

Senado Federal

Comissão de Infraestrutura

Situação Prisional no Brasil

Brasília, novembro de 2015.

DEPEN

Departamento Penitenciário Nacional

*MINISTÉRIO DA
JUSTIÇA*



Situação Prisional no Brasil

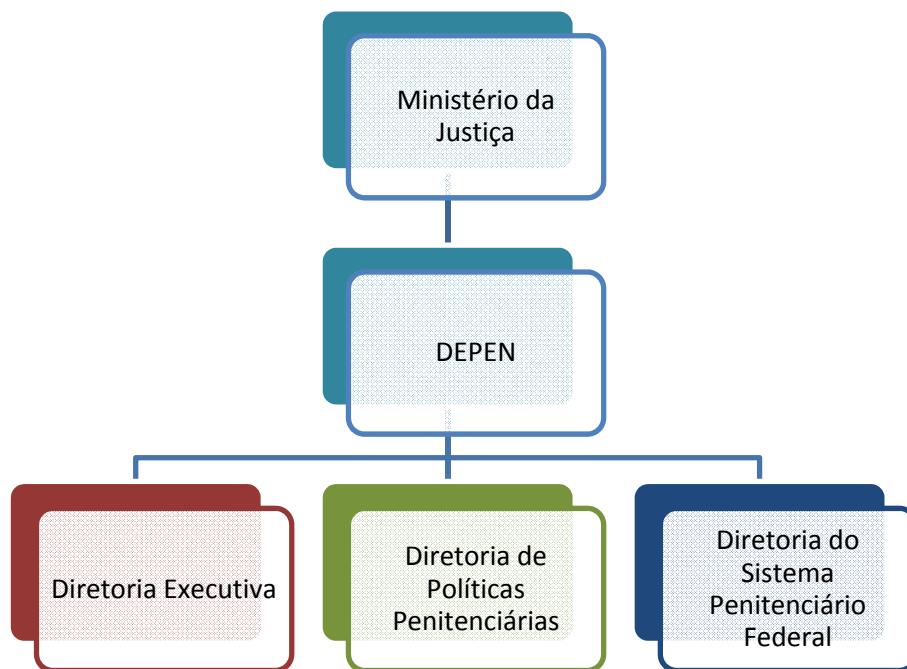
DEPEN

Departamento Penitenciário Nacional

MINISTÉRIO DA
JUSTIÇA



Departamento Penitenciário Nacional



O Departamento Penitenciário Nacional (DEPEN) é o órgão executivo do Ministério da Justiça que controla a aplicação da Lei de Execução Penal e das diretrizes da Política Penitenciária Nacional, emanadas, principalmente, pelo Conselho Nacional de Política Criminal e Penitenciária (CNPCP).

As principais atribuições do DEPEN são:

- Acompanhar a fiel aplicação das normas da execução penal em todo o território;
- Ispetionar e fiscalizar periodicamente os estabelecimentos e serviços penais;
- Assistir tecnicamente as Unidades Federativas na implementação dos princípios e regras estabelecidos em Lei;
- Colaborar com as Unidades Federativas, mediante convênios, na implantação de estabelecimentos e serviços penais;
- Colaborar com as Unidades Federativas para a realização de cursos de formação de pessoal penitenciário e de ensino profissionalizante do condenado e do internado;
- Coordenar e supervisionar os estabelecimentos penais e de internamento federais.
- Gerir o Fundo Penitenciário Nacional (FUNPEN)

Estruturas estaduais responsáveis pela administração prisional

Secretaria de Administração Penitenciária ou similar

- AL; AM; BA; MA; PB; RJ; SP

Secretaria de Justiça – responsável apenas pela pauta prisional

- ES; RO; RR

Secretaria de Justiça ou similar – responsável por várias pautas

- CE; DF; MT; PE; PI; RN; SC; SE; TO

Secretaria de Justiça e Segurança Pública ou similar

- AP; GO; MG; MS

Secretaria de Segurança Pública

- PR; RS

Outros tipos de estrutura

- AC (Instituto)
- PA (Superintendência)

População prisional

Pessoas privadas de liberdade no Brasil – jun. 2014

Brasil - 2014	
População prisional	607.731
Sistema Penitenciário	579.423
Secretarias de Segurança/carceragens de Delegacias	27.950
Sistema Penitenciário Federal	358
Vagas	376.669
Déficit de vagas	231.062
Taxa de ocupação	161%
Taxa de aprisionamento	299,7

Fonte: Infopen, jun/2014; Senasp, dez/2013; IBGE, 2014.

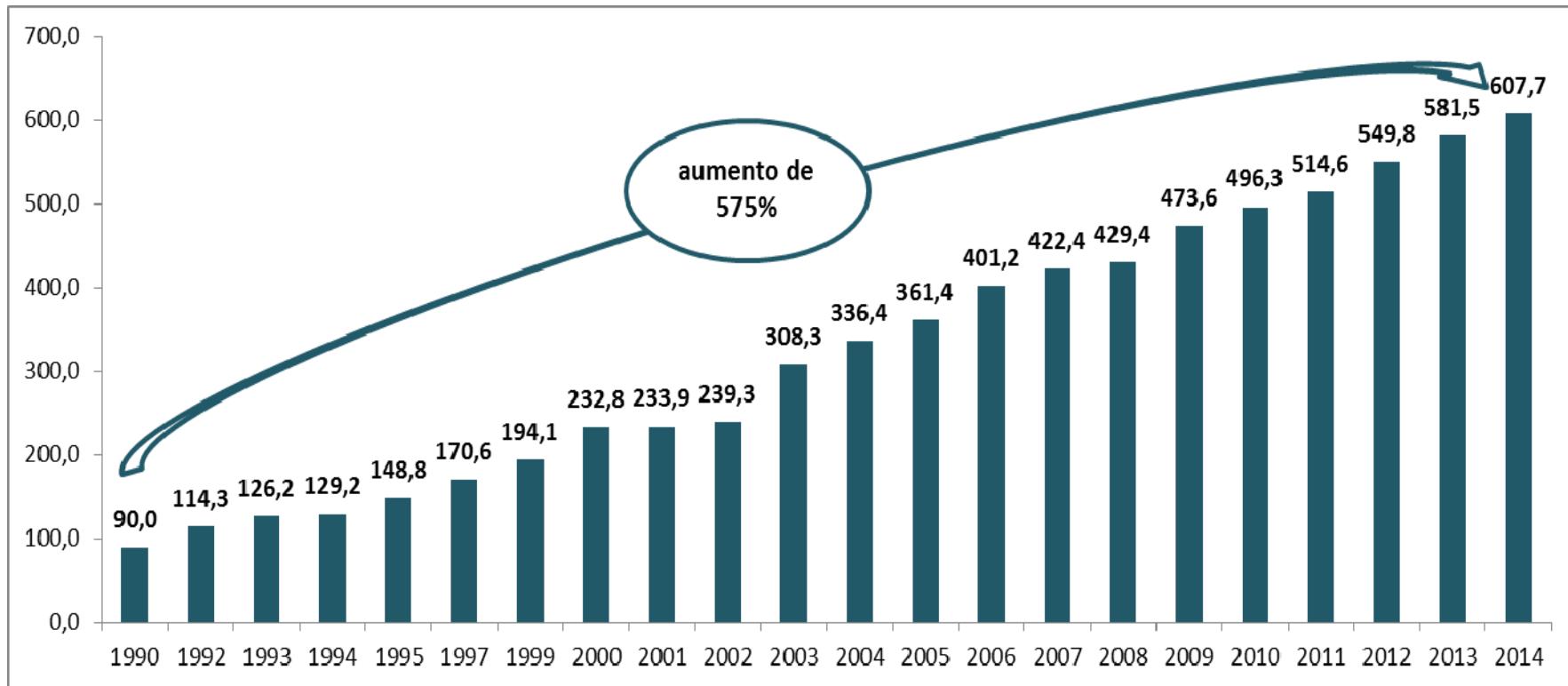
População prisional

Pessoas privadas de liberdade no Brasil

	Sistema Penitenciário			Secretarias de Segurança/ Carceragens de delegacias			População prisional		
	TOTAL	Homens	Mulheres	TOTAL	Homens	Mulheres	TOTAL	Homens	Mulheres
2000	174.980	169.379	5.601	57.775	53.264	4.511	232.755	222.643	10.112
2001	171.366	165.679	5.687	62.493	58.307	4.186	233.859	223.986	9.873
2002	181.019	175.122	5.897	58.326	53.938	4.388	239.345	229.060	10.285
2003	240.203	230.340	9.863	68.101	...	...	308.304	...	...
2004	262.710	246.237	16.473	73.648	71.331	2.317	336.358	317.568	18.790
2005	296.919	283.994	12.925	64.483	57.144	7.339	361.402	341.138	20.264
2006	339.580	322.364	17.216	61.656	55.807	5.849	401.236	378.171	23.065
2007	366.359	347.325	19.034	56.014	49.218	6.796	422.373	396.543	25.830
2008	393.698	372.094	21.604	57.731	50.681	7.050	451.429	422.775	28.654
2009	417.112	392.820	24.292	56.514	49.405	7.109	473.626	442.225	31.401
2010	445.705	417.517	28.188	50.546	43.927	6.619	496.251	461.444	34.807
2011	471.254	441.907	29.347	43.328	38.617	4.711	514.582	480.524	34.058
2012	515.482	483.658	31.824	34.304	30.905	3.399	549.786	514.563	35.223
2013	557.286	524.404	32.882	24.221	21.885	2.336	581.507	546.289	35.218
2014	579.781	542.401	37.380	27.950	...	...	607.731	...	...

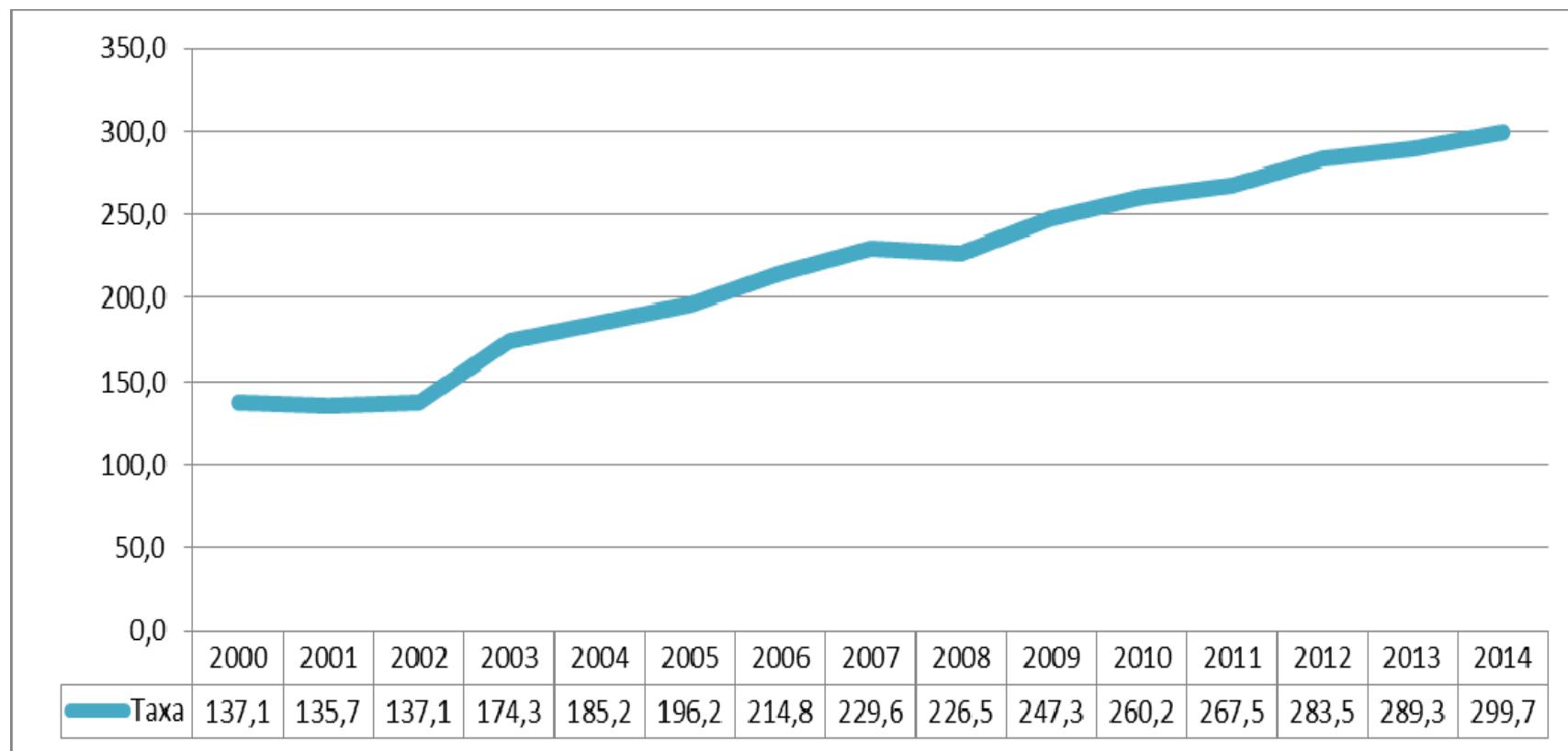
Fonte: Infopen; Senasp.

Evolução do número de pessoas privadas de liberdade (em mil)



Fonte: Ministério da Justiça – a partir de 2005, dados do Infopen/MJ

Evolução da taxa de aprisionamento no Brasil (nº ppl/100.000 hab.)



Fonte: Infopen, junho/2014

Informações prisionais dos vinte países com maior população prisional do mundo

País	População prisional	Taxa da população prisional para cada 100.000 habitantes	Taxa de ocupação	Taxa de presos sem condenação
Estados Unidos	2.228.424	698	102,70%	20,40%
China	1.657.812	119	-	-
Rússia	673.818	468	94,20%	17,90%
Brasil	607.731	300	161,00%	41,00%
Índia	411.992	33	118,40%	67,60%
Tailândia	308.093	457	133,90%	20,60%
México	255.638	214	125,80%	42,00%
Irã	225.624	290	161,20%	25,10%
Indonésia	167.163	66	153,00%	31,90%
Turquia	165.033	212	101,20%	13,90%
África do Sul	157.824	290	127,70%	26,00%
Vietnã	142.636	154	-	12,80%
Colômbia	116.760	237	149,90%	35,20%
Filipinas	110.925	113	316,00%	63,10%
Etiópia	93.044	111	-	14,00%
Reino Unido	85.704	149	111,60%	14,40%
Polônia	78.139	203	90,20%	7,70%
Paquistão	74.944	41	177,40%	66,20%
Marrocos	72.816	221	157,80%	46,20%
Peru	71.913	232	223,00%	49,80%

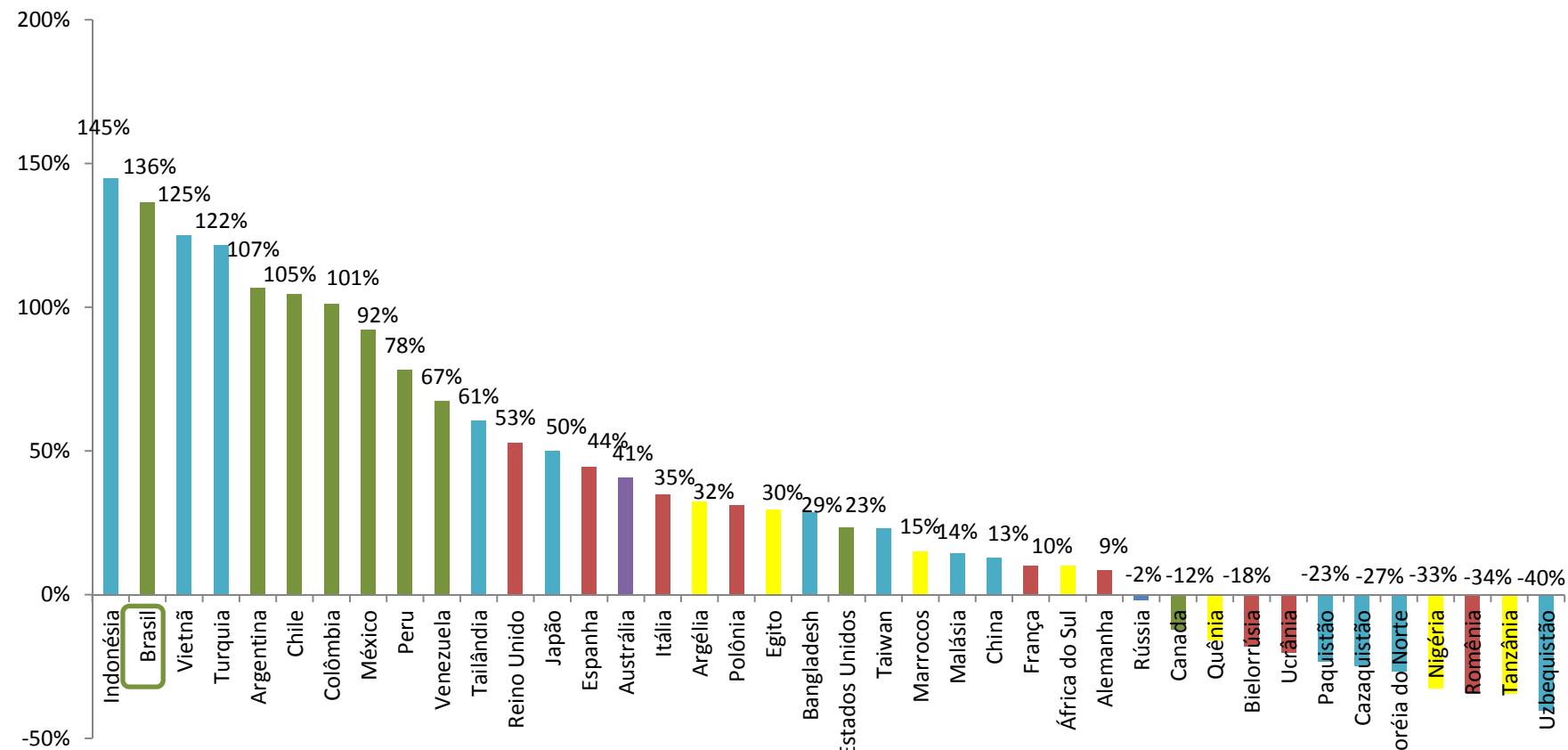
Fonte:
elaboração
própria - dados
do ICPS, último
dado disponível
para cada país.

