



Ministério da Fazenda

Política de Cobrança de Bagagem

Seae

Secretaria de Acompanhamento Econômico

Setembro de 2017

Atribuições da Sec. de Acompanhamento Econômico / MF

- Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência – SBDC (art. 19 da Lei nº 12.529/2011)
 - ✓ Promoção da concorrência (advocacia da concorrência)
- Órgão do Ministério da Fazenda (Decreto nº 9.003/2017)
 - ✓ Defesa da ordem econômica
 - ✓ Analisar e propor medidas que tenham o potencial de estimular o funcionamento eficiente e competitivo dos mercados

Desregulamentação e liberalização do setor de aviação civil

- Contexto mundial (EUA - 1978, Canadá - 1984, União Europeia -1988) e local (fim do controle de preços em vários setores)
 - Setor excessivamente regulado com restrições de entrada, oferta (rotas) e controle de preços
 - 1989: Introduzido um regime de bandas tarifárias
 - 2001: Eliminação do controle tarifário
 - 2005: Criação da ANAC – Regulação econômica e técnica
 - 2005: Eliminação das restrições de oferta
 - 2011: Iniciado processo de participação privada na infraestrutura aeroportuária
 - Acordos de “céus abertos”

Desregulamentação e liberalização do setor de aviação civil

➤ Consequências e benefícios

- Maior competição com mais ofertantes
- Empresas mais eficientes
- Preços menores
- Melhor conectividade entre rotas
- Tráfego de passageiros cresceu 500% em 35 anos (PIB mundial aumentou 180% no período)
- Aparecimento das companhias de baixo custo (*low cost*)
 - Ofertam um conjunto de serviços mais restritos
 - Utilizam canais eletrônicos de distribuição
 - Uniformidade de frota, classe única e menor cobertura espacial
 - Operam em aeroportos mais afastados ou horários de menor demanda

Discriminação de preços

- Ofertar bens semelhantes, porém não iguais, a preços diferentes
 - Atender a demanda de consumidores que são mais sensíveis a preços
 - Oferecer serviços mais completos a consumidores menos sensíveis a preço, com preços diferentes para cada tipo de consumidor
 - Maximizando o uso das aeronaves e infraestrutura em terra
 - Reduzindo os custos e os preços para todos os segmentos
- Mudanças regulatórias e a evolução da tecnologia da informação e de algoritmos de discriminação por preços permitiram o uso desse mecanismo
 - Antecedência, dia e horário da compra, canal de distribuição
 - Serviços complementares (refeição a bordo, franquia de bagagem, reserva de assento, ordem no embarque, etc)
 - Itens de conforto (tamanho do assento, *check in* exclusivo, sala de espera, etc)

Discriminação de preços

➤ Em resumo:

- Passageiros mais sensíveis a preço estão dispostos a abrir mão de serviços complementares e em troca obter tarifas menores
- A desvinculação da contratação do serviço de transporte aéreo da aquisição de serviços complementares permite que as empresas identifiquem os consumidores mais e menos sensíveis a preço
- Ao ser mais eficaz na discriminação por preços de acordo com o perfil do consumidor, há ganhos de eficiência das empresas, que são repassados ao consumidor pela concorrência entre as mesmas

A Resolução nº 400 da ANAC funcionou? Os preços baixaram?

- Preço da passagem depende de fatores de oferta e de demanda
 - Fatores de oferta: custos de operação (combustível, aluguel da aeronave, mão de obra, taxas aeroportuárias, etc)
 - Fatores de demanda: rota, horário do voo, dia da semana, aeroporto, sazonalidade, feriado, eventos esportivos e musicais, conexão com voos internacionais, etc
- Estimativas rigorosas do efeito da Resolução sobre os preços requer a disponibilidade de informações individualizadas e detalhadas das tarifas praticadas antes e depois da introdução da medida
- Sucesso da medida está relacionado à sua capacidade de reduzir os preços das tarifas menores e aumentar o preço das maiores tarifas, controlando por rota, data e horário do vôo, etc
- Preços médios, preços mínimos e outras medidas estatísticas são pouco úteis, tem-se que olhar a distribuição de preços

A Resolução nº 400 da ANAC funcionou? Os preços baixaram?

- Dificuldades:
 - Pouco tempo passado desde a introdução efetiva da medida (2 meses)
 - Informações granulares não estão disponíveis
- Usamos metodologia econométrica com os dados disponíveis (23 milhões de registros) e concluímos que houve redução das tarifas mais baixas (50% mais baixas) até o quinto decil e elevação das mais altas (25% mais altas)

FIM