



SENADO FEDERAL

PARECER (SF) Nº 15, DE 2017

Da COMISSÃO DE TRANSPARÊNCIA, GOVERNANÇA, FISCALIZAÇÃO E CONTROLE E DEFESA DO CONSUMIDOR, sobre o processo Projeto de Lei da Câmara nº36, de 2013, que Altera a Lei nº 10.893, de 13 de julho de 2004, que dispõe sobre o Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante - AFRMM e o Fundo da Marinha Mercante - FMM, e dá outras providências.

PRESIDENTE: Senador Ataídes Oliveira

RELATOR: Senadora Regina Sousa

09 de Agosto de 2017

PARECER N° , DE 2017


SF/17509.68702-31

Da COMISSÃO DE TRANSPARÊNCIA, GOVERNANÇA, FISCALIZAÇÃO E CONTROLE E DEFESA DO CONSUMIDOR (CTFC), sobre o Projeto de Lei da Câmara nº 36, de 2013 (Projeto de Lei nº 2.162, de 2011, na Casa de origem), do Deputado Marcos Montes, que *altera a Lei nº 10.893, de 13 de julho de 2004, que dispõe sobre o Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante – AFRMM e o Fundo da Marinha Mercante – FMM, e dá outras providências.*

Relatora: Senadora **REGINA SOUSA**

I – RELATÓRIO

Vem à análise desta Comissão, em decisão terminativa, o Projeto de Lei da Câmara (PLC) nº 36, de 2013 (Projeto de Lei nº 2.162, de 2011, na Casa de origem), do Deputado Marcos Montes, que *altera a Lei nº 10.893, de 13 de julho de 2004, que dispõe sobre o Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante – AFRMM e o Fundo da Marinha Mercante – FMM, e dá outras providências.*

Destarte, o Projeto acrescenta parágrafo único ao art. 24 da Lei nº 10.893, de 2004, dispondo que *o Ministério dos Transportes deverá divulgar, por meio da imprensa oficial e da rede mundial de computadores, internet, trimestralmente, os valores arrecadados do Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante – AFRMM, bem como a destinação desses recursos.*

Na justificação da proposição, afirma o autor que *o projeto de lei tem como objetivo aperfeiçoar os métodos e sistemas de controle da*

transparência na administração pública e estratégias de combate à corrupção, bem como quebrar os evidentes desvios de finalidade no que concerne ao AFRMM.

Na Câmara dos Deputados, o Projeto foi analisado pela Comissão de Viação e Transportes e pela Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, tendo sido aprovado em caráter conclusivo no âmbito das comissões daquela Casa.

No Senado Federal, a proposição foi despachada à Comissão de Ciência, Tecnologia, Inovação, Comunicação e Informática (CCT), na qual foi aprovado parecer de autoria do Senador Cristovam Buarque, favorável ao Projeto, e à Comissão de Meio Ambiente, Defesa do Consumidor e Fiscalização e Controle (CMA).

Em virtude da aprovação da Resolução nº 3, de 2017, que alterou o rol de matérias sujeitas à instrução no âmbito da CMA, esta CTFC passou a ser responsável pela análise do PLC, em decisão terminativa, nos termos do despacho publicado em 17 de abril de 2017.

Por fim, informamos que não foram oferecidas emendas no prazo regimental.

II – ANÁLISE

Preliminarmente, no que se refere à constitucionalidade da proposição, não há qualquer ofensa material ou formal à Constituição Federal de 1988. No que se refere à juridicidade e à regimentalidade, não se encontram, tampouco, quaisquer vícios impeditivos da tramitação do Projeto.