Disponível em
www.prisonstudies.org,
acessado em
maio de 2015
(maioria dos
dados de 2013

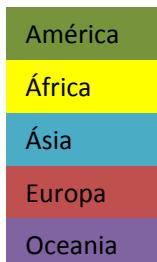
e 2014).

Variação da taxa de pessoas presas entre 1995 e 2010

- 50 países com maior população prisional no mundo -



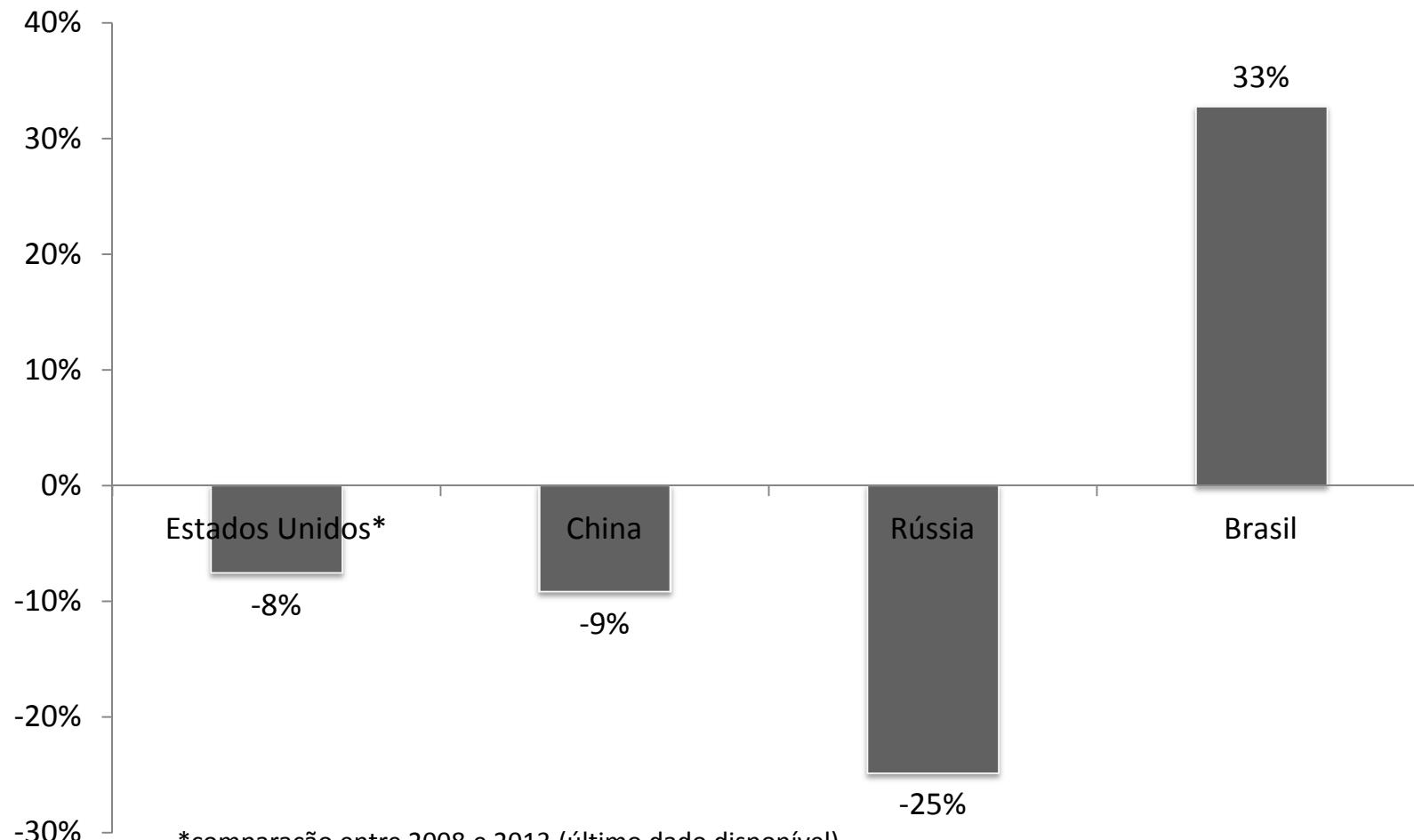
Legenda:



Fonte: International Center for Prison Studies, 2014 – elaboração própria.

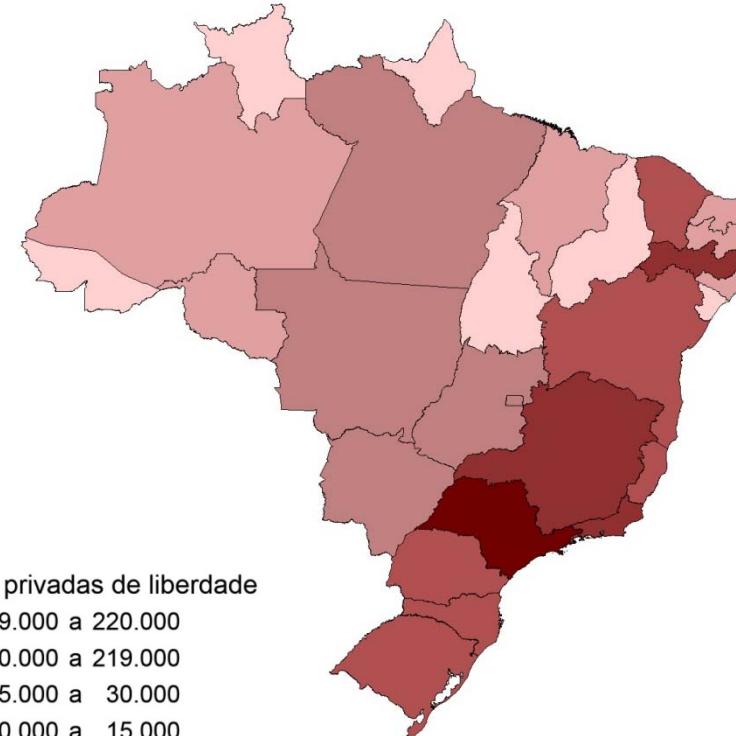
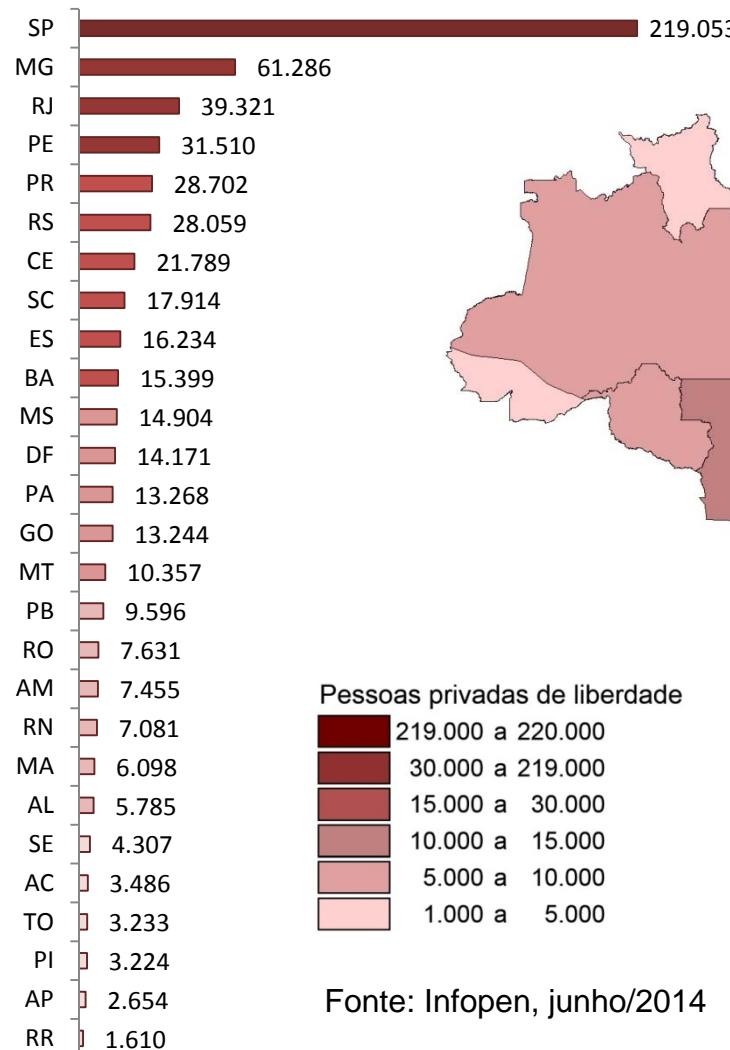
Sem informação para Índia, Irã, Filipinas, Etiópia, Mianmar, Cuba, Ruanda, Iraque, Arábia Saudita e Uganda.

Variação da taxa de aprisionamento entre 2008 e 2014 nos 4 países com maior população prisional do mundo

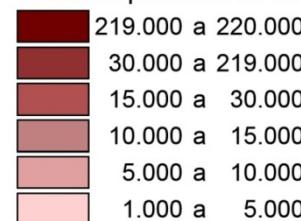


Fonte: elaboração própria, com dados do ICPS

População prisional

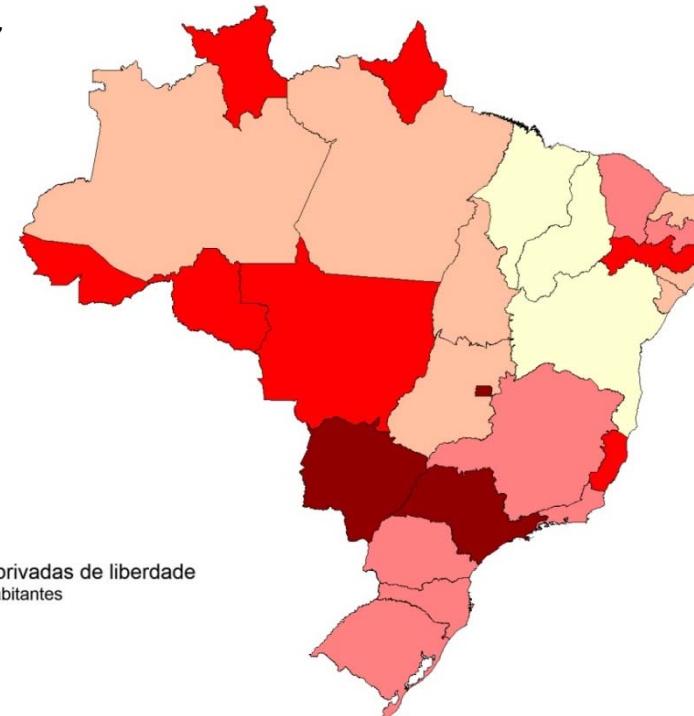
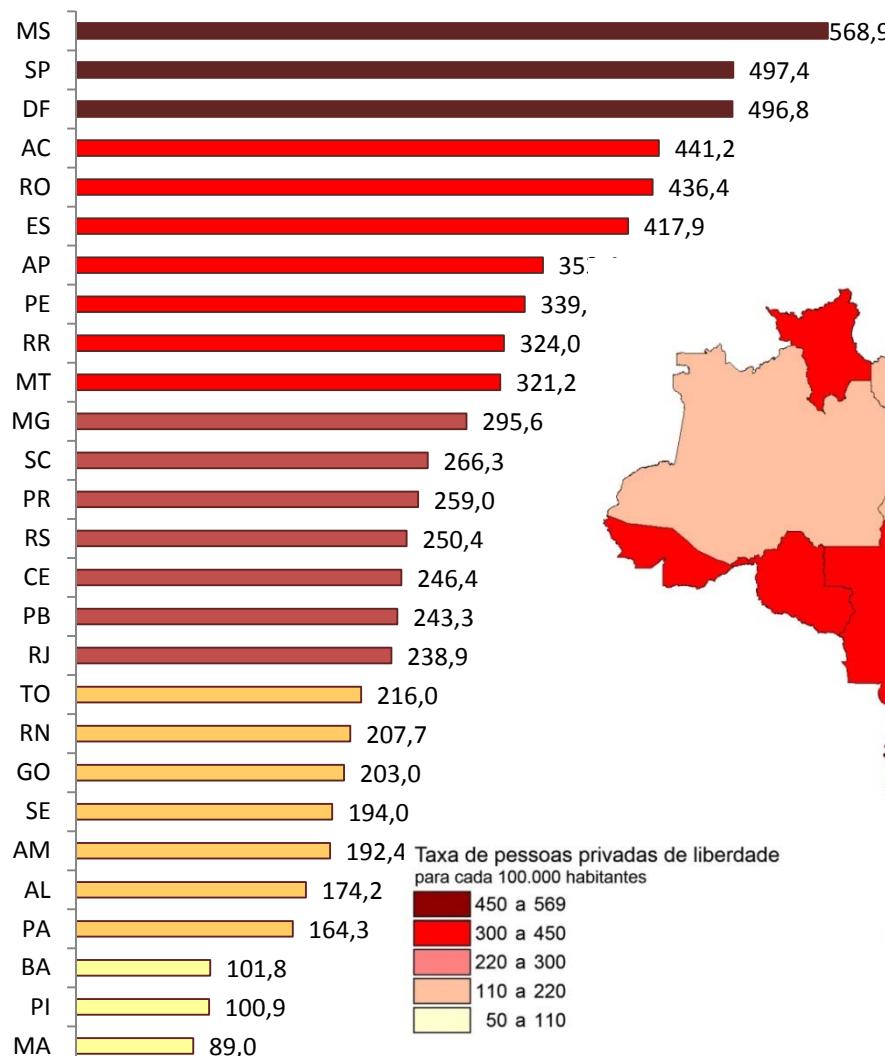


