

# **Contas do Governo**

**Acórdão 1464/2015  
TCU-Plenário**

**Indícios de Irregularidades**

# Disposições Normativas

O PARECER PRÉVIO será conclusivo  
no sentido de exprimir:

- Se as contas prestadas pelo Presidente da República representam adequadamente as **posições financeira, orçamentária, contábil e patrimonial**
- A **observância dos princípios constitucionais e legais** que regem a administração pública federal

# Disposições Normativas

A LRF no PARECER PRÉVIO conclusivo:

- As constatações pertinentes à LRF devem integrar o relatório sobre as Contas do Governo, ainda que os respectivos processos encontrem-se pendentes de julgamento, a fim de subsidiar a emissão do Parecer Prévio previsto no art. 56, *caput*, da LRF

# INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES

## Conjunto 1

### Relativas ao Acórdão 825/2015

- Distorções nas Estatísticas Fiscais
- Operações de Crédito Irregulares
- Reflexos Orçamentários

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.1.

Omissão de passivos da União junto ao BB, ao BNDES e ao FGTS nas estatísticas da Dívida Pública de 2014

Materialidade: R\$ 40,2 bi

9.2.12.

Omissão de transações primárias deficitárias da União junto ao BB, ao BNDES e ao FGTS nas estatísticas dos Resultados Fiscais de 2014

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.2.

**Adiantamentos concedidos pela CEF à União para cobertura de despesas: Bolsa Família, Seguro Desemprego e Abono Salarial**

9.2.3.

**Adiantamentos concedidos pelo FGTS à União para cobertura de despesas do Programa Minha Casa Minha Vida**

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

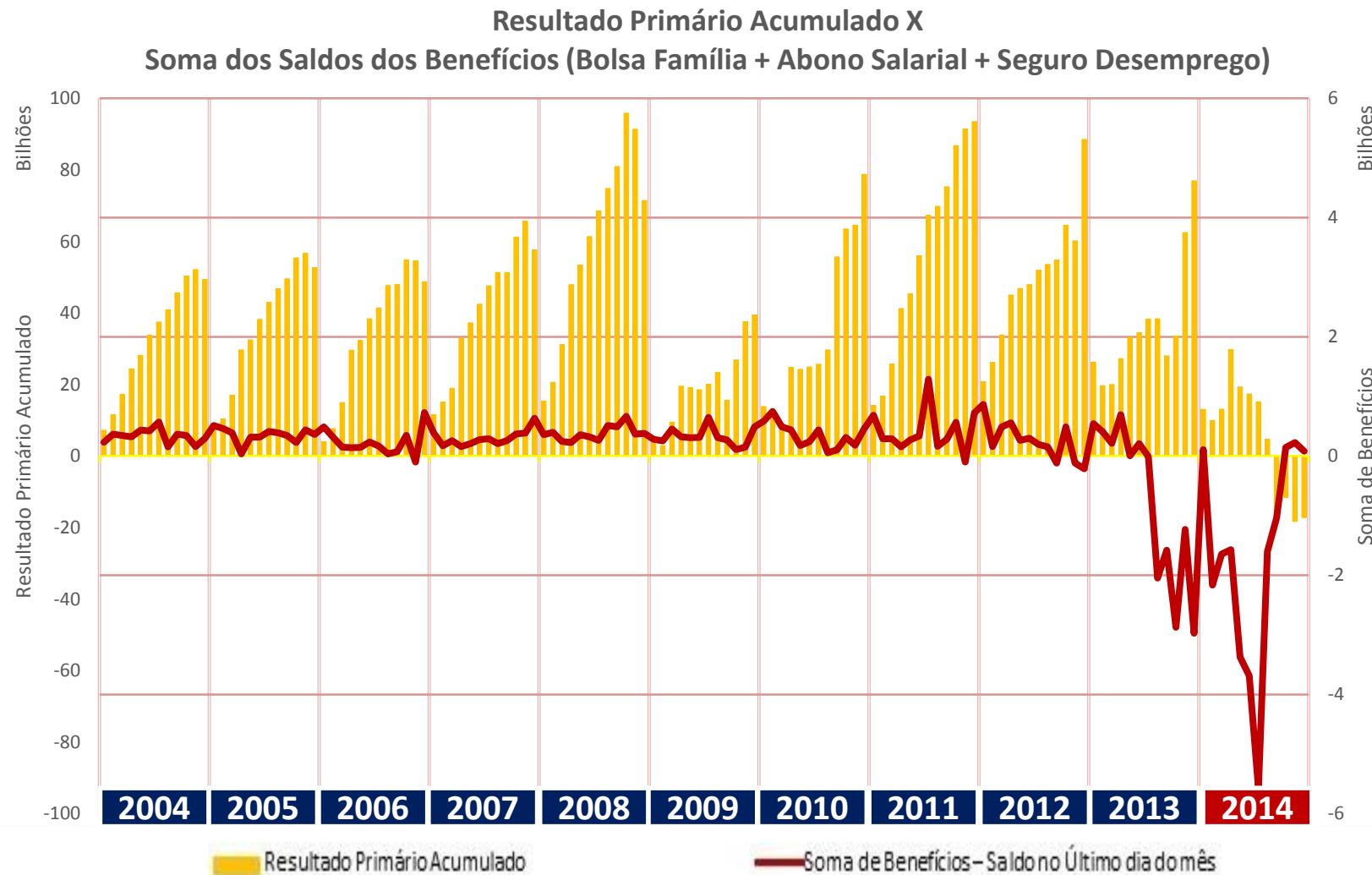
9.2.4.

