



TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Contas do Governo

Acórdão 1464/2015
TCU-Plenário

Indícios de Irregularidades

Disposições Normativas

**O PARECER PRÉVIO será conclusivo
no sentido de exprimir:**

- Se as contas prestadas pelo Presidente da República representam adequadamente as **posições financeira, orçamentária, contábil e patrimonial**
- A **observância dos princípios constitucionais e legais** que regem a administração pública federal

Disposições Normativas

A LRF no PARECER PRÉVIO conclusivo:

- As constatações pertinentes à LRF **devem integrar o relatório sobre as Contas do Governo**, ainda que os respectivos processos encontrem-se pendentes de julgamento, a fim de **subsidiar a emissão do Parecer Prévio** previsto no art. 56, *caput*, da LRF

INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES

Conjunto 1

Relativas ao Acórdão 825/2015

- Distorções nas Estatísticas Fiscais
- Operações de Crédito Irregulares
- Reflexos Orçamentários

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.1. Omissão de passivos da União junto ao BB, ao BNDES e ao FGTS nas estatísticas da Dívida Pública de 2014

Materialidade: R\$ 40,2 bi

9.2.12. Omissão de transações primárias deficitárias da União junto ao BB, ao BNDES e ao FGTS nas estatísticas dos Resultados Fiscais de 2014

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.2. Adiantamentos concedidos pela CEF à União para cobertura de despesas: Bolsa Família, Seguro Desemprego e Abono Salarial

9.2.3. Adiantamentos concedidos pelo FGTS à União para cobertura de despesas do Programa Minha Casa Minha Vida

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

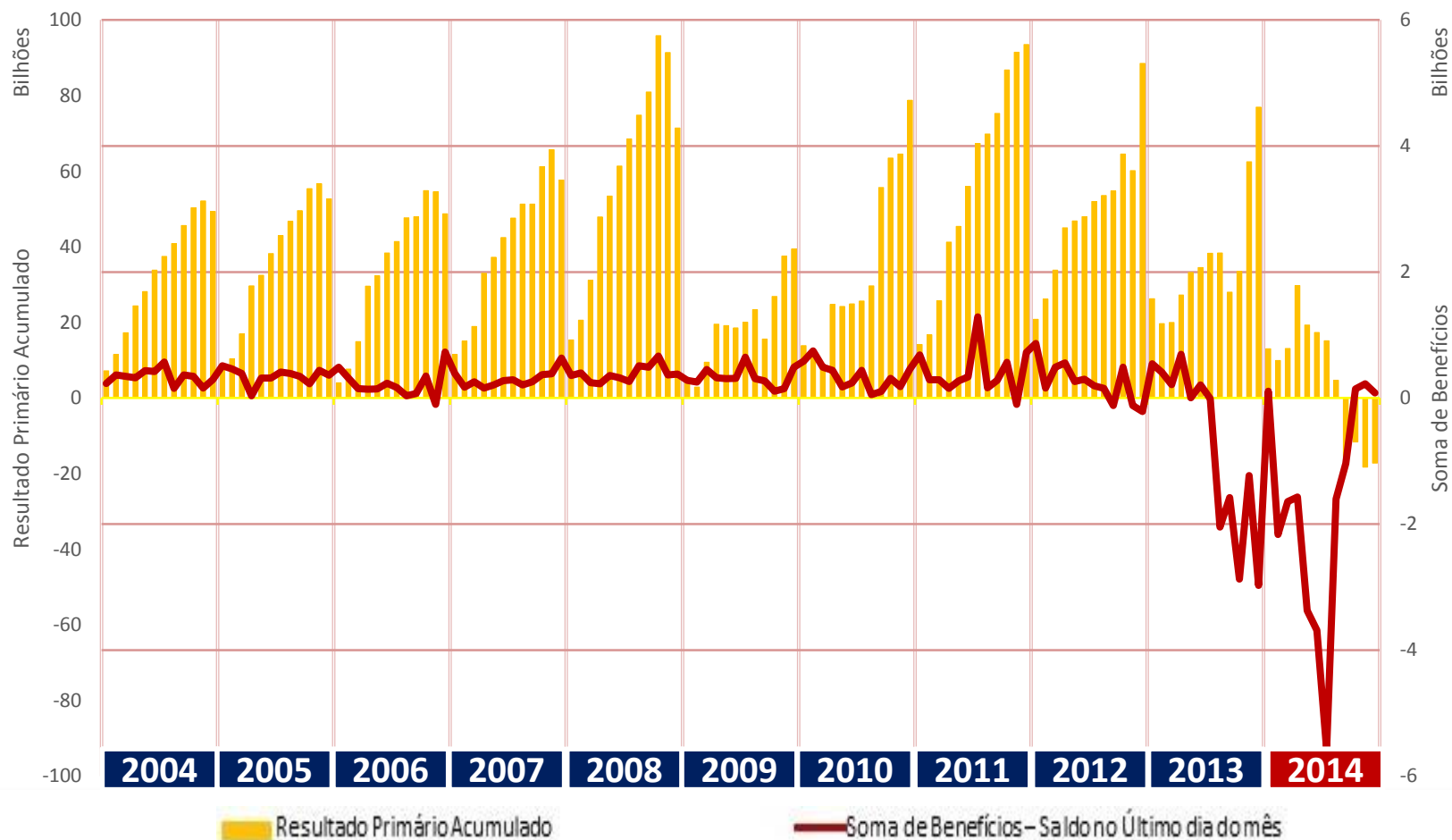
9.2.4. Operações de crédito irregulares do BNDES à União, relativas ao Programa de Sustentação do Investimento - PSI

9.2.6. Execução de despesa com pagamento de dívida contratual junto ao FGTS sem a devida autorização orçamentária

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

Resultado Primário Acumulado X

Soma dos Saldos dos Benefícios (Bolsa Família + Abono Salarial + Seguro Desemprego)



INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES

Conjunto 2

Relativas às Leis Orçamentárias

- Inscrição Irregular de Restos a Pagar
- Impropriedades no Orçamento de Investimento (OI)
- Problemas na LDO e no PPA

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.11. Inscrição irregular em restos a pagar de R\$ 1,367 bilhão referentes a despesas do Programa Minha Casa Minha Vida em 2014

Situação x Critério:

- Inobservância dos princípios do planejamento e da transparência (art. 1º, §1º, da LRF)
- Inobservância dos arts. 36 da Lei 4.320/1964 e 35 e 67 do Decreto 93.872/1986

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.7. **Extrapolação do montante de recursos aprovados, no Orçamento de Investimento, para determinadas fontes de financiamento**

9.2.8. **Execução de despesa sem suficiente dotação no Orçamento de Investimento pelas empresas Araucária Nitrogenados S.A., Energética Camaçari Muricy I S.A. (ECM I) e Transmissora Sul Litorânea de Energia S.A. (TSLE)**

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.5.

Ausência do rol de prioridades da administração pública federal, com suas respectivas metas, no PLDO 2014

Situação x Critério:

- Inobservância do §2º do art. 165 da CF/88

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.13. Distorções materiais que afastam a confiabilidade de parcela significativa das informações relacionadas a indicadores e metas previstos no Plano Plurianual 2012-2015

Falta de Confiabilidade sobre os Resultados do Governo



Indicadores



Metas

INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES

Conjunto 3

Relativas aos Atos de Programação Orçamentária e Financeira

- **Omissão de Contingenciamento**
- **Relação entre a Execução do Orçamento e o Processo Legislativo**

