

CONSULTORIA DE ORÇAMENTOS, FISCALIZAÇÃO E CONTROLE

06 DE MARÇO DE 2025

Nota Técnica 0007/2025

Estudo complementar sobre o orçamento em
Ciência e Tecnologia



As opiniões emitidas nesta publicação são de exclusiva e inteira responsabilidade do(s) autor(es), não exprimindo, necessariamente, o ponto de vista da Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle do Senado Federal - Conorf.

O trabalho produzido no âmbito da Conorf, com objetivo de consultoria e assessoramento parlamentar, é considerado informação prestada em razão do exercício do mandato, mantendo-se sob a salvaguarda do § 6º do art. 53 da Constituição Federal. A permissão de sua reprodução deve ser requisitada ao solicitante do trabalho.

Sumário

1.	Introdução	2
2.	Análise	2
2.1	Orçamento por órgãos e unidades orçamentárias.....	2
2.2	Orçamento por natureza da despesa - GND.....	4
2.3	Orçamento por Identificador de Resultado Primário (RP)	6
2.4	Despesas Totais por Programas Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social	7
2.5	Orçamento de investimentos	10
2.5	Orçamento da marinha destinado à Ciência e Tecnologia	10
2.5	Outros Órgãos que atuam na área de Ciência e Tecnologia	11
3.	Orçamento do estado de são Paulo na área de ciência e tecnologia	19
4.	Conclusão.....	20

1. INTRODUÇÃO

A presente Nota Técnica atende a solicitação de trabalho formulada à Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle do Senado Federal – Conorf pelo Senador Flávio Arns a fim de complementar a STC 2025-00271 com informações sobre o orçamento em Ciência e Tecnologia.

Nesse sentido, solicitou-se à esta Consultoria, mais especificamente: 1) quanto é investido atualmente, no que, o que falta e iniciativas estaduais; 2) verificar iniciativas estaduais a exemplo do estado de São Paulo, que possui orçamento próprio para área.

2. ANÁLISE

Para a delimitação do escopo deste trabalho, melhor divisão e entendimento, optou-se por trazer diferentes visões do orçamento. Ao se agrupar o orçamento por diferentes filtros e diferentes perspectivas, torna-se mais fácil o entendimento do total de recursos direcionado à área de Ciência e Tecnologia.

2.1 ORÇAMENTO POR ÓRGÃOS E UNIDADES ORÇAMENTÁRIAS

A área de Ciência e tecnologia é composta 06 (seis) unidades orçamentárias pertencentes aos orçamentos fiscal e da seguridade social (OSF) e 01 (uma) unidade pertencentes ao orçamento de investimentos (OI), conforme tabela a seguir.

Unidades Orçamentárias que integram o Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovação Orçamento Fiscal e da Seguridade Social

Código	Unidade Orçamentária
24101	Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação - Administração Direta
24201	Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - CNPQ
24204	Comissão Nacional de Energia Nuclear - CNEN
24205	Agência Espacial Brasileira - AEB
24209	Centro Nacional de Tecnologia Eletrônica Avançada - S.A. - CEITEC
24901	Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - FNDCT

Orçamento de Investimento

Código	Unidade Orçamentária
24202	Financiadora de Estudos e Projetos - FINEP

Para essa visão, foi realizada uma consulta no SIOP e no PLOA 2025 considerando o orçamento das unidades orçamentárias que compõe a área de Ciência e Tecnologia, nos anos de 2023 a 2025.

Observa-se um incremento do orçamento entre 2023 e 2024 de cerca de 7%. Considerando uma inflação de 4,83% (IPCA) somente em 2024, o aumento fica na ordem de 2,17%.

Considerando a fase da despesa usada como base de comparação é possível se observar resultados distintos. Os valores de PLOA revelam um acréscimo considerável (34,3%) entre os exercícios de 2024 e 2025, com destaque para o aumento relativo do FNDCT (+72,3%) e do CEITEC de 30,6%. Já o cotejo entre o PLOA 2025 e o valor autorizado em 2024 indica acréscimo global (31,8%), com diferença mais expressiva no CEITEC (redução de 36%).

MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÃO Despesa por Unidade Orçamentária - UO Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social

R\$ milhões

UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	2023	2024			2025	VAR (%)			
	Empenhado (A)	Proposta (B)	Autorizado (C)	Empenhado (D)	Proposta (E)	(E)/(A)	(E)/(B)	(E)/(C)	(E)/(D)
24101 - MCTI Adm. Direta	2.884,08	3.017,75	3.009,54	2.806,23	3.068,88	6,4%	1,7%	2,0%	9,4%
24201 - CNPQ	1.912,15	2.067,53	1.920,30	1.772,22	1.948,09	1,9%	-5,8%	1,4%	9,9%
24204 - CNEN	1.149,30	1.157,35	1.130,88	1.120,25	1.163,62	1,2%	0,5%	2,9%	3,9%
24205 - AEB	158,15	152,21	135,78	119,36	137,15	-13,3%	-9,9%	1,0%	14,9%
24209 - CEITEC	51,08	46,23	94,38	91,15	60,37	18,2%	30,6%	-36,0%	-33,8%
24901 - FNDCT	4.978,94	5.979,81	6.364,33	6.003,44	10.301,55	106,9%	72,3%	61,9%	71,6%
TOTAL	11.133,68	12.420,88	12.655,21	11.912,65	16.679,66	49,8%	34,3%	31,8%	40,0%

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025
Dados extraídos em 05.02.24

O aumento significativo das despesas relacionadas ao FNDCT decorre, em grande parte, da ausência de previsão de Desvinculação de Receitas da União (DRU) a partir do exercício de 2025.

