



Panorama da **PREVIDÊNCIA** **NO BRASIL**

Bruno Dantas
Ministro-relator

Acórdão 2451/2019
Plenário do TCU

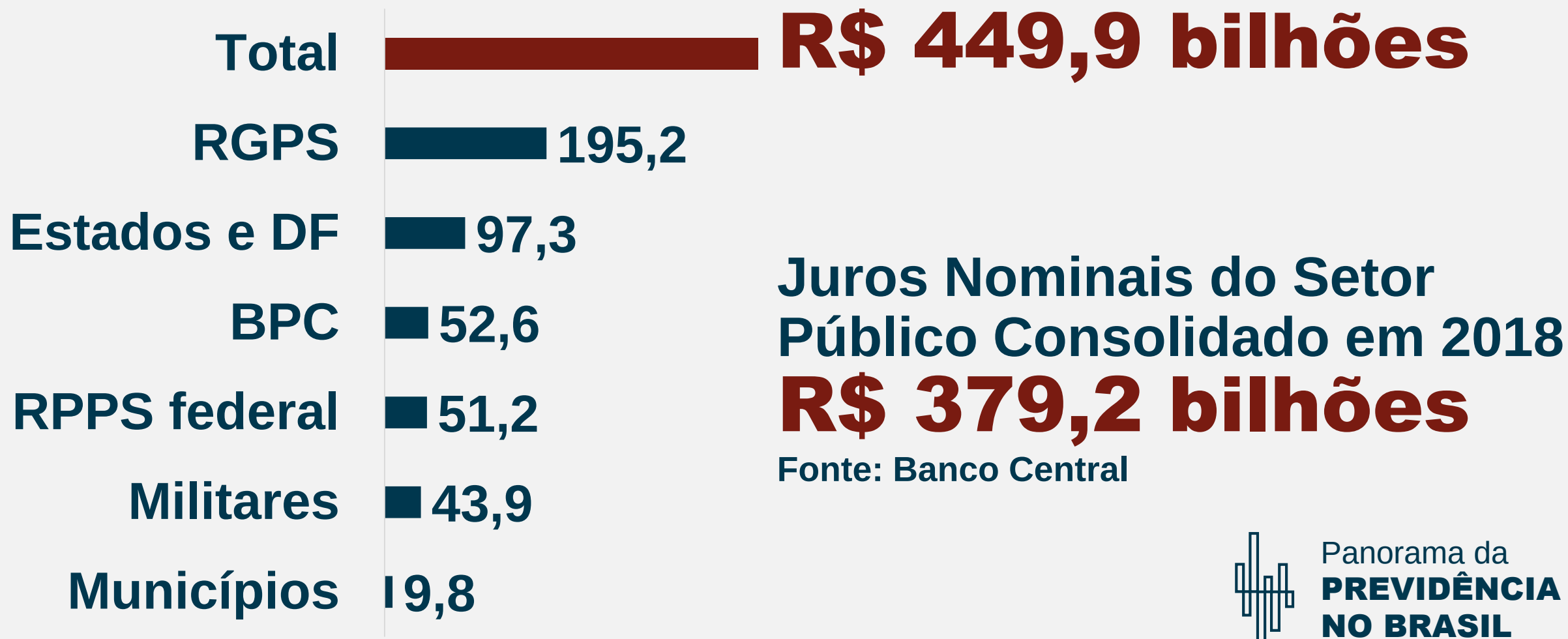
Panorama do Sistema de Previdência no Brasil

Objetivo:

fornecer uma
visão consolidada da
sustentabilidade do
sistema de
previdência no Brasil

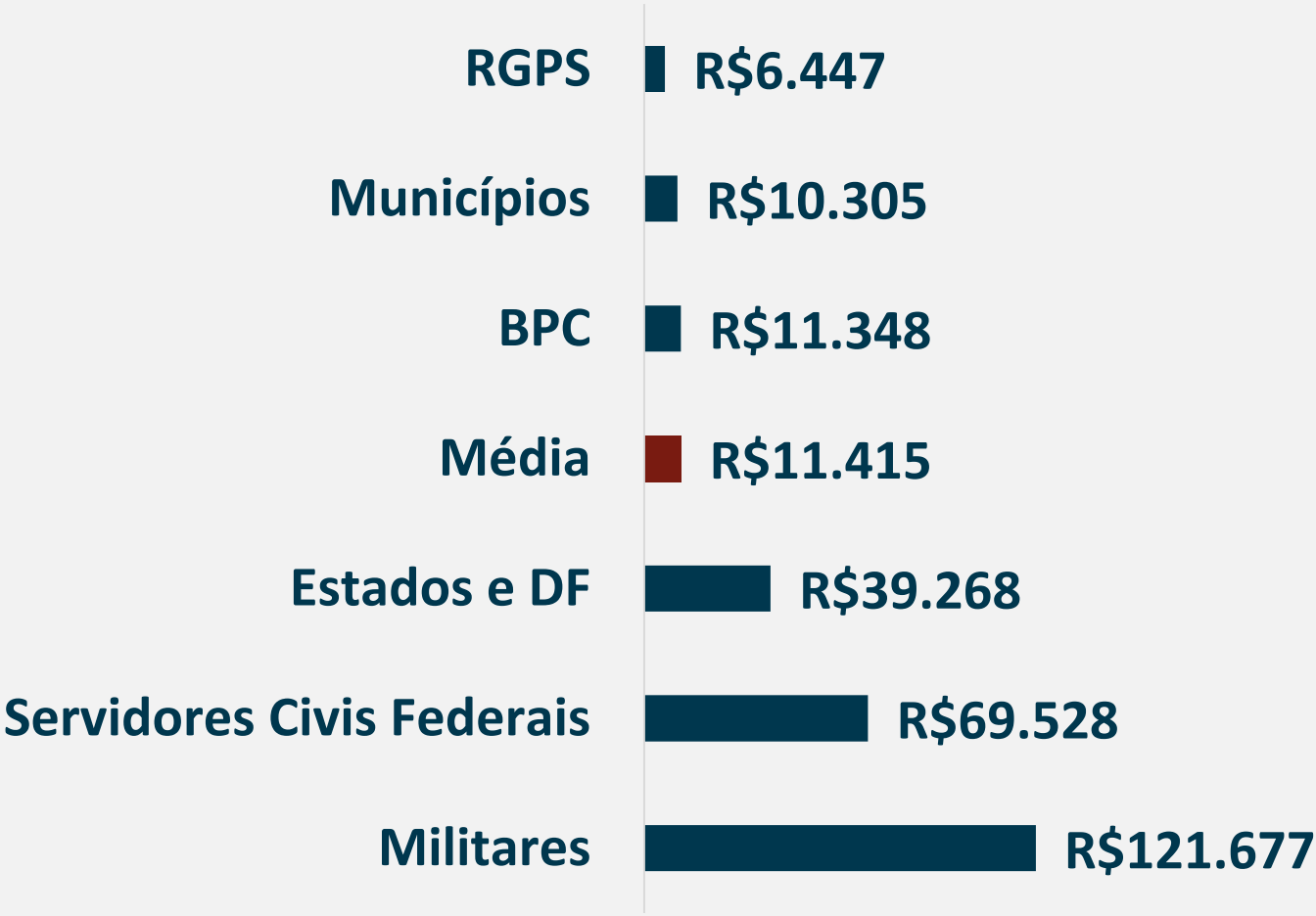
Regime Geral	BPC (aposentadoria social)	Fundos de Pensão
RPPS União	RPPS Estados e DF	RPPS Municípios
Militares	Devedores da Previdência	Renúncia Previdenciária

O subsídio de todos os regimes é maior que a despesa com juros da dívida (em R\$ bilhões)