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

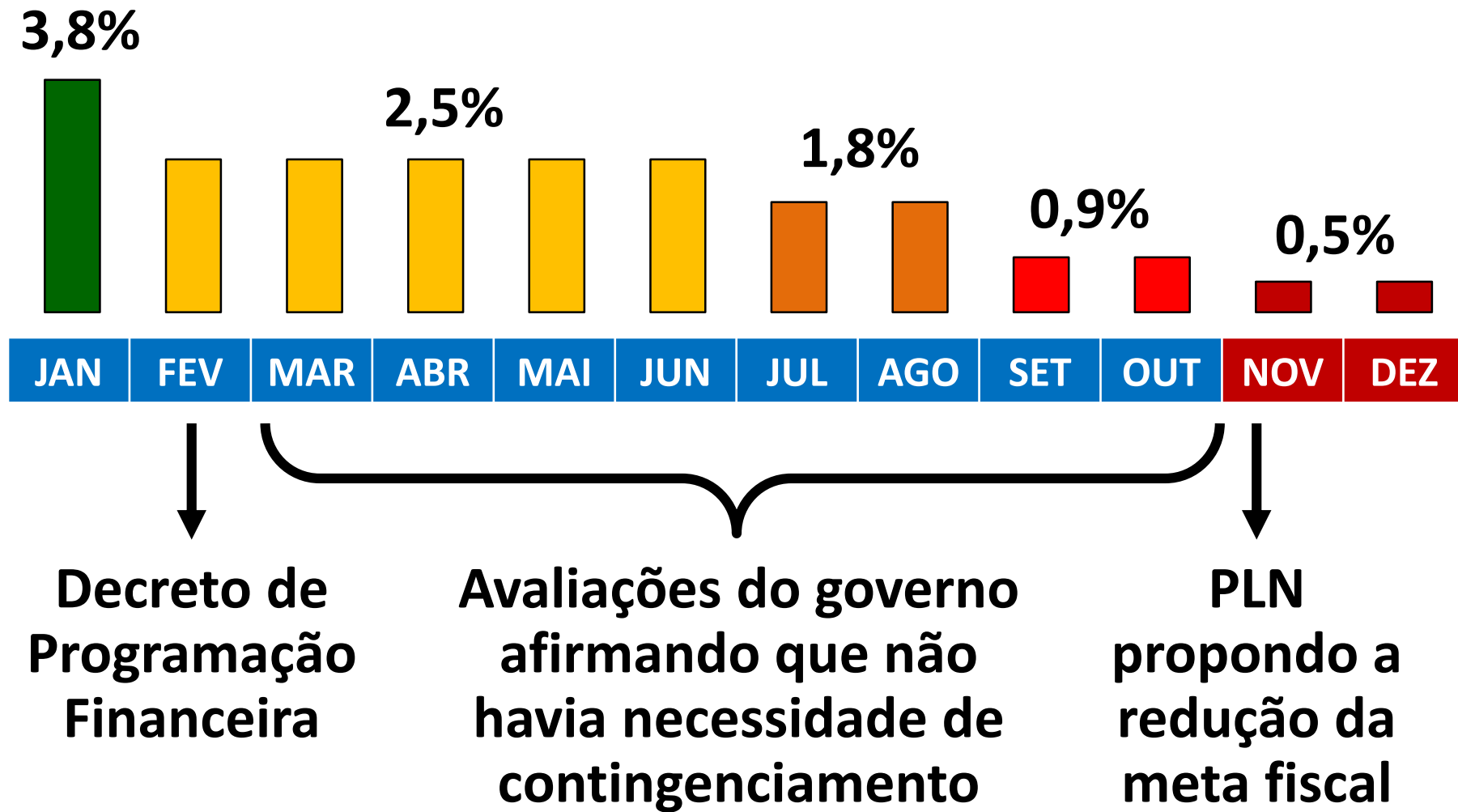
9.2.9.

Ausência de contingenciamento de despesas discricionárias da União no montante de pelo menos R\$ 28,54 bilhões, quando da edição do Decreto 8.367/2014

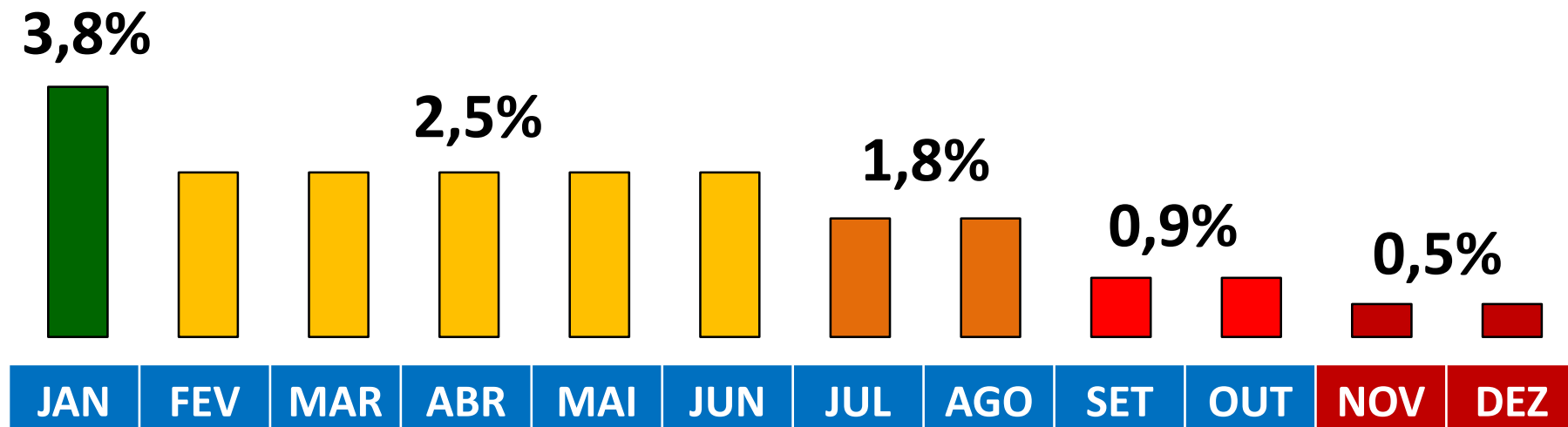
Situação x Critério:

- Inobservância dos princípios do planejamento e da transparência (art. 1º, §1º, da LRF)
- Inobservância dos arts. 9º da LRF e 51 da LDO 2014

ESTIMATIVAS OFICIAIS DE PIB AO LONGO DE 2014



ESTIMATIVAS OFICIAIS DE PIB AO LONGO DE 2014



Reconhecimento de
redução de 38 bilhões nas receitas
líquidas e de **elevação de 22 bilhões**
em despesas obrigatórias

PLN
propondo a
redução da
meta fiscal

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.10. Condicionamento da execução orçamentária de 2014 à apreciação legislativa do Projeto de Lei PLN 36/2014, nos termos do art. 4º do Decreto 8.367/2014

Situação x Critério:

- Inobservância dos princípios do planejamento e da transparência (art. 1º, §1º, da LRF)
- Inobservância do art. 118 da LDO 2014

Indícios de Irregularidades Adicionais

Edição de decreto de programação orçamentária e financeira **sem considerar a informação do MTE** quanto à elevação de despesas obrigatórias (R\$ 9,2 bilhões) e à frustração de receitas primárias do FAT (R\$ 5,3 bilhões)

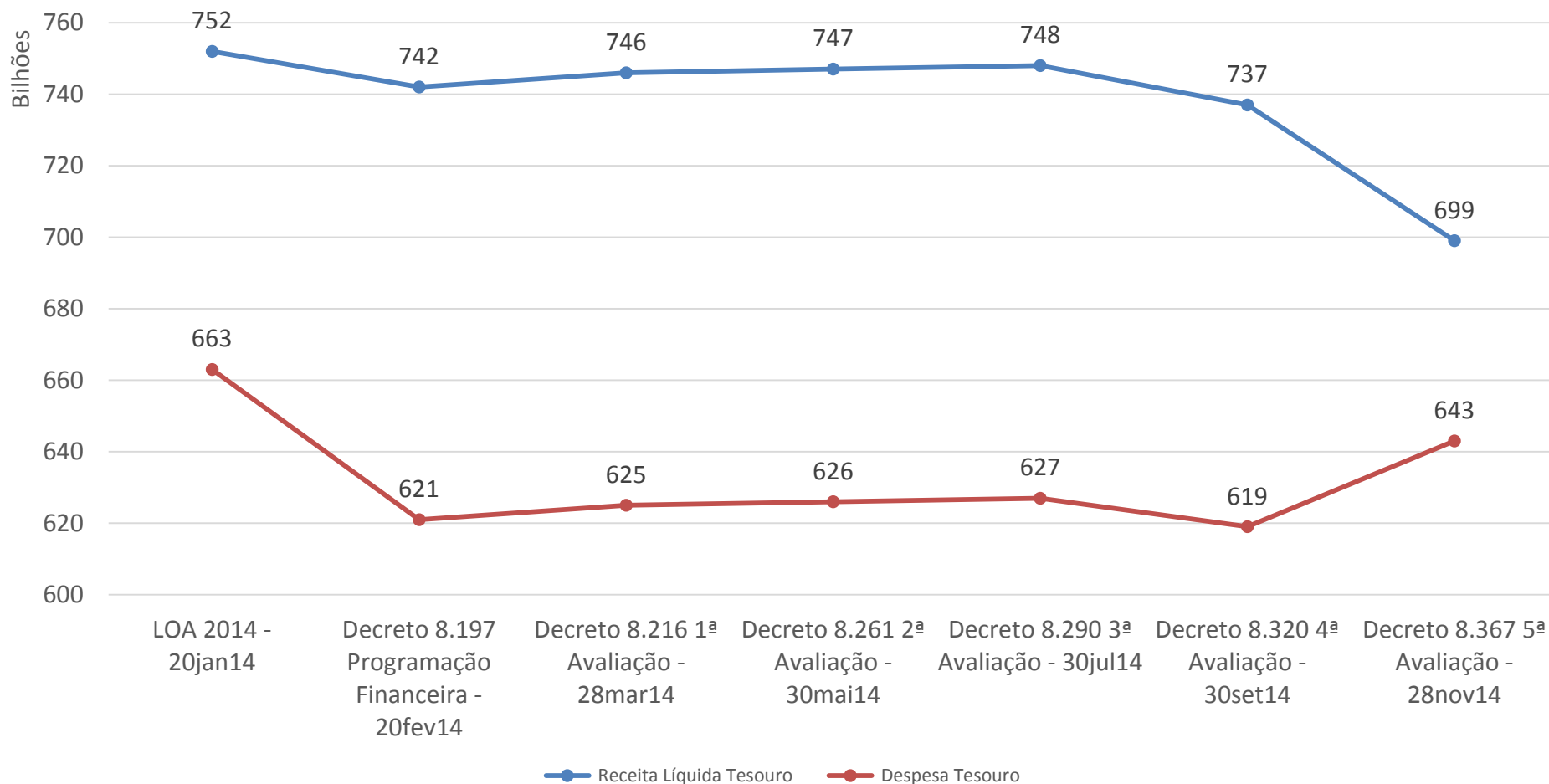
Abertura de créditos suplementares, entre 5/11 e 14/12/2014, por meio de **Decretos Não Numerados**, de forma incompatível com a obtenção da meta de resultado primário então vigente, **em desacordo com o art. 4º da Lei Orçamentária Anual de 2014**