A DRU permite a desvinculação de 30% das receitas de contribuições e taxas de sua destinação obrigatória, conferindo maior flexibilidade ao orçamento público. Contudo, o artigo 76 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) limitou a sua aplicação apenas até 31 de dezembro de 2024.

Em razão da não prorrogação da DRU, todas as receitas vinculadas passam a ser aplicadas integralmente em suas finalidades específicas. No âmbito da área de Ciência e Tecnologia, o FNDCT foi particularmente impactado devido à sua significativa magnitude de receitas. Com o aumento dos recursos disponíveis do FNDCT, a Lei Complementar nº 177/2021 determina que essas receitas sejam integralmente aplicadas às despesas do Fundo, proibindo a limitação de empenho e movimentação financeira e a alocação em reservas de contingência.

Analisando o orçamento por órgãos no ano de 2025, é possível observar que os gastos com a área de Ciência e Tecnologia estão concentrados sobretudo no Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – FNDCT, com 62% da despesa, com aumento já explicado anteriormente em relação aos anos anteriores.

O Ministério da Ciência e Tecnologia tem uma fatia de 18%, seguido pelo CNPQ com 12%. CNEM vem logo após com 7% dos gastos, seguido de Agência Espacial Brasileira, com 1% e CEITEC, com menos de 1%.

2.2 ORÇAMENTO POR NATUREZA DA DESPESA - GND

A composição por GND (Grupo de Natureza de Despesa)ⁱ aponta mudanças da ordem de 34% entre os PLOAs 2024 e 2025. Observa-se que 78% dos gastos ocorrem com despesas correntes e pessoal, ao passo que investimento correspondem a 20,2%.

Despesa por GND
Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social

R\$ milhões

NATUREZA DE DESPESA (GND)	2023		2024				2025	
	Empenhado		Proposta		Empenhado		Proposta	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Pessoal	3.062,89	27,5%	3.065,37	24,7%	3.135,41	26,3%	3.151,49	18,9%
Despesas Correntes	6.513,47	58,5%	7.214,70	58,1%	6.904,02	58,0%	9.932,41	59,5%
Investimentos	1.552,36	13,9%	1.968,95	15,9%	1.862,76	15,6%	3.365,18	20,2%
Inversões Financeiras	4,97	0,0%	50,00	0,4%	10,47	0,1%	102,42	0,6%
Reserva de Contingência	0,00	0,0%	121,86	1,0%	0,00	0,0%	128,15	0,8%
TOTAL	11.133,68	100,0%	12.420,88	100,0%	11.912,65	100,0%	16.679,66	100,0%

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025

Dados extraídos em 05.03.25

A tabela a seguir detalha os investimentos na área de Ciência e Tecnologia desde 2015 até 2025. Observa-se uma irregularidade nos valores aprovados nas leis orçamentárias e nos valores efetivamente pagos.

Em alguns anos, como em 2018, 2020 e 2021, houve quedas significativas. Destaca-se um grande aumento em 2024 e 2025. Em 2024, houve incremento da ordem de 169% e, em 2025, de 71%.

Essa irregularidade no fluxo de investimentos acarreta prejuízos ao desenvolvimento de pesquisas, pois dificulta o desenvolvimento a longo prazo.

MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÃO
Investimentos (GND 4) - 2015 a 2025
Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social

R\$ milhões

ANO	PLOA	AUTORIZADO	EMPENHADO	PAGO
2015	868,37	969,52	478,28	120,92
2016	611,96	676,96	576,40	266,87
2017	908,59	850,47	624,99	380,36
2018	452,74	573,71	556,00	287,48
2019	539,20	459,63	448,69	236,71
2020	343,64	503,98	489,09	254,15

PÁGINA 5 DE 21

2021	220,37	338,74	337,80	155,93
2022	723,37	697,88	694,68	469,64
2023	731,47	1.553,53	1.552,36	1.176,40
2024	1.968,95	1.965,31	1.862,76	678,44
2025	3.365,18			

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025
Dados extraídos em 05.12.24

2.3 ORÇAMENTO POR IDENTIFICADOR DE RESULTADO PRIMÁRIO (RP)

Na área de Ciência e Tecnologia, em 2025, há a previsão de recursos discricionários (despesa cuja execução está sujeita à avaliação de oportunidade pelo gestor) totais na ordem de R\$ 13.303,6 milhões, cerca de 80% do total.