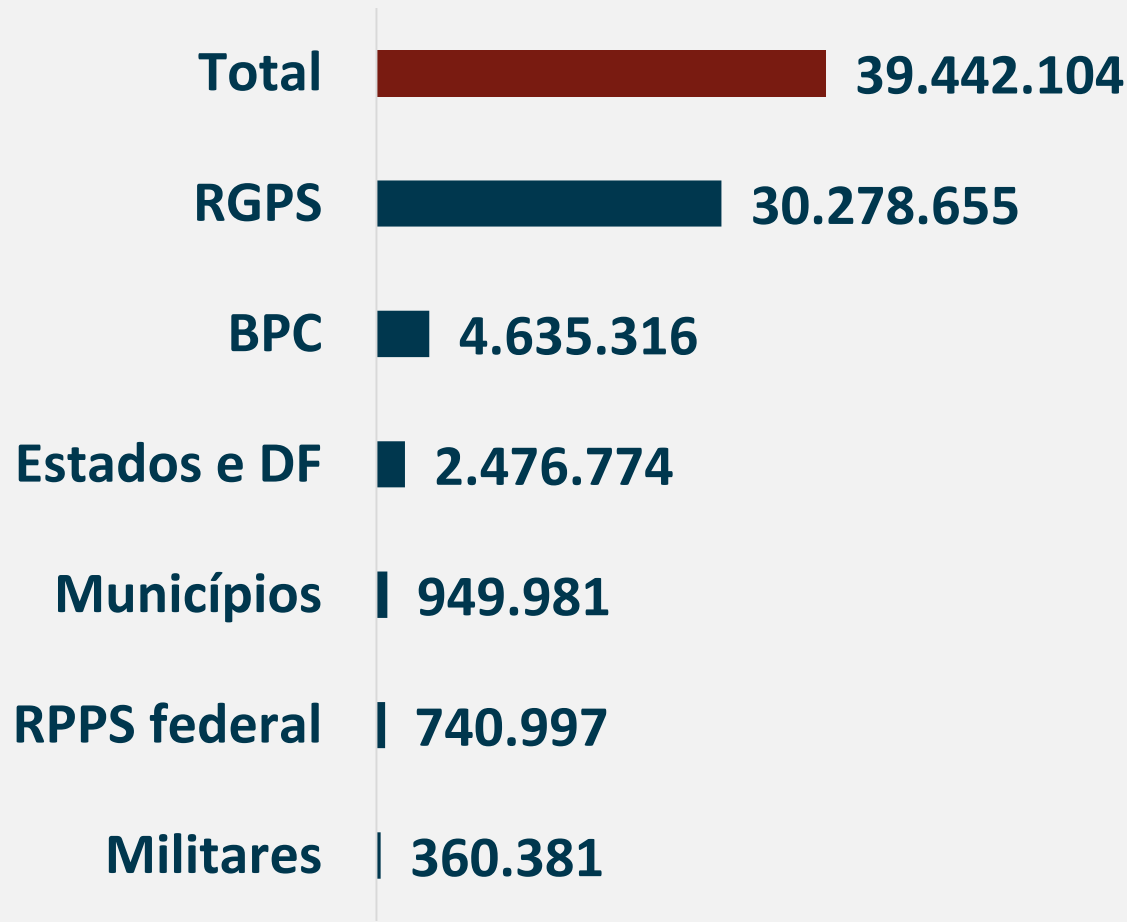


Em 2018, o subsídio per capita médio foi de R\$ 11 mil para quase 40 milhões de beneficiários

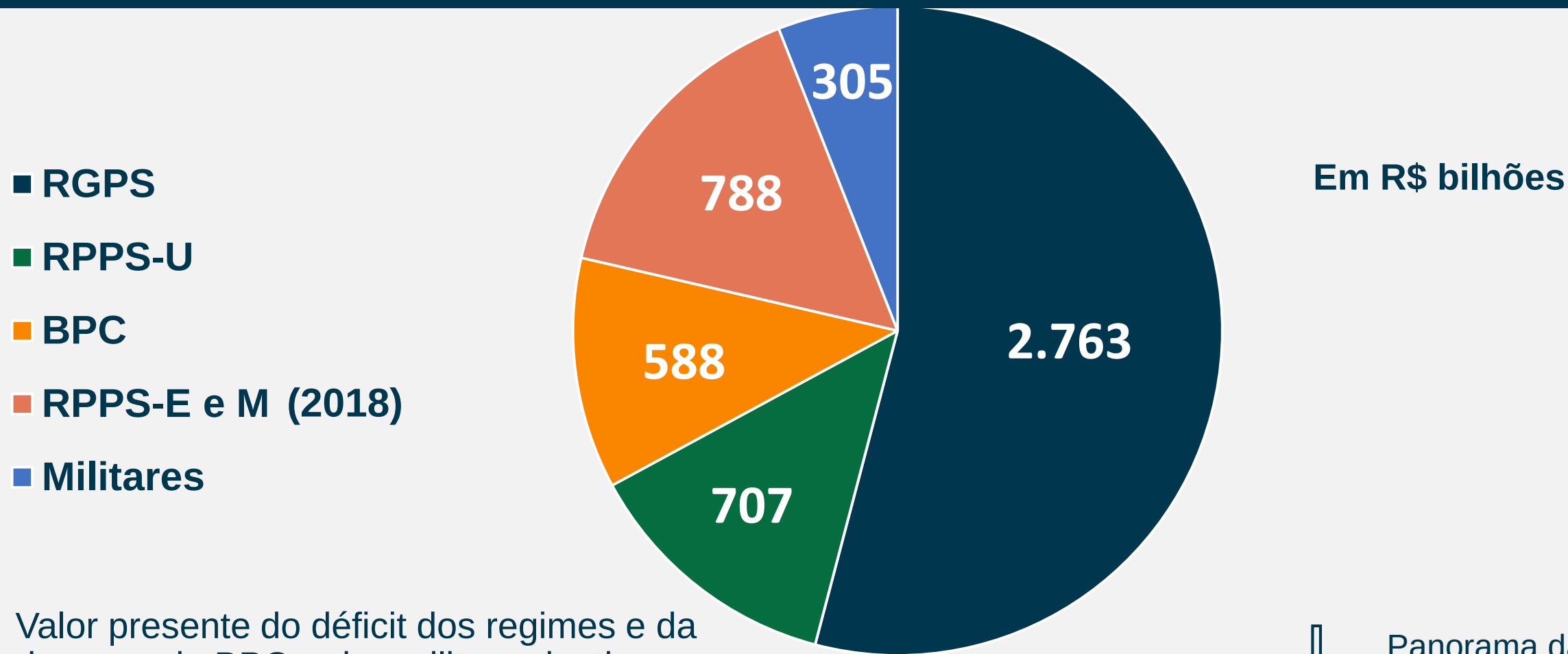
Subsídio per capita em 2018



Beneficiários



Tamanho do problema: valor presente das projeções de 10 anos chega a R\$ 5 trilhões



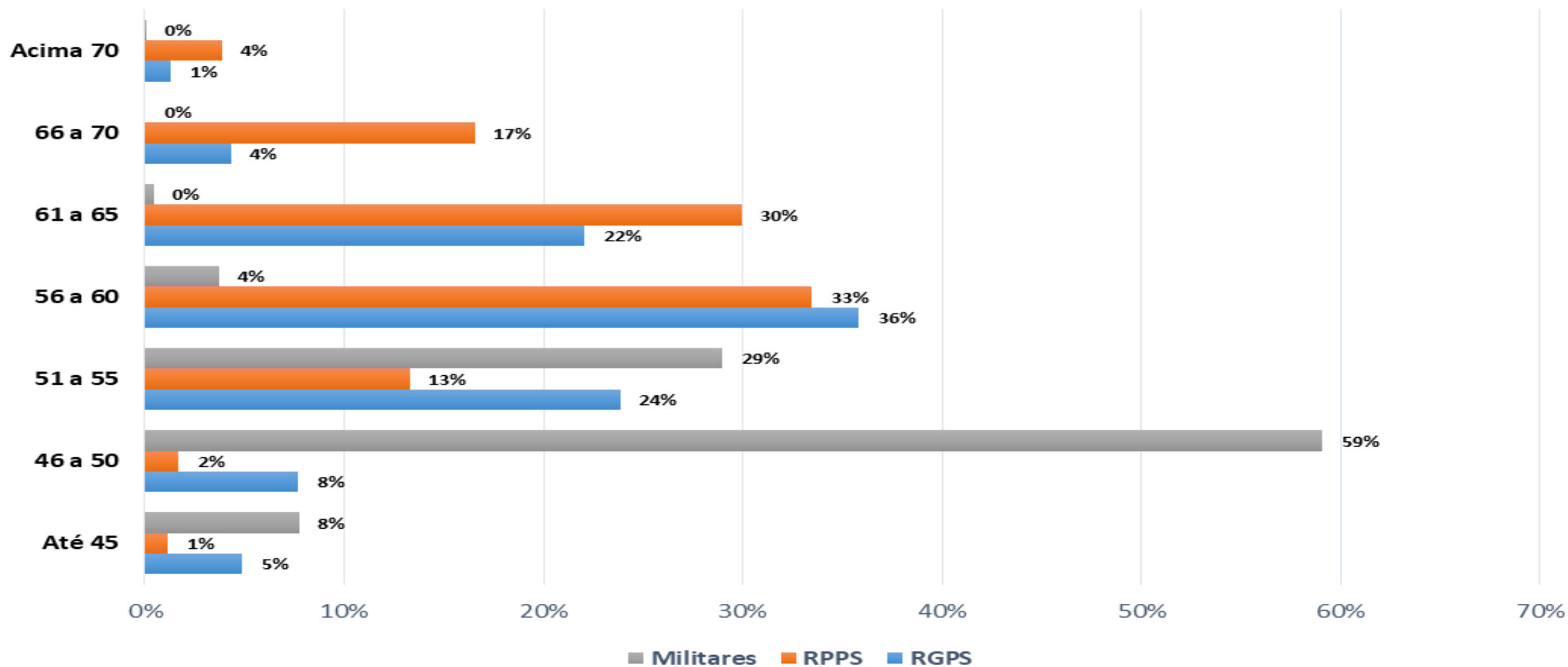
Valor presente do déficit dos regimes e da despesa do BPC e dos militares inativos

