



SENADO FEDERAL

Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CRE)

## PARECER Nº , DE 2019

**Da Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CRE), sobre as emendas a serem apresentadas por esta Comissão ao Projeto de Lei do Plano Plurianual 2020-2023 – Projeto de Lei do Congresso Nacional (PLN) 21/2019.**

**Relator: Senador ESPERIDIÃO AMIN (PP/SC)**

### 1 Relatório

O Poder Executivo encaminhou ao Congresso Nacional, em 30/08/2019, o Projeto de Lei do Plano Plurianual para o quadriênio de 2020 a 2023, Projeto de Lei 21/2019 (PLPPA 2020-2023), em seguida encaminhado à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização (CMO), consoante prevê o art. 166, §1º, da Constituição Federal. A CMO fixou o prazo de 01/10/2019 a 24/10/2019 para apresentação de emendas ao PLPPA.

Dando sequência à tramitação do projeto, a CMO aprovou, em 1º/10/2019, seu Parecer Preliminar, documento que consubstancia regras aplicáveis à apresentação de emendas e à futura atuação da relatoria.

Nos termos do item 2.3.3 da Parte Especial do Parecer Preliminar, cada comissão permanente poderá apresentar até 3 (três) emendas à despesa ao Plano Plurianual. Cada emenda à despesa deve ser referir à criação ou ampliação de um único programa, à ampliação ou nova regionalização de uma única meta já existente ou à inclusão, alteração ou cancelamento de um único Investimento Plurianual.

Destaque-se que, nos anexos III e IV do PLPPA, estão listados os denominados Investimentos Plurianuais Prioritários, sendo que o anexo III se refere a investimentos do Orçamento Fiscal e da Seguridade Social e o anexo IV, a investimentos plurianuais das empresas estatais não dependentes.



## SENADO FEDERAL

Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CRE)

Nesse contexto, esta comissão delibera sobre as indicações que resultarão nas emendas a serem apresentadas ao PLPPA 2020-2023.

Sob a análise desta Comissão, encontram-se 30 propostas de emendas, elaboradas pelos senadores Arolde de Oliveira, Carlos Viana, Chico Rodrigues, Esperidião Amin, Fernando Bezerra Coelho, Flávio Bolsonaro, Kátia Abreu, Marcos Rogério, Mecias de Jesus, Nelsinho Trad, Randolfe Rodrigues, Simone Tebet e Soraya Thronicke.

Foram apresentadas três propostas de aumento de metas já existentes no projeto de PPA<sup>1</sup>, de autoria do senador Randolfe Rodrigues. As demais propostas têm por objetivo a inclusão de novos Investimentos Plurianuais Prioritários. Todas as 30 propostas estão listadas em quadro anexo a este parecer.

É o relatório.

## 2 Análise

Foram apresentadas propostas de emendas à despesa em número que extrapola o limite de 3 emendas dessa modalidade. Assim, a observância do limite máximo exigiu análise minudente, com fundamentos colhidos na legislação de Direito Financeiro, especialmente na Resolução 1/2006, do Congresso Nacional, e no Parecer Preliminar do PLPPA aprovado pela CMO.

Importa consignar que a grande maioria das propostas atende aos requisitos regimentais<sup>2</sup>, isto é, exibem caráter institucional, ao manter estrita relação com as competências desta comissão. Outro requisito é de que as

---

<sup>1</sup> Vale lembrar que, considerando a dimensão tática do PPA (composta por Programas, Objetivos e Metas), o Programa representa o conjunto de iniciativas governamentais organizadas em função de necessidades socioeconômicas, que contém instrumentos, finalidades e fontes de financiamento. Por sua vez, o Objetivo corresponde à declaração de resultado a ser alcançado que expressa em seu conteúdo o que deve ser feito para a transformação de determinada realidade e a Meta é a declaração de resultado a ser alcançado, de natureza quantitativa ou qualitativa, que contribui para o alcance do objetivo.

