

Audiência Pública 10.11.2021

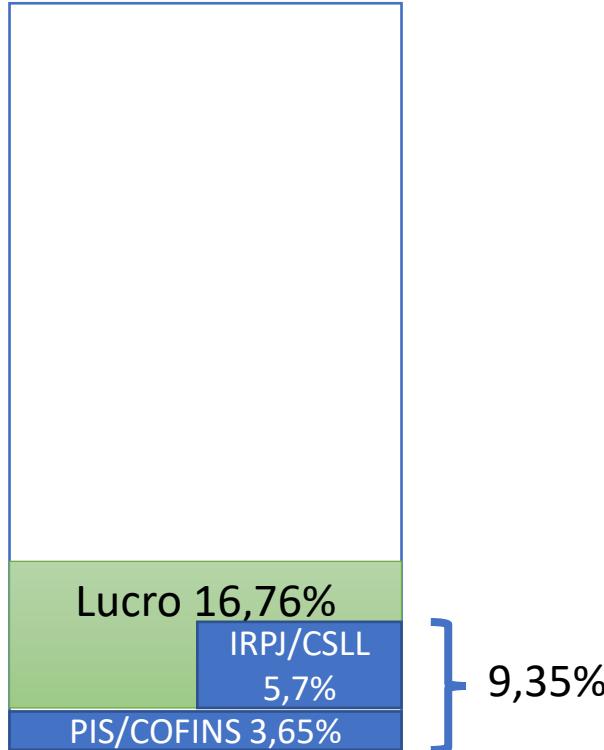
## ProUni – Desafios sobre o futuro e as propostas de reformas tributárias

*Emerson Casali*

# 1. PROUNI ISENÇÃO FISCAL COM CONTRAPARTIDAS

## □ PROUNI – “pagamento de tributos através de bolsas para alunos carentes”

- 1 bolsa integral para cada 10,7 estudantes  
= 9,35% de carga tributária  
= 3,65% de PIS/COFINS + 5,7% de IRPJ+CSLL
- Isenção de IRPJ, CSLL e PIS/COFINS  
proporcional ao preenchimento de vagas



## Excepcional relação custo x benefício do PROUNI

- Custo por Estudante do PROUNI - de R\$ 4,6 mil por ano
- Custo por Estudante do ensino superior público - R\$ 28,6 mil por ano
- Orçamento anual de cerca de R\$2,16 Bilhões (2020 – ME)

✓ Por 16% do custo, forma-se pelo PROUNI um estudante com índices de performance equivalente no ENADE

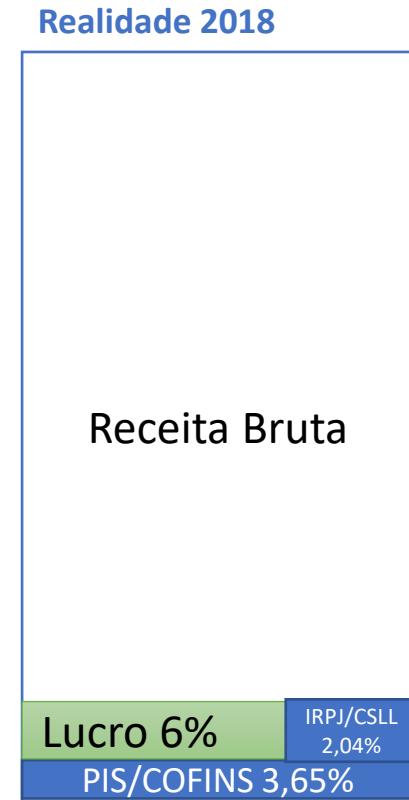
(%)	Pública	Prouni
<b>2015</b>	51,3	51,3
<b>2016</b>	51,3	51,3
<b>2017</b>	55,0	56,1

Fonte: Enade/INEP/MEC, 2015 a 2017.

# 1. PROUNI ESTÍMULOS DECRESCENTES E RISCOS

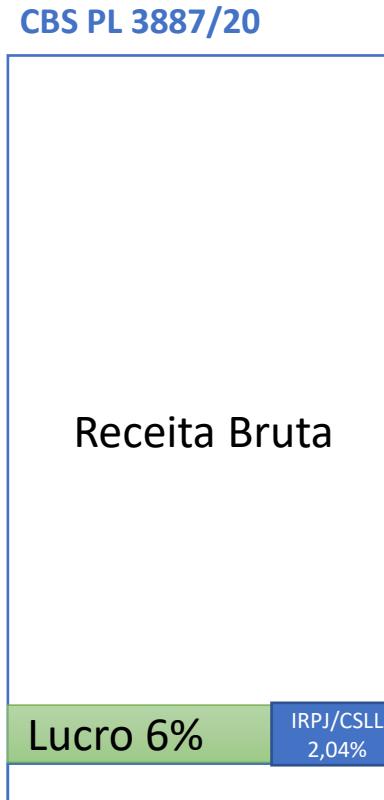
## Carga tributária e PROUNI - Atratividade cada vez menor do Programa para as IES

- Em 2018, Lucro médio de 6% => implica IRPJ/CSLL de 2,04%
- Total de impostos substituídos 5,69%



## Proposta da CBS inviabiliza o PROUNI

- CBS não será isenta em troca de bolsas
- Total de impostos substituídos 2,04% (2018)



