

Lei de Licitações

Audiência no Senado - 24/06/2013



PROJETOS SINICON - destravar investimentos em infraestrutura



- a) Ampliar participação da iniciativa privada nos financiamentos
- b) Estruturação de garantias: Project Finance *stricto sensu*
- c) Seguro garantia de obras e concessões
- d) Editais de licitação e matriz de riscos
- e) Eliminar obstáculos às Concessões e PPPs
- f) Atualizar legislação sobre licitações
- g) As paralizações de obras decorrentes de greves

PROJETOS INTERLIGADOS E QUE DIZEM RESPEITO À MODERNIZAÇÃO DA LEI DE LICITAÇÕES



PROJETOS SINICON - atualizar a Legislação sobre Licitações



MODERNIZAR A LEI DE LICITAÇÕES DEVE TER COMO OBJETIVOS:

- Evitar obras inacabadas
- Recuperar capacidade de geração de projetos de engenharia
- Harmonizar legislação: 8666, RDC, Concessões e PPPs
- Evitar paralizações de obras - greves



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



1. Investimentos em infraestrutura
2. Seguro Garantia de Obras Públicas
3. Exigência de Matriz de Risco
4. Projeto Virtual, Projeto Básico e Projeto Executivo
5. RDC - Regime Diferenciado de Contratação
6. Regime Jurídico do Contrato (preço global, preço unitário, empreitada global)
7. Garantias vinculadas
8. Problemas trabalhistas e interrupção de obras
9. Licenciamentos Ambientais



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



10. Mitigação de Prejuízos Decorrentes de Atrasos nas Desapropriações
11. Arbitragem
12. Ineficácia da regra de inexigibilidade
13. PMI - Procedimento de Manifestação de Interesse
14. Ampliação do Rol dos Princípios da Segurança Jurídica
15. Adequação da Legislação Correlata (RDC, Lei das Concessões, Lei das PPPs)
16. Órgãos Controladores, fiscalização e regras claras de fiscalização



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



1. INVESTIMENTOS EM INFRAESTRUTURA

- AMPLIAÇÃO DOS FINANCIAMENTOS COM RECURSOS DE MERCADO.
- ESTRUTURAÇÃO DE GARANTIAS.
- PROJECT FINANCE
- SEGURO GARANTIA



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



2. SEGURO GARANTIA DE OBRAS PÚBLICAS

- OBJETIVO: OBRAS CONCLUIDAS. QUALIDADE E PRAZO.
- LEGISLAÇÃO ATUAL: SEGURO PODE COBRIR ATÉ 10%
- LEGISLAÇÃO AMERICANA PERMITE COBERTURA DE ATÉ 100%.
- PROPOSTA DISCUTIDA COM GOVERNO: 30% DO VALOR DO CONTRATO, OBRIGATÓRIO (CONSIDERANDO A CAPACIDADE ATUAL DO MERCADO DE SEGUROS)
- STEP IN RIGHT
- EVITAR AVENTUREIROS E OFERTAS IRRESPONSÁVEIS
- O OBJETIVO FUNDAMENTAL NÃO É O ÓRGÃO RECEBER INDENIZAÇÃO, MAS A CONTINUIDADE DA EXECUÇÃO



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



3. EXIGENCIA DE MATRIZ DE RISCO

- EXIGÊNCIA, COMO ANEXOS DE TODOS OS EDITAIS DE CONTRATAÇÃO INTEGRADA, DA MINUTA DO CONTRATO E DA MATRIZ DE RISCOS, IDENTIFICANDO TODOS OS RISCOS QUALIFICADOS, A PARTE RESPONSÁVEL POR CADA QUAL E A MOTIVAÇÃO PARA ALOCAR PARA UMA OU OUTRA PARTE, JUSTIFICANDO AS CAUSAS DA ALOCAÇÃO



