

# A NOVA PREVIDÊNCIA

Leonardo Rolim  
Secretário Previdência

SECRETARIA ESPECIAL DE  
PREVIDÊNCIA E TRABALHO

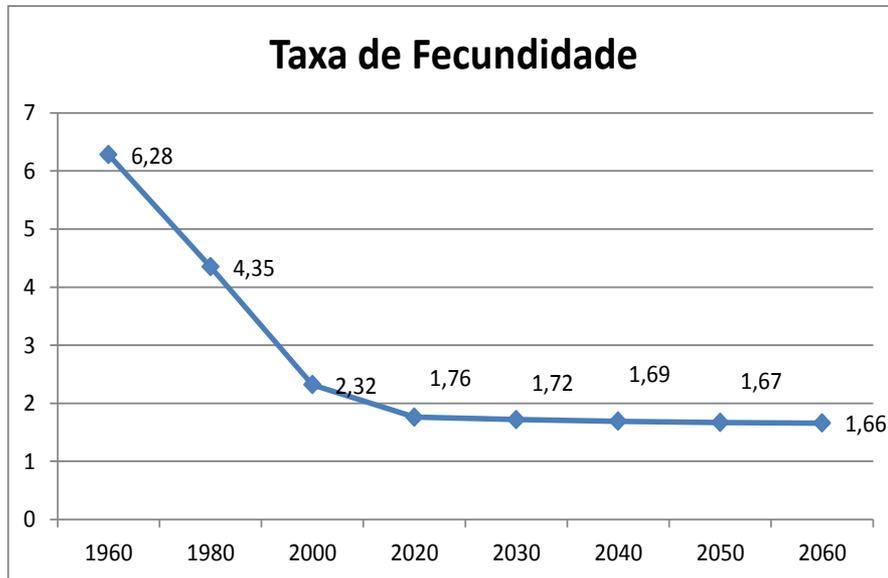
MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



[www.previdencia.gov.br](http://www.previdencia.gov.br)

# Demografia

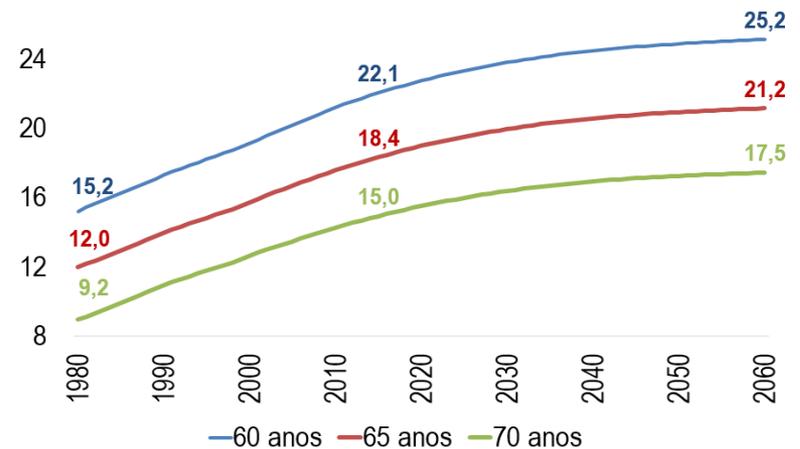
## Evolução da Taxa de Fecundidade no Brasil: 2000 a 2060



### Redução da taxa de fecundidade:

impacto sobre a receita futura do sistema (financiado por repartição simples)

## Expectativa de sobrevida por faixa de idade (em anos)



### Aumento da expectativa de sobrevida:

impacto sobre a despesa (maior duração dos benefícios)

# Demografia impõe reforma

Projeções da População Brasileira (em milhões de pessoas)

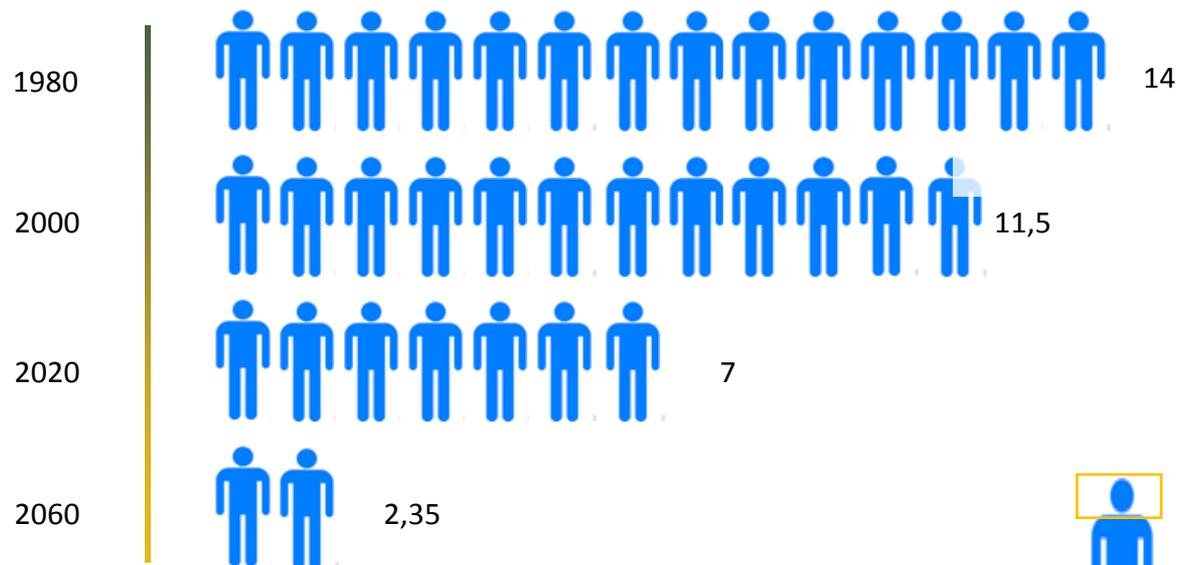
Anos	0 a 14 anos		15 a 64 anos		65 anos ou mais		Total	Idosos / Adultos
	Quantidade	% sobre o total	Quantidade	% sobre o total	Quantidade	% sobre o total		
2018	44.507.410	21,3	144.759.658	69,4	19.227.832	9,2	208.494.900	13,3
2020	44.186.100	20,9	146.756.243	69,3	20.813.349	9,8	211.755.692	14,2
2030	42.625.016	19,0	151.794.581	67,5	30.448.865	13,5	224.868.462	20,1
2040	38.964.325	16,8	152.587.549	65,8	40.368.048	17,4	231.919.922	26,5
2050	35.976.487	15,4	146.024.124	62,7	50.932.665	21,9	232.933.276	34,9
2060	33.597.781	14,7	136.506.636	59,8	58.181.930	25,5	228.286.347	42,6
Varição % 2018 a 2060	-24,5%		-5,7%		202,6%		9,5%	

**As projeções populacionais mostram que, em 2060, haverá menos pessoas em idade ativa que hoje (- 5,7%, com respeito a 2018). Ao mesmo tempo, o número de idosos irá triplicar.**

3

Fonte: Elaboração a partir da Projeção da População de 2018 do IBGE.

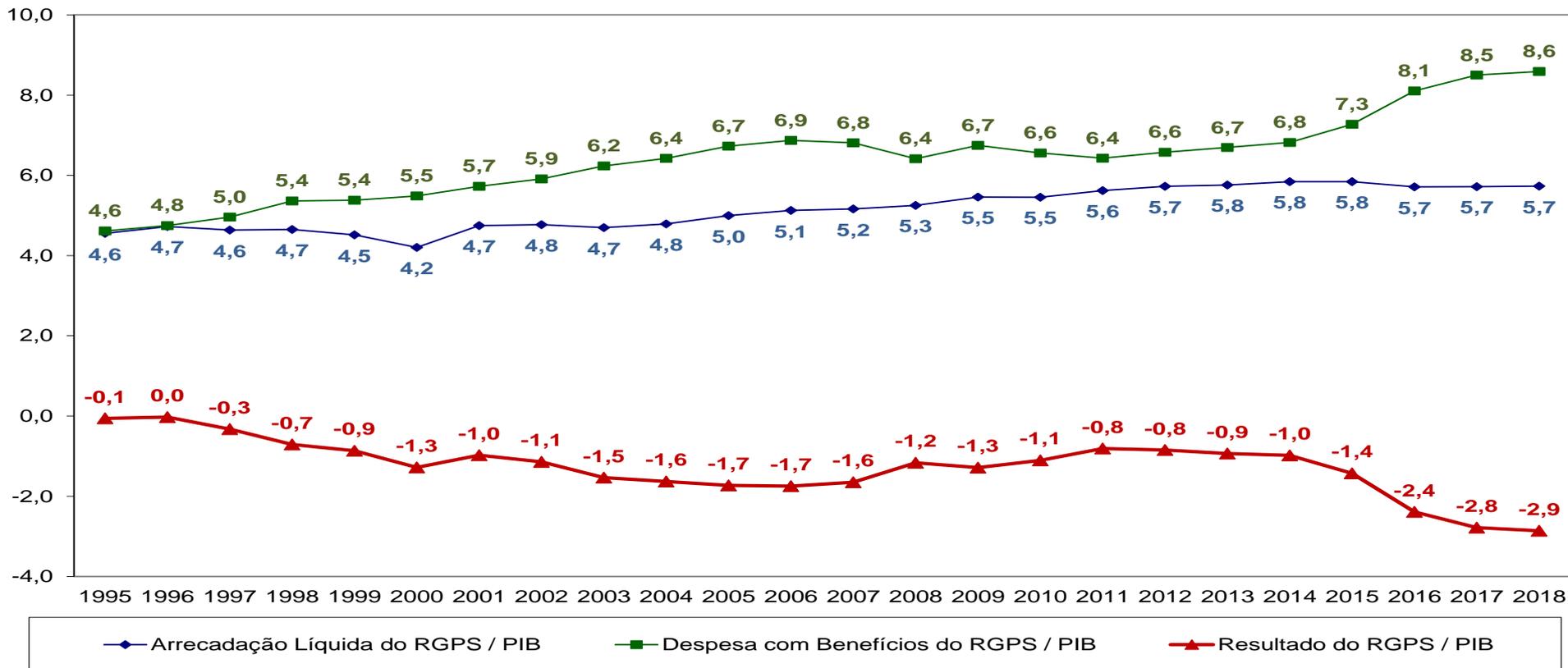
## O Brasil está envelhecendo rapidamente É insustentável manter o sistema atual