Muito Obrigado

**Secretaria de Macroavaliação Governamental
Tribunal de Contas da União**

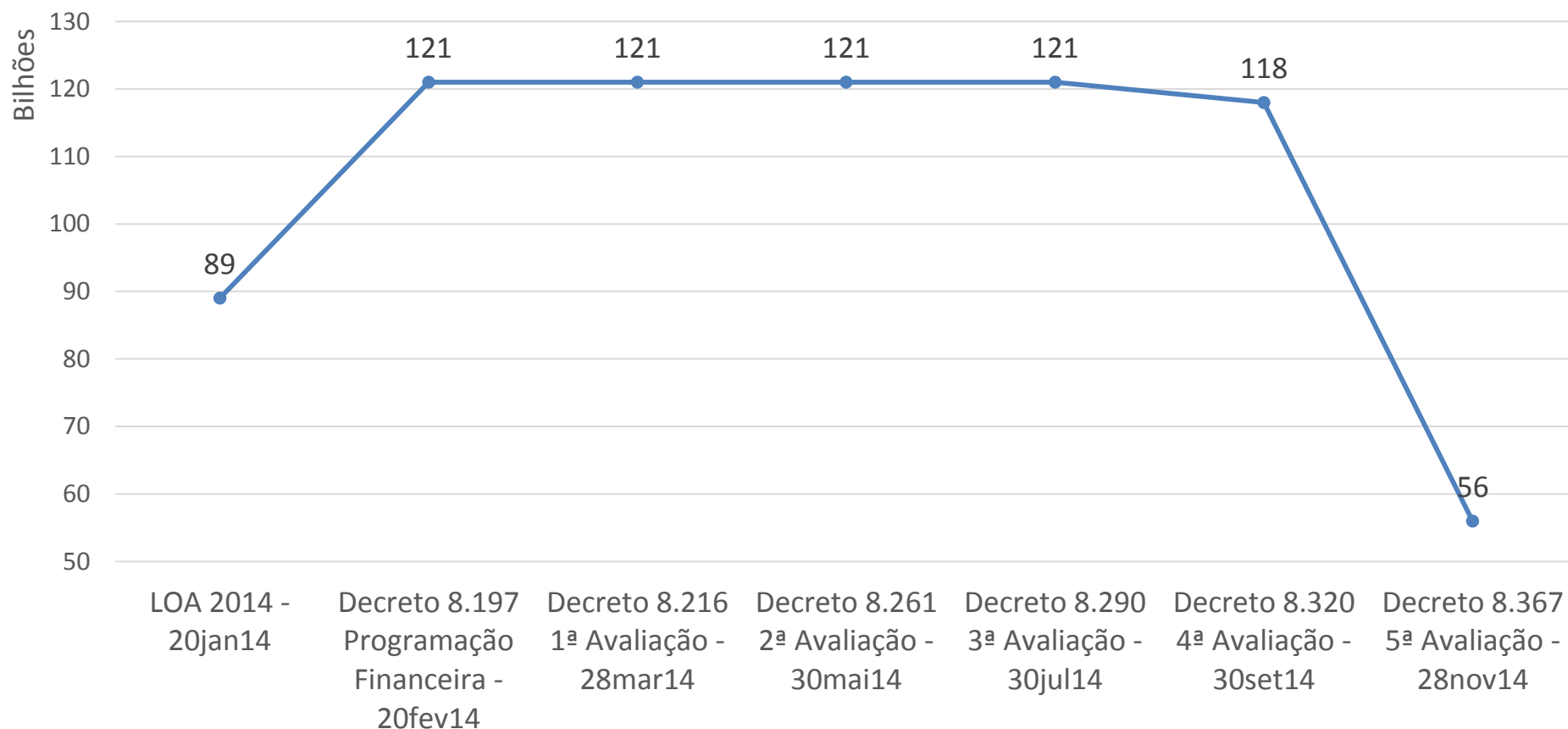
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

Previsão Receitas e Despesas 2014



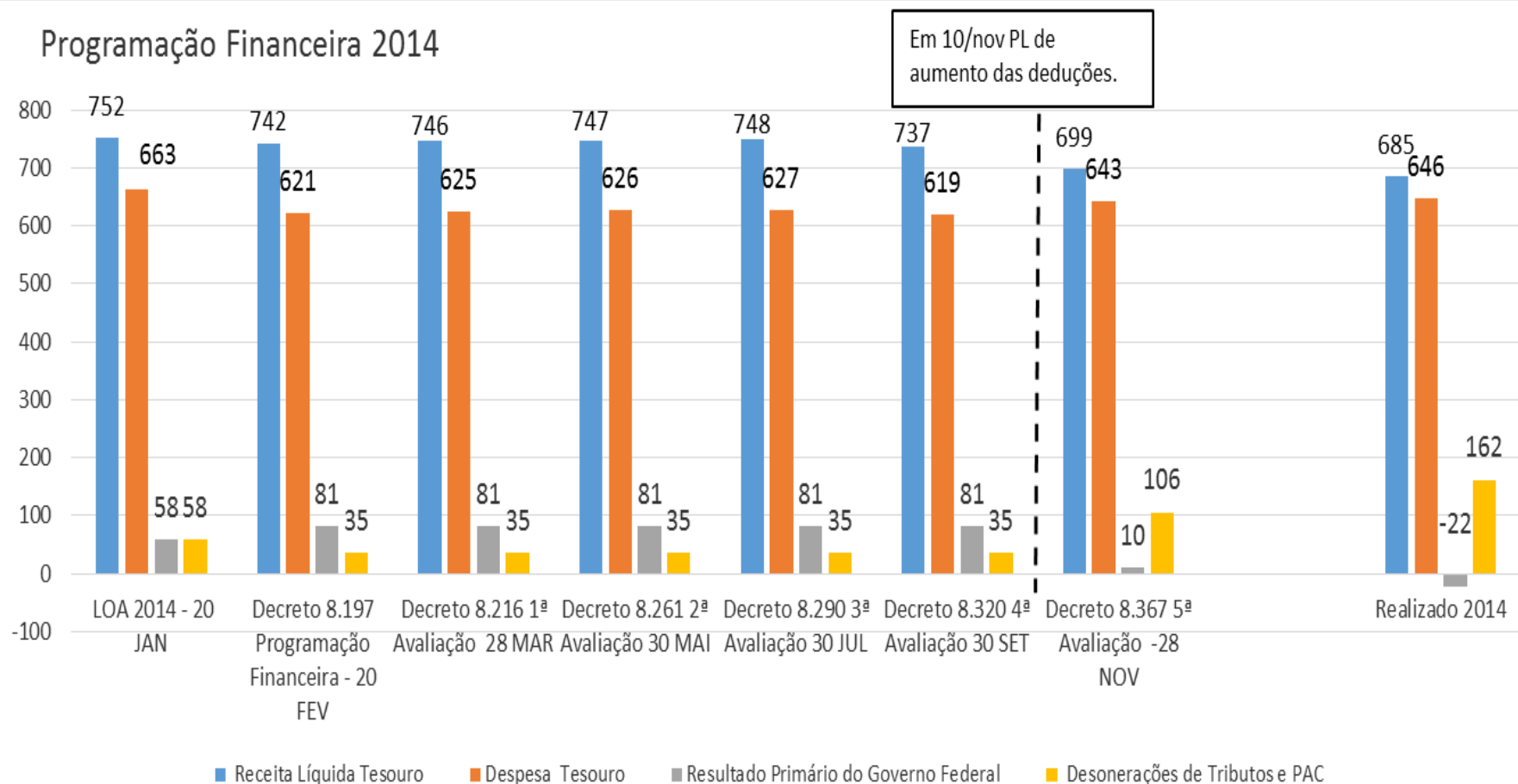
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

Diferença entre a Previsão de Receita Líquida e a Previsão de Despesas do Tesouro



