



# CÂMARA DE VEREADORES DE PIRACICABA

Estado de São Paulo

Departamento Legislativo

00100 132856/2017-71

02010126 (final tram.)  
0/20 perm.)

Piracicaba, 22 de agosto de 2017.

Ofício D.L. 3370 / 2017  
Ref. a Moção Nº 110/2017

155 2017

Junte-se ao processado do  
PEC  
nº 113A, de 2015.

Excelentíssimo Senhor,

Em 20 / 9 / 17

*[Signature]*  
sinada  
Lidinho Santos

Atendendo a deliberação do Plenário desta Casa de Leis, encaminhamos a Vossa Excelência, cópia da moção em epígrafe, de autoria do vereador **ADRIANA C. SGRIGNEIRO NUNES** e outros, aprovada em Reunião Ordinária deste ano legislativo.

Valemo-nos da oportunidade para renovar nossos protestos de estima e apreço.

*[Signature]*  
**MATHEUS ANTONIO ERLER**  
Presidente

A Sua Excelência o Senhor  
**Eunício Oliveira**  
Presidente do Senado Federal  
Brasília - DF.





# CÂMARA DE VEREADORES DE PIRACICABA

Estado de São Paulo

## MOÇÃO Nº110/17

De apelo ao Exmo. Sr. Presidente do Senado Federal, Senador Eunício Oliveira, para que a PEC nº 113-A/2015, que altera o Art. 14 da Constituição Federal, que trata da equiparação dos direitos políticos dos militares estaduais com os demais servidores, seja aprovada.

Submeto à apreciação do Plenário, na forma regimental, a presente Moção de Apelo ao Exmo. Sr. Presidente do Senado Federal para que a PEC 113-A de 2015, que altera o Art. 14 da Constituição Federal, que trata da equiparação dos direitos políticos dos militares estaduais com os demais servidores, seja aprovada.

Considerando que a Constituição Federal de 1988, ao tratar dos direitos políticos no Capítulo IV, aduz em seu artigo 14, § 8º, que:

“O militar alistável é elegível, atendidas as seguintes condições:

I - se contar menos de dez anos de serviço, deverá afastar-se da atividade;

II - se contar mais de dez anos de serviço, será agregado pela autoridade superior e, se eleito, passará automaticamente, no ato da diplomação, para a inatividade.”

Considerando que em razão disso a Constituição Federal exclui da plenitude dos direitos políticos os Policiais e Bombeiros Militares, que, na conformidade do artigo 42 da CF/88 são “militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios” e a eles se aplicam, “...além do que vier que a ser fixado em lei, as disposições do art. 14, § 8º...”.

Ocorre que Policiais e Bombeiros Militares são detentores de cargo público e não gozam dos mesmos direitos e das mesmas prerrogativas dos demais servidores, muito ao contrário, a título de comparação, na tabela abaixo pode-se confirmar esse tratamento desigual:

DIREITO TRABALHISTA	MILITAR ESTADUAL	SERVIDOR PÚBLICO
SALÁRIO MÍNIMO – ART 7º, IV, CF/88	NÃO	SIM





# CÂMARA DE VEREADORES DE PIRACICABA

## Estado de São Paulo

GARANTIA DE SALÁRIO – ART. 7º, VII, CF/88	NÃO	SIM
DÉCIMO TERCEIRO SALÁRIO – ART. 7º, VIII, CF/88	SIM	SIM
REMUNERAÇÃO DO TRABALHO NOTURNO – ART. 7º, IX, CF/88	NÃO	SIM
SALÁRIO FAMÍLIA – ART. 7º, XII, CF/88	SIM	SIM
JORNADA DE TRABALHO – ART. 7º, XIII, CF/88	NÃO	SIM
REPOUSO SEMANAL REMUNERADO – ART. 7º, XV, CF/88	NÃO	SIM
REMUNERAÇÃO SERVIÇO EXTRAORDINÁRIO – ART. 7º, XVI, CF/88	NÃO	SIM
FÉRIAS REMUNERADAS – ART. 7º, XVII, CF/88	SIM	SIM
LICENÇA GESTANTE – ART. 7º, XVIII, CF/88	SIM	SIM
LICENÇA PATERNIDADE – ART. 7º, XIX, CF/88	SIM	SIM

Essa desigualdade se verifica também quando se fala em direitos políticos, vez que ao Militar do Estado, se tiver menos de 5 anos de serviço, sequer é dado o direito de alistar-se, senão vejamos o caso do Estado de São Paulo, cujo decreto-lei n.260, de 29 de maio de 1970, em vigor, dispõe sobre a inatividade dos componentes da Polícia Militar do Estado de São Paulo:

### “CAPÍTULO VII

Da Exoneração, da Demissão, da Expulsão e da Readmissão de Praças

Artigo 43 - A Praça se desligará do serviço ativo por:

I - exoneração;

II - demissão;

III - expulsão.