Pessoas privadas de liberdade



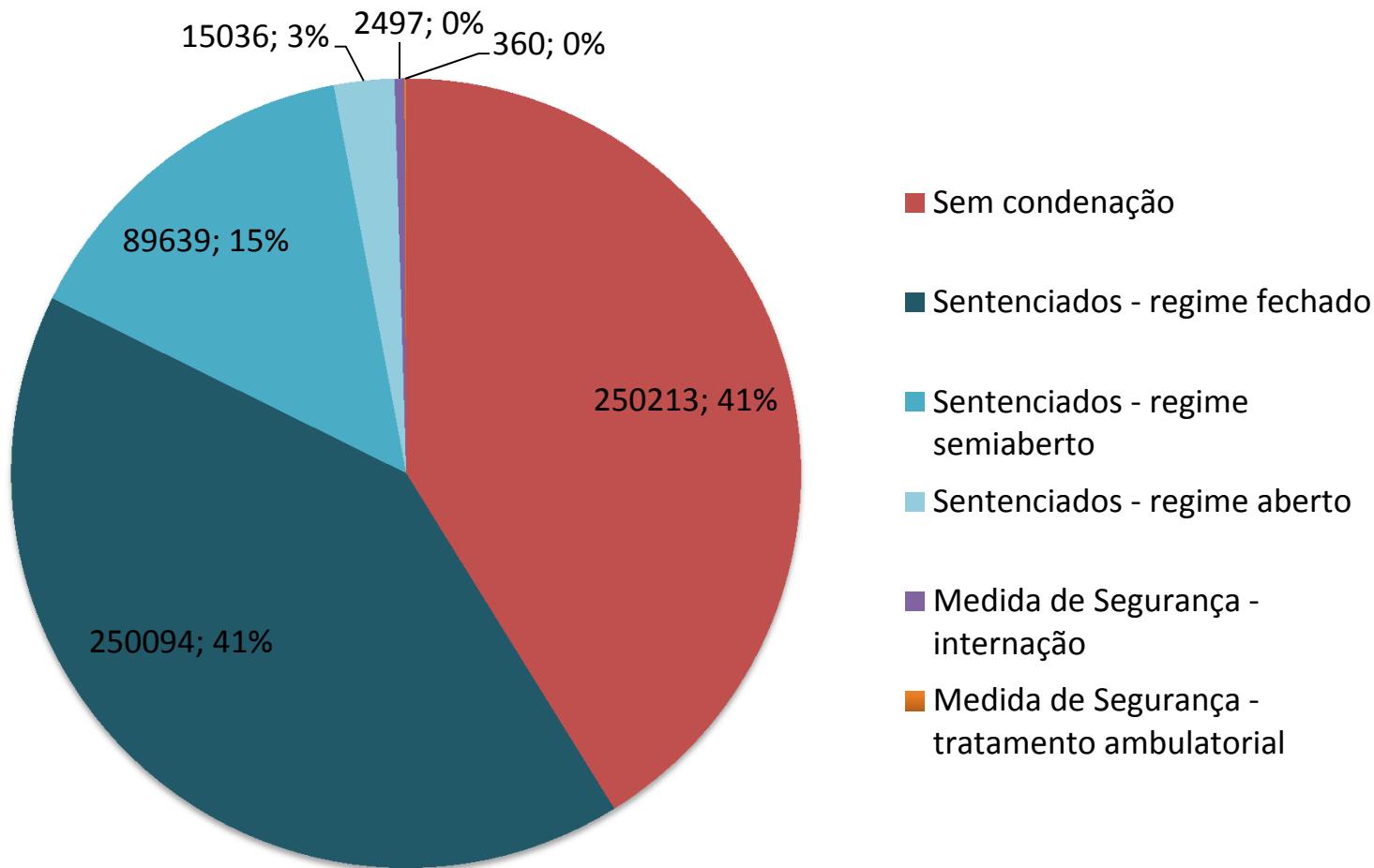
Fonte: Infopen, junho/2014

Taxa da população prisional



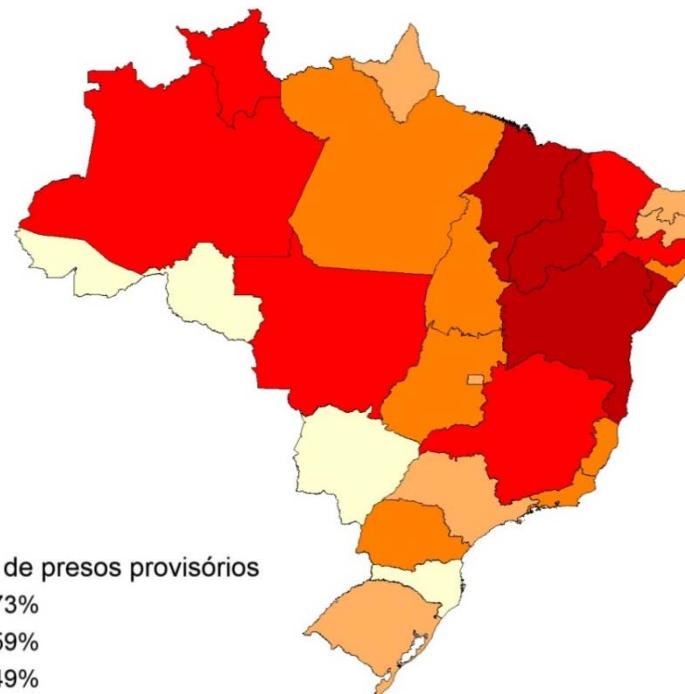
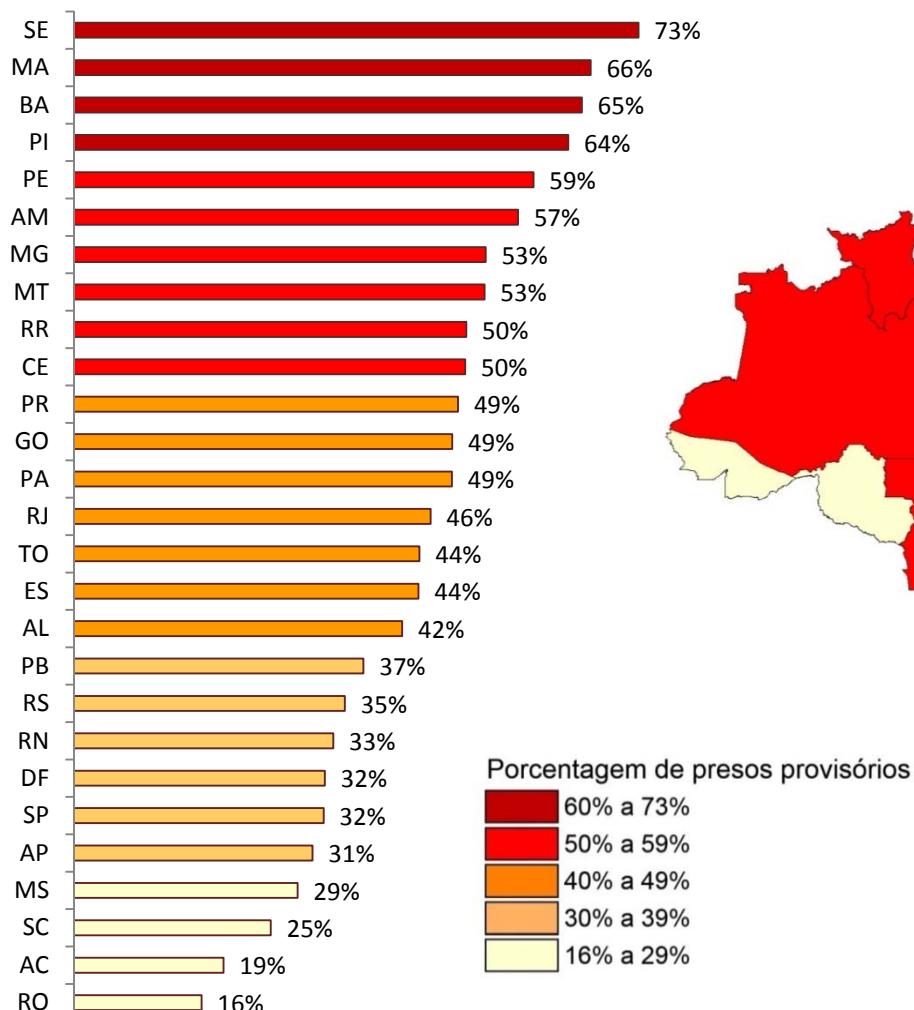
Fonte: Infopen, junho/2014

Pessoas privadas de liberdade por natureza da prisão e tipo de regime



Fonte: Infopen, junho/2014

Pessoas privadas de liberdade sem condenação

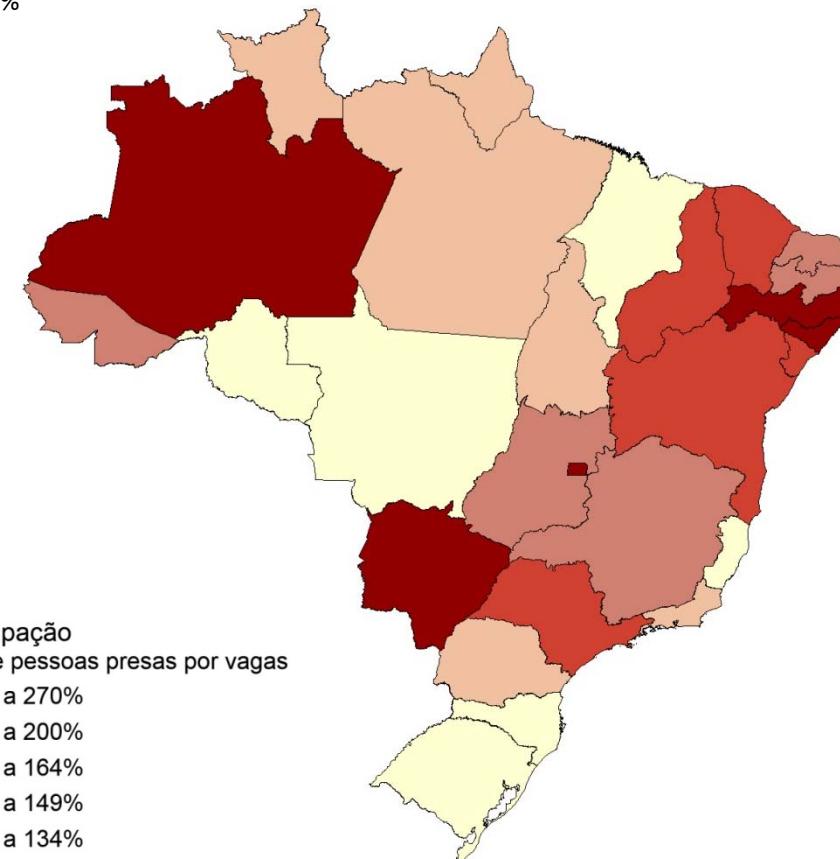
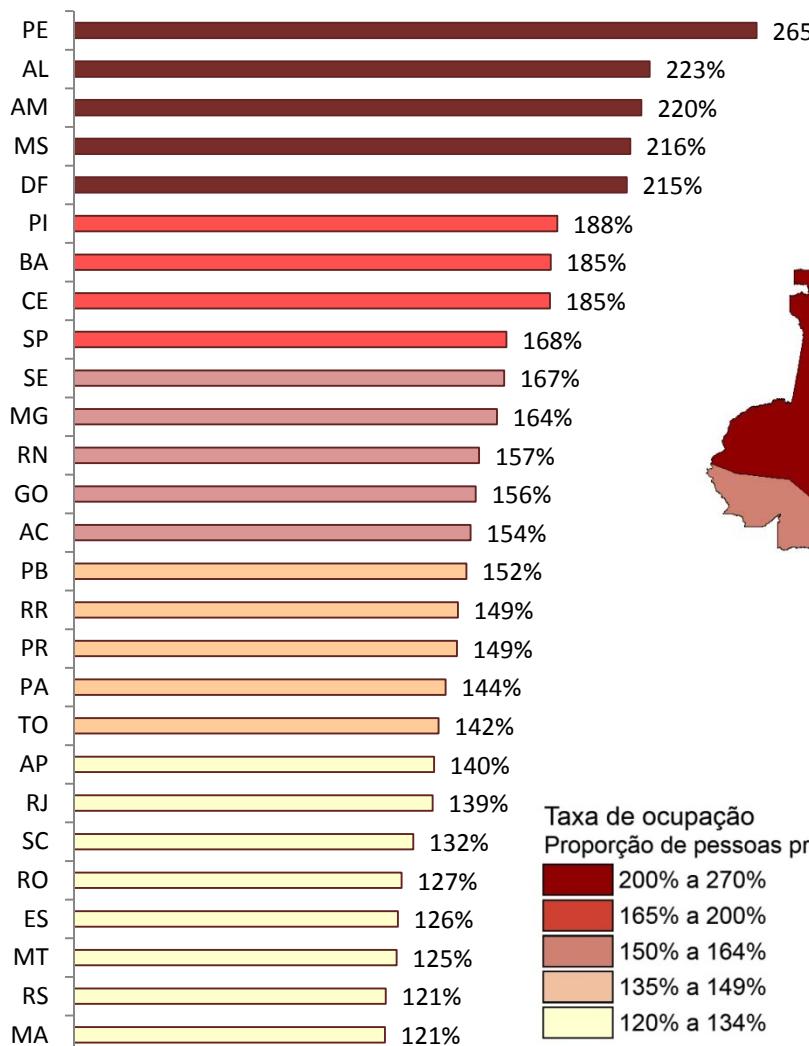


Porcentagem de presos provisórios

- 60% a 73%
- 50% a 59%
- 40% a 49%
- 30% a 39%
- 16% a 29%

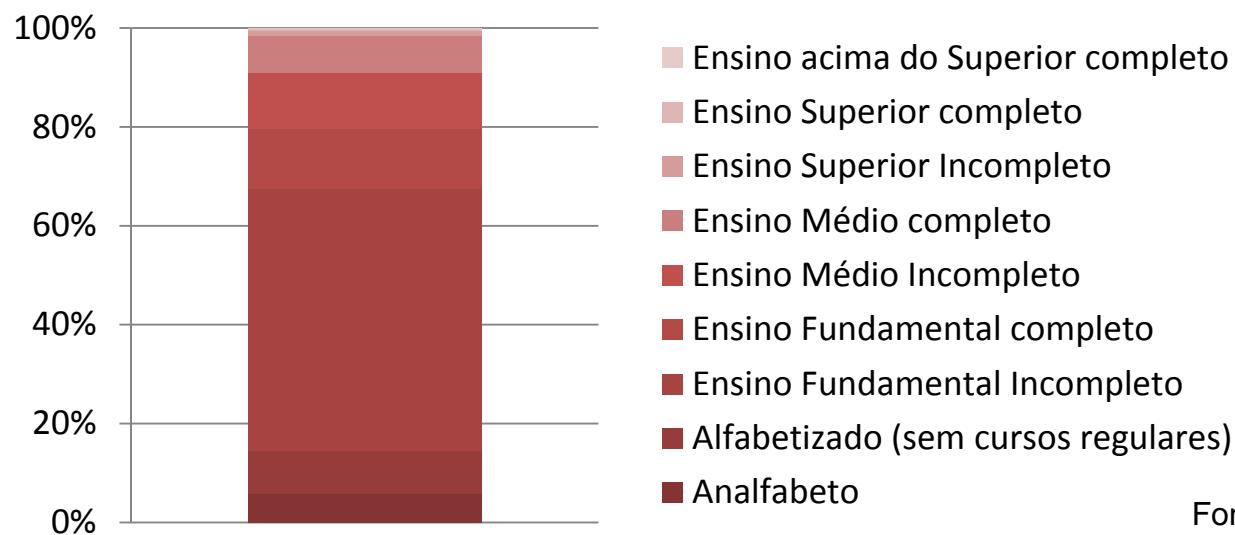
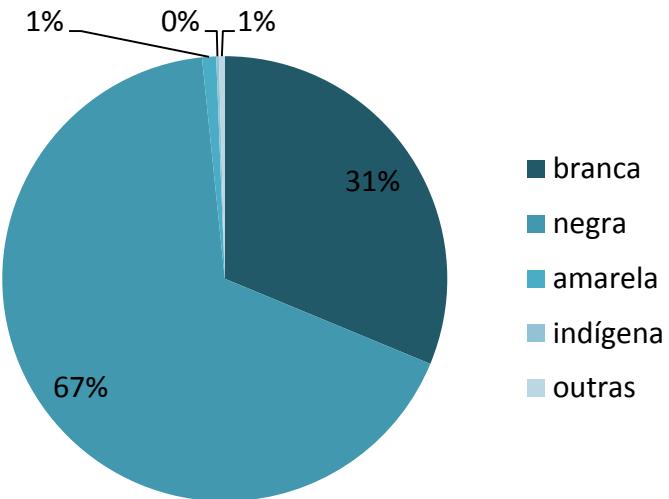
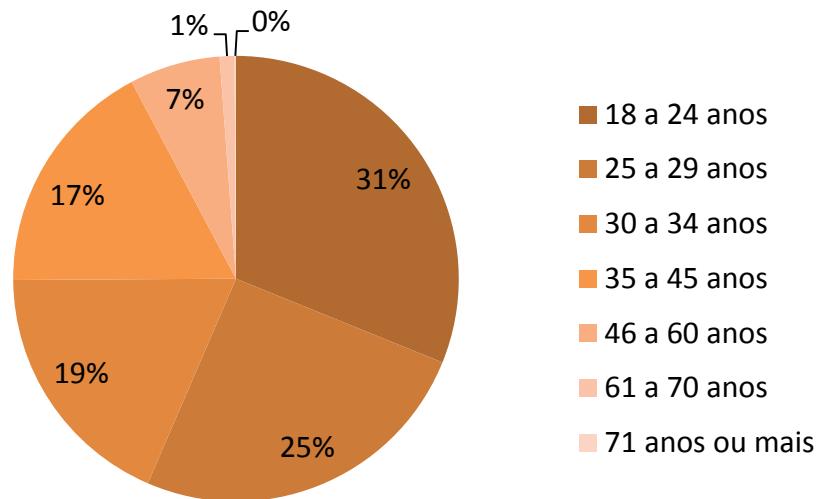
Fonte: Infopen, junho/2014

