzas um acervo com 20 milhões de peças e documentos, para atacar a Universidade, os serviços públicos e os servidores.

A tragédia que não decorre somente da falta de prioridade consistente do país com a sua cultura e a história, é acelerada por problemas orçamentários que, com a Emenda Constitucional nº 95, que congela os gastos públicos, tornam-se incontornáveis. A manutenção e a preservação de patrimônios são simplesmente jogadas ao pior dos mundos pelo ilegítimo governo.

Infelizmente, o governo ilegítimo e autoritário se serve de uma crise para a qual ele decisivamente contribuiu com a Emenda Constitucional nº 95/2016 **para extinguir justamente o órgão responsável pelo desenvolvimento das políticas museais na última década, o Instituto Brasileiro de Museus (IBRAM)**, criado apenas no ano de 2009, pela Lei nº 11.906, de 20 de janeiro de 2009 e, portanto, em consolidação. A Política Nacional de Museus, entre outros instrumentos da política cultural, todos construídos com efetiva participação da sociedade civil, situam o IBRAM como instituição fundamental para execução de políticas não só para os 27 (vinte e sete museus) a ele vinculados, mas para o conjunto dos museus brasileiros.

As ações do IBRAM, neste curto período de tempo, foram decisivas para o desenvolvimento da área museológica no país com: a interiorização da museologia (criação do Sistema Nacional de Museus e dos Sistemas Estaduais e Municipais); um consistente Programa de Educação em Museus; a capacitação (oficinas técnicas atingindo democraticamente todas as regiões no território brasileiro); a implantação dos Pontos de Memória; os Editais de Fomento para várias linhas de trabalho; as pesquisas que geraram as primeiras estatísticas para o setor museológico

brasileiro e que deram origem a um conhecimento inédito sobre a área. Além disso, foi desenvolvida outra plataforma para registro dos museus brasileiros e do seu patrimônio, onde estão disponibilizadas inúmeras informações desse setor. O resultado desse trabalho foi o reconhecimento e a valorização da diversidade cultural do país, além da proteção ao patrimônio museológico brasileiro e a democratização da visitação aos museus, em todas as classes sociais, através de programas de incentivos e do baixo valor dos ingressos.

**Se mais não foi realizado, a falta de maior e melhor estrutura e de dotações orçamentárias mais robustas, são causas principais.** E esta questão não será devidamente equacionada por formas de terceirização da gestão, pela diminuição do papel do Estado, com a extinção do Ibram, e com a eliminação de dotações orçamentárias claras, perenes e crescentes no Orçamento da União. Aportes **privados devem ter caráter complementar e de reforço à necessária ação do Estado** e, definitivamente, não é o que a Medida Provisória introduz.

Não é por demais destacar que a extinção do Ibram, na prática, redundará na **eliminação de efetivos canais de participação** de que é expressão o seu Conselho Consultivo do Patrimônio Museológico, além de comitês, como o Comitê Gestor do Sistema Brasileiro de Museus e o Comitê Gestor dos Pontos de Memória. Transferir boa parte da formulação, coordenação e execução nacional de uma política estratégica para uma **“agência atípica” contratada não é o caminho que julgamos correto para enfrentar estruturalmente os problemas atinentes à política cultural, museal e museológica no país.**

Também é muito importante destacar que, ademais, a MP cria uma grande dificuldade e incerteza para os mais de 460 servidores lotados atualmente no IBRAM, que não foram consultados e não sabem como se dará o processo de relocação e organização da gestão, o que reforça **a falta de planejamento do governo no trato de uma questão tão sensível.** A proposta abre precedente importante para que mais e mais servidores públicos possam ser usados pelas Organizações Sociais (OS) e seus objetivos.

Outrossim, o anunciado volume de R\$ 200 milhões é claramente insuficiente e, de outro lado, o governo elimina a fonte atualmente existente sob supervisão do Ibram, da ordem de R\$ 160 milhões. Ou seja, na prática, tira com uma mão e oferece com a outra, sem nenhuma indicação de que haverá definitivamente um incremento robusto.

Não podemos admitir o **diagnóstico governamental, parcial, feito em gabinetes e sem participação** que, apenas, precariza a forma de contratação e trabalho de servidores, desorganiza uma política em consolidação, terceiriza funções estratégicas, retira o compromisso da União com um orçamento específico e apenas anuncia a possibilidade de dotações e soluções vindas da iniciativa privada como grande solução. Não é possível defender a criação da ABRAM na expectativa de que os **necessários recursos e as soluções virão do setor privado**, em detrimento da responsabilidade do Estado em relação à gestão de seus museus e acervos.

Mais adequado seria a adoção de medidas concretas para a reconstrução do Museu Nacional, envolvendo a sociedade civil, as instituições envolvidas, o Ibram e a UFRJ, pela via do diálogo e da pactuação, e de ações governamentais mais assertivas, especialmente em relação à liberação de recursos para tal e para as ações urgentes voltadas à segurança e manutenção dos demais museus brasileiros.

Uma medida arbitrária, flagrantemente não planejada e dialogada com o corpo técnico fortemente envolvido com a política nacional de museus, nada mais é do que **um apelo midiático para fazer crer que o governo está fazendo algo concreto** para melhorar a gestão de museus, **enquanto vai privatizando a gestão e as unidades.**

Por isso, nos manifestamos terminantemente contrários à extinção do IBRAM, em favor da preservação do Sistema Nacional de Cultura e sua organização sistêmica que, com a MP, é desarticulada, terceirizada e privatizada. É necessário reafirmar que os museus têm uma dimensão estratégica na preservação da história e da cultura e na construção de conhecimentos

e da pesquisa.