Taxa de 6% (conservadora)

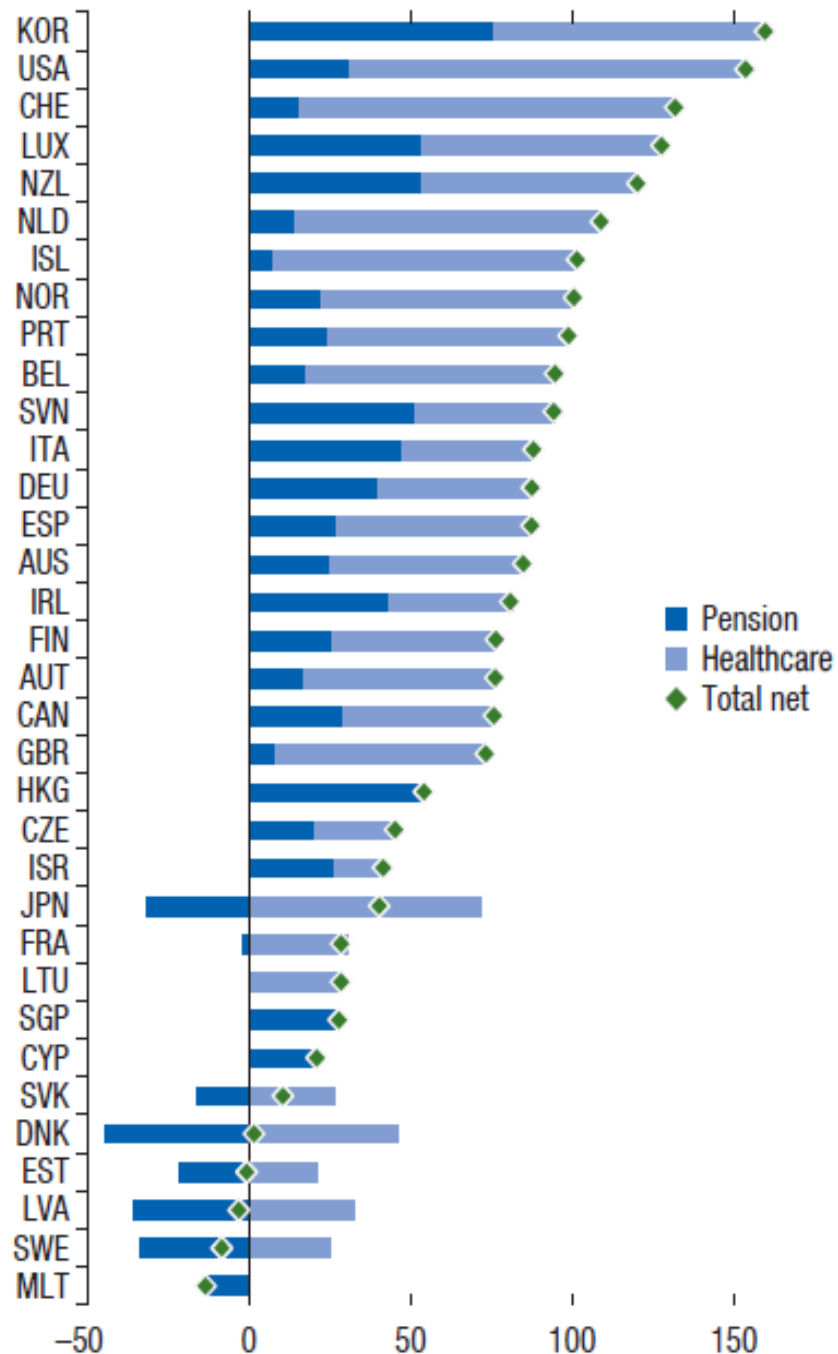


Panorama da
PREVIDÊNCIA
NO BRASIL

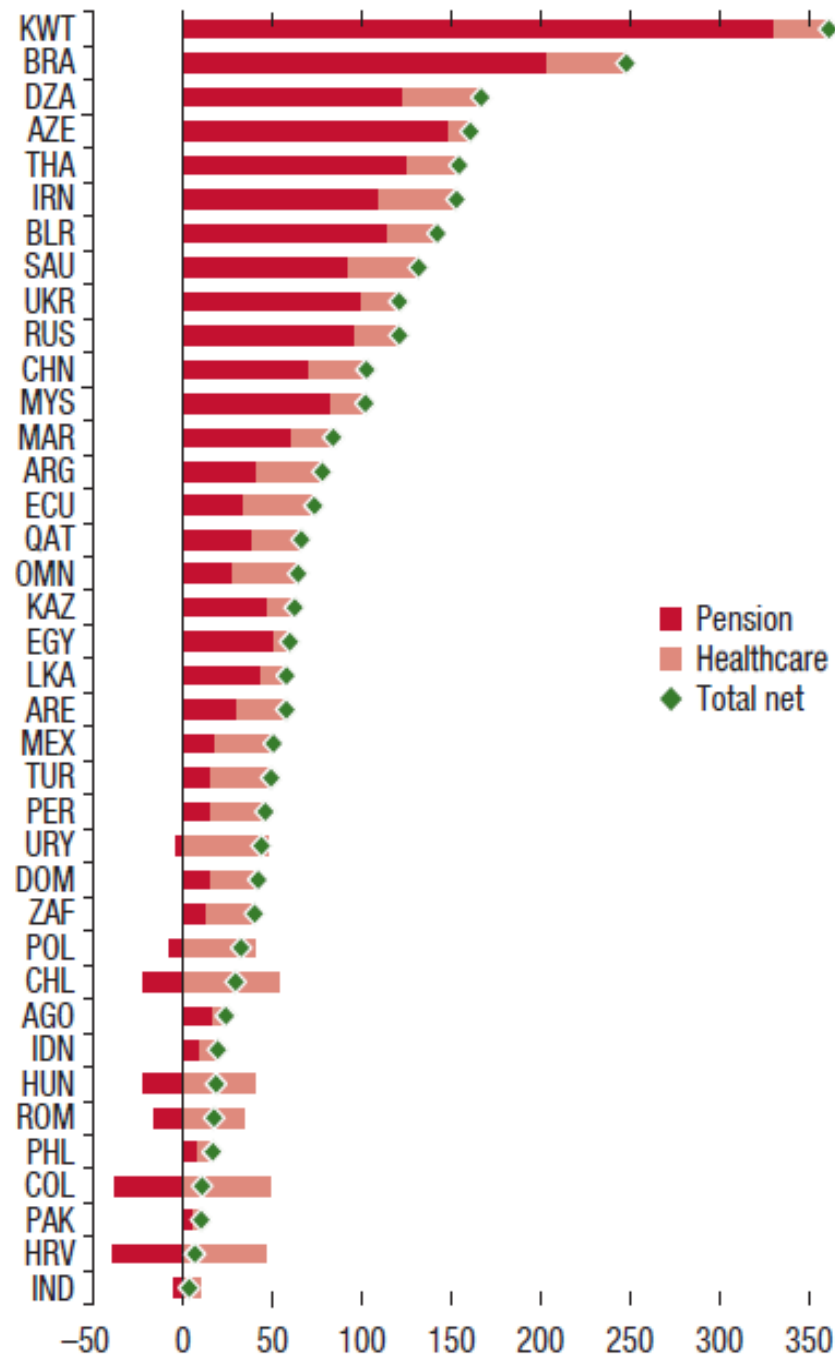
Aposentadorias precoces é a regra em todos os regimes federais



1. Advanced Economies



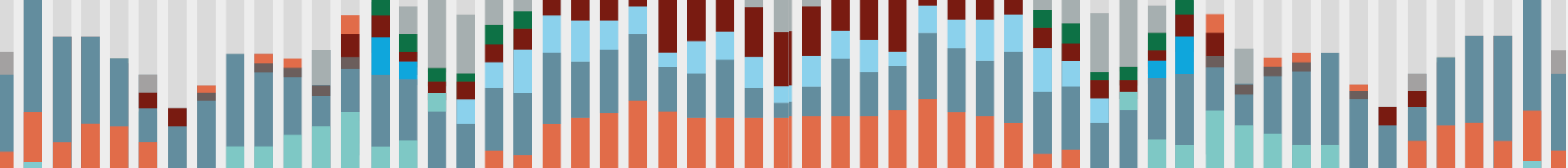
2. Emerging Market and Middle-Income Economies