Nº de pessoas em idade ativa (15 a 64 anos) em relação a cada idoso (65+).

## Arrecadação Líquida, Despesa e Resultado do RGPS em relação ao PIB – 1995 a 2018

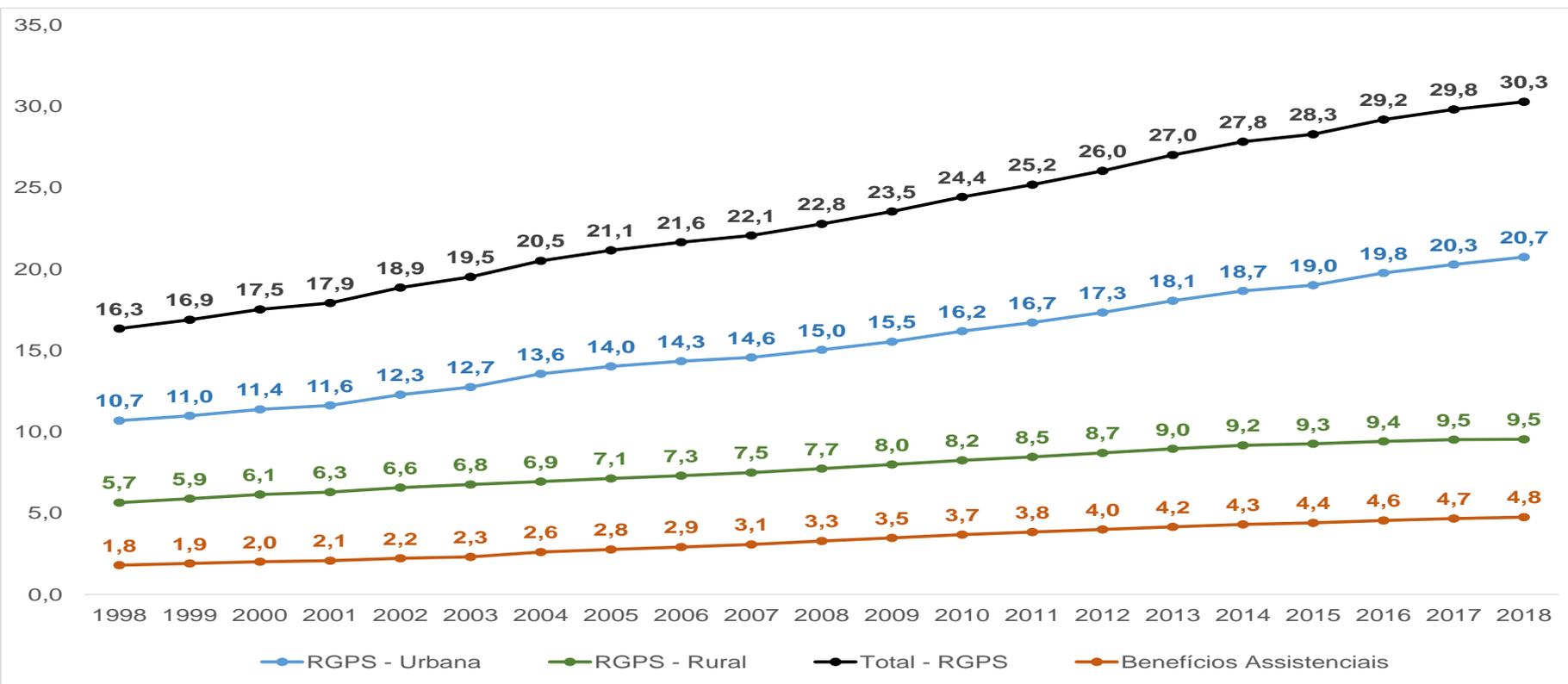
Entre 1995 e 2018, a arrecadação líquida do RGPS passou de 4,6% do PIB para 5,7%. Já a despesa do RGPS passou de 4,6% do PIB para 8,6%, e o déficit do RGPS foi de 0,1% do PIB, em 1995, para 2,9% em 2018. Nos últimos 10 anos a despesa cresceu em uma média de 5,2% ao ano.



Fontes: Fluxo de Caixa do INSS. Elaboração: SPREV/ME.

## Evolução da Quantidade de Benefícios Emitidos pela Previdência Social Em milhões de benefícios - 1998 a 2018 (dezembro)

Entre dezembro de 1998 e dezembro de 2018, a quantidade total de benefícios do RGPS emitido aumentou 85,3%, passando de 16,3 milhões para 30,3 milhões; a clientela urbana cresceu 94,0% e a rural 68,9%. Já os benefícios assistenciais apresentaram elevação de 163,4%, passando de 1,8 milhão, em 1998, para 4,8 milhões, em 2018.



Fontes: Anuário Estatístico da Previdência Social - AEPS; Boletim Estatístico da Previdência Social – BEPS. Elaboração: SPREV/ME.

Obs.: Os benefícios assistenciais, embora operacionalizados pelo INSS, estão sob a responsabilidade do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

# Situação Financeira do Sistema Previdenciário (RGPS e RPPS), pensões militares e assistência BPC

- Todos os sistemas apresentam deficit crescentes

Categorias	Realizado 2018			Projeção 2019		
	Despesa	Receita	Deficit	Despesa	Receita	Deficit
<b>RGPS</b>	<b>586,4</b>	<b>391,2</b>	<b>195,2</b>	<b>637,9</b>	<b>419,8</b>	<b>218,0</b>
Urbano	462,7	381,3	81,4	502,1	409,2	92,9
Rural	123,7	9,9	113,8	135,7	10,6	125,1
<b>RPPS União</b>	<b>79,9</b>	<b>33,4</b>	<b>46,5</b>	<b>89,6</b>	<b>35,7</b>	<b>53,9</b>
<b>FCDF</b>	<b>4,8</b>	<b>0,3</b>	<b>4,5</b>	<b>4,8</b>	<b>0,3</b>	<b>4,5</b>
<b>Forças Armadas</b>	<b>21,4</b>	<b>2,4</b>	<b>19,0</b>	<b>21,7</b>	<b>3,3</b>	<b>18,4</b>
<b>Total</b>	<b>692,5</b>	<b>427,3</b>	<b>265,2</b>	<b>754,0</b>	<b>459,1</b>	<b>294,9</b>
<b>BPC</b>	<b>56,2</b>			<b>60,2</b>		
<b>Despesa total</b>	<b>748,7</b>			<b>814,2</b>		

