



# Judicialização da Previdência

Diagnóstico e ações para a redução dos litígios e gastos públicos decorrentes da excessiva judicialização da matéria

**Adler Anaximandro – Procurador Federal**  
**Procurador-Geral do INSS**

# Os maiores das Américas

1º



**Estados Unidos**  
325 milhões

2º



**Brasil**  
208 milhões

3º



**México**  
121 milhões

4º



**INSS**  
90 milhões

# Tamanho relativo da Folha de pagamentos



**Canadá**  
36,7 milhões  
População



**INSS**  
35 milhões  
Folha de pagamentos

# TCU: Acórdão 2894/17

## Grandes números da judicialização de benefícios do INSS

**R\$ 92 BILHÕES**

Pagos em 2017 (benefícios mantidos, RPV e precatórios)

**R\$ 4,6 BILHÕES**

Gastos com a instrução dos processos judiciais pelos atores envolvidos (JF, PGF, INSS e DPU)

**3,8 MILHÕES**

Benefícios mantidos por decisão judicial na folha de pagamento do INSS em dezembro de 2017

8.784.169	Requerimentos administrativos analisados pelo INSS
4.836.076	Benefícios concedidos por decisão administrativa do INSS
1.411.571	Novos processos judiciais, em 2016, cujo assunto foi classificado como Direito Previdenciário, na 1ª instância da Justiça Estadual e Federal (rito ordinário e JEF)
598.588	Concessões, revisões e reativações de benefícios por decisão judicial
99.256	Benefícios previdenciários e assistenciais concedidos sem a realização de perícia por força de ACP (2014 a 2016)
15.889	Membros e servidores (JF, PGF, INSS e DPU) atuando nos processos judiciais cujos temas são benefícios previdenciário ou assistencial
R\$ 9 milhões	Em multas aplicadas ao INSS pela demora no cumprimento de decisões judiciais em 2016
R\$ 3.734	Custo médio estimado do julgamento de um processo judicial previdenciário na 1ª instância da Justiça Federal em 2016
R\$ 894	Custo médio estimado de um requerimento administrativo de um benefício previdenciário em 2016

# Ações Judiciais



## PROCESSOS JUDICIAIS CADASTRADOS

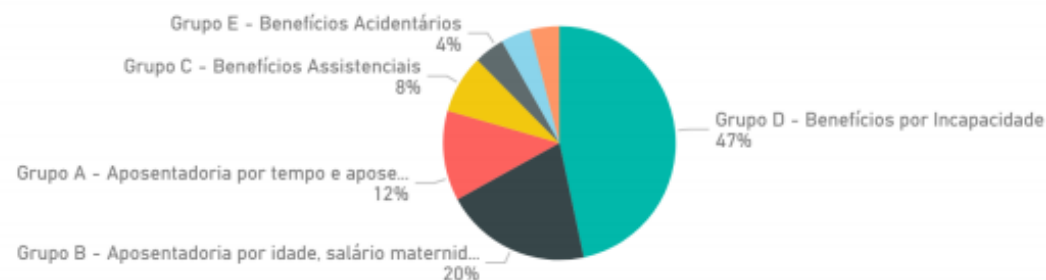
INSTITUTO NACIONAL DO SEGURO SOCIAL - INSS

