



# SENADO FEDERAL

**COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL E  
TURISMO**

## **PAUTA DA 15ª REUNIÃO**

**(1ª Sessão Legislativa Ordinária da 55ª Legislatura)**

**17/06/2015  
QUARTA-FEIRA  
às 09 horas**

**Presidente: Senador Davi Alcolumbre**

**Vice-Presidente: Senador João Alberto Souza**



**Comissão de Desenvolvimento Regional e Turismo**

**15ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA, DA 1ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA  
DA 55ª LEGISLATURA, A REALIZAR-SE EM 17/06/2015.**

**15ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA**

***Quarta-feira, às 09 horas***

# **SUMÁRIO**

<b>FINALIDADE</b>	<b>PÁGINA</b>
<b>Apurar informações e discutir os resultados e desdobramentos das 11ª e 12ª Rodadas de Licitações de blocos exploratórios de petróleo e gás natural na Bacia da Foz do Amazonas, no extremo norte do País.</b>	<b>8</b>

**COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL E TURISMO - CDR**

PRESIDENTE: Senador Davi Alcolumbre

VICE-PRESIDENTE: Senador João Alberto Souza

(17 titulares e 17 suplentes)

TITULARES			SUPLENTES
<b>Bloco de Apoio ao Governo(PDT, PT, PP)</b>			
José Pimentel(PT)	CE (61) 3303-6390 /6391	1 Donizeti Nogueira(PT)	TO (61) 3303-2464
Paulo Rocha(PT)	PA (61) 3303-3800	2 Regina Sousa(PT)	PI (61) 3303-9049 e 9050
Humberto Costa(PT)	PE (61) 3303-6285 / 6286	3 Fátima Bezerra(PT)	RN (61) 3303-1777 / 1884 / 1778 / 1682
Walter Pinheiro(PT)	BA (61) 33036788/6790	4 VAGO(9)(18)	
Gladson Cameli(PP)	AC (61) 3303-1123/1223/1324/1347/4206/4207/4687/4688/1822	5 Ciro Nogueira(PP)	PI (61) 3303-6185 / 6187
<b>Bloco da Maioria(PMDB, PSD)</b>			
Simone Tebet(PMDB)	MS (61) 3303-1128/1421/3016/3153/4754/4842/4844/3614	1 Sandra Braga(PMDB)	AM (61) 3303-6230/6227
Jader Barbalho(PMDB)(19)(20)	PA (61) 3303.9831, 3303.9832	2 VAGO(15)	
Ricardo Ferraço(PMDB)	ES (61) 3303-6590	3 Garibaldi Alves Filho(PMDB)	RN (61) 3303-2371 a 2377
João Alberto Souza(PMDB)(15)	MA (061) 3303-6352 / 6349	4 Romero Jucá(PMDB)	RR (61) 3303-2112 / 3303-2115
VAGO		5 Dário Berger(PMDB)	SC (61) 3303-5947 a 5951
<b>Bloco Parlamentar da Oposição(PSDB, DEM)</b>			
Davi Alcolumbre(DEM)	AP (61) 3303-6717, 6720 e 6722	1 Maria do Carmo Alves(DEM)	SE (61) 3303-1306/4055
VAGO(13)		2 Lúcia Vânia(PSDB)	GO (61) 3303-2035/2844
VAGO(14)(21)		3 Tasso Jereissati(PSDB)(17)	CE (61) 3303-4502/4503
<b>Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia(PCdoB, PPS, PSB, PSOL)</b>			
José Medeiros(PPS)	MT (61) 3303-1146/1148	1 Fernando Bezerra Coelho(PSB)	PE (61) 3303-2182
Randolfe Rodrigues(PSOL)	AP (61) 3303-6568	2 Lídice da Mata(PSB)	BA (61) 3303-6408
<b>Bloco Parlamentar União e Força(PTB, PSC, PR, PRB)</b>			
Wellington Fagundes(PR)	MT (61) 3303-6213 a 6219	1 Eduardo Amorim(PSC)(12)	SE (61) 3303 6205 a 3303 6211
Elmano Férrer(PTB)	PI (61) 3303-1015/1115/1215/2415/3055/3056/4847	2 VAGO	

