

# **Desafios para a Efetividade da Lei Maria da Penha**

Flávia Moreira Guimarães Pessoa



- 
- 1.Considerações iniciais
  - 2.Entre a lei e a realidade - Lei Maria da Penha
  - 3.Da proclamação à Efetividade dos direitos:  
DESAFIOS PARA A CONCRETIZAÇÃO DE DIREITOS



## **1- Considerações iniciais**

**1.1-O Direito à luz de novos paradigmas**

Captar a emergência de um novo paradigma em tensão  
com o velho

**DA PIRÂMIDE PARA O TRAPÉZIO**

**Do DIREITO PURO para a INTERDISCIPLINARIDADE**  
**PREVALÊNCIA da PESSOA e NÃO dos INSTITUTOS**



**VIOLÊNCIA CONTRA A MULHER : “qualquer ato ou conduta baseada no gênero, que cause morte, dano ou sofrimento físico, sexual ou psicológico à mulher, tanto na esfera pública como na esfera privada”**

(Convenção Interamericana para Prevenir, Punir e Erradicar a Violência contra a Mulher- Convenção de Belém do Pará -1994)

**VIOLÊNCIA BASEADA NO GÊNERO** como aquela que é cometida, pelo fato de a vítima ser mulher

**art. 3º: “Toda mulher tem direito a uma vida livre de violência, tanto na esfera pública como na esfera privada”**



## **1.2- A MULHER, A CRIANÇA E A HISTÓRIA MILÊNIOS DE SUJEIÇÃO: ESPAÇO PRIVADO**

**Construção cultural sobreposta a corpo sexuado  
No Brasil: séculos de sujeição**

**Ordenações Filipinas: o controle feminino pela violência**  
**- Direito do marido castigar “SUA mulher, ou seu filho,  
ou seu escravo”.**

No Direito Brasileiro sec. XIX e XX : a discriminação nas leis - Cód. Criminal do Império, CC 1916, CLT , etc e na jurisprudência dos tribunais

**Constituições brasileiras desde 1891 : “todos são iguais perante a lei”, com acréscimo da expressão “sem distinção de sexo”(1934, 1967-69)**



## 1.3 - O MUNDO EM TRANSFORMAÇÃO

- 1) Transformação da economia e do mercado de trabalho associada à abertura de oportunidades para mulheres (pela educação)
- 2) transformações tecnológicas – biologia, farmacologia e medicina => controle da reprodução
- 3) movimentos sociais da década de 60 e seus temas multidimensionais - abrem campo para afirmação de feminismo
- 4) Rápida difusão de idéias em uma cultura globalizada
- 5) Abertura para novas formas de Relações familiares

### O NOVO ESPAÇO DA MULHER

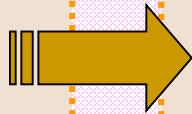


## **1.4-Reconhecimento da violência contra as mulheres como problema social e político no Brasil**

### **Década de 80 – BRASIL**

**Pressão para formulação de políticas públicas para enfrentar a violência e a discriminação**

**acabar com a impunidade nos casos de violência praticadas contra as mulheres**



**Delegacias de Defesa da Mulher**  
impulsionadora dos debates, políticas e estudos sobre a violência contra as mulheres  
**Visibilidade ao problema**



## 2- A mulher e o direito

**Convenção sobre a  
eliminação de todas as  
formas de Discriminação  
contra a mulher (1979)- ONU**

**Constituição Brasil  
1988**

**OBJETIVOS DO MILÊNIO  
2000**

**OBJETIVOS DO  
DESENVOLVIMENTO  
SUSTENTÁVEL- 2015**

**RECOMENDAÇÃO 19 ONU:  
A VIOLÊNCIA CONTRA A MULHER  
É A MAIOR DISCRIMINAÇÃO**

**Conferência de Viena (1993):  
"Os Direitos das Mulheres também  
são Direitos Humanos"**

**Convenção Interamericana para  
Prevenir, Punir e Erradicar a  
Violência contra a Mulher (1994)**



# **Tratados Internacionais RATIFICADOS pelo Brasil GARANTEM: Reconhecimento dos direitos das mulheres**

Os direitos das mulheres são direitos humanos.

Igualdade.

Dignidade.

Tolerância.

Assistência plena à saúde.

Saúde sexual e reprodutiva.

Eliminação de discriminação, de preconceito, de qualquer forma de tortura e de qualquer forma de tratamento cruel.