2018

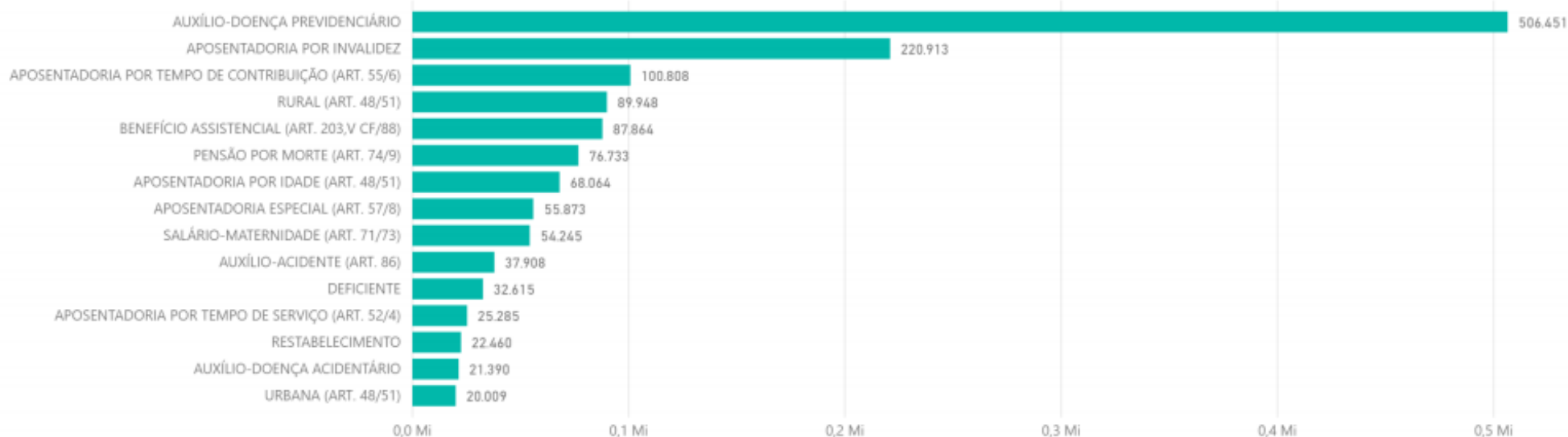
1.626.012

Total de processos

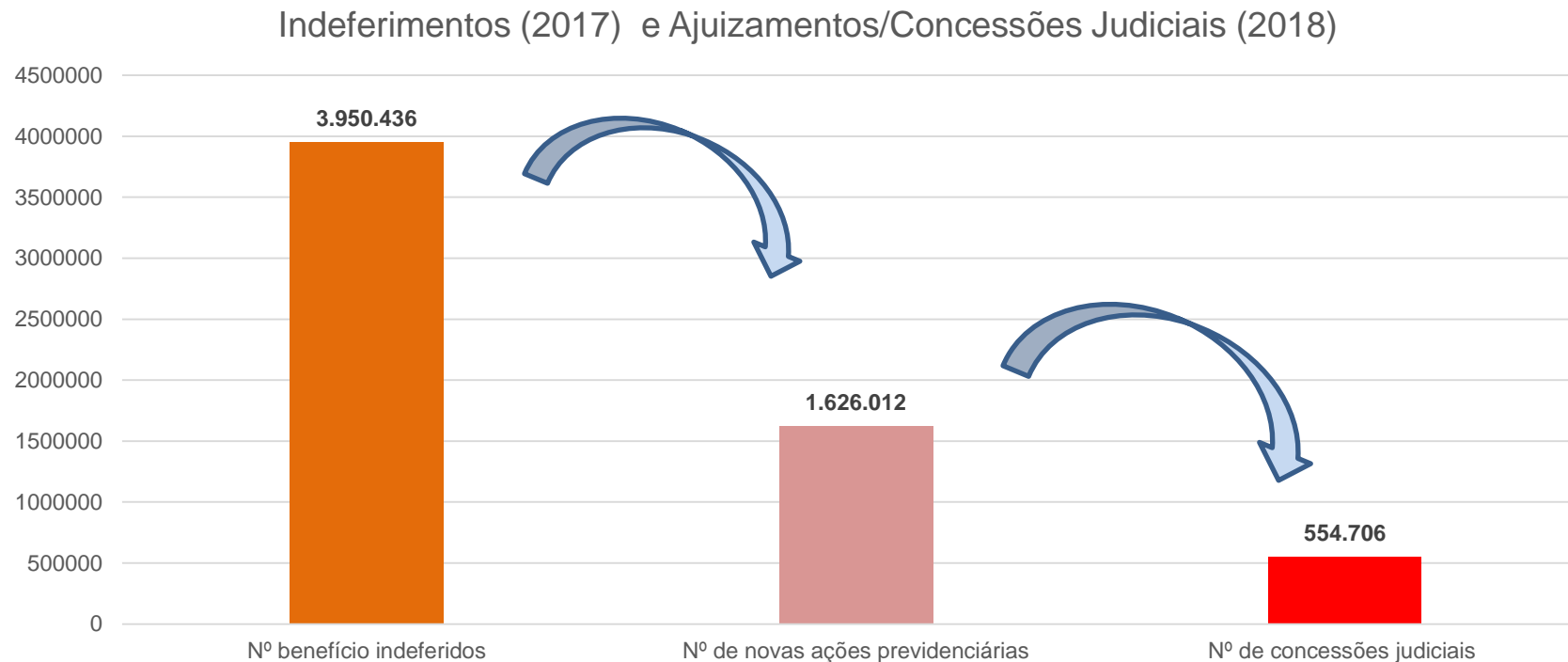
### Processos por Grupo - Previdência e Assistência Social