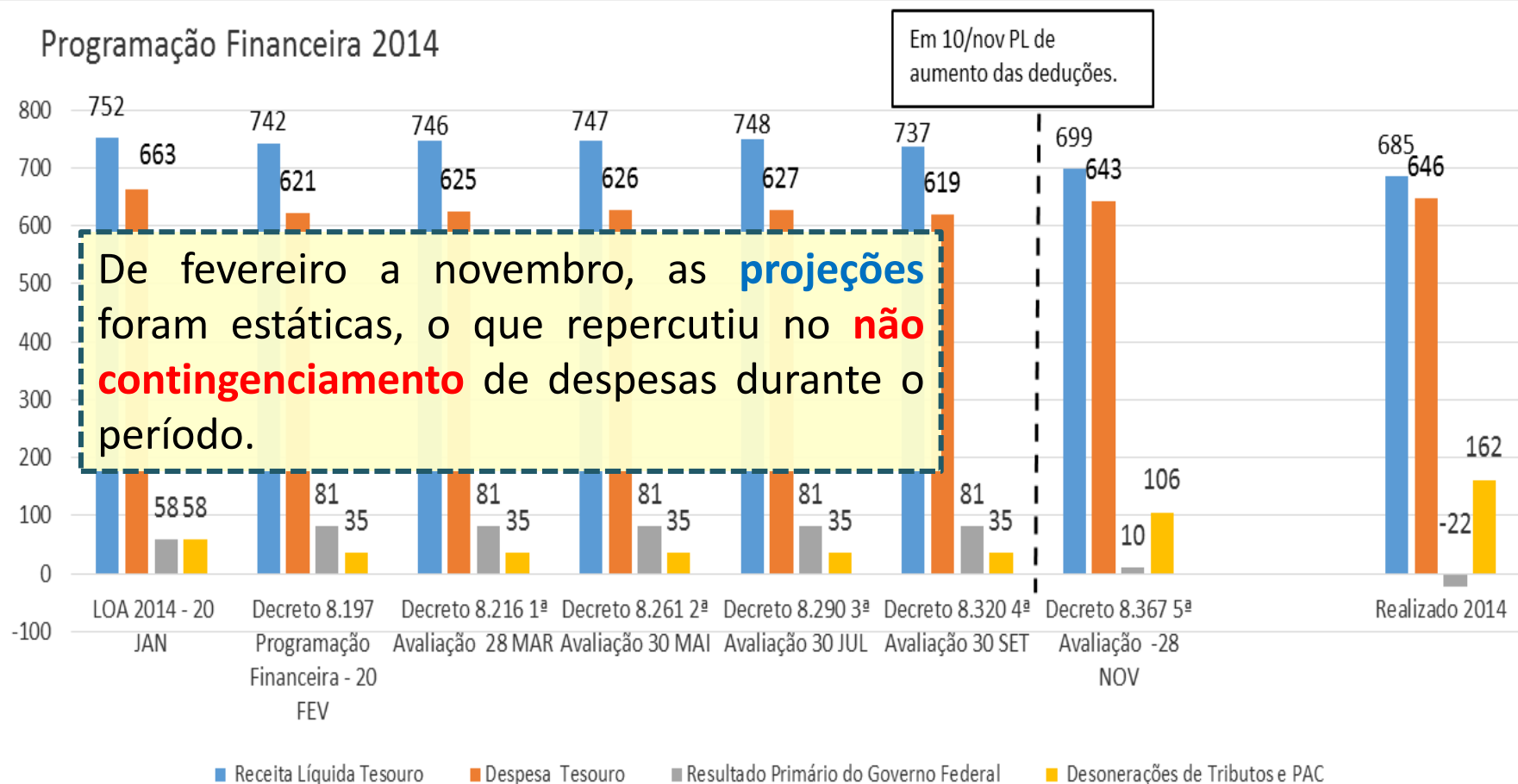
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



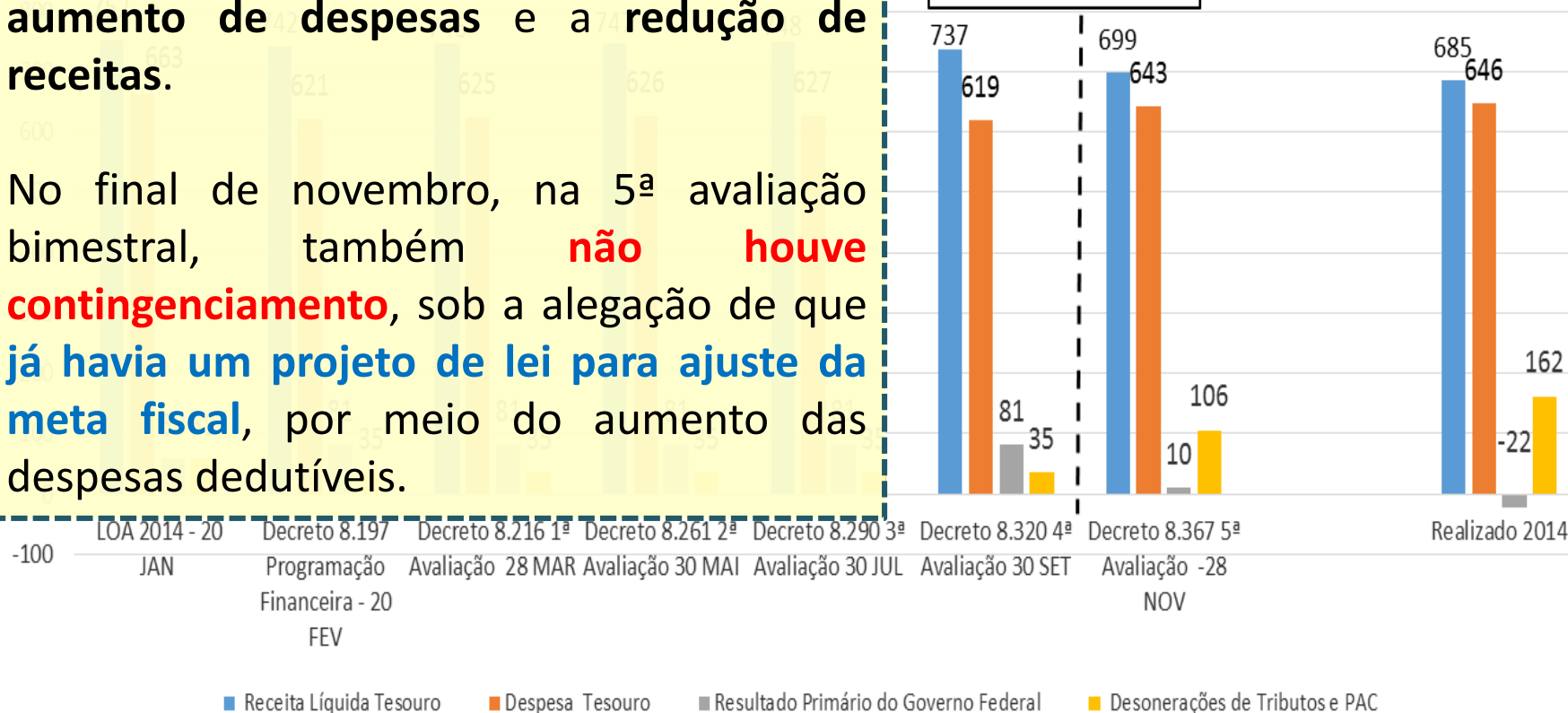
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Já os **valores realizados** apontaram para o **aumento de despesas** e a **redução de receitas**.

No final de novembro, na 5ª avaliação bimestral, também **não houve contingenciamento**, sob a alegação de que **já havia um projeto de lei para ajuste da meta fiscal**, por meio do aumento das despesas dedutíveis.

Em 10/nov PL de aumento das deduções.