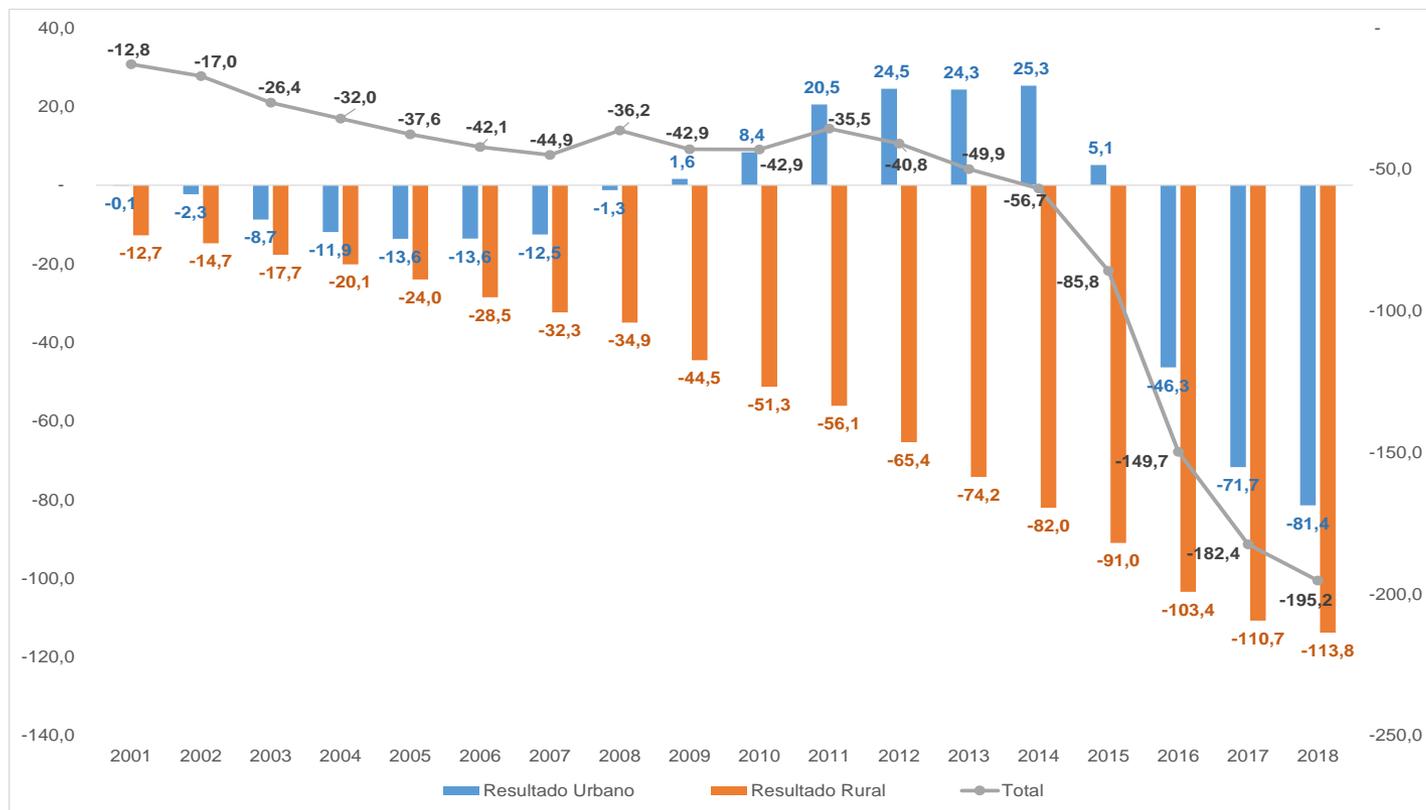
Notas: 1 - Fonte "Realizado 2018": RGPS - Fluxo de Caixa FRGPS - SIAFI; RPPS, FCDF e Forças Armadas - RREO 6º bimestre.

2 - Fonte "Projeção 2019": RGPS - PLOA 2019; RPPS União e Forças Armadas - PLDO 2019; FCDF - mantido "Realizado 2018".

3 - Forças Armadas: valores das pensões militares.

4 - Despesa BPC: inclui despesa com RMV.

# Resultado da Previdência Social Urbana e Rural (Em R\$ bilhões nominais)



Fonte: Fluxo de Caixa do INSS.

# Nas regiões mais pobres as aposentadorias ocorrem em idade maior

## Idade Média na Concessão por UF - Clientela Urbana - 2017

Região / UF	Aposentadoria por Idade	Aposentadoria por Tempo de Contribuição	Ambas
Norte	63,5	56,8	61,1
Nordeste	63,2	55,9	60,0
Sudeste	63,0	54,9	58,9
Sul	62,9	52,9	56,5
Centro-Oeste	63,5	56,0	60,7
Brasil	63,1	54,5	58,7

Fonte: INSS/Síntese-web; Elaboração: CGEDA/SRGPS/SPRV/SEPRT-ME

# Resultado da Seguridade Social

**TABELA 1-A - DETALHAMENTO DAS RECEITAS E DESPESAS DA SEGURIDADE SOCIAL** (Continuação)  
**ORÇAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL**  
**JANEIRO A DEZEMBRO DE 2018**

LDO - Lei nº 13.473, de 08/08/2017, art. 38, §4º		R\$ milhares
<b>Seguridade Social<sup>1</sup></b>	<b>Até o Mês</b>	
<b>Receitas da Seguridade Social</b>	<b>713.094.479</b>	
RGPS	395.195.090	
RPPS - Civil	33.679.848	
Pensionistas Militares <sup>2</sup>	2.360.050	
Demais (COFINS, CSLL e Outras)	281.859.491	
<b>Despesas da Seguridade Social</b>	<b>993.738.513</b>	
RGPS	589.512.727	
RPPS - Civil	84.921.605	
Pensionistas Militares <sup>2</sup>	21.412.992	
Saúde	116.820.887	
Assistência Social	88.671.843	
Abono Salarial	17.338.349	
Seguro Desemprego	36.288.581	
Demais	38.771.529	
<b>Resultado da Seguridade Social</b>	<b>-</b>	
<b>Desvinculação das Receitas da União (DRU)</b>	<b>109.649.257</b>	
<b>Resultado com Receitas Desvinculadas</b>	<b>- 170.994.777</b>	

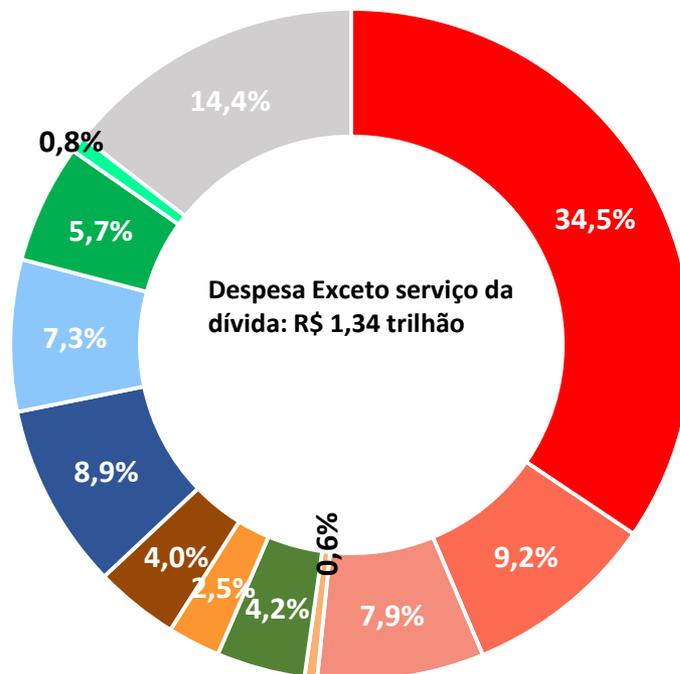
Notas:

Continua (2/4)

1. As receitas são as realizadas até o mês. As despesas são as liquidadas até o mês, sendo que no final do ano serão incluídos os valores inscritos em Restos a Pagar Não Processados.

2. A partir de 2016, as despesas com militares inativos deixaram de ser classificadas como gastos da seguridade social, restando apenas as pensões militares nesse grupo.

## DISTRIBUIÇÃO DOS GASTOS DA UNIÃO EM 2018



Gasto com previdência e BPC correspondeu a 56,4%;  
O gasto previdenciário correspondeu a quase 6 vezes o gasto com saúde e mais de 7 vezes o gasto com

- Benefícios RGPS Urbano
- Previdência Servidor Público
- BPC

- Benefícios RGPS Rural
- Outras despesas previdenciárias
- Outras despesas assistenciais



# Déficit Atuarial dos RPPS

Dívida da geração atual dos Regimes Próprios de Previdência dos servidores públicos corresponde a 64% do PIB.

Grupo	Ativos	Aposentados	Pensionistas	Total	Relação ativos / apos. + Pens.	Déficit atuarial (R\$ trilhões)	Relação déficit / segurados
União (1)	688.778	446.852	294.145	1.429.775	0,9	1,20	839 mil
Estados/DF (2)	2.454.573	1.671.827	503.908	4.630.308	1,1	2,10	454 mil
Municípios	2.593.884	710.490	176.841	3.481.215	2,9	1,03	296 mil
<b>TOTAL RPPS</b>	<b>5.737.235</b>	<b>2.829.169</b>	<b>974.894</b>	<b>9.541.298</b>	<b>1,5</b>	<b>4,33</b>	<b>454 mil</b>