Sala da Comissão, 13 de setembro de 2018.

---

**Dep. Erika Kokay PT/DF**





CONGRESSO NACIONAL

ETIQUETA

## APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

Data	Medida Provisória nº 850 de 10 de Setembro de 2018
------	--

Autora <b>Sra. Erika Kokay</b>	Nº do Prontuário
-----------------------------------	------------------

1. X supressiva	2. Substitutiva	3. Modificativa	4. Aditiva	5. Substitutivo Global
-----------------	-----------------	-----------------	------------	------------------------

Página	Artigo	Parágrafo	Inciso	Alínea
--------	--------	-----------	--------	--------

### TEXTO / JUSTIFICAÇÃO

Suprima-se o §3º do Art. 14 da Lei 9.637/98 contido no Art. 24 da Medida Provisória 850, de 10 de setembro de 2018.

### JUSTIFICAÇÃO

Trata de alteração da Lei 9.637/1998 que dispõe sobre a qualificação de entidades como organizações sociais, a criação do Programa Nacional de Publicização com o objetivo de ampliar de maneira **IRRESTRITA e INDEFINIDA** o instituto da cessão de servidores.

Atualmente a Lei prevê que os servidores cedidos a uma OS só fazem jus as vantagens do cargo quando ocupantes de cargos de primeiro e segundo escalão na organização.

A alteração realizada pela MP 850/2018 libera de maneira irrestrita a cessão de servidores públicos para Organizações Sociais de forma a flexibilizar que: além dos cedidos para cargos de comando na organização, também possam ser cedidos sem prejuízo funcional aqueles servidores que já ocupavam cargos efetivos na unidade a que pertence a atividade a ser publicizada.

Essa alteração alcança todos os servidores públicos da União, alterando de forma significativa o ordenamento jurídico atual sem apresentar estudos de impacto nos Órgãos que passarão a poder ceder servidores de seus quadros para essas organizações.

Não é segredo que o Serviço Público enfrenta dificuldades de Pessoal e de novas contratações, em grande parte advinda da implantação da Pec dos Gastos Públicos. O Horizonte

para a realização de concursos públicos é obscuro. O Processo de passagem de servidores para a inatividade prossegue de maneira contínua pela sua própria naturalidade.

Assim, abrir de forma irrestrita a cessão dos recursos humanos do Serviço Público para as Organizações Sociais e **com custo para o órgão de origem**, tende a gravar a situação precária desses recursos nos órgãos públicos de origem.

Assim peço o apoio dos Nobres Pares para essa emenda supressiva com o objetivo de preservar os recursos humanos, já escassos, dos órgãos públicos.

Sala da Comissão, 13 de setembro de 2018.

---

**Dep. Erika Kokay PT/DF**



CONGRESSO NACIONAL

ETIQUETA

## APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

Data	Medida Provisória nº 850 de 10 de Setembro de 2018
------	--

Autora <b>Sra. Erika Kokay</b>	Nº do Prontuário
-----------------------------------	------------------

1. X supressiva	2. Substitutiva	3. Modificativa	4. Aditiva	5. Substitutivo Global
-----------------	-----------------	-----------------	------------	------------------------

Página	Artigo	Parágrafo	Inciso	Alínea
--------	--------	-----------	--------	--------

### TEXTO / JUSTIFICAÇÃO

Suprima-se a expressão “e poderão ser cedidos, mediante autorização do Ministro de Estado da Cultura, à Abram, independentemente do exercício de cargo de direção ou de gerência” do caput e por consequência seus Incisos I e II e os §§ 1º, 2º, 3º, 4º e 5º do Art. 21 da Medida Provisória 850, de 10 de setembro de 2018.

### JUSTIFICAÇÃO

Trata de permitir a cessão ampla e irrestrita dos Servidores atuais do Ibram para a Abram (Organização Social criada pela Medida Provisória), independentemente do exercício de cargo de direção ou de gerência determinando o custo para o cedente nos primeiros 5 anos e impondo a o termo “irrecusável contido no parágrafo único do art. 2º da Lei nº 9.007, de 17 de março de 1995.

Isso combinado com a alteração do §3º do art. 14 da Lei 9.637/1998 (proposta no Art. 24 da MP 850/2018) que dispõe sobre a qualificação de entidades como organizações sociais, a criação do Programa Nacional de Publicização com o objetivo de ampliar de maneira **IRRESTRITA e INDEFINIDA** o instituto da cessão de servidores.

Atualmente a Lei prevê que os servidores cedidos a uma OS só fazem jus as vantagens do cargo quando ocupantes de cargos de primeiro e segundo escalão na organização.

A alteração realizada pela MP 850/2018 libera de maneira irrestrita a cessão de servidores públicos para Organizações Sociais de forma a flexibilizar que: além dos cedidos

para cargos de comando na organização, também possam ser cedidos sem prejuízo funcional aqueles servidores que já ocupavam cargos efetivos na unidade a que pertence a atividade a ser publicizada.

Assim, abrir de forma irrestrita a cessão dos recursos humanos do Ibram (Serviço Público) para a ABRAM Organização Social criada pela MP 850/2018 **com custo para o serviço público**, não faz sentido e implica numa privatização de serviço público mantendo os custos de pessoal para a União.

Assim peço o apoio dos Nobres Pares para essa emenda supressiva com o objetivo de preservar os recursos humanos, já escassos, dos órgãos públicos.

Sala da Comissão, 13 de setembro de 2018.