Quanto à técnica legislativa, a proposição se mostra em consonância ao que determina a Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998, que *dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis*, havendo que se proceder, apenas, a pequenos reparos, mediante a apresentação de emendas de redação para modificar:

- 1) o art. 24 da Lei, para modificar a nomenclatura do Ministério dos Transportes, que foi alterada pela Lei nº 13.341, de 29 de setembro de 2016, para Ministério dos Transportes, Portos e Aviação Civil;



SF/17509.68702-31

- 2) o art. 3º da Lei, a fim de incluir parágrafo para explicitar a obrigatoriedade da divulgação dos valores arrecadados do AFRMM, tendo em vista a adaptação do parágrafo único do art. 24 à redação de seu *caput*, que trata do FMM;
- 3) o art. 1º do Projeto, para adaptá-lo às modificações de redação supracitadas.

Quanto ao mérito, acreditamos que o Projeto em análise em muito contribui para fortalecer o cumprimento dos princípios insculpidos no art. 37 da Constituição Federal, a saber: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

O AFRMM, instituído pelo art. 1º do Decreto-Lei nº 2.404, de 23 de dezembro de 1987, destina-se a atender aos encargos da intervenção da União no apoio ao desenvolvimento da marinha mercante e da indústria de construção e reparação naval brasileiras, e constitui fonte básica do Fundo da Marinha Mercante.

Desse modo, ao tornar obrigatória a disponibilização, na imprensa oficial e na rede mundial de computadores, de informações relativas aos valores arrecadados com o Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante, o PLC nº 36, de 2013, promove a transparência no que tange à destinação desses recursos públicos e permite um maior controle dos cidadãos sobre os negócios do Estado, fortalecendo o princípio republicano e o dever de prestação de contas, conforme assevera o parágrafo único do art. 70 da Constituição Federal.

III – VOTO

Pelo exposto, votamos pela constitucionalidade, juridicidade, regimentalidade, boa técnica legislativa e, no mérito, pela **aprovação** do Projeto de Lei da Câmara nº 36, de 2013, com as seguintes **emendas de redação**:

EMENDA DE REDAÇÃO Nº 1– CTFC

Dê-se ao art. 2º do Projeto de Lei da Câmara nº 36, de 2013, a seguinte redação:



“Art. 2º A Lei nº 10.893, de 13 de julho de 2004, passa a vigorar com as seguintes alterações:

‘Art. 3º

.....
§ 5º O Ministério dos Transportes, Portos e Aviação Civil deverá divulgar trimestralmente os valores arrecadados do AFRMM, da seguinte forma:

I - por meio da imprensa oficial;

II- por meio da rede mundial de computadores, *Internet.* ’ (NR)

‘Art. 24. O FMM é administrado pelo Ministério dos Transportes, Portos e Aviação Civil, por intermédio da CDFMM.

Parágrafo único. O Ministério dos Transportes, Portos e Aviação Civil deverá divulgar trimestralmente a destinação e os valores arrecadados do FMM, da seguinte forma:

I - por meio da imprensa oficial;

II- por meio da rede mundial de computadores, *Internet.* ’ (NR)”

EMENDA DE REDAÇÃO Nº 2– CTFC

Dê-se ao art. 1º do Projeto de Lei da Câmara nº 36, de 2013, a seguinte redação:

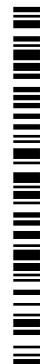
“Art. 1º Esta Lei acrescenta § 5º ao art. 3º e parágrafo único ao art. 24 da Lei nº 10.893, de 13 de julho de 2004, para estabelecer a obrigatoriedade de divulgação dos valores arrecadados do Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante – AFRMM, assim como da destinação e dos valores arrecadados do Fundo da Marinha Mercante – FMM.”