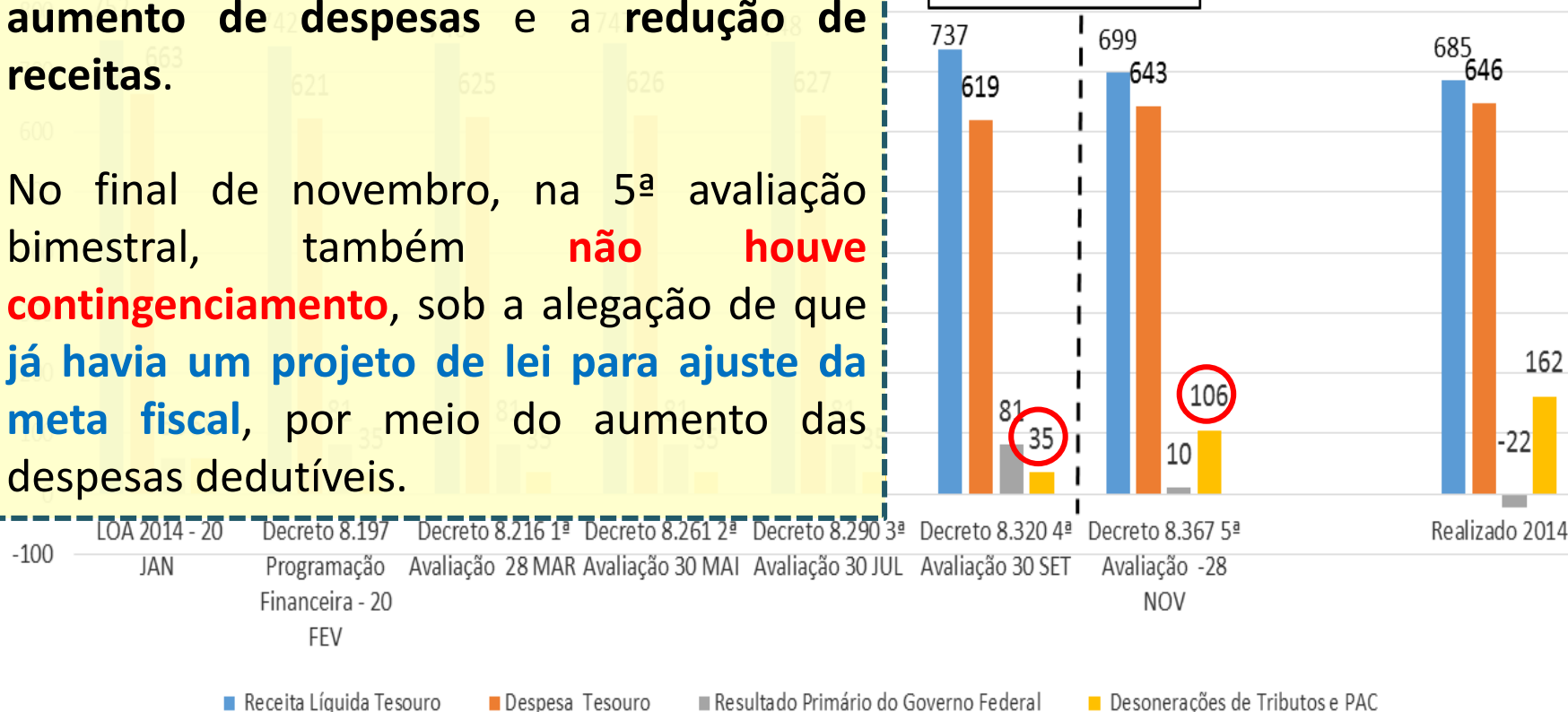
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Já os **valores realizados** apontaram para o **aumento de despesas** e a **redução de receitas**.

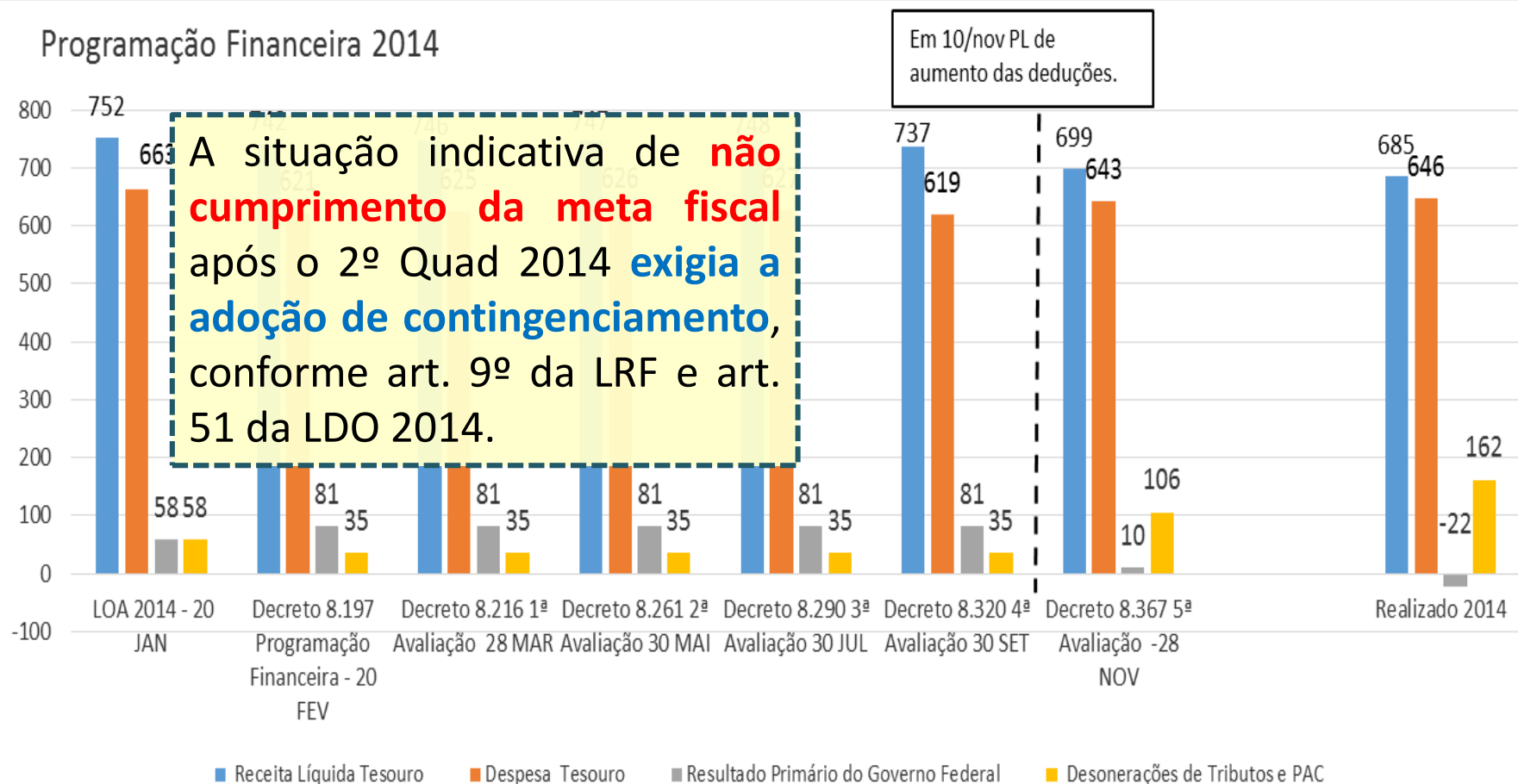
No final de novembro, na 5ª avaliação bimestral, também **não houve contingenciamento**, sob a alegação de que **já havia um projeto de lei para ajuste da meta fiscal**, por meio do aumento das despesas dedutíveis.

Em 10/nov PL de aumento das deduções.



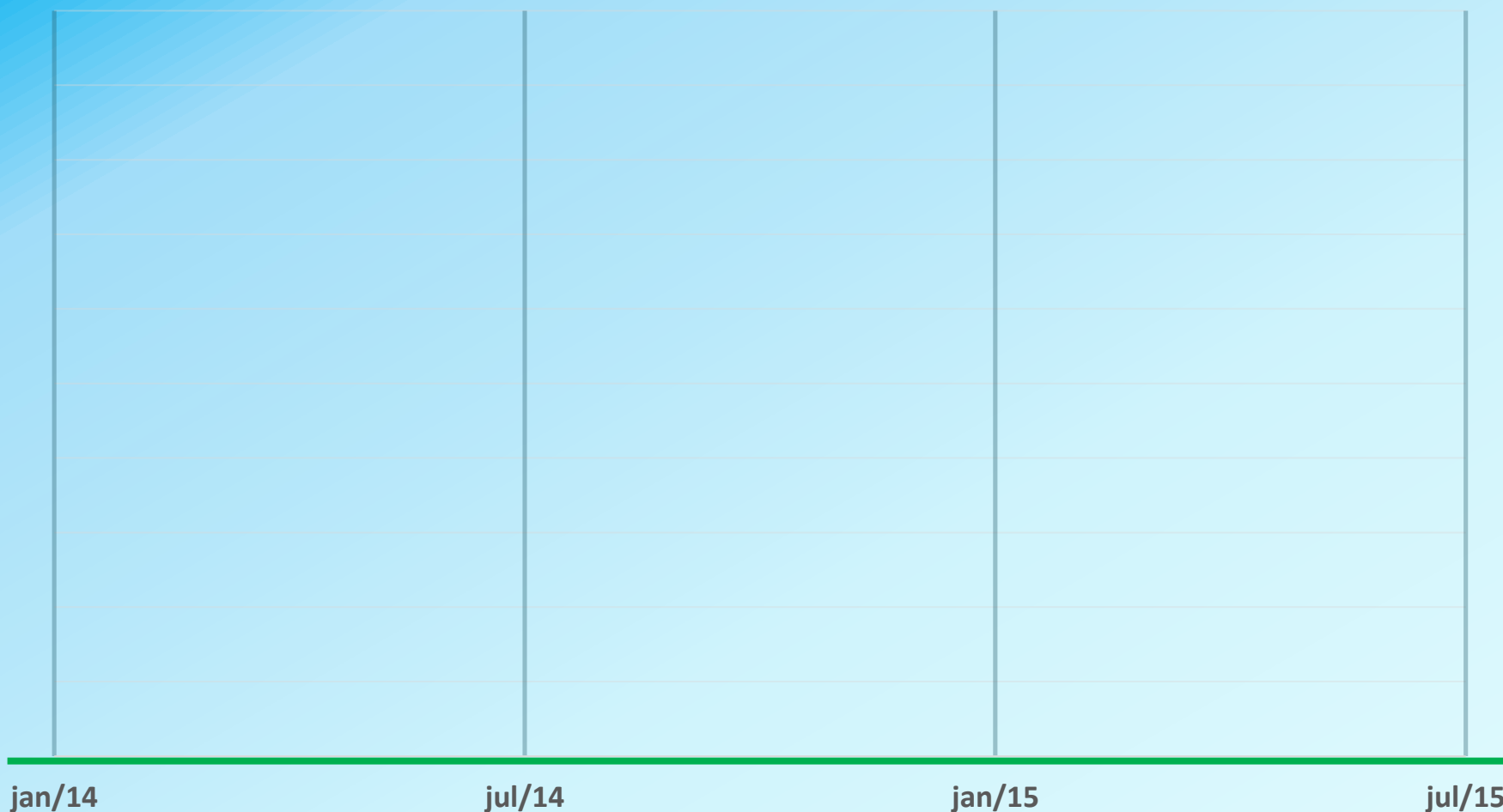
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



