



# Governança para as Fronteiras

**Augusto Nardes**  
Ministro do TCU



Brasil

## São Paulo lançará Frente Parlamentar de combate ao contrabando

27 jun 2017, 10h29

f t G+ e



MAURICIO LIMA

Radar



Domingo Espetacular mostra esquema de contrabando

## Motorista é preso em MS por contrabando de 900 kg de agrotóxico...

G1 há 5 dias



Caminhão e agrotóxicos foram encaminhados à delegacia de Polícia Federal de Dourados. Um motorista de 55 anos foi preso nesta quarta-feira (8), em Dourados, no sul de Mato Grosso do Sul, por contrabandear 900 quilos de agro...

## Caminhoneiros são presos em MS por contrabando de cigarros

G1 06/11/2017 20h15



.../Divulgação Dois caminhoneiros foram presos no sábado (4) por contrabando de cigarros avaliados em R\$ 1 milhão. O produto foi encontrado...

## Polícia apreende contrabando na barranca do Rio Paraná

PARANÁ TV 2ª EDIÇÃO - FOZ DO IGUAÇU 02/11/2017 19h36



Uma pessoa foi presa.

Quarta-feira, 15h. Agentes da PF (Polícia Federal) entram em suas potentes lanchas para iniciar mais uma operação de combate ao contrabando e tráfico no rio Paraná, na fronteira do Brasil com o Paraguai. A cerca de 200 m, dois adolescentes observam atentamente a saída da embarcação e usam seus smartphones. Pronto, a quadrilha a qual pertencem já sabe que o rio deve ser evitado. É assim todos os dias.



CONTRABANDO

Após perseguição, BM apreende carga de cigarros avaliada em R\$ 1,3 milhão em Santa Maria



BRASIL

Mais de 40% dos cigarros vendidos em São Paulo vêm do contrabando

3 ago 2017, 16h45

f t G+ e

# Acórdãos

➤ **2252/2015 – TCU – Plenário:**

AUDITORIA OPERACIONAL

- Avaliação de Governança de Políticas Públicas
- Fortalecimento da Faixa de Fronteiras

➤ **1995/2016 – TCU – Plenário:**

AUDITORIA OPERACIONAL

- Avaliação de Governança de Políticas Públicas 3ª ETAPA
- Fortalecimento da Faixa de Fronteira

➤ **1967/2017 – TCU – Plenário:**

GOVERNANÇA DA POLÍTICA BRASILEIRA DE IMIGRAÇÃO



# Contrabando dá prejuízo de R\$ 100 bilhões por ano ao Brasil

Movimento quer estabelecer o Dia Nacional de Combate ao Contrabando

Da Agência Brasil



O Brasil perde R\$ 100 bilhões por ano com o contrabando de produtos. De acordo com o Etco (Instituto de Ética Concorrencial) e com o FNCP (Fórum Nacional Contra a Pirataria e a Ilegalidade), esse é o prejuízo do País com sonegação e perdas de cada setor do comércio, de acordo com números divulgados nesta terça-feira (3), em Brasília.

A ideia é que o dia 3 de março seja, a partir de agora, o Dia Nacional de Combate ao Contrabando, segundo o Movimento em Defesa do Mercado Legal, formado por 70 entidades, representadas pelo Etco e pelo FNCP.

## SISFRON

### ANÁLISE FUNDAMENTAL

- Alta incidência de crimes transfronteiriços.
- Estudos das Nações Unidas apontam:
  - a América Latina e Caribe como a região do mundo com maiores taxas de violência;
  - forte correlação existente entre as altas taxas de violência e o tráfico de drogas na região;
  - 100% da produção mundial da folha de coca está na América Latina:
    - Colômbia (62%);
    - Peru (28%); e
    - Bolívia (10%).
  - 80% da *cannabis* consumida no Brasil vem do Paraguai.

