



# SENADO FEDERAL

## COMISSÃO DE ASSUNTOS ECONÔMICOS

### PAUTA DA 10<sup>a</sup> REUNIÃO

(2<sup>a</sup> Sessão Legislativa Ordinária da 55<sup>a</sup> Legislatura)

**19/04/2016  
TERÇA-FEIRA  
às 10 horas**

**Presidente: Senadora Gleisi Hoffmann  
Vice-Presidente: Senador Raimundo Lira**



## Comissão de Assuntos Econômicos

**10ª REUNIÃO, ORDINÁRIA, DA 2ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA 55ª LEGISLATURA, A REALIZAR-SE EM 19/04/2016.**

## **10ª REUNIÃO, ORDINÁRIA**

***Terça-feira, às 10 horas***

## **SUMÁRIO**

FINALIDADE	PÁGINA
<b>Debater a crise financeira dos estados brasileiros e as propostas do Plano de Auxílio aos Estados e ao Distrito Federal do governo federal.</b>	<b>7</b>

## COMISSÃO DE ASSUNTOS ECONÔMICOS - CAE

(1)(2)(3)(4)(5)(7)(9)

PRESIDENTE: Senadora Gleisi Hoffmann

VICE-PRESIDENTE: Senador Raimundo Lira

(27 titulares e 27 suplentes)

TITULARES		SUPLENTES
<b>Bloco de Apoio ao Governo(PDT, PT)</b>		
Gleisi Hoffmann(PT)	PR (61) 3303-6271	1 José Pimentel(PT)
Donizeti Nogueira(PT)(32)	TO (61) 3303-2464	2 Paulo Rocha(PT)
Lindbergh Farias(PT)	RJ (61) 3303-6427	3 Regina Sousa(PT)(31)(34)(17)(23)
Walter Pinheiro(S/Partido)	BA (61) 33036788/6790	4 Humberto Costa(PT)
Acir Gurgacz(PDT)(31)	RO (061) 3303- 3131/3132	5 Cristovam Buarque(PPS)(12)
Telmário Mota(PDT)	RR (61) 3303-6315	6 Jorge Viana(PT)
Benedito de Lira(PP)	AL (61) 3303-6148 / 6151	7 Wilder Morais(PP)(26)
Ciro Nogueira(PP)	PI (61) 3303-6185 / 6187	8 Ivo Cassol(PP)
<b>Maioria (PMDB)</b>		
Romero Jucá(PMDB)	RR (61) 3303-2112 / 3303-2115	1 Valdir Raupp(PMDB)
Waldemir Moka(PMDB)	MS (61) 3303-6767 / 6768	2 Eunício Oliveira(PMDB)
Raimundo Lira(PMDB)	PB (61) 3303.6747	3 José Maranhão(PMDB)
Sandra Braga(PMDB)	AM (61) 3303- 6230/6227	4 José Medeiros(PSD)(38)(14)
Ricardo Ferraço(PSDB)	ES (61) 3303-6590	5 Jader Barbalho(PMDB)(16)
Roberto Requião(PMDB)	PR (61) 3303- 6623/6624	6 Marta Suplicy(PMDB)(18)
Omar Aziz(PSD)	AM (61) 3303.6581 e 6502	7 Rose de Freitas(PMDB)(20)
VAGO(19)		8 Hélio José(PMDB)
<b>Bloco Parlamentar da Oposição(DEM, PSDB, PV)</b>		
José Agripino(DEM)	RN (61) 3303-2361 a 2366	1 José Serra(PSDB)
Ricardo Franco(DEM)(35)(24)	SE	2 Ataídes Oliveira(PSDB)
Flexa Ribeiro(PSDB)	PA (61) 3303-2342	3 Dalírio Beber(PSDB)(22)
Alvaro Dias(PV)(6)	PR (61) 3303- 4059/4060	4 Ronaldo Caiado(DEM)
Tasso Jereissati(PSDB)	CE (61) 3303- 4502/4503	5 Davi Alcolumbre(DEM)(27)(35)(8)(25)
<b>Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia(PPS, PSB, PCdoB, REDE)</b>		
Lúcia Vânia(PSB)(29)	GO (61) 3303- 2035/2844	1 Lídice da Mata(PSB)
Fernando Bezerra Coelho(PSB)	PE (61) 3303-2182	2 Roberto Rocha(PSB)
Vanessa Grazziotin(PCdoB)	AM (61) 3303-6726	3 Antônio Carlos Valadares(PSB)(36)
<b>Bloco Moderador(PTC, PR, PSC, PTB, PRB)</b>		
Douglas Cintra(PTB)	PE (61) 3303- 6130/6124	1 Eduardo Amorim(PSC)
Marcelo Crivella(PRB)	RJ (61) 3303- 5225/5730	2 Elmano Férrer(PTB)
Wellington Fagundes(PR)	MT (61) 3303-6213 a 6219	3 Blairo Maggi(PR)(11)