**O Brasil tem
passivo
previdenciário
de
200%
do PIB,
segundo o
FMI**



Panorama da
**PREVIDÊNCIA
NO BRASIL**

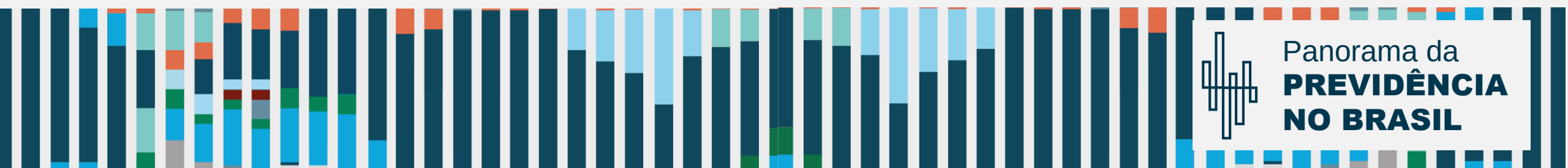


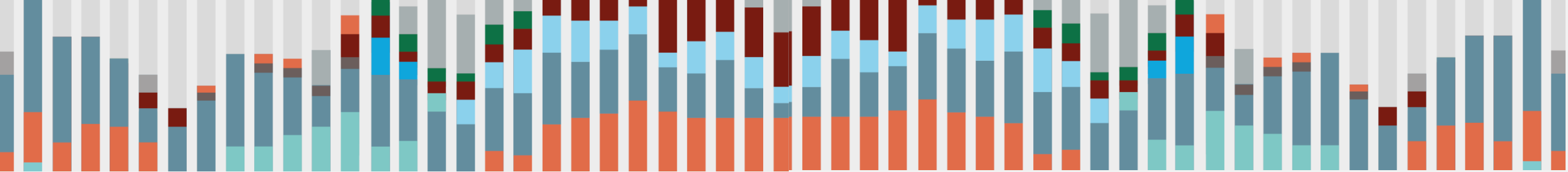
PEC 133 NO ACÓRDÃO 2451/2019

Estados e Municípios
Assistência Social
Renúncias previdenciárias



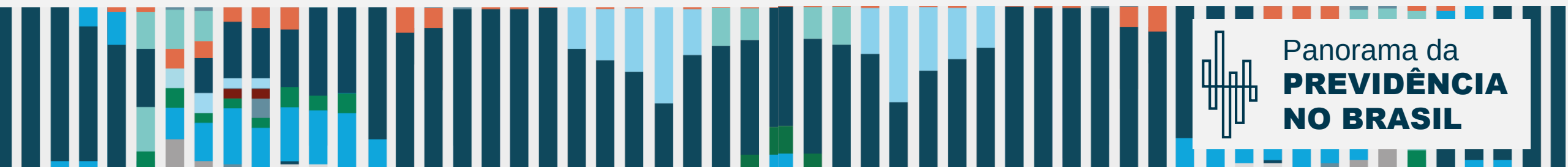
Panorama da
PREVIDÊNCIA
NO BRASIL





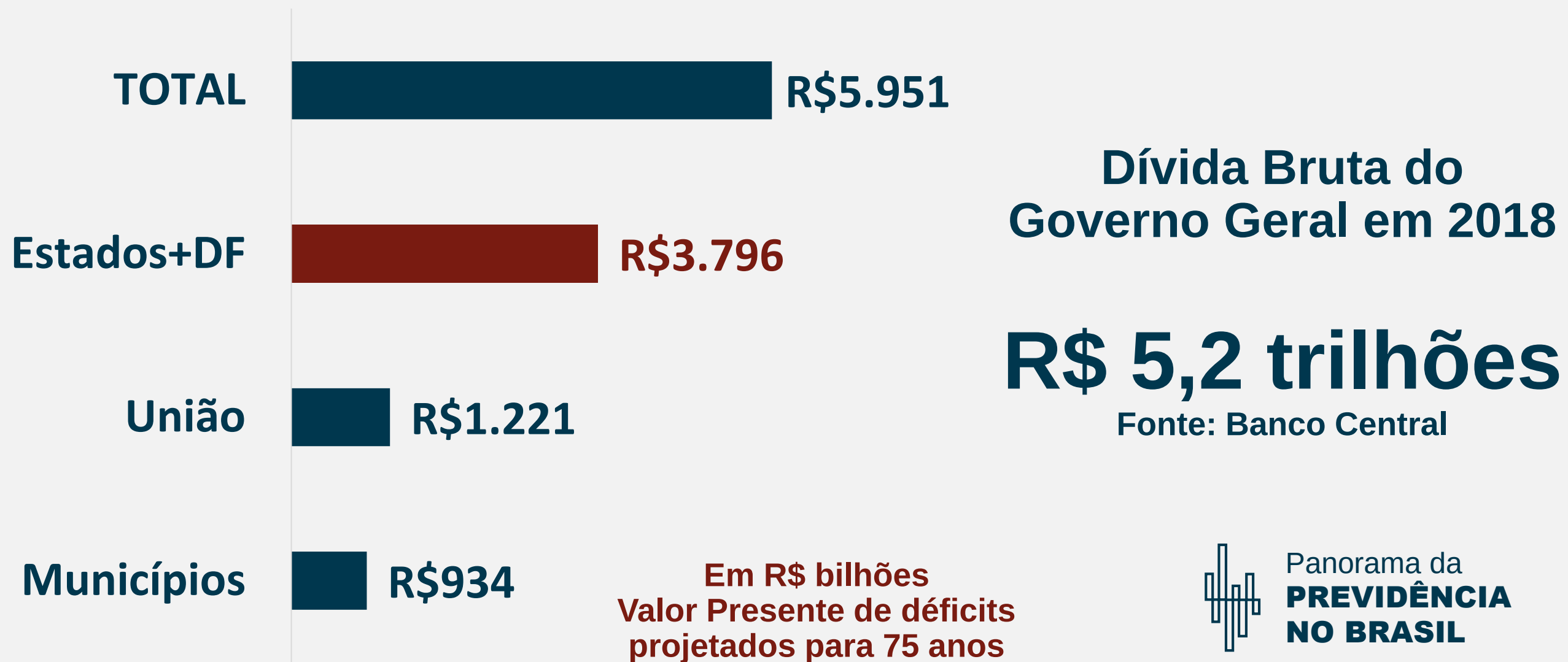
Estados, DF e Municípios

O passivo atuarial é o triplo do RPPS da União e o déficit em 2018 foi quase o dobro



Panorama da
**PREVIDÊNCIA
NO BRASIL**

A dívida futura dos Regimes Próprios é maior do que a Dívida Bruta do Governo Geral



Quanto seria necessário pagar hoje por beneficiário para equilibrar o sistema?

