



SENADO FEDERAL

PARECER (SF) Nº 38, DE 2017

Da COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE, sobre o processo Projeto de Lei do Senado nº351, de 2016, da Senadora Ana Amélia, que Institui o Dia Nacional de Conscientização e Enfrentamento à Fibromialgia.

PRESIDENTE: Senadora Lúcia Vânia

RELATOR: Senador Ronaldo Caiado

19 de Setembro de 2017





SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador RONALDO CAIADO

PARECER Nº , DE 2017

Da COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE, em decisão terminativa, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 351, de 2016, da Senadora Ana Amélia, que *institui o Dia Nacional de Conscientização e Enfrentamento à Fibromialgia*.

Relator: Senador **RONALDO CAIADO**

I – RELATÓRIO

Vem à Comissão de Educação, Cultura e Esporte (CE) o Projeto de Lei do Senado (PLS) nº 351, de 2016, de autoria da Senadora Ana Amélia, que propõe seja instituído o Dia Nacional de Conscientização e Enfrentamento da Fibromialgia, a ser celebrado, anualmente, em 12 de maio.

A proposição possui dois dispositivos: o art. 1º institui a efeméride e o art. 2º estabelece que a futura lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Em sua justificação, a nobre autora da proposta ressalta a importância de um maior conhecimento e compreensão da sociedade a respeito das características singulares dessa síndrome.



SF/17131.03331-97



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador RONALDO CAIADO

A matéria foi distribuída para a análise exclusiva e terminativa da CE.

Não foram apresentadas emendas à proposição.

II – ANÁLISE

Nos termos do art. 102, inciso II, do Regimento Interno do Senado Federal, compete à CE opinar sobre matérias que versem sobre datas comemorativas, como é o caso do projeto de lei em análise.

Fibromialgia é uma síndrome crônica em que a pessoa sente dores por todo o corpo durante longos períodos, com sensibilidade nas articulações, nos músculos, tendões e em outros tecidos moles.

A doença é considerada uma síndrome porque engloba uma série de manifestações clínicas como dor, fadiga, indisposição e distúrbios do sono.

No passado, pessoas com queixas de dores generalizadas tinham esses sintomas atribuídos predominantemente a fatores de cunho emocional. Depois de melhor estudada, concluiu-se que a fibromialgia é uma forma de reumatismo associada à sensibilidade do indivíduo frente a um estímulo doloroso.

A síndrome é a segunda causa mais comum de dor crônica no Brasil. Segundo a Associação Brasileira de Fibromiálgicos (ABRAFIBRO), a patologia atinge dez por cento da população e é considerada uma doença dos tempos modernos. Segundo a



SF/17131.03331-97



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador RONALDO CAIADO

Abrafibro, oitenta por cento dos casos acometem mulheres acima de 25 anos.

De acordo com os especialistas, é importante diagnosticar e saber lidar com a síndrome de maneira funcional, a fim de permitir que o indivíduo leve uma vida normal dentro de suas limitações. Contudo, o diagnóstico da fibromialgia não é simples, sendo necessária a realização de diversos testes e exames para excluir a possibilidade de os sintomas estarem relacionados a outras enfermidades.

Nesse contexto, como alerta a nobre autora da matéria, é extremamente necessário padronizar, no Sistema Único de Saúde (SUS), os procedimentos de diagnóstico e de tratamento multiprofissional – sem desconsiderar a especificidade de cada paciente – garantindo que sejam adotados nas diversas unidades do Sistema.

Por essas razões, é fundamental a adoção de medidas que promovam e disseminem a conscientização e o enfrentamento da fibromialgia, configurando justa e meritória a iniciativa apresentada pela proposição ora em análise.

Tendo em vista o caráter exclusivo da distribuição à CE, cabe, igualmente, a esta Comissão apreciar os aspectos de constitucionalidade e de juridicidade da proposição.

A iniciativa obedece aos requisitos constitucionais formais para a espécie normativa e não afronta dispositivos de natureza material da Carta Magna.