- (1) Em 25.02.2015, os Senadores Wellington Fagundes e Elmano Férrer foram designados membros titulares pelo Bloco Parlamentar União e Força, para compor a CDR (Of. 4/2015-BLUFOR).
- (2) Em 25.02.2015, o Senador Davi Alcolumbre foi designado membro titular e a Senadora Maria do Carmo Alves como membro suplente pelo Bloco Parlamentar da Oposição, para compor a CDR (Ofs. 1 a 5/2015-GLDEM).
- (3) Em 25.02.2015, o Senador José Medeiros foi designado membro titular; e os Senadores Fernando Bezerra e Lídice da Mata, como membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar Socialismo e Democracia, para compor a CDR (Of. 12/2015-GLBSD).
- (4) Em 25.02.2015, os Senadores José Pimentel, Paulo Rocha, Humberto Costa e Walter Pinheiro foram designados membros titulares; e os Senadores Donizeti Nogueira, Regina Sousa, Fátima Bezerra e Telmário Mota, como membros suplentes pelo Bloco de Apoio ao Governo, para compor a CDR (Of. 12/2015-GLDBAG).
- (5) Em 26.02.2015, a Senadora Lúcia Vânia foi designada membro suplente pelo Bloco Parlamentar da Oposição, para compor a CDR (Of. 22/2015-GLPSDB).
- (6) Em 26.02.2015, os Senadores Simone Tebet, José Maranhão e Ricardo Ferraço foram designados membros titulares; e os Senadores Sandra Braga, João Alberto Souza, Garibaldi Alves Filho, Romero Jucá e Dário Berger como membros suplentes, pelo Bloco da Maioria, para compor a CDH (Of. 15/2015-GLPMDB).
- (7) Em 02.03.2015, o Senador Gladson Cameli foi designado membro titular, e o Senador Ciro Nogueira como membro suplente pelo Partido Progressista, para compor a CDR (Mem. 38 e 39/2015-GLPPP).
- (8) Em 03.03.2015, o Senador Randolfe Rodrigues foi designado membro titular, pelo Bloco Socialismo e Democracia, para compor a CDR (Of. 18/2015-GLBSD).
- (9) Em 03.03.2015, o Senador Lasier Martins foi designado membro suplente pelo Bloco de Apoio ao Governo, em substituição ao Senador Telmário Mota (Of. 17/2015-GLDBAG).
- (10) Em 04.03.2015, a Comissão reunida elegeu o Senador Davi Alcolumbre Presidente deste colegiado (Of. 115/2015-CDR).
- (11) Em 04.03.2015, o Partido Progressista passa a integrar o Bloco de Apoio ao Governo (Of. 19/2015-GLDBAG).
- (12) Em 04.03.2015, o Senador Eduardo Amorim foi designado membro suplente pelo Bloco Parlamentar União e Força, para compor a CDR (Of. 14/2015-BLUFOR).
- (13) Em 06.03.2015, o Senador Tasso Jereissati foi designado membro titular pelo Bloco Parlamentar da Oposição (Of. 46/2015-GLPSDB).
- (14) Em 06.03.2015, o Senador Antônio Anastasia foi designado membro titular pelo Bloco Parlamentar da Oposição (Of. 50/2015-GLPSDB).
- (15) Em 12.03.2015, o Senador João Alberto Souza deixa a suplência e passa a ser membro titular pelo Bloco da Maioria (Of. 56/2015-GLPMDB).
- (16) Em 18.03.2015, a Comissão reunida elegeu o Senador João Alberto Souza Vice-Presidente deste colegiado (Of. 153/2015-CDR).
- (17) Em 19.03.2015, o Senador Tasso Jereissati foi designado membro suplente pelo Bloco Parlamentar da Oposição, deixando de compor a Comissão como membro titular (Of. 83/2015-GLPSDB).
- (18) Em 26.03.2015, vago em virtude do Senador Lasier Martins ter deixado de compor a comissão (Of. 43/2015-GLDBAG).
- (19) Em 08.04.2015, vago em virtude de o Senador José Maranhão ter deixado de compor a Comissão (Of. 105/2015-GLPMDB).