---

**Dep. Erika Kokay PT/DF**



CONGRESSO NACIONAL

**MPV 850**  
**00058**

ETIQUETA

**APRESENTAÇÃO DE EMENDAS**

<b>Data</b>	<b>Medida Provisória nº 850, de 10 de Setembro de 2018</b>			
<b>Autores</b> Srs. Erika Kokay e outro			<b>Nº do Prontuário</b>	
1. <u>Supressiva</u> 2. <u>Substitutiva</u> 3. <u>X</u> <u>Modificativa</u> 4. <u>Aditiva</u> 5. <u>Substitutivo Global</u>				

<b>Página</b>	<b>Artigo</b> 22	<b>Parágrafo</b>	<b>Inciso</b>	<b>Alínea</b>
---------------	---------------------	------------------	---------------	---------------

**TEXTO / JUSTIFICAÇÃO**

Dê-se ao Art. 22 a seguinte redação:

Art. 22. Desde que devidamente autorizada pela Universidade Federal do Rio de Janeiro – UFRJ por meio de ajuste próprio, a Abram poderá assumir a responsabilidade pela reconstrução do Palácio do Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8.689, de 1946, e de seu acervo.

**JUSTIFICAÇÃO**

Segundo o art. 207 da Constituição, “As universidades gozam de autonomia didático-científica, administrativa e de gestão financeira e patrimonial”. Nesse sentido, sendo o Museu Nacional uma unidade acadêmica da Universidade Federal do Rio de Janeiro - UFRJ, inclusive sendo da referida instituição federal de ensino a propriedade do prédio onde se encontram as instalações do Museu Nacional, cujo palácio foi destruído por incêndio no último dia 2 de setembro, não pode a referida Medida Provisória atribuir à Agência Brasileira de Museus – Abram a reconstrução do Palácio do Museu Nacional sem que haja previamente a autorização por parte da Universidade. Sem que se promova tal ajuste na redação do dispositivo, tem-se por inarredável a sua inconstitucionalidade, dada a autonomia de gestão patrimonial garantida pela Constituição às Universidades. Importante acrescentar, outrossim, que na verdade a Abram poderá assumir a responsabilidade pela reconstrução do “palácio” do Museu Nacional, não a reconstrução do Museu Nacional, que, enquanto unidade acadêmica, continua a existir plenamente.

Sala da Comissão, 17 de Setembro de 2018.

**PARLAMENTAR**

**Dep. Erika Kokay – PT/DF**

**Dep. Wadhi Damous – PT/RJ**

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA ADITIVA Nº**

Dê-se ao § 4º do art. 8º da Lei nº 8.029, de 1990, alterado pelo art. 23 da Medida Provisória 850/2018 a seguinte redação:

“Art 23.....

“Art. 8º .....

.....

§ 4º O adicional de contribuição a que se refere o § 3º será arrecadado e repassado mensalmente pelo órgão ou entidade da administração pública federal ao Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas - Sebrae, à Agência de Promoção de Exportações do Brasil - Apex-Brasil, à Agência Brasileira de Desenvolvimento Industrial - ABDI e ao Instituto Brasileiro de Museus – IBRAM (na alteração da Lei 8.029, de 1990), na proporção de setenta e nove inteiros e setenta e cinco centésimos por cento ao Sebrae, doze inteiros e vinte e cinco centésimos por cento à Apex-Brasil, dois inteiros por cento à ABDI e seis por cento à IBRAM.” (NR)

**JUSTIFICAÇÃO**

Compreende-se a deficiência no financiamento do setor museal. No entanto, a referida MP é prejudicial em vários aspectos. Desorganiza um sistema articulado, originário de um movimento comum do setor, composto pela Política Nacional de Museus, pelo Estatuto de Museus e pela criação do IBRAM; retira da esfera pública a responsabilidade sobre o patrimônio musealizado e as ações voltadas para a preservação da memória, substituindo por um ente privado, sobre o qual os mecanismos de controle estatal são

insuficientes e frágeis; associa a antiga pauta do setor museal de vinculação de recursos financeiros, estabelecida a partir de uma fonte que está sendo questionada, a uma reorganização do setor que além de inadequada é desnecessária para utilização dos recursos vinculados; impõe um mecanismo compulsório de administração de museus por organização social – de modo atabalhado, implantado sem prever a possibilidade de avaliação, ajustes e aprendizado – em total desrespeito à experiência acumulada do setor e com total desconhecimento da realidade e especificidades das unidades museológicas; introduzir insegurança jurídica e fragilidades institucionais ao remeter para regulamentos aspectos essenciais para a organização da política pública para os museus, parte dos quais estabelecidos em lei; e ignorar qualquer participação qualificada, substituindo o conhecimento acumulado por entidades e profissionais da área por um modelo concebido pela burocracia estatal externa ao setor museológico.

Nesse sentido propõe-se a manutenção do Instituto Brasileiro de Museus como órgão articulador das ações, programas e políticas do setor museal brasileiro. Com isso preserva-se o modelo já testado na administração pública federal, construído a partir de ampla mobilização e discussão do setor museal.

Sala das Comissões, 17 de setembro de 2018.

Deputada **JANDIRA FEGHALI**

PCdoB/RJ

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA SUPRESSIVA Nº**

Suprima-se o art. 25 da Medida Provisória 850/2018.