**Erradicação da violência.**



## **CONSTITUIÇÃO FEDERAL 1988**

**IGUALDADE entre HOMEM E MULHER:** artigos 5º; 7º; 226 etc

Art. 226. § 8º O Estado assegurará a assistência à família na pessoa de cada um dos que a integram, criando mecanismos para coibir a violência no âmbito de suas relações.



# **2006 LEI MARIA DA PENHA – LEI 11340/06**



FOTO: DOMINGOS TADEU – PRJ/ABT

**Década de 2000...**

Comissão Interamericana de Direitos Humanos (CIDH) da OEA acata denúncias do caso de Maria da Penha Maia Fernandes, e recomenda ao Estado Brasileiro a resolução do caso.

**Brasil : CONDENADO em 2001 a pagar uma indenização a Maria da Penha e responsabilizado por negligência e omissão em relação à violência doméstica, com a recomendação de adotar várias medidas, entre as quais “simplificar os procedimentos judiciais penais a fim de que possa ser reduzido o tempo processual”**

# L. Maria da Penha

## LEI 11.340/ 2006

**Reconhecimento  
da violência contra  
as mulheres como  
problema de múltiplas  
dimensões**

**não pode ser tratada apenas  
como problema de justiça  
criminal**

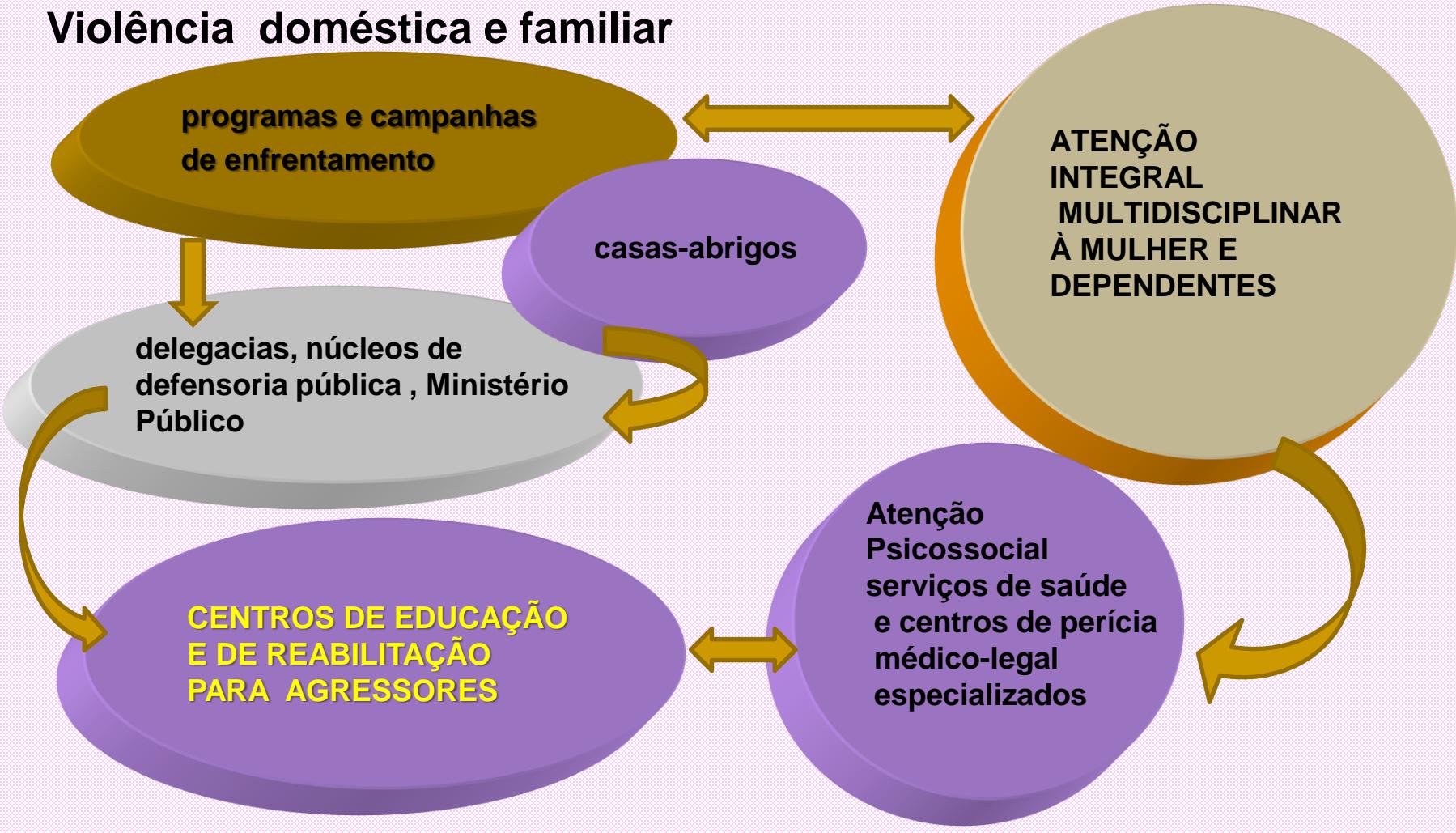
- Proteção e assistência
- Prevenção e educação
- Combate e Responsabilização