- (20) Em 23.04.2015, o Senador Jader Barbalho foi designado membro titular pelo Bloco da Maioria (Of. 126/2015-GLPMDB).  
(21) Em 26.05.2015, vago em virtude de o Senador Antonio Anastasia ter deixado de compor a Comissão (Of. 113/2015-GLPSDB).

REUNIÕES ORDINÁRIAS: QUARTAS-FEIRAS 9:00 HORAS  
SECRETÁRIO(A): MARCUS GUEVARA SOUSA DE CARVALHO  
TELEFONE-SECRETARIA: 61 3303-4282  
FAX: 3303-1627

TELEFONE - SALA DE REUNIÕES:  
E-MAIL: [cdr@senado.gov.br](mailto:cdr@senado.gov.br)



SENADO FEDERAL  
SECRETARIA-GERAL DA MESA

**1ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA  
55ª LEGISLATURA**

**Em 17 de junho de 2015  
(quarta-feira)  
às 09h**

**PAUTA**  
15ª Reunião, Extraordinária

**COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL E TURISMO -  
CDR**

	Audiência Pública
<b>Local</b>	Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 7

## Audiência Pública

### Assunto / Finalidade:

Apurar informações e discutir os resultados e desdobramentos das 11ª e 12ª Rodadas de Licitações de blocos exploratórios de petróleo e gás natural na Bacia da Foz do Amazonas, no extremo norte do País.

### Requerimento(s) de realização de audiência:

- [RDR 18/2015](#), Senador Randolfe Rodrigues e outros

### Convidados:

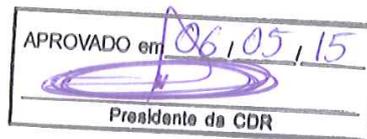
- **Representante do Ministério das Minas e Energia**
- **Sr. Florival de Carvalho**
  - Diretor da Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis  
(representante de: Magda Maria de Regina Chambriard - Diretora-Geral da ANP.)
- **Sr. José Antônio Cupertino**
  - Gerente-Geral de Ativos Exploratórios da Petrobrás  
(representante de: Aldemir Bendine, Presidente da Petrobrás.)
- **Sr. Ulisses Martins**
  - Diretor de assuntos corporativos da Total E&P do Brasil Ltda  
(representante de: Maxime Rabilloud, Diretor-Geral da Total E&P do Brasil Ltda.)
- **Sr. Claudio Costa**
  - Gerente de HSE da Total E&P do Brasil Ltda  
(representante de: Maxime Rabilloud, Diretor-Geral da Total E&P do Brasil Ltda.)
- **Sr. Sílvio Vicente**
  - Diretor de Exploração & Produção da OGX (OGPar);  
(representante de: Paulo Narcélio Simões Amaral, Presidente da OGX Petróleo e Gás S.A.)
- **Sr. Ivan Simões Filho**
  - Vice-Presidente de Relações Institucionais  
(representante de: Guilherme Quintero, Presidente da BP Exploration Operating Company Limited)
- **Sr. César Guimarães Pereira**
  - Gerente de Exploração da Margem Equatorial  
(representante de: Lincoln Rumenos Guardado, Presidente da Queiroz Galvão Exploração e Produção S.A.)

- **Sr. Donald Lawrence Parker**
  - Presidente da Brasoil Manati Exploração Petrolífera Ltda.
  
- **Sr. João Clark**
  - Presidente da Ecopetrol S.A.
  
- **Sr. Ricardo Guerrero**
  - Diretor da Área Petróleo no Brasil da BHP Billiton Petroleum Pty Ltd.