**JUSTIFICAÇÃO**

Compreende-se a deficiência no financiamento do setor museal. No entanto, a referida MP é prejudicial em vários sentidos. Desorganiza um sistema articulado, originário de um movimento comum do setor, composto pela Política Nacional de Museus, pelo Estatuto de Museus e pela criação do IBRAM; retirar da esfera pública a responsabilidade sobre o patrimônio musealizado e as ações voltadas para a preservação da memória, substituindo por um ente privado, sobre o qual os mecanismos de controle estatal são insuficientes e frágeis; associa a antiga pauta do setor museal de vinculação de recursos financeiros, estabelecida a partir de uma fonte que está sendo questionada, a uma reorganização do setor que além de inadequada é desnecessária para utilização dos recursos vinculados; impõe um mecanismo compulsório de administração de museus por organização social – de modo atabalhado, implantado sem prever a possibilidade de avaliação, ajustes e aprendizado – em total desrespeito à experiência acumulada do setor e com total desconhecimento da realidade e especificidades das unidades museológicas; introduz insegurança jurídica e fragilidades institucionais ao remeter para regulamentos aspectos essenciais para a organização da política pública para os museus, parte dos quais estabelecidos em lei; e ignora qualquer participação qualificada, substituindo o conhecimento acumulado por entidades e profissionais da área por um modelo concebido pela burocracia estatal externa ao setor museológico.

Nesse sentido propõe-se a SUPRESSÃO do referido artigo, manutenção do Instituto Brasileiro de Museus como órgão articulador das ações, programas e políticas do setor museal brasileiro. Com isso preserva-se o modelo já testado na administração pública federal, construído a partir de ampla mobilização e discussão do setor museal.

Sala das Comissões, 17 de setembro de 2018.

Deputada **JANDIRA FEGHALI**

PCdoB/RJ



**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA MODIFICATIVA Nº**

Dê-se ao Art. 26 da Medida Provisória 850/2018 a seguinte redação:

“Art. 26. Para fins do disposto no § 4º do art. 8º da Lei nº 8.029, de 1990, o Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas - Sebrae deverá, transpor ou transferir para o INSTITUTO BRASILEIRO DE MUSEUS - IBRAM as dotações orçamentárias aprovadas no seu orçamento referente ao exercício financeiro no qual a Abram venha a ser instituída, mantida a mesma classificação funcional-programática, expressa por categoria de programação em seu menor nível, incluídos os títulos, os descritores, as metas e os objetivos, além do detalhamento por esfera orçamentária, grupos de despesa, fontes de recursos, modalidades de aplicação e identificadores de uso”.

**JUSTIFICAÇÃO**

Compreende-se a deficiência no financiamento do setor museal. No entanto, a referida MP é prejudicial em vários aspectos. Desorganiza um sistema articulado, originário de um movimento comum do setor, composto pela Política Nacional de Museus, pelo Estatuto de Museus e pela criação do IBRAM; retira da esfera pública a responsabilidade sobre o patrimônio musealizado e as ações voltadas para a preservação da memória, substituindo por um ente privado, sobre o qual os mecanismos de controle estatal são

insuficientes e frágeis; associa a antiga pauta do setor museal de vinculação de recursos financeiros, estabelecida a partir de uma fonte que está sendo questionada, a uma reorganização do setor que além de inadequada é desnecessária para utilização dos recursos vinculados; impõe um mecanismo compulsório de administração de museus por organização social – de modo atabalhado, implantado sem prever a possibilidade de avaliação, ajustes e aprendizado – em total desrespeito à experiência acumulada do setor e com total desconhecimento da realidade e especificidades das unidades museológicas; introduzir insegurança jurídica e fragilidades institucionais ao remeter para regulamentos aspectos essenciais para a organização da política pública para os museus, parte dos quais estabelecidos em lei; e ignorar qualquer participação qualificada, substituindo o conhecimento acumulado por entidades e profissionais da área por um modelo concebido pela burocracia estatal externa ao setor museológico.

Nesse sentido propõe-se a manutenção do Instituto Brasileiro de Museus como órgão articulador das ações, programas e políticas do setor museal brasileiro. Com isso preserva-se o modelo já testado na administração pública federal, construído a partir de ampla mobilização e discussão do setor museal.

Sala das Comissões, 17 de setembro de 2018.

Deputada **JANDIRA FEGHALI**

PCdoB/RJ

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

**EMENDA MODIFICATIVA Nº**

Dê-se ao Art. 22 a seguinte redação:

Art. 22. A reconstrução do Palácio do Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8.689, de 1946, e de seu acervo se dará desde que devidamente autorizada pela Universidade Federal do Rio de Janeiro – UFRJ.

**JUSTIFICAÇÃO**

Segundo o art. 207 da Constituição, “As universidades gozam de autonomia didático-científica, administrativa e de gestão financeira e patrimonial”. Nesse sentido, sendo o Museu Nacional uma unidade acadêmica da Universidade Federal do Rio de Janeiro - UFRJ, inclusive sendo da referida instituição federal de ensino a propriedade do prédio onde se encontram as instalações do Museu Nacional, cujo palácio foi destruído por incêndio no último dia 2 de setembro, é necessário garantir que a reconstrução do Palácio do Museu Nacional somente se dê após a autorização por parte da Universidade. Sem que se promova tal ajuste na redação do dispositivo, tem-se por inarredável a sua inconstitucionalidade, dada a autonomia de gestão patrimonial garantida pela Constituição às Universidades..

Sala das Comissões, 17 de setembro de 2018.