**De caráter protetivo  
(atenção à vítima)**

- de intervenção (educação  
e reabilitação de agressores)

**DEFESA  
DE  
DIREITOS**

## Violência doméstica e familiar



**União, os Estados e os Municípios**



## Políticas preventivas

ações para desconstruir mitos e estereótipos de gênero e modificar os padrões sexistas, perpetuadores das desigualdades e da violência contra as mulheres

AÇÕES EDUCATIVAS E CULTURAIS

atitudes igualitárias e valores éticos de respeito à diversidade de gênero e de valorização da paz.

campanhas educativas, programas educacionais e Inclusão nos currículos

capacitação permanente dos profissionais

- 
- Entre a Lei e a Realidade
  - O imaginário social
  - **DISTORÇÕES, SILÊNCIOS E  
PRECONCEITOS**



**Tendência a negar, minimizar e justificar  
comportamento violento**

**LEGITIMAÇÃO DA VIOLÊNCIA:** atribuída ao  
comportamento provocativo da mulher ou da Criança  
("mereceu");

**A INVISIBILIDADE DA VIOLÊNCIA DOMÉSTICA**



## A CULPA É DA VÍTIMA????

**frases como essas ainda são amplamente repetidas, responsabilizando a mulher pela violência sofrida e minimizando a gravidade da questão:**