### Processos por Assunto



# Fotografia da Litigiosidade – 2017/2018

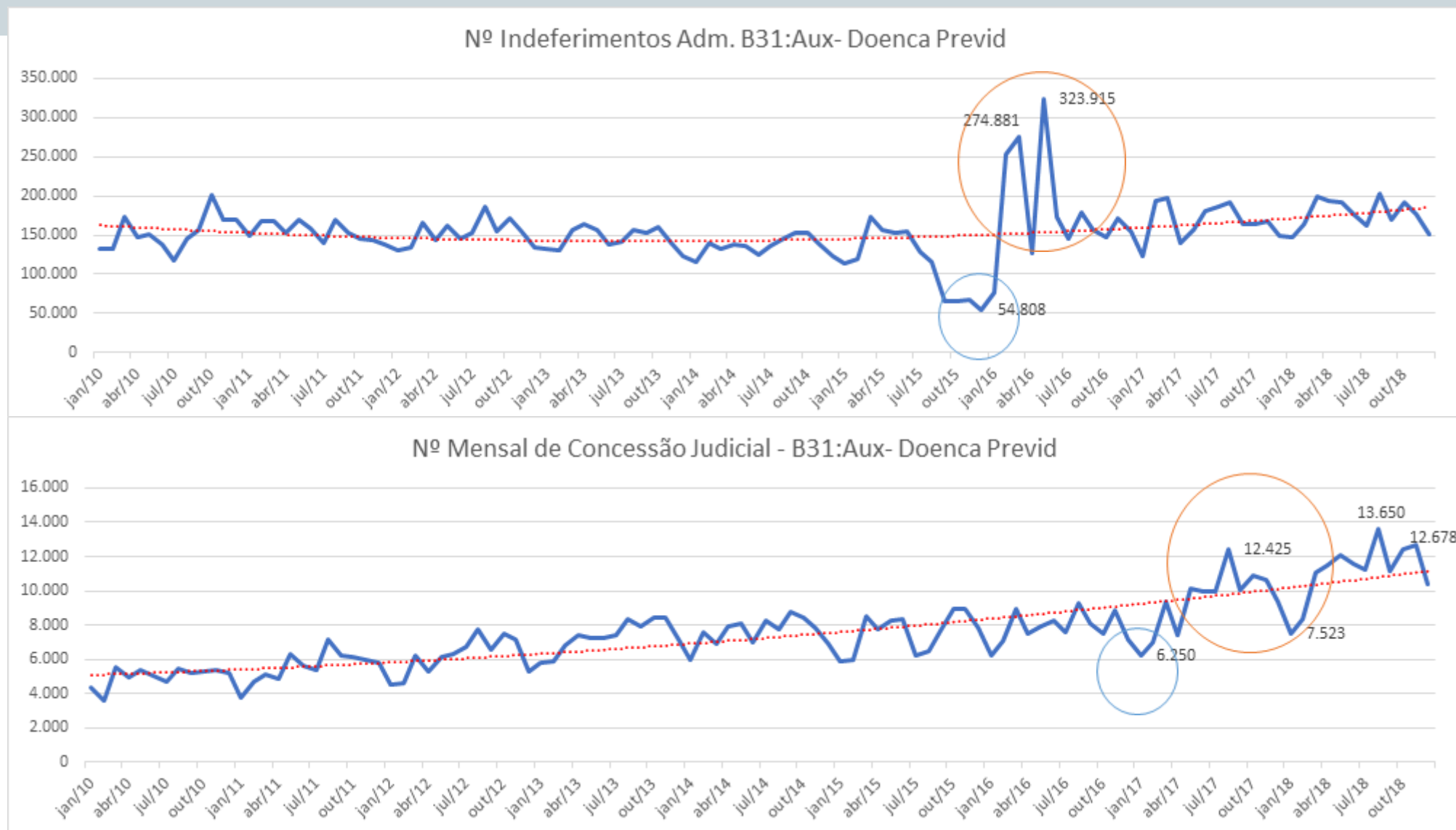


66% de  
manutenção  
das decisão  
do INSS  
questionadas

41% dos  
Indeferimentos  
se convertem  
em ação  
judicial

34% das  
Ações levam a  
uma  
concessão  
judicial

# Tempo médio entre indeferimento e concessão



# Importância da Desjudicialização para o país

- 307 Ações Civis Públicas (21% de abrangência nacional e 79% de abrangência local)
- Maior demandado da Justiça Brasileira (Federal + Estadual + Trabalho + Eleitoral + Militar)
- Dentre os 100 maiores litigantes, 22% dos processos envolvem o INSS (maior do que a soma dos da União, Caixa e Banco do Brasil)
- Dentre os 100 maiores litigantes na Justiça Federal, 43% dos processos envolvem o INSS
- 57% de todos os novos processos da Justiça Federal envolviam matéria previdenciária
- **No mínimo, cerca de 50% das ações são “desnecessárias”**
- **Gestão da Previdência está “saindo” da mão da autarquia**
- **Custos altíssimos de manutenção do sistema judicial previdenciário**