Taxa de ocupação



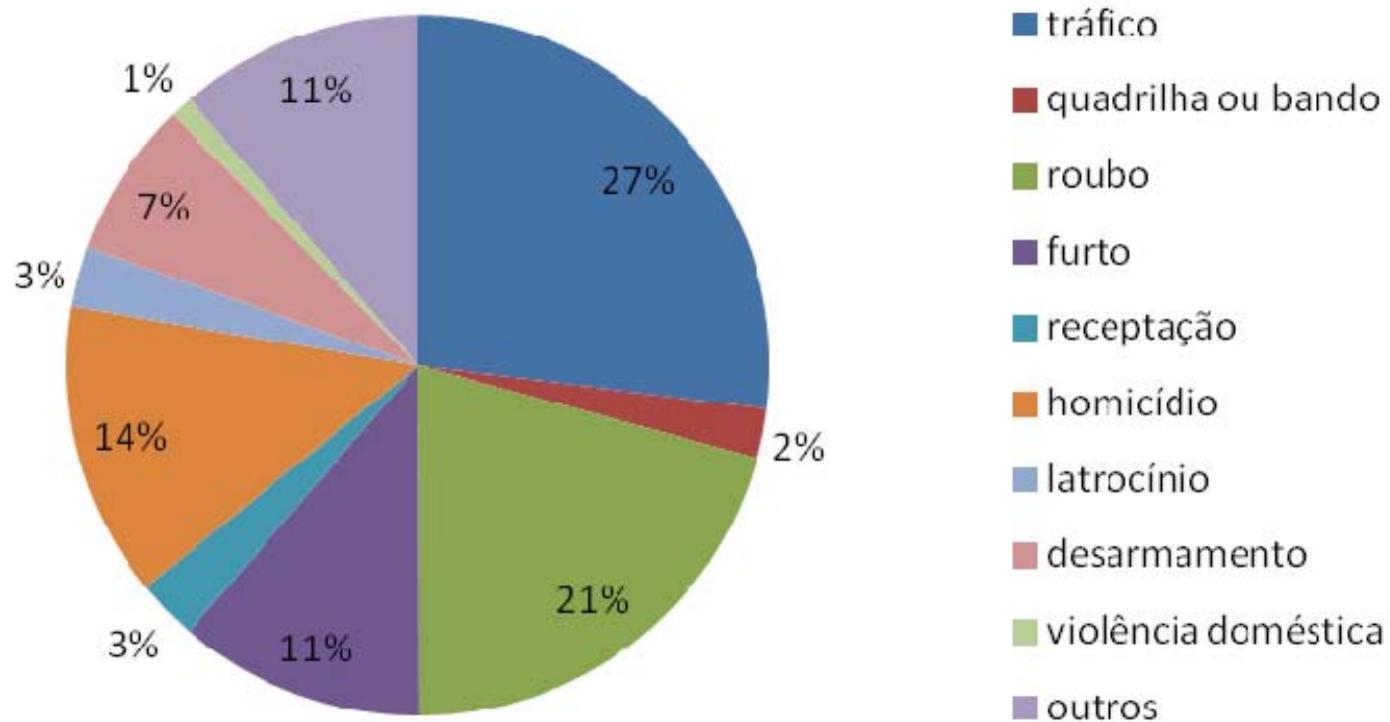
Fonte: Infopen, junho/2014

Perfil



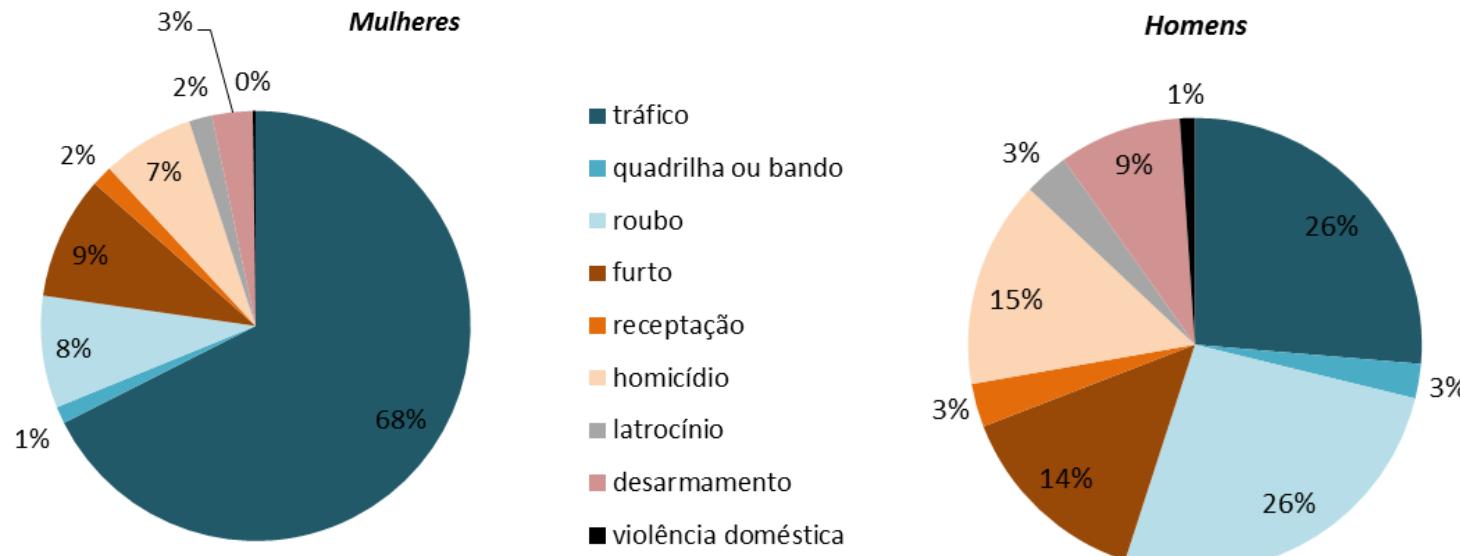
Fonte: Infopen, junho/2014

Distribuição de crimes tentados/consumados entre os registros das pessoas privadas de liberdade



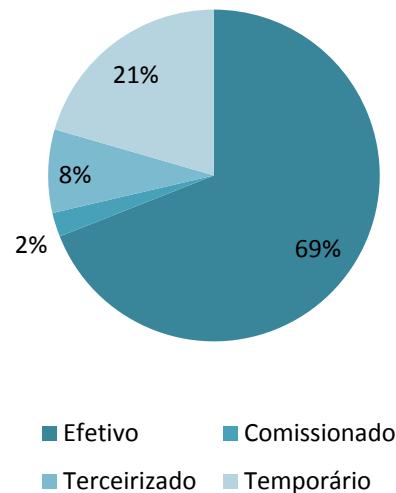
Fonte: Infopen, junho/2014

Distribuição de crimes tentados/consumados entre os registros das pessoas privadas de liberdade



Fonte: Infopen/MJ, jun/2014.

Trabalhadores do sistema prisional por vínculo empregatício por Unidade da Federação



UF	Efetivos		Comissionados		Terceirizados		Temporários		total de trabalhadores	Taxa de presos por trabalhador
	n	%	n	%	n	%	n	%		
AC	1115	98%	3	0%	15	1%	13	1%	1133	3,1
AL	440	55%	13	2%	220	28%	120	15%	793	6,8
AM	430	30%	104	7%	908	63%	5	0%	1447	5,1
AP	769	95%	39	5%	3	0%	0	0%	810	3,3
BA	2410	62%	189	5%	1027	26%	449	12%	3904	3,0
CE	2285	85%	30	1%	489	18%	6	0%	2681	7,6
DF	1859	99%	4	0%	21	1%	0	0%	1876	7,1
ES	1052	25%	275	7%	1123	27%	1779	42%	4215	3,9
GO	794	35%	182	8%	55	2%	1241	55%	2269	5,8
MA	760	51%	90	6%	662	44%	28	2%	1499	3,0
MG	4807	29%	296	2%	934	6%	10904	65%	16768	3,4
MS	1405	94%	36	2%	14	1%	41	3%	1495	9,5
MT	2678	98%	19	1%	14	1%	46	2%	2746	3,8
PA	496	20%	105	4%	53	2%	1905	75%	2536	5,0
PB	1754	87%	119	6%	14	1%	127	6%	2013	4,8
PE	2005	83%	66	3%	56	2%	312	13%	2427	13,0
PI	766	87%	63	7%	20	2%	36	4%	883	3,7
PR	4202	91%	17	0%	0	0%	467	10%	4630	4,2
RJ	37	62%	11	18%	9	15%	3	5%	6655	5,9
RN	1031	96%	13	1%	12	1%	20	2%	1076	6,5
RO	2130	95%	75	3%	22	1%	24	1%	2246	3,4
RR	286	98%	5	2%	1	0%	1	0%	293	5,5
RS	3827	94%	88	2%	137	3%	37	1%	4069	6,9
SC	2295	65%	66	2%	1240	35%	183	5%	3530	5,1
SE	310	68%	4	1%	143	31%	4	1%	458	8,9
SP	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	NI	34478	NI
TO	637	48%	193	15%	290	22%	210	16%	1319	2,5
Total	40580	60%	2105	3%	7482	11%	17961	27%	67176	5,4

Fonte: Infopen, junho/2014

Quantidade de servidores responsáveis pela custódia de pessoas presas

UF	agentes de custódia	Proporção de presos por agente de custódia
AC	897	3,9
AL	536	10,1
AM	760	9,7
AP	613	4,3
BA	2070	5,7
CE	1375	14,8
DF	1200	11,1
ES	3133	5,2
GO	1515	8,7
MA	608	7,5
MG	13430	4,2
MS	1016	14,0
MT	2250	4,6
PA	1799	7,0
PB	1208	7,9
PE	1011	31,2
PI	471	6,8
PR	3542	5,5
RJ	NI	NI
RN	744	9,5
RO	1678	4,5
RR	235	6,8
RS	2298	12,2
SC	2326	7,7
SE	318	12,8
SP	NI	NI
TO	574	5,6
Total	45619	8,0

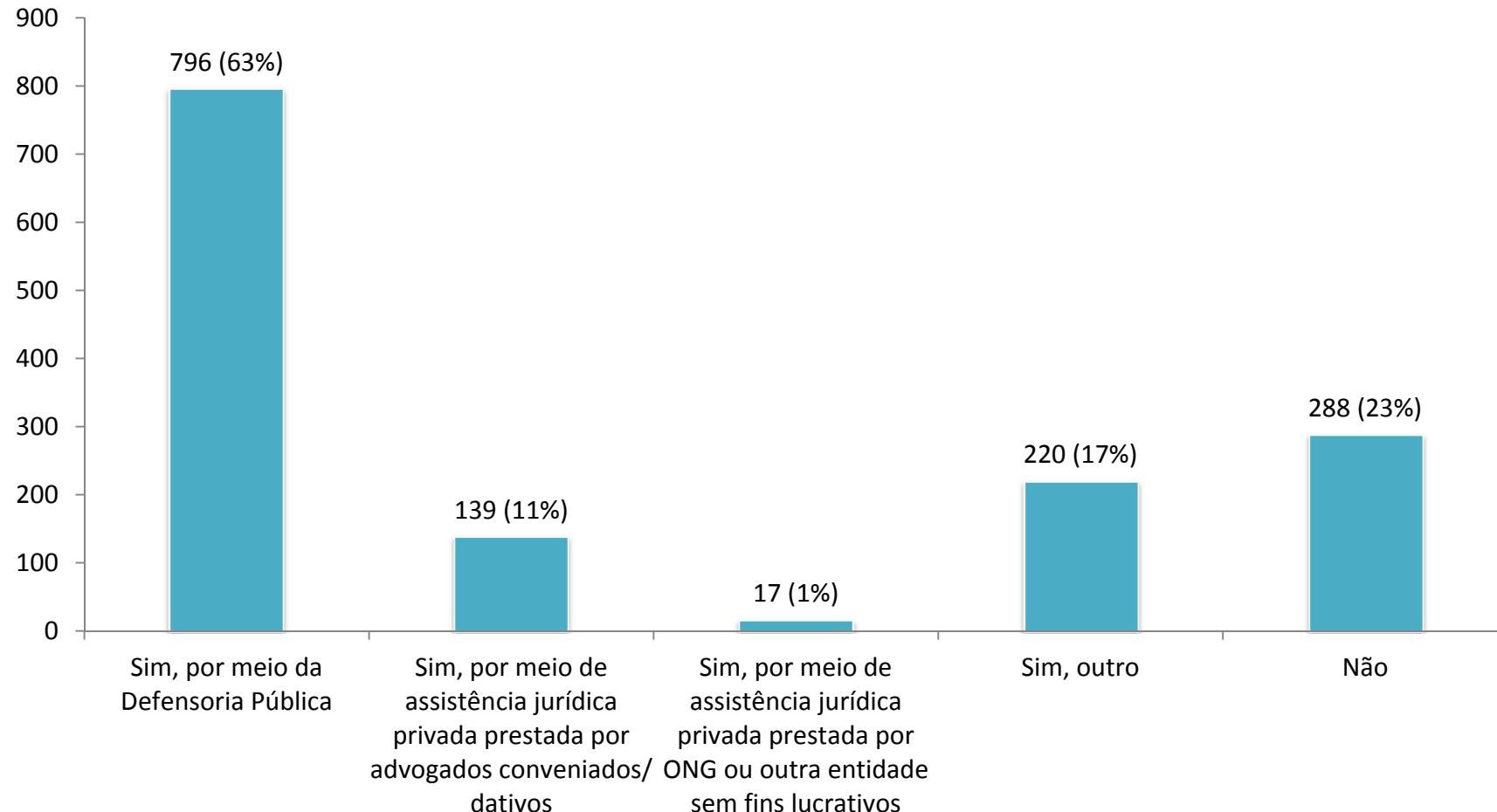
Fonte: Infopen, junho/2014

Prestação sistemática de assistência jurídica gratuita nos estabelecimentos

UF	Unidades sem assistência jurídica gratuita		
	Unidades sem assistência jurídica gratuita	População prisional nessas unidades	Porcentagem de presos em unidades que não dispõem de assistência jurídica em relação à população prisional da UF
AC	1	208	6%
AL	1	2078	38%
AM	5	1171	16%
AP	1	21	1%
BA	1	1222	10%
CE	101	4144	20%
DF	0	0	0%
ES	0	0	0%
GO	38	4823	36%
MA	5	403	9%
MG	22	3562	6%
MS	1	107	1%
MT	5	498	5%
PA	0	0	0%
PB	15	379	4%
PE	33	978	3%
PI	1	69	2%
PR	6	2238	11%
RJ	7	4150	11%
RN	26	5430	77%
RO	7	1298	17%
RR	2	337	21%
RS	1	387	1%
SC	7	2216	12%
SE	1	386	10%
SP	NI	NI	NI
TO	1	23	1%
Total	286	36128	10%

Fonte: Infopen, junho/2014

Prestação sistemática de assistência jurídica gratuita nos estabelecimentos



Fonte: Infopen, junho/2014

Educação

UF	Pessoas em atividades educacionais	% de pessoas presas no estado em atividades educacionais
AC	319	9,1%
AL	14	0,3%
AM	786	10,7%
AP	46	1,7%
BA	1646	13,9%
CE	4018	19,7%
DF	1824	13,7%
ES	2834	17,5%
GO	420	3,2%
MA	330	7,3%
MG	5403	9,6%
MS	973	6,9%
MT	1406	13,6%
PA	1054	8,4%
PB	1061	11,1%
PE	6426	20,4%
PI	161	5,0%
PR	4315	22,1%
RJ	207	0,5%
RN	344	4,9%
RO	881	11,5%
RR	28	1,7%
RS	1570	5,6%
SC	2010	11,2%
SE	391	9,6%
SP	NI	NI
TO	364	11,3%
Total	38831	10,7%

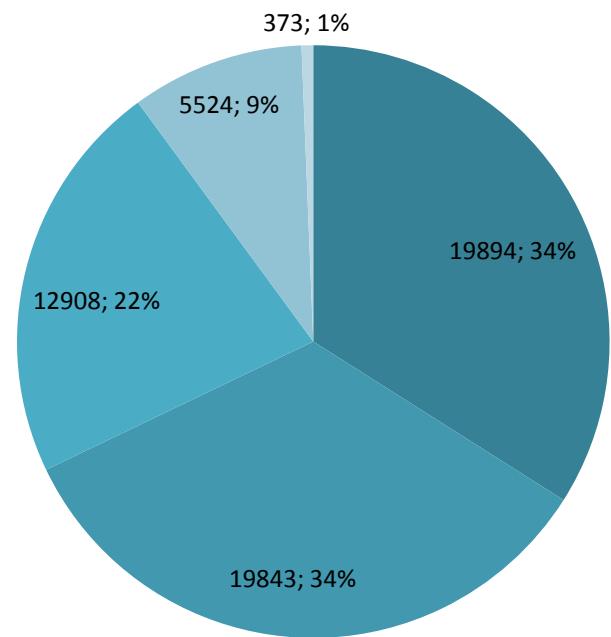
UF	Unidades com sala de aula		Unidades com pessoas estudando	
	n	%	n	%
AC	10	83%	6	50%
AL	5	56%	6	67%
AM	16	80%	15	75%
AP	2	25%	4	50%
BA	19	86%	16	73%
CE	61	39%	60	38%
DF	6	100%	6	100%
ES	30	86%	31	89%
GO	42	44%	39	41%
MA	16	50%	13	41%
MG	102	55%	101	55%
MS	23	52%	31	70%
MT	36	61%	35	59%
PA	23	56%	22	54%
PB	24	31%	41	53%
PE	31	40%	32	42%
PI	10	77%	9	69%
PR	31	89%	28	80%
RJ	1	2%	30	60%
RN	6	19%	14	44%
RO	19	38%	31	62%
RR	1	20%	4	80%
RS	64	67%	54	56%
SC	33	72%	31	67%
SE	8	100%	7	88%
SP	NI	NI	NI	NI
TO	13	30%	14	33%
Total	632	50%	680	54%

Fonte: Infopen, junho/2014

Trabalho

UF	Pessoas trabalhando	Porcentagem de pessoas trabalhando
AC	1093	31%
AL	678	13%
AM	728	10%
AP	398	15%
BA	1706	14%
CE	4281	21%
DF	2280	17%
ES	2198	14%
GO	1889	14%
MA	692	15%
MG	8831	16%
MS	4266	30%
MT	1648	16%
PA	1407	11%
PB	826	9%
PE	4982	16%
PI	314	10%
PR	3955	20%
RJ	3	0%
RN	206	3%
RO	2854	37%
RR	257	16%
RS	6970	25%
SC	5401	30%
SE	118	3%
SP	NI	NI
TO	433	13%
Total	58414	16%

Fonte: Infopen, junho/2014



- vagas obtidas por meios próprios e/ou sem intervenção do sistema prisional
- vagas disponibilizadas pela administração prisional como apoio ao próprio estabelecimento
- vagas disponibilizadas pela administração prisional em parceria com a iniciativa privada
- vagas disponibilizadas pela administração prisional em parceria com outros órgãos públicos
- vagas disponibilizadas pela administração prisional em parceria com entidade ou organizações não governamentais sem fins lucrativos

Catálogo de ações

2011-2015

DEPEN

Departamento Penitenciário Nacional

MINISTÉRIO DA
JUSTIÇA



Detalhamento das Ações

Sumário

Ações de apoio aos Estados

1. Panorama geral de convênios
2. Construção de novas vagas
3. Ações de aparelhamento
4. Política de Alternativas Penais e Monitoração Eletrônica
5. Assistências à Saúde, Educação e Trabalho
6. Capacitação de Servidores
7. Políticas de Atenção às Mulheres Privadas de Liberdade
8. Participação e controle social
9. Modernização
10. Inspeções em estabelecimentos prisionais

Sistema Penitenciário Federal

1. Panorama Geral de Convênios



FUNPEN

- 136 convênios celebrados entre 2010 e 2014**
*Aparelhamento de unidades básicas de saúde
Aparelhamento de escolas penitenciárias
Estruturação de centrais de alternativas penais, entre outras ações*
- 131 contratos de repasse**
Abertura de novas vagas no sistema prisional (construções, reformas e ampliações de unidades penais)