Artigo 44 - A exoneração da Praça será concedida:

I - a pedido, com qualquer tempo de serviço, nos termos do artigo 39 deste decreto-lei;

II - "ex-officio":

a) quando empossado em cargo público de natureza permanente;

b) quando se candidatar a cargo eletivo, se contar menos de 5 (cinco) anos de serviço.” (grifo nosso)

O questionamento que se levanta é quanto ao significado da expressão "afastar-se da atividade", inserida no inciso I do § 8º do artigo 14







# CÂMARA DE VEREADORES DE PIRACICABA

## Estado de São Paulo

da Carta Magna, e isso tem sido alvo de constantes discussões em várias esferas judiciais.

O Tribunal Superior Eleitoral já se manifestou, em ao menos duas oportunidades, a respeito do afastamento do militar com menos de dez anos de serviço, entendendo que se trata de afastamento definitivo, por intermédio de demissão ou licenciamento *ex officio*, mas sob qual alegação? Exclusivamente porque o militar com mais de 10 anos conta com a garantia constitucional prevista no II, do § 8º do artigo 14 da CF/88.

Analisando Constituição de 1967, bem como a Emenda Nr 1 de 17 de outubro de 1969, a redação do texto constitucional, ao tratar da elegibilidade do militar com menos tempo de serviço, consagrava a expressão "excluído do serviço ativo", senão vejamos:

"Constituição de 1967:

*Art 145 - São inelegíveis os inalistáveis.*

Parágrafo único - Os militares alistáveis são elegíveis, atendidas as seguintes condições:

a) o militar que tiver menos de cinco anos de serviço será, ao se candidatar a cargo eletivo, excluído do serviço ativo;

Emenda Nr 1 de 17/10/69:

*Art 150 - São inelegíveis os inalistáveis.*

§ 1º - Os militares alistáveis são elegíveis, atendidas as seguintes condições:

a) o militar que tiver menos de cinco anos de serviço será, ao se candidatar a cargo eletivo, excluído do serviço ativo;"

O texto atual da Constituição Brasileira se refere a afastamento e não mais a exclusão do serviço ativo do que se pode concluir que não era intenção do constituinte originário que o militar com menos de dez anos de serviço fosse excluído das fileiras das Corporações onde serve, portanto, a expressão "afastar-se da atividade" não pode ser interpretada como "excluído do serviço ativo".

O termo afastamento não possui, necessariamente, a conotação de algo definitivo, senão vejamos o artigo 38 da CF/88

"Art. 38. Ao servidor público da administração direta, autárquica e fundacional, **no exercício de mandato eletivo**, aplicam-se as seguintes disposições:

V – em qualquer caso que exija o afastamento para o exercício de mandato eletivo, seu tempo de serviço será







# CÂMARA DE VEREADORES DE PIRACICABA

## Estado de São Paulo

contado para todos os efeitos legais, exceto para promoção por merecimento." (grifo nosso)

Verifica-se portanto que o termo afastamento não foi usado como situação de exclusão definitiva pois, se assim o quisesse o Constituinte, não teria deixado de lado a expressão "excluído do serviço ativo".

Nossa Constituição define o País como um Estado Democrático de Direito, cuja democracia representativa, participativa, pluralista seja a garantia geral da vigência e eficácia dos direitos fundamentais e o direito à elegibilidade é erigido em nossa Carta Magna à condição de direito fundamental e universal de todos, menos dos militares, que não podem exercê-lo em sua plenitude sob pena de perder direitos que foram duramente conquistados.

Ao admitir que "afastar-se" quer dizer ser excluído, *inibe-se a participação de militares* com menos de dez anos, que apenas por pretender participar da vida política do país, candidatando-se, deverá abrir mão de seu emprego, definitivamente e não parece ser razoável que a dita "Constituição Cidadã", tenha pretendido desencorajar a participação política de um segmento de seus cidadãos, por intermédio da ameaça de perda do emprego público, todavia, é essa a situação que se impõe o policial e ao bombeiro militar com menos de dez anos de serviço.

Permitir a demissão do militar significa impor restrição ao exercício pleno dos direitos políticos do cidadão, a expressão "afastar-se da atividade" só pode ter um sentido semântico e lógico se traduzido na interrupção temporária da atividade funcional de que se está investido, para o exercício de cargo eletivo, situação provisória e precária que não pode converter-se em fundamento da perda do cargo.

Os policiais e bombeiros militares são cidadãos que, em razão das exigências próprias da profissão, tem por dever ser honestos, probos, bons pais de família e cumpridores de seus deveres e isso lhes é exigido desde sua admissão.

Hoje temos mais de meio milhão de policiais e bombeiros militares, que conhecem as comunidades onde servem e seus problemas e que não têm direito a concorrer em igualdade de condições com os demais candidatos e sequer, após o mandato, voltar a exercer a sua profissão, uma vez que se eleitos são compulsoriamente inativados.