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



4. PROJETO VIRTUAL, PROJETO BÁSICO E PROJETO EXECUTIVO

- RECUPERAR A CAPACIDADE DAS EMPRESAS DE PROJETOS
- FATORES COMPLICADORES:
 - NECESSIDADE POLITICA DE OBRAS PÚBLICAS DE LONGO PRAZO
 - LEGISLAÇÃO ATUAL PREVENDO MENOR PREÇO PARA SERVIÇOS DE ARQUITETURA E ENGENHARIA CONSULTIVA
- LICITAÇÃO SEM PROJETOS BÁSICOS OU EXECUTIVOS / SUSPENSÃO DE OBRAS / IMPREVISIBILADE DOS CUSTOS / ATRASOS / RELACIONAMENTO DAS EMPRESAS DE CONSTRUÇÃO COM OS ORGÃOS DE CONTROLE.
- VEDAR CONTRATOS POR MENOR PREÇO PARA SERVIÇOS DE ARQUITETURA E ENGENHARIA CONSULTIVA.
- MELHORAR A DEFINIÇÃO DE PROJETO BÁSICO, RETIRANDO-SE A SUBJETIVIDADE DO CONCEITO



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



5. RDC REGIME DIFERENCIADO DE CONTRATAÇÃO

- REDUZIU BUROCRACIA
- AUMENTOU OPORTUNIDADE DE COMPETIÇÃO
- NÃO ADOTOU QUALQUER MEDIDA PARA PREVENIR OU REMEDIAR A CONTRATAÇÃO DE EMPRESAS QUE SÃO INCAPAZES DE PRESTAR O SERVIÇO.
- ALÉM DA AGILIDADE, É PRECISO QUE A LEGISLAÇÃO ESTABELEÇA MEDIDAS NO SENTIDO DE ASSEGURAR A EXECUÇÃO DO CONTRATO:
 - a) EXIGÊNCIA DE QUALIFICAÇÃO TÉCNICA, OPERACIONAL E FINANCEIRA, COMPATÍVEIS COM O OBJETO DO CONTRATO
 - b) SEGURO GARANTIA
 - c) ORÇAMENTAÇÃO



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



5. RDC (continuação) - ORÇAMENTAÇÃO

- A CONTRATAÇÃO INTEGRADA NÃO É COMPATÍVEL COM A PARAMETRIZAÇÃO DE PREÇOS PELOS SISTEMAS SICRO E SINAPI.
- A CONTRATAÇÃO INTEGRADA NÃO É COMPATÍVEL COM PAGAMENTOS DE PARCELAS DO PREÇO TOTAL A PARTIR DE REFERENCIAS UNITÁRIAS,
- OUTRAS PROPOSTAS:
 - JULGAMENTO TÉCNICO NA CONTRATAÇÃO INTEGRADA LEVAR EM CONTA A QUALIDADE DA PROPOSTA TÉCNICA DO LICITANTE, VEDADA A AVALIAÇÃO DE EXPERIÊNCIA PRETÉRITA.
 - NÃO TORNAR OBRIGATÓRIO O SIGILO DOS ORÇAMENTOS.
 - VEDAÇÃO DE ENTRAR NA CONTABILIDADE DAS EMPRESAS



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



6. RESPEITO AO REGIME JURÍDICO DO CONTRATO (PREÇO GLOBAL/PREÇO UNITÁRIO/EMPREITADA INTEGRAL)

- INCLUIR REGRAMENTO PORMENORIZADO DE MODO A QUE HAJA RESPEITO ÀS ESPECIFICIDADES DE CADA REGIME PARA OS CRITÉRIOS DE PRECIFICAÇÕES E PAGAMENTOS.

7. GARANTIAS

- ESTABELECER MECANISMO DE REDUÇÃO DAS GARANTIAS, CONCOMITANTE À EXECUÇÃO CONTRATUAL, DIMINUINDO-A PROPORCIONALMENTE À REDUÇÃO DO SALDO CONTRATUAL REMANESCENTE.