Isso indica mais liberdade dos gestores em aplicar esses recursos, mas também há o lado negativo desses valores estarem mais sujeitos a sofrer contingenciamentos, a exceção dos recursos do FNDCT, pois a Lei Complementar nº 177/2021 veda a limitação de empenho e movimentação financeira e não houve ainda a prorrogação da DRU como já citado.

Despesas Totais por Identificador de Resultado Primário (RP) Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social

INVESTIMENTO POR RESULTADO PRIMÁRIO (RP)	R\$ milhões							
	2023		2024				2025	
	Empenhado		Proposta		Autorizado		Proposta	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
0 - Desp. Financeira	194,66	1,7%	323,49	2,6%	324,04	2,6%	316,88	1,9%
1 - Desp. Prim. Obrigatória	2.939,71	26,4%	2.939,46	23,7%	3.031,74	24,0%	3.059,21	18,3%
2 - Desp. Prim. Discricionária	7.892,81	70,9%	6.289,92	50,6%	6.263,46	49,5%	9.403,56	56,4%
3 - Desp. Prim. Discric. (PPI/PAC)			2.868,00	23,1%	2.944,50	23,3%	3.900,00	23,4%
6 - Desp. Prim. Disc. (Emendas Individuais)	60,34	0,5%			67,47	0,5%		
7 - Desp. Disc. Decorrente de Emenda de Bancada	29,00	0,3%			24,00	0,2%		
8 - Desp. Disc. Decorrente de Emenda SF, CD e Comissão Mista CN	17,17	0,2%			0,00	0,0%		
TOTAL	11.133,68	100,0%	12.420,88	100,0%	12.655,21	100,0%	16.679,66	100,0%

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025
Dados extraídos em 05.12.25

2.4 DESPESAS TOTAIS POR PROGRAMAS NOS ORÇAMENTOS FISCAL E DA SEGURIDADE SOCIAL

O programa 0032 (Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo), não finalístico, representa 22,5% do OSF da área de Ciência e Tecnologia.

Despesas Totais por Programas Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social

R\$ milhões

PRINCIPAIS PROGRAMAS	2024				2025		VAR (%)	
	Proposta (A)		Autorizado (B)		Proposta (C)		(C)/(A)	(C)/(B)
	Valor	%	Valor	%	Valor	%		
2308 - Consolidação do Sistema Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação – SNCTI	6.088,33	49,0%	5.952,18	47,0%	7.816,42	46,9%	28,4%	31,3%
2324 - Inovação nas Empresas para uma Nova Industrialização	1.603,57	12,9%	1.749,67	13,8%	3.905,04	23,4%	143,5%	123,2%
0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	3.621,36	29,2%	3.694,48	29,2%	3.760,63	22,5%	3,8%	1,8%
2306 - Política Nuclear	413,14	3,3%	572,31	4,5%	577,32	3,5%	39,7%	0,9%
0909 - Operações Especiais: Outros Encargos Especiais	149,79	1,2%	157,89	1,2%	231,24	1,4%	54,4%	46,5%
0999 - Reserva de Contingência	121,86	1,0%	121,86	1,0%	128,15	0,8%	5,2%	5,2%
2307 - Programa Espacial Brasileiro	153,83	1,2%	127,50	1,0%	116,79	0,7%	-24,1%	-8,4%
2304 - Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento Social	210,69	1,7%	168,50	1,3%	86,30	0,5%	-59,0%	-48,8%
2318 - Gestão de Riscos e de Desastres	19,17	0,2%	22,05	0,2%	19,97	0,1%	4,2%	-9,4%
1158 - Enfrentamento da Emergência Climática	17,05	0,1%	13,71	0,1%	17,05	0,1%	0,0%	24,4%
0910 - Operações Especiais: Gestão da Participação em Organismos e Entidades Nacionais e Internacionais	14,60	0,1%	36,18	0,3%	13,17	0,1%	-9,8%	-63,6%
6114 - Proteção e Recuperação da Biodiversidade e Combate ao Desmatamento e Incêndios	3,99	0,0%	3,14	0,0%	3,99	0,0%	0,0%	27,0%
0901 - Operações Especiais: Cumprimento de Sentenças Judiciais	2,50	0,0%	35,24	0,3%	2,60	0,0%	3,9%	-92,6%
6113 - Oceano, Zona Costeira e Antártica	1,00	0,0%	0,50	0,0%	1,00	0,0%	0,0%	100,0%
TOTAL	12.420,88	100,0%	12.655,21	100,0%	16.679,66	100,0%	34,3%	31,8%

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025
Dados extraídos em 05.12.25

Na esfera finalística, os recursos da área de Ciência e Tecnologia concentram-se nos programas 2308 (Consolidação do Sistema Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação – SNCTI) e 2324 (Inovação nas Empresas para uma Nova Industrialização), com 70,3% do orçamento.

No programa 2308, as ações listadas a seguir, consomem 98% dos recursos previsto no PLOA 2024 e 99% no PLOA para 2025. Cabe destacar que as ações 2997, 4031, 4043 e 4053 não constavam do programa 2308 em 2024.

