



SENADO FEDERAL

PARECER (SF) Nº 26, DE 2017

Da COMISSÃO DE ASSUNTOS SOCIAIS, sobre o processo Projeto de Lei da Câmara nº 80, de 2013, que Acrescenta §§ 4º e 5º ao art. 457 da Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, aprovada pelo Decreto-Lei nº 5.452, de 1º de maio de 1943, para dispor sobre a gorjeta, e sobre o processo Projeto de Lei do Senado (PLS) nº 543, de 2011, do Senador Ciro Nogueira, que dispõe sobre a regulamentação do exercício das profissões de maitre e garçom.

PRESIDENTE: Senadora Marta Suplicy

RELATOR: Senador José Pimentel

RELATOR ADHOC: Senador Dalirio Beber

31 de Maio de 2017

PARECER N° , DE 2017


SF/17663.27949-11

Da COMISSÃO DE ASSUNTOS SOCIAIS, sobre o Projeto de Lei do Senado (PLS) nº 543, de 2011, do Senador Ciro Nogueira, que dispõe *sobre a regulamentação do exercício das profissões de maitre e garçom*, e sobre o Projeto de Lei da Câmara (PLC) nº 80, de 2013, do Deputado Ciro Nogueira, que *acrescenta os §§ 4º e 5º ao art. 457 da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, aprovada pelo Decreto-Lei nº 5.452, de 1º de maio de 1943, para dispor sobre a gorjeta.*

RELATOR AD HOC: Senador DALÍRIO BEBER

I – RELATÓRIO

É submetido à apreciação desta Comissão o Projeto de Lei do Senado (PLS) nº 543, de 2011, do Senador Ciro Nogueira, que dispõe sobre a regulamentação do exercício das profissões de maitre e garçom, e o Projeto de Lei da Câmara (PLC) nº 80, de 2013, do Deputado Ciro Nogueira, que acrescenta os §§ 4º e 5º ao art. 457 da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT, aprovada pelo Decreto-Lei nº 5.452, de 1º de maio de 1943, para dispor sobre a gorjeta.

A primeira proposição define o maitre como o profissional responsável pela supervisão dos trabalhos dos garçons, com as atribuições de planejar rotinas de trabalho, treinar trabalhadores, coordenar equipes, atender clientes e avaliar o desempenho de funcionários, em restaurantes, hotéis, bares e similares.

Por sua vez, o garçom é definido como o profissional responsável pelo atendimento da clientela, competindo-lhe recepcionar clientes, servir refeições e bebidas, montar e desmontar a estrutura de atendimento, organizar, conferir e controlar os materiais de trabalho, bebidas e alimentos.

A proposta exige, para o exercício profissional, a conclusão de ensino fundamental e de curso profissionalizante, ressalvado o direito daqueles que estão em atividade, quando da vigência da lei que se busca aprovar. Há, ainda, normas sobre a remuneração de maitres e garçons, com uma parte fixa (determinada em negociação coletiva) e uma parte variável (calculada com base nas gratificações).

O autor afirma, em defesa de sua proposição, que essa categoria precisa de constante aperfeiçoamento profissional para lidar com pessoas de várias procedências e distintos níveis de renda e idade, mormente quando o País se prepara para eventos de importância mundial. Por isso, ressalta a importância de somente pessoas com a adequada formação profissional, decorrente da conclusão de curso profissionalizante, poderem exercer as profissões ora regulamentadas.

Ele registra, também, que é necessário causar uma boa impressão nos turistas estrangeiros, para que eles retornem. Aponta, ainda, uma tendência de regulamentação dessas atividades, com o recente reconhecimento do “sommelier”, na Lei nº 12.467, de 26 de agosto de 2011.

O segundo projeto em exame estabelece um valor mínimo de 10% (dez por cento), para as gorjetas, calculadas sobre o valor pago pelo cliente ao estabelecimento comercial. Além disso, determina que o valor da parcela em comento seja rateada entre os empregados do restaurante que trabalham no mesmo horário.

Por força da aprovação do Requerimento nº 202, de 2015, as proposições em testilha passaram a tramitar conjuntamente, sendo distribuídas à Comissão de Assuntos Sociais (CAS).

Até o momento, não foram apresentadas emendas às proposições.

II – ANÁLISE

A regulamentação das profissões de maitre e de garçom e a disciplina do pagamento das gorjetas inserem-se no campo do Direito do Trabalho, motivo pelo qual à União, nos termos do art. 22, I e XVI, da



SF/17663/27949-11

Constituição Federal, é atribuída a prerrogativa de, privativamente, legislar sobre a matéria. Normas nesse sentido estão entre aquelas de iniciativa comum, previstas no art. 61 da Constituição Federal, cabendo ao Congresso Nacional a competência para legislar sobre o tema, nos termos do art. 48 da mesma Carta. Não há, portanto, impedimentos no que se refere a esses ditames constitucionais.