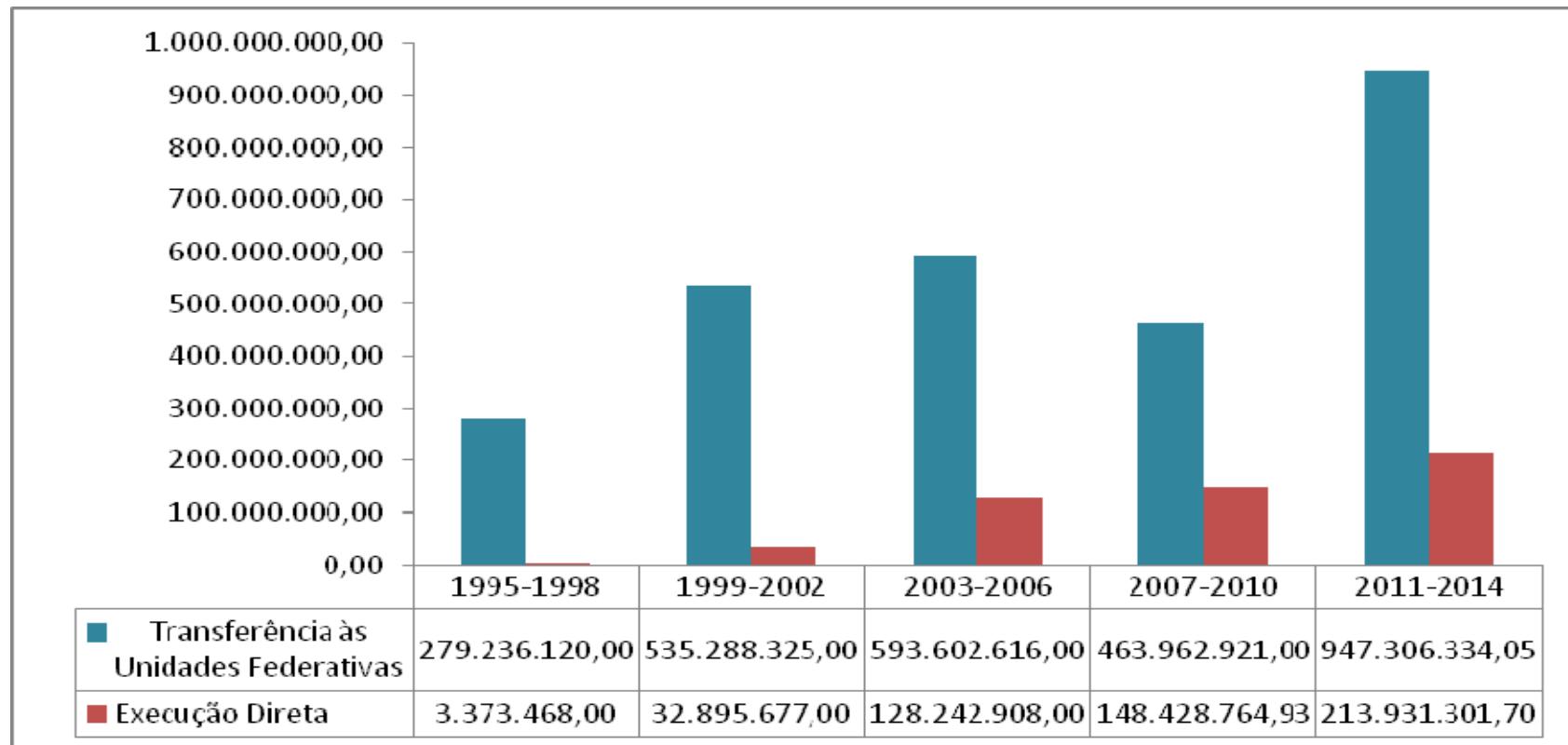
EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA EM RELAÇÃO DOTAÇÃO ATUALIZADA					
Ano	Lei+Crédito	Empenhado	% Ano	%Mandato	% Governo
1995	78.365.041,00	38.162.047,00	48,70%		
1996	129.128.010,00	43.957.196,00	34,04%	43,18%	
1997	172.035.697,00	83.587.461,00	48,59%		
1998	295.107.209,00	122.200.797,00	41,41%		
1999	109.982.582,00	27.094.214,00	24,64%		50,41%
2000	204.728.125,00	144.994.119,00	70,82%		
2001	288.295.914,00	265.351.352,00	92,04%	57,63%	
2002	308.757.559,00	132.825.351,00	43,02%		
2003	216.032.429,00	121.410.416,00	56,20%		
2004	166.157.349,00	146.114.180,00	87,94%	76,57%	
2005	224.098.871,00	158.543.385,00	70,75%		
2006	332.000.000,00	303.490.675,00	91,41%		62,51%
2007	430.939.081,00	201.107.529,00	46,67%		
2008	552.608.570,00	226.682.662,00	41,02%	48,45%	
2009	175.830.350,00	101.278.954,00	57,60%		
2010	186.427.980,00	90.439.164,00	48,51%		
2011	132.390.448,93	98.368.452,00	74,30%		
2012	600.377.299,00	416.439.514,27	69,36%	81,99%	81,99%
2013	367.708.599,00	333.452.186,21	90,68%		
2014	342.217.599,00	320.368.526,00	93,62%		

Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Coordenação-Geral do Fundo Penitenciário Nacional.

1. Panorama Geral de Convênios



FUNPEN - Execução orçamentária por modalidade de aplicação



Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Coordenação-Geral do Fundo Penitenciário Nacional.

2. Construção de novas vagas



- Status**
- **131 contratos de repasse vigentes**
52.508 novas vagas
 - **99 construções e ampliações através do PNASP (2011)**
*45.934 vagas
R\$ 1,1 bilhão de investimento*

Quadro Resumo Geral do andamento dos contratos de repasses vigentes

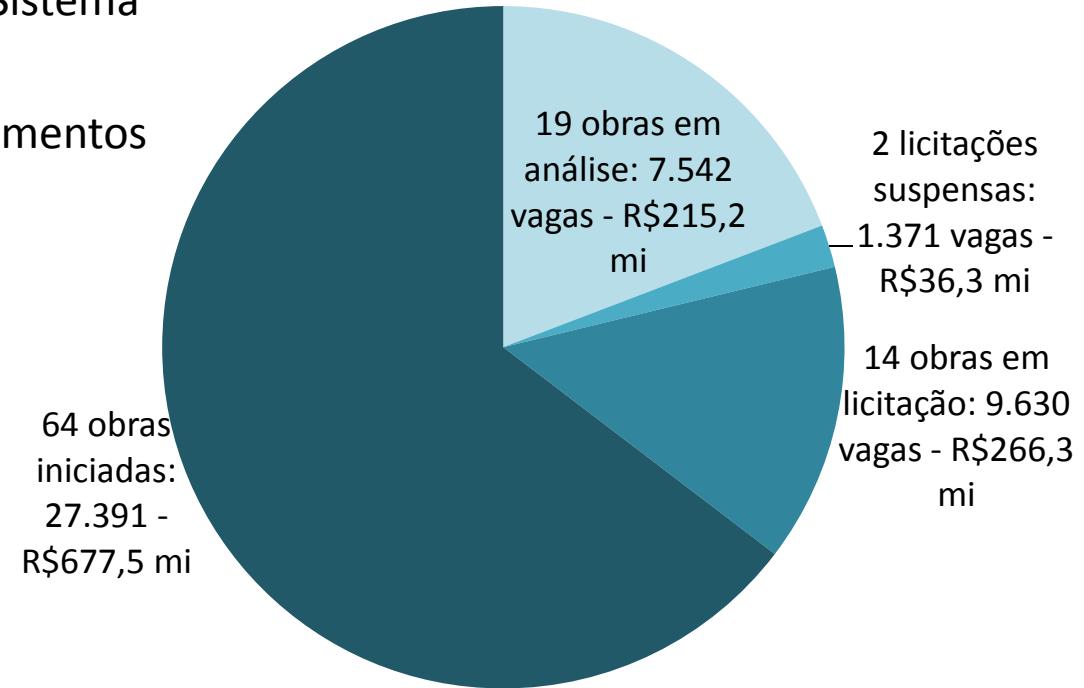
SITUAÇÃO	ANTIGAS		PNASP		TOTAL	
	Vagas	%	Vagas	%	Vagas	%
Em análise no Depen	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Em análise na CEF	1.237	18,8	4.400	9,6	5.637	10,7
Llicitação com edital	0	0,0	1.828	4,0	1.828	3,5
Llicitação concluída	0	0,0	7.199	15,7	7.199	13,7
Llicitação suspensa	0	0,0	603	1,3	603	1,1
Até 30%	0	0,0	20.347	44,3	20.347	38,8
entre 30,01% e 60%	273	4,2	1.477	3,2	1.750	3,3
Acima 60,01%	3.171	48,2	1.690	3,7	4.861	9,3
Obra paralisada	1.893	28,8	8.390	18,3	10.283	19,6
TOTAIS	6.574		45.934		52.508	

Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

2. Construção de novas vagas

Criação de novas vagas

- Programa Nacional de Apoio ao Sistema Prisional
- Projetos-referência de estabelecimentos prisionais



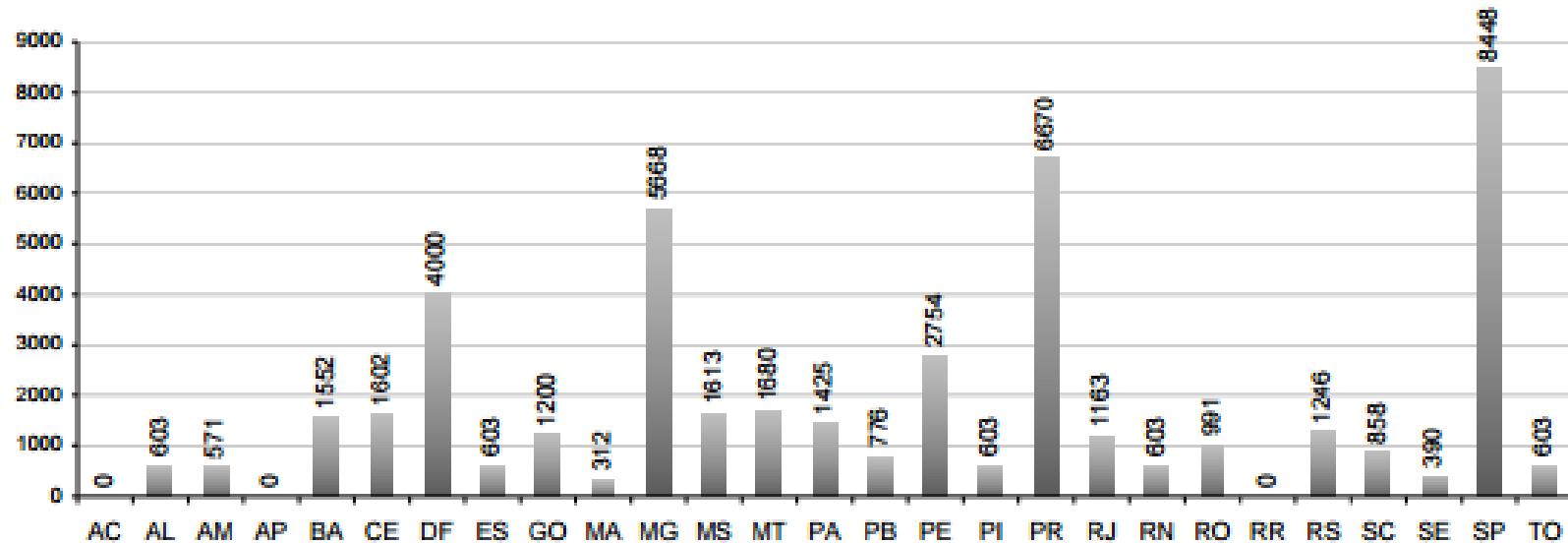
Alternativas Penais

- Centrais Integradas de Alternativas Penais
- Monitoração Eletrônica
- Audiência de Custódia

2. Construção de novas vagas



Perspectiva Nacional de Geração de Vagas com Recursos Federais

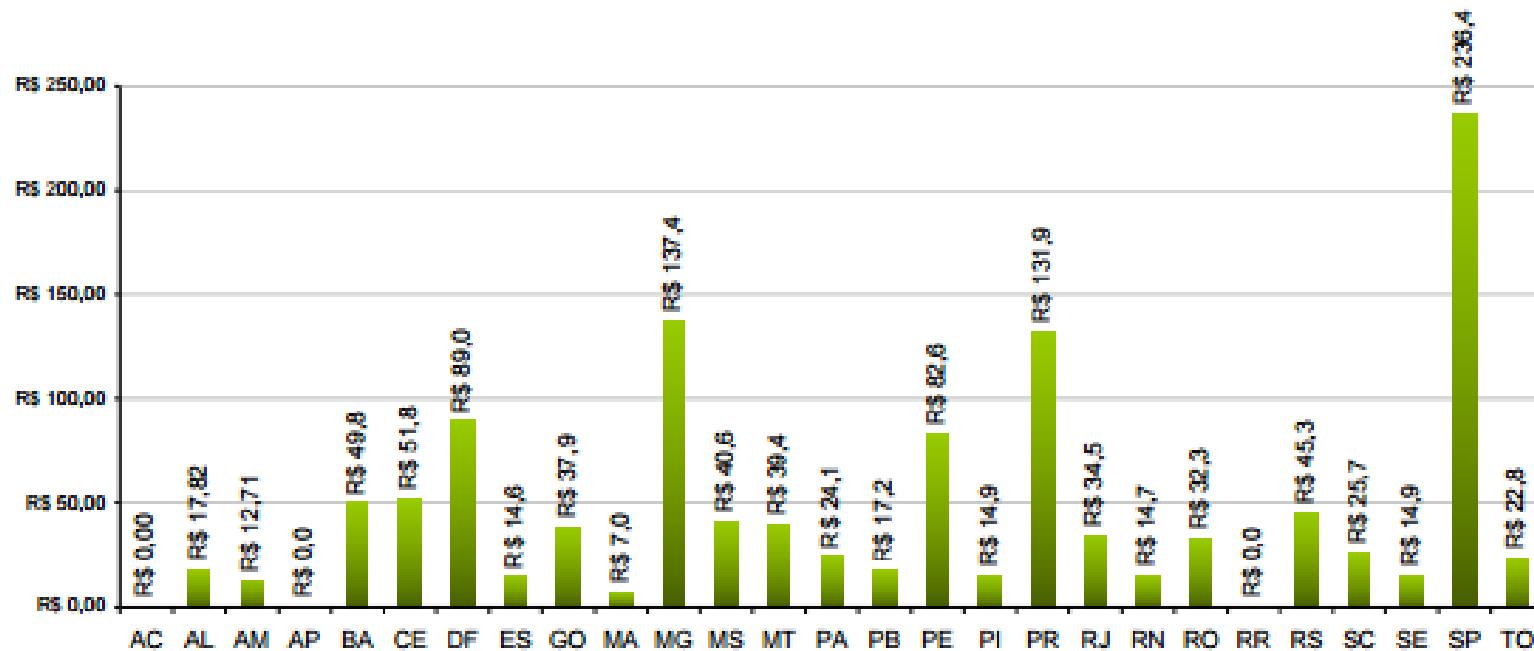


Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

2. Construção de novas vagas

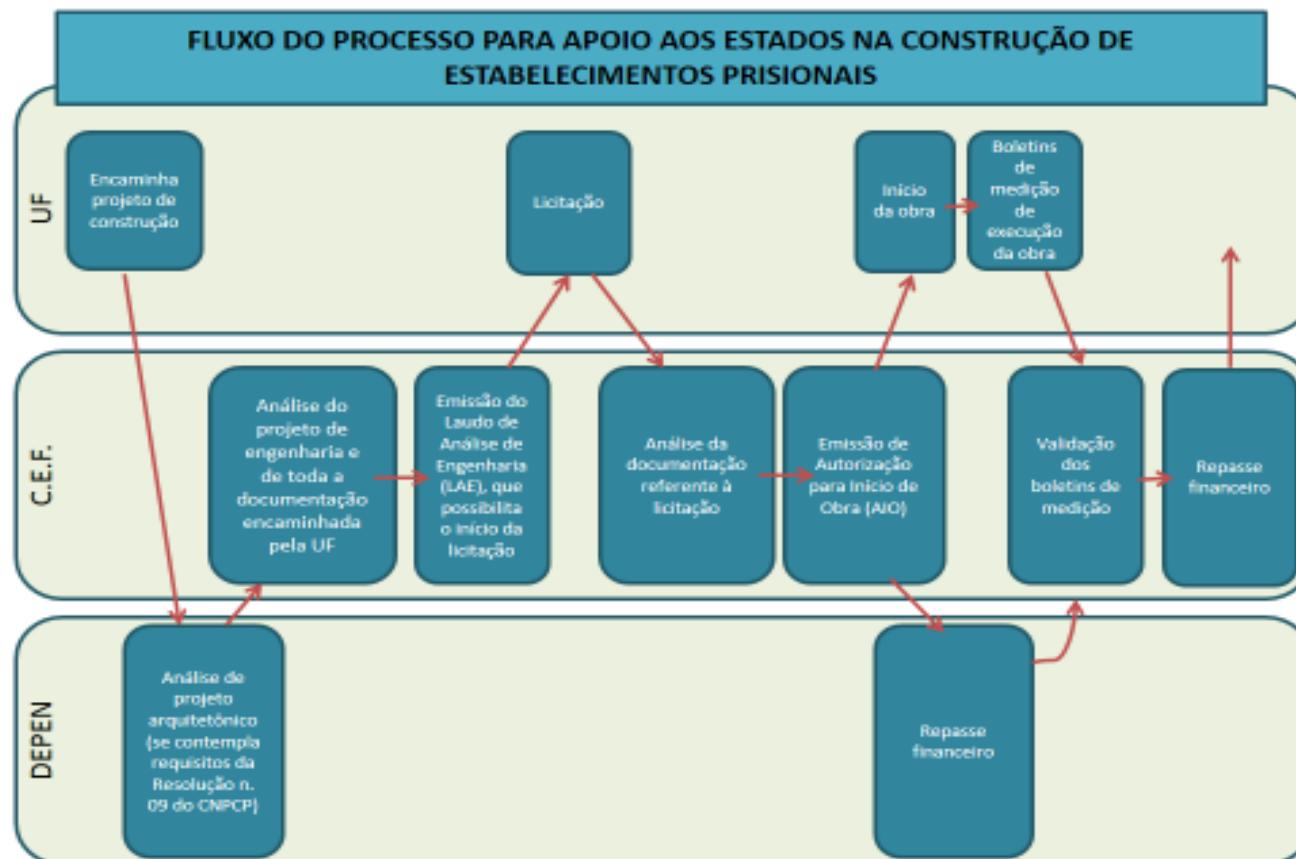


Perspectiva Nacional de Distribuição de Recursos Federais (R\$ Milhões)



Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

2. Construção de novas vagas



Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

3. Ações de aparelhamento



Furgão-cela e ambulâncias

- 388 veículos entregues desde 2011 por meio de aquisição direta**

Possibilitam aos presos a participação em audiências judiciais, tratamento médico e traslado entre estabelecimentos prisionais.