1



SENADO FEDERAL



## REQUERIMENTO Nº 18 /2015 - CDR

Requeremos, nos termos do art. 93, Inciso II, do Regimento Interno do Senado Federal, ouvido o Plenário, a realização de Audiência Pública, nesta Comissão de Desenvolvimento Regional e Turismo, com a finalidade apurar informações e discutir os resultados e desdobramentos das 11ª e 12ª Rodadas de Licitações de blocos exploratórios de petróleo e gás natural na Bacia da Foz do Amazonas, no extremo norte do País.

Sugerimos sejam convidados para integral o rol dos oradores: o Excelentíssimo Senhor Ministro de Estado das Minas e Energia, **Carlos Eduardo de Souza Braga**; a Senhora Diretora-Geral da Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis, Dra. **Magda Maria de Regina Chambriard**; o Senhor Presidente da Petrobrás, Dr. **Aldemir Bendine**, os presidentes das seguintes empresas vencedoras na 11ª Rodada de Licitações de blocos arrematados na Bacia da Foz do Amazonas: **Total E&P do Brasil Ltda.**; **OGX Petróleo e Gás S.A.**; **BP Exploration Operating Company Limited.**; **Queiroz Galvão Exploração e Produção S.A.**; **Brasoil Manati Exploração Petrolífera Ltda.**; **Ecopetrol S.A.**; e, **BHP Billiton Petroleum Pty Ltd.**

### JUSTIFICATIVA

Desde a notícia, em maio de 2013, de que a cidade de Macapá poderia se transformar na mais nova "Meca do Petróleo", que muito tem sido publicado, mas pouco tem sido informado sobre o desencadeamento dos resultados decorrentes das 11ª e 12ª Rodadas de Licitações de petróleo e gás natural.

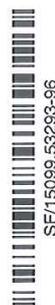
Diante dessas informações, houve muita agitação na região por parte dos Estados, das prefeituras, de empresários e da própria população, que veem possibilidades reais de emprego, renda, crescimento e desenvolvimento regional, decorrente dos royalties e investimentos federais e de empreendedores privados.

Embalados pelas possibilidades de grandes investimentos com capital público e privado para transformar os Estados da Região numa base de apoio à exportação, muito se cogitou para o futuro da Bacia da Foz do Amazonas<sup>1</sup>.

Indisfarçável, todavia, é a expectativa de se constituir em área de expansão da logística e infraestrutura portuária, como estocagem e entreposto para o agronegócio, para a indústria em geral e, mais particularmente, para a exploração de petróleo em suas costas.

As mais singelas estimativas projetaram os investimentos como fundamentais para o desenvolvimento de toda a Amazônia, estes há muito reclamados e legítimos.

<sup>1</sup> A Bacia da Foz do Amazonas situa-se na porção oeste da margem equatorial brasileira. Limita-se a noroeste com o platô de Demerara e a sudeste com a Bacia Pará-Maranhão, na parte oeste da Ilha de Santana. Abrange uma área de aproximadamente 350.000 km<sup>2</sup>, incluindo a plataforma continental, talude e região de águas profundas, até o limite entre as crostas continental e oceânica.



SF/15099.53293-96

Página: 1/4 23/04/2015 12:58:18

77742543ac43e323f1c426cc9df72c7bd96f16e





## SENADO FEDERAL

Em 2013, a Comissão da Amazônia, na Câmara dos Deputados, se reuniu e aprovou audiência pública para debater a exploração do petróleo na costa do Amapá. O objeto do Requerimento da Deputada Janete Capiberibe, visava esclarecer a distribuição dos rendimentos resultantes da exploração petrolífera, os impactos ambientais, sociais e econômicos sobre os municípios costeiros.

O requerimento decorria da notícia precedente e amplamente divulgada, entre outras, pela **Geofísica Brasil**, portal que reúne estudantes, professores, pesquisadores, profissionais, empresas e sociedades científicas relacionadas às diversas áreas de atuação da geofísica, veiculada em 04.04.2013, sob o título "*Foz do Amazonas desperta interesse de petroleiras*" (<http://geofisicabrasil.com/noticia/204-clipping/4830>), do qual extraímos os seguinte excertos:

"A disputa pelos blocos da Bacia da Foz do Amazonas, no extremo norte do País, promete ser a mais acirrada da 11ª rodada de licitação de blocos exploratórios de óleo e gás, que será promovida pelo governo federal em maio". O motivo é a descoberta, no litoral da vizinha Guiana Francesa, praticamente ao lado da bacia brasileira, de grandes reservatórios exploráveis de petróleo.

