



SENADO FEDERAL

PARECER N° 538, DE 2016

Da COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE, em decisão terminativa, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 472, de 2015, do Senador Aloysio Nunes Ferreira, que *altera dispositivos da Lei nº 8.313, de 23 de dezembro de 1991, para estender os benefícios neles previstos às instituições públicas de ensino superior.*

Relator: Senador **ANTONIO ANASTASIA**

I – RELATÓRIO

Vem à apreciação da Comissão de Educação, Cultura e Esporte (CE), em sede de decisão terminativa, o Projeto de Lei do Senado (PLS) nº 472, de 2015, de autoria do Senador Aloysio Nunes Ferreira, que altera o inciso IV do art. 9º e acrescenta alínea ao § 3º do art. 18 da Lei nº 8.313, de 23 de dezembro de 1991, a Lei Federal de Incentivo à Cultura, para incluir as instituições públicas de ensino superior entre as entidades beneficiárias dos recursos provenientes da principal lei de fomento à cultura atualmente vigente no País.

O art. 1º da proposição altera o inciso IV do art. 9º da Lei nº 8.313, de 1991, para nele incluir as instituições públicas de ensino superior para fins de recebimento de recursos do Fundo Nacional da Cultura (FNC), dos Fundos de Investimento Cultural e Artístico (Ficart) e do incentivo a projetos culturais.

O art. 2º dá nova redação ao § 3º do art. 18 da Lei nº 8.313, de 1991, para nele acrescer a alínea *i*, que inscreve a educação pública de nível superior entre os segmentos beneficiários dos mecanismos de incentivos fiscais do Programa Nacional de Apoio à Cultura (Pronac).

O art. 3º, por sua vez, estabelece a vigência da futura lei a partir da data de sua publicação.

Na justificação do projeto, afirma o autor que as instituições públicas de ensino superior também são essencialmente entidades produtoras de cultura, o que legitima sua inclusão no rol de beneficiários do Pronac.

Distribuído também para análise da Comissão de Assuntos Econômicos (CAE), em atendimento aos mandamentos constantes do art. 99 do Regimento Interno do Senado Federal (RISF), o projeto foi aprovado por aquele colegiado.

A matéria foi encaminhada a esta Comissão, para apreciação em caráter terminativo, não lhe tendo sido apresentadas emendas.

II – ANÁLISE

Compete a esta Comissão, nos termos do que preceitua o inciso I do art. 102 do RISF, manifestar-se sobre normas gerais referentes a assuntos culturais, a exemplo da matéria em debate.

Por outro ângulo, conforme disposto nos incisos I dos arts. 49 e 91 dessa norma, foi confiada a este Colegiado a competência para decidir terminativamente sobre a matéria quanto ao mérito, à constitucionalidade, à juridicidade, à regimentalidade e à técnica legislativa.

Relativamente à constitucionalidade da proposição, verifica-se ser concorrente com os Estados e o Distrito Federal a competência da União para legislar sobre cultura, nos termos do art. 24, inciso IX, da Constituição Federal (CF).

A Carta Magna também determina que a iniciativa do projeto de lei compete ao Congresso Nacional, nos termos do art. 48, *caput*, por não se tratar de matéria de iniciativa privativa do Presidente da República, segundo estabelecido no § 1º do art. 61, nem de competência exclusiva do Congresso Nacional ou de qualquer de suas Casas, à luz dos arts. 49, 51 e 52.

A escolha de um projeto de lei ordinária mostra-se apropriada à veiculação do tema, uma vez que a matéria não está reservada pela Constituição à esfera da lei complementar. Além do mais, o diploma legal sobre o qual incide a proposição está de acordo com os termos do § 3º do art. 216 da Constituição Federal, que determina que a lei estabelecerá

incentivos para a produção e o conhecimento de bens e valores culturais. É esse exatamente o foco da Lei nº 8.313, de 1991, cuja modificação se pretende com o PLS nº 472, de 2015.

Assim sendo, em todos os aspectos, verifica-se a constitucionalidade da iniciativa.

Quanto à juridicidade, a matéria está em consonância com o ordenamento jurídico nacional.

Registre-se, em adição, que, no que concerne à técnica legislativa, o texto do projeto está igualmente de acordo com as normas estabelecidas pela Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998, com a redação dada pela Lei Complementar nº 107, de 26 de abril de 2001, que dispõem sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis.

Passemos, pois, à análise do mérito da proposição.

A Lei nº 8.313, de 23 de dezembro de 1991, mais conhecida como Lei Federal de Incentivo à Cultura ou Lei Rouanet, estabeleceu as diretrizes para promoção, proteção e valorização de todas as formas de expressão cultural em nosso País, especialmente ao criar uma política de incentivos fiscais para os investimentos em cultura, tanto para pessoas físicas como jurídicas.

Por intermédio desse importante instrumento foi instituído o Programa Nacional de Apoio à Cultura e oferecidos três importantes mecanismos de captação de recursos para o setor cultural brasileiro: o Fundo Nacional da Cultura, os Fundos de Investimento Cultural e Artístico e o incentivo a projetos culturais.

