



SENADO FEDERAL

PROJETO DE LEI DO SENADO

Nº 372, DE 2007

Autoriza a União criar a Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º. A União está autorizada, por esta Lei, a criar a Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social, autarquia vinculada ao Ministério da Justiça.

Parágrafo único. A Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social terá sua sede e foro no Distrito Federal e com sub-sedes nas capitais de todos os Estados da Federação.

Art. 2º. A Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social terá como fundamentos:

- a) ética;
- b) atualização tecnológica;
- c) aperfeiçoamento da democracia;
- d) publicidade;
- e) atualização científica da gestão pública;
- f) visão sistêmica;
- g) multidisciplinaridade;
- h) direitos humanos;
- i) respeito à cidadania.

Art. 3º. Por sua natureza autárquica, a Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social receberá dotação financeira para o desenvolvimento de seu trabalho.

Art. 4º. A Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social terá como objetivos:

- I - modernizar os conceitos de Segurança Pública;

II - tornar mais rigorosa e científica a formação dos servidores da Segurança Pública;

III - uniformizar programas e currículos das academias, de modo a possibilitar um entendimento nacional nos conceitos e ações de Segurança Pública;

IV - modular e diferenciar sua intervenção em função das demandas da sociedade;

V - aperfeiçoar o entendimento, a criação e a utilização de novas tecnologias e equipamentos;

VI - propor a superação de lacunas legais e conceituais;

VII - desenvolver pesquisas científicas e tecnológicas;

VIII - dedicar-se ao aperfeiçoamento da gestão da Segurança Pública no Brasil;

IX - estudar e propor soluções para os problemas da violência e assimetria social;

X - desenvolver uma reflexão teórico-prática multidisciplinar e interinstitucional;

XI - proporcionar a formação única para todos os envolvidos na Segurança Pública, respeitadas as peculiaridades regionais e corporativas;

XII - desenvolver pesquisas sobre estratégias e táticas;

XIII - elaborar pedagogia para o estudo de direitos humanos;

XIV - desenvolver programas de aprofundamento na inteligência e na interligação entre as diversas corporações e as outras instituições envolvidas nas práticas da Segurança Pública;

XV - pesquisar e difundir conceitos e práticas de diminuição da violência;

XVI - implantar uma rede democrática de administração da segurança pública;

XVII - promover uma pedagogia de implemento e respeito à cidadania;

XVIII - subsidiar a construção e aperfeiçoamento de uma política de Segurança pública de âmbito nacional;

XIX - colaborar para a criação de um Sistema Nacional de Segurança Pública.

Art. 5º. Para a realização dos objetivos constantes desta Lei a Escola promoverá, dentre outras atividades, a elaboração de currículos e programas que sistematizem e unifiquem nacionalmente a formação dos servidores da Segurança Pública, de todos os graus hierárquicos, em seus

cursos regulares, na educação continuada, e nos treinamentos necessários oriundos de demandas nacionais, regionais e municipais, atividades que serão planejadas com as instituições envolvidas.

Parágrafo único - Os servidores civis que trabalhem com os temas e práticas da Segurança Pública no Ministério da Justiça e em outros Ministérios da União, Secretarias de Segurança Pública e guardas municipais e os cidadãos que se dediquem ao problema na sociedade organizada, ou realizem pesquisas para aprofundar o entendimento do tema e que propiciam a construção de políticas públicas na área, também poderão ser beneficiados pelas atividades expostas anteriormente.

Art. 6º. Para realizar as atividades e procedimentos descritos por esta Lei, a Escola celebrará, na medida de suas necessidades, convênios e contratos com Universidades Públicas e Privadas, Centros de Pesquisa Públicos e Privados, universidades e entidades internacionais e com pesquisadores ou grupos de pesquisa voltados para o entendimento dos problemas de violência, criminalidade e políticas de Segurança Pública.

Art. 7º. A Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social terá a seguinte estrutura:

- I - Presidência
- II - Conselho técnico-científico
- III - Conselhos Regionais
- IV - Diretoria
- V - Departamento Financeiro

Art. 8º. A Presidência da Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social será exercida por pesquisador de renome e notável saber dedicado ao estudo da temática de que trata a autarquia, nomeado pelo Presidente da República.