R\$ 41,8 milhões

Destinação de veículos-cela e ambulâncias por UF

UF	veículos-cela	ambulância
AC	9	2
AL	9	2
AM	15	2
AP	7	2
BA	11	4
CE	12	2
DF	9	2
ES	10	3
GO	12	3
MA	9	2
MG	18	4
MS	11	3
MT	14	2
PA	13	3
PB	9	2
PE	11	3
PI	12	2
PR	11	3
RJ	10	3
RN	7	2
RO	11	3
RR	7	2
RS	14	3
SC	9	2
SE	8	2
SP	33	5
TO	11	2
Total	312	70

Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

3. Ações de aparelhamento



Inspeção eletrônica

- Aquisição direta de equipamentos de Raio-x e detectores de metal pôrticos**

Efetividade e dignidade aos procedimentos de revista.

R\$ 21,3 milhões

Equipamentos de inspeção eletrônica destinados às UFs

UF	Raio-X	Detectores de metal tipo portal	Detectores de metal manual	Detectores de metal tipo banqueta
AC	1	12	79	34
AL	2	9	74	32
AM	3	14	58	25
AP	1	6	54	23
BA	4	24	60	26
CE	3	25	161	69
DF	3	8	50	22
ES	1	10	87	37
GO	5	18	164	70
MA	3	15	91	39
MG	12	45	289	124
MS	3	12	41	18
MT	5	32	141	61
PA	2	12	101	43
PB	3	15	40	17
PE	6	22	77	33
PI	1	2	6	2
PR	5	21	85	36
RJ	4	25	143	61
RN	2	18	83	36
RO	3	30	121	52
RR	1	6	22	10
RS	6	30	201	86
SC	4	18	81	35
SE	1	4	26	11
SP	35	110	181	77
TO	2	21	94	40
Total	121	564	2610	1119

Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

4. Política de Alternativas Penais e Monitoração Eletrônica



Contexto

- **41% dos presos no sistema penitenciário são provisórios**

Redução do déficit carcerário à partir da articulação entre abertura de novas vagas e regulação da demanda por vagas.

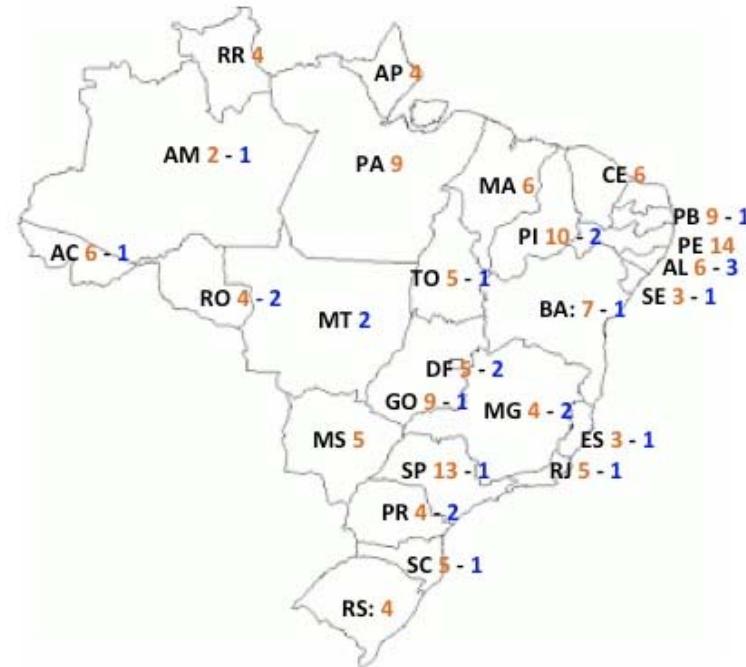
Alternativas Penais

- **185 convênios celebrados até 2014**

Criação de estruturas de cumprimento de alternativas penais.

R\$ 87,2 milhões

Mapa de convênios para implementação de serviços de alternativas penais – 2010-2015



Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

4. Política de Alternativas Penais e Monitoração Eletrônica



Monitoração eletrônica

- Serviço implementado ou em fase de testes em 19 Ufs
- 7 Ufs possuem projeto para implementação

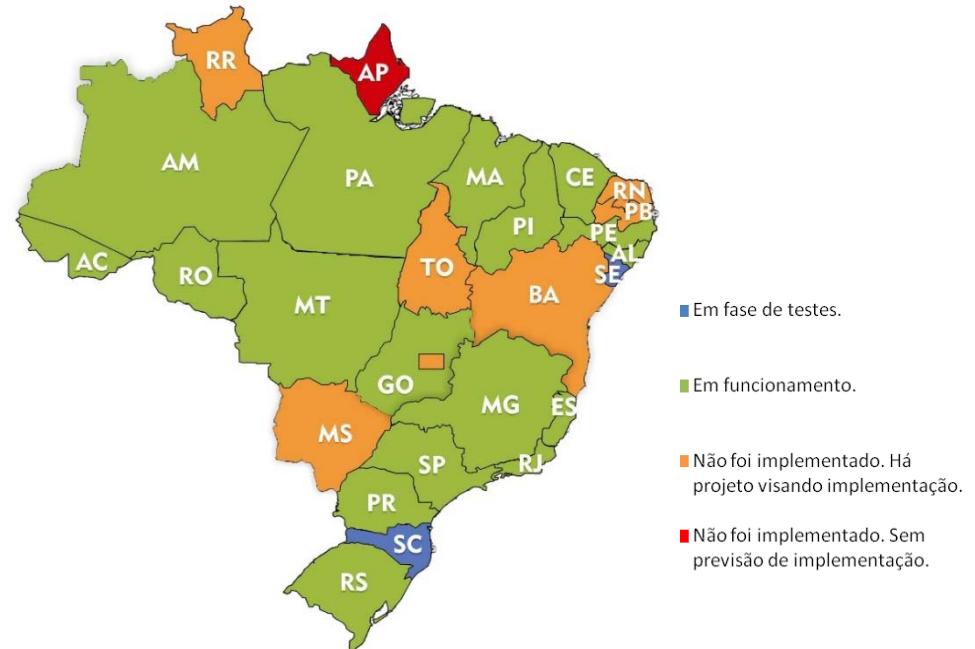
Investimentos

- R\$10,3 milhões para implantação das centrais de monitoração eletrônica (2013 e 2014)

AL, BA, GO, PB, MA, MS, ES, TO, SC e DF

R\$26 milhões disponibilizados em 2015 para novos projetos

Mapa de convênios de monitoração eletrônica – 2015



Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

4. Política de Alternativas Penais e Monitoração Eletrônica

Audiências de custódia

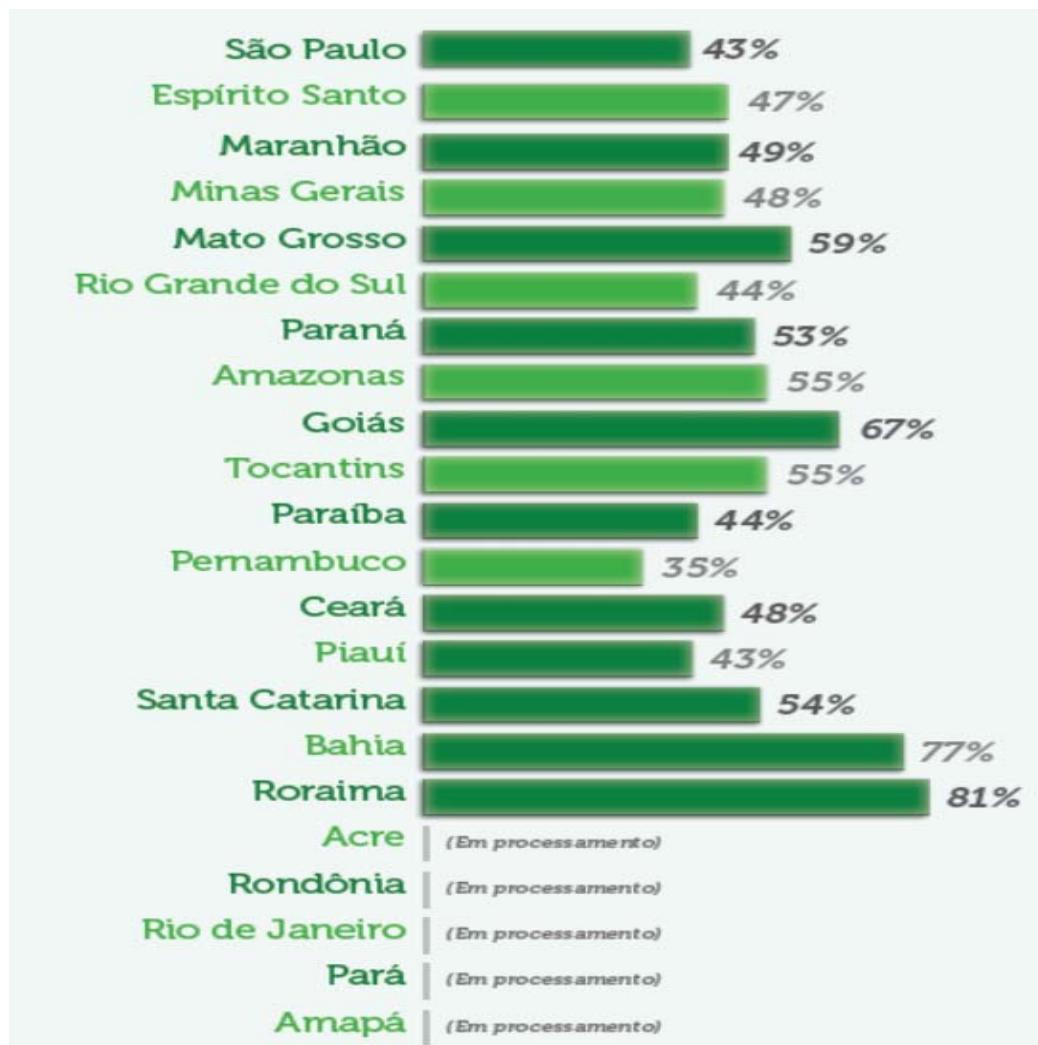
- **Mecanismo de combate à tortura e maus tratos**
- **Contato presencial permite reduzir as prisões preventivas**
- **Acordo de cooperação com CNJ e IDDD**



Investimentos

- **R\$38 milhões** destinados às Centrais de Alternativas Penais e Centrais de Monitoração Eletrônica em suporte à implementação das audiência

Percentual de Soltura nas Capitais em que foi implementada a Audiência de Custódia



Fonte: CNJ

5. Assistências à Saúde, Educação e Trabalho



Contexto

- Cobertura insuficiente dos equipamentos de saúde
- 16% dos presos em atividades educacionais
- 11% dos presos em atividades laborativas
- Articulações com os Ministérios da Saúde, Educação e Trabalho

Saúde prisional

Política Nacional de Atenção Integral à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional – PNAISP, criada em 2014

- Adesão de 27 UFs e 224 municípios
- 119 equipes cadastradas no Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde – CNES

Dotação orçamentária de **R\$48 milhões**, a partir de recursos do Fundo Nacional de Saúde

UBS

R\$ 19 milhões para doação de 1.004 computadores e celebração de convênios para 700 UBS em 2015.

5. Assistências à Saúde, Educação e Trabalho

Educação prisional

Articulações com o Ministério da Educação:

- **PRONATEC** – 25 mil matrículas em 2013 e 2014. 13 mil vagas homologadas para 2015.
R\$ 36,46 milhões em recursos do Ministério da Saúde
- **EJA** – **38.831** pessoas privadas de liberdade em atividades de Alfabetização, Ensino Fundamental e Ensino Médio (INFOOPEN, jun./14).
Recursos do Fundeb
- **ENEM** – Aplicado desde 2010 nas unidades prisionais. **35 mil inscritos em 2014.**
- **ENCCEJA** - Aplicado desde 2010 nas unidades prisionais. **23mil inscritos em 2014.**

Fonte: SISTEC - Sistema Nacional de Informações da Educação Profissional e Tecnológica.

Número de vagas do PRONATEC prisional

UF	Matrículas efetivadas em 2013	Matrículas efetivadas em 2014	Vagas Homologadas para 2015
AC	121	438	140
AL	170	246	136
AM	0	44	360
AP	16	149	440
BA	126	386	220
CE	8	180	100
DF	50	287	152
ES	543	3089	800
GO	25	142	770
MA	66	138	100
MG	731	1661	2400
MS	551	414	500
MT	282	959	890
PA	55	870	210
PE	124	198	320
PB	22	170	420
PI	0	113	180
PR	399	1840	995
RJ	364	184	140
RN	19	747	160
RO	0	375	720
RR	0	188	140
RS	97	674	270
SC	189	978	590
SE	29	43	140
SP	1.107	6220	2437
TO	0	119	140
Total	5.094	20.852	13.870

5. Assistências à Saúde, Educação e Trabalho

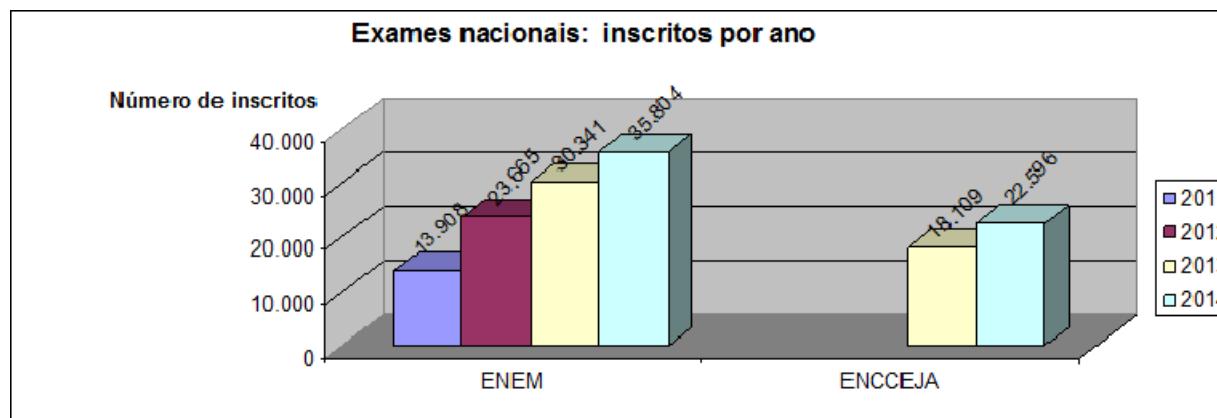


EDUCAÇÃO

Outros programas

- Projovem Urbano Prisional
- Programa Brasil Alfabetizado
- Programa Brasil Profissionalizado

Número de pessoas privadas de liberdade inscritas nos exames de certificação do MEC



Fonte: SISTEC - Sistema Nacional de Informações da Educação Profissional e Tecnológica.

5. Assistências à Saúde, Educação e Trabalho



Trabalho e Renda

- Programa de Capacitação Profissional e Implantação de Oficinas Permanentes (PROCAP)**

De 2011 a 2014 foram instaladas **102 oficinas** de trabalho em 93 estabelecimentos prisionais,

Investimento de **R\$ 9,4 milhões**.