Deputada **JANDIRA FEGHALI**

PCdoB/RJ



**MPV 850  
00063**

Senado Federal  
Gabinete Senador Airton Sandoval

## **MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus – Abram e dá outras providências.

### **EMENDA ADITIVA**

Incluam-se na MPV nº 850/2018, onde couber, o seguinte artigo:

**Art. X1.** A Lei nº 10.668, de 14 de maio de 2003, passa a vigorar com a seguinte alteração:

*“Art. 13. Além dos recursos oriundos das contribuições sociais a que se refere o § 4º do art. 8º da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990, constituem receitas da Apex-Brasil os recursos que lhe forem transferidos em decorrência de dotações consignadas no Orçamento-Geral da União, créditos especiais, créditos adicionais, transferências ou repasses, e mais:*

.....  
.....

*Parágrafo único. Aplica-se à Apex-Brasil o disposto no artigo 13 da Lei nº 2.613, de 23 de setembro de 1955, cuja isenção também alcançará impostos e contribuições de competência da União incidentes sobre suas remessas de recursos ao exterior*



Senado Federal  
Gabinete Senador Airtón Sandoval

*decorrentes da execução de suas atividades finalísticas e relacionados ao custeio operacional de seus escritórios/filiais locais”*

**Art. X2.** A Lei nº 2.613, de 23 de setembro de 1955, passa a vigorar com a seguinte alteração:

*“Art. 13. O disposto nos arts. 11 e 12 desta lei se aplica ao Serviço Social da Indústria (SESI), ao Serviço Social do Comércio (SESC), ao Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial (SENAI), ao Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial (SENAC) e ao Serviço Social Autônomo Agência de Promoção de Exportações do Brasil – Apex-Brasil”.*

## JUSTIFICAÇÃO

Trata-se de proposta de emenda destinada ao aperfeiçoamento do tratamento legislativo uniforme conferido aos Serviços Sociais Autônomos **Agência de Promoção de Exportações do Brasil – Apex-Brasil, SESC, SESI, SENAI, SENAC, SEST** e SENAT, na medida em que tais entidades são beneficiárias dos mesmos recursos parafiscais por força art. 8º, §3º, da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990, possuem idêntica natureza jurídica, são de interesse coletivo e utilidade pública, bem como se prestam à realização de atividades relevantes ao desenvolvimento nacional e fortificação dos valores sociais do trabalho .

Em razão de tais entidades desenvolverem atividades de alta relevância pública e social, tal como previsto em suas respectivas legislações, em franco apoio ao Poder Público Federal, no mais estrito interesse do ente político União Federal, há de se estabelecer tratamento isonômico no que tange ao espectro de isenção fiscal sobre seus bens, patrimônios e/ou serviços, tal como a União já faz



Senado Federal  
Gabinete Senador Airtton Sandoval

com relação às entidades coirmãs Serviço Social da Indústria (**SESI**), Serviço Social do Comércio (**SESC**), Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial (**SENAI**), Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial (**SENAC**)<sup>1</sup>, Serviço Social do Transporte (SEST) e Serviço Nacional de Aprendizagem do Transporte (**SENAT**)<sup>2</sup>.

Veja-se, portanto, que a atuação dessas entidades no interesse da União justifica a não cobrança, por esta, de tributos de sua competência, como forma de estimular o melhor e mais abrangente desenvolvimento das atividades para as quais cada uma foi criada, inclusive porque.

Eis, portanto, a justificativa para a adição de texto ao PLV da MPV nº 850, de 10 de setembro de 2018.

Sala da Comissão, de 2018.

Senador Airtton Sandoval

---

<sup>1</sup> **SENAI**, **SESI**, **SESC** e **SENAC** – artigo 13 da Lei nº 2.613, de 23 de setembro de 1955.

<sup>2</sup> **SEST** e **SENAT** – artigo 13 da Lei nº 8.706, de 14 de setembro de 1993.



**MPV 850**  
**00064**

Senado Federal  
Gabinete Senador Airton Sandoval

## **MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus – Abram e dá outras providências.

### **EMENDA ADITIVA**

Incluem-se na MPV nº 850/2018, onde couber, os seguintes artigos:

**Art. X1.** A Lei nº 10.668, de 14 de maio de 2003, passa a vigorar com a seguinte alteração:

*“Art. 13. Além dos recursos oriundos das contribuições sociais a que se refere o § 4º do art. 8º da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990, constituem receitas da Apex-Brasil os recursos que lhe forem transferidos em decorrência de dotações consignadas no Orçamento-Geral da União, créditos especiais, créditos adicionais, transferências ou repasses, e mais:*

.....  
.....

*Parágrafo único. Aplica-se à Apex-Brasil o disposto no artigo 13 da Lei nº 2.613, de 23 de setembro de 1955, cuja isenção*



Senado Federal  
Gabinete Senador Airton Sandoval

*alcançará impostos, contribuições e taxas de competência da União.”*

**Art. X2.** A Lei nº 2.613, de 23 de setembro de 1955, passa a vigorar com a seguinte alteração:

*“Art. 13. O disposto nos arts. 11 e 12 desta lei se aplica ao Serviço Social da Indústria (SESI), ao Serviço Social do Comércio (SESC), ao Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial (SENAI), ao Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial (SENAC) e ao Serviço Social Autônomo Agência de Promoção de Exportações do Brasil – Apex-Brasil”.*

## JUSTIFICAÇÃO

Trata-se de proposta de emenda destinada ao aperfeiçoamento do tratamento legislativo uniforme conferido aos Serviços Sociais Autônomos **Agência de Promoção de Exportações do Brasil – Apex-Brasil, SESC, SESI, SENAI, SENAC, SEST e SENAT**, na medida em que tais entidades são beneficiárias dos mesmos recursos parafiscais por força art. 8º, §3º, da Lei nº 8.029, de 12 de abril de 1990, possuem idêntica natureza jurídica, são de interesse coletivo e utilidade pública, bem como se prestam à realização de atividades relevantes ao desenvolvimento nacional e fortificação dos valores sociais do trabalho .

