

## **PARECER Nº           , DE 2007**

Da COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E CIDADANIA, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 215, de 2006, que *autoriza o Poder Executivo a criar a Universidade Federal do Sul e Sudeste do Pará (UFSPA), com sede no Município de Marabá, por desmembramento da Universidade Federal do Pará.*

RELATOR “AD HOC”: Senador **EDISON LOBÃO**

### **I – RELATÓRIO**

Vem ao exame desta Comissão o Projeto de Lei do Senado nº 215, de 2006, de autoria do Senador Flexa Ribeiro.

Nos termos da Proposição, a instituição que se pretende criar deverá ministrar ensino superior, desenvolver pesquisas e promover a extensão universitária, atuando nas diversas áreas do conhecimento, em especial na Biologia, no Direito, na Engenharia de Minas, na Geologia e na Medicina.

Segundo o PLS nº 215, de 2006, são transferidos à UFSPA, sem solução de continuidade, independentemente de qualquer formalidade, as unidades e os respectivos cursos integrantes do Campus do Sul e Sudeste da UFPA, com sede em Marabá, passando os alunos regularmente matriculados nos cursos transferidos a integrar o corpo discente da UFSPA, independentemente de adaptação ou qualquer outra exigência formal.

O Projeto também autoriza o Poder Executivo a:

- a) criar os cargos, as funções e os empregos indispensáveis ao funcionamento da UFSPA;
- b) transferir saldos orçamentários da UFPA para a UFSPA, observadas as mesmas atividades, projetos e operações especiais, com respectivas categorias econômicas e grupos de despesa previstos na lei orçamentária; e
- c) praticar os demais atos necessários à efetivação do disposto no Projeto.

Na justificação do PLS nº 215, de 2006, o Autor destaca que os investimentos em educação superior no Estado do Pará são indispensáveis para que se possa suprir os recursos humanos adequados às necessidades de desenvolvimento de suas três potencialidades: agroindústria, verticalização da produção mineral e turismo. Acrescenta que a formação de profissionais com conhecimentos adequados da região, de sua população e de suas necessidades, viabilizará o aproveitamento das potencialidades paraenses em programas de desenvolvimento econômico ecologicamente corretos e socialmente justos.

Foi oferecida nesta Comissão, pelo Senador Antonio Carlos Magalhães, a Emenda nº 1, que altera o art. 6º da Proposta, renumerando-o, para autorizar o Poder Executivo a criar a Universidade Federal de Barreiras Reitor Edgard Santos (UFBRES), por desmembramento da Universidade Federal da Bahia (UFBA), com sede no Município de Barreiras, no Estado da Bahia. Nos termos da emenda apresentada, fica o Poder Executivo autorizado, ainda, a praticar todos os atos necessários à criação da UFBRES.

## **II – ANÁLISE**

A crescente universalização do ensino médio e o aumento das exigências de escolarização emanadas do mercado de trabalho têm aumentado a procura por vagas no ensino superior. No entanto, como a maior parte das universidades federais tem sede nas capitais dos Estados, muitas

idades do interior passaram a concentrar demandas significativas de alunos que justificam a oferta local de cursos de graduação.

É o caso do Estado do Pará, cuja oferta de ensino público superior não tem acompanhado o desenvolvimento global do Estado. Para se ter idéia, o Campus do Sul e Sudeste da Universidade Federal do Pará, com sede em Marabá, principal pólo da região, atua em trinta e oito municípios do Estado e ainda possui, em parceria com prefeituras, quatro Núcleos de Integração Regional, onde são desenvolvidas atividades de extensão universitária e cursos de graduação no período de recesso escolar.

Assim, a interiorização do ensino superior público no Pará, por meio da criação de uma universidade nos moldes propostos, certamente expandirá o acesso à educação superior.

Além disso, como ressalta o autor da Proposição, as regiões sul e sudeste do Pará apresentam diversas peculiaridades. Destacam-se pelas riquezas minerais, que levaram à instalação de grandes projetos de prospecção e exploração desses recursos e à implantação de pólos siderúrgicos. Por outro lado, apresentam inúmeros conflitos sociais e problemas ambientais, decorrentes da falta de organização na instalação de grandes fazendas de gado e na implantação de projetos de extração de madeira e exploração de ouro. Portanto, é de se vislumbrar, a partir do funcionamento de tal universidade, a formação de profissionais em áreas de conhecimento afeitas às necessidades locais, o estímulo à investigação científica e à pesquisa, voltadas para a solução de problemas específicos da região, além da prestação de serviços especializados à comunidade, como determina o art. 43 da Lei de Diretrizes e Bases da Educação (LDB).

No tocante à Emenda nº 1, a proposta é totalmente oportuna, aplicando-se a ela, *mutatis mutandis*, as observações feitas com relação à instituição que o Projeto pretende instituir.

Quanto à conformação jurídica e constitucional, o PLS nº 215, de 2006, não merece reparos. Afinal, embora o Presidente da República tenha prerrogativa exclusiva na iniciativa de leis que tratam da criação de órgãos da administração pública (arts. 61, § 1º, II, e, e 84 da Constituição Federal), o

entendimento do Senado Federal, nos termos do Parecer nº 527, de 1998, desta Comissão, da lavra do Senador Josaphat Marinho, é no sentido de que o *efeito jurídico de uma lei autorizativa é o de sugerir ao Poder Executivo, como forma de colaboração, a prática de ato de sua competência.*

No que respeita à técnica legislativa, a Proposição está em conformidade com as normas da Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998.

Finalmente, entendemos oportuna a sugestão do Senador Flexa Ribeiro, no sentido de alterar a denominação da entidade para *Universidade Federal do Sul do Pará*. Primeiro porque o sul configura a região, da qual o sudeste faz parte. Segundo, porque, dessa forma, a instituição poderá atender à demanda por ensino público superior não apenas no sudeste, mas também no sudoeste do Pará, caso sua área de atuação venha a ser ampliada.

### **III – VOTO**

Ante o exposto, somos favoráveis à aprovação do Projeto de Lei do Senado nº 215, de 2006, e da Emenda nº 1, com as seguintes emendas:

#### **EMENDA Nº1 – CCJ**

Dê-se à ementa do PLS nº 215, de 2006, a seguinte redação:

“Autoriza o Poder Executivo a criar a Universidade Federal do Sul do Pará (UFSPA), com sede no Município de Marabá, por desmembramento da Universidade Federal do Pará (UFPA), e a Universidade Federal de Barreiras Reitor Edgard Santos (UFBRES), com sede no Município de Barreiras, por desmembramento da Universidade Federal da Bahia (UFBA)”

## **EMENDA Nº 2 – CCJ**

Dê-se ao art. 1º do PLS nº 215, de 2006, a seguinte redação:

**“Art. 1º** Fica o Poder Executivo autorizado a criar a Universidade Federal do Sul do Pará (UFSPA), com sede no Município de Marabá, Estado do Pará, por desmembramento da Universidade Federal do Pará”.

Sala da Comissão, 04 de abril de 2007.

Senador Antonio Carlos Magalhães,  
Presidente

Senador Edison Lobão,  
Relator “Ad Hoc”