Observa-se um incremento bem acentuado na ação 2014, que saiu de um valor previsto no PLOA 2024 de R\$ 185 milhões para R\$1,6 bilhão em 2025.

**Despesas Totais das Principais Ações do Programa 2308
Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social**

R\$ milhões

PRINCIPAIS AÇÕES DO PROGRAMA 2308	2024		2025		VAR
	Proposta (A)		Proposta (B)		(%)
	Valor	%	Valor	%	(B)/(A)
00LV - Formação, Capacitação e Fixação de Recursos Humanos para o Desenvolvimento Científico	1.524	25%	1.310	17%	-14%
13CL - Construção de Fonte de Luz Síncrotron de 4ª geração - SIRIUS, por Organização Social (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	226	4%	224	3%	-1%
163O - Novo Plano de Aceleração do Crescimento – por Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	435	7%	444	6%	2%
2095 - Fomento a Projetos de Implantação, Recuperação e Modernização da Infraestrutura de Pesquisa das Instituições Públicas (CT-Infra)	2.065	34%	2.050	27%	-1%
2014 - Fomento a Pesquisa e Desenvolvimento em Áreas Básicas e Estratégicas	185	3%	1.601	21%	765%
20US - Fomento a Projetos de Pesquisa e Desenvolvimento Científico	157	3%	205	3%	31%
212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	781	13%	356	5%	-54%
4947 - Fomento a Projetos Institucionais de Ciência e Tecnologia	536	9%	562	7%	5%
2997 - Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Saúde (CT-Saúde)	-	-	292	4%	-

4031 - Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Biotecnologia (CT-Biotecnologia)	-	-	125	2%	-
4043 - Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Agronegócio (CT-Agronegócio)	-	-	292	4%	-
4053 - Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor Aeronáutico (CT-Aeronáutico)	-	-	125	2%	-

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025

Dados extraídos em 28.02.2025

No programa 2324, as ações listadas a seguir, consomem 91% dos recursos previsto no PLOA 2024 e 98% no PLOA para 2025.

Cabe ressaltar acentuado aumento de todos os valores previstos para as ações listadas, em especial a ação 0A29 que teve um incremento da ordem de 280%, saindo de R\$ 800 para mais de R\$ 3 bilhões.

No programa 2324 não houve decréscimos, apenas incrementos nas principais ações.

**Despesas Totais das Principais Ações do Programa 2324
Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social**

PRINCIPAIS AÇÕES DO PROGRAMA 2324	2024		2025		VAR
	Proposta (A)		Proposta (B)		(%)
	Valor	%	Valor	%	(B)/(A)
00RL - Formação e Expansão da Capacitação de Recursos Humanos em Atividades de Pesquisa Tecnológica, Empreendedorismo e Inovação	70	4%	100	3%	43%
0741 - Equalização de Taxa de Juros em Financiamento à Inovação Tecnológica (Lei nº 10.332, de 2001)	190	12%	278	7%	46%
0745 - Investimento em Empresas Inovadoras	45	3%	92	2%	104%
0A29 - Subvenção Econômica a Projetos de Desenvolvimento Tecnológico (Lei nº 10.973, de 2004)	800	50%	3.037	78%	280%
2113 - Fomento à Pesquisa e à Inovação Tecnológica (CT-Verde Amarelo)	180	11%	339	9%	88%

PÁGINA 9 DE 21

2189 - Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Energia Elétrica (CT-Energ)	50	3%	-	-	-
2997 - Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Saúde (CT-Saúde)	46	3%	-	-	-
4156 - Fomento a Projetos Institucionais para Pesquisa no Setor de Petróleo e Gás Natural (CT-Petro)	77	5%	-	-	-

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025

Dados extraídos em 28.02.2025

2.5 ORÇAMENTO DE INVESTIMENTOS

O orçamento de investimento da ciência e tecnologia engloba a Finep, vinculada ao Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação.

O PLOA 2025 destinou a Finep R\$ 9,5 milhões. A Tabela a seguir apresenta os valores desde 2023.

Despesas da Finep em 2025 Orçamentos de Investimentos

UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	2023 Realizado (A)	2024			2025 Proposta (E)	VAR (%)			
		Dot Inicial (B)	Autorizado (C)	Realizado (D)		(E)/(A)	(E)/(B)	(E)/(C)	(E)/(D)
24202 - FINEP	4,05	10,72	10,72	-	9,50	134,6%	-11,4%	-11,4%	-

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025

Dados extraídos em 28.02.2025

2.5 ORÇAMENTO DA MARINHA DESTINADO À CIÊNCIA E TECNOLOGIA

A Marinha possui um Programa Nuclear, com R\$ 600,0 milhões para 2025, com o objetivo de desenvolver tecnologias para o domínio do ciclo do combustível nuclear, e na

construção, inteiramente nacional, do reator do primeiro submarino brasileiro de propulsão nuclear, cuja execução física atingiu cerca de 64,2% no 1º quadrimestre de 2024.

O orçamento engloba ainda outras tecnologias como submarinos convencionais, desenvolvimento de mísseis e implantação de estaleiros e bases navais, conforme descrito a seguir.