Em razão de tais entidades desenvolverem atividades de alta relevância pública e social, tal como previsto em suas respectivas legislações, em franco apoio ao Poder Público Federal, no mais estrito interesse do ente político União Federal, há de se estabelecer tratamento isonômico no que tange ao espectro de isenção fiscal sobre seus bens, patrimônios e/ou serviços, tal como a União já faz com relação às entidades





Senado Federal  
Gabinete Senador Airton Sandoval

coirmãs Serviço Social da Indústria (**SESI**), Serviço Social do Comércio (**SESC**), Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial (**SENAI**), Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial (**SENAC**)<sup>1</sup>, Serviço Social do Transporte (SEST) e Serviço Nacional de Aprendizagem do Transporte (**SENAT**)<sup>2</sup>.

Veja-se, portanto, que a atuação dessas entidades no interesse da União justifica a não cobrança, por esta, de tributos de sua competência, como forma de estimular o melhor e mais abrangente desenvolvimento das atividades para as quais cada uma foi criada, inclusive porque.

Eis, portanto, a justificativa para a adição de texto ao PLV da MPV nº 850, de 10 de setembro de 2018.

Sala da Comissão, de 2018.

Senador Airton Sandoval

---

<sup>1</sup> **SENAI**, **SESI**, **SESC** e **SENAC** – artigo 13 da Lei nº 2.613, de 23 de setembro de 1955.

<sup>2</sup> **SEST** e **SENAT** – artigo 13 da Lei nº 8.706, de 14 de setembro de 1993.



CONGRESSO NACIONAL

ETIQUETA

APRESENTAÇÃO DE EMENDAS

data  
17.09.2018

proposição

**Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018**

autor  
**Paulo Abi-Ackel**

nº do prontuário

1 Supressiva      2. substitutiva      3. **X** modificativa      4. aditiva      5. ☐ Substitutivo global

Página

**Art. 24**

**Parágrafo**

**Inciso**

**Alínea**

TEXTO / JUSTIFICAÇÃO

O art. 14 da Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998, alterado pelo art. 24 da MP nº 850, de 10 de setembro de 2018, passa a vigorar com as seguintes alterações:

“Art. 14. ....  
.....

§ 3º O servidor cedido perceberá as vantagens do cargo a que fizer jus no órgão de origem quando for ocupante de primeiro ou segundo escalão na organização social, ressalvada a situação dos servidores que, quando da celebração do contrato de gestão, já se encontravam lotados e em efetivo exercício no órgão ou unidade administrativa cujas atividades foram publicizadas, aos quais ficam assegurados todas as vantagens do cargo de origem, inclusive o pagamento de gratificações de desempenho e produtividade.

§ 4º O disposto no § 3º aplica-se inclusive aos servidores já cedidos no âmbito de contratos de gestão anteriormente celebrados pelo Ministério da Cultura e que se encontrem em vigor” (NR)

## JUSTIFICAÇÃO

A alteração prevista para o art. 14 da Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998, objetiva sanar a questão relativa à perda de conhecimento recorrente quando da qualificação de uma Organização Social (OS). Ocorre que, com a redação atual, os servidores cedidos para uma OS e para Serviço Social Autônomo (SSA) só fazem jus às vantagens do cargo efetivo quando ocupantes de cargos de primeiro ou segundo escalão na organização, impedindo que outros servidores que detém relevantes conhecimentos, e que poderiam trazer contribuições substanciais para a absorção e efetividade da atividade na nova instituição, possam ser cedidos à OS e à SSA sem perda das vantagens que compõem a remuneração de seus cargos efetivos.

Com a redação proposta, fica ampliado o direito para os servidores que estejam e que venham a ser cedidos, ainda que não ocupem cargos de primeiro ou segundo escalão em OS e em SSA. Desta forma, ficam assegurados aos servidores todas as vantagens do cargo de origem quando da celebração do contrato de gestão.

Pretende-se, com essa ampliação textual, garantir que todo o conhecimento e expertise necessários sejam absorvidos pela Organização Social qualificada, de forma a otimizar a transferência das atividades anteriormente executadas pela Administração Direta, reduzindo-se sobremaneira a curva de aprendizado da instituição que passa a ser responsável pela execução da atividade publicizada, no caso específico do Ministério da Cultura aplicar-se-á aos servidores já cedidos no âmbito do contrato de gestão em vigor.

PARLAMENTAR

## **COMISSÃO MISTA DA MEDIDA PROVISÓRIA 850 DE 2018**

### **MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 10 DE SETEMBRO DE 2018**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a Agência Brasileira de Museus - Abram e dá outras providências.

#### **EMENDA SUPRESSIVA Nº**

Suprime-se o Inciso I do Art. 3º, o §1º do Artigo 22, Artigo 23, Artigo 26 e Inciso I do Artigo 28 da Medida Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018.

#### **JUSTIFICAÇÃO**

A retirada de recursos da parcela da contribuição social destinada ao SEBRAE por meio da Lei nº 8.029/90 prejudica as suas atividades de promover a competitividade e o desenvolvimento sustentável dos empreendimentos de micro e pequeno porte.

É inegável a importância do SEBRAE no desenvolvimento dos negócios e no apoio as Micro e Pequenas empresas Brasileiras, bem como no acompanhamento do MEI – Micro empreendedor Individual. Não é de hoje que o empreendedorismo tem sido a alternativa de dezenas de milhões de brasileiros para enfrentar o desemprego e viabilizar renda para suas famílias, contribuindo determinante para a paz social.