Nos termos do inciso I do art. 100 do Regimento Interno do Senado Federal, o exame desta proposição está entre as atribuições desta Comissão de Assuntos Sociais (CAS).

Quanto ao mérito, verifica-se que o PLS nº 543, de 2011, é incompatível com a Carta Magna.

Assim sucede, pois a Constituição Federal consagrou o postulado da liberdade de trabalho, em seu art. 5º, XIII. Garantiu o direito ao trabalho, em seu art. 6º, *caput*, assegurando, além disso e via de regra, que a escolha da profissão seja feita livremente pelo ser humano, observadas as qualificações profissionais que a lei exigir.

Dessa forma, a lei não pode contrariar o espírito que norteou o poder constituinte a positivar a referida liberdade na Carta Magna do País. A doutrina especializada, então, somente admite a restrição à citada liberdade, quando o interesse da sociedade o justificar.

Somente naquelas situações em que o exercício de determinada atividade profissional por pessoas sem a devida capacitação para tanto coloque em risco direitos indisponíveis da sociedade (como a vida, por exemplo) é que se admite a limitação da norma positivada no art. 5º, XIII, da Constituição Federal.

No caso dos garçons e maitres, suas atividades consistem, em síntese, em bem atender ao público que comparece aos estabelecimentos comerciais em busca de alimentos e bebidas.

A existência, então, de pessoas sem formação específica para o desempenho de tal atividade não coloca em risco bens indisponíveis da


SF/17663/27949-11

sociedade. Assim sucede, pois não restarão afetados, de forma direta, bens nucleares do corpo social, como a saúde ou a vida, por exemplo.

Restringir, então, o acesso às mencionadas profissões vulnera o disposto no art. 5º, XIII, da Constituição Federal, mormente se considerarmos que o sucesso nelas depende de habilidades como carisma junto ao consumidor, no sentido de angariar a sua lealdade em prol de determinado estabelecimento empresarial. Tais habilidades, a toda evidência, independem de qualquer treinamento formal.

Nesses termos, o art. 4º do PLS nº 543, de 2011, por exigir curso profissionalizante como requisito para o desempenho das profissões de garçom e maitre, não se compatibiliza com a Carta Magna, por limitar o direito ao trabalho previsto nos arts. 5º, XIII, e 6º, *caput*, da Constituição Federal, sem qualquer justificativa razoável para tanto.

Tecidas essas considerações, a rejeição do PLS nº 543, de 2011, é medida que se impõe, já que a sua principal justificativa, restringir a livre entrada de pessoas no mercado de trabalho, não se afigura consentânea com o espírito que norteou a elaboração da Carta Federal de 1988.

Quanto ao PLC nº 80, de 2013, a sua aprovação, na linha do que foi esposado pelo voto em separado do Exmo. Senador Flexa Ribeiro, encontra óbice na edição da Lei nº 13.419, de 13 de março de 2017, que disciplina a fixação e a distribuição das gorjetas de maneira mais consentânea com a Constituição Federal, quando comparado ao projeto em testilha.

A referida lei remete os citados aspectos à negociação coletiva, privilegiando a atuação dos sindicatos das categorias econômicas e profissionais, nos termos do art. 7º, XXVI, da Constituição Federal.

Considerando as especificidades das diversas categorias profissionais existentes no Brasil, cujo cotidiano laboral varia a depender da região em que o estabelecimento empresarial se encontra, assim como de diversos outros fatores, como a economia local, por exemplo, não se afigura conveniente o estabelecimento de padrão mínimo, por lei, para as gorjetas, assim como de forma imutável para a sua distribuição.

SF/17663.27949-11

Isso porque a disciplina setorial da matéria permite que se fixe a gorjeta em percentuais que não onerem demasiadamente o consumidor, por exemplo, ou que se distribua os seus resultados entre todos os empregados do estabelecimento empresarial, independentemente do seu horário de labor, visando, pois, ao melhor atendimento dos interesses de empregados e empregadores destinatários da norma coletiva.

A camisa de força instituída pelo PLC nº 80, de 2013, que fixa as gorjetas em, no mínimo, 10% (dez por cento) sobre o valor dos serviços prestados pelo estabelecimento e determina que elas sejam distribuídas entre os empregados que laboram no mesmo horário pode desestimular que os sindicatos das categorias econômicas e profissionais atuem neste particular, diferentemente do que preceitua a Lei nº 13.419, de 13 de março de 2017.

Sendo aprovado o PLC nº 80, de 2013, um acordo coletivo mesmo que represente os interesses das referidas categorias poderá ser questionado juridicamente pela Justiça do Trabalho, caso, por exemplo, acorde que o adicional cobrado será distribuído para todos os empregados, independentemente do horário que trabalhem ou mesmo que as categorias possam optar por um percentual diferente dos 10% (dez por cento), a depender da época do ano, em situações regionais específicas, como no caso de estabelecimentos em localidades de veraneio durante a “baixa temporada”.