Parágrafo único - Competirá ao Presidente coordenar, representar ativa e passivamente a Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social e assegurar os rumos coletivamente construídos.

Art. 9º. O Conselho técnico-científico, coordenado pelo Presidente da Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social, será composto por um representante das seguintes instituições:

- a) Ministério da Justiça;
- b) Polícias Militares dos Estados e Distrito Federal;
- c) Polícias Civis dos Estados e Distrito Federal;
- d) Corpos de Bombeiros Militares;

- e) Guardas Municipais dos diversos Estados;
- f) Ministério do Planejamento;
- g) Ministério da Ciência e Tecnologia;
- h) Ministério da Educação;
- i) Ministério do Desenvolvimento Social;
- j) Magistratura;
- k) Ministério Público Federal;
- l) Defensoria Pública;
- m) Agência Brasileira de Inteligência;
- n) Polícia Federal;
- o) Polícia Rodoviária Federal;
- p) Receita Federal;
- q) Universidades brasileiras.

I - Os membros do Conselho técnico-científico serão designados da seguinte forma:

a) os representantes do Ministério da Justiça, Ministério do Planejamento, Ministério da Ciência e Tecnologia e Ministério da Educação serão designados pelos seus respectivos Ministros.

b) o representante da Magistratura será designado pelo Presidente do Supremo Tribunal Federal.

c) o representante do Ministério Público Federal será designado pelo Procurador Geral da República.

d) os representantes da Agência Brasileira de Inteligência, Polícia Federal, Polícia Rodoviária Federal e Receita Federal serão designados pelas autoridades máximas dessas instituições.

e) os representantes das Polícias Militares, Polícias Civis, Corpos de Bombeiros Militares e guardas Municipais serão escolhidos pelos Conselhos que congregam nacionalmente essas instituições.

f) o representante das Universidades brasileiras será designado pelo Ministro da Educação.

II - Caberá ao Conselho técnico-científico construir estratégias educacionais e estruturais visando a unificação de formação dos servidores da Segurança Pública, em todos os âmbitos e desenvolver projetos de cursos presenciais ou à distância, seminários, pesquisas e estudos para atender às

demandas dos problemas de Segurança Pública e à formação continuada dos que se dedicam à prestação desse serviço à cidadania, além de controlar a aplicação de seus procedimentos na União, nos Estados e no Distrito Federal.

Art. 10. Os Conselhos Regionais, sediados na capital de cada Estado e do Distrito Federal formados por representantes do sistema de Segurança Pública, nos mesmos moldes do Conselho técnico-científico, terão a atribuição de implementar e adaptar os projetos, programas e atividades oriundos do Conselho Técnico-científico, sob a presidência de um representante da Secretaria de Segurança Pública.

Art. 11. A Diretoria, chefiada por um Diretor Executivo indicado pelo Ministro da Justiça, terá como atribuição coordenar nacionalmente a administração da Escola.

Parágrafo único - As Diretorias Regionais em cada Estado e Distrito Federal serão subordinadas à Diretoria a ela prestando contas.

Art. 12. O Departamento Financeiro, chefiado por um representante do Ministério do Planejamento, gerirá a vida econômico-financeira da Escola e regulará os procedimentos financeiros, de celebração de convênios, contratos e licitações, e demais operações necessárias ao bom andamento dos trabalhos da Escola.

Parágrafo único - Em cada Estado e no Distrito Federal haverá uma unidade financeira subordinada ao Departamento Financeiro.

Art. 13. Os cursos permanentes, as implementações curriculares nas academias das diversas corporações, os cursos continuados, os cursos conjunturais, os treinamentos, seminários e congressos serão coordenados por grupos de trabalho indicados pelo Conselho técnico-científico.

Art. 14. A Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social poderá, em convênio com universidades ou centros de pesquisa, criar programas de pós-graduação “lato sensu” e “stricto sensu”.