Quanto à juridicidade, a matéria está em consonância com o ordenamento jurídico nacional, em especial com as determinações da Lei nº 12.345, de 9 de dezembro de 2010, que



SF/17131.03331-97



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador RONALDO CAIADO

estabelece critérios para a instituição de datas comemorativas. De acordo com essa Lei, *“a apresentação de proposição legislativa que vise instituir data comemorativa deve vir acompanhada de comprovação da realização de consultas ou audiências públicas, ou de ambas, que atestem a alta significação para os diferentes segmentos profissionais, políticos, religiosos, culturais e étnicos que compõem a sociedade brasileira.”*

Em atendimento a essa determinação, a autora da matéria informou que, *“no dia 17 de agosto de 2016, foi realizada uma audiência pública, na Comissão de Assuntos Sociais do Senado Federal, que tratou dos diversos problemas associados à síndrome da fibromialgia, com ênfase na sua caracterização como doença crônica, contando com a participação de especialistas, entre os quais um representante do Ministério da Saúde, e da Diretora-Geral da Associação Brasileira dos Fibromiálgicos (ABRAFIBRO).”*

Ainda de acordo com a Senadora Ana Amélia, na audiência *“foi também ressaltada, entre outros pontos, a necessidade de informar e conscientizar a população como um todo, inclusive os profissionais da saúde, sobre a fibromialgia e sobre os problemas enfrentados por seus portadores, entre os quais deve-se assinalar a falta de compreensão social, que alcança até mesmo os familiares.”*

No que concerne à técnica legislativa, o texto do projeto está igualmente de acordo com as normas estabelecidas pela Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998, com a redação dada pela Lei Complementar nº 107, de 26 de abril de 2001, que dispõem sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis.

Sendo assim, o projeto de lei em questão atende aos aspectos de natureza constitucional, técnica e jurídica.



SF/17131.03331-97



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador RONALDO CAIADO

III – VOTO

Diante do exposto, o voto é pela aprovação do Projeto de Lei do Senado nº 351, de 2016.

Sala da Comissão, de setembro de 2017.

SENADOR RONALDO CAIADO
DEM/GO



SF/17131.03331-97

Senado Federal - Lista de Votação Nominal - PLS 351/2016

Comissão de Educação, Cultura e Esporte

| TITULARES - PMDB | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - PMDB | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
|---|-----|-----|-----------|---|-----|-----|-----------|
| ROSE DE FREITAS | | | | 1. VALDIR RAUPP | | | |
| DÁRIO BERGER | X | | | 2. HÉLIO JOSÉ | X | | |
| MARTA SUPPLY | | | | 3. RAIMUNDO LIRA | | | |
| JOSÉ MARANHÃO | | | | 4. VAGO | | | |
| SIMONE TEBET | | | | 5. VAGO | | | |
| JOÃO ALBERTO SOUZA | | | | 6. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PDT, PT) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PDT, PT) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| ANGELA PORTELA | X | | | 1. GLEISI HOFFMANN | | | |
| FÁTIMA BEZERRA | X | | | 2. HUMBERTO COSTA | | | |
| LINDBERGH FARIAS | | | | 3. JORGE VIANA | | | |
| PAULO PAIM | | | | 4. JOSÉ PIMENTEL | | | |
| REGINA SOUSA | X | | | 5. PAULO ROCHA | | | |
| ACIR GURGACZ | | | | 6. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Social Democrata (PSDB, PV, DEM) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Social Democrata (PSDB, PV, DEM) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| ANTONIO ANASTÁSIA | X | | | 1. DAVI ALCOLUMBRE | | | |
| FLEXA RIBEIRO | X | | | 2. RONALDO CAIADO | X | | |
| VAGO | | | | 3. VAGO | | | |
| MARIA DO CARMO ALVES | | | | 4. VAGO | | | |
| JOSÉ AGRIPINO | | | | 5. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Democracia Progressista (PP, PSD) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar Democracia Progressista (PP, PSD) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| JOSÉ MEDEIROS | | | | 1. SÉRGIO PETECÃO | | | |
| ROBERTO MUNIZ | X | | | 2. ANA AMÉLIA | X | | |
| CIRO NOGUEIRA | | | | 3. LASIER MARTINS | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PPS, PSB, PCdoB, REDE) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PPS, PSB, PCdoB, REDE) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| CRISTOVAM BUARQUE | | | | 1. ANTONIO CARLOS VALADARES | X | | |
| LÚCIA VÂNIA | | | | 2. RANDOLFE RODRIGUES | | | |
| LÍDICE DA MATA | | | | 3. ROBERTO ROCHA | X | | |
| TITULARES - Bloco Moderador (PTB, PSC, PRB, PR, PTC) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Moderador (PTB, PSC, PRB, PR, PTC) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| PEDRO CHAVES | X | | | 1. MAGNO MALTA | | | |
| WELLINGTON FAGUNDES | | | | 2. VICENTINHO ALVES | | | |
| EDUARDO LOPES | | | | 3. TELMÁRIO MOTA | | | |