- (1) Em 25.02.2015, os Senadores Douglas Cintra, Marcelo Crivella e Wellington Fagundes foram designados membros titulares; e os Senadores Eduardo Amorim e Elmano Férrer, como membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar União e Força, para compor a CAE (Of. 04/2015-BLUFOR).
- (2) Em 25.02.2015, os Senadores Antônio Carlos Valadares, Fernando Bezerra Coelho, Vanessa Grazziotin foram designados membros titulares; e os Senadores Lídice da Mata, Roberto Rocha e José Medeiros, como membros suplentes, pelo Bloco Socialismo e Democracia, para compor a CAE (Of. 3/2015-GLBSD).
- (3) Em 25.02.2015, os Senadores Gleisi Hoffmann, Delcídio do Amaral, Lindbergh Farias, Walter Pinheiro, Reguffe e Telmário Mota foram designados membros titulares; e os Senadores José Pimentel, Paula Rocha, Marta Suplicy, Humberto Costa, Fátima Bezerra e Jorge Viana, como membros suplentes, pelo Bloco de Apoio ao Governo, para compor a CAE (Of. 4/2015-GLDABG).
- (4) Em 25.02.2015, os Senadores José Agripino e Wilder Morais foram designados membros titulares; e os Senadores Davi Alcolumbre e Ronaldo Caiado, como membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar da Oposição, para compor a CAE (Ofs. 1 a 5/2015-GLDEM).
- (5) Em 26.02.2015, os Senadores Flexa Ribeiro, José Serra e Tasso Jereissati foram designados membros titulares; e os Senadores Ataídes Oliveira, Antônio Anastasia e Paulo Bauer, como membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar da Oposição, para compor a CAE (Of. 13/2015-GLPSDB).
- (6) Em 27.02.2015, o Senador Alvaro Dias foi designado membro titular pelo Bloco Parlamentar da Oposição, em substituição ao Senador José Serra (Of. 23/2015-GLPSDB).