Sala da Comissão,

, Presidente

, Relatora

SF/17509.68702-31



**Relatório de Registro de Presença****CTFC, 09/08/2017 às 09h - 12ª, Extraordinária**

Comissão de Transparência, Governança, Fiscalização e Controle e Defesa do

PMDB

| TITULARES | SUPLENTES |
|-----------------|--|
| RENAN CALHEIROS | 1. SIMONE TEBET PRESENTE |
| AIRTON SANDOVAL | 2. GARIBALDI ALVES FILHO |
| DÁRIO BERGER | 3. ELMANO FÉRRER |
| ROMERO JUCÁ | 4. VAGO |

Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PDT, PT)

| TITULARES | SUPLENTES |
|----------------|--------------------|
| FÁTIMA BEZERRA | 1. GLEISI HOFFMANN |
| PAULO PAIM | 2. HUMBERTO COSTA |
| REGINA SOUSA | 3. JORGE VIANA |
| ACIR GURGACZ | 4. LINDBERGH FARIA |

Bloco Social Democrata (PSDB, PV, DEM)

| TITULARES | SUPLENTES |
|------------------|-------------------------|
| ATAÍDES OLIVEIRA | 1. MARIA DO CARMO ALVES |
| DALIRIO BEBER | 2. FLEXA RIBEIRO |
| DAVI ALCOLUMBRE | 3. RICARDO FERRAÇO |

Bloco Parlamentar Democracia Progressista (PP, PSD)

| TITULARES | SUPLENTES |
|----------------|------------------|
| SÉRGIO PETECÃO | 1. ANA AMÉLIA |
| GLADSON CAMELI | 2. WILDER MORAIS |

Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PPS, PSB, PCdoB, REDE)

| TITULARES | SUPLENTES |
|--------------------|-----------------------|
| JOÃO CAPIBERIBE | 1. RANDOLFE RODRIGUES |
| VANESSA GRAZZIOTIN | 2. CRISTOVAM BUARQUE |

Bloco Moderador (PTB, PSC, PRB, PR, PTC)

| TITULARES | SUPLENTES |
|------------------|------------------|
| CIDINHO SANTOS | 1. EDUARDO LOPES |
| ARMANDO MONTEIRO | 2. VAGO |

Não Membros Presentes

VALDIR RAUPP
JOSÉ MEDEIROS
VICENTINHO ALVES

Senado Federal - Lista de Votação Nominal - PLC 36/2013, nos termos do relatório apresentado

Comissão de Transparência, Governança, Fiscalização e Controle e Defesa do Consumidor

| TITULARES - PMDB | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - PMDB | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
|---|-----|-----|-----------|---|-----|-----|-----------|
| RENAN CALHEIROS (PMDB) | | | | 1. SIMONE TEBET (PMDB) | | | |
| AIRTON SANDOVAL (PMDB) | X | | | 2. GARIBALDI ALVES FILHO (PMDB) | | | |
| DARIO BERGER (PMDB) | X | | | 3. ELMANO FERRER (PMDB) | | | |
| ROMERO JUCÁ (PMDB) | | | | 4. VAGO | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PDT, PT) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PDT, PT) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| FÁTIMA BEZERRA (PT) | | | | 1. GLEISI HOFFMANN (PT) | | | |
| PAULO PAIM (PT) | | | | 2. HUMBERTO COSTA (PT) | | | |
| REGINA SOUSA (PT) | X | | | 3. JORGE VIANA (PT) | | | |
| ACIR GURGACZ (PDT) | | | | 4. LINDBERGH FARIA (PT) | | | |
| TITULARES - Bloco Social Democrata(PSDB, DEM) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Social Democrata(PSDB, DEM) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| ATAIDES OLIVEIRA (PSDB) | | | | 1. MARIA DO CARMO ALVES (DEM) | | | |
| DALIRIO BEBER (PSDB) | | | | 2. FLEXA RIBEIRO (PSDB) | | | |
| DAVI ALCOLUMBRE (DEM) | X | | | 3. RICARDO FERRAÇO (PSDB) | X | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Democracia Progressista (PP, PSD) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar Democracia Progressista (PP, PSD) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| SÉRGIO PETECÃO (PSD) | | X | | 1. ANA AMÉLIA (PP) | | | |
| GLADSON CAMELI (PP) | | | | 2. WILDER MORAIS (PP) | | | |
| TITULARES - Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PPS, PSB, PCdoB, REDE) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PPS, PSB, PCdoB, REDE) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| JOÃO CAPIBERIBE (PSB) | | | | 1. RANDOLFE RODRIGUES (REDE) | | | |
| VANESSA GRAZZIOTIN (PCDOB) | X | | | 2. CRISTOVAM BUARQUE (PPS) | | | |
| TITULARES - Bloco Moderador(PTB, PSC, PRB, PR, PTC) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO | SUPLENTES - Bloco Moderador(PTB, PSC, PRB, PR, PTC) | SIM | NÃO | ABSTENÇÃO |
| CIDINHO SANTOS (PR) | X | | | 1. EDUARDO LOPES (PRB) | X | | |
| ARMANDO MONTEIRO (PTB) | | | | 2. VAGO | | | |