Quórum: TOTAL 14

Votação: TOTAL 13 SIM 13 NÃO 0 ABSTENÇÃO 0

* Presidente não votou

Senador(a) Lúcia Vânia
Presidente

ANEXO II, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, PLENÁRIO Nº 15, EM 19/09/2017

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)



Relatório de Registro de Presença
CE, 19/09/2017 às 11h30 - 31ª, Extraordinária
Comissão de Educação, Cultura e Esporte

| PMDB | | | |
|--------------------|----------|------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| ROSE DE FREITAS | | 1. VALDIR RAUPP | PRESENTE |
| DÁRIO BERGER | PRESENTE | 2. HÉLIO JOSÉ | PRESENTE |
| MARTA SUPICY | PRESENTE | 3. RAIMUNDO LIRA | |
| JOSÉ MARANHÃO | | 4. VAGO | |
| SIMONE TEBET | PRESENTE | 5. VAGO | |
| JOÃO ALBERTO SOUZA | PRESENTE | 6. VAGO | |

| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PDT, PT) | | | |
|--|----------|--------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| ÂNGELA PORTELA | PRESENTE | 1. GLEISI HOFFMANN | |
| FÁTIMA BEZERRA | PRESENTE | 2. HUMBERTO COSTA | |
| LINDBERGH FARIAS | | 3. JORGE VIANA | |
| PAULO PAIM | PRESENTE | 4. JOSÉ PIMENTEL | |
| REGINA SOUSA | PRESENTE | 5. PAULO ROCHA | PRESENTE |
| ACIR GURGACZ | | 6. VAGO | |

| Bloco Social Democrata (PSDB, PV, DEM) | | | |
|--|----------|--------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| ANTONIO ANASTASIA | PRESENTE | 1. DAVI ALCOLUMBRE | |
| FLEXA RIBEIRO | PRESENTE | 2. RONALDO CAIADO | PRESENTE |
| VAGO | | 3. VAGO | |
| MARIA DO CARMO ALVES | | 4. VAGO | |
| JOSÉ AGRIPINO | | 5. VAGO | |

| Bloco Parlamentar Democracia Progressista (PP, PSD) | | | |
|---|----------|-------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| JOSÉ MEDEIROS | PRESENTE | 1. SÉRGIO PETECÃO | |
| ROBERTO MUNIZ | PRESENTE | 2. ANA AMÉLIA | PRESENTE |
| CIRO NOGUEIRA | | 3. LASIER MARTINS | PRESENTE |

| Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PPS, PSB, PCdoB, REDE) | | | |
|---|----------|-----------------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| CRISTOVAM BUARQUE | | 1. ANTONIO CARLOS VALADARES | PRESENTE |
| LÚCIA VÂNIA | PRESENTE | 2. RANDOLFE RODRIGUES | |
| LÍDICE DA MATA | | 3. ROBERTO ROCHA | PRESENTE |

| Bloco Moderador (PTB, PSC, PRB, PR, PTC) | | | |
|--|----------|---------------------|----------|
| TITULARES | | SUPLENTE | |
| PEDRO CHAVES | PRESENTE | 1. MAGNO MALTA | |
| WELLINGTON FAGUNDES | PRESENTE | 2. VICENTINHO ALVES | |
| EDUARDO LOPES | | 3. TELMÁRIO MOTA | PRESENTE |

Não Membros Presentes



Relatório de Registro de Presença

Não Membros Presentes

ROMÁRIO

ATAÍDES OLIVEIRA

DECISÃO DA COMISSÃO

(PLS 351/2016)

NA 31ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA, REALIZADA NESTA DATA, A COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE APROVA O PROJETO, RELATADO PELO SENADOR RONALDO CAIADO.

19 de Setembro de 2017

Senadora LÚCIA VÂNIA

Presidente da Comissão de Educação, Cultura e Esporte