**“O que a senhora fez pra ele te bater?”**

**“Por que você não denunciou da primeira vez que ele bateu?”**

**“Por que ela não se separa dele?”**

**“Ela provocou.**

**“É mulher de malandro, eles se merecem.**

**“Quando descobriu que ela tinha um amante, ele perdeu a cabeça...**

**Ficou desesperado pelo amor não correspondido e acabou fazendo uma loucura.**

**“casos de violência dentro de casa devem ser discutidos somente entre os membros da família”.**

**“a roupa suja deve ser lavada em casa”**



# **Como educamos os meninos?**

# **E as meninas?**



MENINAS SÃO  
AS  
**PRINCESAS**

MENINOS SÃO  
OS  
**GUERREIROS**



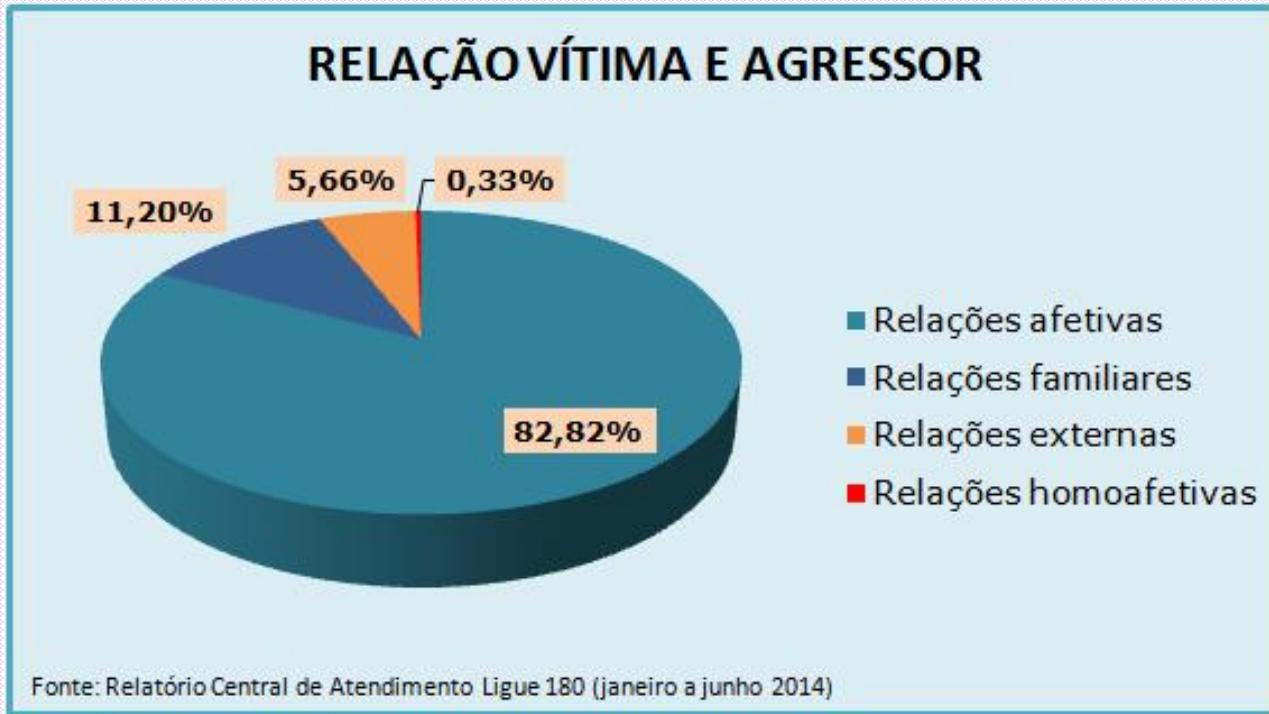


# **QUAIS AS CONSEQUÊNCIAS DA CRIAÇÃO “DIFERENCIADA” PARA AS MULHERES E PARA OS HOMENS?**



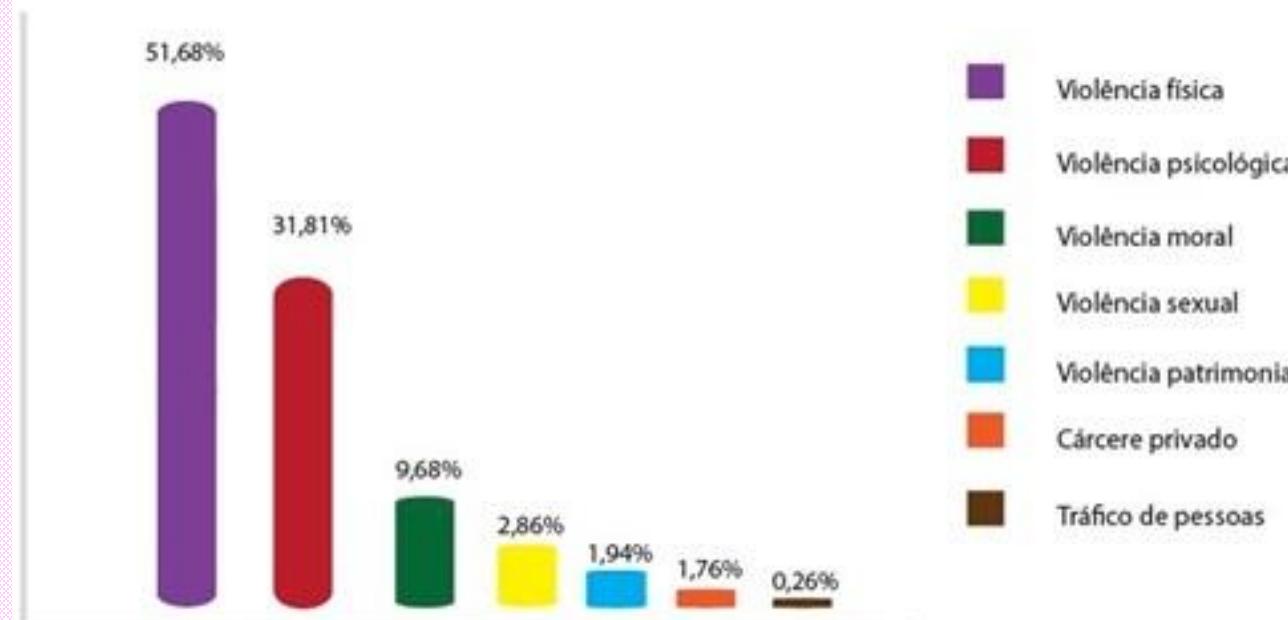
**Visão binária, dicotômica e oposta de gênero**