# TCU: Acórdão 2894/17

## Custo operacional do Sistema de Judicialização Exercício de 2016



1.132 (60%) magistrados e  
10.777 (38%) servidores da JF



**R\$ 3,3 bilhões**

+

1.670 (54%) procuradores da  
PGF



**R\$ 774 milhões**

+

2.180 (6%) servidores do INSS



**R\$ 522 milhões**

+

140 (23%) defensores públicos



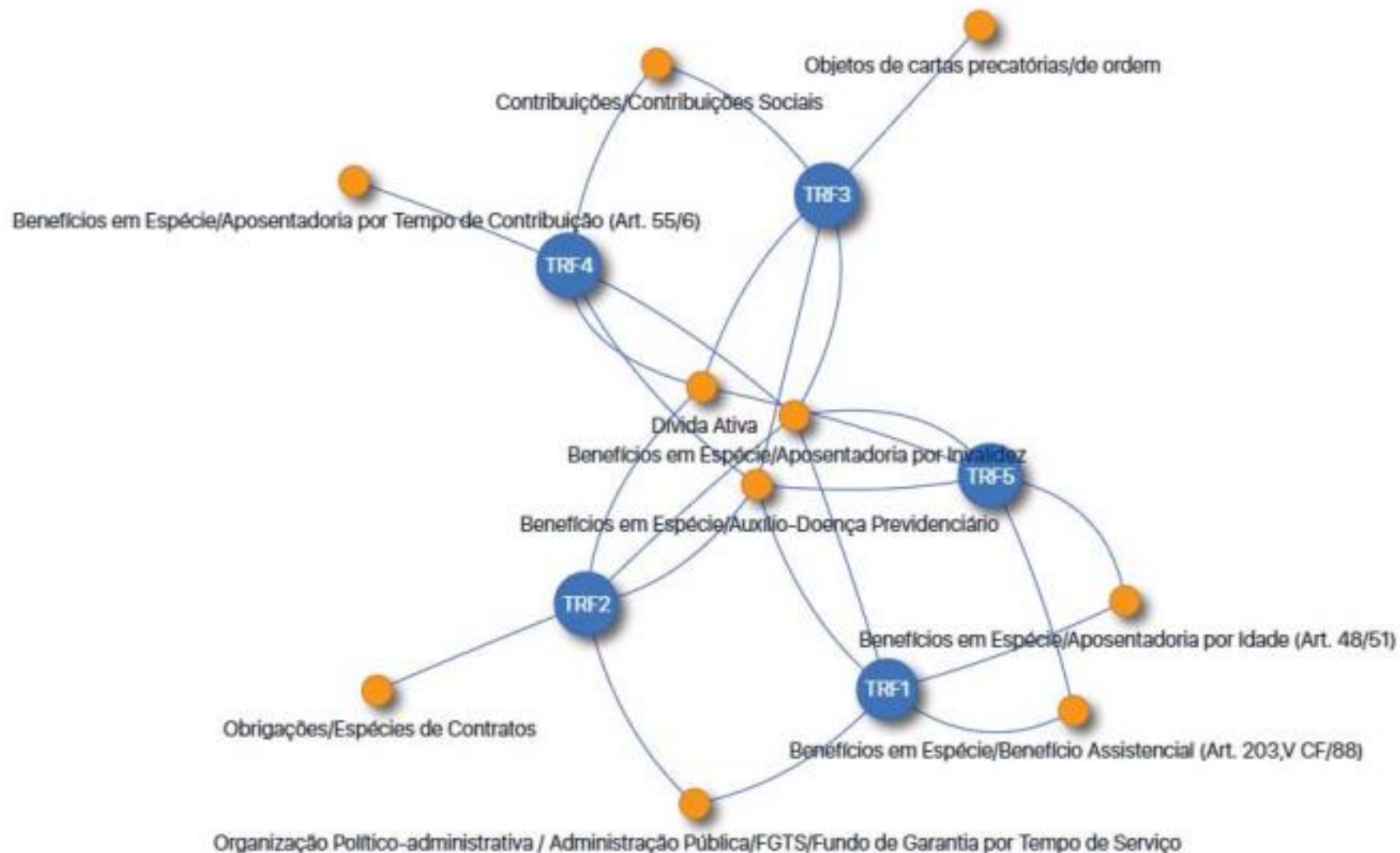
**R\$ 58 milhões**

=

**15.889 membros e  
servidores**

**R\$ 4,6 bilhões**

Figura 166: Assuntos mais demandados por tribunal da Justiça Federal, em 2017

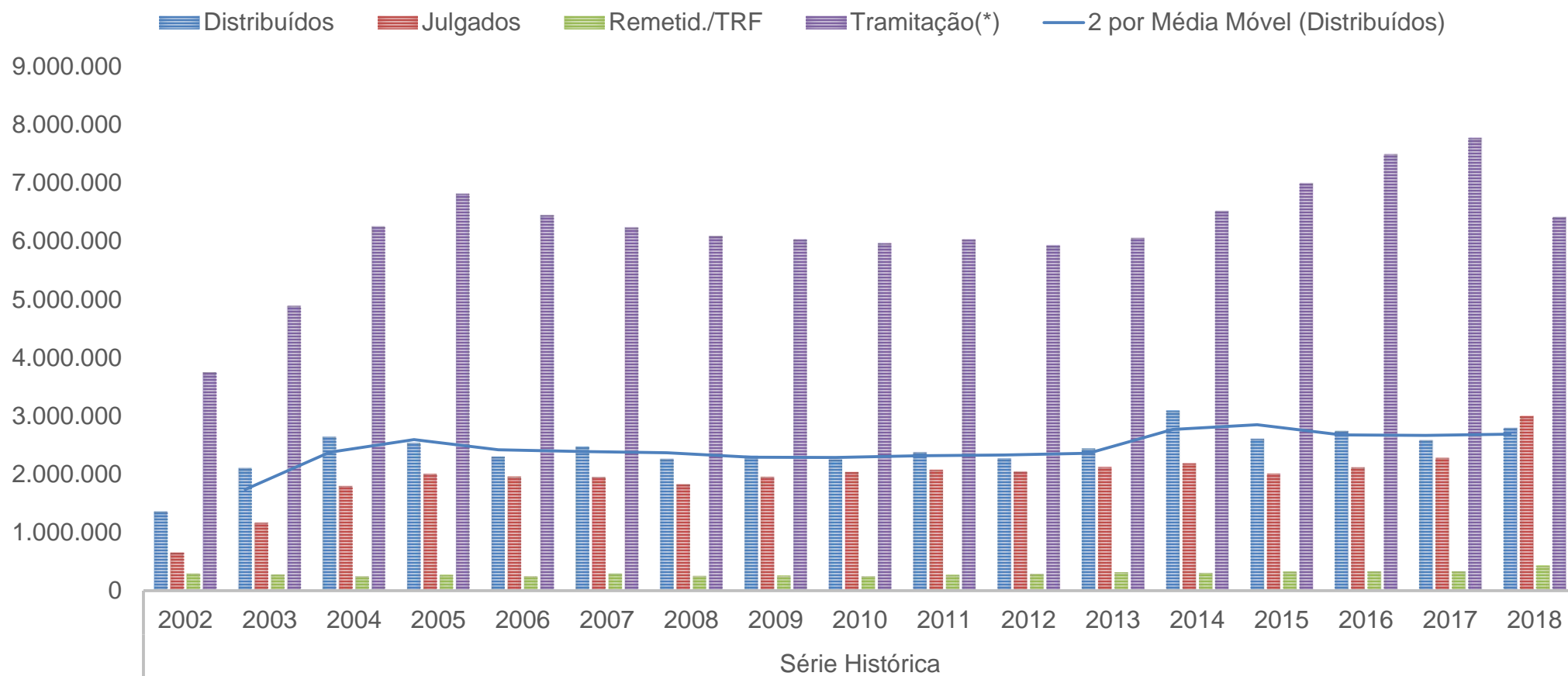


**“Na Justiça Federal o tema central é Benefícios em Espécie/ Aposentadoria por Invalidez e Benefícios em Espécie/ Auxílio-Doença Previdenciário, ambos recorrentes nos cinco TRFs. O assunto dívida ativa consta em três tribunais.”**