**Despesas da Marinha do Brasil – Comando da Marinha
Orçamentos da Fiscal**

R\$ em milhões

Ação Orçamentária	PLOA	
	2024	2025
123G - Implantação de Estaleiro e Base Naval para Construção e Manutenção de Submarinos Convencionais e Nucleares	315,00	530,00
123H - Construção de Submarino de Propulsão Nuclear	169,00	475,21
123I - Construção de Submarinos Convencionais	1131,03	504,79
14T7 - Desenvolvimento de Sistemas de Tecnologia Nuclear da Marinha	245,00	600,00
1N56 - Desenvolvimento de Míssil Nacional Antinavio	1,00	4,21
Total	1.861	2.114

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025

Dados extraídos em 28.02.2025

2.5 OUTROS ÓRGÃOS QUE ATUAM NA ÁREA DE CIÊNCIA E TECNOLOGIA

Não foi possível separar de forma clara o que órgãos como o Comando da Aeronáutica ou do Exército, além de outras entidades públicas, desenvolvem em termos de ciência e novas tecnologias, pois a classificação orçamentária pode apontar simplesmente para gastos com defesa ou gastos com educação, quando na verdade se trata em adição as classificações realizadas de ciência e tecnologia.

Visando trazer dados orçamentários não só desses órgãos, mas como de outros, realizou-se consulta ao SIOP considerando os seguintes filtros: ano de 2025, subfunções (571

- Desenvolvimento Científico, 572 - Desenvolvimento Tecnológico e Engenharia, 573 - Difusão do Conhecimento Científico e Tecnológico), excluindo o órgão 24000 (Ministério de Ciência e Tecnologia) e a unidade orçamentária 24101 (também do Ministério da Ciência e Tecnologia), pois esse órgão com sua respectiva unidade orçamentária já foi objeto de uma análise detalhada ao longo desse trabalho.

Com os filtros acima aplicados, é possível observar um orçamento mais amplo da área de Ciência e Tecnologia, considerando outros órgãos e não somente o Ministério de Ciência e Tecnologia.

Despesas com Desenvolvimento Científico, Tecnológico e Engenharia e com - Difusão do Conhecimento Científico e Tecnológico
Orçamentos da Fiscal

				R\$ em milhões
Órgão (desc.)	Unidade Orçamentária (desc.)	Programa (desc.)	Ação (desc.)	PLOA
20000 - Presidência da República	20415 - Empresa Brasil de Comunicação S.A. - EBC	4101 - Comunicação Pública e Governamental	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	1,00
22000 - Ministério da Agricultura e Pecuária	22101 - Ministério da Agricultura e Pecuária - Administração Direta	1144 - Agropecuária Sustentável	20ZY - Desenvolvimento Sustentável da Cadeia Produtiva do Cacau	20,00
22000 - Ministério da Agricultura e Pecuária	22101 - Ministério da Agricultura e Pecuária - Administração Direta	1144 - Agropecuária Sustentável	214Z - Fomento à Tecnologia Agropecuária e Recursos Genéticos	0,90
22000 - Ministério da Agricultura e Pecuária	22101 - Ministério da Agricultura e Pecuária - Administração Direta	2303 - Pesquisa e Inovação Agropecuária	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	2,00
22000 - Ministério da Agricultura e Pecuária	22202 - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA	2303 - Pesquisa e Inovação Agropecuária	20Y6 - Pesquisa, Desenvolvimento e Transferência de Tecnologias para a Agropecuária	137,45
22000 - Ministério da Agricultura e Pecuária	22202 - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA	2303 - Pesquisa e Inovação Agropecuária	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	5,50
22000 - Ministério da Agricultura e Pecuária	22202 - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA	2303 - Pesquisa e Inovação Agropecuária	215C - Manutenção e Modernização da Infraestrutura Física das Unidades da Embrapa	180,62

26000 - Ministério da Educação	26101 - Ministério da Educação - Administração Direta	0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	337,91
26000 - Ministério da Educação	26290 - Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira	0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	4000 - Estudos, Pesquisas e Avaliações de Políticas Educacionais	9,75
26000 - Ministério da Educação	26291 - Fundação Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior	5113 - Educação Superior: Qualidade, Democracia, Equidade e Sustentabilidade	2317 - Acesso à Informação Científica e Tecnológica	478,13
26000 - Ministério da Educação	26292 - Fundação Joaquim Nabuco	0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	4000 - Estudos, Pesquisas e Avaliações de Políticas Educacionais	1,30
28000 - Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços	28101 - Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços - Administração Direta	2801 - Neoindustrialização, Ambiente de Negócios e Participação Econômica Internacional	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	13,39
28000 - Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços	28202 - Instituto Nacional de Metrologia, Qualidade e Tecnologia - Inmetro	2801 - Neoindustrialização, Ambiente de Negócios e Participação Econômica Internacional	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	0,23
32000 - Ministério de Minas e Energia	32101 - Ministério de Minas e Energia - Administração Direta	0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	13E4 - Projeto de Assistência Técnica aos Setores de Energia e Mineral - META II	6,50
32000 - Ministério de Minas e Energia	32202 - Companhia de Pesquisa de Recursos Minerais - CPRM	3102 - Mineração Segura e Sustentável	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	2,00
32000 - Ministério de Minas e Energia	32398 - Nuclebrás Equipamentos Pesados S.A. - NUCLEP	2306 - Política Nuclear	20V1 - Fabricação de Equipamentos Pesados para as Indústrias Nuclear e de Alta Tecnologia	54,99
35000 - Ministério das Relações Exteriores	35101 - Ministério das Relações Exteriores - Administração Direta	2316 - Relações Internacionais e Assistência a Brasileiras e	00CB - Concessão de Bolsas de Estudo a Alunos Estrangeiros, no Sistema Educacional Brasileiro	1,70