Quórum: TOTAL_10

Votação: TOTAL_9 SIM_9 NÃO_0 ABSTENÇÃO_0

* Presidente não votou

Senador(a) Ataídes Oliveira
Presidente

ANEXO II, ALA SENADOR NILO COELHO, PLENÁRIO N° 2, EM 09/08/2017

OBS: COMPETE AO PRESIDENTE DESEMPATAR AS VOTAÇÕES QUANDO OSTENSIVAS (RISF, art. 89, XI)

**TEXTO FINAL DO PROJETO DE LEI DA CÂMARA Nº 36, DE 2013,
APROVADO PELA COMISSÃO DE TRANSPARÊNCIA,
GOVERNANÇA, FISCALIZAÇÃO E CONTROLE E DEFESA DO
CONSUMIDOR NA REUNIÃO DO DIA 09 DE AGOSTO DE 2017**

PROJETO DE LEI DA CÂMARA Nº 36, DE 2013

Altera a Lei nº 10.893, de 13 de julho de 2004, que dispõe sobre o Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante - AFRMM e o Fundo da Marinha Mercante - FMM, e dá outras providências.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º Esta Lei acrescenta § 5º ao art. 3º e parágrafo único ao art. 24 da Lei nº 10.893, de 13 de julho de 2004, para estabelecer a obrigatoriedade de divulgação dos valores arrecadados do Adicional ao Frete para a Renovação da Marinha Mercante – AFRMM, assim como da destinação e dos valores arrecadados do Fundo da Marinha Mercante – FMM.

Art. 2º A Lei nº 10.893, de 13 de julho de 2004, passa a vigorar com as seguintes alterações:

‘**Art. 3º**

.....

§ 5º O Ministério dos Transportes, Portos e Aviação Civil deverá divulgar trimestralmente os valores arrecadados do AFRMM, da seguinte forma:

I - por meio da imprensa oficial;

II- por meio da rede mundial de computadores, *Internet.* ’

(NR)

‘**Art. 24.** O FMM é administrado pelo Ministério dos Transportes, Portos e Aviação Civil, por intermédio da CDFMM.

Parágrafo único. O Ministério dos Transportes, Portos e Aviação Civil deverá divulgar trimestralmente a destinação e os valores arrecadados do FMM, da seguinte forma:

I - por meio da imprensa oficial;

II- por meio da rede mundial de computadores, *Internet.* ’

(NR)’

Art. 3º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala da Comissão, em 09 de agosto de 2017.

Senador Ataídes Oliveira

Presidente da Comissão de Transparência, Governança, Fiscalização e
Controle e Defesa do Consumidor

DECISÃO DA COMISSÃO

(PLC 36/2013)

REUNIDA A CTFC NESTA DATA, ENCERRADA A DISCUSSÃO E COLOCADO EM VOTAÇÃO O PROJETO FOI APROVADO COM DUAS EMENDAS POR NOVE VOTOS FAVORÁVEIS, NENHUM VOTO CONTRÁRIO E NENHUMA ABSTENÇÃO.

09 de Agosto de 2017

Senador ATAÍDES OLIVEIRA

Presidente da Comissão de Transparência, Governança,
Fiscalização e Controle e Defesa do Consumidor