6. Capacitação de servidores



Escola Nacional de Serviços Penais

- Celebração de convênios para criação de escolas estaduais em todas as Ufs

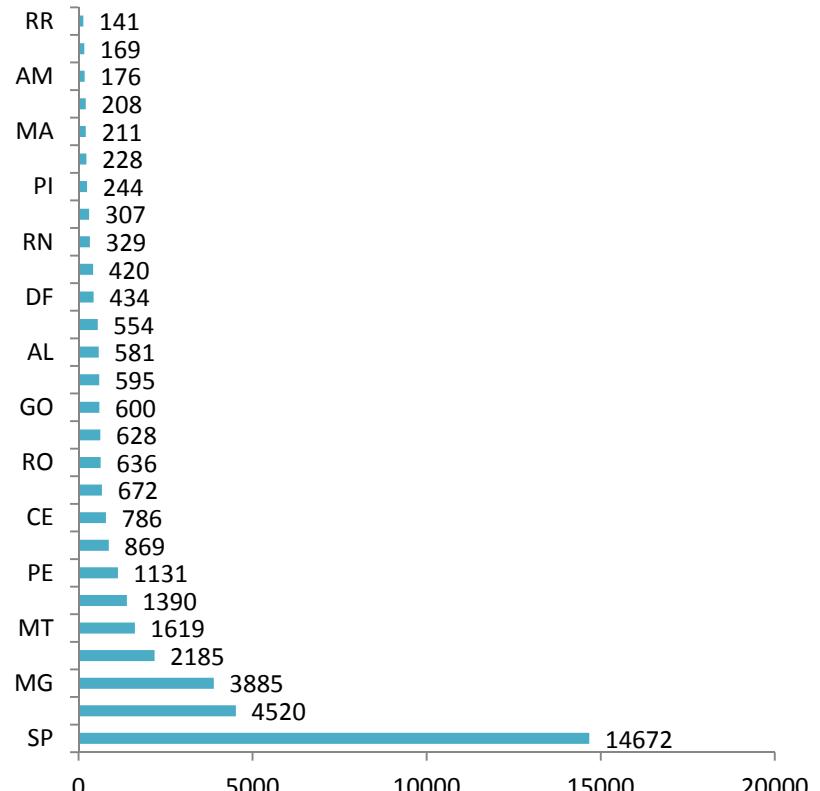
38 mil vagas ofertadas a servidores estaduais e federais

R\$ 5,5 milhões (FUNPEN)

- Criação da Pós-graduação em Saúde Prisional

Oferta de 500 vagas

Vagas em cursos para servidores prisionais



Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

7. Políticas de Atenção às Mulheres Privadas de Liberdade

Contexto

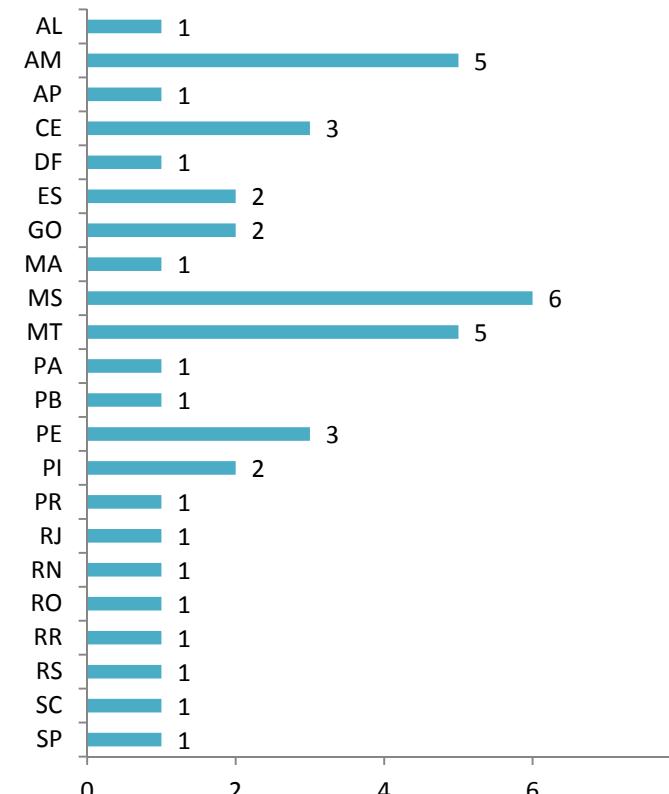
- Desenvolvida em 2014, com a participação de 11 ministérios.

17UFs já criaram comitês intersetoriais específicos referente à Política

Ações

- Projeto-referência de arquitetura de prisões femininas
Módulo de berçário e ambiente para gestante e lactante
- Projeto Aleitamento Saudável em Unidades Prisionais Femininas
Mobilização de gestores estaduais e elaboração de cartilhas
- Centros de Referência Materno-Infantil
Aparelhamento de 42 centros – 14 mil mulheres beneficiadas
Investimento de R\$4,05 milhões

Centros de Referência



Fonte: Elaboração própria, a partir de dados da Diretoria de Políticas Penitenciárias (DIRPP).

8. Participação e Controle Social



Participação e controle

- **Comissão Nacional de Fomento à Participação e Controle Social na Execução Penal**

Capacitação e articulação de rede de entidades

Encontro Nacional dos Conselhos da Comunidade;
Encontro Nacional dos Conselhos Estaduais Penitenciários;
Encontro Nacional de Ouvidorias Estaduais do Sistema Prisional;
Inspeções conjuntas a unidades prisionais.



9. Modernização



SISDEPEN

- Sistema para o acompanhamento da execução de penas, prisão cautelar e medida de segurança.**

Gestão unificada de dados referentes às pessoas privadas de liberdade;

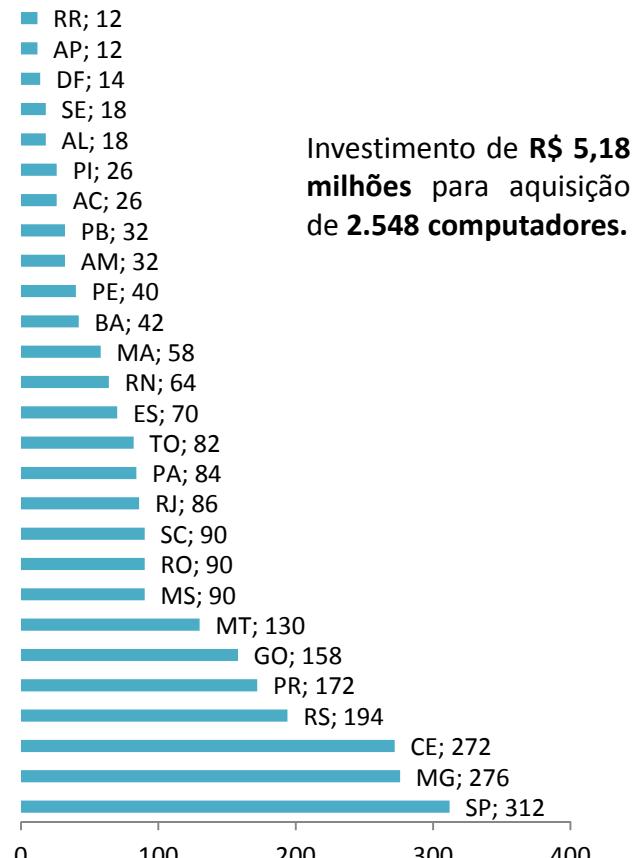
Integração entre segurança pública, Judiciário, Ministério Público, Defensoria Pública, OAB e órgãos da administração prisional.

Desenvolvimento

55% concluído

Liberação do módulo que substituirá o Infopen em janeiro/2016

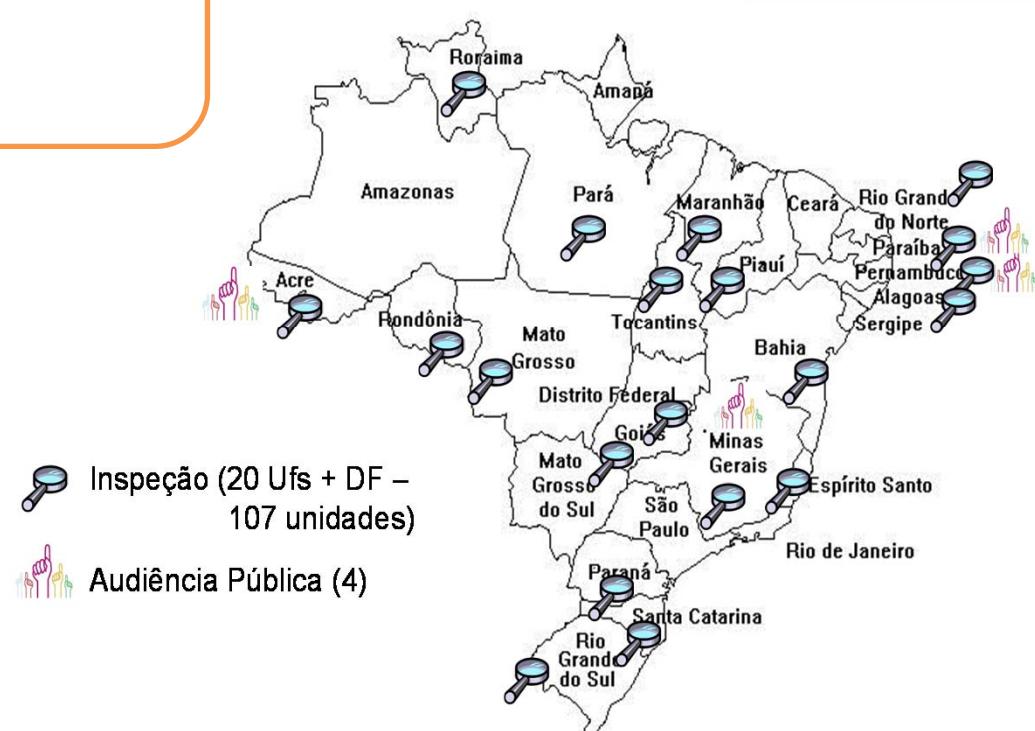
Doação de computadores para implementação do SISDEPEN



10. Inspeções em estabelecimentos prisionais

Panorama

- Visitas de inspeção em 21 Ufs entre 2012 e 2014, junto ao CNPCP e SDH
107 estabelecimentos penitenciários



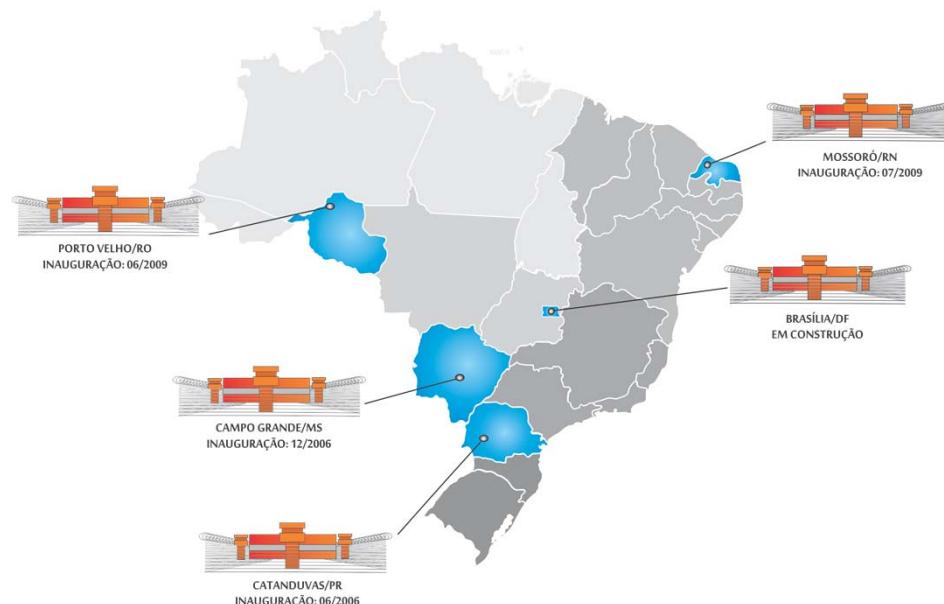
Sistema Penitenciário Federal



Panorama

- **Instituído pela Lei 10.792/2003 e implementado em 2006**

*Instrumento de cooperação federativa;
Isolamento excepcional e temporário de presos que atendam a perfil
estabelecido (Lei 11.671/08 e Decreto 6.887/2009).*



Funcionamento

- ✓ Permanência pelo período de um ano, prorrogável pelas autoridades judiciais
- ✓ Cada unidade tem capacidade para 208 presos em celas individuais
- ✓ Projeto arquitetônico padrão
- ✓ Regime de segurança máxima especial
- ✓ Monitoramento ininterrupto e remoto por circuito fechado de TV

Fundo Penitenciário Nacional

DEPEN

Departamento Penitenciário Nacional

MINISTÉRIO DA
JUSTIÇA



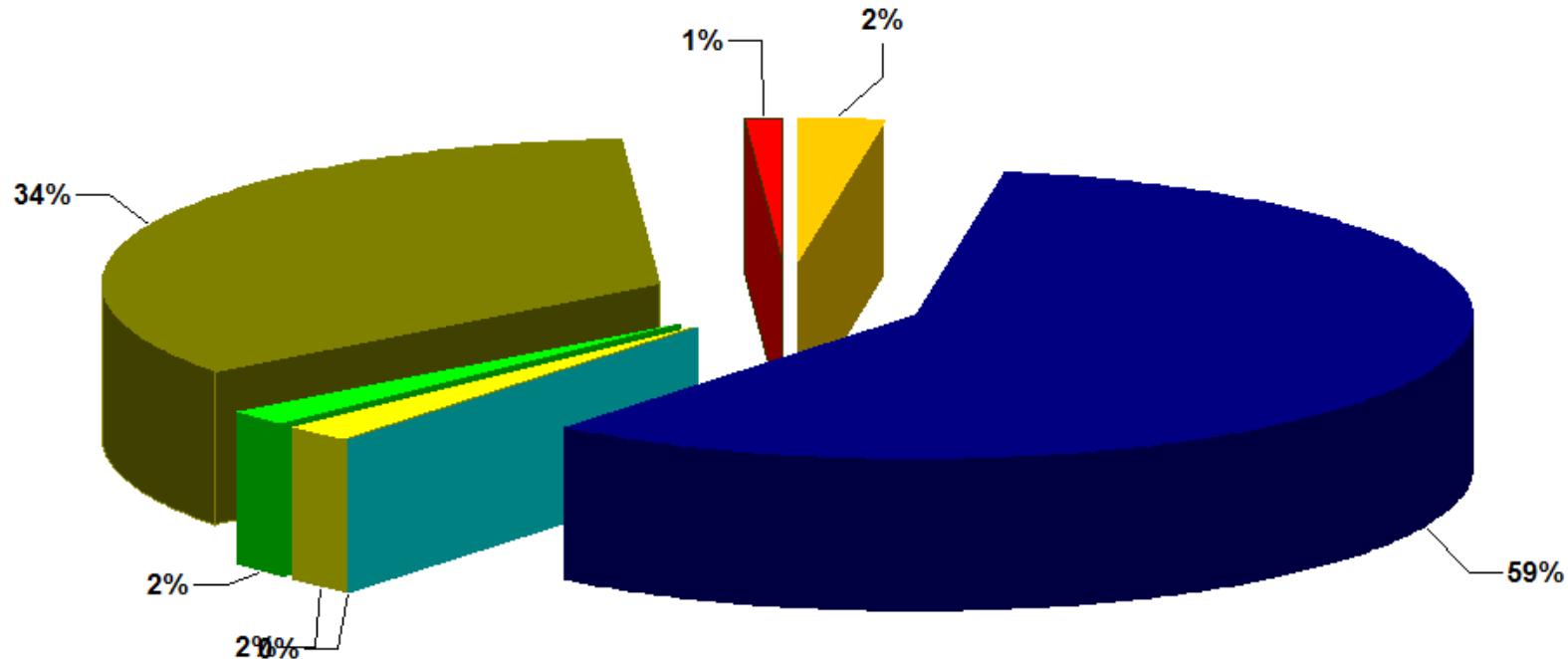
O que é o FUNPEN

Fundo criado pela **Lei Federal Complementar 79/1994**, gerido pelo Departamento Penitenciário Nacional, com a finalidade de proporcionar recursos e meios para financiar e apoiar as atividades e programas de **modernização** e **aprimoramento** do **Sistema Penitenciário Brasileiro**.

Fontes de Recursos do FUNPEN

- ✓ **Dotações orçamentárias** da União;
- ✓ **Doações**, contribuições em dinheiro, valores, bens móveis e imóveis;
- ✓ **Convênios, contratos ou acordos**;
- ✓ Recursos **confiscados** ou provenientes da **alienação** dos bens perdidos em favor da União;
- ✓ **Multas** decorrentes de sentenças penais condenatórias com trânsito em julgado;
- ✓ **Fianças** quebradas ou perdidas;
- ✓ Três por cento dos **concursos de prognósticos, sorteios e loterias** do Governo Federal;
- ✓ **Aplicação** do patrimônio do FUNPEN.