		Brasileiros no Exterior		
35000 - Ministério das Relações Exteriores	35201 - Fundação Alexandre de Gusmão	2316 - Relações Internacionais e Assistência a Brasileiras e Brasileiros no Exterior	2367 - Análise e Divulgação da Política Externa Brasileira, de Relações Internacionais e da História Diplomática do Brasil	6,00
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	13DW - Construção do Complexo Industrial de Biotecnologia em Saúde (CIBS)	600,00
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	15VW - Construção da Fábrica de Plataformas Vegetais de Produção de Imunobiológicos da Fiocruz Ceará	10,00
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	15VZ - Construção da Sede da Fiocruz Amazonas	1,50
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	166S - Construção da Fábrica de Oncológicos - PAC	3,00
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	166T - Construção da Fábrica de Imunossuppressores - PAC	5,00
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	20K1 - Plataformas para o Desenvolvimento Tecnológico em Saúde	20,00
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de	21BF - Pesquisa, Desenvolvimento Tecnológico e Inovação em Saúde	350,00

		Tecnologias em Saúde		
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	21DA - Modernização de Unidades da Fundação Oswaldo Cruz	221,00
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	8305 - Atenção de Referência e Pesquisa Clínica	320,00
36000 - Ministério da Saúde	36201 - Fundação Oswaldo Cruz	5121 - Gestão, Trabalho, Educação e Transformação Digital na Saúde	6179 - Comunicação e Informações para a Educação em Saúde e em Ciência e Tecnologia	42,00
36000 - Ministério da Saúde	36901 - Fundo Nacional de Saúde	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	20K7 - Apoio ao Desenvolvimento e Modernização de Estruturas Produtivas e Tecnológicas para fortalecimento do Complexo Econômico-Industrial da Saúde	1941,00
36000 - Ministério da Saúde	36901 - Fundo Nacional de Saúde	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	20QF - Pesquisas, Ensino e Inovações Tecnológicas em Saúde, Primatologia, Meio Ambiente e Medicina Tropical	90,00
36000 - Ministério da Saúde	36901 - Fundo Nacional de Saúde	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	21BF - Pesquisa, Desenvolvimento Tecnológico e Inovação em Saúde	311,00
36000 - Ministério da Saúde	36901 - Fundo Nacional de Saúde	5120 - Pesquisa, Desenvolvimento, Inovação, Produção e Avaliação de Tecnologias em Saúde	21ED - Fortalecimento do Programa Nacional de Genômica e Saúde de Precisão - Genomas Brasil	250,00
36000 - Ministério da Saúde	36901 - Fundo Nacional de Saúde	5121 - Gestão, Trabalho, Educação e Transformação Digital na Saúde	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	47,00
36000 - Ministério da Saúde	36901 - Fundo Nacional de Saúde	5121 - Gestão, Trabalho, Educação	21CF - Implantação, Desenvolvimento e Manutenção	103,01

		e Transformação Digital na Saúde	de Saúde Digital, Telessaúde e Inovação no SUS	
40000 - Ministério do Trabalho e Emprego	40203 - Fundação Jorge Duprat Figueiredo de Segurança e Medicina do Trabalho	2310 - Promoção do Trabalho Decente, Emprego e Renda	20YW - Produção e Difusão de Conhecimentos Técnico-científicos que Contribuam para a Promoção da Segurança e Saúde dos Trabalhadores e Trabalhadoras e que Subsidiem Políticas Públicas no Campo do Trabalho Digno	2,80
40000 - Ministério do Trabalho e Emprego	40901 - Fundo de Amparo ao Trabalhador	2310 - Promoção do Trabalho Decente, Emprego e Renda	20YY - Estudos, Pesquisas e Geração de Informações sobre Trabalho, Emprego e Renda	2,75
41000 - Ministério das Comunicações	41101 - Ministério das Comunicações - Administração Direta	2305 - Comunicações para Inclusão e Transformação	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	1,00
41000 - Ministério das Comunicações	41903 - Fundo para o Desenvolvimento Tecnológico das Telecomunicações - FUNTTEL	2305 - Comunicações para Inclusão e Transformação	00TS - Política Produtiva e Inovação Tecnológica	15,00
42000 - Ministério da Cultura	42101 - Ministério da Cultura - Administração Direta	5125 - Direito à Cultura	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	22,10
42000 - Ministério da Cultura	42206 - Agência Nacional do Cinema - ANCINE	5125 - Direito à Cultura	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	1,00
44000 - Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima	44206 - Instituto de Pesquisas Jardim Botânico do Rio de Janeiro - JBRJ	6114 - Proteção e Recuperação da Biodiversidade e Combate ao Desmatamento e Incêndios	21HK - Pesquisa e Conservação da Biodiversidade Vegetal	1,10
46000 - Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos	46201 - Fundação Escola Nacional de Administração Pública	0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	20U9 - Desenvolvimento de Competências de Agentes Públicos	7,86
46000 - Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos	46201 - Fundação Escola Nacional de Administração Pública	0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	216R - Desenvolvimento de Iniciativas de Inovação, Estudos, Pesquisas e Publicações	2,14