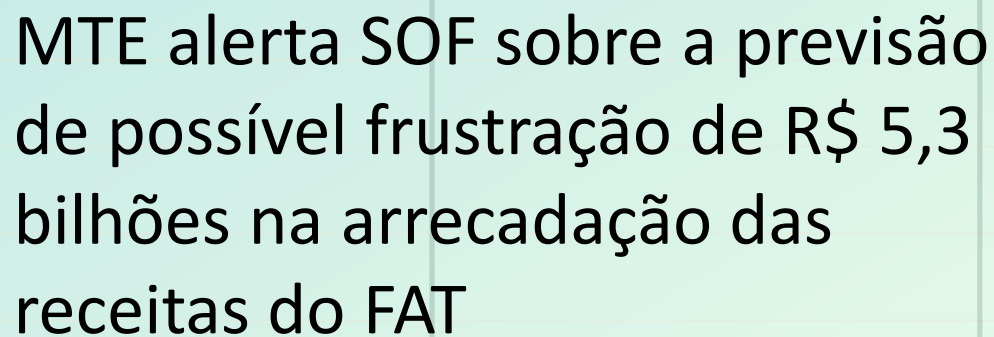
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



MTE alerta SOF sobre a previsão de possível frustração de R\$ 5,3 bilhões na arrecadação das receitas do FAT

12/02/2014

jan/14

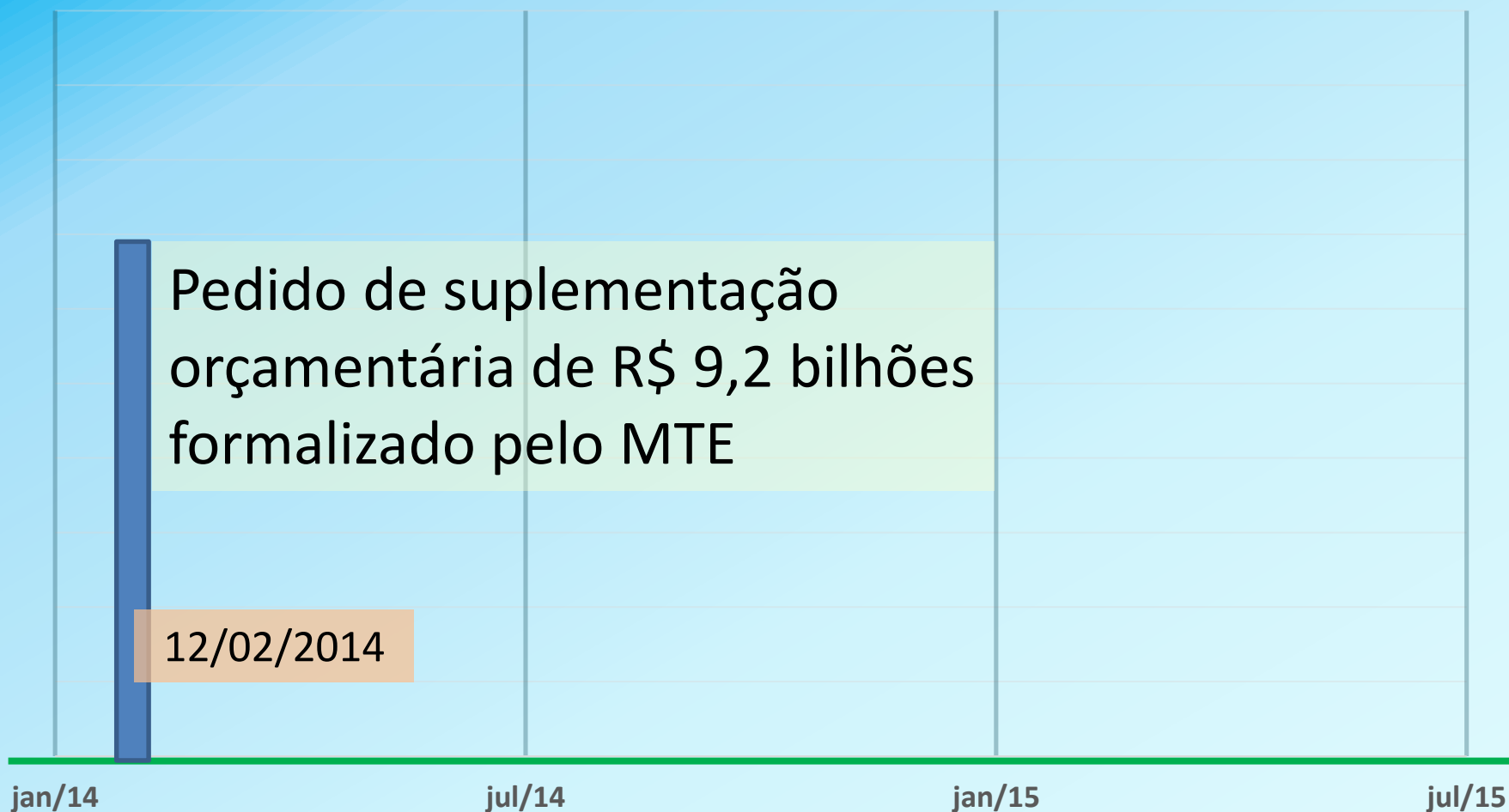
jul/14

jan/15

jul/15

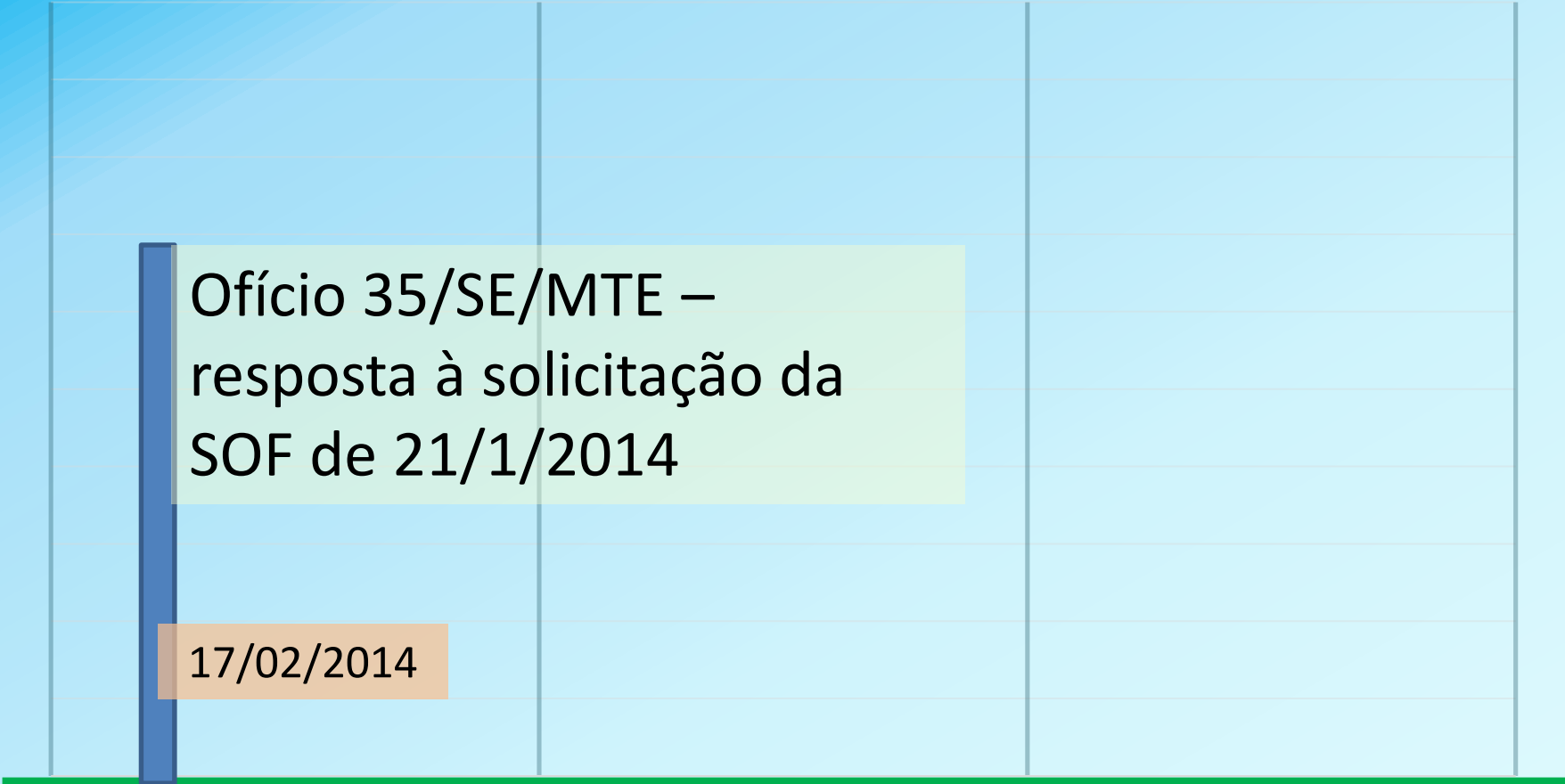
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