<sup>2</sup> Duas propostas de emendas, de nºs 15 e 16, apresentadas pelo senador Mecias de Jesus, tratam de construção de rodovias federais e não guardam pertinência temática com esta comissão.



## SENADO FEDERAL

Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CRE)

indicações apresentem interesse nacional. Os benefícios de toda e qualquer intervenção pública almejada pelas emendas de comissão desdobram-se no plano nacional, não se limitando a região ou localidade específica.

Podemos afirmar que todas as indicações exibem inegável mérito. Contudo, dada a restrição quantitativa, os critérios de seleção consistiram em selecionar programações orçamentárias com maior número de indicações dos parlamentares, que sejam ao mesmo tempo alinhadas às prioridades das políticas públicas a cargo dos órgãos afins às competências desta comissão.

Dessa forma, manifestamo-nos pela apresentação de emendas para o atendimento dos seguintes Investimentos Plurianuais:

1) Programa: 6012 – Defesa Nacional

Investimento: Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins (Propostas de emenda nºs 2, 3, 5, 11, 13, 17, 18, 23 e 29, dos senadores Arolde de Oliveira, Carlos Viana, Chico Rodrigues, Fernando Bezerra Coelho, Flávio Bolsonaro, Marcos Rogério, Nelsinho Trad, Simone Tebet e Soraya Thronicke)

2) Programa: 6012 – Defesa Nacional

Investimento: Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional

(Proposta de emenda nºs 22 e 27, dos senadores Kátia Abreu e Esperidião Amin)

3) Programa: 6012 – Defesa Nacional

Investimento: Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN

(Propostas de emenda nºs 1, 4, 6, 12, 14, 19, 24 e 30, dos senadores Arolde de Oliveira, Carlos Viana, Chico Rodrigues, Fernando Bezerra Coelho, Flávio Bolsonaro, Marcos Rogério, Nelsinho Trad e Simone Tebet).

No que diz respeito às três propostas de aumento de metas já existentes no projeto de PPA, de autoria do senador Randolfe Rodrigues, nos termos do item 2.3.2.2 “letra c” do Parecer Preliminar, elas devem ser consideradas



## SENADO FEDERAL

Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CRE)

emendas à despesa. Dessa forma, haja vista a limitação de três emendas desse tipo, elas não puderam ser acatadas. De qualquer forma, detalhamos essas propostas para conhecimento de todos:

1) Proposta nº 7, do senador Randolfe Rodrigues, para que o “Objetivo 1209 - Realizar ações de cooperação com o desenvolvimento nacional, a defesa civil e as ações governamentais em benefício da sociedade”, passe a ter a meta:

“Atingir 95% de realização das ações de cooperação com o desenvolvimento nacional”; em vez de “Atingir 82% de realização das ações de cooperação com o desenvolvimento nacional”.

2) Proposta nº 8, do senador Randolfe Rodrigues, para que o “Objetivo 1178 - Preparar adequadamente as Forças Armadas para a defesa do país contra ameaças, a proteção de sua ordem institucional e de suas riquezas”, passe a ter a meta:

“Atingir 95% do Índice de Operacionalidade das Forças Armadas”; em vez de “Atingir 75% do Índice de Operacionalidade das Forças Armadas”.

3) Proposta nº 9, do senador Randolfe Rodrigues, para que o “Objetivo 1183 - Promover o conhecimento científico e tecnológico, a conservação da biodiversidade, o uso sustentável dos recursos naturais, a gestão efetiva dos espaços costeiro e marinho e os interesses do país nos oceanos e Antártica”, passe a ter a meta:

“Concluir 90% das ações previstas nos Planos Setoriais que compõem o Programa”; em vez de “Concluir 80% das ações previstas nos Planos Setoriais que compõem o Programa”.

