

PARECER N° , DE 2009

Da COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE, sobre o Projeto de Lei da Câmara n° 36, de 2009 (n° 2.191, de 2007, na Casa de origem), que *institui o dia 6 de dezembro como Dia Nacional do Extensionista Rural*.

RELATOR: Senador JAYME CAMPOS

I – RELATÓRIO

O Projeto de Lei da Câmara (PLC) n° 36, de 2009, de autoria do Deputado Narcio Rodrigues, institui o dia 6 de dezembro como “Dia Nacional do Extensionista Rural”.

Em sua justificação, o autor assinala que a data de 6 de dezembro corresponde ao dia em que, no ano de 1948, foi criada a primeira das associações de crédito e assistência rural (ACAR). O autor também argumenta que o projeto tem por finalidade valorizar e legitimar o trabalho do extensionista rural.

Na Câmara dos Deputados, o Projeto de Lei n° 2.191, de 2007, foi aprovado sem emendas, pela Comissão de Educação e Cultura e pela Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania. Nos termos dos arts. 54 e 24, II, do Regimento Interno daquela Casa, foi dispensada a apreciação pelo Plenário.

No Senado Federal, após ser apreciado pela Comissão de Educação, Cultura e Esporte, o PLC n° 36, de 2009, segue para a decisão do Plenário.

Não foi aberto prazo para apresentação de emendas à proposição.

II – ANÁLISE

Conforme os arts. 91, IV, e 102, II, do Regimento Interno do Senado Federal (RISF), compete à Comissão de Educação Cultura e Esporte a análise do PLC em questão.

De fato, em 6 de dezembro de 1948, foi criada em Minas Gerais a primeira das associações de crédito e assistência rural (ACAR) que seriam criadas ao longo das décadas seguintes, em quase todos os estados do País. As ACAR eram entidades civis, sem fins lucrativos, que prestavam serviços de extensão rural e elaboração de projetos técnicos para obtenção de crédito junto aos agentes financeiros.

Houve iniciativas governamentais de promoção de ações de extensão rural anteriores à da criação da Acar-MG. Entretanto, o sistema composto pelas Acar em todos os Estados foi o que representou a efetiva institucionalização de um serviço público de extensão rural no Brasil. O conjunto das Acar era coordenado por uma Associação Brasileira (ABCAR), e compôs o chamado Sistema Brasileiro de Assistência Técnica e Extensão Rural (SIBRATER).

O Sibrater tornou-se oficial após sua estatização, por intermédio da Lei nº 6.126, de 6 de novembro de 1974, que autorizou o Poder Executivo a instituir a Empresa Brasileira de Assistência Técnica e Extensão Rural (EMBRATER), empresa pública, vinculada ao Ministério da Agricultura, com personalidade jurídica de direito privado e patrimônio próprio.

Extensionista rural é o termo utilizado para denominação do cargo ocupado, nas instituições estaduais de extensão rural (as EMATER ou assemelhadas), por técnicos agrícolas, médicos veterinários, engenheiros agrônomos, zootecnistas e engenheiros florestais. Por outro lado, extensionista social é o termo empregado para denominar o cargo ocupado por economistas domésticos, assistentes sociais, sociólogos, economistas e técnicos de economia doméstica (nível médio), nestas instituições.

Dessa forma, entre os mais de 16 mil técnicos atualmente existentes nas instituições estaduais, estão os que ocupam cargos denominados “extensionista social”. Entretanto, de fato o termo “extensionista rural” é popularmente utilizado para referir-se a ambos os tipos de extensionista (rural e social), sobretudo por que remete ao termo “extensão rural”, que caracteriza o serviço em si e as instituições estaduais.

O Sibrater evoluiu muito nas décadas de 1950 a 1970, e teve um papel preponderante no processo de modernização da agricultura brasileira. Os extensionistas rurais e os técnicos de escritórios privados foram os responsáveis pela elaboração dos projetos técnicos para obtenção do farto crédito rural (subsidiado) fornecido nas décadas de 1960 e 1970.

Entretanto, o Sibrater entrou em crise nos anos 80, pela redução dos recursos orçamentários para as instituições estaduais, culminando com a extinção da EMBRATER, em 1990. Além disso, historicamente, os extensionistas rurais nunca receberam remunerações dignas e sempre enfrentaram condições de trabalho inadequadas.

Na década de 1990, a crise do Sibrater persistiu e um número crescente de outros agentes privados de extensão rural passou a atuar no “mercado de serviços de extensão”. Indústrias de insumos e equipamentos, agroindústrias processadoras, cooperativas, sindicatos, associações, prefeituras e outros órgãos públicos (ambientais, de terras, fiscalização sanitária, etc.) possuem um universo de dezenas de milhares de técnicos.

A data de 6 de dezembro, pelas razões já citadas, é uma referência histórica para o Sibrater. Ademais, desde a edição da Política Nacional de Assistência Técnica e Extensão Rural, do Ministério do Desenvolvimento Agrário, em 2004, as instituições estaduais e demais organizações atualmente integrantes do Sibrater vêm recebendo recursos orçamentários crescentes do Governo Federal, promovendo o resgate da importância do papel do extensionista rural.

Não obstante muitos outros meios de comunicação serem utilizados para levar informação até o produtor, o papel do técnico de campo, o extensionista rural, continua tendo grande importância no processo educativo da população rural e na assistência técnica direta aos produtores rurais.

O PLC n° 36, de 2009, pretende homenagear de forma justa e meritória os extensionistas rurais das instituições estaduais de assistência técnica e extensão rural, reconhecendo sua importante contribuição ao desenvolvimento rural e do País.

Quanto aos aspectos de constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa, esta Comissão, como contribuição subsidiária, também não encontrou qualquer óbice que maculasse o prosseguimento da matéria.

III – VOTO

Diante do exposto, o voto é pela aprovação do Projeto de Lei da Câmara n° 36, de 2009 (n° 2.191, de 2007, na Casa de origem).

Sala da Comissão,

, Presidente

, Relator