**Justiça em Números – Ed. 2018**

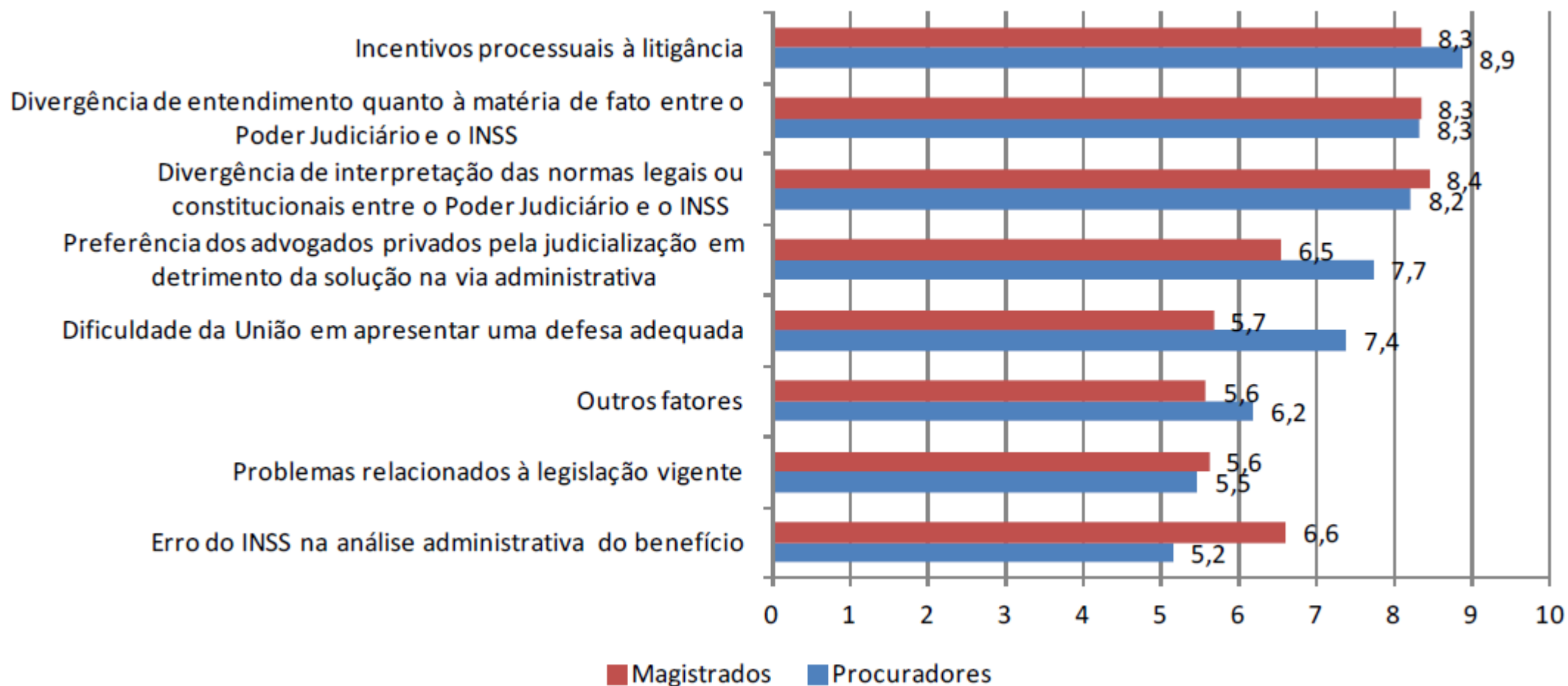
# Dados e a dimensão do problema

## PROCESSOS JUDICIAIS NA JUSTIÇA FEDERAL - COMUM E JEF



Fonte: CJF (apudi in <https://daleth.cjf.jus.br/atlas/Internet/MovimProcessualJFINTERNETTABELAS.htm>)

# TCU (Acórdão 2894/17): Pesquisa “Causas da litigiosidade”



# Gestão baseada em dados e resultados

Redefinição de indicadores de gestão: **chave passa ser CPF**

- ✓ Índice de Judicialização da Previdência:
  - ✓  $IJP = \text{n}^\circ \text{ de requerimentos indeferidos} / \text{n}^\circ \text{ de requerimentos judicializados}$
- ✓ Índice de Concessão Judicial Aplicado:
  - ✓  $ICJ-A = \text{n}^\circ \text{ de requerimentos judicializados} / \text{n}^\circ \text{ de benefícios implantados por decisão judicial}$
- ✓ Índice de Reversão Judicial:
  - ✓  $IRJ = \text{n}^\circ \text{ de NB's concedidos judicialmente} / \text{n}^\circ \text{ de NB's cessados judicialmente}$
- ✓ Índice de Composição de Litígios :
  - ✓  $ICL = \text{N}^\circ \text{ de requerimentos judicializados} / \text{n}^\circ \text{ de acordos homologados}$
- ✓ ICJ Extratificado:
  - ✓  $\text{N}^\circ \text{ de concessões judiciais por espécie de benefício, por Estado}$
- ✓ Índice Desempenho do Contencioso: % vitória absoluta - % derrota absoluta (improcedência) - % homologatórias de acordos (Ex: ETR-BI, mas com fonte de dados da Tabela de Movimentos do CNJ)