Art. 15. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

Os problemas da violência no país e da crise do sistema de segurança pública têm raízes mais profundas, que não serão atingidas por medidas superficiais ou por exacerbações de penas. O Brasil necessita criar estruturas estáveis e flexíveis, que possam acompanhar as mudanças sociais, científicas e tecnológicas e que superem os conceitos atrasados e a lentidão burocrática que não responde aos velozes desafios das redes criminosas e o aumento vertiginoso da violência cotidiana.

Não há remédio milagroso. As soluções são complexas e trabalhosas, mas devem ser implementadas rapidamente, sob pena de se perder a oportunidade de salvaguardar a democracia ameaçada pela violência e incentivada pela omissão ou pelo amadorismo.

Enquanto não entendermos que a segurança pública é um processo de medidas, relações e instituições fundamentalmente interdisciplinar, que une corporações policiais, Poder Judiciário, Ministério Público, organizações da sociedade, autoridades fazendárias, de planejamento e aquelas que se dedicam à ciência e tecnologia, continuaremos a tomar medidas periféricas e espetaculosas de pouca eficácia e de resultados discutíveis. Enquanto continuarmos a encarar a Segurança Pública como política de governo e não como política do Estado, continuaremos a destruir as medidas dos nossos antecessores porque eles pertencem a partidos diferentes. Enquanto não enfrentarmos rigorosamente a corrupção que ameaça a própria legitimidade do Estado, com procedimentos científicos, tecnológicos e, sobretudo, éticos, correremos o risco de navegarmos nas águas da farsa e da ilusão.

Para iniciarmos esse caminho complexo na direção da seriedade, uma das medidas fundamentais é a sistematização dos conceitos e práticas de Segurança pública em todo o Brasil. Como o nosso denominado sistema de segurança pública é fragmentário, praticamente não dialógico, marcado pelo isolamento das instituições envolvidas com os problemas e fundamentado em conceitos e teorias que já foram ultrapassados pela contemporaneidade da ciência e pelas transformações democráticas, que clamam por novas atitudes e novas práticas, uma das medidas fundamentais para superação dessas falhas é a criação de uma Escola Nacional de Segurança Pública e Proteção Social, essencialmente multidisciplinar, dialogante com a sociedade, rigorosa eticamente, que se propõe sistematizar e unificar a formação dos quadros da

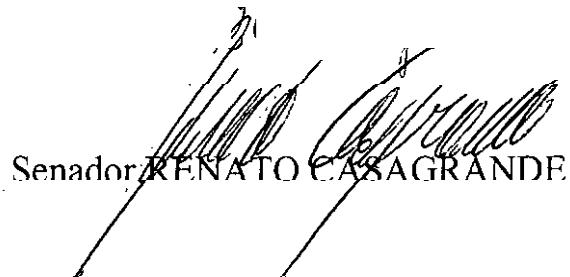
Segurança Pública, respeitadas as peculiaridades dos problemas regionais e locais, ao mesmo tempo em que desenvolve pesquisas para aperfeiçoar os métodos de diagnóstico da violência e da segurança pública e qualificar os quadros da Segurança Pública para gerir o processo de serviço à sociedade de modo eficaz e efetivo.

A opção pela natureza autárquica da Escola tem como finalidade assegurar uma vida financeira mais sólida, sem os percalços dos contingenciamentos, além da autonomia e controle tecnológico, que possibilitam maior liberdade e respostas mais ágeis diante das demandas da sociedade.

A proposta aqui apresentada não apresenta a rigidez das obras prontas e cristalizadas, mas enuncia uma estrutura leve, democrática e flexível, apta de, em médio prazo, subsidiar a formação de um real sistema de segurança pública no Brasil.

Por essas razões, conto com o apoio dos nobres pares para a aprovação desta Proposta Legislativa.

Sala das Sessões, 26 de junho de 2007.



Senador RENATO CASAGRANDE

(À Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania, em decisão terminativa.)

Publicado no Diário do Senado Federal, de 27/06/2007

Secretaria Especial de Editoração e Publicações do Senado Federal – Brasília – DF

(OS:13531/2007)