Arrecadação FUNPEN



- Recursos Ordinários
- Recursos não-financeiros diretamente arrecadados
- Restituição de recursos de convênios e congêneres
- Contribuições sobre concursos de prognósticos
- Taxas pelo exercício do poder de polícia
- Custas judiciais
- Recursos financeiros diretamente arrecadados

Arrecadação 2014: R\$ 459 milhões

FUNPEN – Fundo Penitenciário Nacional

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA EM RELAÇÃO DOTAÇÃO ATUALIZADA

Ano	Lei+Crédito	Empenhado	% Ano	%Mandato	% Governo
1995	78.365.041,00	38.162.047,00	48,70%		
1996	129.128.010,00	43.957.196,00	34,04%		
1997	172.035.697,00	83.587.461,00	48,59%	43,18%	
1998	295.107.209,00	122.200.797,00	41,41%		50,41%
1999	109.982.582,00	27.094.214,00	24,64%		
2000	204.728.125,00	144.994.119,00	70,82%	57,63%	
2001	288.295.914,00	265.351.352,00	92,04%		
2002	308.757.559,00	132.825.351,00	43,02%		
2003	216.032.429,00	121.410.416,00	56,20%		
2004	166.157.349,00	146.114.180,00	87,94%	76,57%	
2005	224.098.871,00	158.543.385,00	70,75%		
2006	332.000.000,00	303.490.675,00	91,41%		62,51%
2007	430.939.081,00	201.107.529,00	46,67%		
2008	552.608.570,00	226.682.662,00	41,02%	48,45%	
2009	175.830.350,00	101.278.954,00	57,60%		
2010	186.427.980,00	90.439.164,00	48,51%		
2011	132.390.448,93	98.368.452,00	74,30%		
2012	600.377.299,00	416.439.514,27	69,36%	81,99%	81,99%
2013	367.708.599,00	333.452.186,21	90,68%		
2014	342.217.599,00	320.368.526,00	93,62%		

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA DOS ESTADOS – sem custeio de recursos humanos

ESTADOS	2013
Total Estados	4.566.680.414,95
Acre	36.882.993,95
Alagoas	-
Amazonas	144.178.149,89
Amapá	11.484.371,81
Bahia	227.776.027,75
Ceará	130.943.705,15
Distrito Federal	51.243.276,80
Espírito Santo	220.158.217,30
Goiás	18.282.066,19
Maranhão	222.217.894,10
Minas Gerais	2.566.513,91
Mato Grosso do Sul	120.889.267,38
Mato Grosso	12.889.227,79
Pará	-
Paraíba	1.619.973,38
Pernambuco	124.330.006,63
Piauí	21.616.564,86
Paraná	510.581.324,12
Rio de Janeiro	-
Rio Grande do Norte	26.350.889,45
Rondônia	-
Roraima	13.661.703,32
Rio Grande do Sul	-
Santa Catarina	147.585.775,01
Sergipe	40.494.362,60
São Paulo	2.476.258.243,79
Tocantins	4.669.859,77

Execução Orçamentária 2013

4,5 bilhões



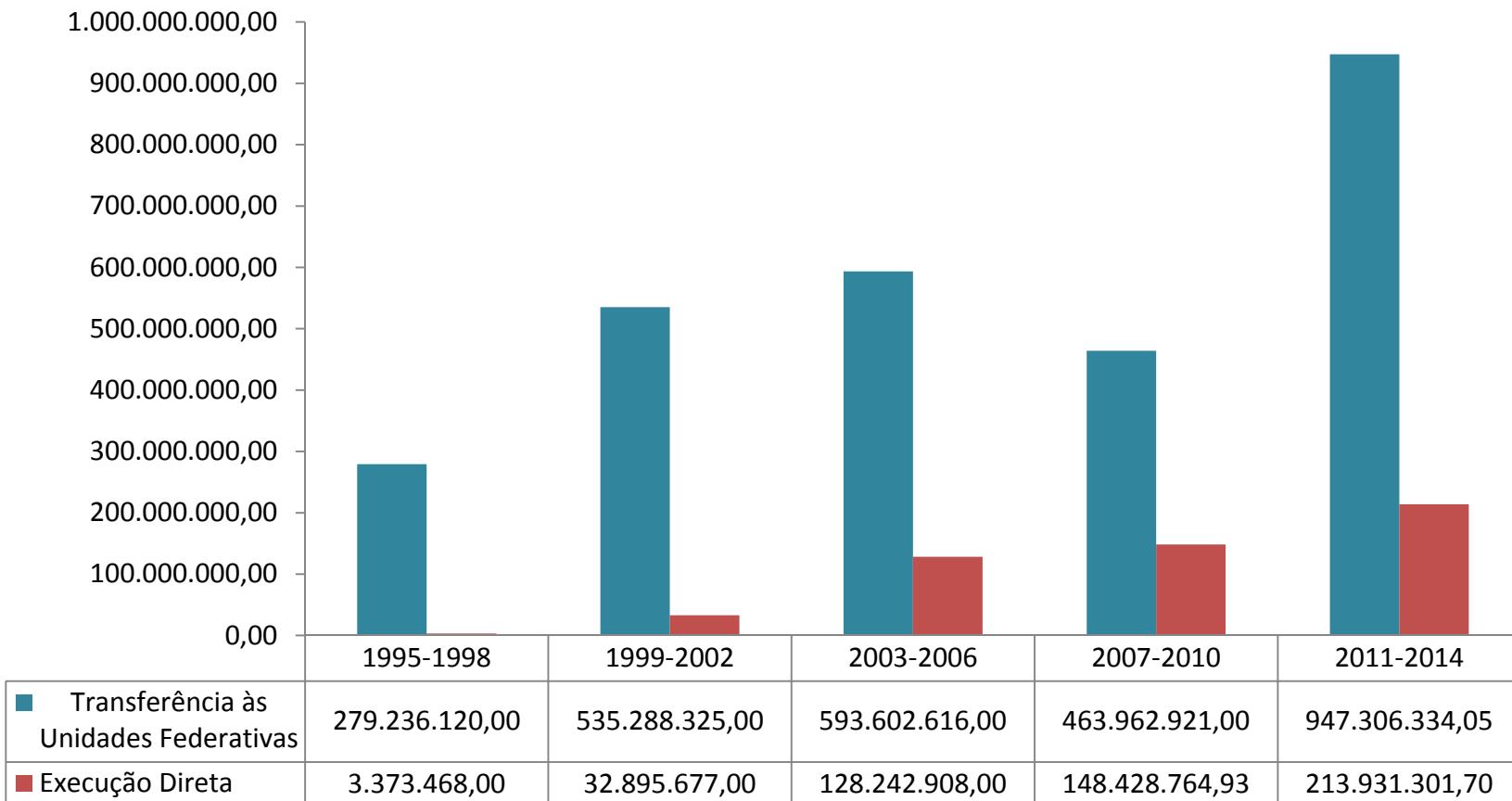
333 milhões

DEPEN

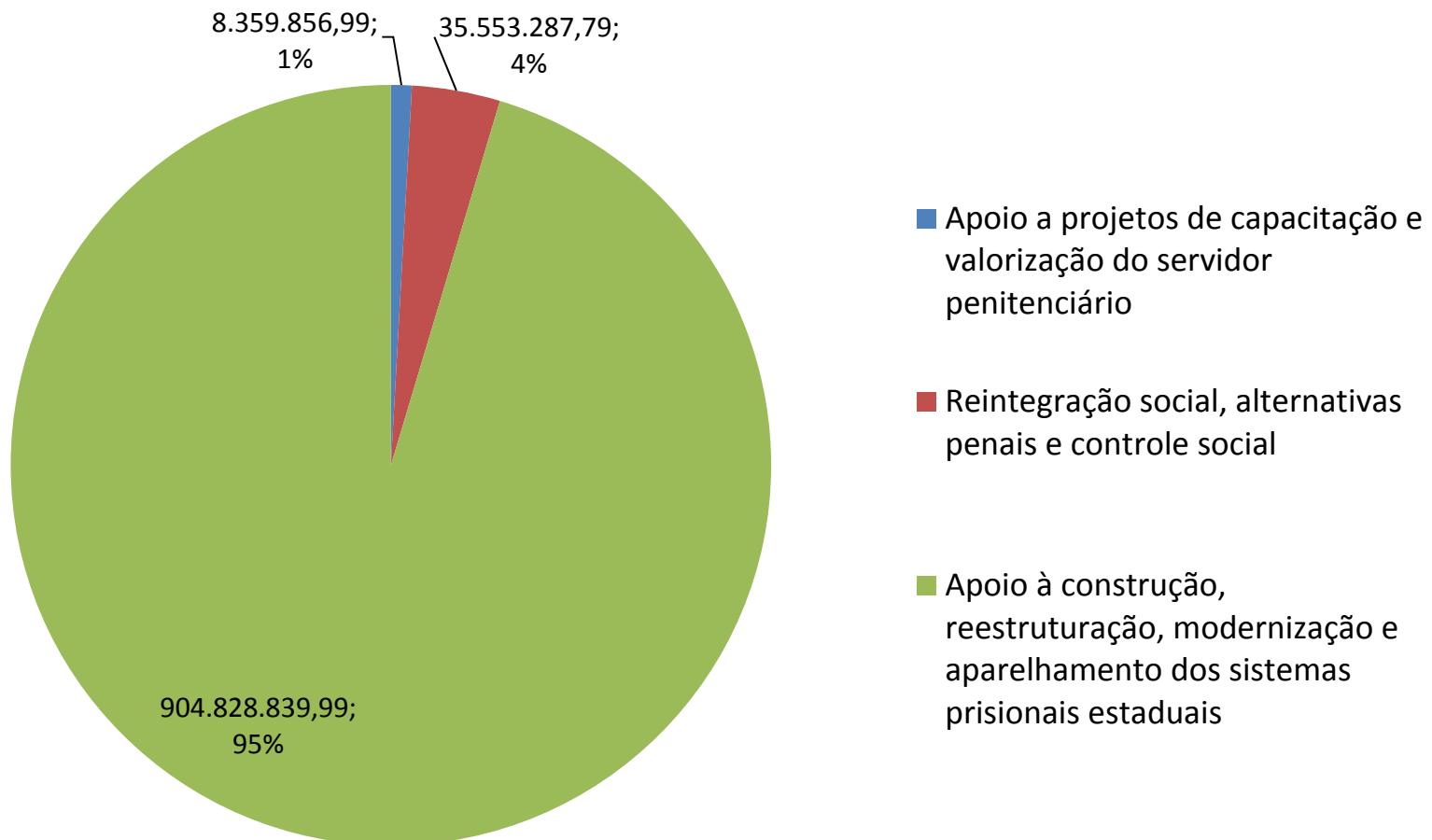
Estados e DF

Fonte: SISTN/STN

FUNPEN - Execução orçamentária por modalidade de aplicação



Valores repassados às Unidades da Federação 2011-2014 por área de destinação*



* Valores empenhados para execução das Unidades da Federação.

Destinação dos recursos do FUNPEN

- ✓ Recursos essencialmente destinados para **investimento** em atividades como:
 - construção, reforma, ampliação e aprimoramento de **estabelecimentos penais**;
 - manutenção de **serviços penitenciários**;
 - **formação**, aperfeiçoamento e especialização do serviço penitenciário;
 - **aquisição** de material permanente, equipamentos e veículos especializados;
 - medidas pedagógicas relacionadas ao **trabalho** profissionalizante do preso e do internado;

Destinação dos recursos do FUNPEN

- ✓ Recursos essencialmente destinados para **investimento** em atividades como:
 - formação **educacional e cultural** do preso e do internado;
 - projetos voltados à **reinserção social** de presos, internados e egressos
 - programas de **assistência jurídica** aos presos e internados carentes;
 - programa de **assistência às vítimas** de crime;
 - programa de **assistência aos dependentes** de presos e internados;

Destinação dos recursos do FUNPEN

- ✓ Recursos essencialmente destinados para **investimento** em atividades como:
 - **eventos científicos** sobre matéria penal, penitenciária ou criminológica, realizados no Brasil ou no exterior;
 - **publicações e programas** de pesquisa científica na área penal, penitenciária ou criminológica;
 - **custos** de sua própria gestão, excetuando-se despesas de pessoal;
 - manutenção de casas de abrigo destinadas a acolher vítimas de **violência doméstica**.

Execução do FUNPEN no DEPEN

- ✓ **80% dos recursos destinados à Promoção e Financiamento de Políticas voltadas para a execução penal e o sistema penitenciário dos Estados da Federação;**
- ✓ **Articulação entre os atores envolvidos na execução penal;**
- ✓ **Sistema Penitenciário Federal.**

Plano Orçamentário	Dotação Atualizada	Empenhos Emitidos	Despesas Executadas/ PAGAS
Despesas Administrativas	9.209.999,00	8.694.556,76	7.856.151,50
Capacitação de servidores federais	190.000,00	156.670,00	128.070,00
REINTEGRACAO SOCIAL, ALTERNATIVAS PENais - emenda	750.000,00	407.535,15	
Projetos de Reintegração Social	2.953.791,00	2.337.405,94	204.570,44
Implantação do Instituto de Liberdade Vigiada- Monitoramento Eletrônico	6.254.191,00	6.254.190,25	900.000,00
Política Nacional de Alternativas Penais	2.151.300,00	2.012.195,47	426.959,89
Práticas de Controle Social e Transparéncia	459.718,00	455.943,61	449.154,26
Projetos de Reintegração voltados à efetivação dos direitos da mulher encarcerada	751.000,00	250.000,00	151.960,00
Construção e Ampliação de Estabelecimentos Penais	254.274.977,00	252.260.365,79	14.384.173,32
Modernização e Aparelhamento de Estabelecimentos Penais	5.489.810,00	5.115,95	3.204,30
Capacitação e valorização do servidor penitenciário	5.400.000,00	5.054.302,50	3.305.317,27
Integração e Modernização de Sistemas de Informação	5.124.213,00	5.115,95	3.204,30
Produção de Dados sobre o Sistema Penitenciário	2.200.000,00	2.190.000,00	
Sistema Penitenciário Federal	41.008.600,00	40.302.552,15	32.407.184,54

Execução Orçamentária e Financeira do DEPEN de 2000 a 2014

Modalidade de Aplicação	Empenhos Emitidos	Valores Pagos no Exercício orçamentário	Restos a Pagar Pagos
Transferência às Unidades Federativas	2.514.407.661,05	738.683.997,26	942.612.291,80
Acre	44.772.865,34	9.439.711,00	35.152.270,04
Alagoas	22.266.785,91	6.651.421,80	15.597.612,03
Amapá	28.216.960,93	7.627.899,40	12.433.480,04
Amazonas	71.312.803,04	13.238.657,00	56.652.32387
Bahia	139.671.652,73	20.330.896,00	87.571.865,75
Ceará	77.770.793,99	22.722.519,00	26.184.612,85
Distrito Federal	151.442.130,85	55.696.620,66	39.452.505,11
Espírito Santo	47.884.620,23	23.989.246,64	17.480.542,09
Goiás	114.246.270,11	14.169.236,00	14.375.288,98
Maranhão	69.044.030,41	8.217.144,50	25.308.988,27
Mato Grosso	72.158.508,86	21.543.965,79	31.638.628,70
Mato Grosso do Sul	93.953.892,94	33.604.030,81	29.178.755,95
Minas Gerais	122.592.680,91	45.377.871,00	17.691.315,86
Pará	68.589.326,16	23.049.390,43	25.312.574,59
Paraíba	46.817.984,46	17.384.592,00	3.133.634,46
Paraná	175.388.162,21	22.624.278,04	37.970.587,39
Pernambuco	109.432.149,28	18.773.123,00	74.054.384,50
Piauí	102.152.572,45	11.847.549,00	9.276.575,38
Rio de Janeiro	80.683.437,34	27.682.390,12	24.732.730,46
Rio Grande do Norte	34.227.399,27	10.425.186,15	24.514.612,69
Rio Grande do Sul	98.335.756,30	14.450.885,00	50.308.961,05
Rondônia	71.570.020,92	14.333.064,63	39.344.718,98
Roraima	11.431.947,60	4.647.909,00	10.669.747,05
Santa Catarina	85.594.143,63	22.600.766,46	16.066.775,03
São Paulo	588.429.431,86	259.887.145,34	91.214.835,56
Sergipe	40.524.592,66	18.696.657,00	20.845.134,87
Tocantins	36.099.767,78	18.910.778,00	18.925.821,10
Transferência aos Municípios	2.568.664,00	1.488.666,00	684.954,00
Transferência às Entidades Privadas	10.824.990,64	6.194.530,00	2.408.381,64
Transferência ao Exterior	4.297.954,00	979.296,00	2.547.890,00
Aplicações Diretas	526.174.117,76	291.173.329,44	142.560.404,20
Total Geral	3.058.273.387,45	1.038.519.818,70	1.090.813.921,64

Exercício	Valor Arrecadado	Dotação (LOA)	Dotação da (LOA)/Valor Arrecadado	Empenhos Emitidos	Empenhos Emitidos/Dotação da (LOA)	Pagamentos do Exercício
2005	R\$ 162.238.351,00	R\$ 224.098.871,00	138,13%	R\$ 158.543.385,00	71%	R\$ 78.866.439,00
2006	R\$ 164.058.665,00	R\$ 364.252.144,00	222,03%	R\$ 303.490.675,00	83%	R\$ 119.568.775,00
2007	R\$ 185.051.365,00	R\$ 430.939.081,00	232,88%	R\$ 201.107.529,00	47%	R\$ 39.204.216,00
2008	R\$ 229.558.568,00	R\$ 574.766.381,00	250,38%	R\$ 226.682.662,00	39%	R\$ 19.701.991,23
2009	R\$ 254.492.921,82	R\$ 218.991.484,00	86,05%	R\$ 101.278.954,00	46%	R\$ 26.414.735,00
2010	R\$ 298.861.062,41	R\$ 252.848.591,00	84,60%	R\$ 90.439.164,00	36%	R\$ 25.447.371,00
2011	R\$ 393.289.870,48	R\$ 269.922.925,00	68,63%	R\$ 98.364.452,00	36%	R\$ 29.973.234,86
2012	R\$ 395.134.555,08	R\$ 435.267.845,00	110,16%	R\$ 416.439.514,27	96%	R\$ 25.714.577,97
2013	R\$ 300.189.372,05	R\$ 367.208.599,00	122,33%	R\$ 334.151.023,50	91%	R\$ 40.799.944,97
2014	R\$ 551.869.620,29	R\$ 336.217.599,00	60,92%	R\$ 320.371.834,57	95%	R\$ 51.273.403,57

O modelo Fundo a Fundo

- ✓ Fundo a fundo é uma espécie de **cofinanciamento** e depende de **novo marco legal**;
- ✓ Definição de **modelo de governança** que envolva todos os interessados na destinação do recurso;
- ✓ Existência ou criação de **Fundos Penitenciários Estaduais**;
- ✓ Ampliação das sistemáticas de **monitoramento e fiscalização** em relação às execuções nos Estados.

O modelo Fundo a Fundo

- ✓ No Ministério do Desenvolvimento Social , o **cofinanciamento** federal foi estabelecido pela Lei 8.742/93 e o repasse na modalidade fundo a fundo foi disciplinado pela Lei 9.604/98;
- ✓ Os recursos são repassados **somente para fundos estaduais** de acordo as exigências legais;
- ✓ No MDS os recursos do Fundo são aplicados segundo as prioridades estabelecidas nos **planos de assistência** aprovados pelos **conselhos** (estrutura de governança).

Obrigado!

Portal do Ministério da Justiça
www.justica.gov.br

Página do Departamento Penitenciário Nacional
Seus direitos – Política Penal

Email
renato.vitto@mj.gov.br