Essa flagrante infração ao princípio constitucional da igualdade, no que diz respeito ao direito à cidadania, inibe a participação de cidadãos que, por suas características em muito poderiam contribuir para a melhoria da política brasileira e, por isso, nada mais correto e justo do que





# **CÂMARA DE VEREADORES DE PIRACICABA**

## **Estado de São Paulo**

elevar essa categoria à condição de cidadãos plenos, garantindo sua participação nos pleitos eleitorais, por isso rogo que essa casa de leis aprove por unanimidade essa Moção de Apelo, como medida da mais lúdima JUSTIÇA e solicito sua remessa ao Exmo Sr. Presidente do Senado Federal, Senador Eunício Oliveira e ao Exmo Sr. Deputado Federal Capitão Augusto.

Sala das Reuniões, 16 de Agosto de 2017.

**(a) Adriana Cristina Sgrigneiro Nunes**

- (a) Aldisa Vieira Marques
- (a) André Gustavo Bandeira
- (a) Ary de Camargo Pedroso Júnior
- (a) Carlos Gomes da Silva
- (a) Dirceu Alves da Silva
- (a) Gilmar Rotta
- (a) Isac Alves da Silva
- (a) Jonson Sarapu de Oliveira
- (a) José Aparecido Longatto
- (a) José Marcos Abdala
- (a) Laércio Trevisan Júnior
- (a) Lair Braga
- (a) Matheus Antonio Erler
- (a) Nancy Aparecida Ferruzzi Thame
- (a) Osvaldo Airtton Schiavolin
- (a) Paulo Eduardo Seade Serra
- (a) Paulo Henrique Paranhos Ribeiro
- (a) Paulo Roberto de Campos
- (a) Pedro Motoitiro Kawai
- (a) Rerlinson Teixeira de Rezende
- (a) Ronaldo Moschini da Silva
- (a) Wagner Alexandre de Oliveira





**PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº                   , DE 2015**  
(Do Sr. Capitão Augusto e outros)

*Altera o art. 14 da Constituição Federal, garantindo os direitos políticos e de elegibilidade dos policiais e bombeiros militares.*

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte emenda ao texto constitucional:

**Art. 1º** O § 8º do art. 14 da Constituição Federal passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 14. ....

§ 8º .....:

*III – se policial ou bombeiro militar, independentemente do tempo de serviço que possui, ficará agregado desde o registro da candidatura até dez dias após o término das eleições, com remuneração até o limite máximo de três meses; se eleito permanecerá agregado contando-se o tempo do mandato para todos os efeitos legais, exceto para promoção por merecimento; e se não reeleito retornará à atividade." (NR)*

**Art. 2º** Esta Emenda entra em vigor na data de sua publicação.

**JUSTIFICAÇÃO**

Esta Proposta de Emenda à Constituição visa resgatar a cidadania dos policiais e bombeiros militares, corrigindo um erro da constituinte que, infelizmente, os excluiu da plenitude dos direitos políticos.

Não há nenhum país que possa se considerar plenamente democrático, enquanto uma parcela do seu povo estiver alijado dos seus direitos políticos.

Hoje nós temos mais de um milhão de militares que não têm direito a se filiar a nenhum partido político, não tem direito a concorrer em igualdade de condições com os demais candidatos, e não têm o direito de, sequer, após o mandato, voltar a exercer a sua profissão, uma vez que se eleitos são compulsoriamente inativados.

Entendemos que tal restrição aos conscritos no serviço militar obrigatório ainda pode ter sua razoabilidade, mas para um militar de polícia ou de bombeiro, não se sustenta mais nos dias de hoje, em plena consolidação do estado democrático de direito.

Ante a relevância da Proposta, esperamos contar com o apoio de nossos nobres Pares para o resgate da cidadania dos militares dos estados e do Distrito Federal.



Sala das Sessões, em de de 2015.

CAPITÃO AUGUSTO  
Deputado Federal  
PR-SP





**SENADO FEDERAL**  
SECRETARIA-GERAL DA MESA

Brasília, 13 de setembro de 2017.

Senhor Matheus Antonio Erler, Presidente da Câmara  
Municipal de Piracicaba – SP,

Acuso recebimento, nesta Secretaria-Geral da Mesa, do  
Ofício DL nº 3370/2017, de Vossa Excelência, encaminhado pela  
Presidência do Senado Federal. Cabe-nos informar que sua manifestação  
foi remetida para juntada à Proposta de Emenda à Constituição nº 113A  
de 2015, que *“Reforma as instituições político-eleitorais, alterando os  
arts. 14, 17, 57 e 61 da Constituição Federal, e cria regras temporárias  
para vigorar no período de transição para o novo modelo, acrescentando  
o art. 101 ao Ato das Disposições Constitucionais Transitórias.”*.

Para consulta, a matéria encontra-se disponível em:  
<http://www25.senado.leg.br/web/atividade/materias/-/materia/124425>.

Atenciosamente,

  
Luiz Fernando Bandeira de Mello  
Secretário-Geral da Mesa