A horizontal timeline chart with a light blue background and a green horizontal axis. The axis has four vertical grid lines labeled 'jan/14', 'jul/14', 'jan/15', and 'jul/15'. A single blue vertical bar is positioned between 'jan/14' and 'jul/14'. A light green rectangular box is placed over the bar, containing the text 'Ofício 35/SE/MTE – resposta à solicitação da SOF de 21/1/2014'. A smaller orange rectangular box is placed at the base of the bar, containing the date '17/02/2014'.

Ofício 35/SE/MTE –
resposta à solicitação da
SOF de 21/1/2014

17/02/2014

jan/14

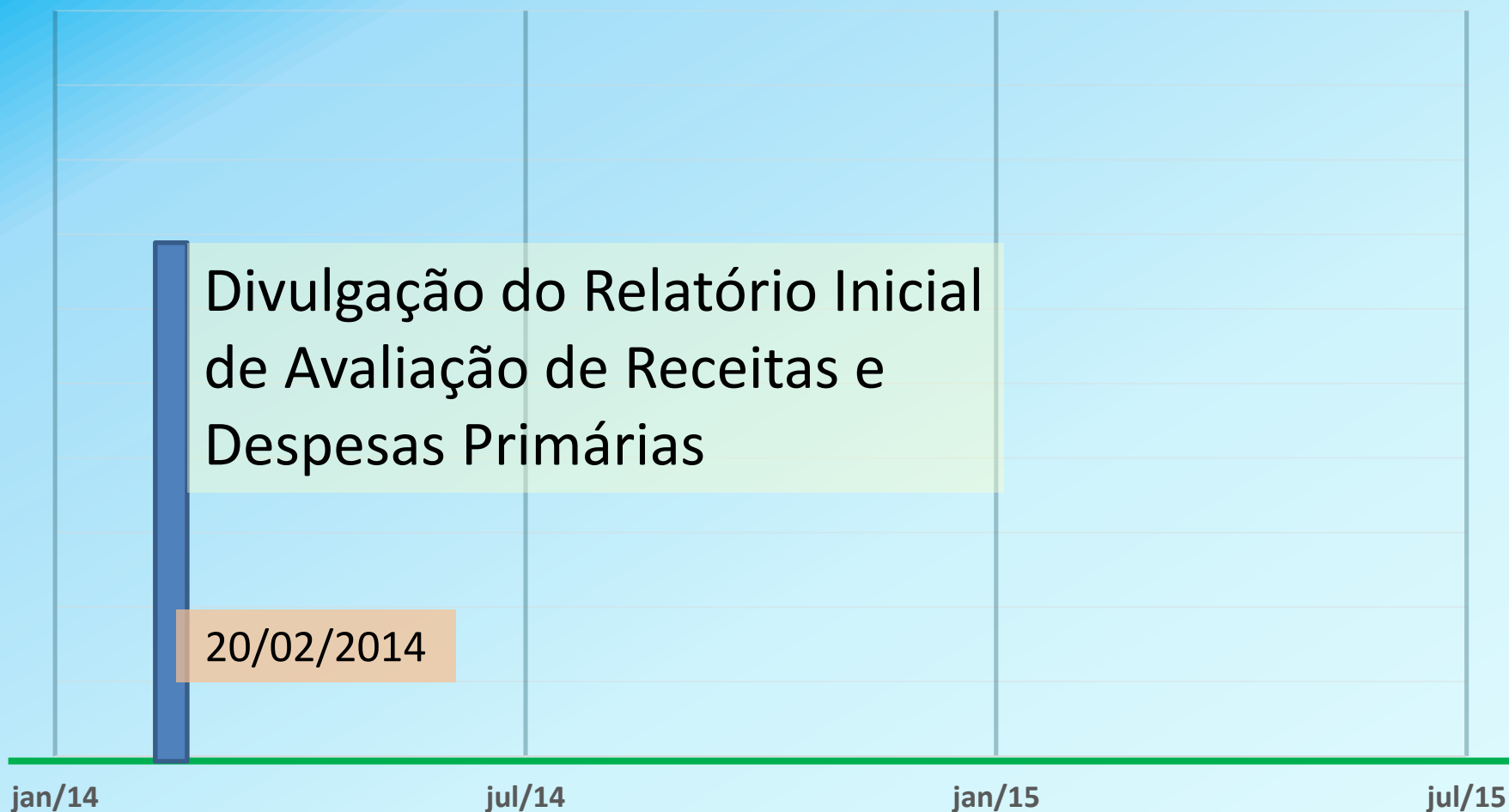
jul/14

jan/15

jul/15

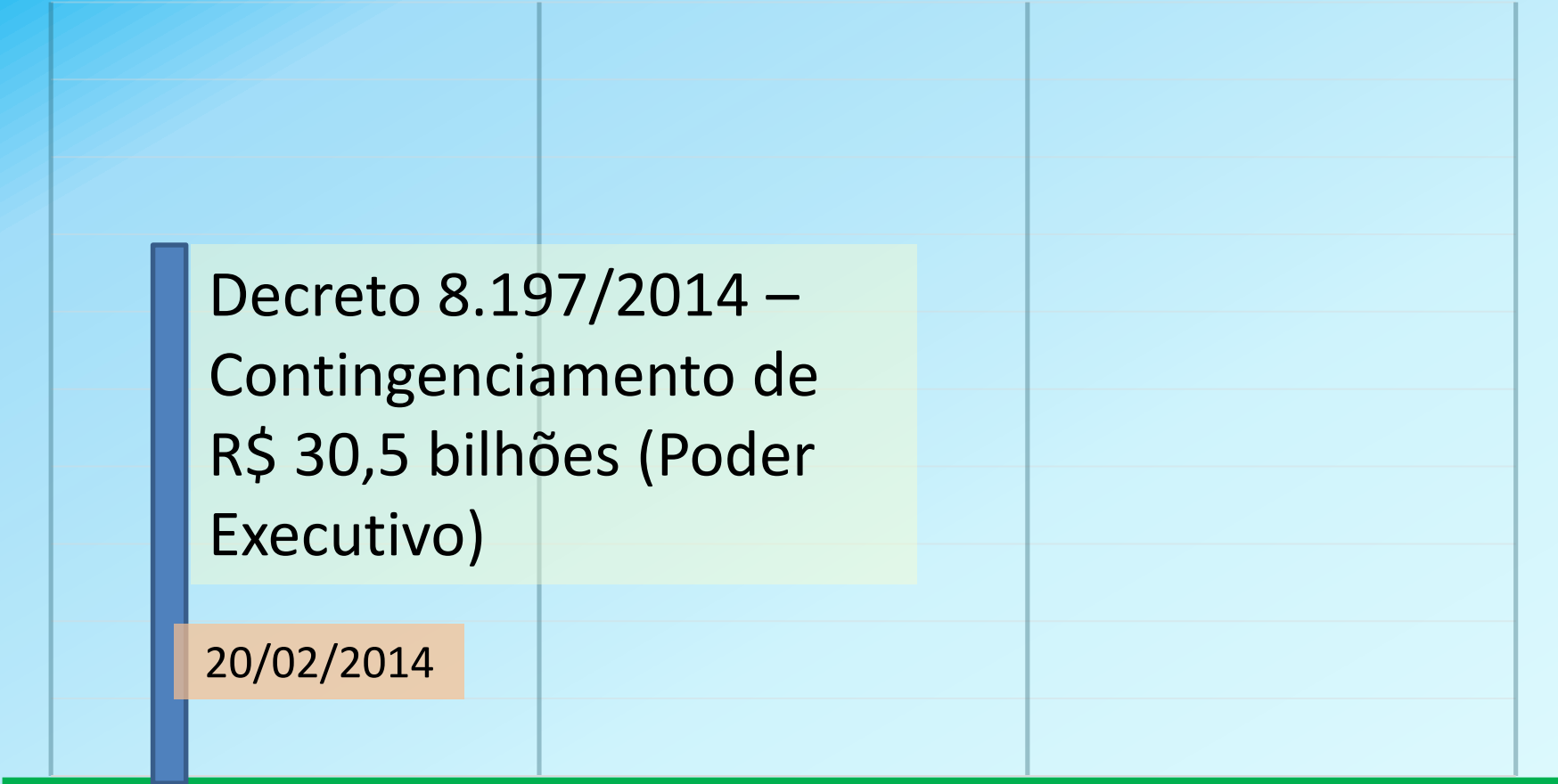
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