Em R\$
Inclui ativos,
inativos e
pensionistas

853.715,70



União

764.502,02



Estados+DF

263.717,19

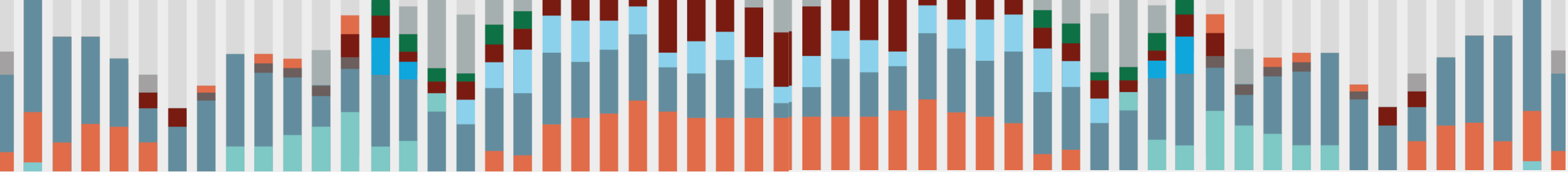


Municípios

598.823,63

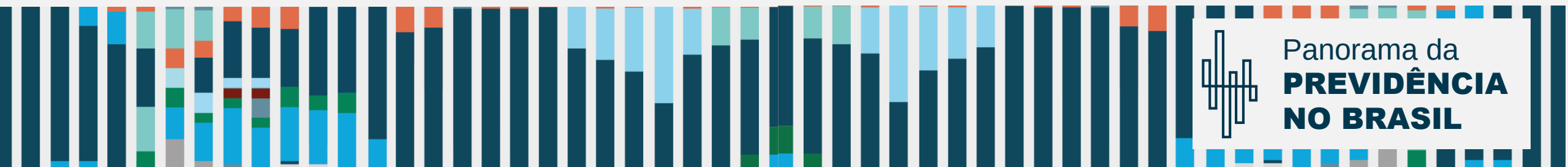


Todos

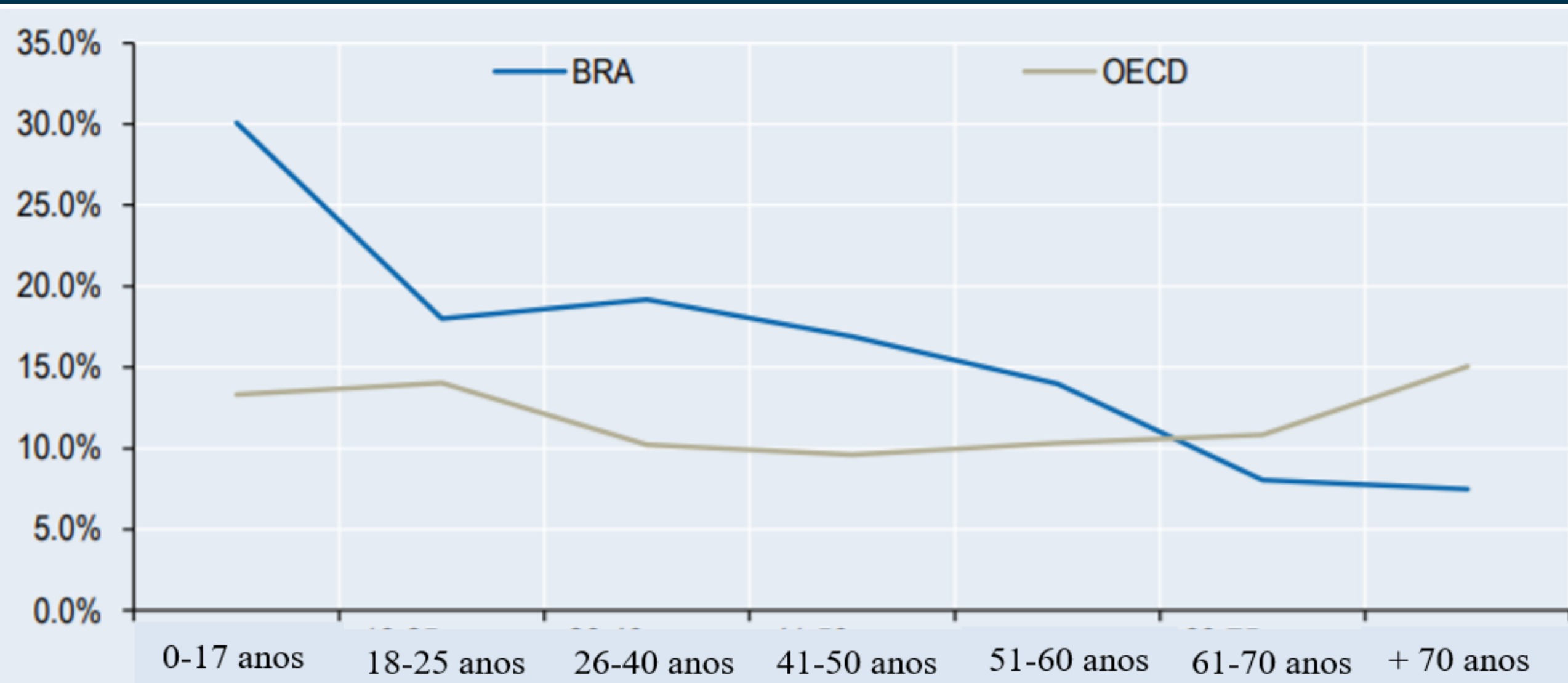


Assistência Social

Benefício da Seguridade à criança x ao idoso

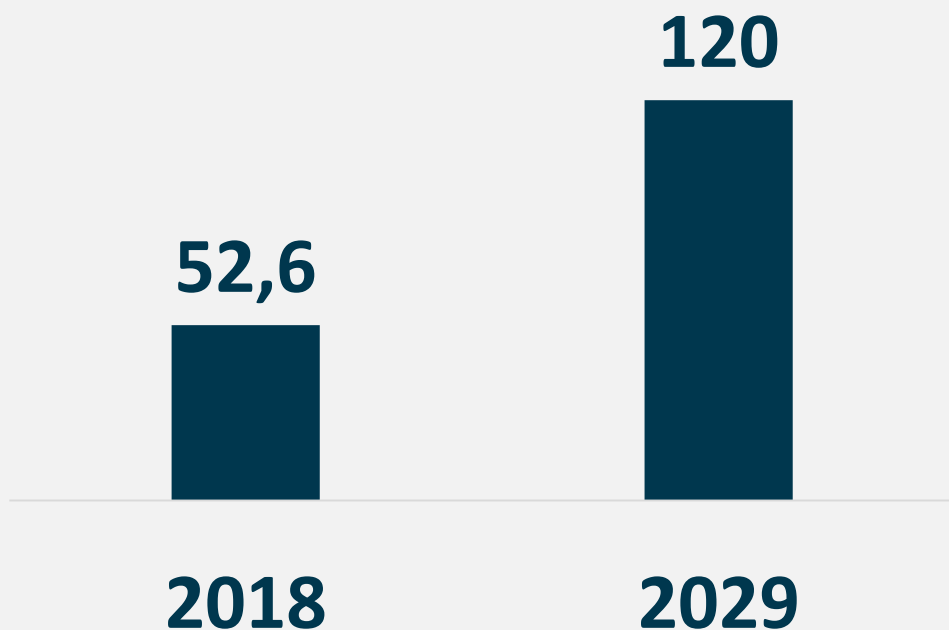


Enquanto 30% das crianças e adolescentes no Brasil são pobres, idosos são menos de 10%

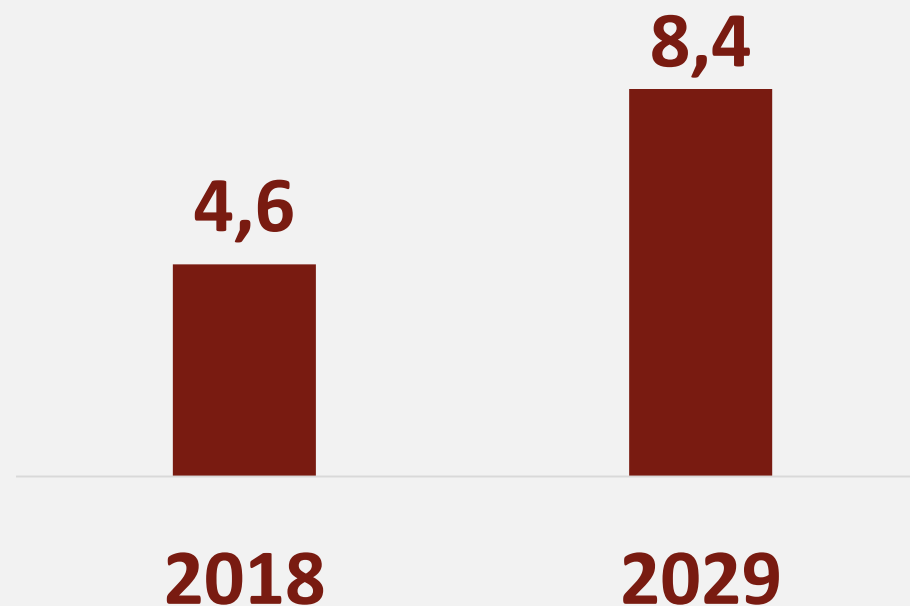


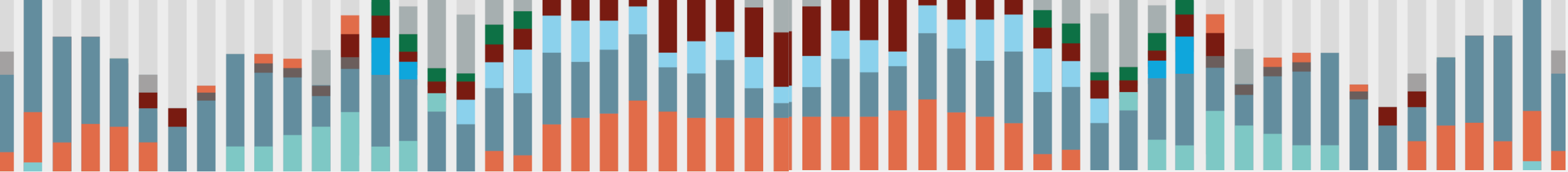
O BPC será pressionado pela transição demográfica e também pela reforma