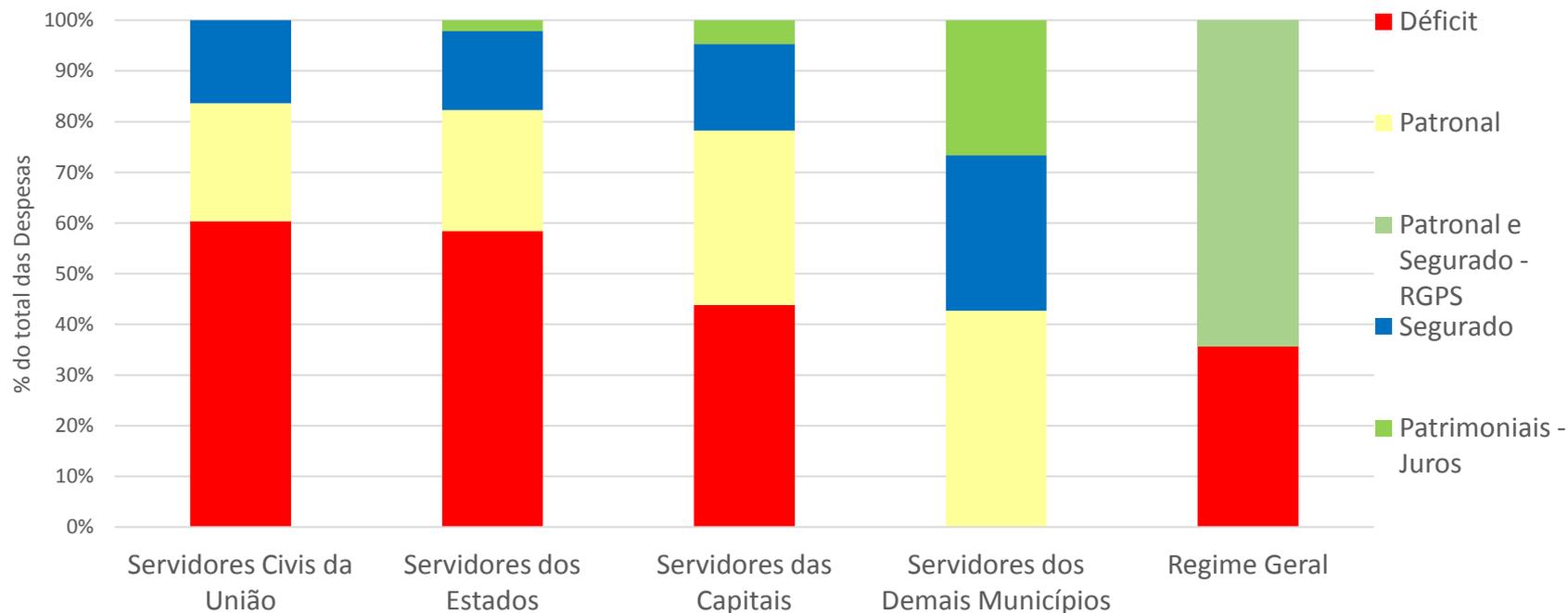
#### Observações:

1 - União: Considera apenas os servidores civis. Relatório da Avaliação Atuarial de 2019 (Anexo IV.6 PLDO 2020)

2 - Estados/DF: Demonstrativo de Informações Previdenciárias e Repasses (DIPR) e Demonstrativo dos Resultados da Avaliação Atuarial (DRAA), com aplicação da mesma taxa de desconto da União. Inclui os servidores civis e, quando declarados, os policiais e bombeiros militares dos Estados.

Quase 60% das despesas com previdência dos servidores públicos são pagas com tributos extraídos da população, especialmente os mais pobres, tendo em vista a regressividade do sistema tributário. Porém, esse cenário não ocorre nos municípios que possuem capitalização.

Composição do Financiamento dos Principais Regimes de Previdência em 2018



Fonte: Relatório Resumido da Execução Orçamentária (RREO) / Secretaria do Tesouro Nacional

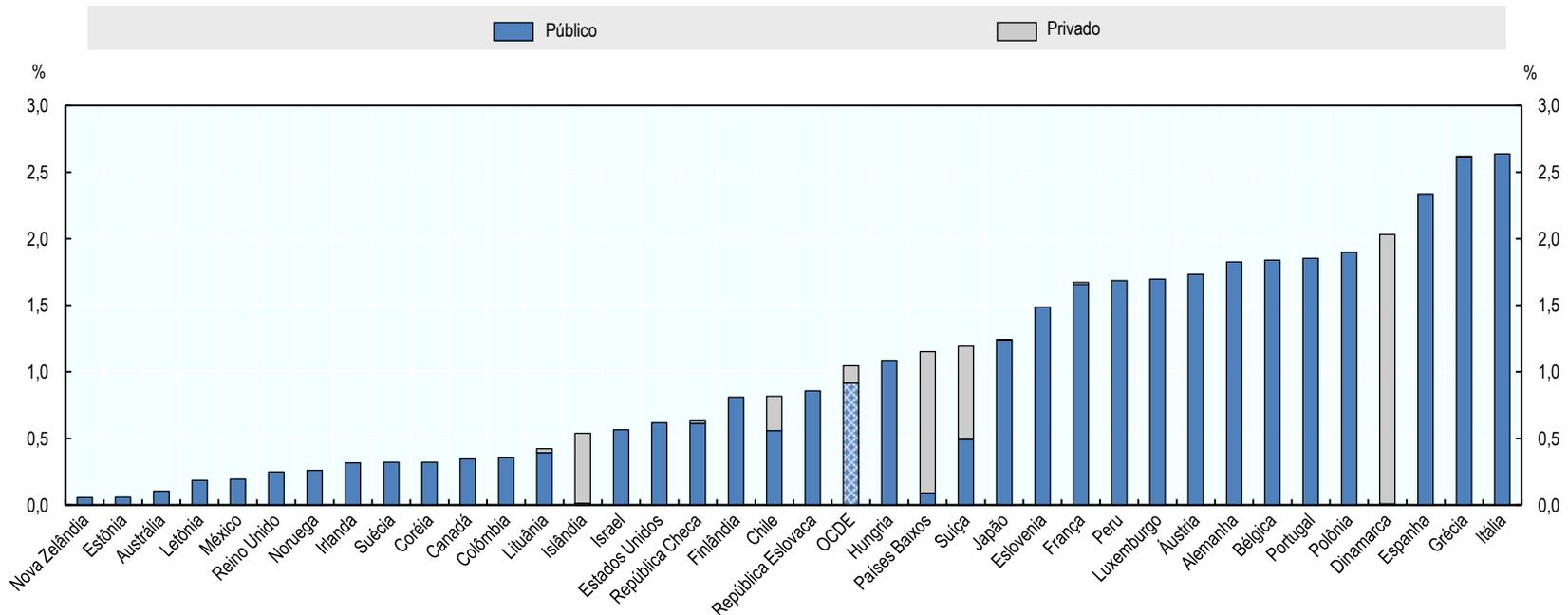
Nota 01: Os dados do RPPS da União está incluso o FCDF.

Nota 02: O RREO de 2018 não separa as contribuições patronais e dos segurados no RGPS

# Gastos com pensão por morte como % do PIB de 2017\*

## - Total de gastos de regimes obrigatórios

Brasil: 3,2% (com forças armadas) estimado para 2018 – média da OCDE de 1% do PIB (público 0,9% e privado 0,1%)



Fonte: OCDE preliminar banco de dados despesas sociais e as informações fornecidas pelos países.

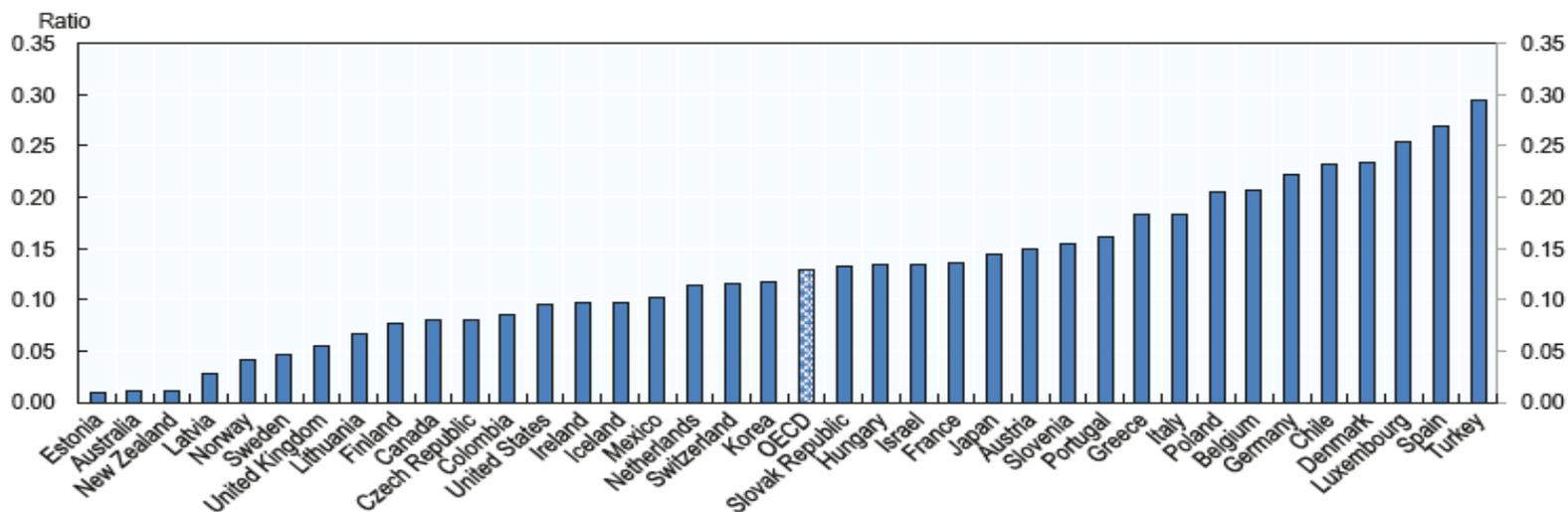
\* 2017 ou último ano disponível

Os 3 países da América Latina tinham percentual abaixo de 1% do PIB: México (0,2%), Colômbia (0,4%) e Chile (0,8%).