### 3 Voto

Diante do exposto, votamos pela apresentação ao PLPPA 2020-2023, por esta Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional, das seguintes emendas à despesa, conforme o anexo quadro de detalhamento:

1) Programa: 6012 – Defesa Nacional

Investimento: Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins



## SENADO FEDERAL

Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CRE)

(Propostas de emenda nºs 2, 3, 5, 11, 13, 17, 18, 23 e 29, dos senadores Arolde de Oliveira, Carlos Viana, Chico Rodrigues, Fernando Bezerra Coelho, Flávio Bolsonaro, Marcos Rogério, Nelsinho Trad, Simone Tebet e Soraya Thronicke)

2) Programa: 6012 – Defesa Nacional

Investimento: Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional

(Proposta de emenda nºs 22 e 27, dos senadores Kátia Abreu e Esperidião Amin)

3) Programa: 6012 – Defesa Nacional

Investimento: Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN

(Propostas de emenda nos 1, 4, 6, 12, 14, 19, 24 e 30, dos senadores Arolde de Oliveira, Carlos Viana, Chico Rodrigues, Fernando Bezerra Coelho, Flávio Bolsonaro, Marcos Rogério, Nelsinho Trad e Simone Tebet)

Lembramos que as emendas da Comissão devem ser acompanhadas da ata desta reunião, na qual se especificam as decisões tomadas. Fica a Secretaria da Comissão autorizada a adotar as providências que se fizerem necessárias à formalização e à apresentação das emendas junto à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.

Sala da Comissão, em 22 de outubro de 2019.

Senador **NELSINHO TRAD**  
Presidente

Senador **ESPERIDIÃO AMIN**  
Relator

ANEXO 1

RELAÇÃO DAS PROPOSTAS DE EMENDAS APRESENTADAS



# SENADO FEDERAL

## Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CRE)

<b>Nº da emenda</b>	<b>Autor</b>	<b>Investimento</b>	<b>Tipo</b>
1	Simone Tebet	Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN	Investimento
2	Simone Tebet	Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins	Investimento
3	Marcos Rogério	Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins	Investimento
4	Marcos Rogério	Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN	Investimento
5	Flávio Bolsonaro	Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins	Investimento
6	Flávio Bolsonaro	Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN	Investimento
7	Randolfe Rodrigues	Não se aplica	Objetivo
8	Randolfe Rodrigues	Não se aplica	Objetivo
9	Randolfe Rodrigues	Não se aplica	Objetivo
10	Nelsinho Trad	Implantação do Sistema Integrado de Monitoramento de Fronteiras - SISFRON	Investimento
11	Nelsinho Trad	Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins	Investimento
12	Nelsinho Trad	Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN	Investimento
13	Arolde de Oliveira	Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins	Investimento
14	Arolde de Oliveira	Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN	Investimento
15	Mecias de Jesus	Pavimentação da BR 401/RR	Investimento
16	Mecias de Jesus	BR-210/RR	Investimento
17	Soraya Thronicke	Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins	Investimento
18	Carlos Viana	Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins	Investimento



## SENADO FEDERAL

### Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CRE)

19	Carlos Viana	Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN	Investimento
20	Kátia Abreu	Ações de Inteligência Cibernética	Investimento
21	Kátia Abreu	Implantação do Sistema Integrado de Monitoramento de Fronteiras - SISFRON	Investimento
22	Kátia Abreu	Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional	Investimento
23	Fernando Bezerra Coelho	Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins	Investimento
24	Fernando Bezerra Coelho	Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN	Investimento
25	Fernando Bezerra Coelho	Difusão Cultural e Divulgação do Brasil no Exterior	Investimento
26	Fernando Bezerra Coelho	Relações e Negociações Bilaterais	Investimento
27	Esperidião Amin	Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional	Investimento
28	Kátia Abreu	Ações de Inteligência - Equipamentos Operacionais	Investimento
29	Chico Rodrigues	Projeto FX-2 – Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins	Investimento
30	Chico Rodrigues	Desenvolvimento e aquisição de foguetes de treinamento básico e intermediário - FOGTREIN	Investimento

---