Evolução da despesa do BPC em R\$ bilhões



Evolução dos milhões de beneficiários do BPC

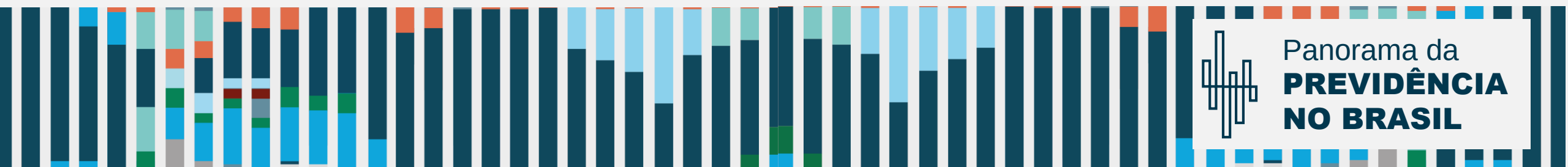




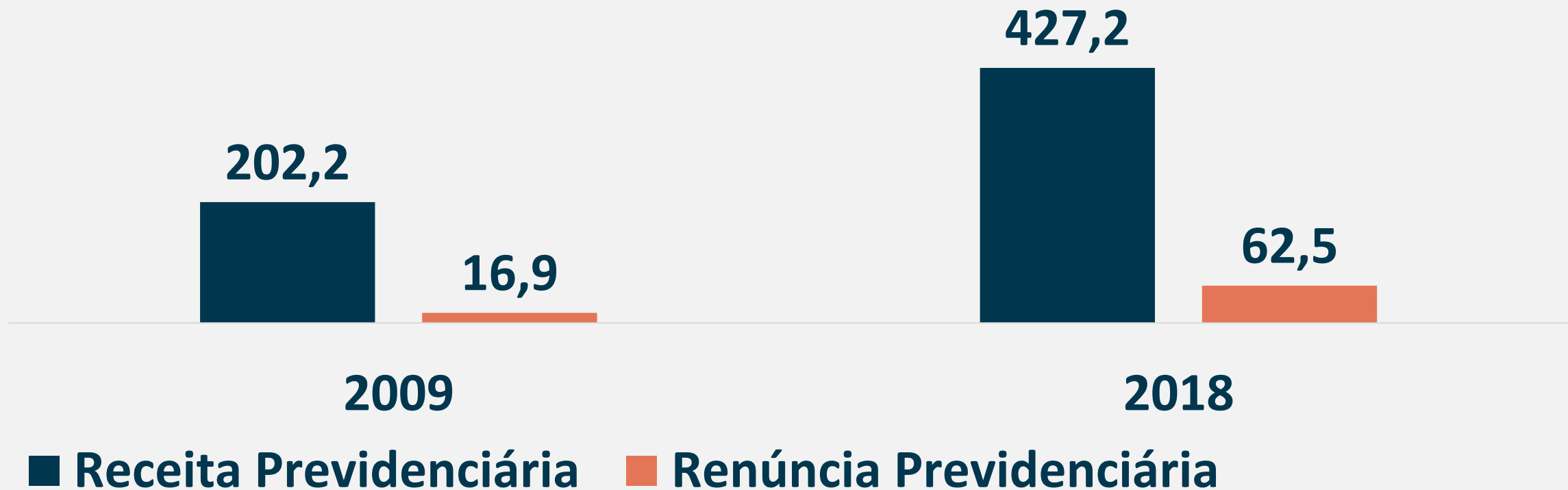
Renúncias previdenciárias

Dilema do financiamento

Contas de Governo x Contas da Previdência



Em 2018 foi o quádruplo de 2009 e alcançou a marca de 10% da despesa previdenciária

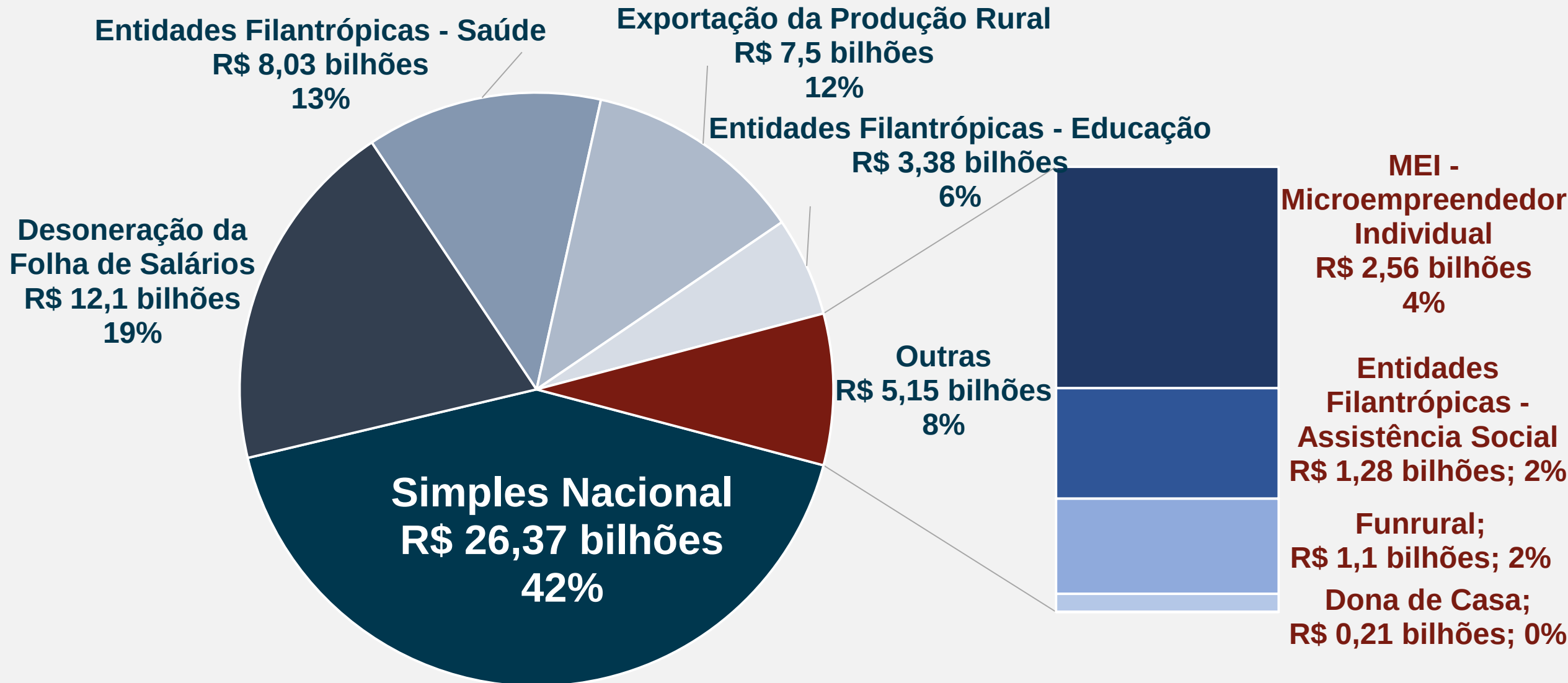


Em R\$ bilhões
Valores Nominais



Panorama da
PREVIDÊNCIA
NO BRASIL

As principais renúncias são: Simples, desoneração, CEBAS e exportação rural





Caso **CEBAS** **EDUCAÇÃO**

José Múcio Monteiro
Ministro-relator

Acórdão 822/2018
Plenário do TCU

FISCALIZAÇÃO DE ORIENTAÇÃO CENTRALIZADA (FOC)

Objetivo:

Verificar a regularidade do processo de concessão de renúncias tributárias nas áreas social e de desenvolvimento

Acórdão 1.270/2018-TCU-Plenário

**Cebas
Educação**

Acórdão 822/2018-TCU-
Plenário

**Cebas
Saúde**

Acórdão 683/2018-TCU-
Plenário

**Cebas
Assistência Social**

Acórdão 823/2018-TCU-
Plenário

**Zona Franca de
Manaus**

Acórdão 1.107/2018-
TCU-Plenário

**Lei de
Informática**

Acórdão 1.014/2018-
TCU-2ª Câmara



Panorama da
**PREVIDÊNCIA
NO BRASIL**

CEBAS EDUCAÇÃO

Acórdão 822/2018-TCU-Plenário

CRITÉRIOS

(Lei 12.101/2009 e Decreto 8.242/2014)

GERAIS

- **PJ direito privado, sem fins lucrativos**
- **Universalidade no atendimento**
- **12 meses funcionamento**
- **Destinar patrimônio a entidade congênere (dissolução)**

ESPECÍFICO

Ofertar bolsas de estudo



Panorama da
PREVIDÊNCIA
NO BRASIL

ACHADOS – ACÓRDÃO 822/2018-TCU-PLENÁRIO

1. Atrasos na concessão e renovação;

2. Análise pelo MEC não garante a veracidade das informações e o cumprimento dos requisitos legais;

3. Ausência de prestação de contas anual;

4. Inexistência de monitoramento;

5. Indícios de ofertas de bolsas em desacordo com as condições exigidas

ACHADOS – ACÓRDÃO 822/2018-TCU-PLENÁRIO

1. Atrasos na concessão e renovação

Processos de renovação			Pedidos <u>indeferidos</u>					Pedidos <u>em análise</u> em 11/8/2017			
Situação	Qtde	%	Processo	Protocolo	Indeferimento	Dias	X o prazo	Processo	Protocolo	Dias	X o prazo
Não iniciada	4	5,56%	Plan. 13	25/03/12	12/06/17	1905	10,6	Plan. 7	24/12/14	961	5,3
Arquivado	2	2,78%	Plan. 15	24/08/12	03/03/17	1652	9,2	Plan. 10	19/03/15	876	4,9
Deferido	6	8,33%	Plan. 23	26/06/12	13/07/17	1843	10,2	Plan. 12	29/03/12	1961	10,9
Em análise	35	48,61%	Plan. 36	28/06/12	17/08/17	1876	10,4	Plan. 16	10/04/13	1584	8,8
Indeferido	12	16,67%	...	...	...	...	...	Plan. 17	15/05/13	1549	8,6
Não está no SEI	9	12,50%	Plan. 71	27/11/14	11/09/17	1019	5,7	...	...	...	...
Outros	4	5,56%	Plan. 72	16/12/14	12/06/17	909	5,1	Plan. 69	29/08/13	1443	8,0
Total	72					Média	9,8			Média	9,5