**Operações de crédito irregulares do BNDES à União, relativas ao Programa de Sustentação do Investimento - PSI**

9.2.6.

**Execução de despesa com pagamento de dívida contratual junto ao FGTS sem a devida autorização orçamentária**

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015



# INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES

## Conjunto 2

### Relativas às Leis Orçamentárias

- Inscrição Irregular de Restos a Pagar
- Impropriedades no Orçamento de Investimento (OI)
- Problemas na LDO e no PPA

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.11.

## Inscrição irregular em restos a pagar de R\$ 1,367 bilhão referentes a despesas do Programa Minha Casa Minha Vida em 2014

Situação x Critério:

- Inobservância dos princípios do planejamento e da transparência (art. 1º, §1º, da LRF)
- Inobservância dos arts. 36 da Lei 4.320/1964 e 35 e 67 do Decreto 93.872/1986

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.7.

**Extrapolação do montante de recursos aprovados, no Orçamento de Investimento, para determinadas fontes de financiamento**

9.2.8.

**Execução de despesa sem suficiente dotação no Orçamento de Investimento pelas empresas Araucária Nitrogenados S.A., Energética Camaçari Muricy I S.A. (ECM I) e Transmissora Sul Litorânea de Energia S.A. (TSLE)**

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.5.

**Ausência do rol de prioridades da administração pública federal, com suas respectivas metas, no PLDO 2014**

Situação x Critério:

- Inobservância do §2º do art. 165 da CF/88

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.13.

Distorções materiais que afastam a confiabilidade de parcela significativa das informações relacionadas a indicadores e metas previstos no Plano Plurianual 2012-2015

## Falta de Confiabilidade sobre os Resultados do Governo



# INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES

## Conjunto 3

### **Relativas aos Atos de Programação Orçamentária e Financeira**

- Omissão de Contingenciamento
- Relação entre a Execução do Orçamento e o Processo Legislativo

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.9.

**Ausência de contingenciamento de despesas discricionárias da União no montante de pelo menos R\$ 28,54 bilhões, quando da edição do Decreto 8.367/2014**

Situação x Critério:

- Inobservância dos princípios do planejamento e da transparência (art. 1º, §1º, da LRF)
- Inobservância dos arts. 9º da LRF e 51 da LDO 2014

# ESTIMATIVAS OFICIAIS DE PIB AO LONGO DE 2014

3,8%

2,5%

1,8%

0,9%

0,5%



JAN

FEV

MAR

ABR

MAI

JUN

JUL

AGO

SET

OUT

NOV

DEZ



Decreto de  
Programação  
Financeira



Avaliações do governo  
afirmando que não  
havia necessidade de  
contingenciamento



PLN  
propondo a  
redução da  
meta fiscal

# ESTIMATIVAS OFICIAIS DE PIB AO LONGO DE 2014

3,8%

2,5%

1,8%

0,9%

0,5%

JAN	FEV	MAR	ABR	MAI	JUN	JUL	AGO	SET	OUT	NOV	DEZ
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Reconhecimento de  
redução de 38 bilhões nas receitas  
líquidas e de elevação de 22 bilhões  
em despesas obrigatórias

PLN  
propondo a  
redução da  
meta fiscal

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.10.

**Condicionamento da execução orçamentária de 2014 à apreciação legislativa do Projeto de Lei PLN 36/2014, nos termos do art. 4º do Decreto 8.367/2014**

Situação x Critério:

- Inobservância dos princípios do planejamento e da transparência (art. 1º, §1º, da LRF)
- Inobservância do art. 118 da LDO 2014

## Indícios de Irregularidades Adicionais

Edição de decreto de programação orçamentária e financeira **sem considerar a informação do MTE** quanto à elevação de despesas obrigatórias (R\$ 9,2 bilhões) e à frustração de receitas primárias do FAT (R\$ 5,3 bilhões)