Fontes: - THE THREAT OF NARCO-TRAFFICKING IN THE AMERICAS, United Nations Office on Drugs and Crime - OCTOBER 2008  
- COCA CULTIVATION IN THE ANDEAN REGION, A survey of Bolivia, Colombia and Peru - June 2008 United Nations - Office on Drugs and Crime

# Dados prementes

Tabela 2.2.2. Número e Taxas de Homicídio (por 100mil) nos 12 países mais populosos do mundo.					
País.	Ano	População (milhões)	Homicídios		Fonte
			Número	Taxa (por 100mil)	
China	2010	1.339,20	13.410	1,0	Unodc
Índia	2010	1.184,60	41.726	3,4	Unodc
USA	2010	301,6	16.129	5,3	Whosis
Indonésia	2008	234,2	18.963	8,1	Unodc
Brasil	2010	190,8	52.260	27,4	SIM/MS
Paquistão	2010	170,3	13.208	7,6	Unodc
Nigéria	2008	164,4	18.422	12,2	Unodc
Bangladesh	2010	158,3	3.988	2,7	Unodc
Rússia	2010	142,5	18.951	13,3	Whosis
Japão	2011	125,8	415	0,3	Whosis
México	2011	112,5	24.829	22,1	Whosis
Filipinas	2008	96,1	12.523	13,0	Whosis

Fontes:  
SIM/MS: Sistema de Informações de Mortalidade/MS  
Unodc: United Nations Office on Drugs and Crime  
Whosis: Sistema de Estatísticas da OMS

Fonte:

2012: Pesquisa do IPEA aponta a **Violência** como o principal problema do País;

2007: Estudo do IPEA apurou o **Custo anual da Violência** no Brasil equivalendo a 5,09% do PIB

Fonte:

PIB 2012 = R\$ 4,403 trilhões

Custo da Violência ~ 5,09% do PIB = R\$ 224,11 bilhões/ano

Fonte:

MJ: Departamento Penitenciário Nacional: População Carcerária (2009)

- 22% dos presos com tipificação criminal como **narcotráfico**
- Indeterminado o número de homicídios, roubos, furtos e outros crimes motivados somente pelo narcotráfico

(min.) 22% de 5,09% do PIB 2012 = R\$ 49,3 bilhões

Custo Anual mínimo da Violência decorrente do Narcotráfico = R\$ 49,3 bilhões



- A faixa de fronteira corresponde a **27% do território nacional** (2.357.850 km<sup>2</sup>) e caracteriza-se geograficamente por ser uma faixa de até 150 km de largura ao longo dos 16.886 km de extensão
- Possui uma área que corresponde ao **12º país do mundo em extensão territorial**. **Na América Latina seria o terceiro país**, com um território de tamanho entre a Argentina e o México.
- Envolve a União e 11 Estados
- **Na esfera federal:** Vice-Presidência da República, Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República; Ministério da Defesa; Ministério da Fazenda; Ministério da Integração Nacional; Ministério da Justiça; Ministério das Relações Exteriores; Departamento de Polícia Federal; Departamento de Polícia Rodoviária Federal e Receita Federal .



# Desafio fronteira



# Benefícios x Custos

Estudos?

Benefícios

Custos

Arrecadação

Produção Nacional

Emprego

Salários

Equipamentos

Novos servidores

Treinamento



# Objetivo do Trabalho

**“Avaliar 8 aspectos de governança das políticas públicas de fortalecimento da fronteira”**

**1ª fase:** “Institucionalização” e “Planos e Objetivos”

**2ª fase:** “Participação”, “Capacidade Organizacional e Recursos” e “Coordenação e Coerência”;

**3ª fase:** “Monitoramento e avaliação”, “Gestão de Risco e Controle Interno” e “Accountability”.





# Auditoria: Governança Políticas Federais para a Fronteira



**EM RESUMO**

**Por que é relevante a fronteira?**

A fronteira brasileira tem relevância estratégica por ser o ponto de contato com o exterior, sendo responsável por 25% do PIB nacional. Além disso, é o ponto de contato com o exterior, sendo responsável por 25% do PIB nacional. Além disso, é o ponto de contato com o exterior, sendo responsável por 25% do PIB nacional.

**Quais as TICs envolvidas?**

As TICs envolvidas são as Tecnologias da Informação e Comunicação, que permitem a gestão da fronteira de forma eficiente e segura.

**POLÍTICAS FEDERAIS PARA A FRONTEIRA**

As políticas federais para a fronteira são as políticas que orientam a gestão da fronteira de forma eficiente e segura.

**EM RESUMO**

**Por que é relevante a fronteira?**

A fronteira brasileira tem relevância estratégica por ser o ponto de contato com o exterior, sendo responsável por 25% do PIB nacional. Além disso, é o ponto de contato com o exterior, sendo responsável por 25% do PIB nacional.

**Quais as TICs envolvidas?**

As TICs envolvidas são as Tecnologias da Informação e Comunicação, que permitem a gestão da fronteira de forma eficiente e segura.