Em sigilo, as grandes petroleiras articulam sociedades para concorrer às áreas ofertadas pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP). De olho do súbito interesse despertado nas companhias pelas jazidas de óleo e gás presumivelmente escondidas no subsolo marinho do litoral do Amapá, o governo aumentou de 172 para 289 os blocos a serem leiloados. Das 117 novas áreas, 65 estão na Bacia da Foz do Amazonas, o início da chamada margem equatorial brasileira.

A formação de consórcios para explorar a bacia tem mobilizado os executivos das petroleiras desde o ano passado. Esse processo foi acelerado pela descoberta da Guiana. A Petrobrás, com a experiência de 43 anos de fracassos na bacia, tem interesse nos blocos e finaliza parcerias com companhias internacionais empenhadas em renovar seus portfólios brasileiros.

O Secretário de Petróleo, Gás Natural e Combustíveis Renováveis do Ministério de Minas e Energia, Marco Antônio Martins Almeida, creditou explicitamente o aumento da oferta de blocos na bacia à proximidade dos campos guianenses. 'Houve indicações de possíveis descobertas importantes na Guiana, a 50 quilômetros da fronteira com o Brasil. Então, a área brasileira também tem potencial para descobertas', afirmou o secretário. (...).

E fecha a matéria:

"O geólogo brasileiro Pedro Victor Zalán, consultor em exploração de petróleo, avalia que 'a imensa faixa marítima de águas profundas (acima de 600 metros de lâmina d'água) em frente do Amapá, Pará, Maranhão e Piauí encontra-se hoje entre as áreas mais cobiçadas pela indústria





SENADO FEDERAL

petrolífera mundial'. (...) Zalán diz que o campo da Guiana Francesa tem reservatório, de acordo com as estimativas iniciais, de cerca de 800 milhões de barris de óleo recuperáveis. 'A bacia da Foz do Amazonas, sua vizinha muito maior, passou a ser considerada como potencialmente portadora da mesma riqueza. A geologia do litoral da Guiana se estende para a costa do Amapá. Isso esta comprovado pelas linhas sísmicas e estudos feitos. Há grande possibilidade de depósitos de petróleo serem encontrados no Amapá. As petroleiras sabem disso' (...)."

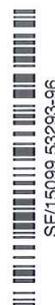
Em junho de 2013, o Ministério Público do Estado do Amapá realizou Audiência Pública com o objetivo de esclarecer e dar publicidade sobre a exploração de petróleo e gás natural na costa norte e informar sobre os resultados da 11ª rodada de licitações para a outorga do contratato de concessão. Dela participaram, além de membros do Ministério Público do Estado, representantes da Câmara Municipal de Macapá e da Agência Nacional do Petróleo – ANP. Acreditamos, por similaridade, que os demais Estados tenham feito o mesmo.

Na oportunidade, os representantes da ANP, Daniel Almeida de Oliveira e Sílvio Jablonski, afirmaram que *"a audiência não é um passo, ela corre em paralelo ao processo de licitação de blocos, sendo que nesta 11ª rodada alguns foram arrematados. Vai haver a assinatura dos contratos, em que, efetivamente, as empresas vão pagar aquilo que elas se comprometeram, e a partir daí se inicia o ciclo de vida de exploração e produção de petróleo, que é longo. Temos oito anos de período exploratório, onde as empresas vão reestudar a área para tentar definir onde está o reservatório, perfurar o primeiro poço e, diante do sucesso, declarar a comercialidade do mesmo, e iniciar a fase de produção, que deve durar 27 anos, podendo ser prorrogado. A partir daí é que temos a entrada de recursos efetivos para o Estado do Amapá e municípios. Antes disso, os municípios afetados podem preparar para entrar na cadeia produtiva, oferecendo serviço logístico e mão de obra"*.