De acordo com os dados da PNAD Contínua (IBGE) entre 2012 e 2018, o percentual dos donos de negócios (Empregadores + Conta Própria) sobre o total da mão de obra ocupada cresceu 12,3%, passando de 26,9% para 30,2%. No mesmo período, o percentual dos empregados com carteira assinada caiu - 4% (de 69,9% para 67,4%). A evolução dos dois indicadores mostra que, paralelamente a queda do emprego, o empreendedorismo apresenta curva ascendente, formando um colchão social na crise intensa e prolongada.

Nos últimos 12 anos, desde a criação do Simples Nacional, (até junho/2018) as micro e pequenas empresas - MPE geraram 12.577.225 (milhões) novos empregos, enquanto as médias e grandes empresas fecharam 984.756 vagas.

As MPE geraram 93% dos empregos com carteira no 1º semestre de 2018 e são a principal porta de entrada para o mercado de trabalho formal do Brasil oportunizando o primeiro emprego a 70% dos jovens.

No acumulado de janeiro a julho de 2018, os pequenos negócios já respondem pela criação de 395,3 mil postos de trabalho, 31% acima do saldo registrado no mesmo período do ano passado e quase 10 vezes maior que o saldo computado pelas médias e grandes empresas (40,7 mil empregos).

Portanto, os pequenos negócios foram responsáveis por 90% dos empregos com carteira assinada criados de janeiro a julho de 2018.

Assim, é inquestionável o papel estratégico que as MPE desempenham na economia brasileira para a promoção do emprego, geração de renda e redução das desigualdades sociais. Mesmo diante desse papel as MPE encontram dificuldades, especialmente na sua constituição, no acesso ao crédito e à inovação.

Observa-se então que o SEBRAE é o único instrumento disponível às MPE para expurgar tais dificuldades e de manter o cenário positivo já explicitado, contribuindo assim para o crescimento econômico e do trabalho no Brasil.

Contudo, o Governo Federal editou a Medida Provisória, que desvia recursos do SEBRAE, no entanto, fora do seu objetivo de instituição. É preciso lembrar que a retirada de tais recursos afetará uma entidade que tem seus compromissos firmados, acordos e projetos em andamento.

Caso a MP prospere com a atual redação, o Sebrae pagará sozinho uma conta que não é dele e que não guarda relação direta com sua finalidade de atuação, qual seja, o desenvolvimento do segmento dos pequenos negócios.

Frisamos que em um passado recente recursos do Sebrae já foram retirados para a criação da APEX e da ABDI, diferindo da situação atual na correlação das atividades destas com os pequenos negócios, o que não ocorre com a Agência Brasileira de Museus.

O SEBRAE já atua junto à economia criativa e apoia a cultura do País, inclusive ofereceu oficialmente ao Governo Federal uma proposta de acordo de cooperação de cerca de R\$ 100 milhões voltado à ações para gestão e alavancagem dos museus como atividade econômica e cultural, tal qual já foi feito com o Ministério do Turismo.

Vale ressaltar, entendemos que a contribuição destinada ao SEBRAE tem natureza de contribuição de intervenção no domínio econômico - CIDE, portanto, sem nenhum vínculo com o objetivo da MP. Assim, não há que se cogitar que a contribuição instituída pela Lei 8.029/90 seja empregada em finalidade distinta daquela prevista no art. 8º, §3º do

referido diploma legal, qual seja: “atender à execução das políticas de apoio às micro e às pequenas empresas”.

O Plenário do STF, ao julgar o RE 396.266, de relatoria do Ministro Carlos Velloso, ao reconhecer a constitucionalidade da contribuição para o SEBRAE, asseverou que o tributo em questão é CIDE e destina-se a viabilizar a promoção do desenvolvimento das micros e pequenas empresas.

Neste sentido, a nova destinação de parte dos recursos, promovida pela MP ora emendada, vai de encontro ao comando constitucional de tratamento favorecido às micro e pequenas empresas, consignado no art. 170, IX e Art. 179 da Carta Magna, uma vez que o SEBRAE é a única entidade que atua como facilitador dos pequenos negócios, nada justifica a retirada de recursos que serve de sustentáculo ao desenvolvimento do setor que tem respondido fortemente pela geração de emprego e renda para o nosso País.

Peço aos colegas o entendimento da extensão dessa emenda e apoio integral a ela.

Sala das Sessões, 17 de setembro de 2018.



ALFREDO KAEFER  
Deputado Federal – PP/PR

**COMISSÃO MISTA DDESTINADA A APRECIAR A MEDIDA  
PROVISÓRIA Nº 850, DE 2.018**

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2.018**

**EMENDA MODIFICATIVA Nº**  
**(Do Sr. Deputado Floriano Pesaro)**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a  
Agência Brasileira de Museus - Abram e dá  
outras providências.

**Emenda Modificativa**

Da Media Provisória nº 850, de 10 de setembro de 2018, altere-se o Parágrafo Único do Artigo 1º; altere-se o inciso VII do Parágrafo 1º do Artigo 11; altere-se o Caput e o Parágrafo 1º do Artigo 20, altere-se o inciso I do Artigo 29 e excluam-se os seus parágrafos 4º, 5º, 6º, 7º e 8º; excluir os Artigos 21, 25 e o inciso II do Artigo 28, os artigos supracitados passam a vigorar com as seguintes alterações;

“Art. 1º .....

Parágrafo único. São objetivos da Abram, em conjunto com  
o Instituto Brasileiro de Museus (IBRAM):

.....”

“Art. 11 .....

§ 1º .....