**POLÍTICAS FEDERAIS PARA A FRONTEIRA**

As políticas federais para a fronteira são as políticas que orientam a gestão da fronteira de forma eficiente e segura.

**EM RESUMO**

**Por que é relevante a fronteira?**

A fronteira brasileira tem relevância estratégica por ser o ponto de contato com o exterior, sendo responsável por 25% do PIB nacional. Além disso, é o ponto de contato com o exterior, sendo responsável por 25% do PIB nacional.

**Quais as TICs envolvidas?**

As TICs envolvidas são as Tecnologias da Informação e Comunicação, que permitem a gestão da fronteira de forma eficiente e segura.

**POLÍTICAS FEDERAIS PARA A FRONTEIRA**

As políticas federais para a fronteira são as políticas que orientam a gestão da fronteira de forma eficiente e segura.

## Relatório Auditoria 3 Etapas



# Prioridades



**ARTICULAR  
COM O  
CONGRESSO -  
POLÍTICA  
NACIONAL DE  
FRONTEIRA**



**DEFINIR VISÃO  
DE FUTURO  
PLANO  
ESTRATÉGICO**



**PADRONIZAR  
PROCEDIMEN-  
TOS (GGIFron e  
Núcleos de  
Fronteira)**



**MAPEAR  
PROCESSO DE  
ATUAÇÃO  
INTEGRADA  
ENTRE AS  
AGÊNCIAS**



**MONITORAR A  
POLÍTICA**



**REGULAMEN-  
TAR A POLÍCIA  
DE FRONTEIRA**



# Desafios para a Política de Fronteira do Brasil

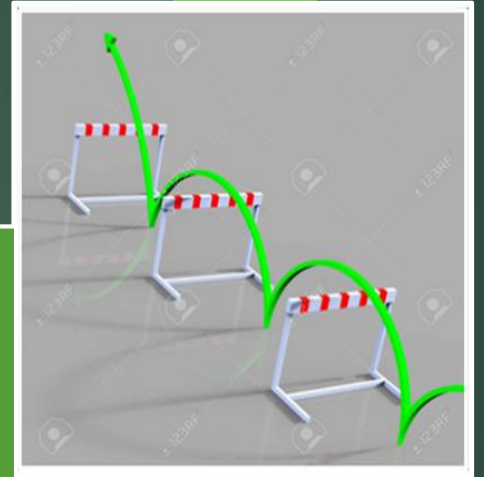
**Mudar a realidade final**



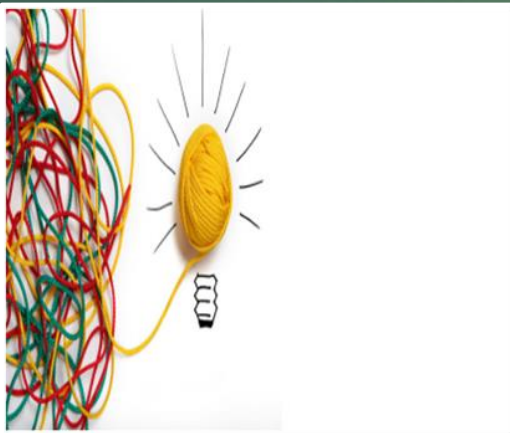
**Estabelecer  
uma visão  
de futuro**



**Superar  
obstáculos  
falta de  
recursos**



**Inovar**



**Focar em  
soluções que  
produzam  
resultados**



**Controle Social em parceria com Controle do TCU**





# TCU em parceria com as EFS dos países da América Latina



Auditoría  
Coordinada de  
Áreas de Fronteras



# Desafio fronteira = Desenvolvimento Sustentável

## *Consolidar a faixa de fronteira:*

Como espaço de:

- ✓ *de cooperação e integração cultural e comercial*
- ✓ *de livre trânsito de pessoas*
- ✓ *de compartilhamento de trabalho e de serviços e de construção de uma comunidade sul-americana coesa*

*De tal forma que a região ganhe escala para competir mundialmente, preservando o meio ambiente, de forma a se alcançar o desenvolvimento da região de forma sustentável*



# Governança Pública para altos executivos da Administração Pública Federal



- Receita Federal
- Polícia Federal
- Polícia Rodoviária Federal





# Obrigado!

**Augusto Nardes**  
Ministro do TCU