# Relação gastos com pensão por morte / aposentadoria para velhice - OCDE

**Brasil (RGPS): 44% para 2018 (considerando aposentadoria por idade e por tempo de contribuição) – média da OCDE de 13%\***

**Figure 7.2. Expenditures on survivor benefits relative to old-age benefits, 2017 or latest**



*Note:* See preceding figure.

*Source:* OECD preliminary social expenditure database and information provided by countries.

\* OCDE: Em média, se gasta cerca de uma unidade monetária em pensão por morte para cada oito utilizadas em aposentadoria voltada para velhice, ou uma proporção de 13%.

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933850279>

**O percentual de beneficiários que acumulavam pensão com aposentadoria triplicou entre 1992 e 2014: cresceu de 9,9%, em 1992, para 32,4%, em 2014.**

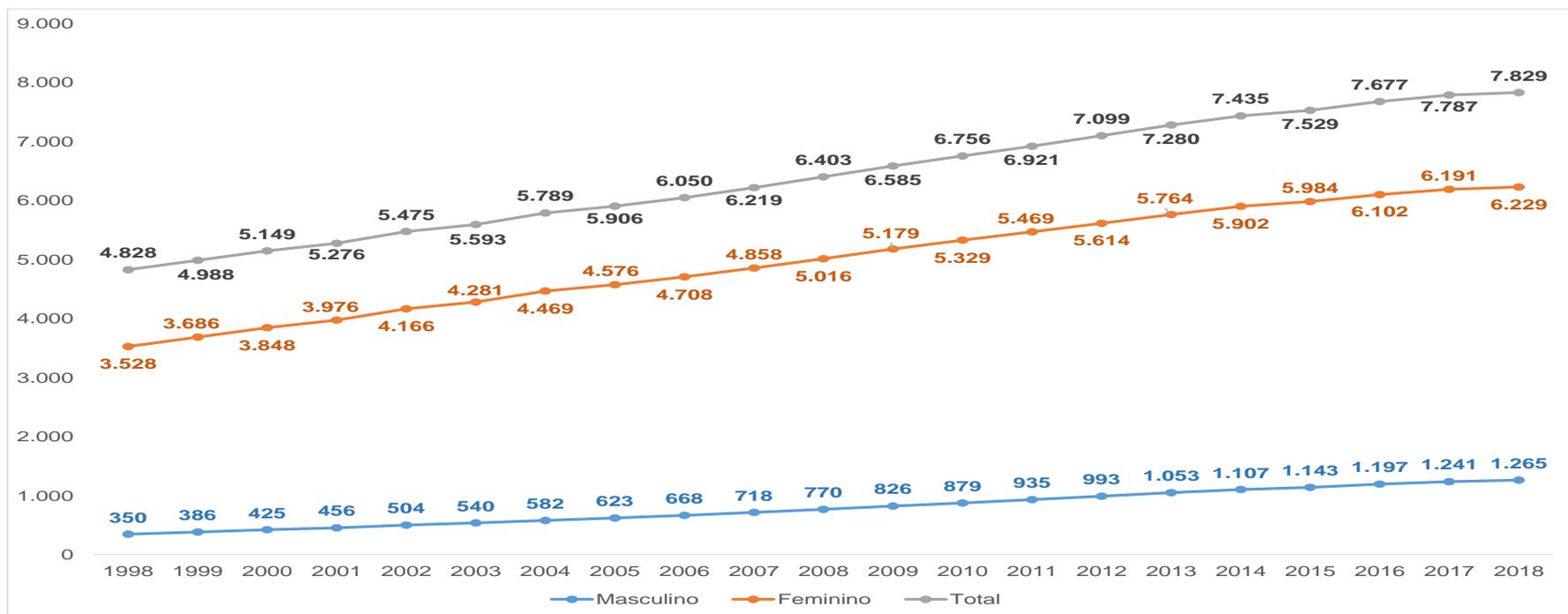
Todos os regimes previdenciários:

<b>EVOLUÇÃO DA ACUMULAÇÃO DE PENSÃO E APOSENTADORIA ENTRE 1992 E 2014 SEGUNDO A PNAD/IBGE TOTAL (HOMENS E MULHERES)</b>		
<b>ITEM</b>	<b>1992</b>	<b>2014 *</b>
<b>Total de Pensionistas</b>	<b>3.339.086</b>	<b>7.379.893</b>
<b>Pensionistas que acumularam aposentadoria</b>	<b>330.046</b>	<b>2.395.285</b>
<b>(2) / (1) em %</b>	<b>9,9 %</b>	<b>32,4 %</b>

Fonte: **PNAD 1992 e 2014/IBGE**. Elaboração DRPGS/SPPS/MTPS.  
Nota: \* Em 2014 está incluído a Região Norte

## RGPS: Evolução da Concessão de Pensões por Morte, segundo o sexo – 1998 a 2018 – Em mil benefícios

A quantidade de pensões por morte emitida cresceu, em média, 2,4% a.a., no período de 1998 a 2018; a quantidade destinada ao sexo masculino aumentou em 6,6% a.a. e para o feminino 2,9% a.a.



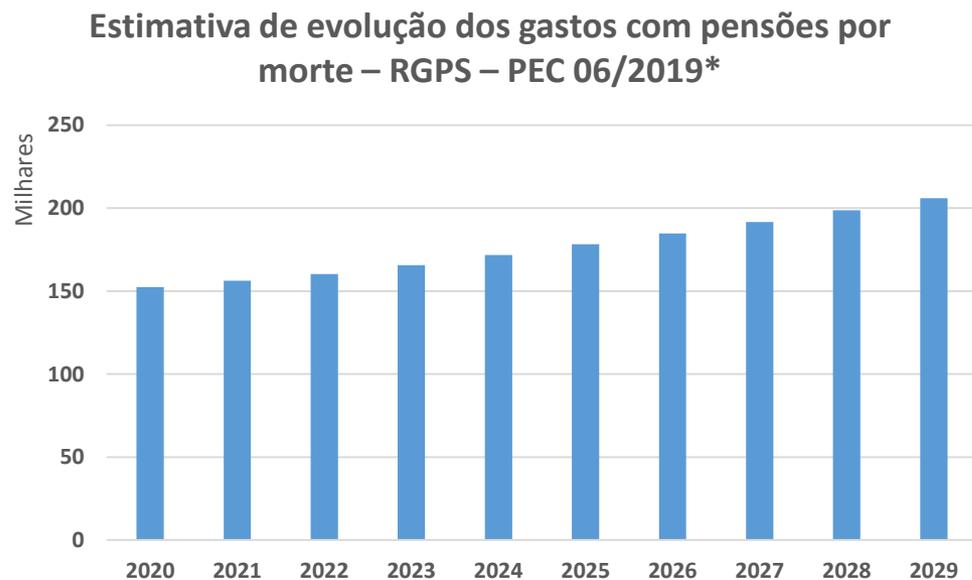
Fonte: DATAPREV/SINTESEWEB. Elaboração: CGEPR/SPREV/MECON, 2019

Nota: Na quantidade total, está somada a parcela com sexo ignorado, não apresentado neste gráfico.

# RGPS: estimativas de aumento dos gastos com Pensão por Morte

O aumento total do gasto com pensões no período de 2020 a 2029 ficará em R\$ 241,2 bilhões, em valores reais, nas regras atuais.

Mesmo com a PEC nº 06/2019 ainda haverá um aumento real no gasto com pensões no RGPS de R\$ 113,1 bilhões em 10 anos.