ACHADOS – ACÓRDÃO 822/2018-TCU-PLENÁRIO

2. Análise pelo MEC não garante a veracidade das informações e o cumprimento dos requisitos legais;

Não há banco de dados estruturado com os bolsistas

Conferência apenas no quantitativo de cada entidade

Critérios socioeconômicos não são verificados

ACHADOS – ACÓRDÃO 822/2018-TCU-PLENÁRIO

3. Ausência de prestação de contas anual;

4. Inexistência de monitoramento;

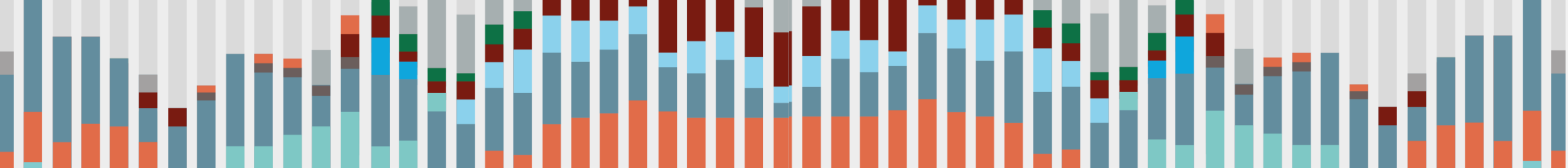
PROCESSOS DE MONITORAMENTO REGISTRADOS NO SEI

SITUAÇÃO	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Total Geral
AGUARDANDO ANÁLISE	1	1	2	2	2	66		74
ANEXADO					1			1
EDUCAÇÃO	1	1	2	2	3	66		75

ACHADOS – ACÓRDÃO 822/2018-TCU-PLENÁRIO

5. Índícios de ofertas de bolsas em desacordo com as condições exigidas

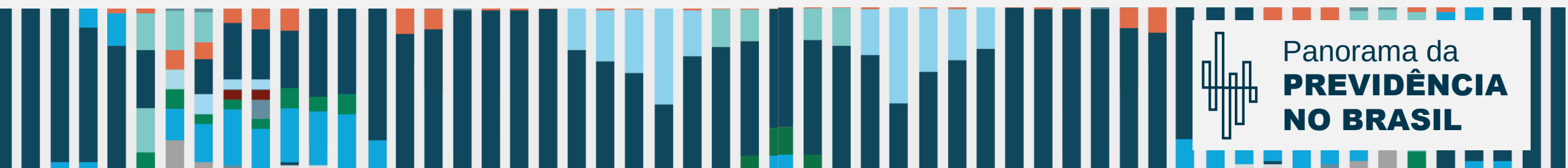
ÍNDICIOS DE IRREGULARIDADES – CRITÉRIO SOCIOECONÔMICO					
	Sócios de empresas	Donos de embarcações	Donos de aeronaves	Donos de veículos de alto valor comercial	+ de 10 salários mínimos/mês em 2016
Bolsistas	462	49	3	65	191
Responsáveis	1.151	150	2	78	214



O caso Cebas-Educação é apenas uma amostra dos problemas que envolvem as renúncias de receitas tributárias



Panorama da
**PREVIDÊNCIA
NO BRASIL**



DISTORÇÕES NA

COMPLEXIDADE

FALTA DE TRANSPARÊNCIA NA

PERPETUAÇÃO DOS BENEFÍCIOS DO POTENCIAL DA

ACU AUDITABILIDADE E TRIBUTÁRIA

COMP

FALTA DE TRANSPARÊNCIA NOS

FALTA DE INSTITUCION

INEXISTÊNCIA DE OBJETIVOS,

FALHAS NA REGULAMENTAÇÃO RES E METAS

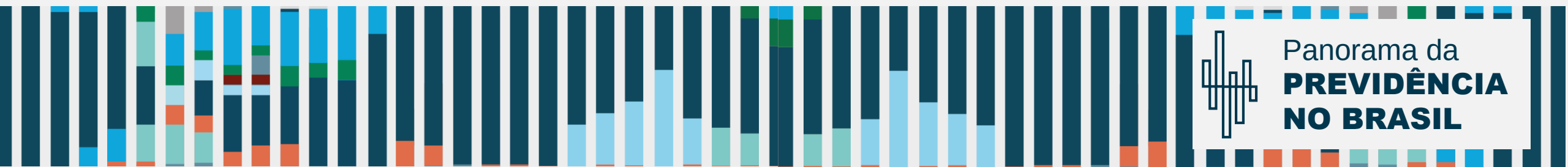
NÃO HÁ MONITORAMENTO E
ACOMPANHAMENTO
SISTEMÁTICOS



Panorama da

Acórdão 1.205/2014-TCU-Plenário (Relator: Min. Raimundo Carreiro)

Os subsídios, especialmente os de natureza tributária, representam um risco à sustentabilidade fiscal