- (7) Em 02.03.2015, os Senadores Benedito de Lira e Ciro Nogueira foram designados membros titulares; e os Senadores Gladson Camelli e Ivo Cassol membros suplentes pelo Partido Progressista, para compor a CAE (Merm. 21 a 24/2015-GLDPP).
- (8) Em 03.03.2015, o Senador José Serra foi designado membro suplente pelo Bloco Parlamentar da Oposição, em substituição ao Senador Paulo Bauer (Of. 42/2015-GLPSDB).
- (9) Em 05.03.2015, os Senadores Romero Jucá, Waldemir Moka, Raimundo Lira, Sandra Braga, Ricardo Ferraço, Roberto Requião, Omar Aziz e Luiz Henrique foram designados membros titulares; e os Senadores Valdir Raupp, Eunício Oliveira, José Maranhão e Hélio José, como membros suplentes, pelo Bloco da Maioria para compor a CAE (Of. 043/2015-GLPMDB).
- (10) Em 04.03.2015, o Partido Progressista passa a integrar o Bloco de Apoio ao Governo (Of. 19/2015-GLDBAG).
- (11) Em 04.03.2015, o Senador Blairo Maggi foi designado membro suplente pelo Bloco Parlamentar União e Força (Of. 13/2015-BLUFOR).
- (12) Em 06.03.2015, o Senador Cristovam Buarque foi designado membro suplente pelo Bloco Parlamentar de Apoio ao Governo, em substituição à Senadora Fátima Bezerra (Of. 20/2015-GLDBAG).
- (13) Em 10.03.2015, a Comissão reunida elegeu os Senadores Delcídio do Amaral e Raimundo Lira, respectivamente, Presidente e Vice-Presidente deste colegiado (Of. nº 17/2015-CAE).
- (14) Em 18.03.2015, a Senadora Lúcia Vânia foi designada membro suplente em vaga cedida ao PSDB pelo Bloco da Maioria (Ofs. 51/2015-GLPMDB e 81/2015-GLPSDB).
- (15) Em 31.03.2015, os membros suplentes do Bloco Parlamentar da Oposição passam a ocupar a seguinte ordem: Senadores José Serra, Antonio Anastasia, Ataídes Oliveira, Ronaldo Caiado e Davi Alcolumbre (Of. 89/2015-GLPSDB).
- (16) Em 14.04.2015, o Senador Jader Barbalho foi designado membro suplente pelo Bloco da Maioria (Of. 121/2015-GLPMDB).
- (17) Em 05.05.2015, o Senador Donizeti Nogueira foi designado membro suplente pelo Bloco de Apoio ao Governo, em substituição à Senadora Marta Suplicy (Of. 65/2015-GLDBAG).
- (18) Em 06.05.2015, a Senadora Marta Suplicy foi designada membro suplente pelo Bloco da Maioria (Of. 142/2015-GLPMDB).
- (19) Em 11.05.2015, vago em virtude do falecimento do Senador Luiz Henrique, ocorrido em 10.05.2015.
- (20) Em 18.05.2015, a Senadora Rose de Freitas foi designada membro suplente pelo Bloco da Maioria (Of. 159/2015-GLPMDB).
- (21) Em 19.05.2015, os membros suplentes do Bloco Parlamentar da Oposição passam a ocupar a seguinte ordem: Senadores José Serra, Ataídes Oliveira e Antonio Anastasia (Of. 112/2015-GLPSDB).
- (22) Em 19.05.2015, o Senador Dalírio Beber foi designado membro suplente pelo Bloco Parlamentar da Oposição, em substituição ao Senador Antonio Anastasia, que deixa de integrar a Comissão (Of. 112/2015-GLPSDB).
- (23) Em 02.07.2015, o Senador Acir Gurgacz foi designado membro suplente pelo Bloco de Apoio ao Governo, em substituição ao Senador Donizeti Nogueira (Of. 90/2015-GLDBAG).
- (24) Em 30.09.2015, o Senador Davi Alcolumbre foi designado membro titular pelo Bloco Parlamentar da Oposição, em substituição ao Senador Wilder Morais, que deixou de compor a Comissão (Of. 109/2015-GLDEM).
- (25) Em 30.09.2015, vago em virtude de o Senador Davi Alcolumbre ter sido designado membro titular da comissão, pelo Bloco Parlamentar da Oposição (of. 109/2015-GLDEM).
- (26) Em 07.10.2015, o Senador Wilder Morais foi designado membro suplente pelo Bloco Parlamentar de Apoio ao Governo, em substituição ao Senador Gladson Cameli (Of. 130/2015-GLDBAG).
- (27) Em 08.12.2015, o Senador Ricardo Franco foi designado membro suplente pelo Bloco Parlamentar da Oposição (Of. 121/2015-GLDEM).
- (28) Em 16.02.2016, o PV passou a compor o Bloco Parlamentar da Oposição (Of. s/n).
- (29) Em 17.02.2016, a Senadora Lúcia Vânia foi designada membro titular pelo Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia, em substituição ao Senador Antônio Carlos Valadares (Of. 005/2016-GLBSD).
- (30) Em 01.03.2016, o Senador Delcídio do Ámaral deixou de ocupar a Presidência da Comissão (Ofício SDA nº 003/2016).
- (31) Em 01.03.2016, o Senador Acir Gurgacz deixou de atuar como suplente, por ter sido designado membro titular pelo Bloco de Apoio ao Governo, em vaga anteriormente ocupada pelo Senador Reguffe (Of. nº 013/2016-GLDBAG).
- (32) Em 01.03.2016, o Senador Donizetti Nogueira foi designado membro titular pelo Bloco de Apoio ao Governo, em substituição ao Senador Delcídio do Amaral (Of. 2/2016-GLDBAG).
- (33) Em 07.03.2016, a Comissão reunida elegeu a Senadora Gleisi Hoffmann Presidenta deste colegiado (Of. nº 12/2016/CAE).
- (34) Em 22.03.2016, a Senadora Regina Sousa foi designada membro suplente pelo Bloco de Apoio ao Governo (Of. 22/2016-GLDBAG).
- (35) Em 22.03.2016, o Senador Ricardo Franco foi designado membro titular pelo Bloco Parlamentar da Oposição, em substituição ao Senador Davi Alcolumbre, que passa a compor a Comissão como membro suplente (Of. 15/2016-GLDEM).
- (36) Em 06.04.2016, o Senador Antônio Carlos Valadares foi designado membro suplente pelo Bloco Socialismo e Democracia, em substituição ao Senador José Medeiros (Memo. 16/2016-BLSDEM).
- (37) Em 13.04.2016, o Bloco Parlamentar União e Força passou a designar-se Bloco Moderador (Of. nº 13/2016-BLUFOR).
- (38) Em 14.04.2016, o Senador José Medeiros foi designado membro suplente pelo Bloco da Maioria (Of. 053/2016-GLPMDB).