A horizontal timeline chart with a light blue background and a green baseline. The timeline is marked with vertical lines at 'jan/14', 'jul/14', 'jan/15', and 'jul/15'. A blue vertical bar is positioned at the start of the timeline, corresponding to the date '20/02/2014' in an orange box. A light green rectangular box is placed over the timeline, containing the text 'Decreto 8.197/2014 – Contingenciamento de R\$ 30,5 bilhões (Poder Executivo)'.

Decreto 8.197/2014 –
Contingenciamento de
R\$ 30,5 bilhões (Poder
Executivo)

20/02/2014

jan/14

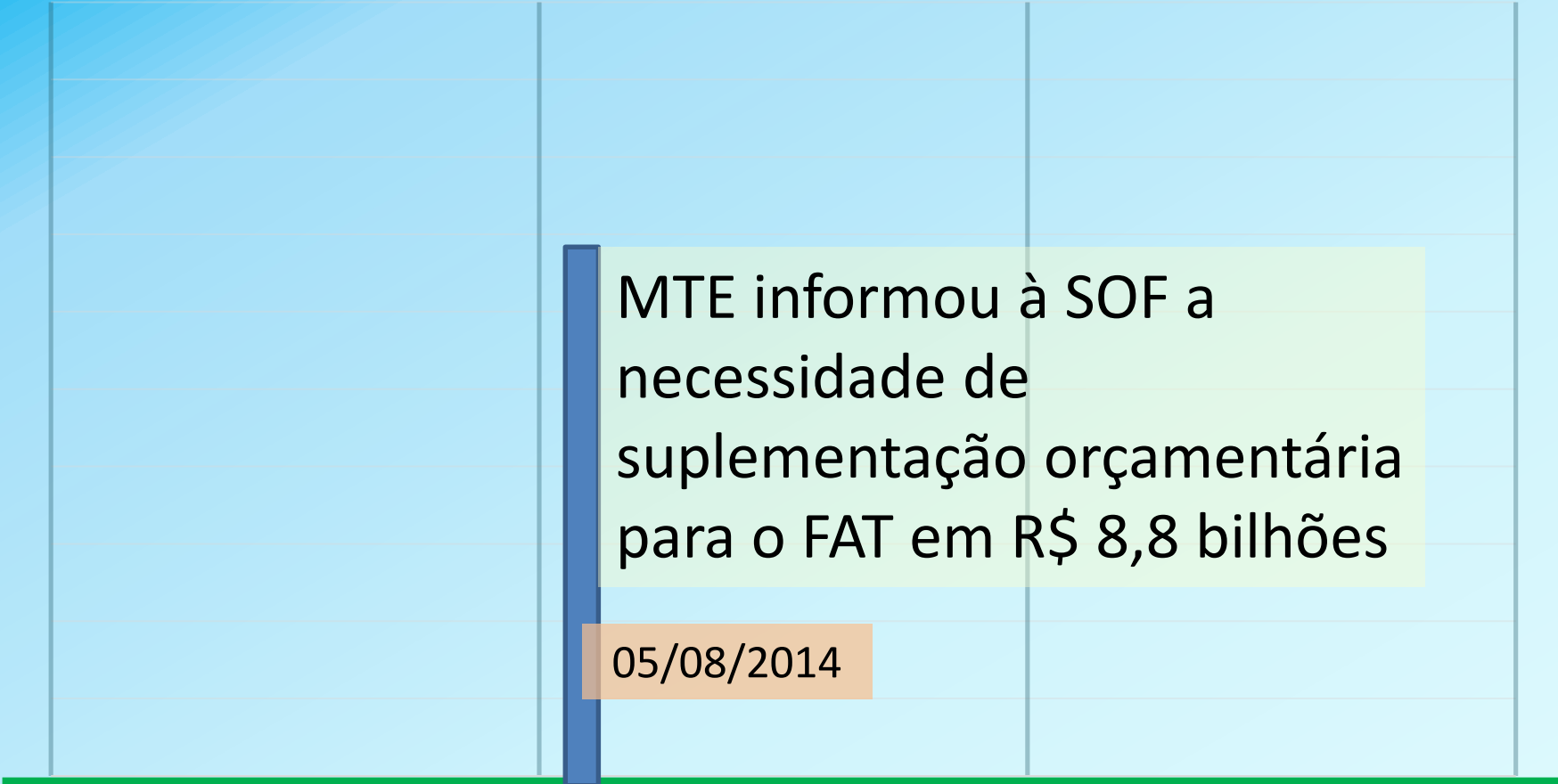
jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



A timeline chart with a light blue background and horizontal grid lines. A vertical green line marks the timeline. A blue vertical bar is positioned at the date 05/08/2014. A light green rectangular box is placed to the right of the bar, containing the text 'MTE informou à SOF a necessidade de suplementação orçamentária para o FAT em R\$ 8,8 bilhões'. Below the bar, an orange rectangular box contains the date '05/08/2014'. The x-axis at the bottom has labels for 'jan/14', 'jul/14', 'jan/15', and 'jul/15'.

MTE informou à SOF a
necessidade de
suplementação orçamentária
para o FAT em R\$ 8,8 bilhões

05/08/2014

jan/14

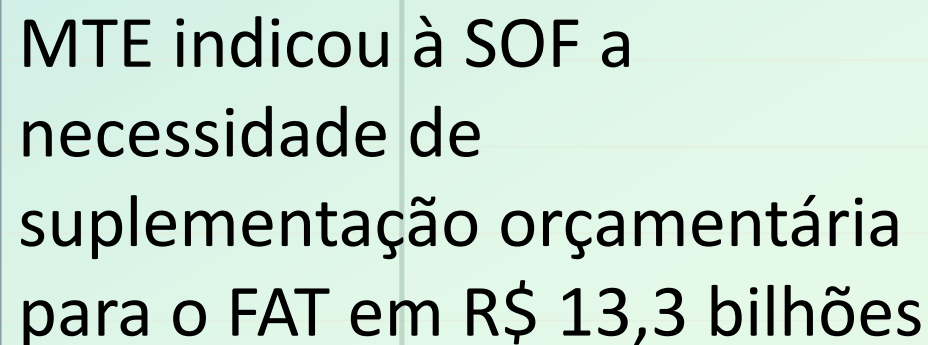
jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



MTE indicou à SOF a necessidade de suplementação orçamentária para o FAT em R\$ 13,3 bilhões

The chart features a light blue background with a grid of horizontal and vertical lines. A vertical blue bar is positioned at the date 08/09/2014. To the right of this bar, a light green rectangular box contains the text 'MTE indicou à SOF a necessidade de suplementação orçamentária para o FAT em R\$ 13,3 bilhões'. Below the bar, a light orange box contains the date '08/09/2014'. The x-axis at the bottom is marked with dates: jan/14, jul/14, jan/15, and jul/15.

08/09/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Relatório de Avaliação do Cumprimento das Metas Fiscais 2º Quad 2014 – Resultado Primário até agosto de R\$ 0,4 bilhão, ante uma meta parcial de R\$ 39 bilhões

30/09/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Envio do PLN 36/2014 ao Congresso, propondo a extinção do limite de dedução da meta fiscal (referente ao PAC e às desonerações)

10/11/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Relatório de Avaliação de Receitas e Despesas Primárias do 5º Bimestre de 2014 – reconhecida a variação das despesas primárias de seguro-desemprego e abono salarial em R\$ 8,7 bilhões

22/11/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto 8.367/2014 –
Avaliação de Receitas e
Despesas Primárias do 5º
Bimestre de 2014 – Liberação
dos Limites em R\$ 10,1
bilhões

28/11/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto Sem Número 14060 –
Abre crédito suplementar de
R\$ 409 milhões, dos quais R\$
2,6 com superávit financeiro

03/12/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto Sem Número 14063 –
Abre crédito suplementar de
R\$ 15 bilhões, dos quais R\$
3,4 bilhões com superávit
financeiro

03/12/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15