Gastos Tributários

2018

R\$ 292,8 bi

**4,30% do
PIB**

2019

R\$ 307,1 bi

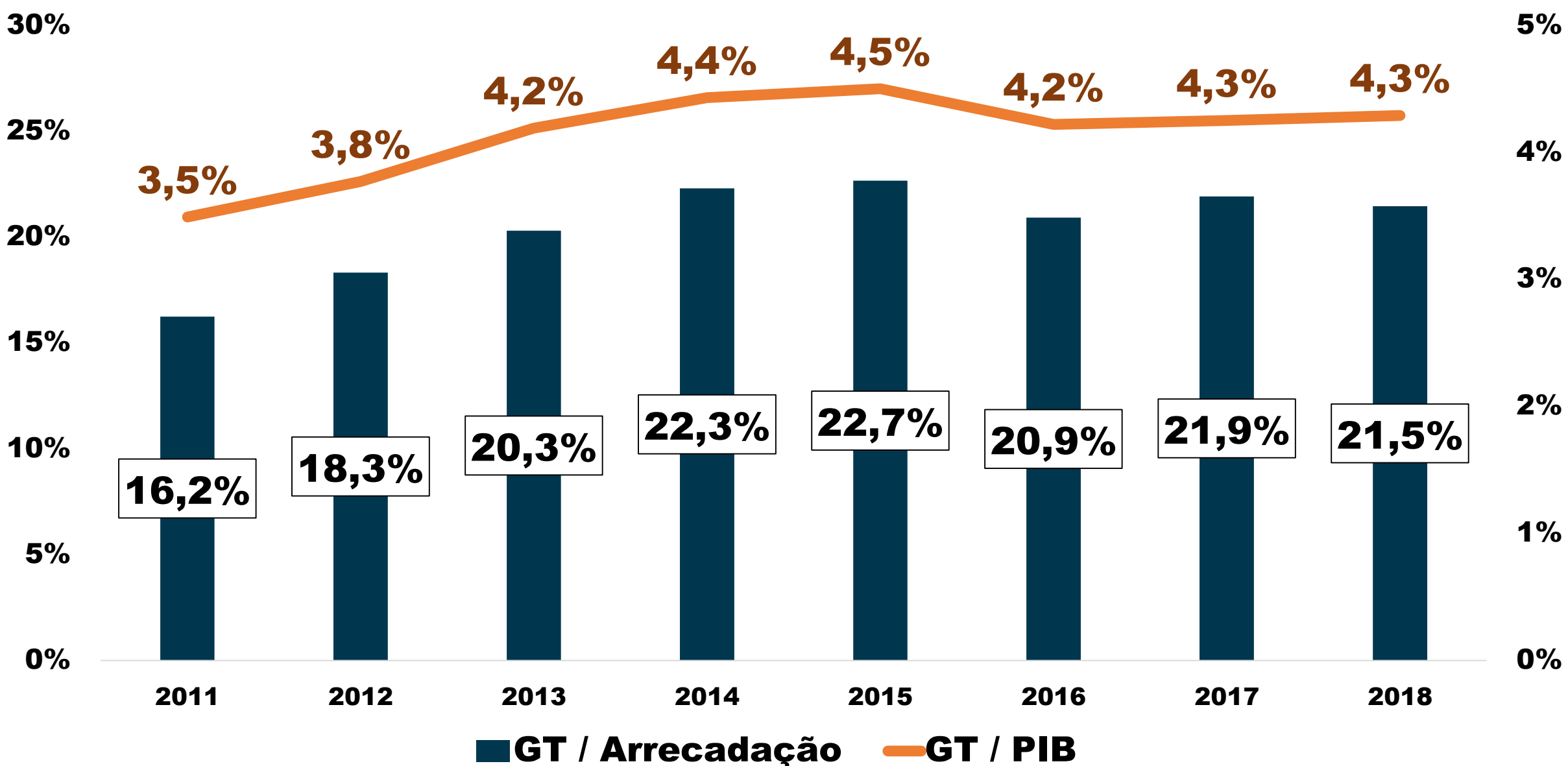
**4,20% do
PIB**

2020

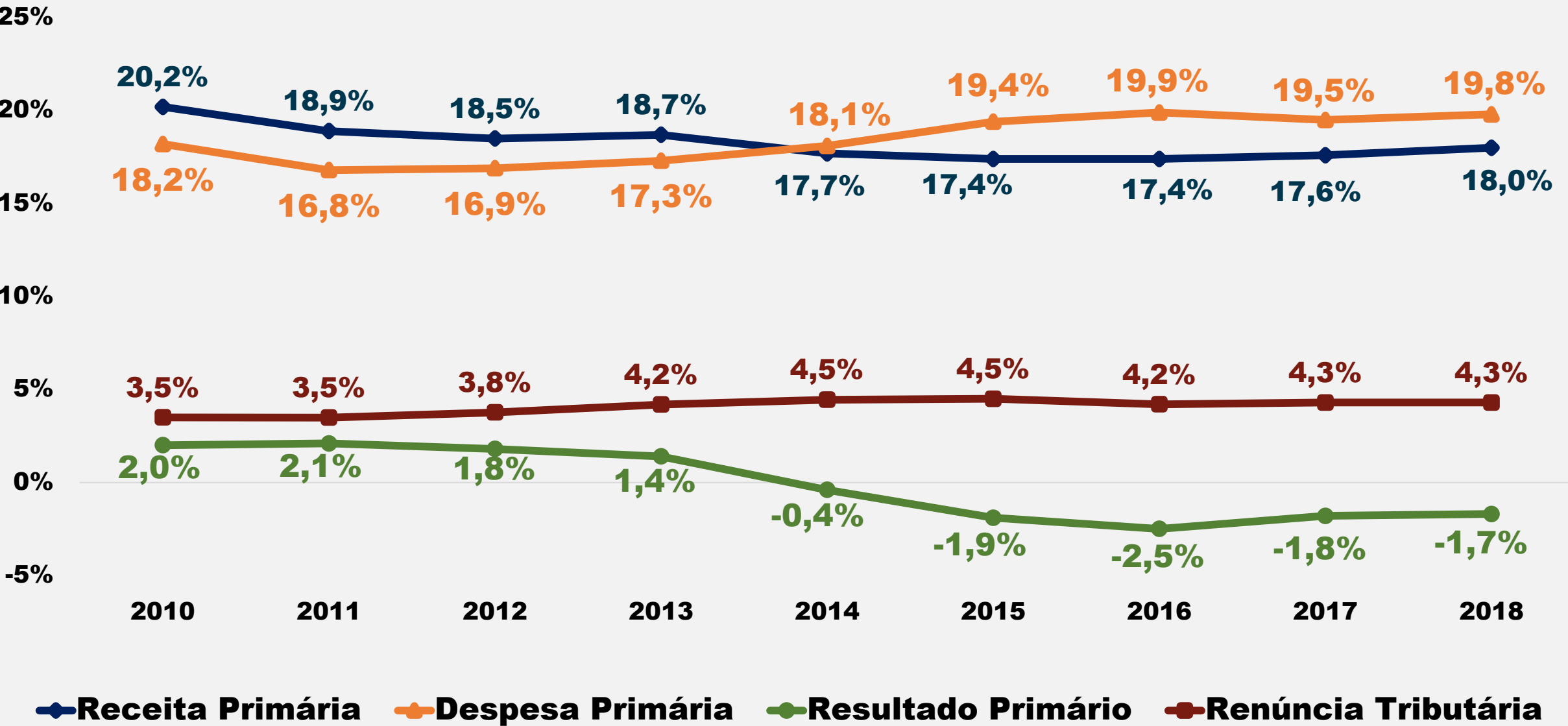
R\$ 330,6 bi

**4,34% do
PIB**

GASTOS TRIBUTÁRIOS



GASTOS TRIBUTÁRIOS X AGREGADOS FISCAIS (% PIB)



GASTOS TRIBUTÁRIOS - 2018

	GASTO TRIBUTÁRIO	VALOR	PARTICIPAÇÃO NO TOTAL (%)
1	Simples Nacional	74.818	25,55%
2	Rendimentos Isentos e Não Tributáveis - IRPF	31.101	10,62%
3	Entidades Sem Fins Lucrativos - Imunes / Isentas	27.254	9,31%
4	Zona Franca de Manaus e Áreas de Livre Comércio	25.086	8,57%
5	Agricultura e Agroindústria	24.675	8,43%
6	Deduções do Rendimento Tributável- IRPF	19.658	6,71%
7	Medicamentos, Produtos Farmacêuticos e Equipamentos Médicos	14.935	5,10%
8	Desonerações da Folha de Salários	12.105	4,13%
9	Benefícios do Trabalhador	11.956	4,08%
10	Desenvolvimento Regional	7.761	2,65%
11	Outros (54 gastos tributários com valores menores do que R\$ 7 bilhões)	43.492	14,85%
TOTAL		292.841	100,00%

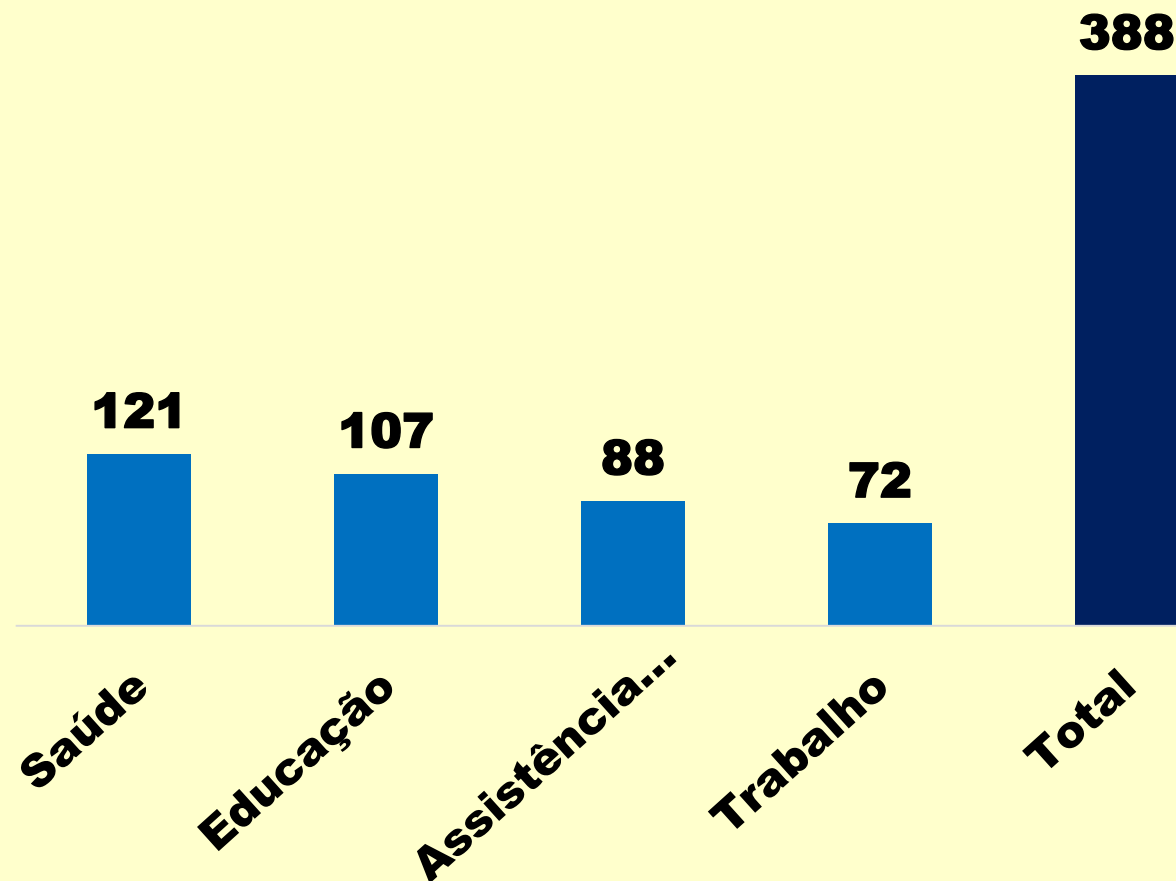
SUBSÍDIOS X ORÇAMENTO – 2018

(R\$ bilhões)

Subsídios Estimados



Despesa Liquidada



“Por envolver recursos públicos, as políticas financiadas por subsídios devem sempre ser monitoradas e revisadas periodicamente, de forma que sejam avaliados seus resultados e sua necessidade ao longo do tempo.”



Panorama da
**PREVIDÊNCIA
NO BRASIL**



Panorama da **PREVIDÊNCIA** **NO BRASIL**

Bruno Dantas
Ministro-relator