REUNIÕES ORDINÁRIAS: TERÇAS-FEIRAS 10:00 HORAS

SECRETÁRIO(A): CAMILA MORAES BITTAR

TELEFONE-SECRETARIA: 61 33033516

FAX:

TELEFONE - SALA DE REUNIÕES: 61 33033255

E-MAIL: cae@senado.leg.br



SENADO FEDERAL  
SECRETARIA-GERAL DA MESA

**2ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA  
55ª LEGISLATURA**

Em 19 de abril de 2016  
(terça-feira)  
às 10h

**PAUTA**  
10ª Reunião, Ordinária

**COMISSÃO DE ASSUNTOS ECONÔMICOS - CAE**

	Audiência Pública Interativa
<b>Local</b>	Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 19

19/4/2016: atualização do cargo de convidado.

## Audiência Pública Interativa

### Assunto / Finalidade:

Debater a crise financeira dos estados brasileiros e as propostas do Plano de Auxílio aos Estados e ao Distrito Federal do governo federal.

### Requerimento(s) de realização de audiência:

- [RQE 3/2016](#), Senador Ricardo Ferraço
- [RQE 11/2016](#), Senadora Gleisi Hoffmann

### Convidados:

#### Dyogo Henrique de Oliveira

- Secretário-Executivo do Ministério da Fazenda

#### Ana Carla Abrão Costa

- Secretaria de Estado da Fazenda de Goiás

#### André Horta Melo

- Secretário de Estado da Tributação do Rio Grande do Norte e Coordenador do Conselho Nacional de Política Fazendária

#### Marcos Lisboa

- Doutor em economia pela Universidade da Pensilvânia

#### Pedro Linhares Rossi

- Professor Doutor do Instituto de Economia da Universidade de Campinas - Unicamp

1

## **REQUERIMENTO Nº 3, DE 2016 - CAE**

Requeiro nos termos do art. 58, da Constituição Federal do Brasil e do art. 93 do Regimento Interno do Senado Federal, a realização de Audiência Pública no âmbito desta Comissão de Assuntos Econômicos para debater a grave crise financeira que os estados brasileiros atravessam, bem como discutir as propostas do Plano de Auxílio aos Estados e ao Distrito Federal do Governo Federal. Considerando a motivação da Audiência Pública requerida, recomendo a presença dos seguintes convidados:

- **Dyogo Henrique de Oliveira**, Secretário-Executivo do Ministério da Fazenda,
- **Ana Paula Vitali Janes Vescovi**, Secretária de Estado da Fazenda do Espírito Santo,
- **Ana Carla Abrão Costa**, Secretária de Estado da Fazenda de Goiás,
- **José Roberto Afonso**, Pesquisador do Ibre-FGV,
- **Mansueto Almeida**, Pesquisador do IPEA, e
- **Bernard Appy**, Diretor do Centro de Cidadania Fiscal

### **JUSTIFICATIVA**

Os problemas fiscais provocados pela crise que o país passa não estão restritos ao Governo Federal, mas a

todos os entes federados. São noticiados fatos e dados, dia após dia, que mostram o agravamento da situação financeira de estados e de municípios. Trata-se de um verdadeiro retrocesso institucional após os avanços conquistados com a Lei de Responsabilidade Fiscal.