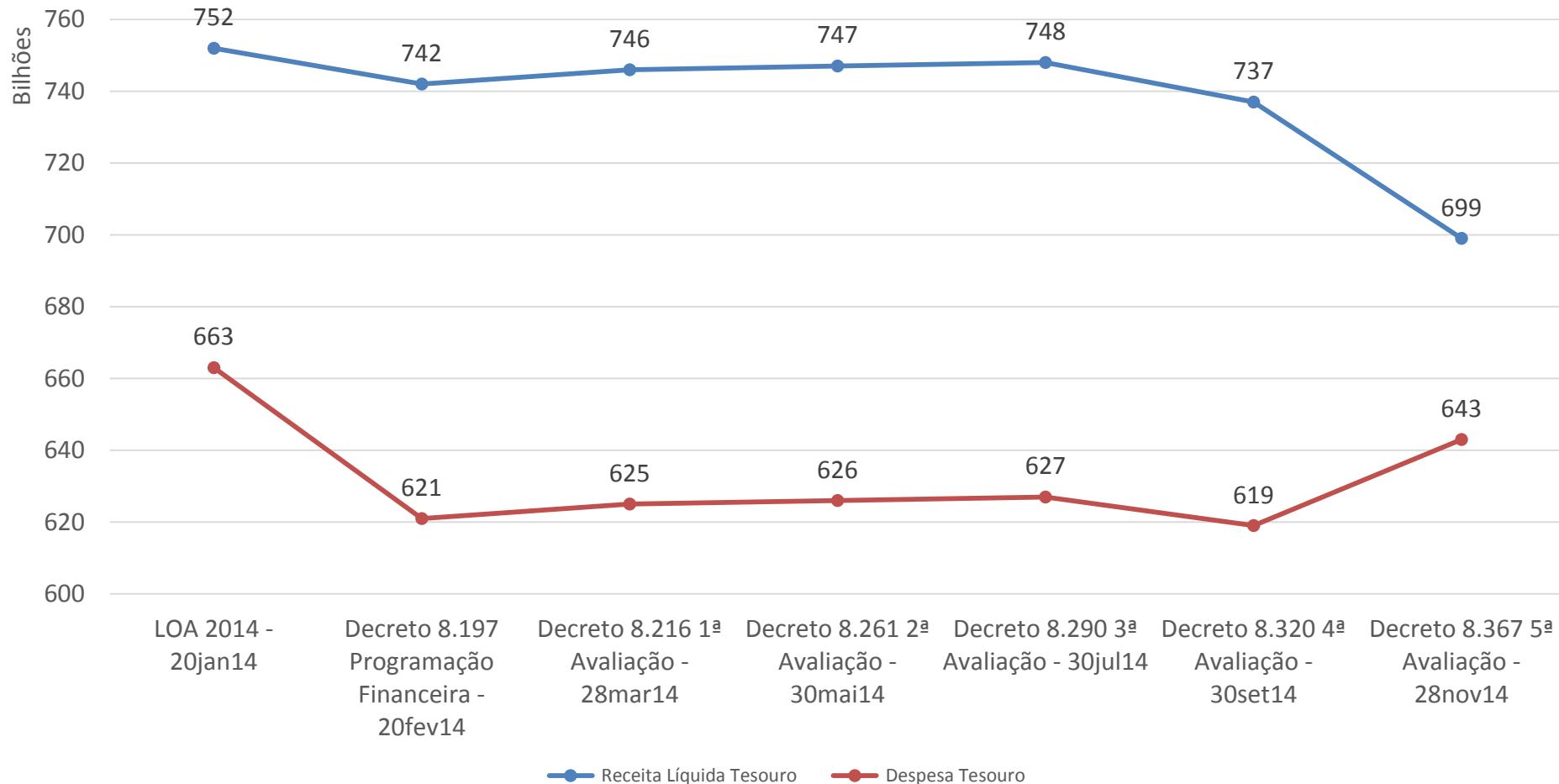
Abertura de créditos suplementares, entre 5/11 e 14/12/2014, por meio de **Decretos Não Numerados**, de forma incompatível com a obtenção da meta de resultado primário então vigente, **em desacordo com o art. 4º da Lei Orçamentária Anual de 2014**

# **Muito Obrigado**

**Secretaria de Macroavaliação Governamental  
Tribunal de Contas da União**

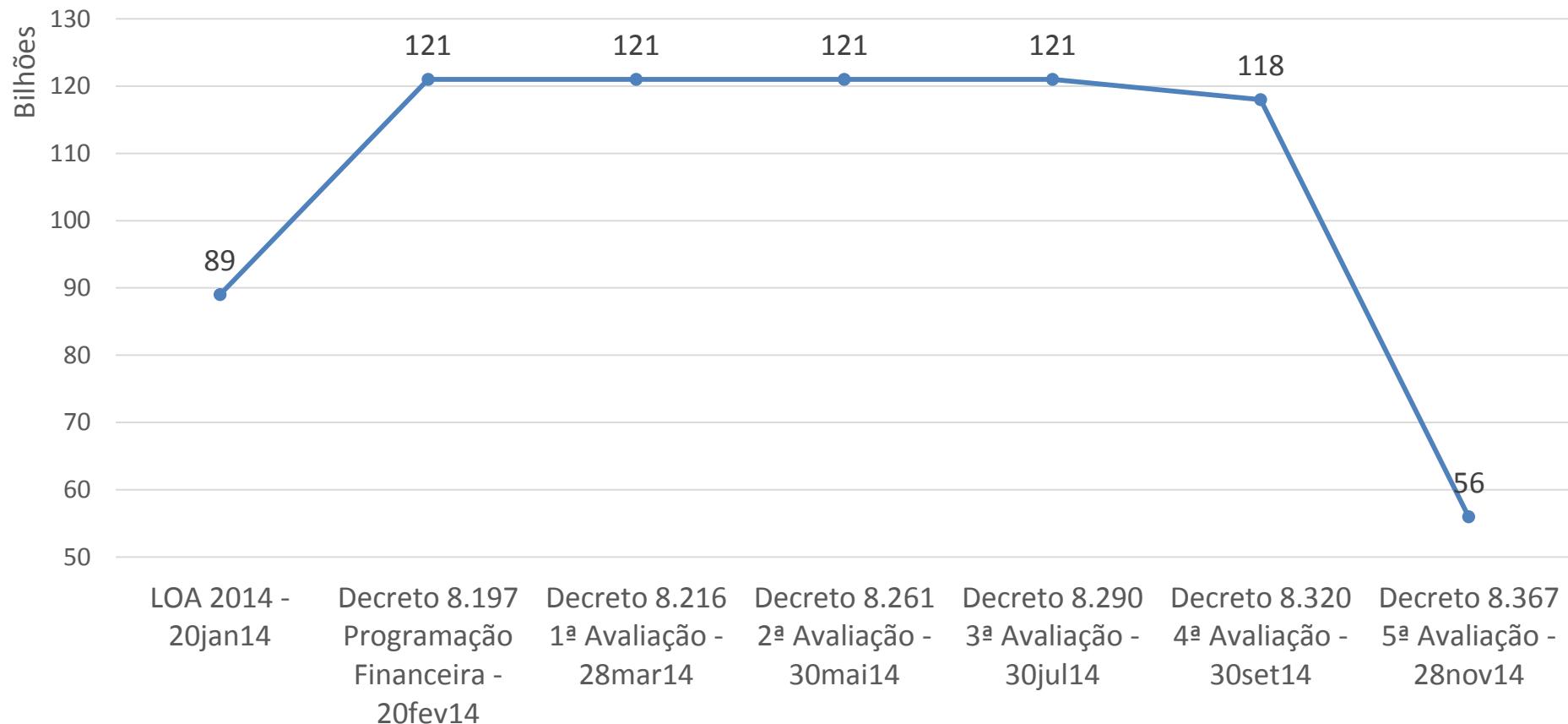
# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## Previsão Receitas e Despesas 2014



# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

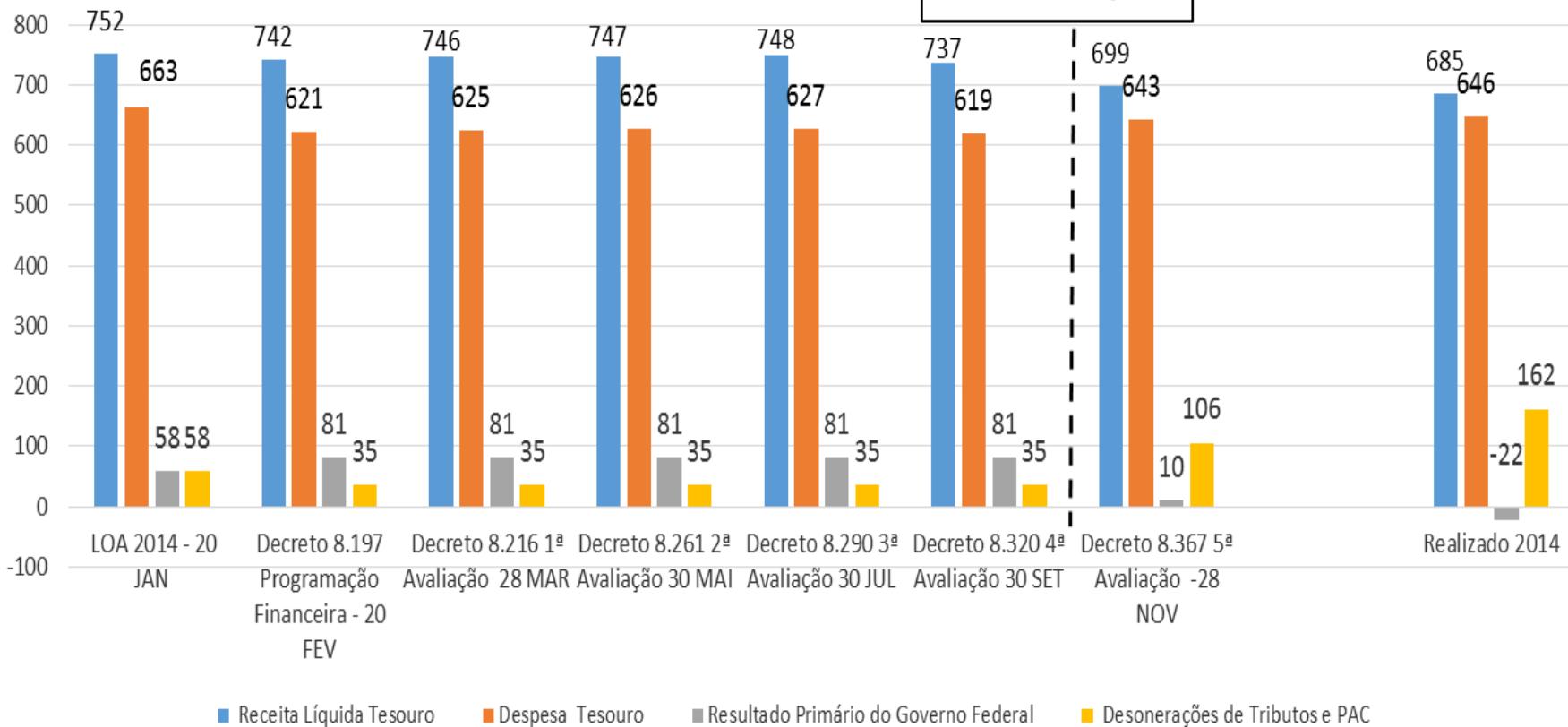
## Diferença entre a Previsão de Receita Líquida e a Previsão de Despesas do Tesouro



# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Programação Financeira 2014