Como decorrência natural, em maio de 2014 foi firmada parceria entre a Prefeitura de Santana com o Governo Estadual, para a criação de um espaço especificamente destinado a receber toda a infraestrutura necessária para a logística de escoamento dos principais produtos brasileiros de exportação, como grãos, petróleo e bens industrializados.

Para tanto, as partes assinaram protocolo de intenção que visava estabelecer etapas jurídicas para um decreto de desapropriação na Ilha de Santana, de forma a possibilitar ao Estado dobrar a sua capacidade de infraestrutura portuária para 721 hectares naquela região.

Ainda com o intuito de melhor conhecer o funcionamento da cadeia produtiva do petróleo e gás, bem como definir estratégias de inclusão dos empresários locais, o Estado do Amapá, representado por seu Governador, pelas Universidades do Estado do Amapá e Federal do Amapá, bem como o Serviço de Apoio às Micro e Pequenas Empresas e empresários, participou em setembro de 2014 do maior evento internacional de Petróleo e Gás da América Latina, a **Rio Oil & Gas Expo and Conference**, realizado no Centro de Convenções do Riocentro, no Rio de Janeiro.



SF/15099.53293-96

Página: 3/4 23/04/2015 12:58:18

77742543ac43e323f4c426cc9d172c7bd96f16e





## SENADO FEDERAL

Sendo assim, decorridos quase dois anos desde a conclusão da 11ª Rodada de Licitações, aguardada desde 2008, autorizada pela Resolução nº 03/2012 do Conselho Nacional de Política Energética (CNPE), complementada pela Resolução nº 02/2013, da realização em novembro último da 12ª Rodada e, diante da aprovação, em 9 de dezembro p. passado, para a realização, no segundo semestre de 2015, da 13ª Rodada de Licitações de blocos exploratórios de petróleo e gás natural, impõe-se para esta Comissão de Desenvolvimento Regional e Turismo, por sua competência regimental, que realize Audiência Pública destinada a atualizar as informações, contextualizando-as com a linha histórica dos acontecimentos, situando-nos, bem como toda a população da região sobre os desdobramentos a partir da arrematação dos blocos pelas companhias vencedoras.

Insta saber, a partir da participação do governo federal e das tomadas de decisões, do total do número de blocos arrematados contemplando a bacia marítima da Foz do Amazonas nestas últimas duas rodadas (11ª e 12ª) e o atual estágio dos contratos firmados, dos blocos exploratórios distribuídos e os respectivos setores, considerando, sobretudo, que o objetivo que moveu essas últimas duas rodadas, conforme as premissas contidas nas mesmas, que visam a *"licitação de bacias de nova fronteira com o objetivo de promover o conhecimento destas áreas; licitação de áreas em bacias maduras com o intuito de desenvolver a pequena indústria petrolífera; fixar empresas nacionais e estrangeiras no País, dando continuidade à demanda por bens e serviços locais, à geração de empregos e à distribuição de renda"*.

Que seja dada ciência, ainda, da planificação das diretrizes previstas na observação do controle ambiental, dos riscos de acidentes e impactos da atividade de prospecção de óleo e gás natural, considerando que um dos maiores problemas a ser enfrentado reside justamente na vulnerabilidade ambiental e dos ecossistemas da região; da abrangência dos municípios beneficiados; na geração de empregos e na propulsão da economia; das plantas da indústria do petróleo e seus derivados; da disposição e adequação dos portos; dos benefícios advindos e que advirão pela implantação da logística, num primeiro momento e, na distribuição de royalties, num segundo momento; entre outros assuntos pertinentes à matéria.

Esperamos, assim, ver o presente requerimento aprovado.

Sala da Comissão, 23 de abril de 2015.

  
Senador **RANDOLFE RODRIGUES**  
PSOL/AP

  
Senador **DAVI ALCOLUMBRE**  
DEMOCRATAS/AP



SF/15099.53293-96

Página: 4/4 23/04/2015 12:58:18

77742543ac43e323f4c426cc9df72c7bd96f16e