A crise fiscal é explicada, por um lado, pela forte retração da atividade econômica que provoca perdas nas receitas estaduais, seja da arrecadação própria, seja das transferências dos governo federal. Por outro, pelo aumento do endividamento público recente e pela forte rigidez orçamentária das despesas.

Apesar da melhora do resultado primário em 2015 dos governos estaduais, que atingiu um superávit de R\$ 9,1 bilhões, o ajuste fiscal foi de baixa qualidade com menor dinamismo da arrecadação, maior comprometimento com despesas obrigatórias (notadamente pessoal) e corte drástico nos investimentos públicos. Os estados atuam de forma pró-cíclica e agravam os efeitos recessivos da crise econômica sobre a atividade local.

O processo de deterioração recente foi explicada, em parte, pelas autorizações de endividamento dadas pelo governo federal. O montante de receitas de operações de crédito dos governos estaduais passaram de 0,2% em 2011 para 0,6% do PIB em 2014, trata-se de um forte aumento em um curto espaço de tempo.

A dívida líquida dos estados passou de 9,2% do PIB em 2012 para 11,1% do PIB em 2015, aumentando o comprometimento dos orçamentos estaduais com os

encargos financeiros desses empréstimos. O mais grave é que a folga financeira, fruto do endividamento, foi usada, por vários entes federados, para ampliação das despesas obrigatórias, principalmente despesas de pessoal que passaram de 6,1% do PIB em 2010 para 6,7% do PIB em 2014.

O processo de deterioração das contas públicas já mostra sinais claros no dia a dia das administrações públicas em várias unidades da federação. São noticiados problemas financeiros em vários estados, como o atraso em obras, no pagamento a fornecedores e até mesmo no pagamento da folha de pessoal.

Diante desse quadro crítico, o Governo Federal anunciou a criação do Plano de Auxílio aos Estados e ao Distrito Federal. O objetivo do plano é fazer o alongamento da dívida dos Estados com a União em 20 anos, além prolongar em 10 anos as dívidas dos Estados junto ao BNDES. Com isso, estima-se um alívio financeiro de R\$ 36 bilhões até 2018. Para autorizar essa renegociação, o Governo Federal exigiria contrapartidas dos estados em reformas estruturais.

As questões que surgem são: quais são as contrapartidas discutidas junto aos estados? Elas serão suficientes para manter a trajetória sustentável das contas públicas? O prolongamento das dívidas junto à União implicará em quais subsídios aos estados mais endividados? Como evitarmos os erros do passado para que, em 2018, não chegemos na mesma situação atual?

Neste ano em que a Lei de Responsabilidade Fiscal completou 15 anos, o setor público brasileiro parece reviver a mesma situação fiscal dramática que motivou a criação desse importante normativo. Os problemas fiscais que o país revive sinalizam a necessidade de tomarmos medidas urgentes e aprimorarmos a legislação.

O Senado, como a Casa que representa a federação, é a instituição competente para tratar dessas questões. A Comissão de Assuntos Econômicos deve assumir o protagonismo de analisar a situação das finanças estaduais e discutir medidas para solucionar os desafios que estão postos.

Pelas razões aqui expostas, e pela urgência desse debate, peço apoio dos Srs e Sras Senadores para aprovação do presente requerimento.

Sala da Comissão, 8 de março de 2016.

Senador **Ricardo Ferraço**

Aprovado em

12/04/16.

**REQUERIMENTO N° 11 DE 2016**

Em aditamento ao Requerimento nº 3 de 2016, de autoria do senador Ricardo Ferraço, requeiro sejam incluídos os nomes abaixo para participar da audiência pública destinada à discussão da crise financeira dos estados brasileiros.

1. André Horta Melo, coordenador do Confaz; e
2. Laura Carvalho, professora do Departamento de Economia da FEA-USP.
3. Marcos Lobo → DIRETOR - PRESIDENTE DO INSPER.

Sala da Comissão, 12 de ABRIL de 2016.

Senadora **GLEISI HOFFMANN**