Observamos que a gorjeta não é obrigatória, mas a empresa pode determinar a cobrança do serviço ou decidir pela cobrança opcional, que ficará a critério do cliente, salvo convenção ou acordo coletivo que imponha a forma de arrecadação. Sendo opcional o pagamento do adicional de serviço, o consumidor por intermédio de sua escolha estará manifestando sua satisfação ou não com o serviço.

A insegurança jurídica quanto à permanência da norma coletiva no ordenamento jurídico nacional não se afigura salutar em um ambiente constitucional em que, por força do inciso XXVI do art. 7º da Constituição da República, se impulsiona a autocomposição de interesses entre trabalhadores, representados por seus sindicatos, e empregadores.

Ademais, a lei que se pretende alterar foi sancionada em 13 de março do 2017, com 60 dias de prazo para vigorar, portanto consideramos


SF/17663/27949-11

prudente aguardamos o mercado e os atores envolvidos vivenciarem a nova legislação antes do Congresso Nacional manifestar-se sobre alterações em seus dispositivos.

Por isso, a remissão da matéria à negociação coletiva, na forma da Lei nº 13.419, de 2017, melhor atende aos interesses de empregados e empregadores, portanto, o PLC nº 80, de 2013, não deve prosperar ante a edição do novo diploma legal.

III – VOTO

Em face dos argumentos expostos, o voto é pela rejeição do PLS nº 543, de 2011, e pela rejeição do PLC nº 80, de 2013.

Sala da Comissão,

,Presidente

,Relator

SF/17663/27949-11



Relatório de Registro de Presença
CAS, 31/05/2017 às 09h - 18^a, Extraordinária
Comissão de Assuntos Sociais

| PMDB | | |
|------------------|------------------|--------------------------|
| TITULARES | SUPLENTES | |
| HÉLIO JOSÉ | PRESENTE | 1. GARIBALDI ALVES FILHO |
| WALDEMAR MOKA | PRESENTE | 2. VALDIR RAUPP |
| MARTA SUPLICY | PRESENTE | 3. ROMERO JUCÁ |
| ELMANO FÉRRER | PRESENTE | 4. EDISON LOBÃO |
| AIRTON SANDOVAL | PRESENTE | 5. ROSE DE FREITAS |

| Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (PDT, PT) | | |
|---|------------------|---------------------|
| TITULARES | SUPLENTES | |
| ÂNGELA PORTELA | PRESENTE | 1. FÁTIMA BEZERRA |
| HUMBERTO COSTA | PRESENTE | 2. GLEISI HOFFMANN |
| PAULO PAIM | PRESENTE | 3. JOSÉ PIMENTEL |
| PAULO ROCHA | PRESENTE | 4. JORGE VIANA |
| REGINA SOUSA | PRESENTE | 5. LINDBERGH FARIAS |

| Bloco Social Democrata (PSDB, PV, DEM) | | |
|---|------------------|--------------------|
| TITULARES | SUPLENTES | |
| DALIRIO BEBER | PRESENTE | 1. FLEXA RIBEIRO |
| EDUARDO AMORIM | PRESENTE | 2. RICARDO FERRAÇO |
| RONALDO CAIADO | PRESENTE | 3. JOSÉ AGRIPIINO |
| MARIA DO CARMO ALVES | PRESENTE | 4. DAVI ALCOLUMBRE |

| Bloco Parlamentar Democracia Progressista (PP, PSD) | | |
|--|------------------|------------------|
| TITULARES | SUPLENTES | |
| SÉRGIO PETECÃO | | 1. OTTO ALENCAR |
| ANA AMÉLIA | PRESENTE | 2. WILDER MORAIS |

| Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PPS, PSB, PCdoB, REDE) | | |
|--|------------------|-----------------------|
| TITULARES | SUPLENTES | |
| LÍDICE DA MATA | PRESENTE | 1. ROMÁRIO |
| RANDOLFE RODRIGUES | PRESENTE | 2. VANESSA GRAZZIOTIN |

| Bloco Moderador (PTB, PSC, PRB, PR, PTC) | | |
|---|------------------|---------------------|
| TITULARES | SUPLENTES | |
| CIDINHO SANTOS | PRESENTE | 1. ARMANDO MONTEIRO |
| VICENTINHO ALVES | PRESENTE | 2. EDUARDO LOPES |

Não Membros Presentes

JOÃO ALBERTO SOUZA

DECISÃO DA COMISSÃO
(PLC 80/2013)

EM REUNIÃO REALIZADA NESTA DATA, A COMISSÃO DE ASSUNTOS SOCIAIS APROVA PARECER CONTRÁRIO AO PROJETO DE LEI DA CÂMARA Nº 80, DE 2013 E AO PROJETO DE LEI DO SENADO Nº 543, DE 2011, QUE TRAMITAM EM CONJUNTO.

31 de Maio de 2017

Senadora MARTA SUPILCY

Presidente da Comissão de Assuntos Sociais