**DISTORÇÕES, SILÊNCIOS E  
PRECONCEITOS**



**3 em cada 5 mulheres jovens já sofreram violência em relacionamentos** (nov/2014 Data Popular/ Instituto Avon )

## Gráfico 02: Tipo de Violência Relatada



Fonte: Central de Atendimento à Mulher - Ligue 180/SPM

**1980/2010 -**

**92.100**

**2000/2010 -**

**43.654**

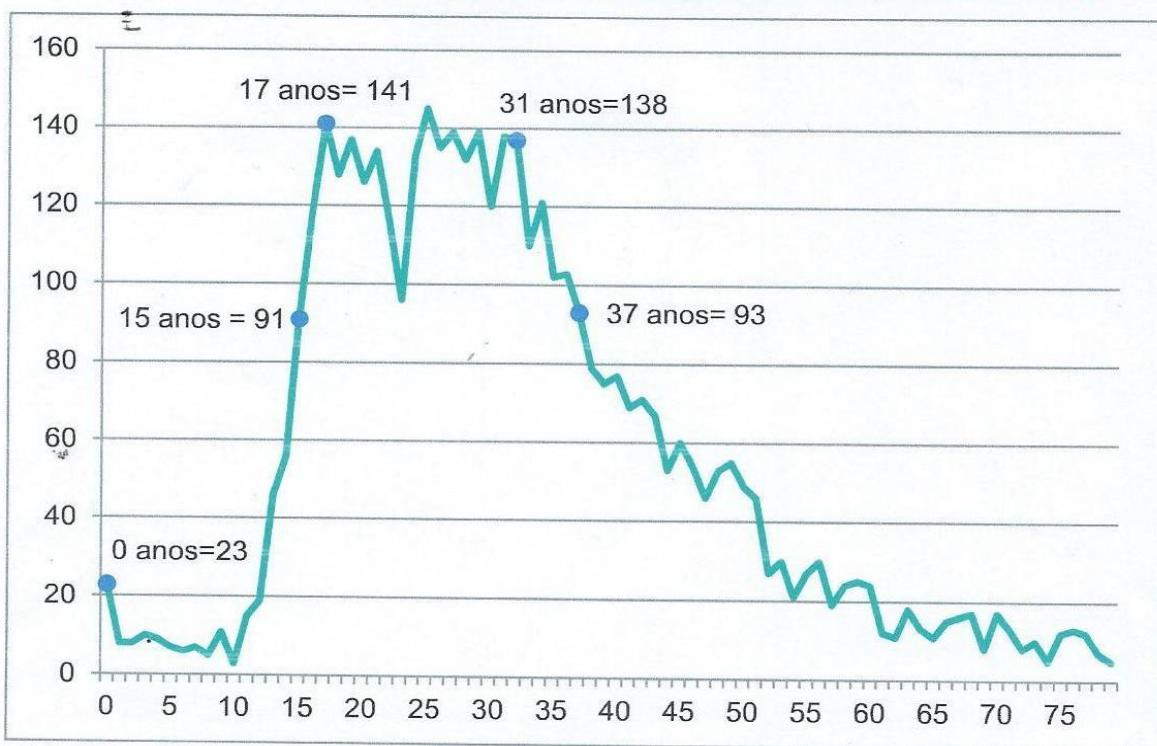
**de: 1980 a 2010**

**- Aumento  
230%**

**(Fonte: SIM/SVS/MS)**

**Brasil – 5º País em Mortes de mulheres  
(grande maioria no espaço privado)**

**Gráfico 8.1.4. Número de Homicídios de mulheres por idades simples. Brasil. 2011.**



Fonte: SIM/SVS/MS

## **Taxa de processos de violência doméstica contra a mulher**

A cada mil mulheres residentes, em 2017



Fonte: Conselho Nacional de Justiça / Departamento de Pesquisas Judiciais, 2018

“É fundamental considerar que esses indicadores não significam o diagnóstico da violência existente contra as mulheres, mas sim a busca pelas instituições de Justiça para resolver o problema” (O PODER JUDICIÁRIO NA APLICAÇÃO DA LEI MARIA DA PENHA. CNJ-2017-  
[www.cnj.jus.br](http://www.cnj.jus.br))



## **O que faz com que as "vítimas" não denunciem situações de violência ou não sustentem o que disseram na delegacia?**

Pressões e ameaças de "doses" ainda maiores de violência?

Medo de expor detalhes da intimidade, de ser desvalorizada ou estigmatizada?