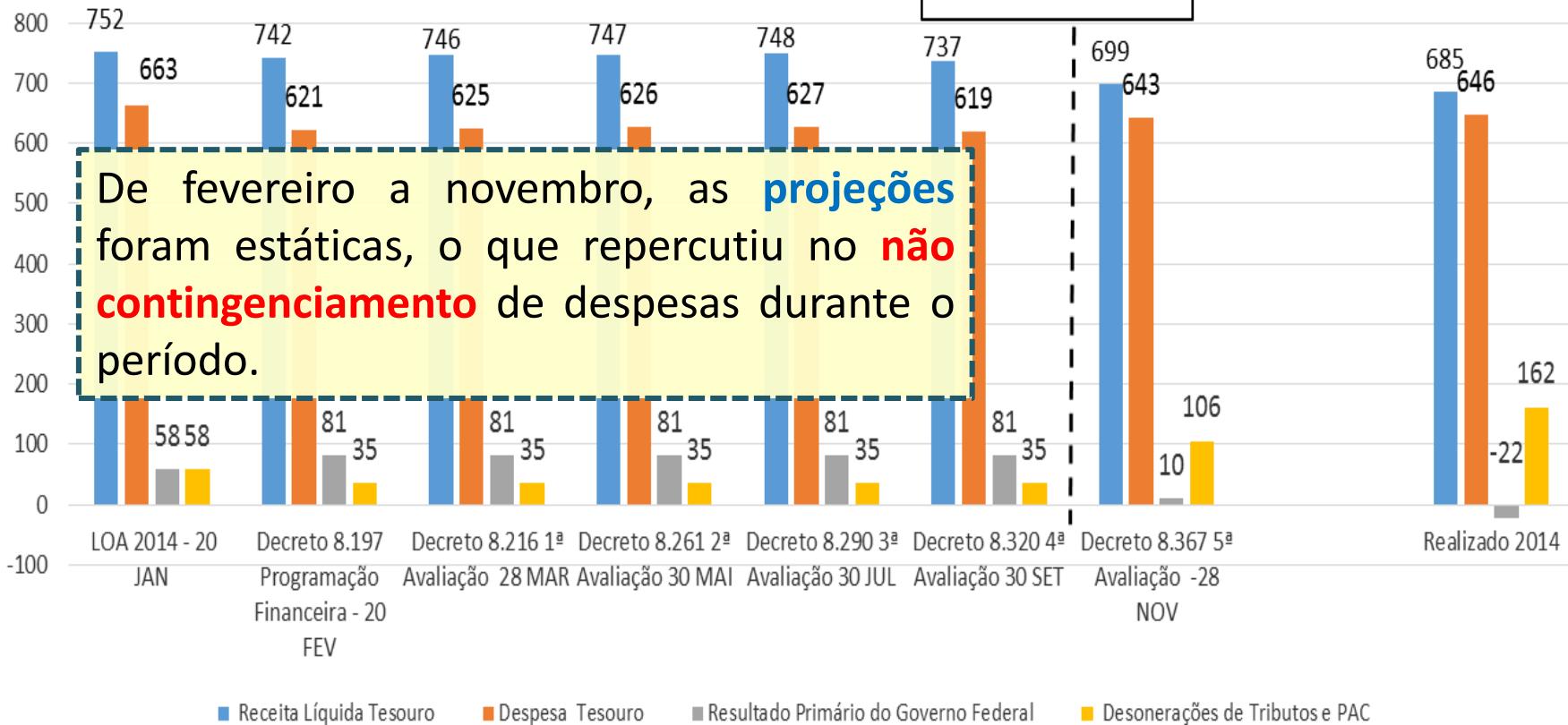


# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Programação Financeira 2014

Em 10/nov PL de  
aumento das deduções.



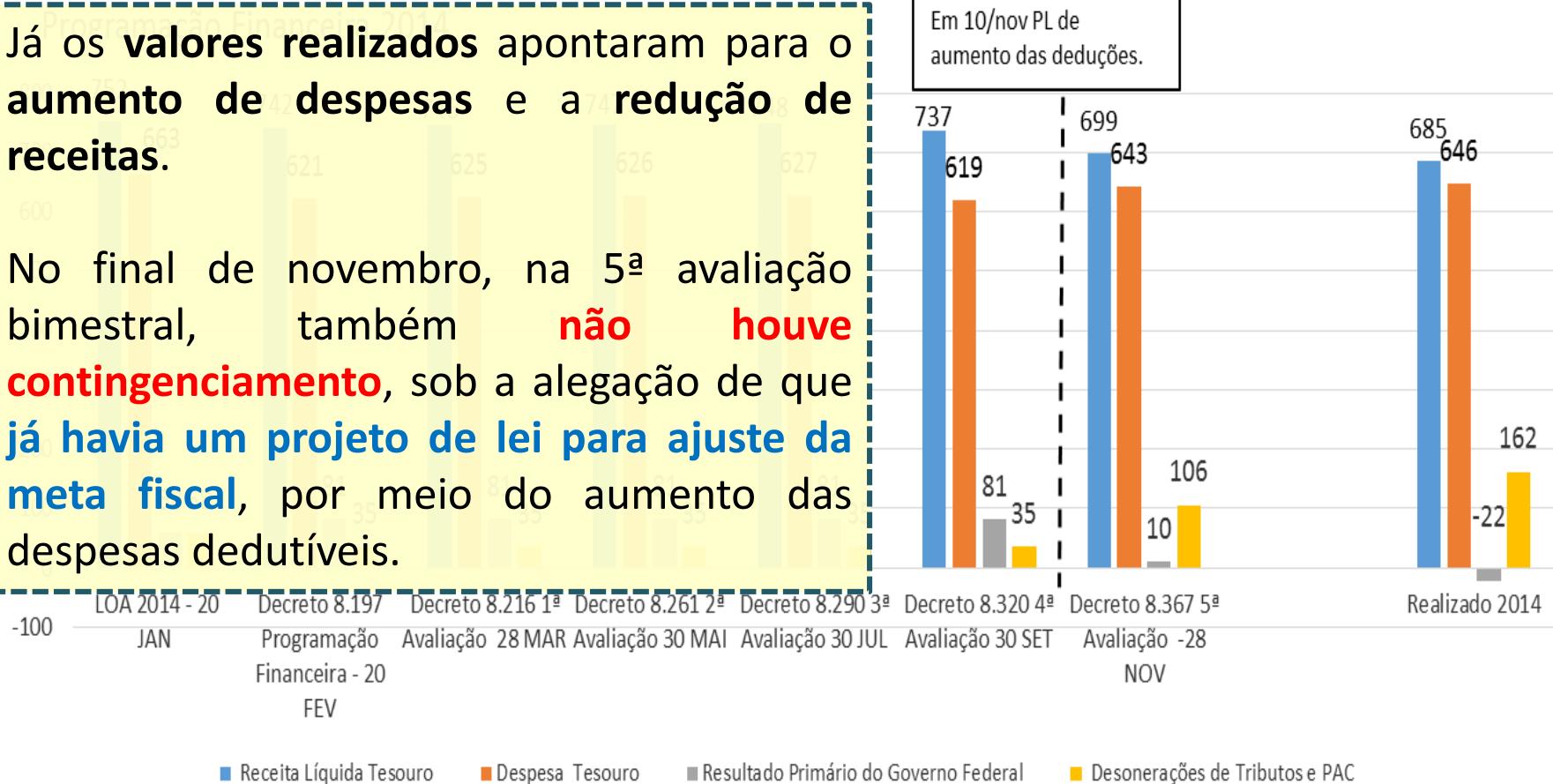
# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Já os valores realizados apontaram para o aumento de despesas e a redução de receitas.