Aumento real no período: 35,1%

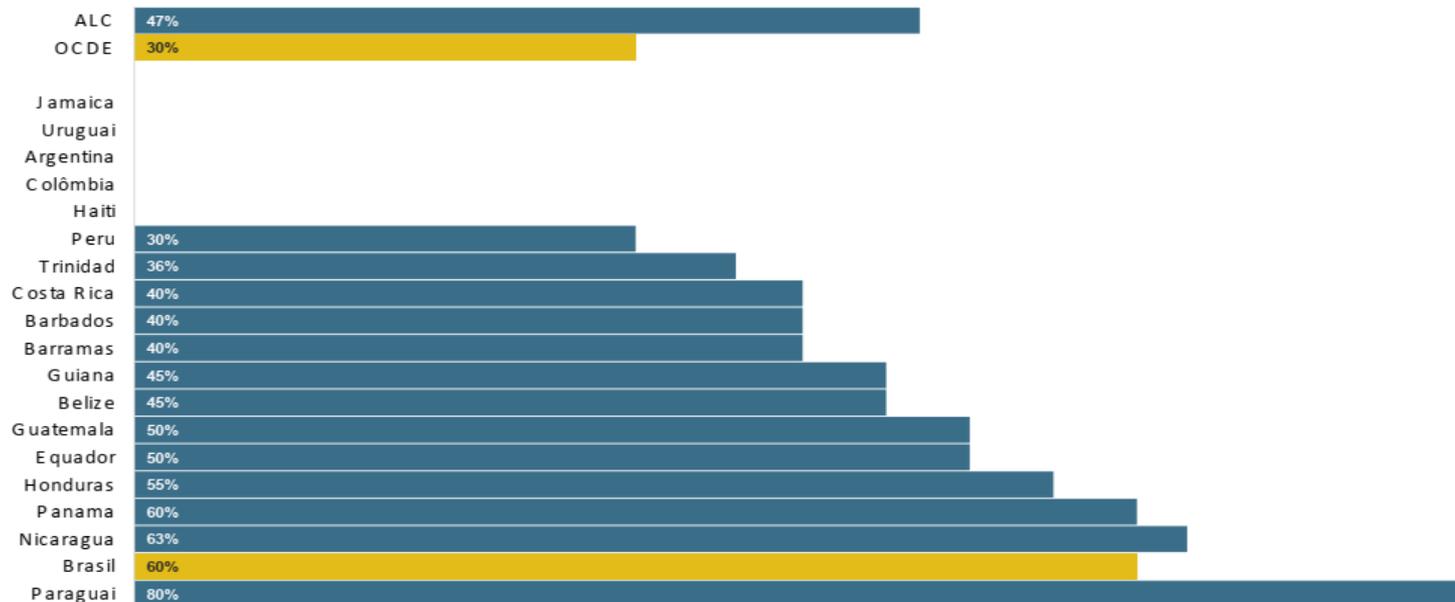
Despesas com pensões em valores reais de 31/12/2019 (sem considerar inflação)  
Fonte: SRGPS.

# Regra de Cálculo de Benefício

## Taxas de reposição no mundo x taxa proposta na Nova Previdência

- Recomendação OIT: taxa de reposição superior a 40%
- Alto período de contribuição mínimo para se aposentar: Haiti, Colômbia, Argentina, Uruguai, e Jamaica

### TR com 20 anos de contribuição

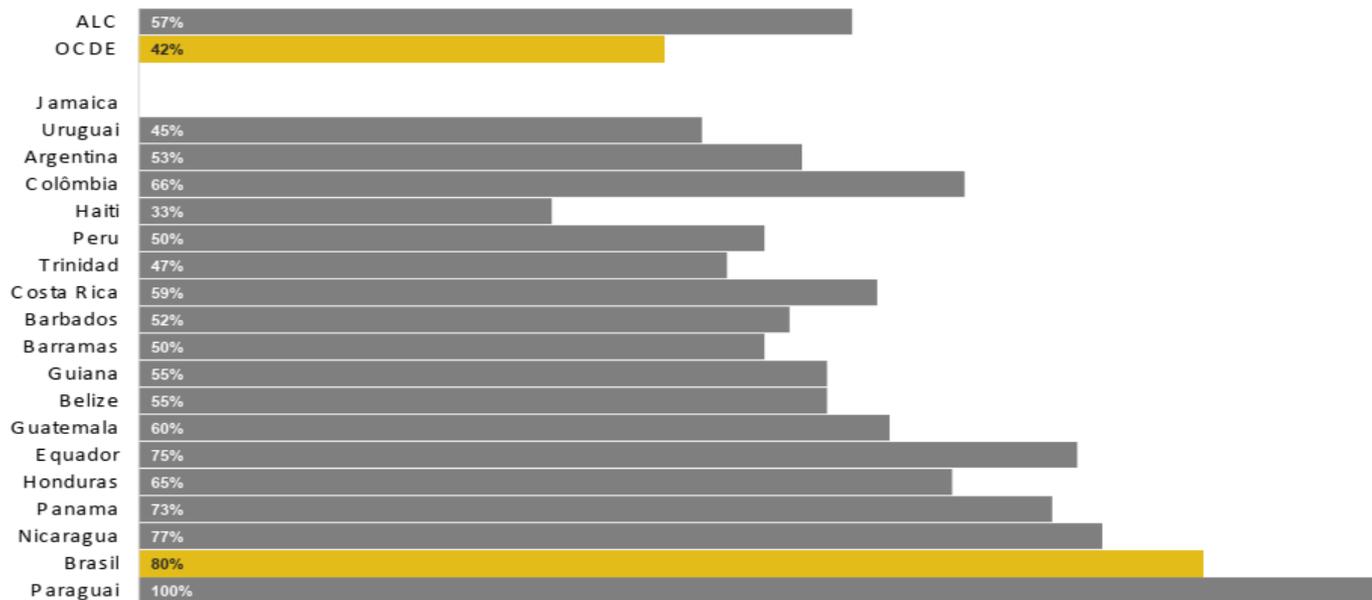


# Regra de Cálculo de Benefício

## Taxas de reposição no mundo x taxa proposta na Nova Previdência

- Recomendação OIT: taxa de reposição superior ao 40%
- Alto período de contribuição mínimo para se aposentar: Haiti, Colômbia, Argentina, Uruguai, e Jamaica

### TR com 30 anos de contribuição

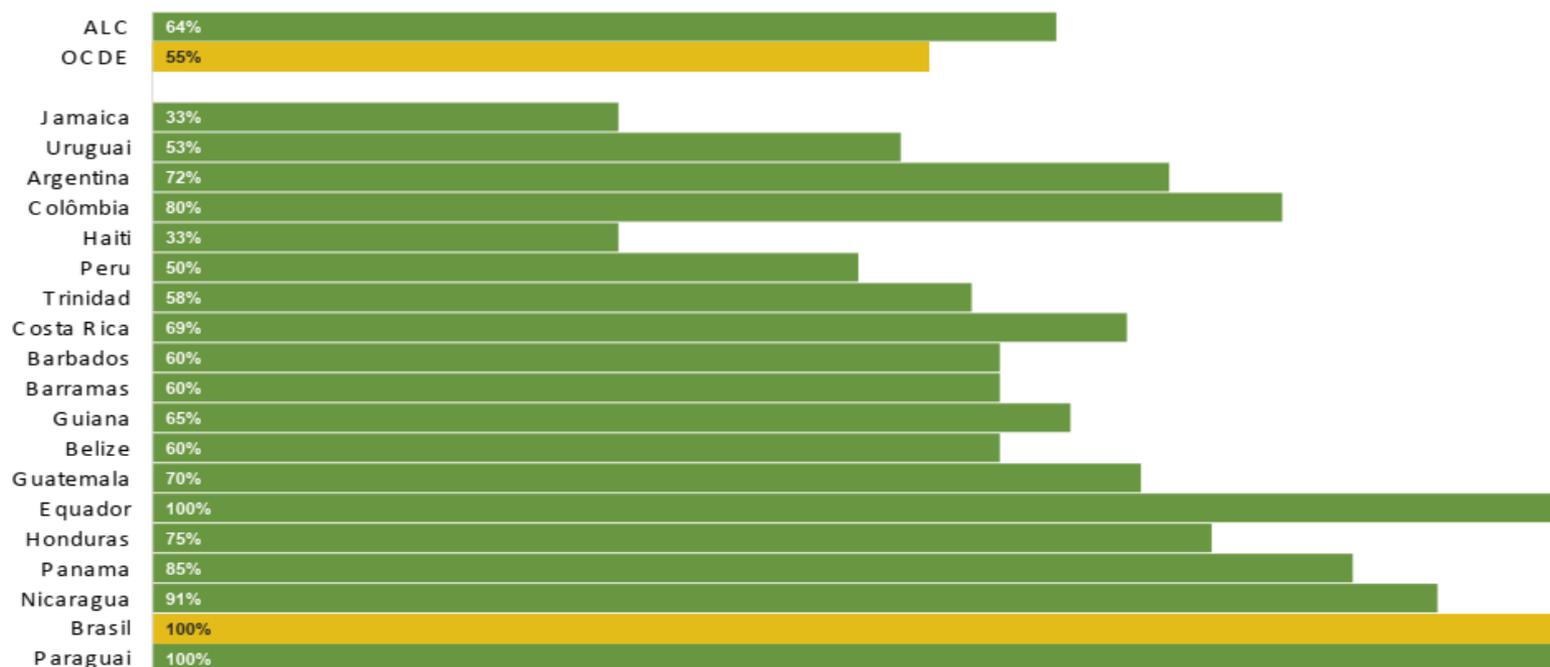


# Regra de Cálculo de Benefício

## Taxas de reposição no mundo x taxa proposta na Nova Previdência

- Recomendação OIT: taxa de reposição superior ao 40%
- Alto período de contribuição mínimo para se aposentar: Haiti, Colômbia, Argentina, Uruguai, e Jamaica

### TR com 40 anos de contribuição



# COMPARAÇÕES ENTRE TEMPO DE CONTRIBUIÇÃO E TEMPO DE RECEBIMENTO DE BENEFÍCIO NO REGIME GERAL DE PREVIDÊNCIA SOCIAL (RGPS)