## 2. REFORMA TRIBUTÁRIA DO CONSUMO PREOCUPA

### PEC 110/2021 Tributos sobre Valor Agregado

- IVA DUAL com unificação de impostos
- Regime não cumulativo (débitos e créditos)
- Cálculo de alíquota por fora
- Novo modelo com aproveitamento e geração de créditos

#### FEDERAL

**Contribuição sobre Bens e Serviços (CBS)**  
Unifica PIS e COFINS  
Projeto de Lei 3887/2020

#### Sub-Nacional: Estados e Municípios

**Imposto sobre Bens e Serviços (IBS)**  
Unifica ISS e ICMS  
Projeto de Lei Complementar

**PEC 110/2019** não impede tratamento adequado ao setor, mas não garante o tratamento adequado, deixando **insegurança**

### 3. REFORMA TRIBUTÁRIA DO CONSUMO AUMENTA CARGA

#### □ Propostas de Reforma de Tributos sobre o Consumo

#### Impacto Potencial da CBS e do IBS no Ensino Particular com alíquota padrão e sem PROUNI

	Número de Alunos	CBS % de aumento médio da mensalidade	CBS + IBS % de aumento médio da mensalidade
<b>Ensino Superior</b>			
Sem fins lucrativos	890.000	9,24%	19,25%
Com fins lucrativos e PROUNI	4.240.000	9,10%	16,75%
<b>Ensino Básico</b>			
Sem fins lucrativos	1.250.000	10,32%	21,50%
Com fins lucrativos	3.160.000	5,97%	13,89%
<b>Aumento Médio (ponderado)</b>		8,24%	16,66%

**CBS = 12%**

**CBS + IBS = 25%**

*\*Alíquotas por fora*

*\*\*foram considerados nos cálculos os resíduos tributários*

*Sem impacto direto sobre Instituições Filantrópicas e escolas no Simples*

### 3. REFORMA TRIBUTÁRIA DO CONSUMO - PROPOSTAS

#### Propostas da Educação para a Reforma de Tributos sobre o Consumo

##### CBS

##### IBS Subnacional (Estados/Municípios)

- Propostas FORUM na PEC 110

- ✓ Limite a 5% para a alíquota da CBS do setor
- ✓ Manutenção de isenção da CBS no PROUNI

- Propostas FORUM na PEC 110

- ✓ Limite a 20% da alíquota padrão do IBS



EMENDA N° ..... - CCJ  
(à PEC nº 110, de 2019)

Acrescentem-se ao art. 1º da PEC nº 110, de 2019, as seguintes alterações:

"Art. 1º.....  
.....  
Art. 156-A.....  
.....  
§ 1º .....

XIII - terá alíquota uniforme para serviço de educação, de até 20% (vinte por cento) das alíquotas fixadas no inciso VI pelos Estados, Distrito Federal e Municípios, ressalvadas as hipóteses previstas nesta

- Propostas FORUM no PL 3887/2021

- ✓ Alíquota neutra de 5%
- ✓ Manutenção de isenção da CBS no PROUNI
- ✓ Isenção para as sem fins lucrativos

- Projeto de Lei Complementar  
(em 2022...)

SR216534622534

## 4. REFORMA TRIBUTÁRIA DA RENDA AUMENTA CARGA

### □ Projeto de Reforma de Tributos sobre Renda

#### PL 2337/2021 – Reforma do IR – Desequilíbrio no PROUNI

##### ➤ Imposto de Renda Pessoa Física

- Tributação de Dividendos (15%, com isenções até R\$4,8 milhões)



##### ➤ Imposto de Renda Pessoa Jurídica

- Reforma do IRPJ/CSLL (redução de IRPJ de 15% para 8% e CSLL em até 1%)



	MODELO VIGENTE		MODELO VIGENTE	
	Alíquota %	Valor	Alíquota %	Valor
Receita		10.000		10.000
Lucro Antes de Impostos		1.000		1.000
IRPJ	15%	-	8,0%	-
Adicional IRPJ	10%	-	10%	-
CSLL	9%	-	8,0%	-
Lucro Líquido		-		1.000
IRPF Dividendos		-	15%	150
Resultado		1.000		850
% de Carga de tributos sobre lucros em relação a Receita	0%	-	1,5%	150

! Redução não ocorre para as IES (ProUni)

### 3. REFORMA TRIBUTÁRIA DA RENDA - PROPOSTAS

#### Propostas da Educação para a Reforma de Tributos sobre a Renda

##### Propostas FORUM no PL 3887/2021 (CAE)



PL 2337/2021  
00006

SENADO FEDERAL  
Gabinete da Senadora MARIA ELIZA

- **Emenda Senadora Maria Eliza**
  - ✓ isentar os dividendos proporcionalmente ao PROUNI
  - ✓ **Isenção mantida na transferência sucessiva dentro de pessoas jurídicas**

**EMENDA ADITIVA Nº**  
(ao PL nº 2.337, de 2021)

Acrescenta-se o seguinte dispositivo ao Projeto de Lei nº 2337, de 2021, com as adaptações necessárias:

“Art. 2º A Lei nº 9.249, de 26 de dezembro de 1995, passa a vigorar com as seguintes alterações:  
Art. 10-A. A partir de 1º de janeiro de 2022, os lucros ou dividendos pagos ou creditados sob qualquer forma, inclusive a pessoas físicas ou jurídicas isentas, excetuadas

SR213364986-63



**FÓRUM**  
Fórum das Entidades Representativas  
do Ensino Superior Particular