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



8. PROBLEMAS TRABALHISTAS E PARALISACÕES DE OBRAS

- ACORDO TRIPARTITE
- O QUE SE PRETENDE É QUE OS EDITAS DE OBRAS PÚBLICAS PASSEM A CONTEMPLAR DE FORMA SISTEMÁTICA E NÃO CASUAL, AVANÇOS DA LEGISLAÇÃO TRABALHISTA.
- EXEMPLO MAIOR SERIA A INCUSÃO NOS EDITAIS, COMO JÁ FAZ A PETROBRAS, DE PLANO DE SAÚDE PARA TRABALHADORES.
- PREVISÃO DE REVISÃO DE PREÇOS DIANTE DE GREVES ABUSIVAS QUE O CONTRATADO NÃO DER CAUSA.
- GREVES / REEQUILIBRIO ECONOMICO FINANCEIRO.



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



9. LICENCIAMENTOS AMBIENTAIS

- EXIGENCIA NOS EDITAIS DE OBTENÇÃO DE LICENÇA AMBIENTAL DE INSTALAÇÃO (LI) PARA EVITAR QUE O PROCESSO A POSTERIORI OBRIGUE A ALTERAÇÕES DO PROJETO



10. MITIGAÇÃO DOS PREJUIZOS DECORRENTES DE ATRASOS NAS DESAPROPRIAÇÕES

- CAUSA DE ATRASOS E DE AUMENTO DE CUSTOS
- POSSIBILIDADE DE SUSPENSÃO DAS OBRIGAÇÕES DO CONTRATADO
- RETOMADA DA EXECUÇÃO AO ADIMPLEMENTO DA OBRIGAÇÃO E À PRÉVIA RECOMPOSIÇÃO DO EQUILÍBRIO CONTRATUAL

TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



11. ARBITRAGEM

- COMO NAS CONCESSÕES, A SOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS PODE SER RESOLVIDA DE FORMA MAIS EFICIENTE E COM MENOR CUSTO.

12. INEFICÁCIA DA REGRA DE INEXEQUIBILIDADE

- DESINCENTIVAR A PARTICIPAÇÃO DE AVENTUREIROS.
- AUMENTAR O VALOR DAS GARANTIAS DE FORMA DIRETAMENTE PROPORCIONAL AOS DESCONTOS OFERTADOS.



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



13. PMI - PROCEDIMENTO DE MANIFESTAÇÃO DE INTERESSE

- INSTRUMENTO JÁ PREVISTO NA LEI DE PPPs. IMPORTANTE AMPLIAR ESTA POSSIBILIDADE PARA OUTROS REGIMES DE CONTRATAÇÕES COMPLEXAS

14. AMPLIAÇÃO DO ROL DOS PRINCÍPIOS DE SEGURANÇA JURÍDICA

- INCLUIR PRINCIPIOS CONSTITUCIONAIS DE SEGURANÇA, DIREITO ADQUIRIDO, CONFIANÇA LEGÍTIMA E PRESERVAÇÃO DO ATO JURÍDICO NO ROL DOS PRINCÍPIOS APLICADOS ÀS LICITAÇÕES E CONTRATOS PARA REFORÇAR A GARANTIA DO CONTRATADO NOS AJUSTES ADMINISTRATIVOS.



TEMAS sobre atualização da Legislação sobre Licitações



15. ADEQUAÇÃO DA LEGISLAÇÃO CORRELATA

- RDC
- LEI DE CONCESSÕES
- LEI DAS PPPs

16. ORGÃOS CONTROLADORES, FISCALIZAÇÃO E REGRAS CLARAS DE FISCALIZAÇÃO

- TEMA QUE DEVE SER OBJETO DE DISCUSSÃO PELO CONGRESSO, CABENDO AO SETOR PRIVADO APONTAR DISTORÇÕES DO PROCESSO.