Espécie de aposentadoria	Sexo	Idade de aposentadoria	Tempo de Contribuição (em anos)	Tempo Esperado de Recebimento de Benefício (em anos)*
Aposentadoria por Tempo de Contribuição	Mulher	52 anos	30 anos	31 anos
Aposentadoria por Tempo de Contribuição	Homem	55 anos	35 anos	24,5 anos + 9 anos de pensão
Aposentadoria por Idade Urbana – regra atual	Mulher	60 anos	15 anos	24,4 anos
Aposentadoria por Idade Urbana – regra atual	Homem	65 anos	15 anos	17,1 anos + 9 anos de pensão
Aposentadoria por Idade Urbana – nova regra da PEC 6/2019	Mulher	62 anos	15 anos	22,9 anos

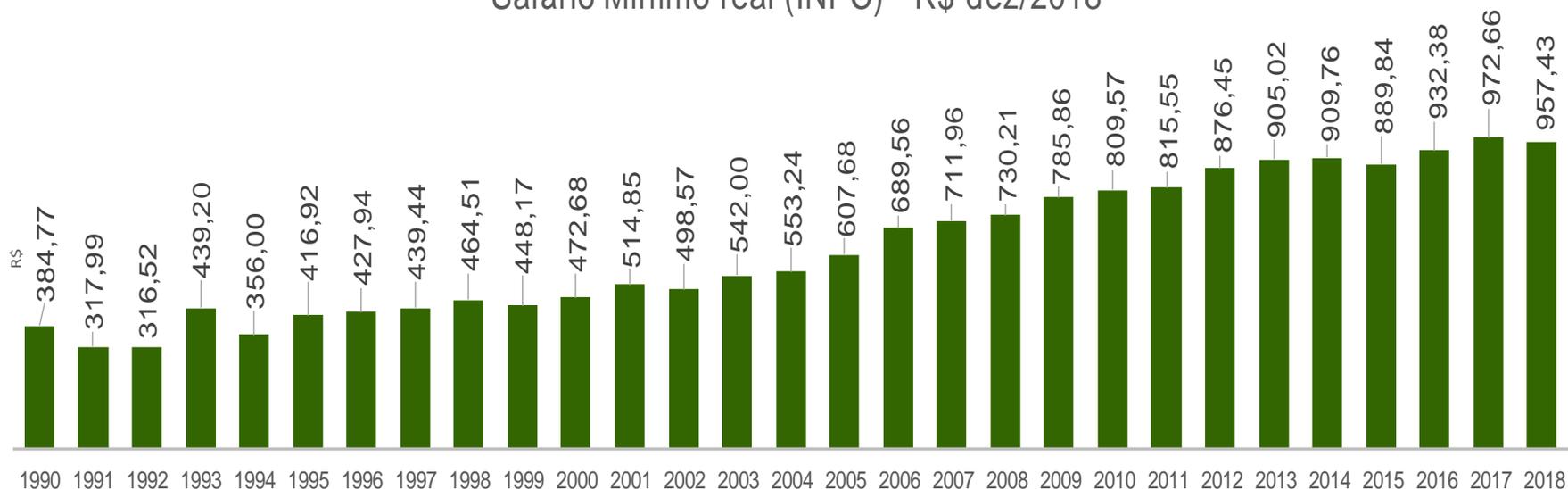
\* Considerando a expectativa de sobrevida em 2019

# Mudança no abono salarial vai equilibrar os recursos do FAT

Mais de 90% das pessoas que recebem o abono NÃO estão em família abaixo da linha de pobreza

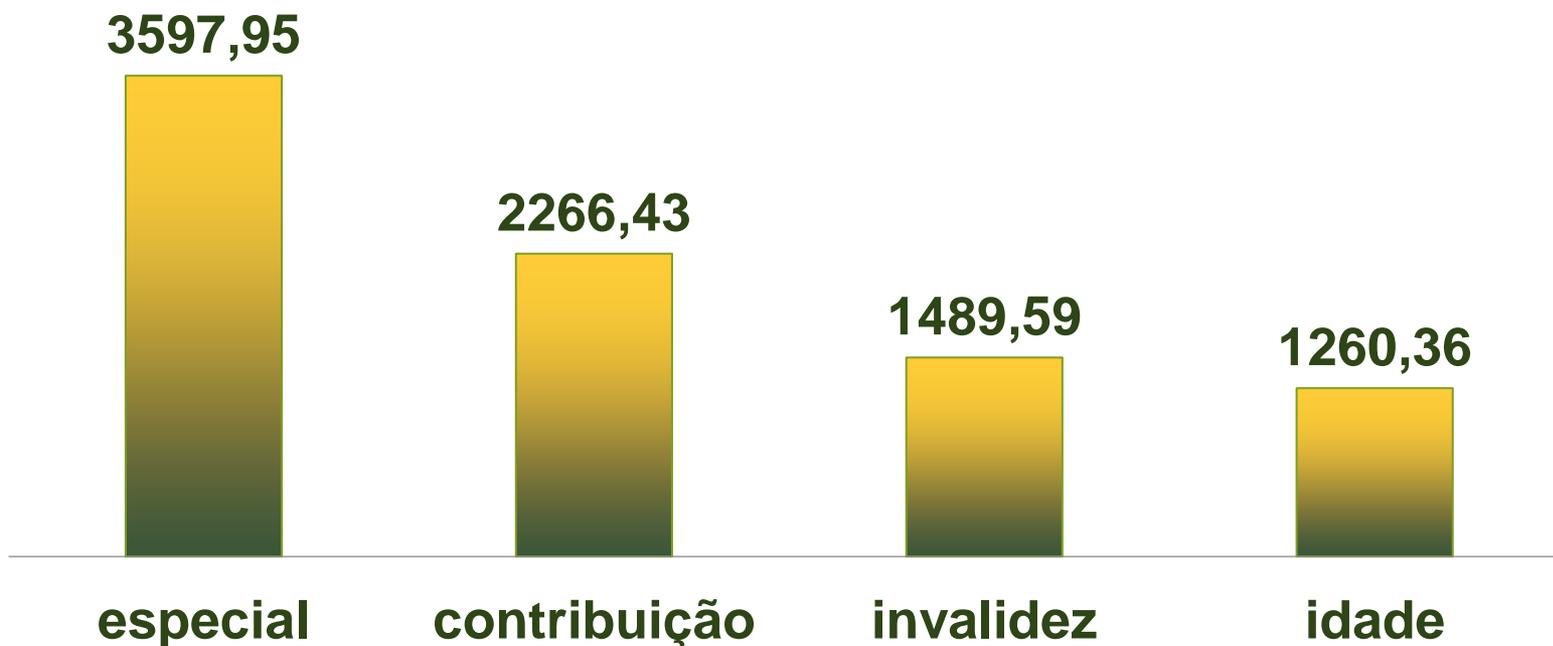
Teto de renda para receber abono quando foi criado era equivalente a R\$770 (menos de um SM hoje)

Salário Mínimo real (INPC) - R\$ dez/2018



## Benefícios de valor muito mais elevado que os demais

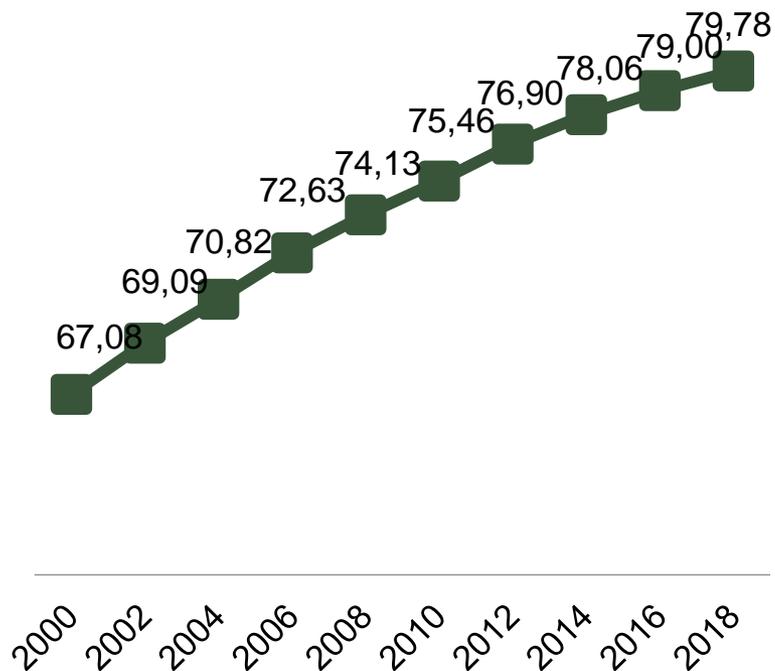
### Valor médio (R\$) – benefícios concedidos em 2017



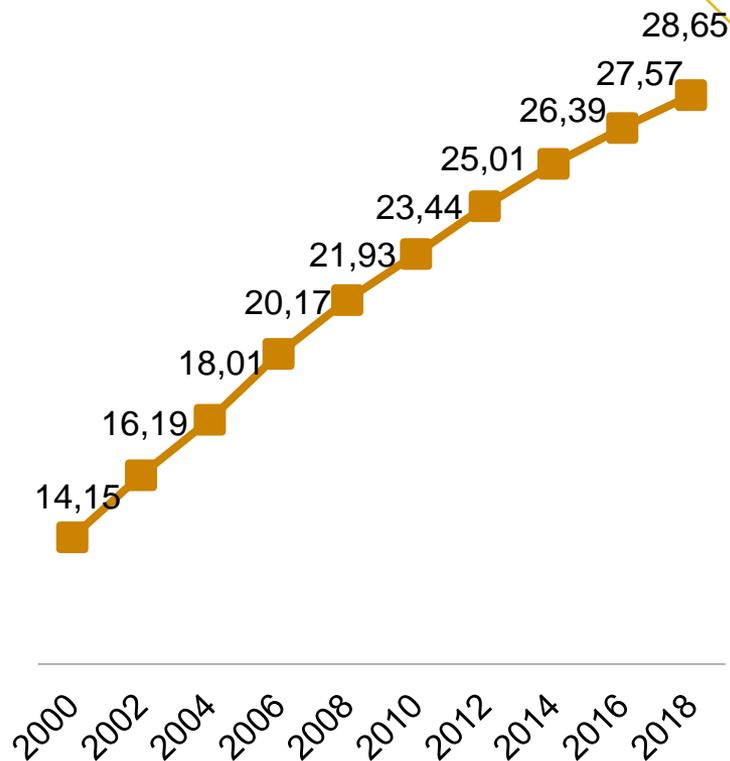
Fonte: AEPS 2017.