No final de novembro, na 5ª avaliação bimestral, também não houve contingenciamento, sob a alegação de que já havia um projeto de lei para ajuste da meta fiscal, por meio do aumento das despesas dedutíveis.

Em 10/nov PL de aumento das deduções.



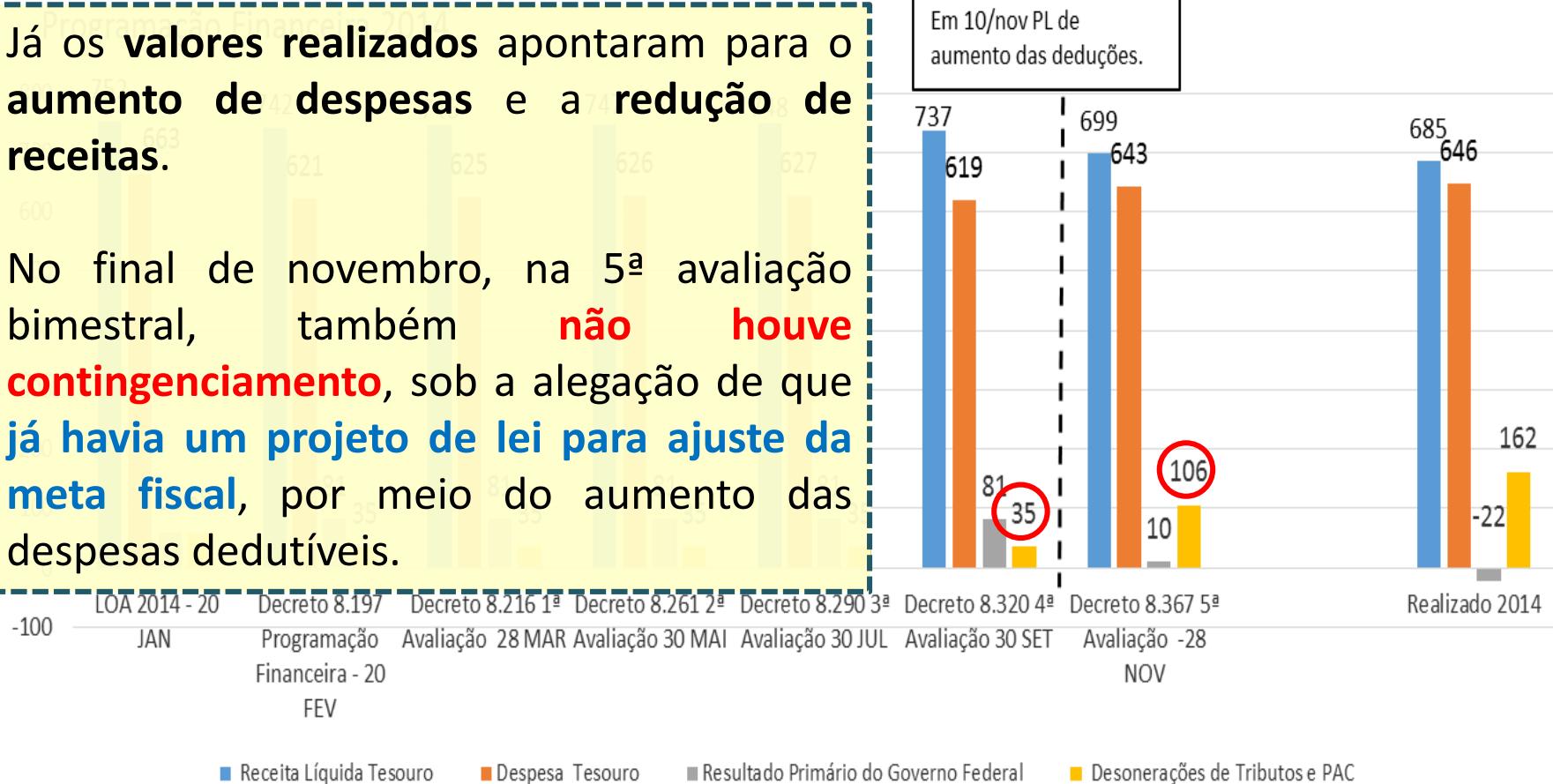
# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Já os valores realizados apontaram para o aumento de despesas e a redução de receitas.