Propostas de Acordo

**116.595**

Percentual de Aceitação

**61,11%**

Sentenças Homologatórias

**71.255**

Total de Sentenças

**352.276**

Sentenças Favoráveis

**209.033**

Sentenças Desfavoráveis

**71.988**

Economia (R\$ milhões)

**R\$3,76 Bi**

Recursos

**24.578**

Percentual de Recursos

**6,98%**

% Recursos em Sentenças Desfav

**34,14%**

% Sentenças Favoráveis

**59,34%**

% Sentenças Homologatórias

**20,23%**

% Sentenças Desfavoráveis

**20,44%**



Limpar filtros



Ano

2017 2018 2019

Período

01/01/2018 31/12/2018

Órgão Central

PGF

Unidade

remoto

- EQUIPE DE TRABALHO REM...
- EQUIPE DE TRABALHO REM...
- EQUIPE DE TRABALHO REM...
- EQUIPE DE TRABALHO REM...
- EQUIPE DE TRABALHO REM...
- EQUIPE DE TRABALHO REM...
- EQUIPE DE TRABALHO REM...
- EQUIPE DE TRABALHO REM...
- EQUIPE DE TRABALHO REM...
- EQUIPE DE TRABALHO REM...

Setor (SGCT)

Todos

Gráfico Geral

Gráfico de Dispersão

Dados Detalhados

## PROCURADORIA-GERAL FEDERAL

Taxa de Sucesso Judicial no período selecionado

Taxa de Sucesso Judicial em Março/2019

77,1%✓

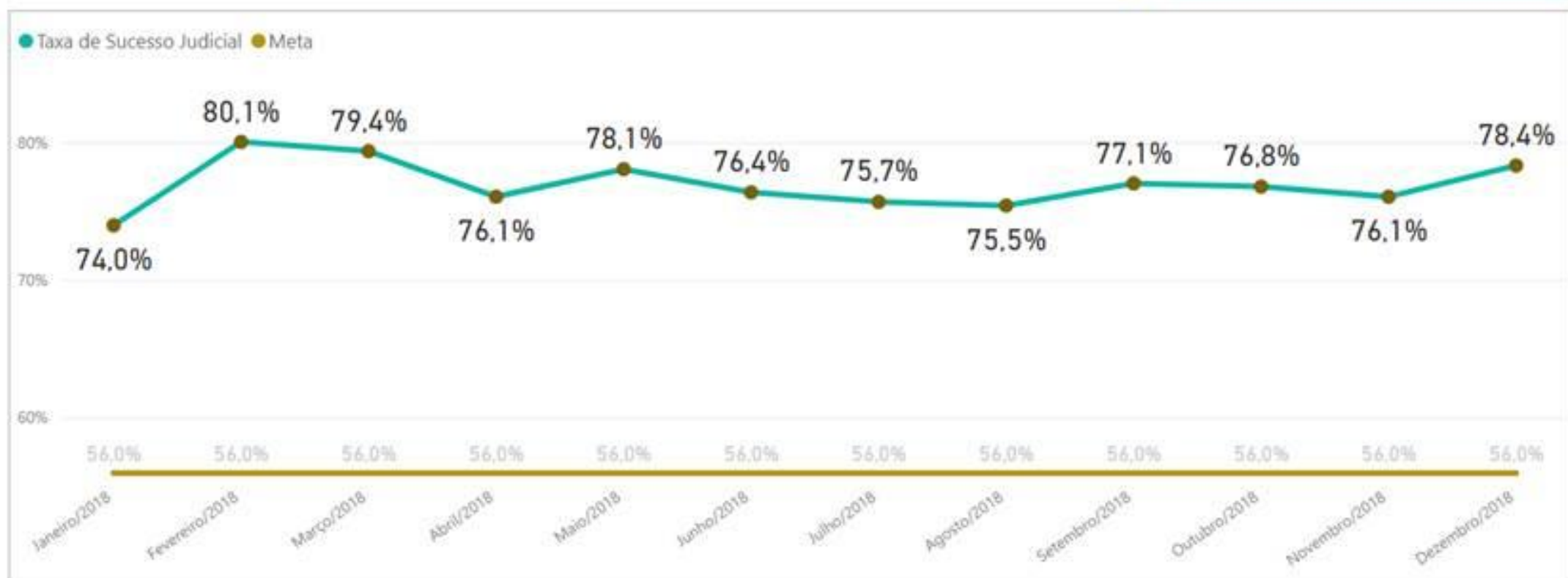
56,0%

Meta

257.439

Decisões Judiciais

79,7%✓





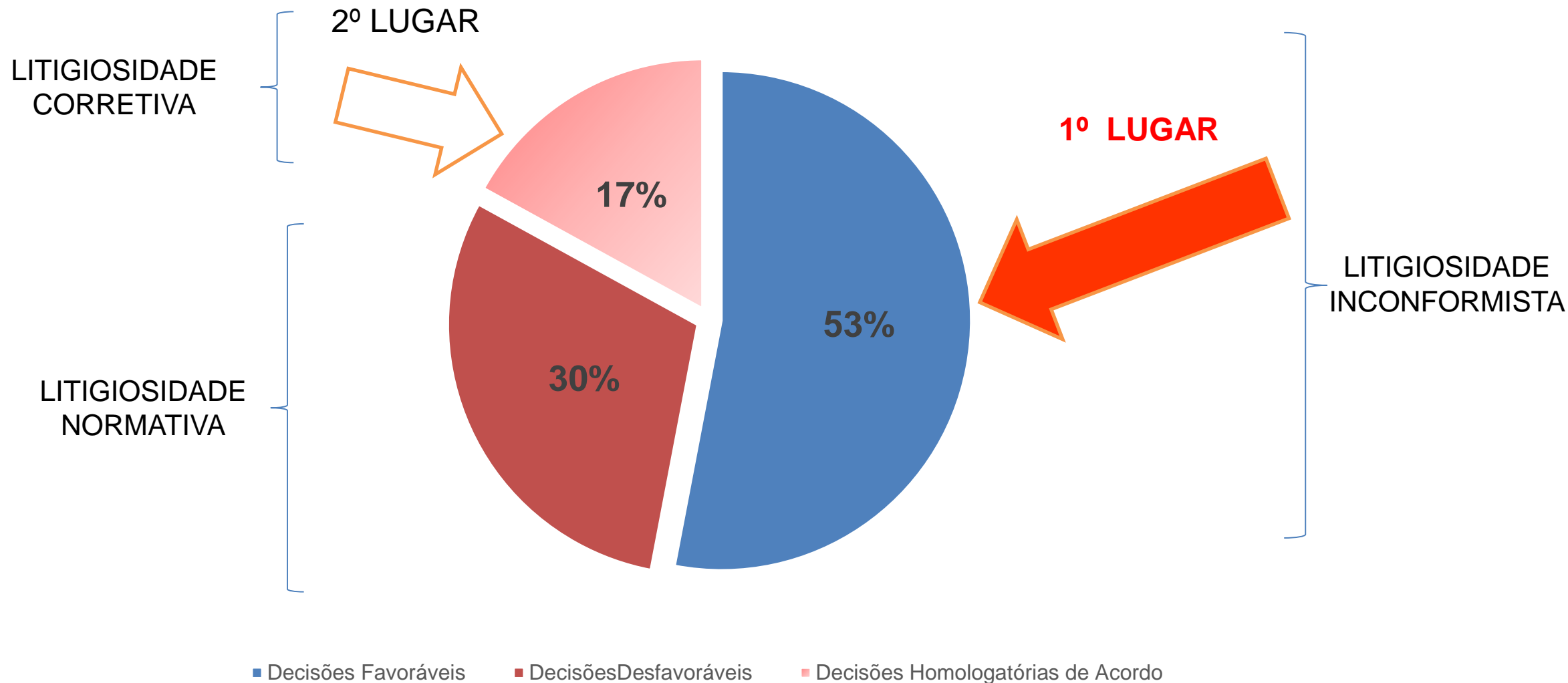
# EIDP: Campo de Atuação





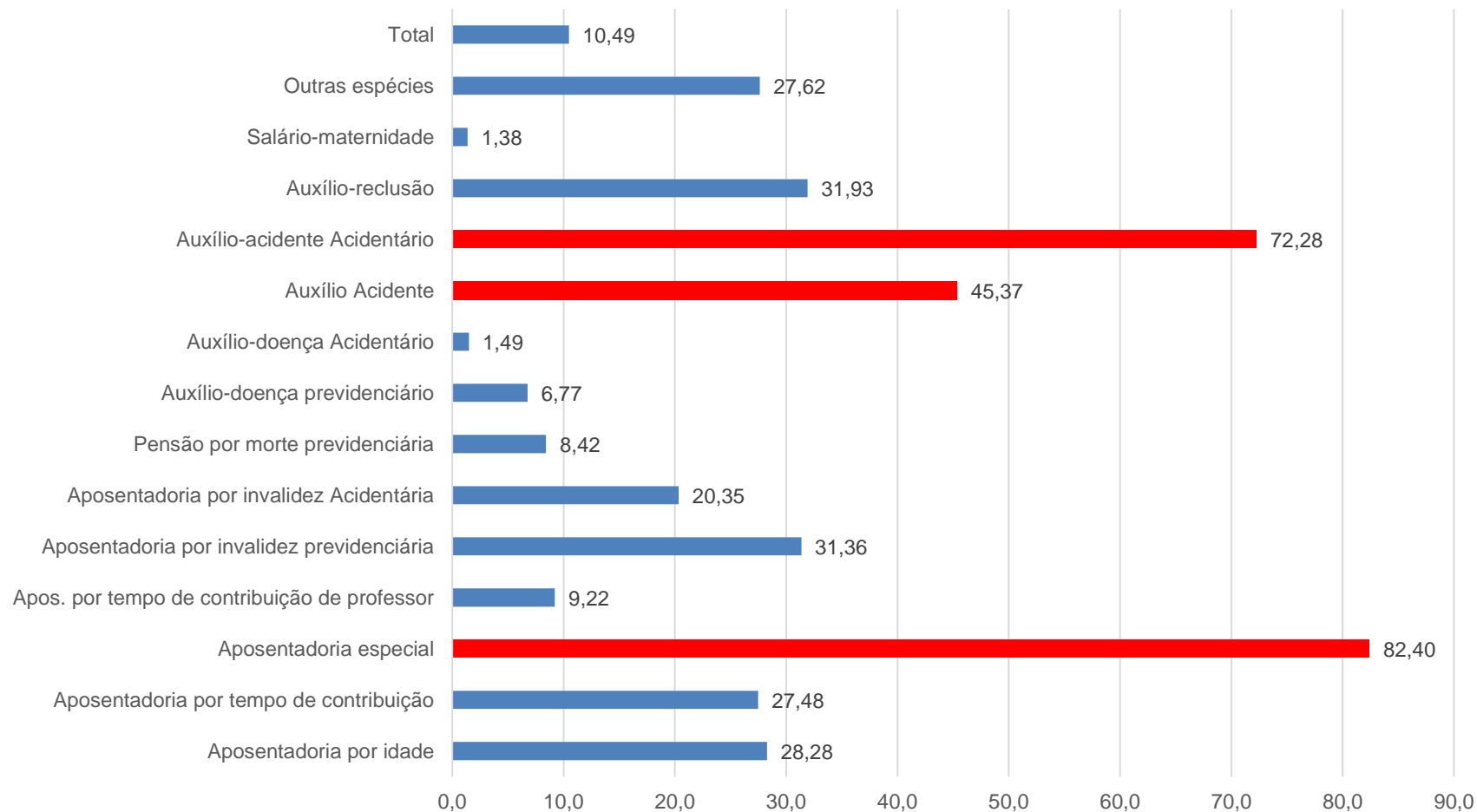
# Qual seria o campo de ação de uma Estratégia?