47000 - Ministério do Planejamento e Orçamento	47204 - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada	2224 - Planejamento e Orçamento para o Desenvolvimento Sustentável e Inclusivo	00M6 - Concessão de Bolsas para Pesquisa Econômica	9,33
47000 - Ministério do Planejamento e Orçamento	47204 - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada	2224 - Planejamento e Orçamento para o Desenvolvimento Sustentável e Inclusivo	4727 - Diagnósticos, Prospecções e Estratégias do Desenvolvimento Brasileiro	9,71
49000 - Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar	49101 - Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar - Administração Direta	0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	0,07
52000 - Ministério da Defesa	52101 - Ministério da Defesa - Administração Direta	0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	0,43
52000 - Ministério da Defesa	52101 - Ministério da Defesa - Administração Direta	6112 - Defesa Nacional	147F - Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional	68,60
52000 - Ministério da Defesa	52101 - Ministério da Defesa - Administração Direta	6112 - Defesa Nacional	151S - Implantação e Desenvolvimento do Programa Estratégico de Sistemas Espaciais (PESE)	2,51
52000 - Ministério da Defesa	52101 - Ministério da Defesa - Administração Direta	6112 - Defesa Nacional	21BI - Difusão do Conhecimento sobre Defesa Nacional à Sociedade Brasileira e Interação do Ensino Militar	3,93
52000 - Ministério da Defesa	52101 - Ministério da Defesa - Administração Direta	6112 - Defesa Nacional	21GO - Funcionamento das Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação do Ministério da Defesa	23,00
52000 - Ministério da Defesa	52101 - Ministério da Defesa - Administração Direta	6112 - Defesa Nacional	2B28 - Apoio ao desenvolvimento de tecnologias de interesse da Defesa Nacional	2,30
52000 - Ministério da Defesa	52121 - Comando do Exército	6112 - Defesa Nacional	147F - Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional	10,00
52000 - Ministério da Defesa	52121 - Comando do Exército	6112 - Defesa Nacional	20XJ - Desenvolvimento Tecnológico do Exército	15,50
52000 - Ministério da Defesa	52131 - Comando da Marinha	6112 - Defesa Nacional	123H - Construção de Submarino de Propulsão Nuclear	475,21

52000 - Ministério da Defesa	52131 - Comando da Marinha	6112 - Defesa Nacional	14T7 - Desenvolvimento de Sistemas de Tecnologia Nuclear da Marinha	600,00
52000 - Ministério da Defesa	52131 - Comando da Marinha	6112 - Defesa Nacional	1N56 - Desenvolvimento de Míssil Nacional Antinavio	4,21
52000 - Ministério da Defesa	52131 - Comando da Marinha	6112 - Defesa Nacional	20XO - Desenvolvimento Tecnológico da Marinha	3,38
52000 - Ministério da Defesa	52133 - Secretaria da Comissão Interministerial para os Recursos do Mar	6113 - Oceano, Zona Costeira e Antártica	14ML - Reconstrução da Estação Antártica Comandante Ferraz	44,15
52000 - Ministério da Defesa	52133 - Secretaria da Comissão Interministerial para os Recursos do Mar	6113 - Oceano, Zona Costeira e Antártica	2345 - Apoio Logístico à Pesquisa Científica na Antártica	1,13
52000 - Ministério da Defesa	52133 - Secretaria da Comissão Interministerial para os Recursos do Mar	6113 - Oceano, Zona Costeira e Antártica	2518 - Apoio à Pesquisa e ao Monitoramento Oceanográfico e Climatológico da Amazônia Azul	0,77
52000 - Ministério da Defesa	52911 - Fundo Aeronáutico	6112 - Defesa Nacional	20XB - Pesquisa e Desenvolvimento no Setor Aeroespacial	24,89
52000 - Ministério da Defesa	52911 - Fundo Aeronáutico	6112 - Defesa Nacional	21GO - Funcionamento das Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação do Ministério da Defesa	15,13
52000 - Ministério da Defesa	52921 - Fundo do Exército	6112 - Defesa Nacional	21GO - Funcionamento das Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação do Ministério da Defesa	12,00
52000 - Ministério da Defesa	52931 - Fundo Naval	6112 - Defesa Nacional	21GO - Funcionamento das Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação do Ministério da Defesa	2,73
53000 - Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional	53202 - Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia	2317 - Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial	4542 - Fomento à Pesquisa, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento Sustentável da Biodiversidade Amazônica	4,00
53000 - Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional	53203 - Superintendência do Desenvolvimento do Nordeste	2317 - Desenvolvimento Regional e Ordenamento Territorial	8340 - Inovação para o Desenvolvimento Regional	0,90
74000 - Operações	74905 - Recursos sob Sup. do Fundo p/ Desenv. Tecnol. das	2305 - Comunicações para	0505 - Financiamento a Projetos de Desenvolvimento de	489,50