Das formas de fomento à cultura estabelecidas na Lei nº 8.313, de 1991, a mais conhecida e utilizada é a política de incentivos fiscais, que possibilita a cidadãos (pessoas físicas) e empresas (pessoas jurídicas) aplicar parte do Imposto de Renda devido em ações culturais.

Segundo dispõe o § 3º do art. 18 da Lei nº 8.313, de 1991, o incentivo fiscal para doações e patrocínios previsto no documento legal se restringe aos seguintes segmentos: a) artes cênicas; b) livros de valor artístico, literário ou humanístico; c) música erudita ou instrumental; d) exposições de artes visuais; e) doações de acervos para bibliotecas

públicas, museus, arquivos públicos e cinematecas, bem como treinamento de pessoal e aquisição de equipamentos para a manutenção desses acervos; f) produção de obras cinematográficas e videofonográficas de curta e média metragem e preservação e difusão do acervo audiovisual; g) preservação do patrimônio cultural material e imaterial; e h) construção e manutenção de salas de cinema e teatro, que poderão funcionar também como centros culturais comunitários, em Municípios com menos de cem mil habitantes.

No mérito, entendemos que o valor da proposição é inegável pois a atualização da legislação nesse campo normativo há muito vem sendo reclamada.

A educação pública no Brasil tem sido historicamente carente de recursos necessários para oferecer um ensino de qualidade a todos os brasileiros. Na atual conjuntura de crise econômica, em que até os escassos recursos destinados à educação estão sendo contingenciados, esse problema torna-se ainda mais grave. A renúncia de receita por parte do Poder Público justifica-se na medida em que, ao injetar recursos em determinada área, o governo promove o desenvolvimento social e econômico, a criação de empregos, o aumento do consumo e, consequentemente, a geração de maior arrecadação tributária.

Assim, nada mais oportuno que buscar fontes alternativas de recursos que possam minimizar as dificuldades enfrentadas pelas instituições públicas de ensino superior a fim de permitir a promoção de seus projetos culturais.

III – VOTO

Em razão do exposto, o voto é pela constitucionalidade, juridicidade, regimentalidade e boa técnica legislativa do Projeto de Lei do Senado nº 472, de 2015, e, no mérito, pela sua **aprovação**.

Sala da Comissão, 7 de junho de 2016

Senador ROMÁRIO, Presidente
Senador ANTONIO ANASTASIA, Relator



SENADO FEDERAL
SECRETARIA DE COMISSÕES

Reunião: 27ª Reunião, Extraordinária, da CE

Data: 07 de junho de 2016 (terça-feira), às 11h45

Local: Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 15

COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE - CE

TITULARES	SUPLENTES
Bloco de Apoio ao Governo(PDT, PT)	
Fátima Bezerra (PT)	1. VAGO
Angela Portela (PT)	2. Regina Sousa (PT) <i>M. Souza</i>
VAGO	3. Zeze Perrella (PTB)
Cristovam Buarque (PPS) <i>W. Buarque</i>	4. Walter Pinheiro
Lasier Martins (PDT)	5. Telmário Mota (PDT)
Paulo Paim (PT)	6. Lindbergh Farias (PT) <i>L. Farias</i>
Wilder Morais (PP)	7. Ciro Nogueira (PP)
Gladson Cameli (PP)	8. Ana Amélia (PP) <i>A. Amélia</i>
Maioria (PMDB)	
Simone Tebet (PMDB) <i>S. Tebet</i>	1. Raimundo Lira (PMDB)
VAGO	2. Roberto Requião (PMDB) <i>R. Requião</i>
João Alberto Souza (PMDB)	3. Ricardo Ferraço (PSDB) <i>R. Ferraço</i>
Rose de Freitas (PMDB)	4. Hélio José (PMDB) <i>H. José</i>
Otto Alencar (PSD)	5. Marta Suplicy (PMDB) <i>M. Suplicy</i>
Dário Berger (PMDB)	6. VAGO
Jader Barbalho (PMDB)	7. VAGO
VAGO	8. VAGO
Bloco Parlamentar da Oposição(PSDB, DEM, PV)	
Ricardo Franco (DEM)	1. VAGO
José Agripino (DEM)	2. Ronaldo Caiado (DEM) <i>R. Caiado</i>
Alvaro Dias (PV) <i>A. Dias</i>	3. Aloysio Nunes Ferreira (PSDB) <i>A. Nunes</i>
Antonio Anastasia (PSDB) <i>A. Anastasia</i>	4. Ataídes Oliveira (PSDB) <i>A. Oliveira</i>
Dalírio Bebéri (PSDB) <i>D. Bebéri</i>	5. VAGO
Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia(PCdoB, PPS, PSB, REDE)	
Lídice da Mata (PSB) <i>L. Mata</i>	1. Antonio Carlos Valadares (PSB)
Romário (PSB) <i>R. Romário</i>	2. Randolfe Rodrigues (REDE)
Roberto Rocha (PSB)	3. Fernando Bezerra Coelho (PSB) <i>F. Coelho</i>
Bloco Moderador(PTC, PTB, PSC, PR, PRB)	
Cidinho Santos (PR)	1. VAGO
Eduardo Amorim (PSC) <i>E. Amorim</i>	2. VAGO
Pedro Chaves (PSC) <i>P. Chaves</i>	3. VAGO

LISTA DE VOTAÇÃO NOMINAL – PLS 472/2015.