No final de novembro, na 5ª avaliação bimestral, também não houve contingenciamento, sob a alegação de que já havia um projeto de lei para ajuste da meta fiscal, por meio do aumento das despesas dedutíveis.

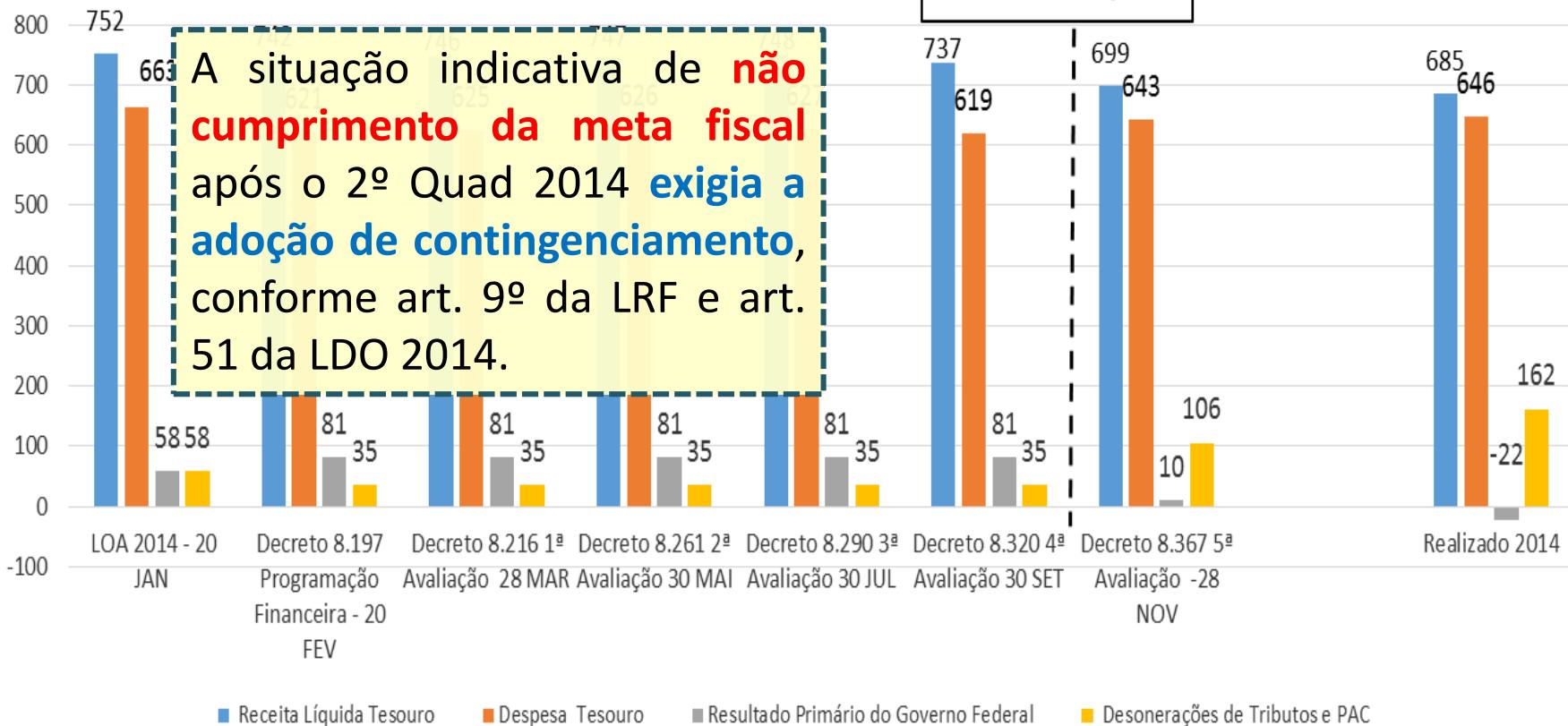
Em 10/nov PL de aumento das deduções.



# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

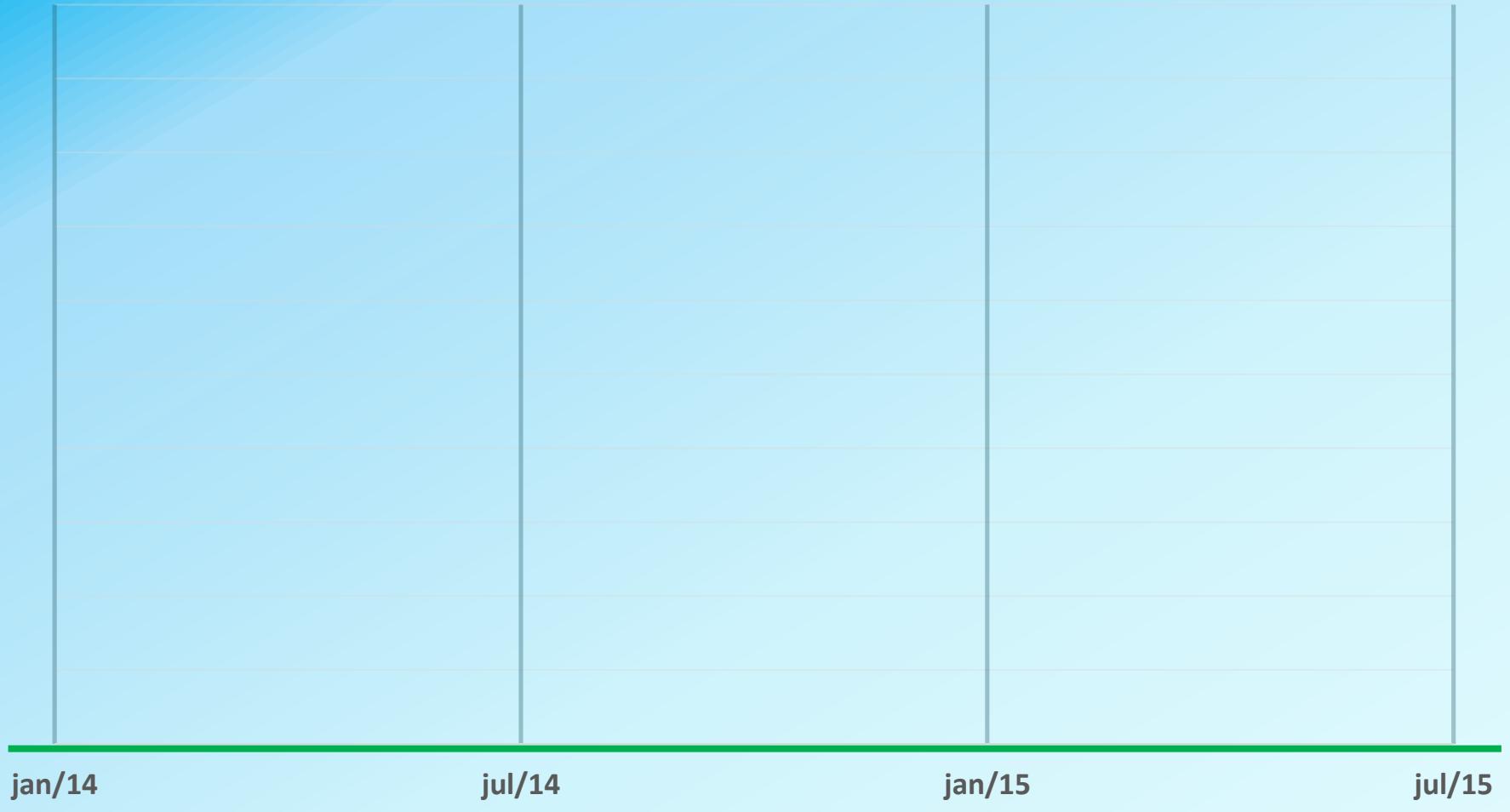
## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Programação Financeira 2014



# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

MTE alerta SOF sobre a previsão de possível frustração de R\$ 5,3 bilhões na arrecadação das receitas do FAT

12/02/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Pedido de suplementação  
orçamentária de R\$ 9,2 bilhões  
formalizado pelo MTE

12/02/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Ofício 35/SE/MTE –  
resposta à solicitação da  
SOF de 21/1/2014

17/02/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Divulgação do Relatório Inicial  
de Avaliação de Receitas e  
Despesas Primárias

20/02/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto 8.197/2014 –  
Contingenciamento de  
R\$ 30,5 bilhões (Poder  
Executivo)

20/02/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

MTE informou à SOF a necessidade de suplementação orçamentária para o FAT em R\$ 8,8 bilhões

05/08/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

MTE indicou à SOF a necessidade de suplementação orçamentária para o FAT em R\$ 13,3 bilhões

08/09/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Relatório de Avaliação do Cumprimento das Metas Fiscais 2º Quad 2014 – Resultado Primário até agosto de R\$ 0,4 bilhão, ante uma meta parcial de R\$ 39 bilhões

30/09/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Envio do PLN 36/2014 ao Congresso, propondo a extinção do limite de dedução da meta fiscal (referente ao PAC e às desonerações)

10/11/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Relatório de Avaliação de Receitas e Despesas Primárias do 5º Bimestre de 2014 – reconhecida a variação das despesas primárias de seguro-desemprego e abono salarial em R\$ 8,7 bilhões

22/11/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto 8.367/2014 –  
Avaliação de Receitas e  
Despesas Primárias do 5º  
Bimestre de 2014 – Liberação  
dos Limites em R\$ 10,1  
bilhões

28/11/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto Sem Número 14060 –  
Abre crédito suplementar de  
R\$ 409 milhões, dos quais R\$  
2,6 com superávit financeiro

03/12/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

# Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

## CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto Sem Número 14063 –  
Abre crédito suplementar de  
R\$ 15 bilhões, dos quais R\$  
3,4 bilhões com superávit  
financeiro

03/12/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15