Oficiais de Crédito	Telecomunic./FUNTTEL-M.Comunicações	Inclusão e Transformação	Tecnologias nas Telecomunicações	
			Total	7.453,02

Fonte: Siga Brasil/SF; PLOA 2025

Dados extraídos em 28.02.2025

3. ORÇAMENTO DO ESTADO DE SÃO PAULO NA ÁREA DE CIÊNCIA E TECNOLOGIA

O orçamento em ciência e tecnologia do Estado de São Paulo soma R\$ 906 milhões em 2024, conforme detalhado na tabela a seguir. Grande parte do orçamento dessa área é direcionada a Fapesp, 62%, seguida CEETEPS, com 15% e Unicamp, com 11%.

Outros estados pesquisados apresentam dificuldade em obtenção desses dados, a exemplo do Rio de Janeiro que apresenta links inexistentes ao se buscar as despesas realizadas na Secretária de Ciência.

Orçamento da Secretária de Tecnologia do Estado de São Paulo - 2025

Órgão	Valor Orçamentário	%
48000 - ADMINISTRAÇÃO DIRETA	5,18004	1%
48045 - FUNDAÇÃO DE AMPARO À PESQUISA EST.SP-FAPESP	563,5361	62%
48046 - FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE VIRTUAL EST.SP-UNIVESP	0,035	0%
48057 - UNIVERSIDADE DE SÃO PAULO - USP	69,36928	8%
48058 - UNIVERSIDADE ESTADUAL DE CAMPINAS - UNICAMP	96,61152	11%
48059 - UNIV. EST. PAULISTA "JÚLIO DE MESQ. FL." - UNESP	4,13902	0%
48060 - FACULDADE DE MEDICINA DE MARÍLIA - FAMEMA	10,5002	1%
48061 - FACUL. DE MED. SÃO JOSÉ DO RIO PRETO-FAMERP	3,18208	0%
48062 - CENTRO EST. DE ED. TEC. "PAULA SOUZA" - CEETEPS	139,2799	15%
48091 - INSTITUTO DE PESQ. TECNOLÓGICAS EST.SP-IPT	15,13007	2%

Total	906,9633	100%
-------	----------	------

Fonte: Portal da Secretaria de Ciência, Tecnologia e Inovação
Dados extraídos em 06.03.2025

4. CONCLUSÃO

Conforme análise de dados orçamentários da área de Ciência e Tecnologia no Brasil, observa-se que há ainda falta de financiamento. Estima-se que no Brasil, os investimentos na área correspondem a 1% do PIB. Países como Israel e Estados Unidos possuem investimentos na ordem de 4% do PIB nessa área. Na Europa, é comum países investindo entre 2,1% do PIB até 3%.

Outro ponto de dificuldade no Brasil diz respeito aos cortes orçamentários, resultantes de contingenciamento e limitação de movimentação financeira. Quando o governo necessita cumprir metas de resultado da política fiscal, a área de Ciência e Tecnologia, por possuir muitos recursos discricionários, acaba sofrendo cortes significativos, que afetam as políticas públicas do setor.

Outro problema diz respeito a burocracia. Os centros de pesquisas necessitam de equipamentos de ponta, que custam mais caro. Muitas vezes, é difícil justificar a compra de um item em detrimento de outro em razão do preço. O Brasil tem uma legislação rígida no que diz respeito a compras governamentais. Deve-se buscar quase sempre o melhor preço. Isso é correto em muitos casos, mas na área de Ciência e Tecnologia, os resultados podem depender do uso dos melhores insumos e instrumentos.

Outro problema que tem afetado o Brasil é a chamada “fuga de cérebros”. Pessoas bastante qualificadas acabam migrando para outros países em razão de melhores oportunidades em suas áreas de trabalho, o que engloba a ciência e tecnologia. Centros de pesquisa em países desenvolvidos oferecem melhores remunerações além de toda a infraestrutura que o pesquisador espera ter para trabalhar com ciência e desenvolver novas tecnologias.

Nesses termos, esta Consultoria permanece à disposição para eventuais questionamentos porventura existentes.

RENAN MILFONT

Consultor Legislativo – Assessoramento em Orçamentos

ⁱ Agregação de elementos de despesa de mesmas características quanto ao objeto de gasto.