Vergonha?

Medo de não ser compreendida e não receber apoio?

Medo de perder a guarda dos filhos?



**Repercussões da violência na  
família**

## **VIOLÊNCIA INTERGERACIONAL: VIOLÊNCIA SE APRENDE**

**Quem bate  
na mulher  
machuca a família  
inteira.**



**A violência contra a mulher é violência  
contra toda a família**



## **Impactos da violência doméstica**

### **CRIANÇAS e ADOLESCENTES**

- Medo e Culpa (sente-se um peso para a mãe);**
- Ansiedade;**
- Depressão;**
- Baixa auto estima;**
- Baixo rendimento escolar;**
- Pesadelos frequentes;**
- Conduta agressiva (na escola e em casa);**
- Desconfiança dos contatos com adultos;**
- Isolamento;**
- Desvio de conduta (prostituição e uso de drogas)**



## **Impactos da violência doméstica**

### **MULHER**

- Medo e Vergonha (da família, amigos, vizinhos);**
- Problemas crônicos (dores e mal estar constantes);**
- Aumento ou perda de peso sem controle;**
- Distúrbios ginecológicos;**
- Depressão;**
- Baixa auto-estima;**
- Consumo abusivo de álcool e drogas;**
- Ideia suicida;**
- Morte...**



## **Da proclamação à Efetividade dos direitos**

**Poder Executivo, Legislativo e Judiciário**

**Ministério Público, Defensoria Pública, OAB**

**Conselhos Nacional, Estadual e Municipal dos Direitos da  
Mulher e da Criança e outros**

**Equipamentos públicos, Movimentos sociais, entidades  
governamentais e não-governamentais**

**Universidades, Centros de Estudos e Pesquisas, Meios de  
comunicação**

**Órgãos de segurança pública – DEAMs , Delegacias, PM,  
Guarda Municipal, etc**



## **Da proclamação à Efetividade dos direitos**

**POLÍTICA PÚBLICA:** conduta da Administração Pública voltada à **consecução de programa ou meta previstos em norma constitucional ou legal** - não um “fim em si”, mas a criação de um “**mero instrumento**” de **governo**, determinando obrigações a serem adimplidas, de condutas a serem implementadas - **sujeita ao controle jurisdicional.** (Rodolfo MANCUSO, 2001)



## **PROMOÇÃO, CONTROLE E FISCALIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS**

Diagnóstico e atuação :

- a) MOBILIZAR os que não têm uma política ou uma ação efetiva a introduzi-la ou implementá-la
- b) MOBILIZAR os que já têm a aperfeiçoá-la,
- c) verificar se, como, e em que grau, as normas e as políticas foram acolhidas

**PROPOSTA: estabelecer indicadores de avaliação e monitoramento de todas as políticas de enfrentamento da violência doméstica contra crianças e mulheres**



## **EDUCAÇÃO PARA A MUDANÇA**

Temática deve inserida no trabalho de todas as disciplinas ( de maneira transversal) e refletidas nas relações do espaço escolar, com a abordagem do tema nas escolas, inclusive nos finais de semana;

Nos cursos de Ingresso e na formação continuada de profissionais: Sistema de Justiça, Segurança, Assistência Social, Saúde e Educação

Campanhas de combate à violência doméstica e familiar e fomento à criação de programas voltados para esta temática –  
**MÍDIA EM GERAL - REDES SOCIAIS**



## **Efetivando Direitos no cotidiano**

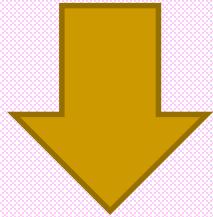
Quais profissionais estão preparados para lidar com a violência familiar??

Qual o tipo de olhar que as pessoas precisam obter do sistema de Justiça, da Polícia, da Saúde, da mídia Educação, da Psicologia ou da Assistência social, por exemplo? Qual o papel de cada um?

**CONSTRUÇÃO da REDE**



# **Enfrentamento à Discriminação e Violência no âmbito familiar: Questão de todos**



**Mobilização de  
Homens e Mulheres;  
ESTADO E SOCIEDADE**



**UM LONGO CAMINHO JÁ PERCORRIDO...  
UM LONGO CAMINHO A PERCORRER...**

**“O tempo se apresenta como um rio com foz em forma de delta: em um futuro de incertezas e desafios, construiremos AMANHÃS, a partir de nossas próprias escolhas, individuais e coletivas”.**