VII - O compromisso de instituição de fundo patrimonial  
privado com o objetivo de arrecadar, gerir e destinar  
doações de pessoas físicas e jurídicas privadas, nos termos



da Medida Provisória nº 851, de 10 de setembro de 2018, com o objetivo prioritário de reconstruir e modernizar o Museu Nacional, de que trata o Decreto-Lei nº 8.689, de 16 de janeiro de 1946, de restaurar e recompor o seu acervo, além de reconstruir e modernizar os demais museus.”

“Art. 20. O Instituto Brasileiro de Museus (IBRAM) continuará sua atuação prevista na legislação de sua criação e regulamentação, especialmente para definição das políticas nacionais de museu, para políticas e relações internacionais na área museológica, e para definição de política e gestão dos museus de todo o país, com exceção dos listados no Parágrafo 1º abaixo.

§ 1º Ficarão incorporados ao patrimônio da União os bens móveis e imóveis anteriormente vinculados ao IBRAM, das seguintes unidades museológicas:

.....

§ 4º Ficam mantidas as representações do IBRAM em todos os colegiados do Ministério da Cultura, bem como todos os colegiados constituídos pelo e no IBRAM.”

“Art. 29. Esta Medida Provisória entra em vigor na data de sua publicação e produzirá efeitos: Ver tópico (2 documentos)

I - a partir da data de instituição da Abram, quanto aos art. 23II - na data de sua publicação, quanto aos demais dispositivos.

## JUSTIFICAÇÃO

Com as alterações ora sugeridas para modificação da Medida Provisória 850/18, a ABRAM será responsável por 27 (vinte e sete) museus e seus respectivos acervos, sendo esses, os museus vinculados à União. Contudo, atualmente o Brasil possui aproximadamente 3.700 (três mil e setecentos) museus, que precisam de políticas de





gestão, manutenção e preservação de acervo, as quais estão previstas e vinculadas ao IBRAM.

Assim sendo, as alterações e exclusões solicitadas referentes à Medida Provisória 850 DE 2018 são necessárias uma vez que, tendo em vista a relevância do IBRAM, não poderá o mesmo ser extinto. Além do mais, o IBRAM também é o responsável por estabelecer as relações internacionais de museologia além de participar de diversos colegiados nacionais e internacionais.

Essas são as razões que nos levam a propor a Vossa Excelência o encaminhamento da proposta de Emenda em questão.

Ante o exposto, solicito apoio dos nobres pares na aprovação desta emenda.

Sala da Comissão, 17 de setembro de 2018.



**DEPUTADO FLORIANO PESARO**



**COMISSÃO MISTA DDESTINADA A APRECIAR A MEDIDA  
PROVISÓRIA Nº 850, DE 2.018**

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850, DE 2.018**

**EMENDA MODIFICATIVA Nº**  
**(Do Sr. Deputado Floriano Pesaro)**

Autoriza o Poder Executivo federal a instituir a  
Agência Brasileira de Museus - Abram e dá  
outras providências.

**Emenda Modificativa**

“Art. 28. Ficam revogados:

I- o § 5º do art. 8 da Lei nº 8.029, de 1990.”

**JUSTIFICAÇÃO**

Com as alterações ora sugeridas para modificação da Medida Provisória 850/18, a ABRAM será responsável por 27 (vinte e sete) museus e seus respectivos acervos, sendo esses, os museus vinculados à União. Contudo, atualmente o Brasil possui aproximadamente 3.700 (três mil e setecentos) museus, que precisam de políticas de gestão, manutenção e preservação de acervo, as quais estão previstas e vinculadas ao IBRAM.

Assim sendo, as alterações e exclusões solicitadas referentes à Medida Provisória 850 DE 2018 são necessárias uma vez que, tendo em vista a relevância do IBRAM, não poderá o mesmo ser extinto. Além do mais, o IBRAM também é o responsável por



estabelecer as relações internacionais de museologia além de participar de diversos colegiados nacionais e internacionais.

Essas são as razões que nos levam a propor a Vossa Excelência o encaminhamento da proposta de Emenda em questão.

Ante o exposto, solicito apoio dos nobres pares na aprovação desta emenda.

Sala da Comissão, 17 de setembro de 2018.



**DEPUTADO FLORIANO PESARO**





CONGRESSO NACIONAL

**MPV 850**  
**00069**

ETIQUETA

**APRESENTAÇÃO DE EMENDAS**

**MEDIDA PROVISÓRIA Nº 850/2018**

Autor

**Deputado SIBÁ MACHADO**

Partido

**PT**

**1. Supressiva**

**2. \_\_\_\_ Substitutiva**

**3. \_\_\_\_ Modificativa**

**4. X Aditiva**

**TEXTO / JUSTIFICAÇÃO**

Acrescente-se ao art. 6º, o inciso V com a seguinte redação:

“Art. 6º .....

V – por três representantes de entidades civis culturais e científicas titulares e três suplentes, indicados na forma do regulamento.”

**JUSTIFICAÇÃO**

Além de patrimônios culturais da sociedade, os museus também exercem papel fundamental na vida acadêmica e científica dos países. No Brasil, milhares de pesquisas científicas são conduzidas a partir dos acervos museológicos disponíveis, colaborando com a compreensão histórica e científica dessas coleções.

Por isso, é fundamental que entidades civis de notório saber nos campos cultural e científico possam compor o Conselho Deliberativo de Abram, uma vez que esta entidade venha a coordenar os museus brasileiros.

**PARLAMENTAR**

  
**SIBÁ MACHADO**  
Deputado Federal – PT/AC