		SIM	NÃO	ABSTENÇÃO	SUPLENTES – Bloco de Apoio ao Governo (PDT, PT)	SIM	NÃO	ABSTENÇÃO
TITULARES – Bloco de Apoio ao Governo (PDT, PT)		X			1. VAGO			
FÁTIMA BEZERRA (PT)		X			2. REGINA SOUSA (PT)			
ANGELA PORTELA (PT)		X			3. ZEZE PERRELLA (PTB)			
VAGO					4. WALTER PINHEIRO			
CRISTOVAM Buarque (PPS)					5. TELMÁRIO MOTA (PDT)			
LASIER MARTINS (PDT)					6. LINDBERGH FARIAS (PT)			
PAULO PAIM (PT)					7. CIRO NOGUEIRA (PP)			
WILDER MORAIS (PP)					8. ANA AMÉLIA (PP)	X		
GLADSON CAMELI (PP)					SUPLENTES – Maioria (PMDB)			
TITULARES – Maioria (PMDB)		SIM	NÃO	ABSTENÇÃO	1. RAIMUNDO LIRA (PMDB)			
SIMONE TEBET (PMDB)					2. ROBERTO REQUIÃO (PMDB)			
VAGO					3. RICARDO FERRAÇO (PSDB)			
JOÃO ALBERTO SOUZA (PMDB)					4. HÉLIO JOSÉ (PMDB)			
ROSE DE FREITAS (PMDB)					5. MARTA SUPLICY (PMDB)	X		
OTTO ALENCAR (PSD)					6. VAGO			
DÁRIO BERGER (PMDB)		X			7. VAGO			
JADER BARBALHO (PMDB)					8. VAGO			
VAGO					SUPLENTES – Bloco Parlamentar da Oposição (PSDB, DEM, PV)			
TITULARES – Bloco Parlamentar da Oposição (PSDB, DEM, PV)		SIM	NÃO	ABSTENÇÃO	1. VAGO			
RICARDO FRANCO (DEM)					2. RONALDO CAJADO (DEM)	X		
JOSÉ AGRIPIÑO (DEM)		X			3. ALOYSIO NUNES FERREIRA (PSDB)	X		
ALVARO DIAS (PV)					4. ATAÍDES OLIVEIRA (PSDB)	X		
ANTONIO ANASTASIA (PSDB)(RELATOR)		X			5. VAGO			
DALIRIO BEBER (PSDB)					SUPLENTES – Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PCdoB, PPS, PSB, REDE)			
TITULARES – Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia (PCdoB, PPS, PSB, REDE)		SIM	NÃO	ABSTENÇÃO	1. ANTONIO CARLOS VALADARES (PSB)			
LÍDICE DA MATA (PSB)		X			2. RANDOLFE RODRIGUES (REDE)	X		
ROMÁRIO (PSB)					3. FERNANDO BEZERRA COELHO (PSB)			
ROBERTO ROCHA (PSB)					SUPLENTES – Bloco Moderador (PTC, PTB, PSC, PR, PRB)			
TITULARES – Bloco Moderador (PTC, PTB, PSC, PR, PRB)		SIM	NÃO	ABSTENÇÃO	1. VAGO			
CIDINHO SANTOS (PR)					2. VAGO			
EDUARDO AMORIM (PSC)		X			3. VAGO			
PEDRO CHAVES (PSC)								

Quórum: 14

Votação: TOTAL 13 SIM 13 NÃO 0 ABST 0

* Presidente não votou



Senador ROMÁRIO
Presidente



SENADO FEDERAL
COMISSÃO DE EDUCAÇÃO, CULTURA E ESPORTE
SECRETARIA DA COMISSÃO
ANEXO 2, ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, SALA 17/A
70165-900 — BRASÍLIA-DF
Fone: 3303-3498/2006 — e-mail: scomce@senado.gov.br

Of. nº /2016/CE

Brasília, *X* de junho de 2016

A Sua Excelência o Senhor
Senador RENAN CALHEIROS
Presidente do Senado Federal
NESTA

Assunto: Aprovação de Matéria

Senhor Presidente,

Nos termos do § 2º, do art. 91, do Regimento Interno do Senado Federal, comunico a Vossa Excelência que esta Comissão deliberou, em caráter terminativo, na reunião realizada nesta data, pela aprovação do Projeto de Lei do Senado nº 472, de 2015, de autoria do Senador Aloysio Nunes Ferreira, que “Altera dispositivos da Lei nº 8.313, de 23 de dezembro de 1991, para estender os benefícios neles previstos às instituições públicas de ensino superior”.

Atenciosamente,

22/6
SENADOR ROMÁRIO
Presidente da Comissão de Educação, Cultura e Esporte