Decisões relativas ao INSS - Fonte Sapiens 2018



# Índice de Concessão Judicial

Índice de Concessão Judicial (%)  
Ref. maio/2019



# EIDP: Esferas de Ação nas causas onde o INSS é sucumbente

Bússola de Atuação

Campo prático.  
Possibilidade de acordos. Necessidade de reforçar importância de rever eventuais erros administrativos

**AÇÕES CONTRÁRIA ÀS  
ÁTOS CONCRETOS DE  
EXECUÇÃO DA POLÍTICA  
PÚBLICA E SEUS  
POSSÍVEIS VÍCIOS**

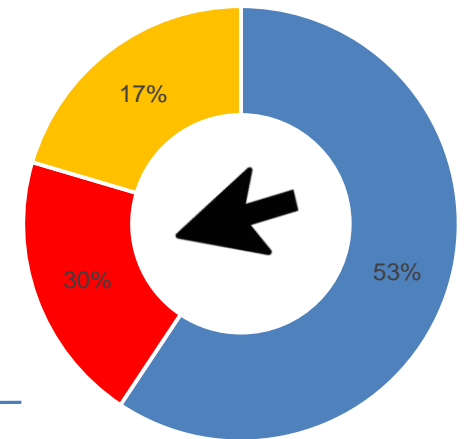
Campo intermediário.  
Grande chance de coletivização. Possibilidade residual de composição judicial.

**AÇÕES CONTRA  
PARÂMETROS DA  
POLÍTICA PÚBLICA**

**AÇÕES RELATIVAS À  
POLÍTICA PÚBLICA**

**PODER LEGISLATIVO**

Questão de separação de Poderes. Atuação mais intransigente. Remota possibilidade de composição.



## Para debater a Desjudicialização da previdência...

- Importante definir os papéis e responsabilidades com todos os atores
- Fundamental **entender que o INSS não é a causa principal de grande parte das ações** existir;
- Tomada de decisão precisa ser baseada em dados;
- Estímulo à integração e desenvolvimento de ferramentas de TI e painéis de indicadores;
- Foco em mapear pontos de conflito e ter soluções estruturadas para cada item mapeado;

# EIDP: Mapeamento de Potenciais Pontos de Conflitos (PPC)

**PPC 01**

**BENEFÍCIO POR  
INCAPACIDADE**

**PPC 02**

**RURAL**

**PPC 03**

**TEMPO  
ESPECIAL**

**PPC 04**

**ATENDIMENTO E  
DESPACHO DO  
REQUERIMENTO  
(ERROS)**

**PPC 05**

**MASSIVIDADE DA  
TEMÁTICA**

**PPC 06**

**FALTA DE  
MECANISMOS DE  
COMPOSIÇÃO  
EXTRAJUDICIAL**

# ENDPrev: Mapeamento de Potenciais Pontos de Conflitos:(PPC)

**PPC 07**

**POUCA  
INTEROPERAB. E  
INTEGRAÇÃO DE  
SISTEMAS**

**PPC 08**

**CRISE  
ECONÔMICA E  
DO MERCADO DE  
TRABALHO**

**PPC 09**

**ESTÍMULOS À  
LITIGÂNCIA**

**PPC 10**

**FLUXO  
PROCESSUAL E  
DILAÇÃO  
PROBATÓRIA**

**PPC 11**

**CUMPRIMENTO  
DE DECISÕES  
JUDICIAIS**

**PPC 12**

**CÁLCULOS E  
PAGAMENTOS  
JUDICIAIS**

Obrigado!

Adler Anaximandro de Cruz e Alves

Procurador-Geral do INSS

adler.alves@agu.gov.br



**INSS**  
INSTITUTO NACIONAL  
DO SEGURO SOCIAL