## Benefícios de longa duração

### Idade média do segurado na cessação do benefício\*



### Tempo médio de duração dos benefícios (anos)\*



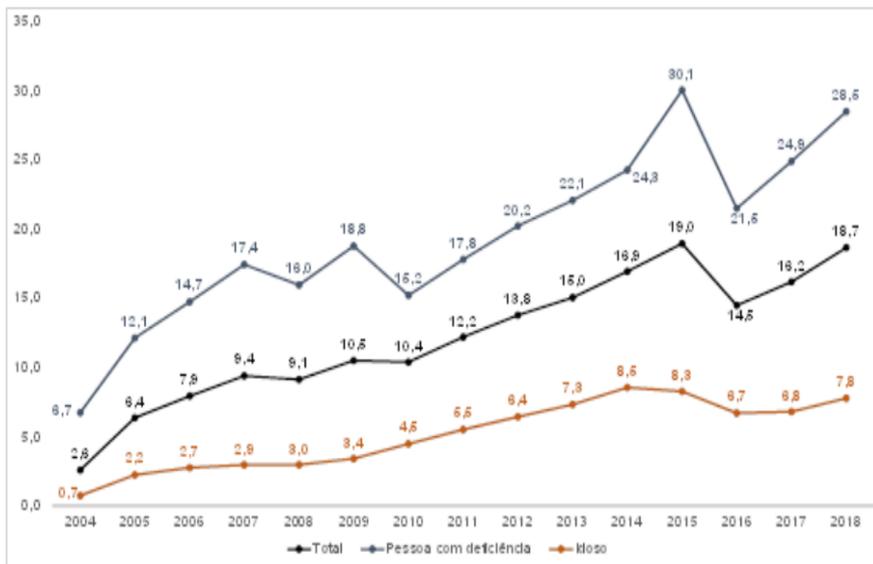
\*cessados por óbito.

Fonte: SUIBE / Secretaria de Previdência e Trabalho.

# Judicialização BPC/LOAS

- Desde 2004 vem sendo observado preocupante incremento na concessão judicial do BPC/LOAS.
- O percentual de concessão judicial no BPC/LOAS cresceu de 2,8% para 18,7% do total entre 2004 e 2018. **Apenas em 2017, de R\$ 5,4 bilhões com a concessão e reativação de BPC/LOAS por decisão judicial.**
- No caso do BPC da pessoa com deficiência esse percentual subiu de 6,7% para 28,6% no mesmo período.

Percentual de Concessão Judicial do BPC/LOAS – em % da concessão total



Fonte: SUIBE/DATAPREV, dezembro de 2018

A constitucionalização do critério de  $\frac{1}{4}$  do salário mínimo de renda familiar per capita, admitida a adoção de critérios para regulamentação da vulnerabilidade, atuaria no sentido de reverter o aumento progressivo da judicialização que vem ocorrendo desde 2004 com impacto fiscal positivo, em 10 anos, estimado em R\$ 33 bilhões (a preços reais de 2019).

# Impacto da PEC 06/2019 (em R\$ bilhões)

\*em R\$ bilhões de 2019

DECOMPOSIÇÃO	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	10 anos
<b>RGPS (Total) (I)</b>	<b>3,6</b>	<b>16,4</b>	<b>25,8</b>	<b>38,1</b>	<b>54,5</b>	<b>71,2</b>	<b>87,6</b>	<b>103,7</b>	<b>119,3</b>	<b>134,7</b>	<b>654,7</b>
Aposentadoria por Idade	1,7	4,0	6,6	9,4	10,9	12,4	14,0	15,6	17,2	18,8	110,7
Aposentadoria por Tempo de Contribuição	3,5	10,5	14,1	19,7	30,6	41,5	51,8	62,0	71,1	79,9	384,8
Aposentadoria por Invalidez	0,9	2,4	3,9	5,5	7,0	8,6	10,2	11,8	13,4	15,0	78,6
Pensão por Morte	1,0	3,0	5,1	7,6	10,4	13,4	16,6	20,0	23,6	27,4	128,1
Outros	-1,0	-0,9	-1,1	-1,3	-1,5	-1,7	-2,0	-2,5	-2,8	-3,1	-18,0
Novas Aliquotas de Contribuição	-2,5	-2,6	-2,7	-2,7	-2,8	-2,9	-2,9	-3,0	-3,1	-3,2	-28,4
IRPF RGPS	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-1,2
<b>RPPS União (Total) (II)</b>	<b>4,8</b>	<b>8,2</b>	<b>11,4</b>	<b>13,9</b>	<b>17,3</b>	<b>19,7</b>	<b>22,0</b>	<b>19,7</b>	<b>21,1</b>	<b>21,6</b>	<b>159,8</b>
Aposentadorias	1,5	4,2	6,8	8,7	11,4	13,3	15,2	13,2	14,3	14,5	103,2
Pensão por Morte	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	1,1	1,2	1,6	1,8	2,0	11,2
Receita da postergação de benefícios	0,0	0,8	1,5	2,0	2,8	3,2	3,7	2,9	3,2	3,2	23,5
Novas Aliquotas de Contribuição	3,2	3,0	2,8	2,8	2,6	2,5	2,2	2,4	2,2	2,2	25,7
IRPF RPPS	-0,5	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	-3,8
<b>Focalização do abono salarial (III)</b>	<b>0,0</b>	<b>3,8</b>	<b>7,8</b>	<b>8,1</b>	<b>8,4</b>	<b>8,8</b>	<b>9,2</b>	<b>9,6</b>	<b>10,1</b>	<b>10,5</b>	<b>76,4</b>
<b>BPC/Loas (IV)</b>	<b>0,2</b>	<b>0,6</b>	<b>1,1</b>	<b>1,5</b>	<b>2,0</b>	<b>2,5</b>	<b>3,0</b>	<b>3,6</b>	<b>4,1</b>	<b>4,7</b>	<b>23,4</b>
<b>Subtotal (I a IV)</b>	<b>8,5</b>	<b>29,0</b>	<b>46,0</b>	<b>61,7</b>	<b>82,3</b>	<b>102,2</b>	<b>121,8</b>	<b>136,6</b>	<b>154,7</b>	<b>171,5</b>	<b>914,3</b>
<b>CSLL (adicional de 5% para bancos)</b>	<b>1,6</b>	<b>1,6</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,9</b>	<b>1,9</b>	<b>2,0</b>	<b>19,2</b>
<b>TOTAL GERAL</b>	<b>10,1</b>	<b>30,6</b>	<b>47,6</b>	<b>63,4</b>	<b>84,0</b>	<b>104,0</b>	<b>123,6</b>	<b>138,5</b>	<b>156,6</b>	<b>173,5</b>	<b>933,5</b>

## Impacto per capita



TRABALHADORES  
NO REGIME GERAL

QUANTOS SÃO  
71,3 MILHÕES

ECONOMIA (10 ANOS)  
R\$ 654,7 BILHÕES

ECONOMIA POR INDIVÍDUO  
R\$ 9,2 MIL



SERVIDORES  
FEDERAIS

QUANTOS SÃO  
1,4 MILHÃO

ECONOMIA (10 ANOS)  
R\$ 159,8 BILHÕES

ECONOMIA POR INDIVÍDUO  
R\$ 114,1 MIL

### RGPS

#### Aposentadoria por Idade

QUANTOS SÃO  
35,8%\*

ECONOMIA (10 ANOS)  
R\$ 110,7 BILHÕES

ECONOMIA POR INDIVÍDUO  
R\$ 4,3 MIL

### RGPS

#### Aposentadoria por Tempo de Contribuição

QUANTOS SÃO  
20,8%\*

ECONOMIA (10 ANOS)  
R\$ 384,8 BILHÕES

ECONOMIA POR INDIVÍDUO  
R\$ 25,9 MIL

\* Percentual atual de benefícios do RGPS